



Научно-популярный журнал

novainfo

41
2016

1
Том

ХИМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ИССЛЕДОВАНИЕ СОРБЦИИ ИОНОВ МЕДИ (II) СОРБЕНТОМ ИЗ СТЕБЛЕЙ ТОПИНАМБУРА

Комарова Дарья Сергеевна
Никифорова Татьяна Евгеньевна

Введение

В настоящее время для очистки водных растворов от ионов тяжелых металлов разрабатываются новые методы. Одним из наиболее перспективных методов очистки водных растворов различной природы, в том числе и пищевых сред, является сорбционный метод. Актуальной задачей является разработка сорбентов, обладающих высокой способностью извлечения ионов металлов из воды и применение которых было бы экономически целесообразно.

В последние годы большой интерес представляет разработка сорбентов на основе побочных продуктов пищевой, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности [1, 2]. Эти материалы имеют более низкую стоимость, доступны и просты по способам утилизации, обладают достаточно высокими сорбционными характеристиками по широкой гамме металлов-загрязнителей и являются экологически чистыми. Природные сорбенты это уникальные материалы, которые позволяют очищать различные среды (водоемы, сточные и технологические воды, пищевые среды) от токсичных веществ, в том числе тяжелых металлов, радионуклидов.

Особый интерес в настоящее время привлекают исследования сорбционных свойств продуктов растительного происхождения, которые являются отходами агропромышленного сектора, например, такие как стебли топинамбура, рисовая шелуха, соевый шрот и др. [3-5].

Благодаря своим структурным особенностям стебли топинамбура обладают довольно высокими сорбционными характеристиками, что позволяет рекомендовать его для очистки водных сред от ионов тяжелых металлов.

Цель данной работы – изучение закономерностей сорбции ионов меди из водных растворов ее солей полисахаридным сорбентом.

Материалы и методы

При выполнении экспериментальной части работы в качестве сорбента использовали необработанные стебли топинамбура, которые предварительно очищали от внешнего слоя (эпидермиса, пробки, коры, флоэмы) и измельчали до размера частиц 0,5-1 мм. Полученный сорбент просеивали через сита.

В работе были использованы: $\text{CuSO}_4 \cdot 5\text{H}_2\text{O}$, $\text{Cu}(\text{NO}_3)_2 \cdot 3\text{H}_2\text{O}$, HNO_3 , все реактивы квалификации «Х.Ч.».

Кинетику сорбции ионов тяжелых металлов исследуют в статических условиях при

перемешивании методом ограниченного объема раствора [6]. Для получения кинетических кривых в серию пробирок помещают навески сорбента массой по 0,10 г, заливают их 10 мл водного раствора сульфата металла. Начальная концентрация ионов металлов составляла $1,5 \cdot 10^{-4}$ моль/л. Через определенные промежутки времени раствор отделяют от сорбента фильтрованием и определяют в нем текущую концентрацию ионов металлов (C_t) методом атомно-абсорбционной спектроскопии на приборе 210VGP.

Для исследования влияния концентрации металла в растворе на равновесие в ионообменной системе получают изотермы сорбции. Для получения изотерм процесс сорбции проводят следующим образом: в серию пробирок помещают навески сорбента массой по 0,10 г и заливают их 10 мл водного раствора сульфата металла с концентрациями металла в интервале $1,5 \cdot 10^{-4} - 5 \cdot 10^{-2}$ моль/л и выдерживают при перемешивании до установления состояния равновесия (время достижения сорбционного равновесия определяют при исследовании кинетики сорбции). Затем раствор отделяют от сорбента фильтрованием и определяют в нем равновесную концентрацию ионов металла (C_e) методом атомно-абсорбционной спектроскопии. Сорбционную емкость сорбента в каждый конкретный момент времени t рассчитывают по формуле (1):

$$C_{sorb} = \frac{(C_0 - C_t)}{m} \times V \quad (1)$$

где C_{sorb} – сорбционная емкость, ммоль/г;

C_0 – начальная концентрация ионов металла, моль/л;

C_t – концентрация ионов металла в момент времени t , моль/л;

m – масса навески сорбента, г; V – объем раствора, мл.

При снятии изотермы сорбции в условиях установившегося равновесия в системе определяли равновесную концентрацию ионов металла в растворе (C_e) и рассчитывали равновесную сорбционную емкость:

$$C_{sorb,e} = \frac{(C_0 - C_e)}{m} \times V \quad (2)$$

где $C_{sorb,e}$ – равновесная сорбционная емкость, ммоль/г;

C_e – равновесная концентрация ионов металла, моль/л.

Величину сорбции (A , моль/кг) находили как отношение сорбционной емкости к молекулярной массе металла (3):

$$A = \frac{C_{sorb}}{M} \quad (3)$$

где C_{sorb} – сорбционная емкость, ммоль/г;

M – молекулярная масса металла, г/моль.

Степень извлечения α определяли следующим образом:

$$\alpha = \frac{(C_0 - C_\tau)}{C_0} \times 100 \quad (4)$$

Коэффициент распределения K_D рассчитывали как отношение концентрации ионов металла в фазе полимера ($C_{sorb.}$) к его содержанию в растворе:

$$K_D = \frac{C_{sorb.}}{C_e} \quad (5)$$

При исследовании влияния pH раствора на процесс сорбции ионов тяжелых металлов серию пробирок с одинаковыми навесками сорбента по 0,10 г заливали 10 мл водного раствора нитрата металла со значениями pH 1-6. Необходимую величину pH создавали, используя азотную кислоту. Величину pH контролировали по pH-метру ЭКСПЕРТ-pH до начала сорбции и после достижения равновесия. При достижении сорбционного равновесия растворы отфильтровывали и определяли в фильтрате остаточную концентрацию ионов металлов на приборе 210VGP. Сорбционную емкость и степень извлечения ионов металла рассчитывали по формулам (2) и (4) [7].

Результаты

Важными характеристиками сорбента являются величина сорбционной емкости и время достижения сорбционного равновесия. Для определения сорбционного равновесия была исследована кинетика сорбции ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура из водного раствора сульфата меди (рис. 1). Время достижения сорбционного равновесия в гетерогенной системе «водный раствор – сорбент» составляет 5 мин, а степень извлечения ионов Cu(II) составляет 97 %. Полученные результаты свидетельствуют о хороших равновесно-кинетических свойствах сорбента.

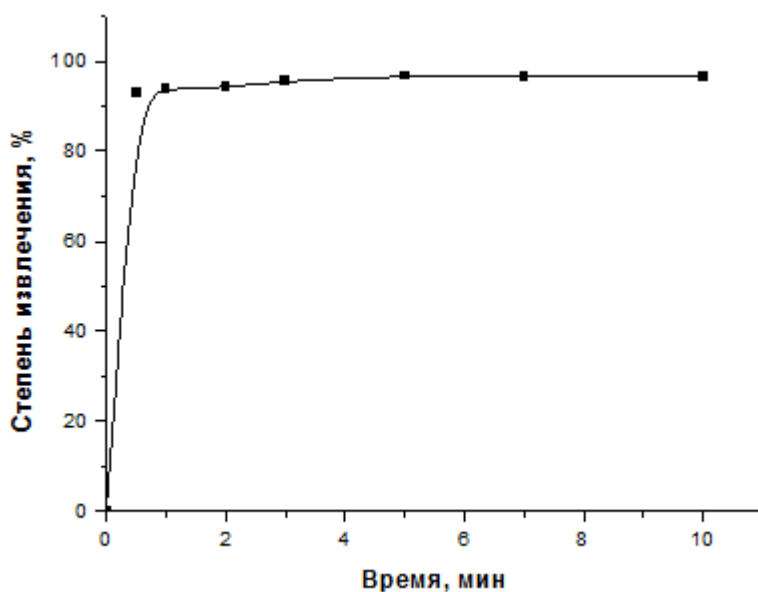


Рис. 1 – Кинетическая кривая сорбции ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура

Для определения предельной сорбционной емкости сорбента была получена изотерма сорбции Cu(II) из водных растворов сульфата металла (рис. 2).

Полученные экспериментальные данные можно описать уравнением изотермы адсорбции Ленгмюра [8]:

$$A = \frac{A_{\infty} \times K \times C_e}{1 + K \times C_e} \quad (6)$$

где A_{∞} – предельная, или максимальная, сорбционная емкость полимера по данному металлу, моль/кг;

K – концентрационная константа сорбционного равновесия, характеризующая интенсивность процесса сорбции, л/моль;

C_e – равновесная концентрация сорбата, моль/л.

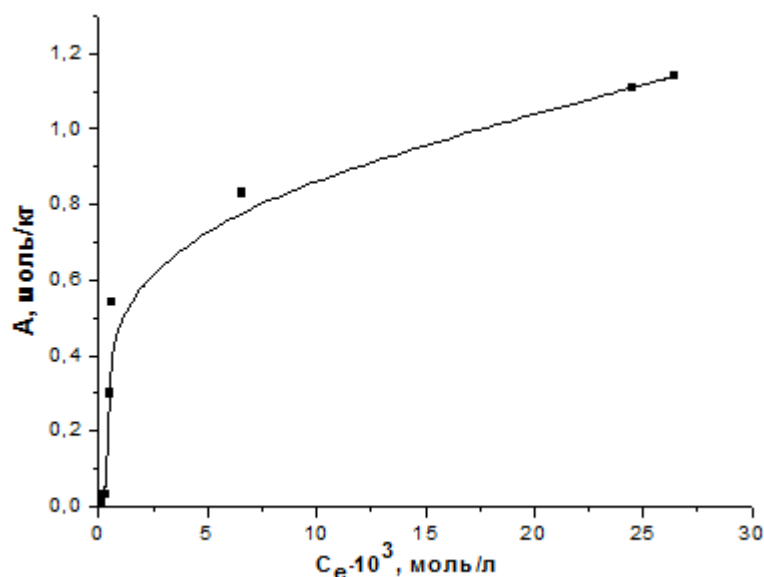


Рис. 2 – Изотерма сорбции ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура

Предельная сорбция A_{∞} сорбента из стеблей топинамбура по отношению к ионам меди, полученная по модели Ленгмюра, составила 1,1 моль/кг.

Результаты обработки изотермы сорбции ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура по модели Ленгмюра представлены на рис. 3 и в табл. 1.

Табл. 1 – Параметры обработки изотермы сорбции по модели Ленгмюра методом наименьших квадратов

Катион металла	$1/A_{\infty} \times K$	$1/A_{\infty}$	Коэффициент корреляции	A_{∞} , моль/кг
Cu(II)	$0,001 \pm 5 \times 10^{-4}$	$0,86 \pm 0,04$	0,99	1,16

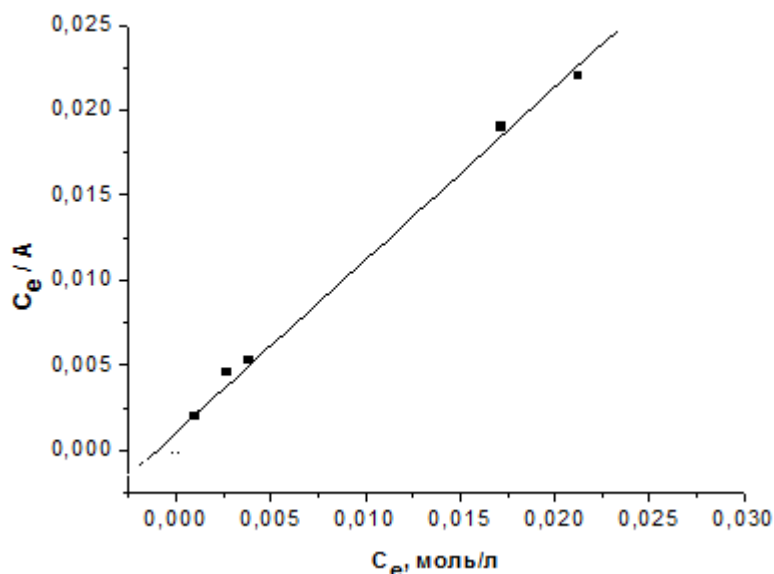


Рис. 3 – Обработка изотермы сорбции ионов Cu(II) по модели Ленгмюра

Большое влияние на сорбционный процесс оказывает pH раствора. Существует некоторое оптимальное значение pH для данной гетерофазной системы «водный раствор–сорбент», при котором сорбционная емкость сорбента достигает максимума. Для определения оптимального диапазона было изучено влияние pH раствора на сорбцию ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура из водных растворов нитратов металла. Результаты опытов представлены на рис. 4 и 5.

Из рис. 4 видно, что зависимость степени извлечения ионов Cu(II) от pH водного раствора имеет вид кривой с максимумом в области pH 5,5 – 6,0. Максимальное извлечение катионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура наблюдается при pH равновесных растворов, близких к нейтральным. Следовательно, указанный интервал значений pH является оптимальным для наиболее полного протекания сорбционного процесса в гетерофазной системе «водный раствор нитрата металла – полисахаридный сорбент». Ограничение интервала pH 6,0 связано с началом выпадения в осадок гидроксида меди.

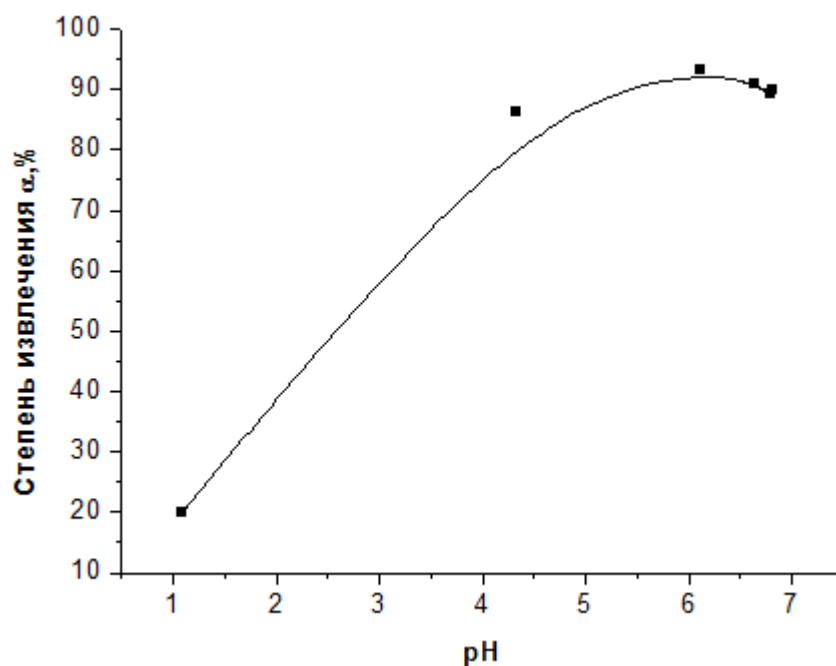


Рис. 4. Влияние pH раствора на сорбцию ионов Cu(II) сорбентом из стеблей топинамбура

Полученные результаты согласуются с литературными данными [9], в которых отмечается сложный характер функциональной зависимости сорбционной емкости полисахаридных материалов от pH равновесного раствора.

Экспериментальные данные были представлены в координатах уравнения:

$$K = \frac{[M^{n+}]_c \times [H^+]_p^n}{[Sorb(OH)_n] \times [M^{n+}]_p} \quad (7)$$

или в линейной логарифмической форме:

$$\lg K_D = const + n \times (pH) \quad (8)$$

Результаты обработки полученных данных методом наименьших квадратов представлены на рис. 5 и в табл. 2.

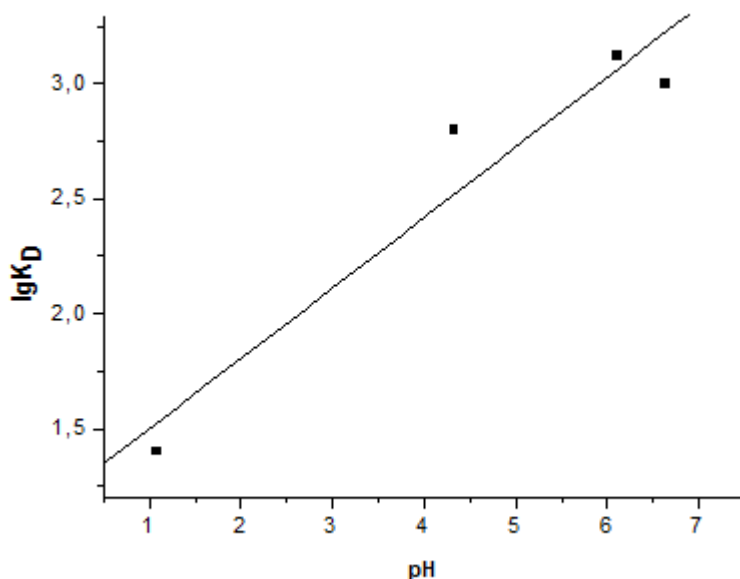


Рис. 5 – Влияние pH раствора на распределение ионов тяжелого металла в системе $(\text{Me}(\text{NO}_3)_2\text{-H}_2\text{O-HNO}_3)$ – полисахаридный сорбент

Табл. 2 – Параметры уравнения линейной логарифмической формы

Ион металла	const	n	Коэффициент корреляции
Cu(II)	$1,19 \pm 0,32$	$0,306 \pm 0,063$	0,96

Как видно из табл. 2, тангенс угла наклона линейной зависимости $\lg K_D$ – pH для двухзарядного катиона Cu(II) намного меньше единицы и составляет $\approx 1/4$, что объясняется эквивалентным участием протонов и анионов водной фазы в молекулярной форме кислотного компонента (HNO_3) при межфазном обмене d-металлов и протонов.

Выводы

1. Исследованы сорбционные свойства полисахаридного сорбента из стеблей топинамбура по отношению к ионам тяжелого металла и установлено, что время достижения сорбционного равновесия в гетерогенной системе «водный раствор – сорбент» составляет 5 мин, а степень извлечения ионов Cu(II) достигает 97 %.
2. Получена изотерма сорбции ионов Cu(II) из водных растворов сульфата металла и определена предельная сорбционная емкость сорбента A_{∞} , полученная по модели Ленгмюра, которая составила 1,1 моль/кг.
3. Исследовано влияние pH раствора на сорбцию ионов Cu(II) стеблями топинамбура из водных растворов соли металла в диапазоне pH 1 – 6. Установлено, что максимальное извлечение катионов Cu(II) топинамбуром наблюдается при pH равновесных растворов, близких к нейтральным (pH 5,5-6,0).

Список литературы

1. Осокин В.М., Сомин В.А. Исследование по получению новых сорбентов из растительного сырья для очистки воды // Ползуновский вестник. 2013. № 1. С. 280 – 282.
2. Патент РФ 2201900. Способ очистки сточных вод от ионов тяжелых металлов / Ахмедов Артык, Галкина Л.А., Осипов П.С., Ефимов С.Б., Гушин А.Е.; заявитель ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт целлюлозно-бумажной промышленности»; заявл. 04.12.2001; опубл. 10.04.2003.
3. Корнеева О.С., Глаголева Л.Э., Родионова Н.С., Шуваева Г.П. Исследование энтеросорбирующих свойства новой биополимерной композиции на основе растительных и животных клеток [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. 2012. №2. URL: <http://www.science-education.ru/pdf/2012/2/23.pdf> (дата обращения. 13.03.15)
4. Шевелева И.В., Холомейдик А.Н., Войт А.В., Земнухова Л.А. Сорбенты на основе рисовой шелухи для удаления ионов Fe(III), Cu(II), Cd(II), Pb(II) из растворов // Химия растительного сырья. 2009. № 4. С. 171 – 176.
5. Никифорова Т.Е. Сорбция ионов Cu(II) соевым шротом, модифицированным монохлорацетатом натрия // Журнал прикладной химии. 2002. Т. 45. Вып. 4. С. 428 – 433.
6. Кокотов Ю.А., Пасечник В.А. Равновесие и кинетика ионного обмена. Л.: Химия, 1970. 336 с.
7. Ахназарова С. Л., Кафаров В.В. Методы оптимизации эксперимента в химической технологии. М.: Высшая школа, 1985. 327 с.
8. Фролов Ю. Г. Курс коллоидной химии. Поверхностные явления и дисперсные системы; 2-е изд., перераб. и доп. М.: Химия, 1989. 464 с.
9. Юрьев В.И., Виноградова Л.Г., Родина Т.В. Химия и технология целлюлозы и лигнина. Л.: Химия, 1982. 220 с.
10. Никифорова Т.Е., Козлов В.А., Модина Е.А. Сольватационно – координационный механизм сорбции ионов тяжелых металлов целлюлозосодержащим сорбентом из водных сред // Химия растительного сырья. 2010. № 4. С.23-30.

ОЧИСТКА ВОДНЫХ СРЕД ОТ ИОНОВ МЕДИ (II) НЕМОДИФИЦИРОВАННЫМ ХИТОЗАНОМ

Карасев Павел Александрович

Введение

Загрязнение биосферы тяжелыми металлами в результате антропогенной деятельности вызывает серьезное беспокойство во всем мире. Это обусловлено тем, что в отличие от органических загрязняющих веществ металлы в природной среде не подвергаются процессам разложения и способны концентрироваться в объектах экосистемы - растениях, водоемах, почве, а затем по естественной пищевой цепочке поступать в организм человека вместе с продуктами питания и питьевой водой. Поэтому так важен постоянный контроль за их содержанием не только в объектах окружающей среды, но и в пищевых продуктах.

Тяжелые металлы составляют обширную и весьма опасную в токсикологическом отношении группу веществ, включающих более 40 химических элементов. Особое внимание уделяется тем металлам, которые наиболее широко и в значительных объемах используются в производственной деятельности и в результате накопления во внешней среде представляют серьезную опасность с точки зрения их биологической активности и токсических свойств. Поэтому обычно рассматривают 12 элементов: ртуть (Hg), свинец (Pb), кадмий (Cd), мышьяк (As), кобальт (Co), олово (Sn), цинк (Zn), никель (Ni), железо (Fe), медь (Cu), хром (Cr), таллий (Tl), некоторые из них необходимы для нормальной жизнедеятельности человека и животных, то есть могут быть отнесены к микроэлементам. В большинстве случаев реализация того или иного эффекта зависит от концентрации, ведь даже небольшой избыток микроэлементов в организме может оказать сильное токсическое действие.

Токсичность металла связана с его влиянием на обмен веществ человека. Установлено, что тяжелые металлы вносят наибольший вклад в возникновение злокачественных опухолей, болезней эндокринной системы и органов пищеварения, крови и кроветворных органов, они могут оказывать канцерогенное (возникновение раковых опухолей) и мутагенное (качественные и количественные изменения в генетическом аппарате клетки) воздействие на организм [1].

Именно поэтому сегодня очень остро стоит проблема очистки воды от ионов тяжелых металлов. Одним из наиболее распространенных методов очистки является сорбционный. В большинстве случаев наилучших результатов достигают, применяя синтетические сорбенты, например, ионообменные смолы – иониты, которым свойственны высокие сорбционные свойства и возможность повторного использования. Однако, основным недостатком данных сорбентов является достаточно высокая стоимость, обусловленная многостадийностью процессов их получения. Кроме того, при их промышленном синтезе в качестве исходных соединений используют токсичные вещества (бензол, фенолы и др.), а источником ионообменных сорбентов является невозобновляемое органическое сырье [2].

В последние годы большой интерес представляет разработка сорбентов на основе многотоннажных побочных продуктов или отходов сельского хозяйства, текстильной, целлюлозно-бумажной и пищевой промышленности. Эти материалы имеют более низкую

стоимость, доступны и просты по способам утилизации, обладают достаточно высокими сорбционными характеристиками по широкой гамме металлов-загрязнителей и являются экологически чистыми [3].

Так широкое распространение получил хитозан - полисахарид, строение которого практически идентично строению целлюлозы, однако вместо гидроксильной группы у второго атома углерода пиранозного цикла он содержит аминогруппу. В отличие от целлюлозы и своего природного предшественника хитина, из которого его получают путем деацетилирования, хитозан обладает существенно лучшей реакционной способностью. 

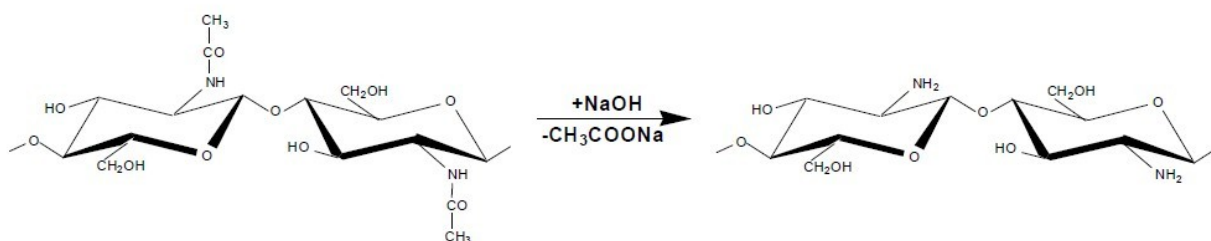


Рис.1. Схема получения хитозана из хитина

Первичная аминогруппа - более сильный нуклеофил, чем гидроксильная, ее наличие обеспечивает полимеру способность растворяться в водных растворах кислот, поэтому в отличие от целлюлозы и хитина некоторые химические реакции с хитозаном можно проводить в гомогенных водных или водно-метанольных средах. Сорбенты на основе хитозана используются для поглощения ионов большинства металлов. Благодаря высокой биологической активности хитозана его использование в биологии и медицине привело к настоящему "хитозановому буму". В настоящее время существуют методы промышленного производства хитозана, он является вполне доступным и достаточно дешевым полимером, что создаст прекрасные предпосылки для разработки новых видов сорбентов, биосовместимых и биобезопасных материалов на его основе [4].

Во всем мире не ослабевает интерес к хитину и его производному - хитозану. Будучи полимером природного происхождения, хитозан обладает биodeградируемостью, благодаря чему не загрязняет окружающую среду. Хитозан относится к 4 классу токсичности и считается безопасным. Определено, что для хитозана LD50 = 16 г/кг веса мышей (для сравнения: у сахара LD50 = 12 г/кг).

Известно более 70 направлений использования хитина и хитозана [5] в различных сферах жизнедеятельности человека. Наиболее важными среди них являются следующие:

- медицина (в составе лечебных препаратов, мазей, раневых покрытий, для изготовления хирургических нитей);
- сельское хозяйство (в составе удобрений, средств защиты растений и стимуляторов роста);
- текстильная промышленность (при шлихтовке, противоусадочной и водоотталкивающей обработке тканей);
- производство косметических средств (в составе кремов, лосьонов, гелей, шампуней);
- природоохранные мероприятия (как сорбент и флокулянт для очистки воды);
- пищевая промышленность (как осветлитель, стабилизатор, эмульгатор, БАД - энтеросорбент и жиропоглотитель);
- бумажная промышленность (производство бумаги, для улучшения свойств фотоматериалов);
- атомная промышленность (локализация радиоактивных отходов);
- горнодобывающая промышленность (извлечение металлов из отходов горно-обогатительных процессов).

Хитин содержится в ракообразных и насекомых, в клетках грибов и диатомовых водорослей. На сегодняшний день наиболее доступным источником получения хитина и хитозана являются панцири промысловых ракообразных. В России массовым источником хитинсодержащего сырья является камчатский краб, краб-стригун, углохвостая креветка, антарктический криль. Значительный резерв сырья представляют запасы пресноводного рачка-бокоплава гаммаруса. Возможно также использование гладиуса (скелетной пластинки) кальмаров, сепиона каракатицы. Общая продукция хитина в мировом океане оценивается в 2,3 млрд. т в год, что может обеспечить мировой потенциал производства 150 – 200 тыс. т хитина в год [5]. Промышленное производство хитина и хитозана освоено в Японии, США, Италии, Норвегии, Польше, Индии, Китае, Таиланде. В России общий объем выпуска хитина и хитозана достигает 80 тыс. т в год.

В основе получения хитозана лежит реакция отщепления от структурной единицы хитина (N-ацетил-D-глюкозамина) ацетильной группы. Наряду с реакцией деацетилирования, происходит разрушение гликозидных связей хитина, что приводит к уменьшению молекулярной массы, изменению надмолекулярной структуры и степени кристалличности [6].

Таким образом, хитозан представляет собой полидисперсный по молекулярному весу полимер D-глюкозамина, содержащий 5-15% ацетамидных групп, а также до 1% групп, соединённых с аминокислотами и пептидами.

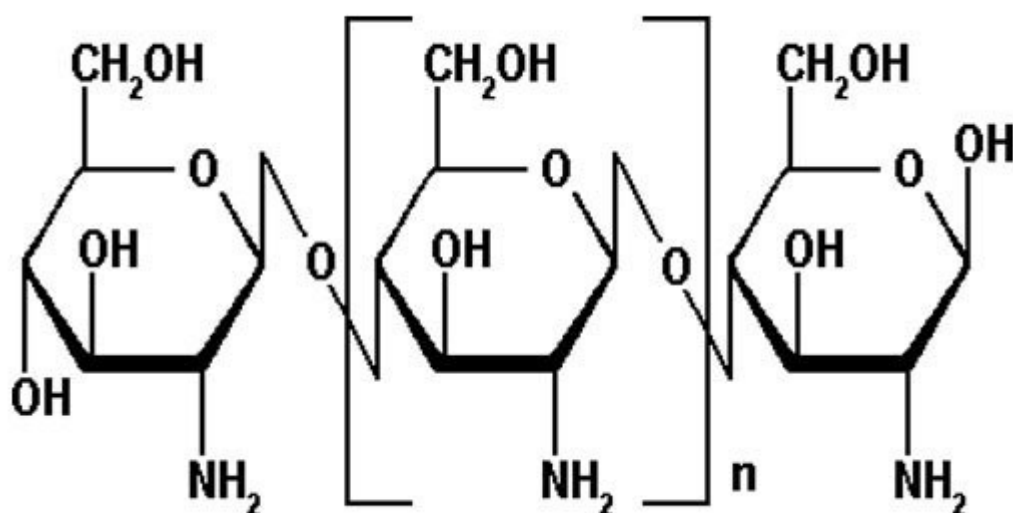


Рис. 2. Структурная форма хитозана

Молекулярный вес хитозана зависит от источника сырья и способа его получения. По внешнему виду хитозан представляет собой чешуйки или порошок от белого до кремового цвета, часто с желтоватым, сероватым или розоватым оттенком, без запаха.

Проведенные во всем мире исследования показали уникальные сорбционные свойства хитозана. При этом обнаружено отсутствие у него выраженной субстратной специфичности, что означает примерно одинаковую способность связывать как гидрофильные, так и гидрофобные соединения. В кислой среде хитозан приобретает положительный заряд. При низких значениях pH он способен связывать свободные жирные кислоты и холестерин с образованием нерастворимых комплексов. Как высокомолекулярный поликатион, он может связываться с кислыми белками и нуклеиновыми кислотами.

Наличие свободных аминогрупп в молекуле хитозана определяет способность связывать ионы

водорода и приобретать избыточный положительный заряд, что делает его прекрасным катионитом. Рассматривая механизм действия хитозана в отношении металлов, большинство исследователей склоняются к тому, что чаще всего преобладает хелатное комплексообразование, обусловленное высокой электронодонорной способностью атомов азота и кислорода [7,8]. Установлено, что хитозан обладает высокой сорбционной емкостью и селективностью в отношении тяжелых и переходных металлов [9]. В связи с этим перспективно использование данного полимера в водоочистке и водоподготовке [10], а также для деметаллизации вин с целью предупреждения металлических кассов [11].

Таким образом, актуальность использования хитозана в различных областях промышленности, в том числе для очистки сточных вод, обусловлена биологической безопасностью, широким спектром действия по отношению к тяжелым металлам и другим загрязняющим веществам, а также возможности использования вторичных продуктов и отходов при добыче ракообразных в качестве источника хитина, и как следствие, удешевление продукта.

Целью данной работы является исследование процесса сорбции ионов тяжелых металлов хитозаном из водных растворов.

Экспериментальная часть

Кинетику сорбции ионов тяжелых металлов исследуют в статических условиях при перемешивании методом ограниченного объема раствора.

Для получения кинетических кривых сорбции в серию пробирок помещали навески (m) сорбента по 0,1 г, заливали их 10 мл (V) водного раствора сульфата меди и выдерживали от 0,5 до 15 минут. Сорбция проводилась при постоянном перемешивании. Начальная концентрация (C_0) ионов металлов составляла $1,5 \times 10^{-4}$ моль $\times$ л $^{-1}$. Через определенные промежутки времени раствор отделяли от сорбента фильтрованием и определяли в нем текущую концентрацию ионов металлов (C_t) методом атомно-абсорбционной спектроскопии на приборе «Сатурн».

Сорбционную емкость (A_t) сорбентов в каждый данный момент времени рассчитывали по формуле:

$$A_t = \frac{(C_0 - C_t) \cdot V}{m} \quad (1)$$

В условиях установившегося равновесия в системе определяли равновесную концентрацию ионов металла в растворе (C_p) и рассчитывали равновесную сорбционную емкость сорбентов (A_p):

$$A_p = \frac{(C_0 - C_p) \cdot V}{m} \quad (2)$$

Степень извлечения α и коэффициент распределения ионов металлов между сорбентом и раствором K_D определяли следующим образом:

$$\alpha = \frac{C_0 - C_p}{C_0} \cdot 100 \quad (3)$$

$$K_D = \frac{A_p}{C_p} \quad (4)$$

Для получения изотерм сорбции в серию пробирок помещали навески сорбентов по 0,1 г и заливали их 10 мл водного раствора сульфата меди с разными начальными концентрациями в диапазоне $1,5 \times 10^{-4}$ - 8×10^{-3} моль $\times$ л $^{-1}$, выдерживали до установления состояния равновесия (время достижения сорбционного равновесия определяют при исследовании кинетики сорбции). Затем раствор отделяли от сорбента фильтрованием и определяли в нем концентрацию ионов металла.

Результаты и их обсуждение

Для определения параметров, характеризующих сорбционные свойства хитозана, были получены кинетические кривые сорбции ионов Cu(II). Результаты эксперимента на рисунке 3.

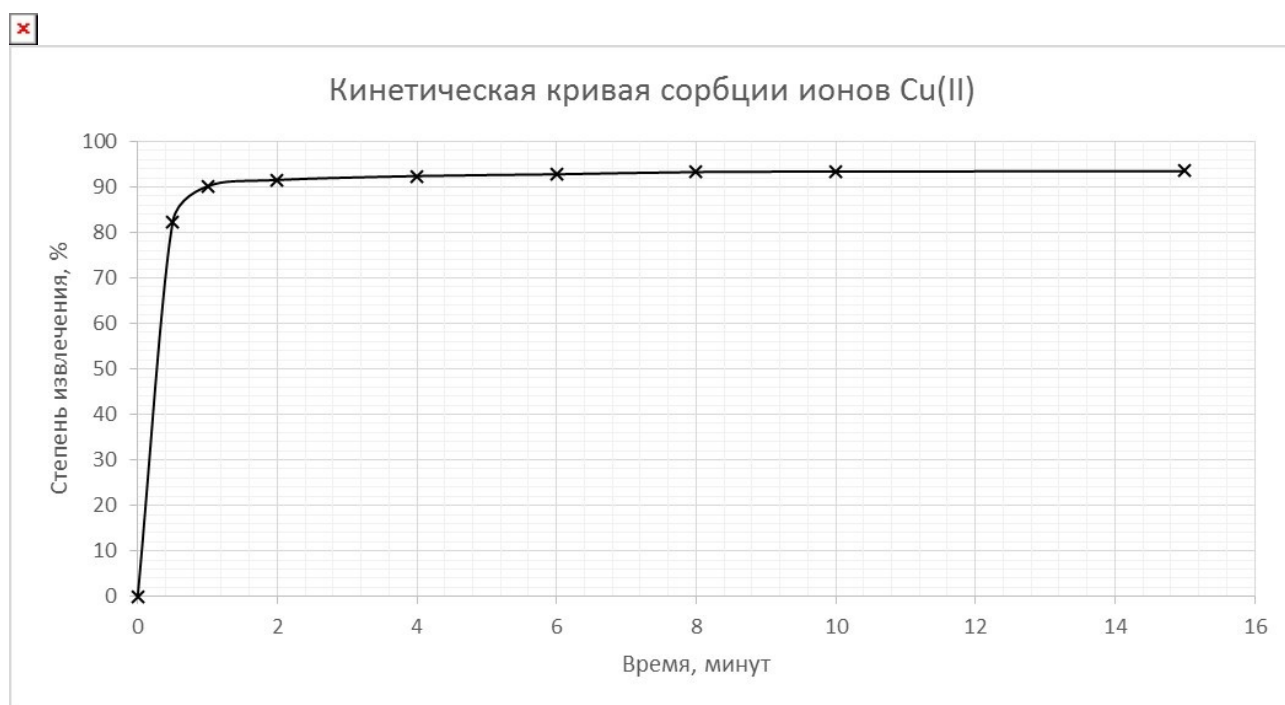


Рисунок 3. Кинетическая кривая сорбции ионов меди (II)

Согласно полученным данным хитозан сравнительно эффективно сорбирует ионы тяжелых металлов. Среднее время достижения сорбционного равновесия в гетерогенной системе водный раствор сульфата металла – сорбент составляет 3 минуты.

Для определения предельной сорбционной емкости хитозана были получены изотермы сорбции ионов Cu(II) из водных растворов сульфатов. Результаты эксперимента представлены на рисунке 4.

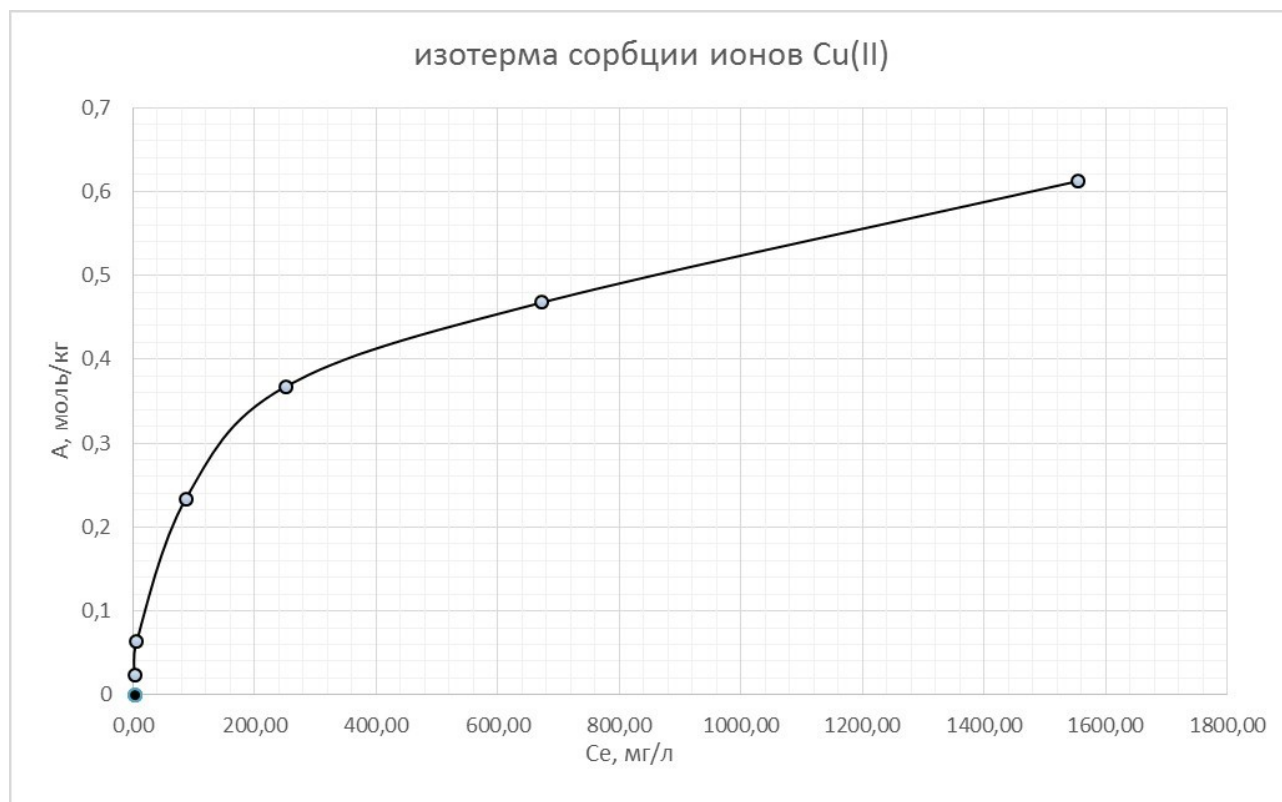


Рис.4. Изотерма сорбции ионов меди (II)

Полученные экспериментальные данные описаны уравнением изотермы адсорбции Ленгмюра:

$$A = \frac{A_{\infty} \cdot K \cdot C_e}{(1 + K \cdot C_e)} \quad (5)$$

где A_{∞} – предельная или максимальная сорбционная емкость полимера по данному металлу, моль/кг; K – концентрационная константа сорбционного равновесия, характеризующая интенсивность процесса сорбции, л/моль; C_e – равновесная концентрация сорбата, моль/л. Линеаризация изотермы сорбции позволяет графически определить в уравнении Ленгмюра величины A и K из опытных данных по распределению исследуемого сорбата в гетерофазной системе водный раствор – хитозан.

$$\frac{C_e}{A} = \frac{C_e}{A_{\infty}} + \frac{1}{A_{\infty} \cdot K} \quad (6)$$

Результаты обработки изотерм сорбции ионов меди по модели Ленгмюра представлены на рисунке 5 и в таблице 1.



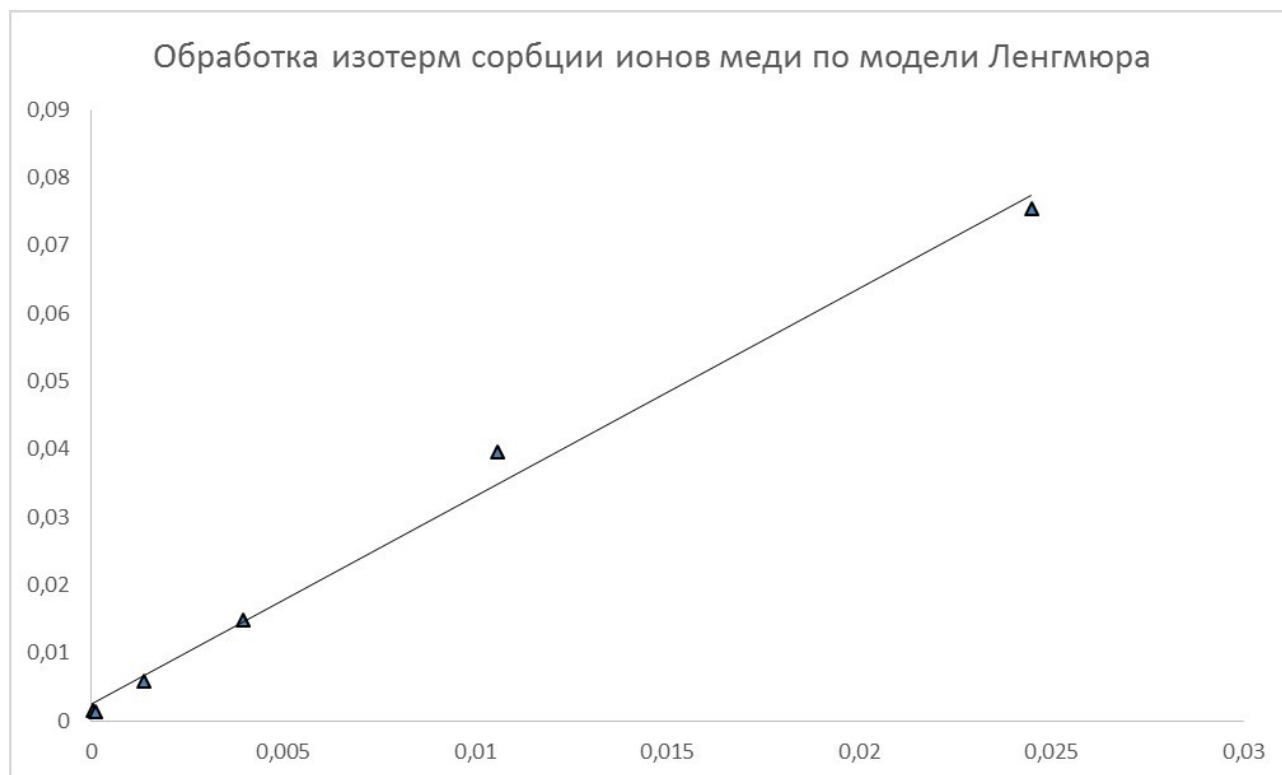


Рис.5. Обработка изотерм сорбции ионов меди по модели Ленгмюра.

Таблица 1 – Параметры обработки изотерм сорбции по модели Ленгмюра методом наименьших квадратов

Катион металла	1/AK	1/A	Коэффициент корреляции	A, моль/кг
Cu(II)	0,0024	3,06 ± 0,04	0,99	0,32

Предельная сорбция (A_{∞}) на не модифицированном хитозане не превышает 1 моль/кг. Это согласуется с результатами, полученными при обработке изотермы с использованием модели адсорбции Ленгмюра (табл. 1). Таким образом, как видно из рис. 5 в координатах $C_e/A - C_e$ наблюдается линейная зависимость с коэффициентом корреляции (R) 0,99. Это говорит о том, что экспериментальные данные по сорбции ионов меди на хитозане хорошо аппроксимируются уравнением Ленгмюра, а из значений величин предельной сорбции (A_{∞}) (табл. 1), следует, что данный сорбент обладает умеренной связывающей способностью по отношению к ионам меди.

Выводы

Исследованы сорбционные свойства хитозана по отношению к ионам Cu(II). Экспериментальные изотермы сорбции ионов меди обработаны в рамках модели сорбции Ленгмюра. Показано, что эта модель позволяет достаточно хорошо описывать процесс сорбции с коэффициентом корреляции 0,99 в линейной форме уравнения. Установлено, что предельная сорбция A_{∞} , полученная с использованием модели Ленгмюра, согласуется с опытными данными.

Список литературы

1. Витол И.С., Коваленок А.В., Нечаев А.П. Безопасность продовольственного сырья и продуктов питания. Учебник. М.: ДеЛи принт, 2010. 352 с.
2. Николайкин Н. И., Николайкина Н. Е., Мелихова О. П. Экология: учебник для вузов. 3-е изд. М.: Дрофа, 2004. 624 с.
3. Hubbe M., Hasan S., Ducoste J. Cellulosic substrates for removal of pollutants from aqueous systems: A review // BioResources. 2011. Vol. 6. P. 161 – 287.
4. Пестов А.В., Ятлук Ю.Г.. Карбоксилалкилированные производные хитина и хитозана. Екатеринбург. УрО РАН, 2007. 102 с.
5. Хитин и хитозан: Получение, свойства и применение / под ред. К.Г. Скрябина, Г.А. Вихоревой Г.А., В.П. Варламова. – М.: Наука, 2002. – 368 с.
6. Гальбрайт Л.С. Хитин и хитозан: строение, свойства, применение / Л.С. Гальбрайт // Соросовский образовательный журнал. – 2001. – Т.7, № 1. – С. 51-56.
7. Gomez-Guillen M. Preparation and chelating properties of derivatives of chitosan and 1,3-Dicarbonyl compounds / M. Gomez-Guillen, A. Gomez-Sanchez, M.E. Manin-Zamora // Carbohydr. Res. – 1994. –V. 258. – P. 313-319.
8. Onsoyen E. Metal recovery using chitosan / E. Onsoyen, O. Skaugrud // J. Chem. Technol. and Biotechnol. – 1990. – № 4. – P. 395-404.
9. Селиверстов А.Ф. Сорбция металлов из водных растворов хитиносодержащими материалами / А.Ф. Селиверстов, А.Ю. Емельянов, Б.Г. Ершов // Журнал прикладной химии. – 1993. – Т. 66, вып. 10. – С. 2331-2336.
10. Быкова В.М. Некоторые аспекты использования хитина и хитозана в качестве флокулянтов / В.М. Быкова, Е.А. Ежова, С.В. Немцев // Аграрная Россия. – 2004. – №5. – С. 30-31.
11. Маметнабиев Т.Э. Применение хитинсодержащих сорбентов для демееталлизации сухих вин / Т.Э. Маметнабиев Т.Э., Г.Г. Няникова, Т.В. Кусмарцева, Е.Ю. Елдинова, З.Б. Магомедов // Виноделие и виноградарство.– 2005. – № 5. – С. 20-21.

БИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В РЕГИОНАХ РФ

Григорьева Вера Евгеньевна

В последнее время проблема утилизации мусора в водной системе является значительно важной в связи с большим использованием воды как для бытовых потребностей человека, так и для сельского хозяйства, промышленности, вода является нашим первым источником потребностей. В своем нормальном состоянии вода всегда содержит примеси, где присутствуют соли, газы, твердые частицы, даже в литре пресной воды содержится до 1 грамма растворенных солей.

Загрязнение поверхностных вод

В России антропогенному влиянию подвергаются почти все водные объекты, что говорит о несоответствии нормативным требованиям экологической безопасности. К примеру, огромной антропогенному влиянию подверглась р.Волга и ее притоки Ока и Кама. В среднем за год токсичная нагрузка в Волге в 6 раз больше, чем в водных экосистемах других регионов страны. А в воде реки Урал содержатся нитратный азот, нефтепродукты и железо.

Снижение качества питьевой воды

Состояние питьевой воды с каждым годом охватывает все большие аспекты жизни человека. На сегодняшний день питьевая вода представляет собой экономическую, политическую, социальную, медицинскую и географическую проблему.

Проблема качества подземных и поверхностных водных источников, а также систем концентрированного водоснабжения не способна полностью гарантировать требуемое качество питьевой воды.

Около 50% россиянам приходится пользоваться водой, которая не соответствует стандартам по многим показателям, около 20% испытаний питьевой воды не соответствует стандартам по химическим показателям и около 11% по микробиологическим, наименьшую долю испытаний питьевой воды представляют реальную опасность для здоровья населения, что составляет 4,3%.

Существует конечно в России места, где возможно употреблять питьевую воду с крана. Например, на Кавказе, который богат выходами минеральных вод разного химического содержания, особенно в Минеральных Водах, в г.Сочи. Такая вода не позволяет наносить вред здоровью человека и сильно отличается по вкусу.

Основные причины ухудшения состояния питьевой воды: отсутствие контроля деятельности хозяйственных субъектов в зоне санитарной охраны (из них около 17% водоисточников и почти 24% коммунальных водопроводов на поверхностных источниках практически не имеют зоны санитарной охраны).

Часто отсутствуют очистные сооружения на коммунальных водопроводах, что составляет 13,1% и около 7% обеззараживающих установок, кроме того, ежегодно возрастает вторичное загрязнение вод при авариях в разводящих сетях. Каждый год увеличивается численность вирусного гепатита и кишечных инфекционных заболеваний, что обусловлено водной передачей инфекции.

Основными источниками загрязнения питьевой воды является:

1. Коммунальные стоки, в которых преобладают бактерии и вирусы, являющиеся причиной серьезных заболеваний, таких как краснуха и кишечные заболевания, такая вода может вызвать в организме человека глистов.
2. Промышленные стоки иногда содержат химические вещества, формальдегид, органические растворители, фенолы и тяжелые металлы.
3. Коммунальные отходы, преобладающие в выгребных ямах и местной канализации через грунтовые воды, могут посредством легкого уклона переместиться на несколько километров и попасть в колодец с питьевой водой.
4. Промышленные отходы чаще всего отправляются в реки. Причем промышленные пыль и газы оседают на поверхности почвы, растениях и затем растворяются, и попадают в воду. Следовательно, в такой воде возможно содержание тяжелых металлов, например, в колодцах [1,с.5].

Одним из примеров решения проблем очистки океанов от промышленных отходов придумал студент 19 лет Боян Слат. Он доказал, что данная технология способна уничтожить 7,25 млн. тонн пластика из океанов[2,с.5].

Метод Бояна заключается в использовании океанского ветра и течения, которые медленно перемещают мусор к платформе сбора. После чего применяют твердые плавающие барьеры для того, чтобы собрать весь мусор из океана в одном месте, исключая риск попадания рыб и других живых существ в эту конструкцию, что случалось при сборе мусора сетями. После собирания этот пластик может быть переработан повторно, что значительно компенсирует расходы по сбору мусора.

Решением данной проблемы по утилизации мусора необходимо заняться и в нашей стране, ведь почти миллион морских птиц ежегодно умирает из-за выброса пластикового мусора, миллионы рыб погибают из-за промышленных отходов человечества, кроме того, морской мусор наносит огромный ущерб для рыбаков. Очистка вод в большей степени не используется в связи с большими затратами на удаление мусора. Но если в России будут применять метод Бояна, то это позволит сократить расходы в 33 раза. Если сравнивать его с другими традиционными методами очистки вод, которые были применены для решения данной проблемы.

Загрязнение водных объектов нефтью

Загрязнение вод нефтью является одним из самых распространенных явлений. Около 3% водной поверхности океанов постоянно имеет нефтяную пленку. Нефть проходит в океан через речной сток. Ежегодно из рек в морские и океанические воды поступает около 1,9 миллиона тонн нефтепродуктов [3,с.5].

Толщина нефтяного пятна может достигнуть нескольких сантиметров. Впоследствии происходит образование эмульсии нефтяного загрязнения в воде или наоборот. После чего создаются комочки фракции нефти, которые могут в течении длительного периода времени

плавать на поверхности океана или моря. Этими комочками питаются различные мелкие животные, которыми питаются рыбы и усатые киты. Вместе с пищей они глотают и саму нефть. Некоторые рыбы от этого погибают, а некоторые насквозь пропитываются нефтью и становятся непригодными для употребления из-за резкого запаха и вкуса нефти, к тому же это наносит большой вред здоровью человека.

Ученые подсчитали, что на сегодняшний момент в Мировом океане преобладает в 40 раз больше радиоактивных веществ, чем было выброшено в 1986 году в результате Чернобыльской катастрофы. Необходимо принимать действия по борьбе с загрязнением водных ресурсов, в том числе путем самоочищения водоемов.

Факторы естественной очистки водоемов делятся на три группы:

1. Физические – путем растворения и перемешивания поступающих в воду загрязнений, что обеспечивается быстрым течением рек. Нерастворимые осадки оседают на дно, происходит отстаивание загрязненных вод, что способствует самоочищению водоемов.
2. Химические – путем окисления органических и неорганических субстанций.
3. Биологические – к ним можно отнести водоросли, плесневых и дрожжевых грибов. Тем не менее бывают случаи, когда сине-зеленых водоросли, преобладающие в искусственных водоемах, загрязняют воду.

Неблагоотворно влияют на процессы самоочищения водоемов химические загрязнения водоемов промышленными стоками, что зачастую приводит к уничтожению микроорганизмов. Сюда можно также отнести спуск термальных сточных вод ТЭС.

К проблемам российского использования водных ресурсов можно отнести охрану водных пространств от загрязнения, а так как ущерб, нанесенный промышленными стоками. Требуется решить проблему путем выброса их в реки, а также следует уменьшить объем выбросов в водоёмы и систематизировать технологии производства, очистки и переработки, установить налог за сброс сточных вод и загрязняющих веществ и направлять взимаемые денежные средства на разработку новых безотходных сооружений по очистке вод. Требуется снижение платы предприятиям с минимальными выбросами и сбросами в окружающую среду. Возникла острая необходимость в ограничении выбросов в воды ядовитых, токсических материй.

Должны проводить мероприятия по предотвращению будущих аварий на судах и танкерах, по уменьшению загрязнения от установок, содействующие разработке недр на морском дне. Одной из главных причин плохого состояния водных экосистем являемся мы сами.

Необходимо произвести комплекс мер, направленных на формирование целесообразного и экологически разумного поведения людей в школах, университетах, на работе, а также выполнять все принятые меры и существующие правила в сфере охраны окружающей среды, ведь загрязнение вод является важнейшей экологической проблемой всего человечества, с которой нужно бороться.

Список литературы

1. [Электронный ресурс]. URL: <http://referatwork.ru/refs/source/ref-66915.html>
2. [Электронный ресурс]. URL: <http://investigator.org.ua/news/130227/>
3. [Электронный ресурс]. URL: http://knowledge.allbest.ru/ecology/3c0a65635a3bd78a4d53b88421306d36_0.html

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Салихов Марат Равилович
Шапошникова Руфина Ренатовна

С каждым днем общество становится все более зависимым от техносферы. Ее разрушение равносильно катастрофе, а бесконтрольный неограниченный рост техносферы приводит зачастую к деградации окружающей природной среды. Крупные производственные аварии и катастрофы наносят большой ущерб народному хозяйству, поэтому обеспечение безаварийной работы имеет исключительно большое государственное значение [1].

Современное промышленное предприятие является сложным инженерно-техническим комплексом. Обеспечение безопасности жизнедеятельности людей на таких предприятиях является одной из важнейших государственных задач. Конституция РФ провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Фактически действующее право (позитивное право) закрепляет в законах основные права человека (например, право на все то, что необходимо для сохранения и продолжения жизни) и вытекающие из них права [2].

Особое место в реализации обеспечения безопасности граждан, находящихся на объектах экономики занимает научно-техническая политика государства в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера [3]. К числу основных направлений в данной области относятся:

- прогнозирование природных катаклизмов,
- вероятностная оценка возможности возникновения ЧС;
- разработка мероприятий и средств по предупреждению промышленных аварий и катастроф;
- создание эффективных технических решений и технологий поиска, спасения и реабилитации пострадавших,
- исследование возможностей выживания в экстремальных условиях;
- замена человека роботами на опасных работах.

Мероприятия по предупреждению аварий и катастроф являются наиболее сложными и трудоемкими. Они представляют комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин аварий и катастроф, максимальное снижение возможных разрушений и потерь в случае, если эти причины полностью не удастся устранить, а также на создание благоприятных условий для организации и проведения, спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ [4].

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз [5]. Например, для предупреждения пожаров проводят следующие мероприятия, характерные для общего числа предприятий:

- организационные: правильная эксплуатация машин и транспорта, правильное содержание

зданий, территорий, своевременный инструктаж людей по ТБ, организация добровольных пожарных дружин, издание приказов по обеспечению пожарной безопасности.

- технические: соблюдение норм и правил при проектировании зданий, сооружений, устройстве электропроводки, отопления, вентиляции, освещения, правильное размещение оборудования.
- режимные относятся: запрет курения в неустановленных местах, запрет производства огневых и сварочных работ в пожароопасных местах.
- эксплуатационные: своевременная подготовка ремонта и испытания оборудования, профилактические осмотры.

Рассмотрим чрезвычайные ситуации на предприятиях нефтехимической промышленности, которые приводят к большим материальным и человеческим потерям. Предотвратить возникновение ЧС или снизить уровень ее негативных последствий возможно при помощи разработки и проведении заблаговременных мероприятий, а также совершенствования действующих методов направленных на снижение риска возникновения ЧС.

Вследствие, интенсивного теплового воздействия на окружающие предметы в результате пожара, на предприятиях нефтехимической промышленности принято повышать огнестойкость зданий и сооружений находящихся в непосредственной близости от источника.

Под огнестойкостью элементов строительных конструкций принимается их способность сохранять в условиях пожара заданные эксплуатационные качества [6].

Огнезащита строительных конструкций осуществляется при помощи использования следующих методов повышения огнестойкости материалов:

- покрытие материалов антипиренами;
- покрытие поверхностей огнезащитными красками (толщиной до 200 мкм);
- обмазка поверхностей огнезащитными пастами (огнестойкой мастикой и герметиками) толщиной до 2 см;
- покрытие огнестойкими стеклообоями;
- защита конструкции жесткими экранами – огнестойкими листами, плитами, панелями, гипсокартонном, кирпичами.

Огнезащитная краска – смесь связующего пигмента и наполнителя, которая способна с самопроизвольному затвердеванию. Огнезащитные краски чаще всего готовятся с использованием калиевого жидкого стекла $K_2O \cdot nSiO_2$.

Огнезащитные пасты и штукатурки наносятся на строительные конструкции путем обмазки или напылением. Толщина слоя огнезащитных паст не должна превышать 0,5...1 см, штукатурок – 2...4 см. Огнезащитные пасты и штукатурные растворы готовят на основе жидкого стекла, строительного песка, глиноземистого цемента, пуццолановых цементов, с использованием в качестве заполнителя вспученный (или невспученный) вермикулит, перлит, кермазит [6].

Огнезащита бетонных и кирпичных строительных конструкций осуществляется при помощи использования следующих методов повышения огнестойкости материалов:

- покрытие материалов антипиренами;
- покрытие поверхностей огнезащитными красками (толщиной до 200 мкм);
- обмазка поверхностей огнезащитными пастами (огнестойкой мастикой и герметиками) толщиной до 2 см;
- покрытие здания огнестойким стеклообоями;
- защита конструкции жесткими экранами – огнестойкими листами, плитами, панелями.

Антипирены, под воздействием на них высоких температур, начинают либо плавиться, покрывая поверхности нагретой древесины стекловидной пленкой, задерживающей доступ к ней кислорода, либо разлагаться, образуя возле поверхности нагретого дерева значительное количество инертных газов, которые также служат препятствием для проникновения в дерево кислорода воздуха [6].

С целью защиты стен зданий при воздействии на него пламени пожара пролива нефтепродуктов и недопущения снижения несущей способности предлагается проведение пропитки зданий попадающих в зону теплового излучения, способную привести к разрушению этих строений, специальным огнезащитным раствором или покраска огнезащитной краской.

При хранении значительных объемов пожаровзрывоопасных продуктов и высоком рабочем давлении на предприятиях нефтехимической промышленности необходимо обеспечивать надежность и предупреждение аварий, способных приводить к ЧС, что возможно достичь путем внедрения новых инженерно-технических устройств, методов и способов ведения работ.

Таким образом, эти мероприятия должны разрабатываться и внедряться комплексно, с охватом всех вопросов, от которых зависит безаварийная работа объектов, с учетом их производственных и территориальных особенностей, с привлечением всех звеньев управления производственной деятельностью.

Список литературы

1. Опасные ситуации техногенного характера и защита от них. Учеб. пособие / В. А. Макашев, С. В. Петров.-Москва: Стройиздат,2003. -105с.
2. Электронный ресурс: Конституция Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ.
4. Маньяков В.Д. Безопасность общества и человека в современном мире: Учебное пособие. - СПб.: Политехника, 2005. - 551 с.
5. Шойгу С.К. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации чрезвычайной ситуацией / С.К. Шойгу. – Москва: 1992. – 264 с.
6. Ройтман В.М. Инженерные решения по оценке огнестойкости проектируемых и реконструируемых зданий / В.М. Ройтман. – Москва: Пожарная безопасность и наука, 2001 г. – 382 с.

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ БОРОЗДООБРАЗУЮЩИХ РАБОЧИХ ОРГАНОВ

Габаев Алий Халисович

Вопросами заделки семян в почву в разные годы занимались; А. С. Абашкин, М. К. Амирханов, А. И. Беднов, Г. М. Бузенков, В. К. Бурлаков, Х. С. Гайнанов, А. П. Глотов, В. Г. Гнизюмедов, Г. К. Демидов, М. Б. Ероков, С. А. Ивженко, А. Я Карпенко, В. В. Ли, С. Г. Ломакин, А. Б. Лурье, Н. И. Любушко, Н. Г. Мальмин, Г. Р. Муртазин, П. И. Пахарь, В. И. Пешков, Г. М. Рекубрацкий, И. И. Сахацкий, Ю. Я. Сидоренко, М. А. Скользаева, Ю. И. Трофимченко, Э. В. Филиппов, В. Т. Фогель, В. Е. Хорунженко, В. П. Чичкин и др.

На основе имеющихся типов конструкций сошников разработано и исследовано множество различных заделывающих рабочих органов и технологий заделки семян.

Наиболее распространенным типом сошников в нашей стране является двухдисковый сошник (рис.1).

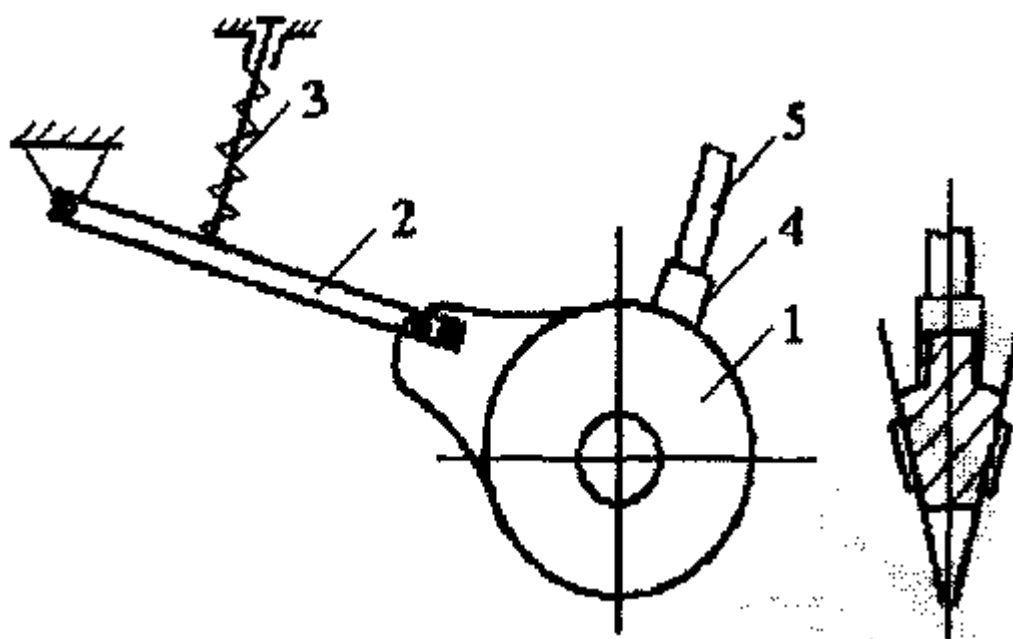


Рис. 1. Двухдисковый сошник

Он применяется в отечественных сеялках: СЗ-3,6; СЗУ-3,6; СЗТ-3,6; СРН-3,6; СЛТ-3,6; СЗП-3,6, а также в иностранных: 5100 ("Case International", США); 8000 («John Deer», США); End Wheel ("Great Plains", США); TC-4 («Hester», Бел); 40 Sex DJ 150("Ross", Чех) и др.

Двухдисковый сошник состоит из двух плоских дисков 1, установленных в вертикальной плоскости под углом 10° друг к другу. Корпус сошника соединен с поводком 2 и прижимается к почве нажимной штангой с пружиной 3. При работе диски сошника вращаются и образуют борозду раздвигая почву в стороны. В образовавшуюся борозду поступают семена из семяпровода 5 через направитель семян 4, установленный между дисками.

Основными недостатком двухдискового сошника, на которые

Указывают исследователи, является неравномерность заделки семян по глубине и то, что данный сошник не обеспечивает уплотнение дна борозды.

В. К Бурлаков называет следующие причины неравномерности заделки семян в почву двухдисковым сошником: - захват семян вращающимися дисками с выбросом их за пределы сошника в верхние слои почвы, - захват семян почвой, отбрасываемой сошниками, - осыпание бороздки, в результате чего семена, отраженные о дно борозды, попадают в более верхние слои почвы.

Малая опорная поверхность двухдискового сошника не обеспечивает достаточного уплотнения дна борозды.

Однодисковые сошники не так распространены как двухдисковые. Они используются в сеялках: СЗО-3,6; ЛДС-6; а так же в иностранных: 424 ("Massey-Ferguson", США), ТС-3, СД-4 («Hestair», «Bamlett», Вел) и др.

Однодисковые сошники бывают сферические и плоские. Они работают подобно дискам луцильников, образуя борозду, вращаясь и отбрасывая почву в сторону. Недостатками являются неравномерность заделки семян по глубине и укладка семян на рыхлый слой почвы. Как указывает В. Е. Хорунженко и Э. В. Филиппов однодисковые сошники укладывают семена на 2 см мельче чем глубина их хода, а так же выворачивают нижние влажные слои почвы на поверхность.

В отличие от сошников качения, которые совершают вращательное движение, наральниковые сошники движутся в почве поступательно. К наральниковым сошникам относятся: анкерные, килевидные, полозовидные, ножевидные и сошники в виде стрелчатых лап культиваторов (рис. 2).

Наральниковые сошники используются в сеялках: СЗА-3,6; СЗЛ-3,6; СТС-2,1; СЗС-2,1; СЗС-9; СЗС-12; СК-3,6; КФС-3,6; СЗТ-3,6; а также в иностранных: CLF-600 («Nordsten», Дания); EV-1000 («Amazone», Германия); 32-row («Horwood Bagshaw», Австралия) и др.

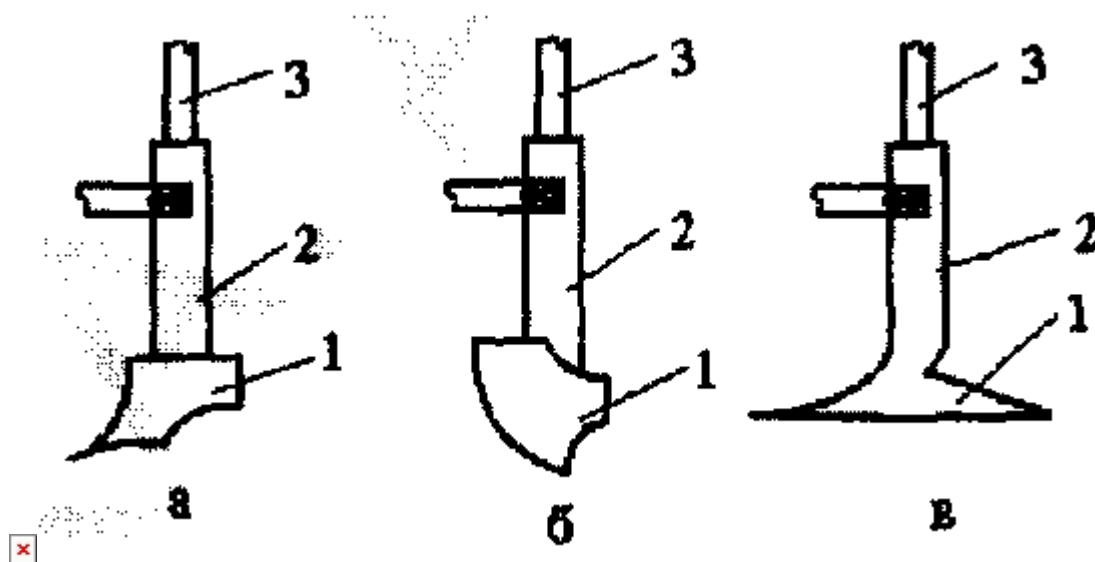


Рис. 2. Наральниковые сошники: а – анкерный; б – килевидный; в – в виде стрелчатой лапы

Все наральниковые сошники отличаются друг от друга формой рабочей поверхности наральника и состоят в основном из наральника 1, прикрепленного к раструбу для подачи семян 2, в который входит семяпровод 3.

Анкерный сошник имеет наральник с вогнутой рабочей поверхностью, в результате чего суммарная составляющая реакций почвы, действующих на него, будет стремиться, заглубить сошник. Килевидный сошник имеет наральник с выпуклой рабочей поверхностью, поэтому при работе реакция почвы будет стремиться выглубить сошник. Сошник в виде стрелчатой лапы имеет наральник в виде стрелчатой лапы культиватора, который осуществляет подпочвенно-разбросной посев семян и одновременно подрезает сорняки. Изучением наральниковых сошников занималось много исследователей. В результате было установлено, что наральниковые сошники отличаются неравномерностью заделки семян в почву, требовательностью к качеству предпосевной обработки почвы и состоянию полей.

Как указывает В. Г. Гниломедов анкерные сошники сильно перемешивают почву с пожнивными остатками, выносят влажные слои почвы на поверхность и значительно перемешивают почву по горизонтам, что приводит к их залипанию и забиванию. Отсюда большая неравномерность глубины заделки семян. К тому же, по словам Э. В. Филиппова, анкерные сошники требовательны к качеству подготовки поля и не обеспечивают уплотнение дна борозды.

Килевидные сошники обеспечивают уплотнение дна борозды, но не могут работать на засоренных и плохо обработанных полях т. к. не обеспечивают необходимую глубину заделки и забиваются растительными остатками.

Стрелчатые лапы более равномерно заделывают семена, но не обеспечивают уплотнение дна борозды.

Во многих сеялках для обеспечения уплотнения почвы в борозде применяются прикатывающие катки, которые устанавливаются за сошниками и прикатывают посеvy. Прикатывающие катки применяются на сеялках: СЗП-3,6; СЗП-16; СТС-2,1; СЗС-2,1; СК-3,6; КФС-3,6; а так же в иностранных: НСЗО («Great Plains», США); Versatile (Канада) и др.

Технологический процесс заделки семян таких сеялок состоит из (рис. 3); заделки семян сошниками 1 и загортачами 2, прикатывания бороздок следом идущими катками 3.

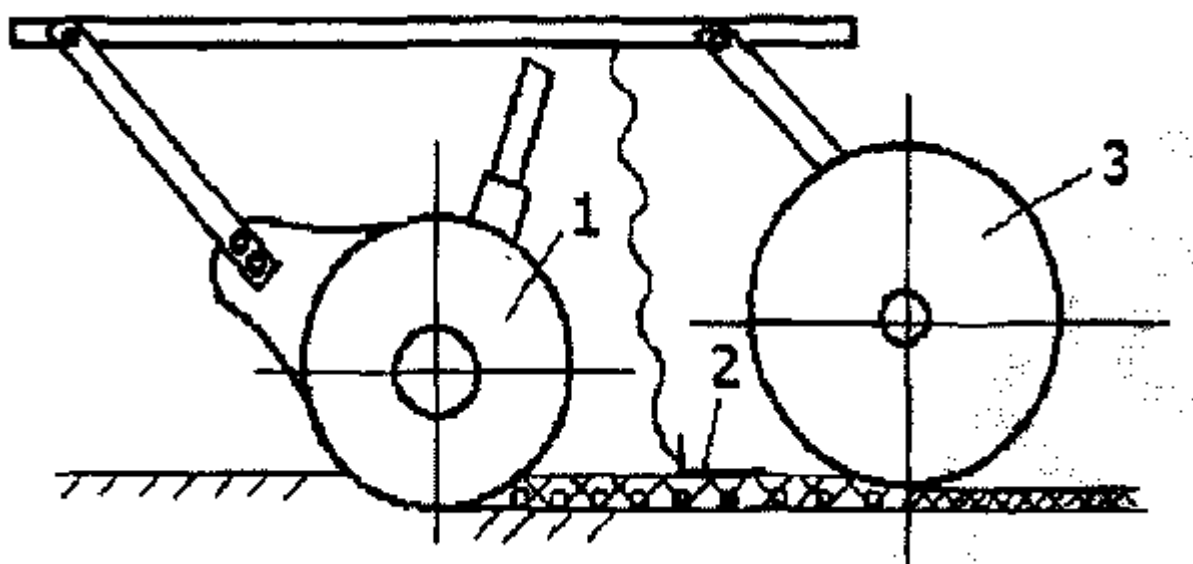


Рис. 3. Схема технологического процесса сеялок с прикатывающими катками

В результате этого почва над семенами в борозде оказывается сильно уплотненной. Влага из такой почвы испаряется быстрее, а семена не получают достаточного количества кислорода.

На данные обстоятельства указывают целый ряд исследователей, наиболее целесообразно уплотнять дно борозды и заделывать семена рыхлой почвой. По такому пути пошли многие исследователи, которыми были предложены различные конструкции комбинированных сошников, обеспечивающих уплотнение дна борозды.

Одной из наиболее ранних была конструкция комбинированного сошника, предложенная в 1954г. А. И. Бедновым (рис. 4).

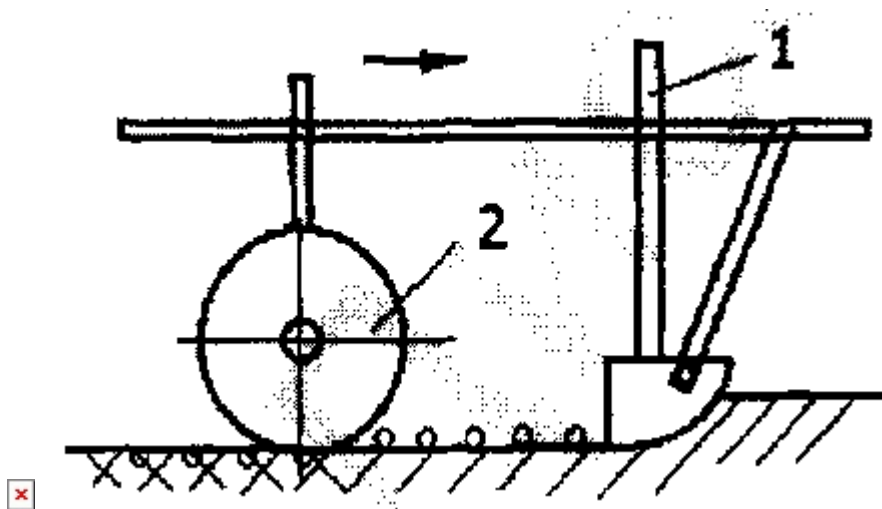


Рис. 4. Комбинированный сошник конструкции А.И. Беднова

Он включает в себя килевидный сошник 1 и семявдавливатель каток 2. Семена, уложенные в борозду килевидным сошником, дополнительно вдавливаются в дно бороздки катком 2 и заделываются рыхлой почвой.

Х. С. Гайнановым в 1978 г. была предложена конструкция комбинированного сошника со стрелчатой лапой (рис. 5).



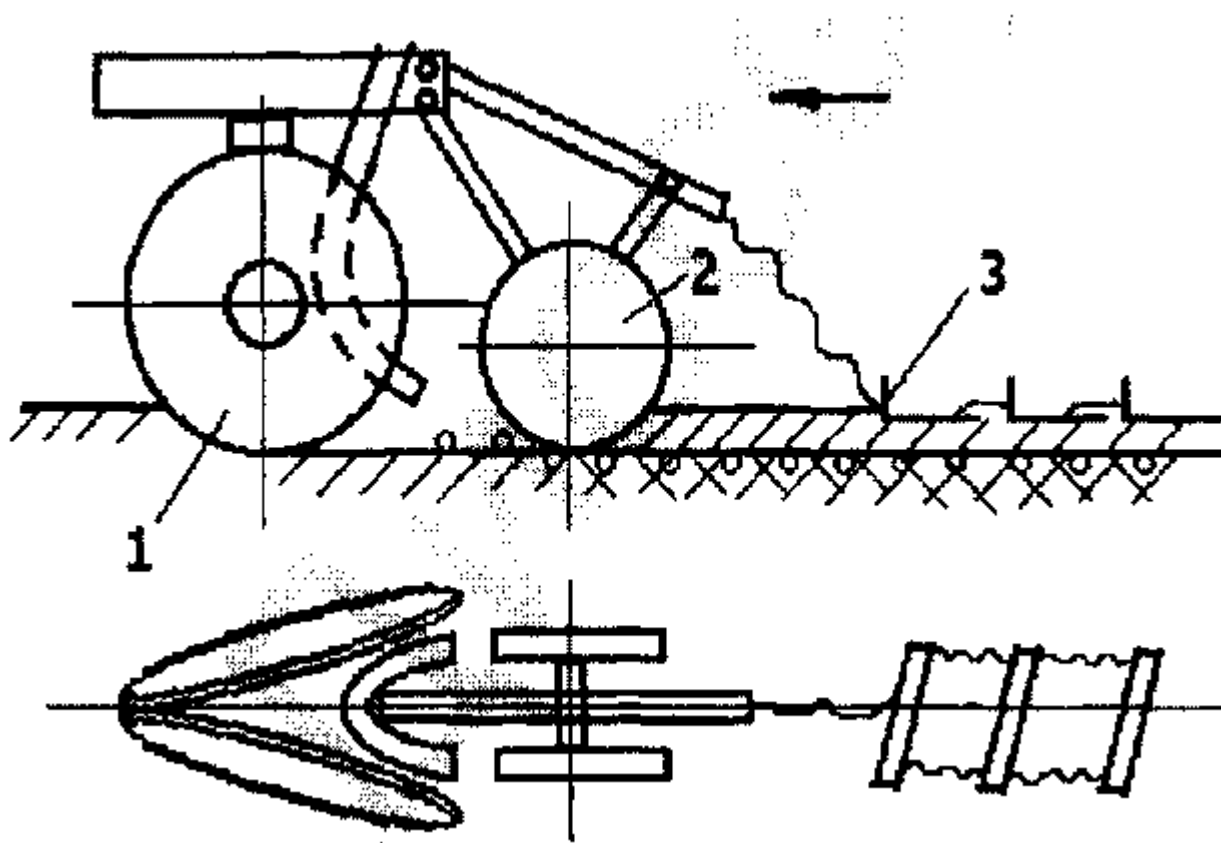


Рис. 5. Комбинированный сошник Х.С. Гайнанова

Он включает в себя стрелчатую лапу 1, направитель семян 2, вдавливающий каток 1, загортач 4.

В 1994 г. М.К. Амирханов сконструировал анкерно-дисковый сошник (рис. 6). Сошник состоит из дискового ножа 1, анкерного сошника 2 и вдавливающего катка 3.

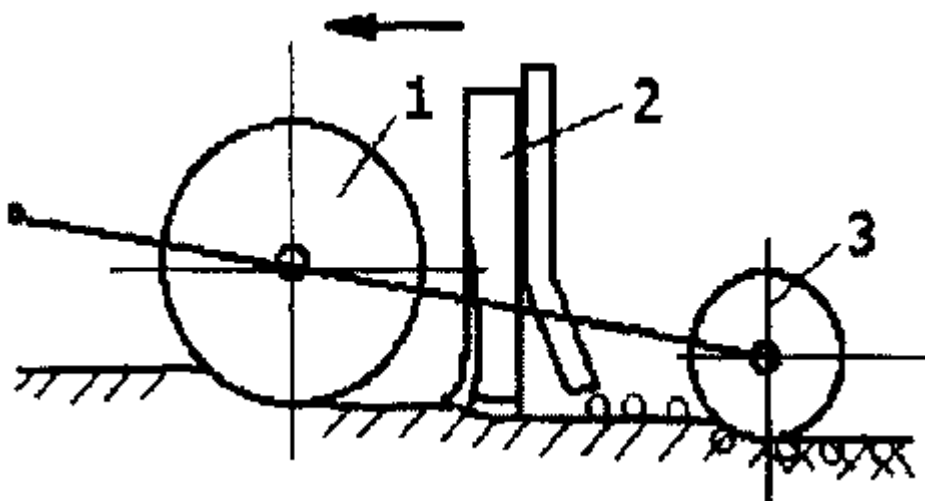


Рис. 6. Анкерно-дисковый сошник М.К. Амирханова

Все вышеперечисленные комбинированные заделывающие рабочие органы имеют прикатывающий каток, который вдавливает семена в дно бороздки, которая перед этим была образована каким либо типом сошника. В результате семена укладываются на плотное ложе и заделываются рыхлой почвой. Однако такие сошники отличаются сложностью конструкции,

большой материалоемкостью и неравномерностью заделки семян по глубине. Используемые в них бо-роздобразующие органы килевидного, анкерного, дискового типа обладают теми же недостатками что и простые сошники, а семявдавливающие катки, работая во влажной почве, залипают к ней и выносят семена на поверхность. Чтобы этого не происходило необходимо устранить контакт рабочих частей сошника с семенами и вместе с тем обеспечить уплотнение дна борозды.

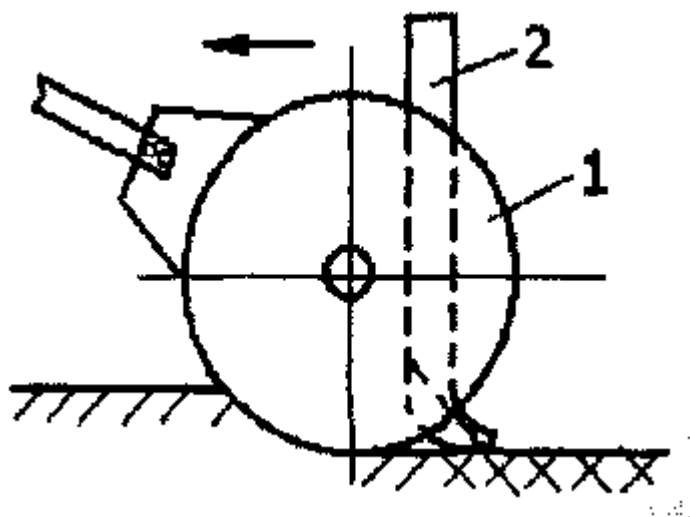


Рис. 7. Сошник Ф.Е. Аниферова

В 1971г. Ф. Е. Аниферов и др. предложил конструкцию двухдискового сошника с килевидным уплотнителем дна борозды (рис. 7).

Сошник состоит из двух плоских дисков 1 с размещенным между ними килевидным уплотнителем дна борозды 2.

Такой сошник несмотря на то, что он обеспечивает уплотнение дна борозды, имеет недостатки, присущие килевидному сошнику т. е. забивается растительными остатками и не обеспечивает равномерность заделки семян по глубине.

То же самое можно сказать и про сошник Г. Л. Сороки, предложенный в 1986г. (рис. 8).

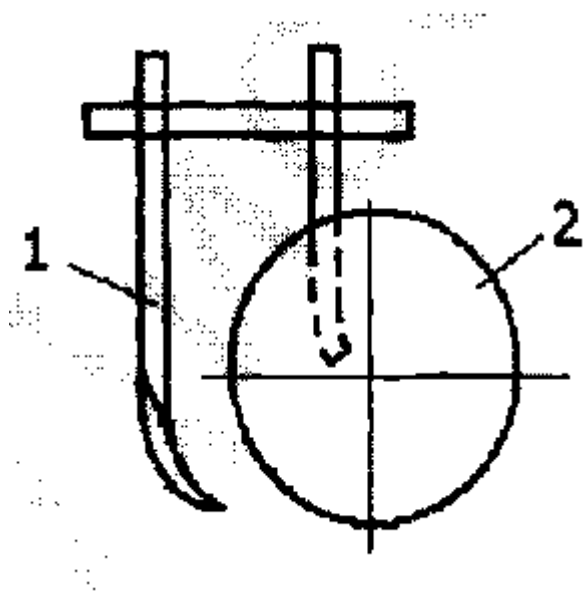


Рис. 8. Сошник Г.А. Сороки. 1 – килевидный уплотнитель дна борозды; 2 – двухдисковый сошник.

Наиболее предпочтительным по нашему мнению является сошник в виде катка, который имеет по периферии узкий клиновидный обод. Такая форма позволяет сошнику легко входить в почву и уплотнять дно борозды. Бороздообразование с помощью катка с клиновидным ободом позволяет сохранить в конструкции преимущества, присущие сошникам качения, эффективность работы при наличии в почве растительных остатков. Одновременно метод выпрессовывания создает борозду с плотным дном и восстанавливает капиллярный подток влаги к семенам в рыхлом посевном слое. Большая опорная поверхность бороздообразующего катка, по сравнению с дисковыми сошниками, обеспечивает устойчивость его хода по глубине.

Список литературы

1. Фирсов М.М., Черемухин А.И. Основные тенденции и прогнозирование развития машин для растениеводства // Тракторы и сельскохозяйственные машины. 2002. - № 3. С. 36 – 39.
2. Лобушко Н.И., Эволинский В.К. Зерновые сеялки на рубеже XXI века. // Тракторы и сельскохозяйственные машины. 2001. - № 2. – С. 4 – 7.
3. Каскулов М.Х. К вопросу работы лапы сошника для безрядкового посева // Труды / ВИСХОМ. – М.: 1973. – В. 75. Исследование технологических процессов и рабочих органов посевных машин. С. 94 – 101.
4. Габаев, А.Х., Каскулов М.Х. Совершенствование средств механизации для посева семян сельскохозяйственных культур. // Наука и устойчивое развитие, Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. 2012. С. 16-19.

О СИСТЕМЕ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ ЗЕМЛЯХ

Пазова Таймира Хасановна

Кормовые угодья на горных землях Европейской части Российской Федерации занимают площадь свыше 1,9 млн. га. Из них только в пределах Кабардино-Балкарской республики горные пастбища и сенокосы расположены на площади около 350 тыс. га. По состоянию на январь 2016г. из общей площади горных пастбищ и сенокосов из-за низкой продуктивности, вызванной уплотнением почвы и деградацией ботанического состава травостоя требуется провести коренное и (или) поверхностное улучшение на 70% угодий.

По данным К.А. Ерижева травостой горных пастбищ и сенокосов в регионе Центральной части Северного Кавказа представлен почти 480-тью видами растений, из которых поедаются домашними животными около 260 видов и относятся к непоедаемым, ядовитым, вредным почти 220 видов. При этом ботанический состав отдельных сообществ включает только лишь 25...40 видов. Как правило, в ненарушенных сенокосах и пастбищах поедаемые растения составляют 70...80% массы травостоя, а в деградируемых - менее 30...40%. Уже при снижении доли поедаемых трав в травостое до 50...60% требуется проведение радикальных мер по улучшению пастбищ и сенокосов.

В системе мер по улучшению кормовых угодий на горных землях выделяются поверхностные и коренные. Первые из них направлены на повышение продуктивности существующего травостоя без смены его ботанического состава, а вторые - на полную смену видового состава растений.

При поверхностном улучшении естественных горных кормовых угодий решаются следующие задачи: повысить продуктивность существующего

растительного покрова, создать благоприятные условия для применения средств механизации путем уборки камней, удаления кустарников, которые затеняют часть угодий, обеспечить эффективное применение удобрений. В последнем случае минеральные удобрения используются, кроме поднятия продуктивности, также для регулирования ботанического состава травостоя.

В комплексе мероприятий, направленных на повышение продуктивности пастбищ и сенокосов путем поверхностного улучшения выделяются те, которые способствуют улучшению ботанического состава травостоя. В первую очередь - снижению доли участия или ликвидация вредных, ядовитых и непоедаемых растений. Для горных кормовых угодий Кабардино-Балкарии и смежных регионов группу таких растений составляют: чемерица Лобеля, чертополох, рододендрон кавказский, манжетки, лютик едкий и ползучий, калужница, ветренница и др. При проведении мероприятий по поверхностному улучшению важно уничтожить вредные, ядовитые и непоедаемые травы и оставить ценные злаковые, бобовые и другие поедаемые растения.

Научными исследованиями и практической деятельностью выработаны различные способы воздействия на растительный покров кормовых угодий. Так, для борьбы с зарослями чемерицы на пастбищах и сенокосах горных районов в производственных условиях широко используется их ручное уничтожение путем подрезания стеблей на уровне почвы тяпками или косами. Такой

способ удаления чемерицы проводится в конце мая, начале июня. На его осуществление требуется затратить в зависимости от доли участия чемерицы в травостое до 20 чел. - дней на 1 га угодий. При этом на следующий год после проведения подкашивания или протяпывания чемерица отрастает.

А.А. Кутузова считает, что для улучшения травостоя естественных кормовых угодий необходимо проводить перезалужение в сочетании с коренным улучшением лугов. В составе нового травостоя должны быть травы с высокой доминантной способностью. Такое улучшение кормовых угодий обязательно должно быть увязано с системой агрохимического обеспечения.

Предлагаемый А.А. Кутузовой метод весьма эффективен в условиях равнинного рельефа и при отсутствии зарастания чемерицей, а также ползучими растениями. Однако, на угодьях на склонах, где невозможна вспашка или дискование "дочерна" ввиду опасности интенсивного развития водной эрозии рекомендуемая система неприемлема для производства.

В практике улучшения естественных кормовых угодий горных стран зарубежья выделяются два основных направления при условии нормальной нагрузки пастбищ: посев трав в дернину с применением специальных орудий и полосного внесения почвенных гербицидов и минимальная обработка почвы с образованием мульчи из подрезанных трав и на этом фоне посев трав разного срока потребительского созревания. Такая практика улучшения пастбищных угодий возможна при условии высокого обеспечения луговодства системой машин и высокопродуктивного животноводства в равнинных условиях. Для организации животноводства, сложившейся в горных районах Российской Федерации, такая система неприемлема по ряду причин и, в первую очередь, в связи со сложившейся системой хозяйствования и землепользования в период формирования рыночных отношений.

Специальными исследованиями, проведенными на естественных кормовых угодьях Киргизии, Кабардино-Балкарии и других районах, испытывалась система применения гербицидов для уничтожения вредных и ядовитых трав. В результате применения гербицида гарлон 4 Е в дозе

2...4 л/га отмечено, что гибель чемерицы достигла 99,7%. Вместе с тем отмечена гибель конского щавеля, манжетки, сурепки, одуванчика, осота.

Однако, по описанию А. Шрайера гарлон 4 Е относится к группе гербицидов избирательного действия и применяется на долголетних пастбищах Австрии и других Европейских стран. Вызывает сомнение, что действие названного гербицида распространяется только на вредные ядовитые и сорные растения пастбищ. Обследованные пастбища Кабардино-Балкарии, где применяли гарлон в 2008 г. показали, что наряду с омертвлением надземной части чемерицы и некоторых ползучих растений, засоряющих пастбища, отмечена гибель растений, ценных в кормовом отношении: девясила высокого, эспарцета, костреца безостого и других ценных трав.

Кроме того, по местам опрыскивания растений гарлоном в травостое образовались "плешины" - оголенные участки поверхности почвы. Заращение "плешин" началось лишь на третий год после применения гербицида. При этом первыми появлялись сорняки, непоедаемые животными: осот, крестовник, кресс-крупка и др.

Из других гербицидов для пастбищ рекомендуется применять 2,4 Д аминную соль. Однако направленное воздействие аминной соли на рост двудольных растений и неощутимое воздействие на однодольных приводит к резкому снижению в травостое участия бобовых и других ценных кормовых растений.

В связи с тем, что на склоновых пастбищах и сенокосах недопустима вспашка, на этих угодьях допустима и желательна обработка почвы с применением безотвальных орудий.

Опыт с применением безотвальных плугов на горных пастбищах Кабардино-Балкарии осуществлен сотрудниками кафедры ботаники и кормопроизводства КБГАУ в 2008-2011 гг. При плотности расселения чемерицы 25...30 тыс/га на отгонном пастбище в урочище Хаймаши применяли плоскорез КГУ-3,0 в агрегате с трактором Т-74. Плоскорезную обработку проводили на глубину 15 см. В результате достигалось механическое повреждение луговиц чемерицы более чем на 60%. При этом разрывались корневища злаковых трав. В результате активизировался рост последних, что способствовало подавлению восстанавливающихся растений чемерицы и ее участие в травостое снижалось до 1000 и меньше экземпляров на 1 га, или в 30...40 раз по сравнению с состоянием до обработки угодий. При плоскорезной обработке пастбищ и сенокосов проявляется малая эффективность этого приема в уничтожении или подавлении мелкотравных, ползучих растений (манжетки, лютиков). В связи с чем стала необходимой разработка такого орудия, которое способно было бы сочетать в себе положительные качества плоскореза и чизеля "наоборот", т.е. плоскореза в сочетании с органом, способным разрезать внутреннюю, подземную часть пласта. Разработка и испытание такого орудия явилось одной из новых сторон решения задачи борьбы с сорными растениями на пастбищах и сенокосах и составной частью программы наших исследований.

Список литературы

1. Пат. RUS 2549781 12.03.2013 г.
2. Мишхожев А.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ПРОЦЕССА ПРОТРАВЛИВАНИЯ СЕМЯН СЕРИЙНЫМИ МАШИНАМИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 40; URL: <http://novainfo.ru/article/4315>
3. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
4. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
5. Мишхожев А.А. Машины и орудия применяемые для улучшения естественных горных кормовых угодий// Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4–Нальчик, 2013. – 97 с.
6. Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 43 с.
7. Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 66 с.
8. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО». 2015г. 81 с.
9. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1–Нальчик, 2015. – 72 с.
10. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1–Нальчик, 2015. – 107 с.
11. Мишхожев А.А. Техника и технология улучшения горных кормовых угодий// Научно-

- практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 77 с.
12. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 111 с.
 13. Черкасова В.А. Освоение склонов под сенокосы и пастбища.- М.: Колос, 1972.- 241 с.
 14. Зотов А.А. Состояние и пути улучшения кормовых угодий //Кормопроизводство.- N5-6, 1997.- С. 66-67.
 15. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
 16. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
 17. Мишхожев А.А. Исследование работы плоскореза с целью обоснования его параметров и режимов работы на горных кормовых угодьях // Магистерская диссертация. Нальчик., КБГАУ 2012. – 98 с.
 18. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 47 с.
 19. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 88 с.
 20. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 39 с.

ПРИМЕНЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ НАВИГАЦИОННЫХ СПУТНИКОВЫХ СИСТЕМ (ГНСС) В ВЫСОТНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Гаджикеримов Максим Кахриманович

В период бурного строительства уникальных комплексов (высотные здания, спортивные сооружения др.) задачи обеспечения безопасности строительных конструкций приобретают особенно высокий приоритет.

Современные сложные инженерные сооружения в результате влияния природных воздействий различного характера, таких как ветер, подвижки грунта и большие перепады температур, могут испытывать значительные статические и динамические нагрузки, вызывающие перенапряжение и деформацию несущих конструктивных элементов. Указанные причины могут привести к нарушению целостности и разрушению сооружения. Подобные воздействия также сопровождаются перемещением сооружения в пространстве.

Сегодня активно изучаются вопросы проведения динамического мониторинга высотных зданий и сооружений с использованием навигационного поля глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС). Данный метод наблюдений дает возможность определять положение фиксированных точек строительных конструкций зданий (сооружений) в реальном времени, а также дает возможность получения детального описания эксплуатационных характеристик сооружения в течение длительного периода времени. Преимущество такого мониторинга состоит в его непрерывном характере, в том числе в реальном времени, а также в наличии возможности оповещения заинтересованных лиц о достижении критических деформаций. Помимо данных об общем изменении положения здания в пространстве с течением времени, мониторинг с использованием ГНСС дает возможность исследовать и анализировать колебания высотных зданий.

Мониторинг состояния здания с использованием спутниковых технологий является оптимальным дополнением традиционных геодезических наблюдений за перемещениями зданий.

Перспективным направлением использования навигационных полей ГЛОНАСС/GPS является высокоточная геодезия. Современные приемники позволяют измерять с высокой точностью расстояния между опорным и контролируемым пунктами. Они способны осуществлять измерения с высокой периодичностью в реальном масштабе времени. Это делает возможным определять деформации и колебания высотных зданий, вышек, мостов и т.п., а также подвижек земной поверхности, предшествующих оползням, разрушениям гидросооружений и т.п.

Метод спутниковой геодезии широко применяется за рубежом, в том числе для контроля висячих мостов в Гонконге, высотных зданий в Чикаго, мониторинга движения земной поверхности в Японии, США, Австрии.

Система, реализующая этот метод, состоит из двух идентичных измерительных станций, одна из которых является опорной и устанавливается в неподвижной точке, а другая навигационной, устанавливается на инженерном сооружении. В систему также входит автоматизированное рабочее место, расположенное на объектовом центре мониторинга. Связь между элементами

системы осуществляется через модем по радио либо проведенному каналу связи.

Компанией Leica Geosystems была предложена технология использования высокоточного спутникового оборудования на верхней площадке возводимого здания, и дополнительного геотехнического оборудования на определенных этажах с обработкой информации в геодезическом офисе.

Применяемый метод потребовал использование 3-х комплектов двухчастотных спутниковых геодезических приемников со спутниковыми геодезическими антеннами установленными на верху передвижной бетонной опалубки. GPS приемники выполняли измерения в режиме реального времени.

Как правило, геодезические работы при возведении высотных зданий выполняются среди арматуры, металлоконструкций, материалов и оборудования на монтажном горизонте, при работающих грузоподъемных механизмах и кранах. Рабочая зона перенасыщена материалами, оборудованием, персоналом, и это накладывает свои требования при выполнении высотных работ. Подобные факторы осложняют проведение геодезических работ. Несмотря на все эти помехи и отражения сигнала от металлоконструкций, определение положения показывает точность лучше, чем 10 мм.

Рассматриваемый метод мониторинга инженерных сооружений имеет следующие достоинства:

1. Одновременный контроль по трем взаимно перпендикулярным осям с потенциальной ошибкой в несколько мм.
2. Отсутствие необходимости прямой видимости между опорным и контролируемым пунктами.
3. Возможность контроля в реальном масштабе времени.
4. Независимость от времени суток и погодных условий.
5. Простота применения - переносная малогабаритная аппаратура, легко устанавливаемая на контролируемом объекте.

Возможность совместного использования с другими средствами мониторинга (акселерометрами, тахеометрами и т.д.).

Схема мониторинга с использованием ГНСС базируется на классическом типе геодезической сети для выявления деформаций, т.е. методе определения смещений контрольных пунктов относительно базовых (исходных), расположенных вне зоны деформаций (колебаний).

Состав системы мониторинга с использованием ГНСС:

1. сеть базовых станций вне зоны деформаций;
2. сеть станций на наблюдаемом объекте (рабочие станции);
3. система персональных компьютеров с соответствующим программным обеспечением для управления системой мониторинга;
4. система коммуникаций (каналы связи для передачи данных);
5. средства обеспечения безопасности, бесперебойного электропитания и пр.

Для целей динамического мониторинга возможно использовать либо специально созданные базовые станции (предпочтительней), либо уже существующие базовые станции.

Состав постоянно действующей базовой станции:

1. жестко зафиксированная спутниковая антенна;
2. приемник ГНСС;
3. источник бесперебойного питания;

4. вычислительный центр, управляющий сетью базовых станций, собирающий и архивирующий данные сети и выдающий координатно-временную информацию, в том числе и для работы в реальном времени (RTK и DGPS);
5. сети коммуникаций, связывающие базовую станцию с вычислительным центром и обеспечивающие доступ к данным.

Необходимо обеспечить наличие надежного бесперебойного электропитания оборудования рабочей станции.

Спутниковые антенны рабочих станций следует размещать на крышах зданий, сооружений.

В результате проведения постобработки должны быть вычислены координаты контрольных точек на здании (сооружении), которые позволят судить о пространственных деформациях здания.

Постобработка результатов измерений может выполняться как с использованием программ, входящих в комплект к спутниковому оборудованию, так и с использованием специально разработанных программ.

Постобработку следует проводить по следующим этапам:

1. разрешение неоднозначностей фазовых псевдодальностей до наблюдаемых спутников, получение координат определяемых точек в системе координат глобальной навигационной спутниковой системы и оценка точности;
2. трансформация координат в принятую систему координат;
3. уравнивание геодезических построений и оценка точности уравненных координат (оценка и исключение случайных ошибок, обеспечение единственного решения при наличии избыточных данных; минимизация поправок, внесенных в измерения, и т.д.).

В качестве исходных условий должны быть заданы пункты, участвующие в обработке.

Таким образом, применение глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) дает возможность обеспечить точный мониторинг во время возведения зданий и сооружений, кроме того, так же наблюдать деформации, которые происходят как результат краткосрочных, так и длительных нагрузок, поведения материалов, и технологических циклов на всех стадиях строительства. Геодезические службы могут быть обеспечены высокоточными и надежными данными при всех погодных условиях, при активной работе грузоподъемных механизмов. Использование новых геодезических методов мониторинга, наряду с традиционными, помогут с высокой точностью контролировать поведение здания. Необходимо отметить, что геодезическая практика сделала громадный шаг в развитие высотного строительства и достигла небывалых стандартов точности и надежности.

Список литературы

1. Генике А.А., Побединский Г.Е. Глобальная спутниковая система определения местоположения GPS и ее применение в геодезии. - М.: Картгеоцентр - Геоиздат, 1999.
2. Харисов В.Н., Перов А.И. Глобальная спутниковая радионавигационная система ГЛОНАСС. - М.: ИПРЖР, 1998.
3. Антонович К.М., Карпик А.П. Мониторинг объектов с применением GPS-технологий и других методов определения положения: Известия вузов. Геодезия и картография. - № 4. – 2003.

ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ

Мишхожев Азамат Асланбиевич

Для энергетической оценки применяемых орудий нами использована методика, разработанная во Всероссийском научно-исследовательском институте кормов им. В.Р. Вильямса, с учетом параметров разработанного плоскореза. В качестве объекта для расчета полезной энергии, заключенной в урожае, нами взято сено, как конечный продукт. Выход сена определен по его фактическому урожаю. Величина обменной энергии рассчитана по справочной литературе. В расчет энергии на выпалывание чемерицы вручную включены затраты на доставку рабочих из КСХП "Кёнденен", что на расстоянии 16 км от экспериментальных участков.

Скашивание травостоя проводилось косилкой КНУ-6, навешанной на трактор МТЗ-80. Для подборки сена, его транспортировки и укладки в стога использовались соответствующие средства механизации на базе колесных тракторов.

Энергетическая оценка применения плоскорезов представляет собой объективную информацию об эффективности используемых орудий. Эта информация не зависит от сложившихся экономических отношений и ценовой политики. В свою очередь, экономическая оценка показывает целесообразность применения средств механизации и их модернизации в условиях неустойчивых хозяйственных отношений и быстроменяющейся экономической ситуации.

Для оценки энергетической эффективности нами использовано уравнение баланса энергии, затраченной на проведение комплекса агромероприятий, включая приемы обработки почвы, транспортировку орудий и их холостые переезды, уборку урожая и его доработку до необходимых кондиций. Для механизированных работ расход энергии исчисляли исходя из расхода топлива. При этом использовали следующую зависимость:

$$K = P - \sum Q_i, (1)$$

где K - условная чистая прибыль энергии, полученная от выращенного урожая, МДж/га;

P - энергия, заключенная в собранном и доработанном урожае, МДж/га, рассчитываемая по формуле:

$$P = Y \cdot p, (2)$$

где Y - урожай сена с 1 га угодий, кг;

p - удельное содержание энергии в единице урожая, МДж/кг.

$\sum Q_i$ - суммарные затраты энергии на получение Y тонн сена с 1 га, МДж/га.

Величину Р определяли по урожаю сена при условии, что в 1 кг его содержится 0,5 кормовых единиц (к.е.). В свою очередь, 1 к.е. содержит 5,9 МДж энергии. Т. е. для сена имеем 2,95 МДж в 1 кг или 2,95 ГДж в 1 тонне.

В величину $\sum Q_i$ включены: переезд трактора с агрегатом на расстояние 6 км (Q_1), плоскорезную обработку почвы (Q_2), скашивание травостоя (Q_3), переворачивание валка (Q_4), подбор валков (Q_5), погрузка рулонов на тракторные тележки (Q_6), транспортировку к месту складирования сена на расстояние 3 км (Q_7). Расход энергии средств механизации рассчитан по расходу дизтоплива. При этом энергоёмкость топлива рассчитана и по его теплотворной способности, которая составляет 34,2 МДж/л, или 42,7 МДж/кг. Расход топлива учитывали по перечисленным видам работ на всю площадь, с последующим пересчетом на 1 га.

Материалы энергетической оценки приведены в таблице 1.

Из приведенных данных видно, что участки со сравнительно низкими затратами энергии на ручное пропалывание сенокоса (выполку чемерицы) по урожаю сена в 1,4...1,7 раза уступают участкам, обработанным плоскорезом. Хотя при плоскорезной обработке сенокоса после пастбищного пользования затраты энергии на 1 га оказались в 1,6...1,7 раза больше, чем при ручной прополке, полученная прибавка урожая сена обеспечила получение дополнительной энергии в 1,45...1,66 раза больше. При этом на 1 затраченный ГДж энергии на вариантах плоскорезной обработки получено соответственно 8,25 и 10,4 ГДж. Применение модифицированного плоскореза обусловило увеличение удельного прихода энергии на 26% по сравнению с серийным образцом.

Таблица 1. Энергетическая эффективность применения плоскорезов для улучшения горных пастбищно-сенокосных угодий, ГДж/га

Перечень векторов энергии	Без улучшения угодий	Плоскорезная обработка	
		серийными орудиями	модифицированными орудиями
Ручное выпалывание чемерицы	0,62	-	-
Плоскорезная обработка	-	1,51	1,64
Скашивание травостоя и уборка сена в стога	0,84	0,87	0,88
Итого затрат энергии	1,46	2,38	2,52
Урожайность сена, ц/га	31,0	46,4	51,6
Обменная энергия	18,29	27,38	30,4
Энергетический баланс	+16,83	+24,42	+27,88
Удельный приход энергии на единицу дополнительных затрат	-	8,25	10,4

Таким образом, с энергетической точки зрения применение модифицированного плоскореза является фактором удельного снижения энергоёмкости кормопроизводства на горных пастбищах и сенокосах. Об этом свидетельствуют данные расхода энергии на единицу продукции - на 1 т сена, которые составили соответственно по участкам 0,51 и 0,49 ГДж. То есть обработка модифицированным плоскорезом позволила снизить энергозатраты на единицу продукции на 20 МДж или на 4%. В свою очередь на 1 ГДж обменной энергии, заключенной в урожае с участков, обработанных серийным плоскорезом, составил 86, а на модифицированным плоскорезом - менее 82 МДж.

Список литературы

1. Пат. RUS 2549781 12.03.2013 г.
2. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
3. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
4. Мишхожев А.А. Машины и орудия применяемые для улучшения естественных горных кормовых угодий// Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4–Нальчик, 2013. – 97 с.
5. Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 43 с.
6. Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 66 с.
7. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 81 с.
8. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1– Нальчик, 2015. – 72 с.
9. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1– Нальчик, 2015. – 107 с.
10. Мишхожев А.А. Техника и технология улучшения горных кормовых угодий// Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 77 с.
11. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 111 с.
12. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
13. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
14. Мишхожев А.А. Исследование работы плоскореза с целью обоснования его параметров и режимов работы на горных кормовых угодьях // Магистерская диссертация. Нальчик., КБГАУ 2012. – 69 с.
15. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 81 с.
16. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 104 с.
17. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу

«Сельскохозяйственные машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 53 с.

ЗАВИСИМОСТЬ СКОРОСТИ ДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ЖИДКОСТИ ОТ КОНСТРУКТИВНЫХ И РЕЖИМНЫХ ПАРАМЕТРОВ КОЛЬЦЕВОГО РАСПЫЛИТЕЛЯ

Мишхожев Азамат Асланбиевич

Нами изучено также изменение скорости движения воздуха и воздушно – капельной смеси от конструктивных и режимных параметров распылителя. На рисунке представлена зависимость скорости движения воздуха V_v от величины его давления P_v и высоты h щелевого сопла на расстоянии от него 0,35 м (здесь 0,35 м – это радиус цилиндрической камеры протравливания, где проходит процесс обработки семян раствором рабочей жидкости).

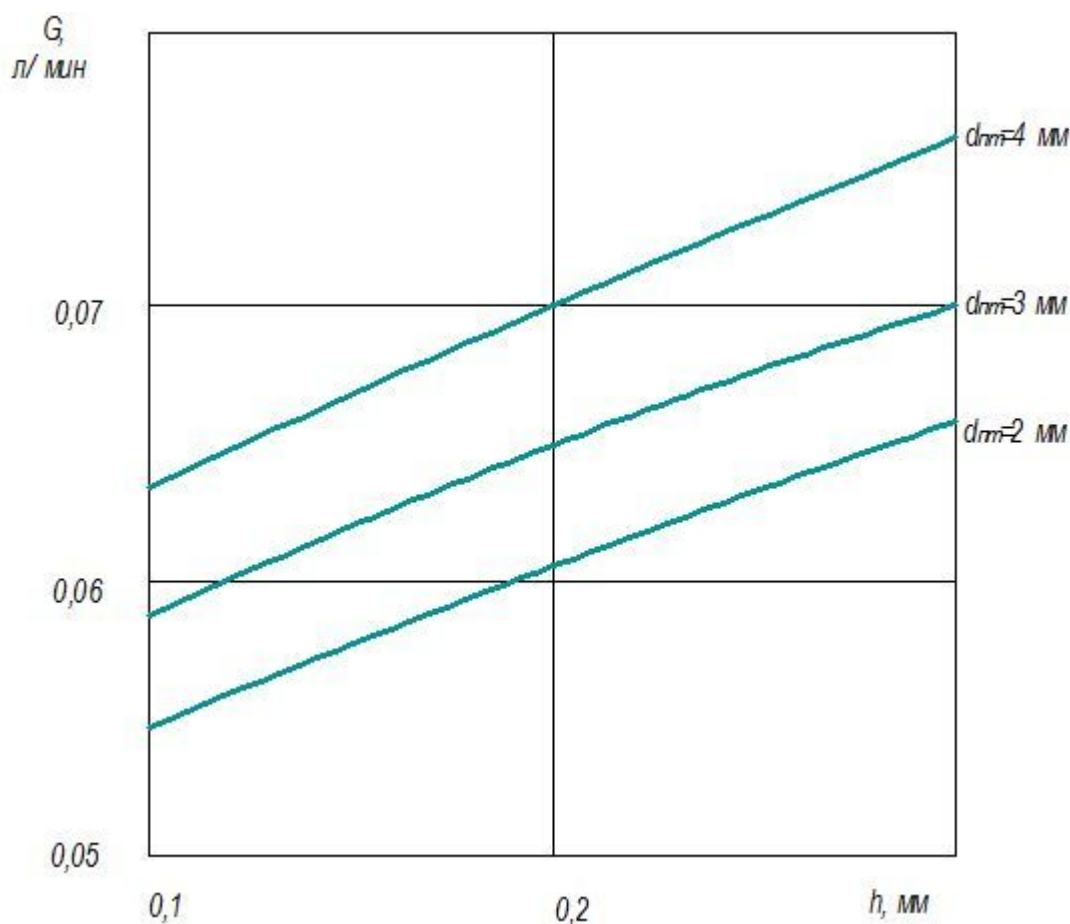


Рисунок 1 – Зависимость расхода жидкости G от h и $d_{пт}$ при оптимальном давлении воздуха $P_v=0,2$ МПа.

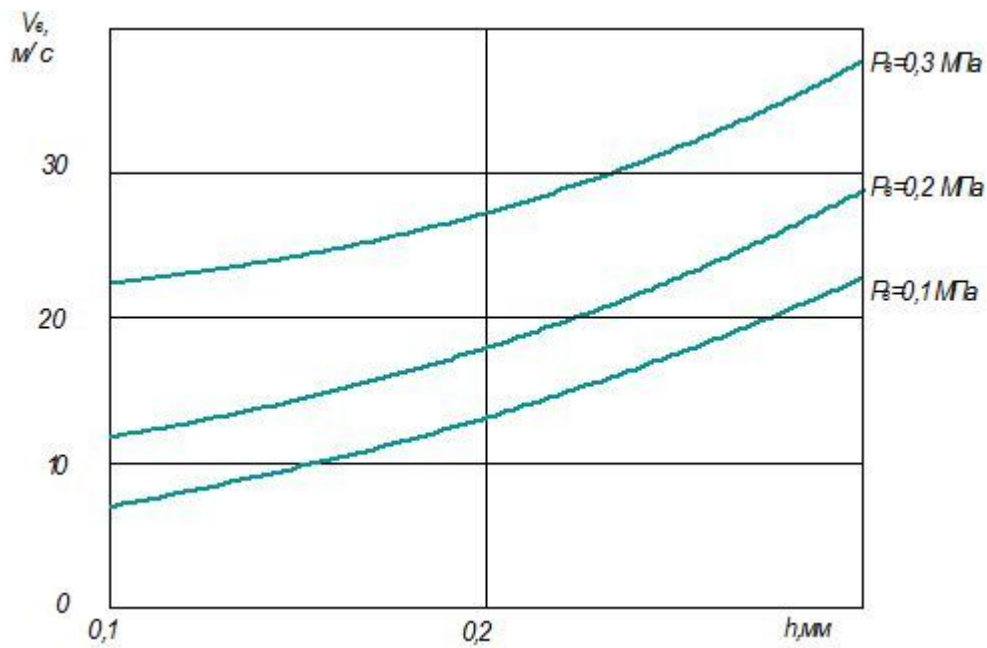


Рисунок 2 – Зависимость скорости движения воздуха $V_{\text{в}}$ от $P_{\text{в}}$ и высоты h щелевого сопла на расстоянии от него 0,35 мм.

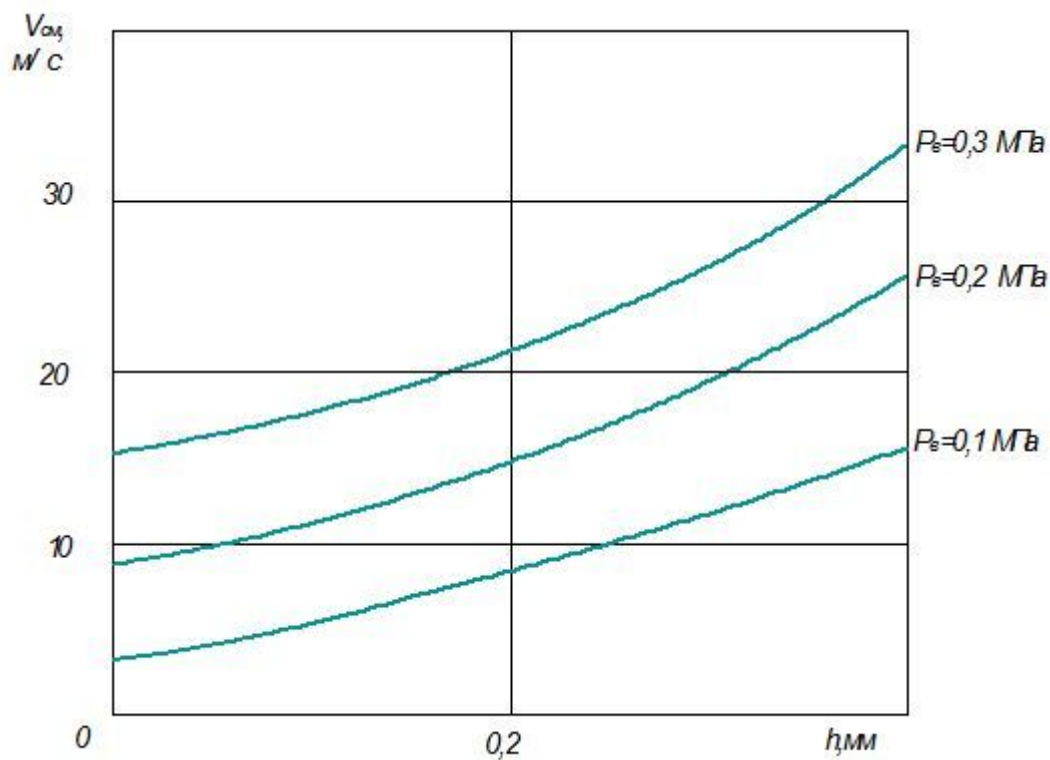


Рисунок 3 – Зависимость скорости движения воздушно – капельной смеси $V_{\text{см}}$ от $P_{\text{в}}$ и h при расстоянии от сопла 0,35 м.

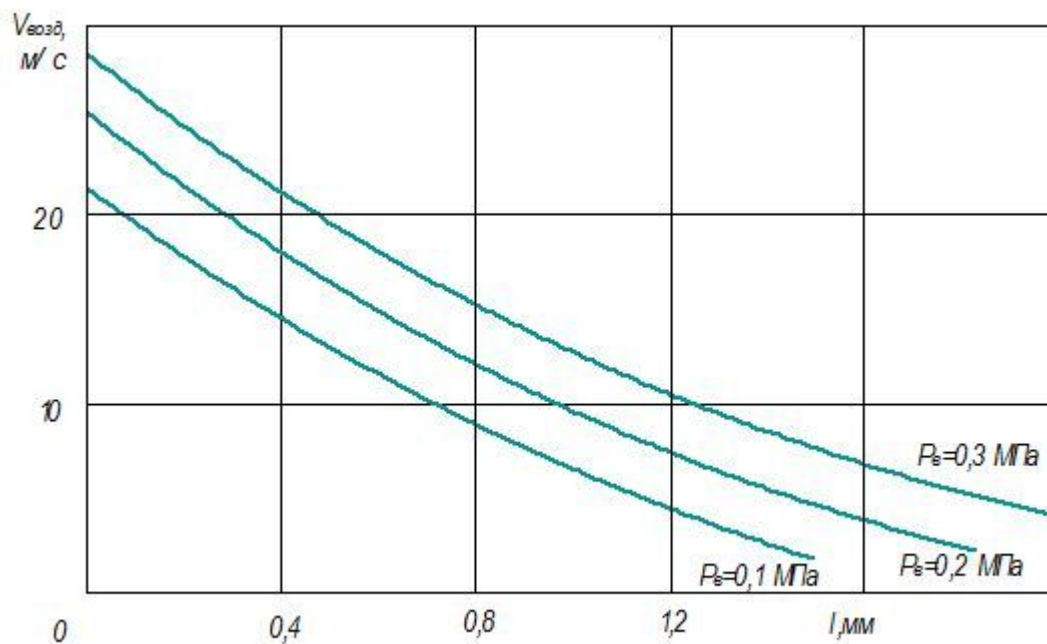


Рисунок 4 – Зависимость скорости движения воздуха $V_{\text{в}}$ от l и $P_{\text{в}}$ при оптимальной высоте воздушного сопла $h=0,2$ мм

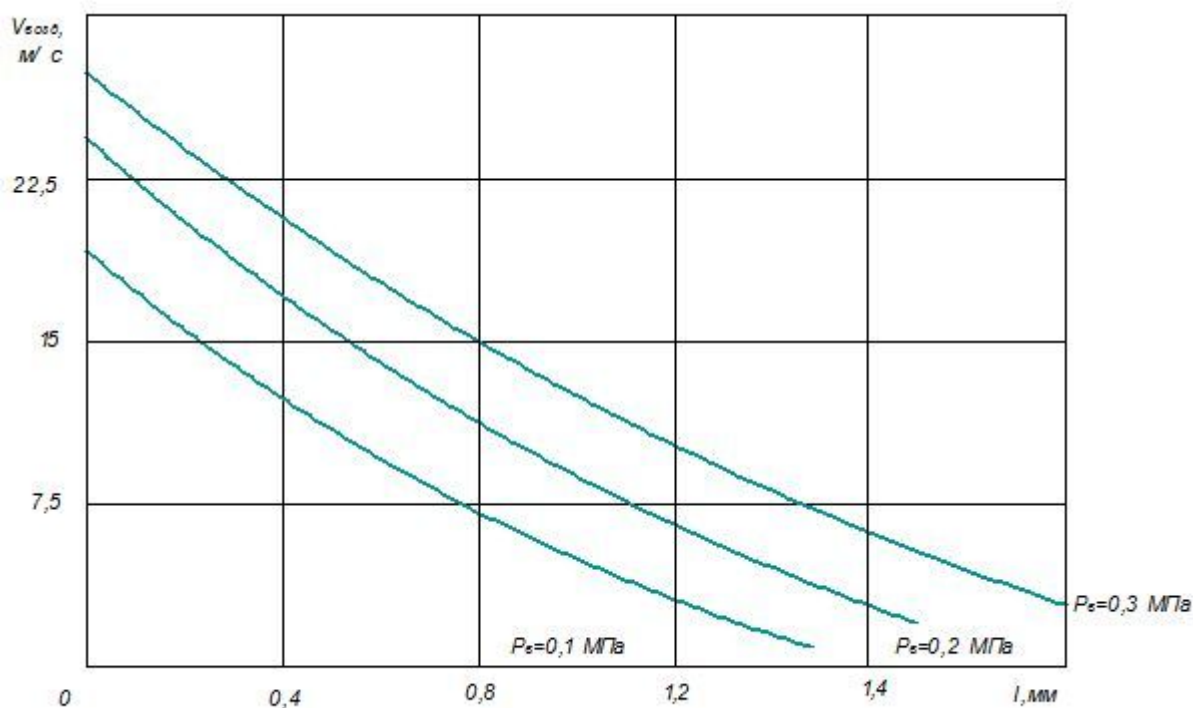


Рисунок 5 – Зависимость скорости движения рабочей смеси $V_{\text{см}}$ от l и $P_{\text{в}}$ при оптимальной высоте воздушного сопла $h=0,2$ мм.

Как показано на рисунке, скорость воздушной струи на расстоянии 0,35 м от сопла увеличивается с ростом зазора (высоты щелевого сопла) и давления. При низком давлении 0,1 МПа и зазоре в щелевом сопле 0,1 мм скорость воздуха имеет величину 7 м/с на расстоянии

0,35 м от сопла. При тех же параметрах, но высоте сопла 0,2 мм скорость увеличивается почти в 2 раза, а при $h=0,3$ мм – в 3 раза. При оптимальном давлении воздуха 0,2 МПа этот рост скорости воздушной струи проходит с меньшей интенсивностью в зависимости от высоты щелевого сопла, а при $P_v=0,3$ МПа прирост скорости ещё меньше.

Аппроксимированные зависимости (рисунок 2) скорости воздушной струи V_v от P_v и h адекватно описывают процесс, т.к. значения табличных данных критерия Кохрена меньше расчетных

Аналогична изменяется скорости воздушно – капельной смеси от P_v и h на расстоянии 0,35 м от сопла (рисунок 3). Здесь также при самом высоком давлении воздуха (0,3 МПа) интенсивность прироста скорости движения воздушно – капельной смеси с увеличением высоты щелевого сопла снижается по сравнению с более низким давлением воздуха (0,1 и 0,2 МПа) смеси от h и P_v адекватны..

Зависимости скорости движения воздуха V_v (рисунок 4) и воздушно – капельной смеси $V_{см}$ (рисунок 5) от расстояния l до обрабатываемого объекта и от величины давления P_v позволяют сделать вывод о ее снижении с увеличением расстояния от сопла. Зависимости получены при высоте воздушного сопла $h=0,2$ мм. Для всех полученных зависимостей характерно более высокое значение скорости при более высоком давлении воздуха при прочих равных условиях.

Список литературы

1. Мишхожев А.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ПРОЦЕССА ПРОТРАВЛИВАНИЯ СЕМЯН СЕРИЙНЫМИ МАШИНАМИ // NovInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 40; URL: <http://novainfo.ru/article/4315>
2. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 37 с.
3. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 101 с.
4. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 77 с.

СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ

Каскулов Мусабий Хабасович

Применение тех или иных средств механизации для создания, улучшения и эксплуатации сенокосов и пастбищ в горных условиях определяется в первую очередь видами выполняемых работ и рельефом местности. При этом виды выполняемых работ носят сезонный характер и, зачастую, могут быть совмещены путем комбинирования нескольких орудий.

В соответствии с рекомендациями научно-технического совета при Госагропроме СССР (секция "Кормопроизводство") от 09.06.1987г. поверхностное улучшение сенокосов и пастбищ необходимо проводить при наличии в травостое не менее 30...40% ценных трав на участках, не подверженных водной эрозии при общем проективном покрытии не ниже 40%.

При этом основными задачами поверхностного улучшения являются: создание благоприятного водно-воздушного режима почвы, ее пищевого режима и видового состава травостоя. Улучшение водно-воздушного режима почвы в полной мере осуществляется средствами механизации. Тип машин и орудий, применяемых для поверхностного улучшения сенокосов и пастбищ, рассчитан на возможность использования на склонах крутизной до 18...22° при продольном движении и до 8...12° - поперечном. Как правило, базовой тяговой машиной является гусеничный трактор класса 3, что диктуется необходимостью снизить давление на почву и, тем самым, предупредить образование колеи, по которой может концентрироваться поверхностный сток. Трактора такого же или более легкого (1,0-1,5) класса широко используются в горном луговодстве большинства стран Западной Европы. При этом легкие тракторы используются

для внесения гербицидов наземным способом сплошь или полосами. Для подсева семян трав по фону внесенных гербицидов, но не ранее, чем через 15 дней, используются как прицепные, так и навесные сеялки с объемом бункера от 220 (Howard Rotaseeder) до 600 (Amasone D8-30) литров и шириной захвата от 200 см (Eurogreen ZRS 200) до 300 (Amasone D8-30) см.

В системе мер по улучшению горных кормовых угодий в отечественной практике применение гербицидов и на их фоне подсева или пересева травостоя не нашло широкого использования, главным образом ввиду отсутствия последующего надлежащего ухода и нормирования выпаса скота. Кроме того, не исключается дальнейшая деградация ботанического состава и почвенного покрова пастбищ и сенокосов на горных землях.

Наиболее "надежным" и доступным средством, способствующим повышению продуктивности деградированных пастбищ является специальная луговая борона. Благодаря пластинчатым, вертикально поставленным ножам скребкового типа и соединенных между собой шарнирно, такие бороны хорошо разрезают дернину, измельчают и размельчают верхний слой "заплывшей" почвы, растягивают отложения экскрементов и разрушают кротовины. В результате работы такой бороны корневища злаковых кормовых трав хорошо разрезаются на небольшие отрезки, что способствует их быстрому восстановлению и за растанию пастбища ценными растениями.

Кроме луговой бороны на малопродуктивных пастбищах применяется пастбищная борона. Короткие зубья, представляющие собой загнутые вниз задние концы отдельных звеньев способны к незначительному самозаглублению, что позволяет хорошо спланировать поверхность поля, вычесать разлагающиеся и сухостойные части растений, заглубить внесены

удобрения. Описанные бороны ввиду их мелкого заглубления практически не влияют на расселение таких ядовитых растений, как чемерица и, при определенных условиях, способны активизировать вегетативное размножение не только дернообразующих, ценных кормовых трав, но и вредных и непоедаемых, а также малопродуктивных (манжеток, ковылей, лютиков, лапчаток и др.). При этом пастбищная борона в случае применения на суглинистых и, особенно, на супесчаных почвах выдергивает отдельные кусты растений, в том числе и поедаемых (ежи сборной, овсянницы луговой, костреца прямого и безостого и др.). Эта борона практически стимулирует развитие чемерицы, так как ее луковицы не достигаемы для зубьев. По взрыхленной почве растения чемерицы выходят на поверхность раньше, чем на невзрыхленной и тем самым занимают доминирующее положение в травостое.

Поскольку в травостое горных пастбищ и сенокосов должны преобладать растения с высокой активностью вегетативного размножения (преимущественно корневищные) в 70-80-е годы для улучшения угодий широко использовались игольчатые бороны с активными рабочими органами.

Игольчатые бороны в меньшей степени, чем луговые или пастбищные нарушают дернину угодий. Благодаря образованию в верхнем слое почвы массы микролунок, после прохода игольчатой бороны резко увеличивается влажность почвы за счет более полного задержания выпадающих осадков и задержания стока. По данным В.Н. Петрова и других исследователей в результате обработки почвы игольчатой бороной влажность верхнего полуметрового слоя почвы была на 3,7...4,9% выше, чем без применения такого орудия. Как следствие, урожай поедаемой массы трав на горном пастбище Карачаево-Черкесии увеличился на 11...23% по сравнению с контролем (без обработки).

Рабочий орган игольчатого типа практически не поражает луковиц чемерицы, но активизирует развитие некоторых дернообразующих трав: костреца, райграса пастбищного, овсянницы, мятлика и др. Применение игольчатых борон с активными рабочими органами не оказало влияния на распределение сухих остатков растений. То есть игольчатые бороны не выполняют функций, с которыми хорошо справляются луговые и пастбищные бороны.

Совершенно иная картина складывается на пастбищах в случае применения дисковых борон, которые за один-два прохода способны полностью уничтожить существовавший растительный покров. При этом после прохода дисковых борон на суглинистых и глинистых почвах быстро образуется уплотненный пахотный горизонт. В связи с этим значительно снижается скорость поглощения выпадающих осадков и усиливается опасность развития водной эрозии на горных склонах.

Уплотнение почвенного слоя пастбищ является одним из факторов, вызывающих деградацию ботанического состава травостоя. Поэтому для пастбищ с мощными почвами рекомендуется проводить периодическое рыхление на глубину 30...35 см. Для этой работы рекомендуется применять культиватор-плоскорез КПГ-2-250. Однако рыхление почвы на такую глубину не решает проблемы очистки пастбищ и сенокосов от чемерицы и вегетативно-размножающихся растений. Наоборот, после глубокого, на глубину более 25...30 см, рыхления кормовых угодий сильно активизируется расселение чемерицы и лютиков, но угнетается рост ценных бобовых растений с глубокой корневой системой: люцерны, эспарцета и, отчасти, лядвенца.

В борьбе с сорной растительностью горных кормовых угодий испытан плоскорез,

отрегулированный на глубину прохода подрезающих лап на

10...15 см. В этом случае рабочий орган находится на глубине наибольшего распространения лукович чемерицы, что вызывает гибель более 60% растений. Плоскорезная мелкая обработка сенокосов и пастбищ благодаря тому, что хорошо накапливается влага, вызывает активизацию развития злаковых трав и угнетается развитие бобовых, лютиковых и других стержнекорневых растений. К тому же в почве все еще остается значительная часть жизнеспособных лукович чемерицы.

Список литературы

1. Пат. RUS 2549781 12.03.2013 г.
2. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
3. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
4. Мишхожев А.А. ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 41; URL: <http://novainfo.ru/article/4366>
5. Мишхожев А.А. Машины и орудия применяемые для улучшения естественных горных кормовых угодий// Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4–Нальчик, 2013. – 97 с.
6. Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 43 с.
7. Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 66 с.
8. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 81 с.
9. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1– Нальчик, 2015. – 72 с.
10. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1– Нальчик, 2015. – 107 с.
11. Мишхожев А.А. Техника и технология улучшения горных кормовых угодий// Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 77 с.
12. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 111 с.
13. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
14. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.

15. Мишхожев А.А. Исследование работы плоскореза с целью обоснования его параметров и режимов работы на горных кормовых угодьях // Магистерская диссертация. Нальчик., КБГАУ 2012. – 69 с.
16. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 21 с.
17. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 66 с.
18. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 48 с.

РОЛЬ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Воронов Виктор Степанович
Игнатовский Антон Михайлович

Сейчас государственные учреждения сталкиваются с постоянным ростом количества ГОСТ стандартов и повышением требований к документам, безопасности и доступу к бумажным и оцифрованным документам. При увеличении стандартизации движения документов в госучреждении с момента их написания и утверждения до завершения или отправки документа, увеличиваются и количество стандартов, регулирующих этот документооборот.

Одним из последних принятых стандартов в этой сфере является стандарт РФ ГОСТ Р 6.30-2003 "Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. N 65-ст). Данный стандарт устанавливает то, какими должны быть реквизиты документов, их состав, требования к ним и сопровождаемым бланкам.

Для основы стандартизации документооборота использовался такой стандарт- ГСДОУ [1]. Он выделяет такие этапы документооборота как:

- Первичная обработка всей входящей документации
- Распределение документов и их предварительная оценка
- Регистрация документов
- Проверка исполнения и контроль документов
- Согласование и оформление документов

Эти этапы удовлетворяют не только госучреждения с традиционным бумажным документооборотом, но и при использовании автоматизированной системы документооборота.

Сам документооборот разбивается на несколько потоков:

- Входящей документации – поступающие документы в учреждение
- Внутренние документы – документы созданные в самой организации и не покидающие её
- Исходящие документы – доки для отправки в другие организации.

Эти потоки обладают такими свойствами:

- Структура и состав документов
- Цикличность потока документов
- Плотность и объем потока
- Уровень безопасности (секретности) потока документов

Структура и состав отражают содержание документов в этом потоке.

Цикличность потока документов – некоторые документы могут отвергаться или аннулироваться

руководителями и тем самым создаются временные нагрузки из-за одновременного отклонения множества документов, также это информационные нагрузки могут быть вызваны плановыми итогами работы, сезонными увеличениями/уменьшениями активностями.

Плотность потока определяется количеством документов, проходящих через определенный отдел (пункт) обработки за единицу времени. Объем потока – количество документов, созданных организацией за определенный период.

Уровень безопасности – это разделение документов на различные уровни доступа к ним (только оформление, чтение, полный доступ и т.д.). Имеются специальные стандарты, регулирующие защиту информации, шифрование [2].

Эти свойства позволяют определить загруженность персонала, необходимую численность, а также рассчитать эффективность применения автоматизированной системы.

Стандартизация документов в госучреждениях продвигается недостаточно быстро. Основные проблемы при разработке и внедрения системы электронного документооборота (СЭД) связаны с проблемами в действующем законодательстве. Главных проблем несколько:

- Нет закона о документационном обеспечении управления в госучреждениях
- Нет закона, описывающий архивное хранение электронных документов
- Нет четкого определения в законе, чем является электронный документ.

Совсем недавно было дано четкое определение цифровой подписи и то, как её нужно использовать [3], что упрощает подписание документов ускоряя поток документов и время ожидания.

При внедрении СЭД в госучреждениях нужно обратить внимание на сопутствующее документообороту процессы:

- Процесс архивации
- Справочники и классификаторы

Основные правила для госучреждений по работе архивов организаций описаны в нескольких правил делопроизводства [4].

Для справочников и классификаторов имеется общероссийский классификатор управленческой документации. В нем описываются унифицированные системы документации, которые обязательны в госучреждениях.

Сейчас в российские законы охватывают не все области систем электронного документооборота, хотя существуют международные стандарты, на которые можно опираться при внедрении СЭД. В США это стандарт DoD 5015.2-STD [5], в Европе MoReq [6]. Здесь СЭД рассматривается не как целая система, а как специализированный пакет разработки, где несколько отдельных модулей системы можно добавлять (убирать) в зависимости от необходимости организации.

Опираться на международные стандарты не обязательно в РФ, но необходимо принимать их во внимание при работе с иностранными партнерами.

В заключении необходимо отметить, что документооборот в России только развивается, имеются не стандарты, что создает сложности при работе и стандартизации в документообороте и внедрении современных автоматизированных систем. Но при текущей динамике развития и внедрения СЭД ситуация вскоре должна измениться и будут приняты все

необходимые законодательные акты и правовые акты для использования СЭЛ не только на территории России, но и охватывая международные стандарты.

Список литературы

1. Государственная система документационного обеспечения управления. основные положения. общие требования к документам и службам документационного обеспечения. (Приказ главархива ссср от 25 мая 1988 г. № 33)
2. Федеральный закон №63-ФЗ «Об электронной подписи» (от 6 апреля 2011)
3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» №149-ФЗ (от 27.07.2006)
4. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. (Введ. 2014-03-01. - М.: ФГУП "Стандартинформ", 2014. - Пункт 73)
5. Department of Defense Records Management Program (5015.2 STANDARD)
6. Model Requirements for the Management of Electronic Records (от 2002)

СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ОТТАИВАНИЕМ НА ВЕЧНОМЕРЗЛЫХ ГРУНТАХ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ПОТЕПЛЕНИЯ

Лейко Анна Владимировна
Николаев Георгий Сергеевич

Вечная мерзлота - явление мирового масштаба. По данным исследователей, она занимает около 25% всей поверхности земли и две трети территории России.

Несмотря на неблагоприятные, суровые климатические условия, эти территории очень богаты полезными ископаемыми. Только в России залегает более 30 % разведанных запасов нефти, примерно 60 % запасов природного газа, а также каменный уголь и торф, известны богатые месторождения цветных металлов, золота и алмазов. Освоение природных богатств Сибири важно осваивать для роста экономики страны, поэтому возведение зданий и сооружений необходимо даже в сложных условиях вечномёрзлых грунтах.

Неотъемлемой частью процесса возведения зданий и сооружений является разработка грунта. Вечномерзлый грунт - это четырёхдисперсная среда состоящая из воды, газа, льда и твёрдых частиц. Он обладает более высокой прочностью по сравнению с грунтом в обычном состоянии. Например, предел прочности при сжатии мерзлых суглинков достигает 60 кгс/см^2 . В связи с этим вечная мерзлота разрабатывается как скальный грунт, расчёт осуществляется по СП 25.13330.2012.

Классификация вечномёрзлых грунтов представлена на схеме 1.

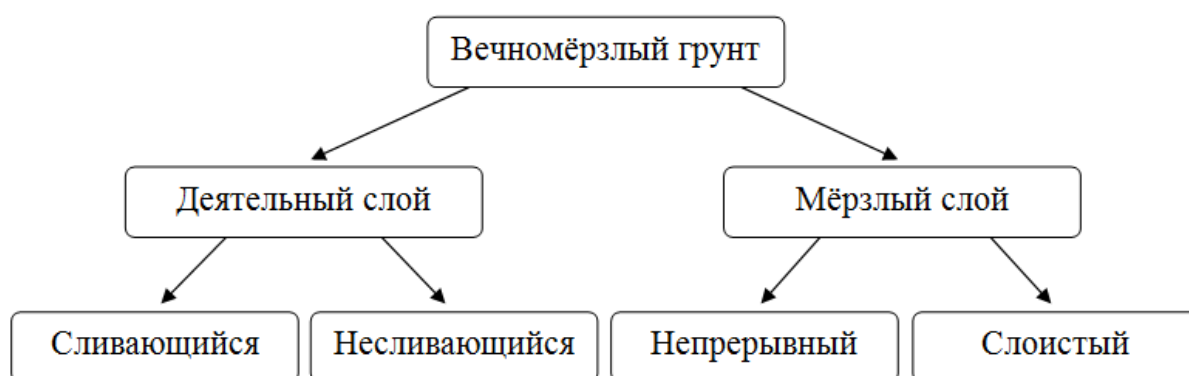


Схема 1. Классификация вечномёрзлых грунтов.

При строительстве в вечномёрзлых грунтах используют различные варианты фундаментов: свайный, при котором появляется пространство между грунтом и основанием, и ленточный, расположенный непосредственно на земле. При применении первого вида фундамента появившийся зазор обеспечивает естественную вентиляцию мерзлой поверхности, а при применении второго вида необходимо обеспечить высокую теплоизоляцию для сохранения грунта в естественном состоянии.

Существуют различные принципы возведения фундаментов: принцип сохранения мерзлого

состояния основания в естественной среде и принцип оттаивания грунта основания и деградации вечной мерзлоты с учетом возможных деформаций.

Первый принцип появился в 30-х годах прошлого века. Применение проветриваемого подполья позволило разработать метод возведения зданий на вечномерзлых грунтах.

Принцип I применяется, если грунты основания можно сохранить в мерзлом состоянии на протяжении всей эксплуатации. Этот принцип предусматривает: устройство холодных (вентилируемых) подполий или нежилых первых этажей зданий, укладку в основании сооружения охлаждающих труб, каналов или применение вентиляруемых фундаментов, установку сезонно-действующих охлаждающих устройств, а также осуществление других мероприятий по устранению или уменьшению теплового воздействия сооружения на мерзлые грунты основания.

Принцип II следует применять при наличии в основании скальных или других малосжимаемых грунтов, при несплошном распространении вечномерзлых грунтов, а также в тех случаях, когда сохранение мерзлого состояния грунтов не обеспечивает требуемый уровень надежности строительства. Использование этого принципа допускает постепенное оттаивание оснований при эксплуатации.

Эти методы эффективны и надёжны при неизменности климатического состояния окружающей среды. В результате глобального потепления в последние 25-30 лет темп роста температуры грунтового основания составляет в среднем в Сибири 0,05 градуса Цельсия в год.

Повышение температуры приводит к оттаиванию льда в грунтовом массиве, и поэтому он становится водонасыщенным. Таким образом, характеристики основания идут вразрез с проектными, по которым было построено здание. В результате происходит выпучивание грунта, крен здания. Это приводит к необходимости проведению мер по улучшению показателей грунта.

Рассмотрим здание, возведённое по первому принципу с наличием открытого холодного подполья, высота которого не менее 1,4 м от поверхности планировки, что обеспечивает его вентиляруемость. Для предотвращения оттаивания грунта в основание существующего здания вводятся охлаждающие элементы: трубы или каналы, а также предусматривается принудительная вентиляция подполья, мощность которой определяется из теплотехнического расчёта.

Охлаждающие трубы, каналы и вентиляруемые фундаменты следует укладывать выше уровня подземных вод, в пределах подсыпки из непучинистого грунта с уклонами в сторону объединительных коллекторов. Для уменьшения теплопритока в грунт и высоты подсыпки под полами сооружения следует предусматривать укладку тепло- и гидроизоляции.

Внедрение охлаждающих элементов улучшит характеристики основания и позволит увеличить время эксплуатации здания.

ФОРМИРОВАНИЕ КОМАНДЫ РЕИНЖИНИРИНГА КАК ФАКТОР УСПЕШНОГО ЕГО ПРОВЕДЕНИЯ

Волкова Светлана Владимировна
Губарев Андрей Викторович

В условиях нестабильной экономической ситуации в стране даже крупным компаниям становится всё труднее удержаться на рынке, так как лишь немногие из них способны выжить в условиях повышенной конкуренции. Считавшись процветающей и успешной буквально пару лет назад, организация, вполне может оказаться на уровне своих конкурентов, а порой даже позади них. Это происходит в большей степени по причине появления новых аналогичных компаний, способных предложить потребителю больше, лучше и быстрее. Бездействие руководства в подобной ситуации лишь усугубляет положение, подвергая компанию банкротству, вытащить которую из состояния кризиса способны только решительные действия, направленные на кардинальные изменения в устоявшихся методах работы организации.

Наиболее успешным и действенным решением является проведение реинжиниринга, который предполагает полное перепроектирование существующих процессов. Однако чаще всего руководство не берется за него, опасаясь неудачи, а также в силу сложности и трудоемкости осуществления.

На первый взгляд реинжиниринг воспринимается исключительно как крайняя мера, пойти на которую представляется возможным только в случае, когда компании уже нечего терять. Но на деле это только одна из причин принятия подобных решений. Его проведение также целесообразно в условиях стабильной работы организации, когда специалистами только прогнозируются негативные тенденции. Следует заметить, что реинжиниринг позволяет и без того успешной компании при грамотных действиях руководства вырваться вперед, оставив своих конкурентов далеко позади. Такие компании ставят перед собой масштабные цели, проводя активную политику, и рассматривают реинжиниринг как возможность поднять планку, при этом не опасаясь отказаться от того, что долгое время приносило неплохие результаты.

Успех реинжиниринга состоит в том, что его проведение предполагает не корректировку уже имеющегося процесса и постепенные изменения, а принципиальное его переосмысление и полный отказ от устоявшихся процедур.

Характерной особенностью проведения реинжиниринга является ориентация на процесс. Именно на этом ключевом моменте у большинства руководителей возникают трудности, так как для них привычнее полагаться на задачи, людей, структуры и т.д. Также реинжинирингу свойственна постановка высоких целей, для достижения которых потребуется максимум усилий и вовлеченности со стороны, как сотрудников компании, так и ее руководства.

В процессе проведения реинжиниринга выделяется несколько этапов:

1. Выявление необходимости реинжиниринга и принятие решения о его проведении;
2. Формирование команды реинжиниринга;
3. Выбор объекта реинжиниринга (процесса или процессов, подлежащих перепроектированию);
4. Изучение исследуемого процесса, анализ требований к новому процессу;
5. Рассмотрение предложений членов команды, перепроектирование процесса;

6. Внедрение в практику нового процесса.

После принятия руководством компании положительного решения о проведении реинжиниринга и выбора соответствующего объекта, которым часто является один или несколько ключевых процессов, возникает непростая задача формирования команды реинжиниринга. В конечном итоге именно от этого этапа в большей степени зависит успех всего проекта.

Традиционно, при планировании состава команды выделяют два основных подхода. В первом случае формируемая команда, как принято считать, должна состоять из опытных специалистов, непосредственно работающих с исследуемым процессом. Однако в небольших организациях таких сотрудников может оказаться недостаточно, ведь если привлечь к реинжинирингу весь основной персонал, то некому будет заниматься текущей деятельностью, направленной на удовлетворение потребителей. Данное обстоятельство часто является причиной отказа от проведения реинжиниринга, либо перехода ко второму подходу, суть которого состоит в привлечении консалтинговой организации. Существенным недостатком подобного подхода является его стоимость, ведь работы по реинжинирингу могут длиться не один месяц. К тому же если организация находится в критическом положении, то она просто не может себе позволить дополнительных расходов на услуги, результат которых далеко не в 100% случаев будет положительным.

Оба подхода схожи тем, что предполагают наличие в команде специалистов, без которых она не сможет сработать настолько результативно, как это ожидается. Тем не менее, нельзя полагаться только на их опыт и безупречное знание процесса.

Сотрудникам, погруженным в свою работу, знающим в совершенстве каждую деталь процесса сложно объективно оценить его. Даже при условии, что они видят явные недочеты, приверженность делу и привычка к существующим методам работы могут помешать существенно изменить процесс. Поэтому, наряду со знающими дело специалистами, команде требуются люди, не касающиеся в своей работе данного процесса. Они должны обладать высокой способностью к обучению и быстрому восприятию большого количества новой информации, так как им предстоит в короткие сроки изучить процесс, понять его цели и принципы, а уже затем думать над предложениями по его усовершенствованию. В силу своей отстраненности, у них могут возникнуть смелые решения относительно перепроектирования, которые при правильной интерпретации могут оказаться весьма полезными. Такие люди ценны для команды тем, что в своих предложениях они опираются только на то, что им рассказали, не учитывая, как изменение данного процесса отразится на работе отделов, непосредственно связанных с ним.

Да, со стороны им может что-то лучше видно, но всё равно в своих предложениях они опираются на предоставленную им информацию об уже существующем процессе. К тому же эта информация могла быть преподнесена предвзято, в том плане, что специалист привык к данному процессу в том виде, в каком он есть. И даже если ознакомить человека с документированным процессом в виде стандарта организации, инструкции или процедуры, он во многом будет отталкиваться от словесного описания, данного специалистом.

Всё это приводит к необходимости привлечения в команду по реинжинирингу посторонних людей, не являющихся сотрудниками организации. Хорошо, если таким человеком окажется один из ее клиентов, ведь любая деятельность в конечном итоге ориентирована именно на потребителя, на удовлетворение его потребностей, на привлечение тем самым новых клиентов и, как следствие, получение большей прибыли.

Такой человек обладает несравнимым преимуществом перед сотрудниками компании, так как у

него отсутствует страх потерять работу в результате проведенного реинжиниринга и он не испытывает давления руководства. При этом практически каждый клиент хоть раз да был чем-то недоволен в деятельности организации, и, при должной заинтересованности, он охотно поделится предложениями относительно какого-либо изменения в работе, исходя из своих потребностей как потребителя.

Находясь по другую сторону процесса, ему видны те операции, которые следует ускорить, в корне пересмотреть или вообще исключить и те, в которых необходимо уделить большее внимание деталям. Опытные специалисты смогут это предложение скорректировать так, как это будет удобно и выгодно компании.

Итак, анализируя возможные варианты состава команды по реинжинирингу, можно с уверенностью сказать, что она не должна включать в себя только сотрудников, работающих напрямую с рассматриваемым процессом. Необходимо привлечение сторонних людей, которые как можно меньше осведомлены о деталях течения процесса внутри компании и смогут действительно критически взглянуть на деятельность и тем самым добавить ценности в процесс.

Подобный подход позволит компании переосмыслить деятельность и принципы ведения бизнеса. Не опираясь на сложившиеся традиции и имеющиеся технологии, будет создан новый процесс, способный максимально удовлетворить потребности клиентов, что в свою очередь обеспечит организации лидирующие позиции в своей сфере деятельности.

Список литературы

1. Хаммер М.. Реинжиниринг корпорации. Манифест революции в бизнесе / Хаммер М., Чампи Д. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2007. – 288 с.
2. Абдикеев Н.М. Управление знаниями корпорации и реинжиниринг бизнеса / Абдикеев Н.М., Киселев А.Д. М.: ИНФРА-М, 2011. – 382 с.
3. Абдикеев Н.М. Реинжиниринг бизнес-процессов. Полный курс MBA / Абдикеев Н.М. М.: ИНФРА-М, 2005. – 578 с.
4. Робсон М. Практическое руководство по реинжинирингу бизнес-процессов / Робсон М., Уллах Ф.; пер. с англ. Н.Д. Эриашвили – М.: Аудит: Юнити, 1997. – 224 с.
5. Щенников С.Ю. Реинжиниринг бизнес-процессов. Экспертное моделирование, управление и оценка / Щенников С.Ю. М.: «Ось-89», 2004. – 288 с.
6. Елиферов В.Г. Бизнес-процессы: Регламентация и управление / Елиферов В.Г., Репин В.В. М.: Инфра-М, 2005. – 319 с.
7. Скубченко А.И. Инжиниринг и моделирование бизнеса / Скубченко А.И., Рапопорт Б.М. М.: Тандем, Экмос, 2001. – 239 с.
8. Фокеева Т.А. Реинжиниринг бизнес-процессов как метод управления предприятием / Т.А. Фокеева // Научный поиск в современном мире. – 2014. – №5. – С. 110-111.
9. Горбачёва В.В. Реинжиниринг современного бизнеса / В.В. Горбачёва // Актуальные вопросы развития России в исследованиях студентов: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты. – 2014. – №12. – С. 366.
10. Колтакова Т.В. Реинжиниринг как метод оптимизации работы компаний / Т.В. Колтакова // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. – 2014. – №4. – С. 21.
11. Лоскутова Е.В. Реинжиниринг бизнес-процессов и информационные технологии / Е.В. Лоскутова // Логические аспекты в глобальной экономике. – 2011. – №1. – С. 126-129.
12. Соколова Ж.Ю. Реинжиниринг как форма перестройки бизнес-процесса / Ж.Ю. Соколова // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2014. – №3. – С. 105-109.

ПЕРСПЕКТИВЫ СТРОИТЕЛЬСТВА УНИКАЛЬНЫХ ВЫСОТНЫХ ЗДАНИЙ В Г. ВОЛГОГРАДЕ

Гаджикеримов Денис Кахриманович

Рассмотрение возможности и актуальности высотного строительства на территории города Волгограда.

Эволюция высотного строительства проходила почти столетие. Сегодня оно стало неотъемлемым элементом архитектурно-строительной культуры и модернизации городского пространства крупнейших городов мира. Невозможно представить мир без величайших творений человеческого разума и современных технологий, таких как небоскреб **Burj Khalifa** (Дубай, ОАЭ), который позволяет подняться к небесам почти на километр – его высота со шпилем – **828 метра** или **Guangzhou International Finance Center** (Гуанчжоу, Китай), построенный в стиле модернизм.

Родиной небоскребов стали США, что было обусловлено развитием экономики и градостроительства в этой стране. Строительство в 19 веке было очень интенсивным и осуществлялось на основе регулярной планировки по унифицированной схеме «шахматной доски», не считавшейся с природными условиями естественного рельефа и масштаба. Исключительное значение приобрела стоимость земли, а эстетические соображения не играли почти никакой роли.

Первым небоскребом принято считать построенное в 1885 году в Чикаго здание Страховой компании (*Home Insurance Building*), просуществовавшее до 1931 года. Первоначально оно имело всего 10 этажей и высоту 42 м; позднее были надстроены ещё два этажа. Автор проекта — американский архитектор Уильям Ле Барон Дженни — предложил новаторскую технологию строительства, при которой впервые был использован несущий каркас. В настоящее время термин «небоскреб» не применяется для зданий такой высоты.

Небоскреб – очень высокое здание с несущим стальным каркасом, предназначенное для жизни и работы людей. Минимальная высота – 100-150 метров. В современной практике для выполнения несущей части высотных зданий применяют сталь, железобетон либо их сочетание. При этом выбор конструктивной системы весьма широк: это системы с рамным или связевым каркасом, различные варианты ствольных систем, оболочковая система. Технологии возведения несущих конструкций также многовариантны: от сборки на высокопрочных болтах укрупненных отпавочных марок стального каркаса с последующей огнезащитой, утеплением и облицовкой до железобетонного несущего острова сборной, сборно-моноклитной или моноклитной технологии возведения. Главным критерием при выборе конструктивной системы и технологии часто служит высота проектируемого здания. Экономическая эффективность инвестиций и реальность стоимости объекта являются основополагающими факторами экономической концепции строительства, которые учитываются в процессе проектирования.

Назначение небоскреба различно – гостиница, офис, больница, научный или проектный институт – непосредственно влияет на основные характеристики здания: габариты, физико-технический режим и др. Строгий учет функциональных требований определяет строение в целом.

Из определения небоскреба, технологии его возведения, окупаемости можно сделать

закключение о целесообразности возведения таких зданий в нашем городе.

Волгоград – город на юго-востоке европейской части России, является одним из самых жарких летних городов страны, в настоящее время происходит рост среднесуточной температуры воздуха, что приводит к изменениям в нормах строительства. При возведении высотных зданий необходимо учитывать изменение температуры воздуха со сменой времен года, обеспечивая оптимальный микроклимат помещений за счет средств его регулирования: вентиляции, кондиционирования, инсоляции, солнцезащиты и др.

При возведении небоскреба особое внимание уделяется свойствам грунта, почвы. Территория Волгограда на 48 % поражена овражной эрозией, интенсивность роста составляет 8 м/год. Способствующими развитию этого процесса факторами являются большие уклоны местности, преобладание легкоразмываемых горных пород. Суффозионно-просадочные процессы выражаются в выщелачивании хлоридных, сульфатных и карбонатных солей и вымывании в глубину с нисходящими токами воды тончайших частиц пород в сочетании с просадочными явлениями. Набухание и усадка в связи с широким распространением набухающих глин хвалынского горизонта являются достаточно распространенными процессами. В природных условиях они носят сезонный характер, вызывая усадку жарким летом, а набухание дождливыми осенью и весной, что приводит к оползанию.

Ещё одним фактором является ветер. Когда сильный ветер ударяет в небоскреб, на основание здания воздействует значительная сила. Чем выше здание, выступающее в данном случае рычагом, тем больше эта сила. Она возрастает примерно пропорционально квадрату высоты. Необходимо проектировать здания, которые могли бы противостоять непогоде: например, ураган может воздействовать на боковую сторону высокого небоскреба с усилием 15000 тонн. Учитывая, что в Волгограде высокие показатели скорости ветра: 3-9 м/с, которые могут увеличиваться до 20 м/с, что приводит к введению чрезвычайной ситуации, поэтому высотные здания нуждаются в более прочном фундаменте.

Для управления спринклерными системами и пожарной сигнализацией используются компьютеры. Они же управляют освещением, отоплением и системами безопасности в небоскребах. Здания, устроенные таким образом, называются «умными», поскольку управляют своим собственным функционированием и не требуют повседневного вмешательства людей. Многие небоскребы строятся исключительно под офисы. Это облегчает управление некоторыми службами, поскольку большинство работников приходят и уходят в одно и то же время. Например, можно установить простую систему с заданным временем действия для центрального отопления с тем, чтобы в зимнее время она включалась в рабочие часы и выключалась на всю ночь. Лифты, противопожарные системы, отопление и освещение зависят от наличия электроэнергии. Каждый небоскреб оборудован собственным генератором, который включается при отказе основного питания. Для поддержания такой системы в постоянном включении дорогостоящее мероприятие, может ли волгоградский бизнесмен, снимающий офисное помещение в небоскребе или житель одной из квартиры высотки позволить себе оплату столь высокоэффективного и дорогостоящего оборудования для поддержания «сердца» здания?

Главным фактором строительства небоскреба в Волгограде является его целесообразность. В связи с высокой стоимостью земли, необходимостью прокладывать для строительства в расширение города новых сетей необходимо использовать пространство в городе. Однако в принятых правилах землепользования и застройки Волгограда предусмотрен определенный градостроительный регламент, в рамках которого высота объектов в зоне центрального градостроительного ансамбля может быть не более 30 метров. Допускается возможность строительства на ответственных градостроительных участках зданий и выше, но она может

быть реализована только через определенные процедуры, которые предусматривают публичные слушания. Существует ограничение для центра: вокруг Мамаева Кургана существуют зоны А и Б, которые начинаются от площади Возрождения и до моста, а также от Второй Продольной и до берега Волги. Эти ограничения по высотной застройке связаны с тем, что высотные объекты могут заслонить Мамаев Курган, изменить общий уникальный градостроительный ансамбль нашего города.

Волгоград является одним из развивающихся городов нашей страны. Высотное строительство является одним из звеньев современного градостроительства больших городов. Но возведение таких зданий пока нецелесообразно, требует высоких технологий, затрат. Композиция застройки Волгограда формировалась многие десятилетия и пока не готова к новым акцентам. Для изменения облика города необходимо проводить тщательные исследования географических особенностей города и направленности ансамбля застройки.

Список литературы

1. Маклакова Т.Г. Высотные здания. – М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, 2006.
2. Цзиньчао Хэ, Лицзюнь Сунь. 100 Высотных зданий. – М.: АСВ, 2007.
3. Ведяков И. И., Конин Д. В., Одесский П. Д. Стальные конструкции высотных здания. - М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, 2014.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК

Васильева Анастасия Юрьевна

Предпринимательская деятельность, являясь важнейшей и общепользуемой деятельностью, сегодня переживает сложный противоречивый период. В общей сфере предпринимательства особое место занимает аграрное предпринимательство, имеющее большое социальное, экономическое, экологическое и стратегическое значение для современного российского общества. Предпринимательские правоотношения в аграрной сфере по предметному признаку входят в состав понятия, сложного специфического комплекса «аграрные отношения», являясь предметом аграрного права. Изучением данной проблемы занимаются российские ученые.[3-19]

Агропромышленный комплекс (АПК) - совокупность связанных между собой общественным разделением труда отраслей экономики, обеспечивающих воспроизводство продуктов питания и промышленных предметов потребления из сельскохозяйственного сырья в соответствии с потребностями общества и спросом населения. В состав АПК входят три основные сферы: первая сфера включает отрасли, снабжающие сельское хозяйство и другие сферы комплекса средствами производства, сельское строительство и др.; вторая сфера - собственно сельское хозяйство; третья сфера, в которую входят отрасли, осуществляющие заготовку, транспортировку, переработку, хранение и сбыт конечной продукции комплекса. В развитом АПК формируется сфера, включающая отрасли производственной, социальной, сервисной, научной, информационной и другой инфраструктуры, которые сами непосредственно не создают продукта, но необходимы для его создания и нормального эффективного функционирования АПК.

К агропромышленному комплексу относятся все виды производств и производственного обслуживания, создание и развитие которых подчинены производству конечной потребительской продукции из сельскохозяйственного сырья.

Осмысление произведенных в разные культурно - исторические периоды философско - педагогических идей необходимо для решения проблем, стоящих перед теорией обучения сегодня. Постоянное увеличение количества знаний в различных областях человеческой деятельности, дифференциация наук, развитие информационного общества - это основные факторы, которые обуславливают необходимость постоянного пересмотра не только содержания, структуры, но и методов обучения, которое должно ввести человека в жизнь, вооружив ее и навыками к самостоятельному мышления, и необходимыми знаниями.

Особенности аграрной предпринимательской деятельности обусловлены тем, что сельскохозяйственное производство основано на использовании земли в качестве основного средства производства. В связи с этим в аграрном секторе экономики функционируют особые формы организации и ведения производства. Так, во всем мире только в аграрном секторе производится пища и другие продукты биологии, необходимые для человеческого существования. [2]

Выводы по первой главе на основе теоретико-методологического анализа объекта нашего исследования можно сформулировать ряд выводов: образовательный процесс в России поступательно развивается и современные образовательные проекты в той или иной мере

используют ориентированный подход, проявляющийся в различных подходах, концепциях и моделях личностно-ориентированного образования.

По мнению исследования профессиональной деятельности. При этом подходы к обоснованию многообразия видов профессиональных мотивов, типов мотивации и их классификации зависят от того, как тот или иной автор понимает сущность мотива профессиональной деятельности, какие исследовательские цели он преследует. Так, самая упрощенная классификация подразделяет профессиональную мотивацию на положительную и отрицательную. Достаточно распространенным в педагогике и психологии подходом к классификации мотивов является дифференциация их по критерию протяженности во времени. Так (1991) по временной протяженности деятельности дифференцирует мотивацию на «далекую» и «короткую» [136]. Причем устойчивые мотивы он называет мотивационными установками, которые, в свою очередь, подразделяет на: оперативные – для исполнения; перманентные – долговременные, характеризующие направленность личности. Дифференциация мотивов по критерию направленности задана. Она подразделяет мотивы на личностные и общественные, прагматические и общественно значимые, которые, по её мнению, связаны с установками личности [29]. Близкой к классификации, заданной по параметру направленности личности (её установкам), является типология, предложенная, основанная на критерии мир.

Сельское хозяйство всегда нуждалось и нуждается в государственной поддержке и регулировании. В современных условиях под сельскохозяйственной деятельностью понимают любую деятельность сельскохозяйственных организаций и граждан, связанную с производством продовольствия.

В отличие от господствующих ранее представлений, согласно которым развитие общества - это в основном последовательный и якобы гарантированный переход человечества со ступеньки на ступеньку общественного прогресса (в рамках таких подходов формировались представления и о прогрессе, с его мнимыми формационными стадиями, и о биполярности мира), глобальное общество придерживается главным образом других конфигураций. Во-первых, решения более или менее значимых проблем человечества требуют не столько их всестороннего понимания, сколько осмысление системы " человек- общество -природа ", динамично развивается, имея верхнюю и нижнюю границы своего существования. Во-вторых, поскольку при таком взгляде на современное общество в поле зрения попадает все бытие человечества, не может не оказаться, что само бытие имеет достаточно напряженный, остро конфликтный, кризисный характер, рассчитывать на преодоление которого в ближайшем будущем не приходится. В-третьих, если все различные конфликты и кризисы современности " пустить на самотек ", то они могут привести человечество к глобальной катастрофе, а то и гибели. Поэтому доминантой глобального мировосприятия управленческий императив, или такое отношение к действительности, когда естественно намерен осмыслить любую проблему для ее практического решения

В процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности складываются разнообразные отношения: в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли для производства продукции растениеводства и животноводства; в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, ее хранения и доставки до потребителя (перерабатывающей или торгующей организации); в сфере материально-технического обеспечения и производственно-технического обслуживания сельского хозяйства.

Для сельскохозяйственной деятельности характерны некоторые особенности:

- Во-первых, главным средством сельскохозяйственного производства является земля.
- Во-вторых, сельскохозяйственное производство зависит от природно-климатических и биологических факторов, что делает его наиболее рискованным по сравнению с другими

сферами деятельности. Это обуславливает особенности в характере организации производства и труда. В-третьих, сельскохозяйственная деятельность осуществляется различными сельскохозяйственными и несельскохозяйственными организациями, а также гражданами.

Государственное регулирование в АПК предполагает осуществление его преимущественно экономическими методами, и включает защиту отечественного продовольственного рынка от импорта, а также аграрного сектора от высокомонополизированных отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства и закупающих его продукцию; сохранение и совершенствование функции государства в качестве заказчика и инвестора применительно к условиям переходного периода; содействие развитию рыночной инфраструктуры; поддержание государственного сектора АПК; развитие социальной сферы села; развитие аграрной науки и подготовка кадров для сельского хозяйства. Регулирующая роль государства особенно важна на нынешнем этапе перехода к рыночной экономике, когда не сформировался эффективный механизм экономического регулирования.

Особым направлением любого аграрного реформирования, его центральным звеном является земельная реформа. Земельные преобразования призваны обеспечить рациональное использование и охрану земель как важнейшего природного ресурса, создание условий для воспроизводства и повышения плодородия почвы, равноправное развитие различных форм хозяйствования на земле.

Однако в использовании земель наметились устойчивые негативные процессы. Усилилась эрозия, опустынивание, деградация, осолонцевание почв. Происходит истощение земель, разрушение мелиоративных систем. Резко ухудшилось использование сенокосов и пастбищ. В этой связи государство берет под контроль и определяет механизм экономического и административного воздействия за целевое и рачительное использование земель, предотвращение спекуляции землей и коррупции.

Земля находится в государственной, коллективной и частной формах собственности. В земельной политике государства особое место должно быть уделено развитию арендных отношений, которые позволяют наиболее простым способом и в относительно короткие сроки оптимизировать соотношение между землей, производственными фондами и рабочей силой, облегчить и удешевить процесс концентрации земли в пределах, необходимых для эффективного хозяйствования.[1]

Для того чтобы предотвратить возможные негативные последствия расширения оборота земли, необходимо законодательное закрепление положений о праве приобретения сельхозугодий только лицами, обязавшимися использовать землю для сельскохозяйственного производства, к тому же имеющими специальное образование, опыт практической работы в сельском хозяйстве, а также зафиксировать право изъятия неиспользуемых сельхозугодий у их собственников с передачей земель в резервные фонды государства или органам сельского самоуправления.

В настоящее время достижение стабилизации и развитие АПК включают и решение социальных проблем. За прошедшие с начала аграрного реформирования годы расширены земельные права граждан. Немало селян увеличили землепользование, а горожане стали владельцами садово-дачных земельных участков. Миллионы сельских жителей, где условно, а где фактически, стали владельцами земельных паев. Наряду с этим возросла сельская безработица, как официально зарегистрированная, так и скрытая, на селе усилилась социальная дифференциация селян по доходам, снизилась гарантированность, общая надежность оплаты труда и выплаты пенсий, происходит свертывание сети объектов социальной сферы и ухудшение их состояния.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации: от 30.11.1994 г. №51-ФЗ [Электронный ресурс] : (ред. от 01.10.2015) // СПС «Консультант Плюс».
2. Воронин, Б.А, И.А. Владимиров., Современные проблемы правового регулирования аграрного предпринимательства/Журнал «Аграрный вестник Урала» №4(96), 2012
3. Владимиров И.А., Проблемы правового регулирования аграрного предпринимательства/ Журнал ВАК «Правовое государство: теория и практика» № 2. С. 129-138
4. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
5. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
6. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
7. УЧЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ СОБЫТИЯХ КАК НАУЧНАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПРАВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 3. С. 384-397.
8. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
9. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
10. К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ Абубакирова Д.Д., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 47-49.
11. ПРОБЛЕМА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА ПОСЛЕ ИЗДАНИЯ АКТА О НАЗНАЧЕНИИ НА ДОЛЖНОСТЬ Тухватуллина Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 874-875.
12. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Гималтдинова А.Х., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-1 (15). С. 1299-1303.
13. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ Гарифуллина А.Ф., Мухаметдинова Э.Р. В сборнике: Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе Материалы международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Редколлегия: А. Н. Плотников, А. В. Постюшков, Л. А. Тягунова. 2013. С. 42-43.
14. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Ган Ю.Ю. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 422-424.
15. СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Декамбаев Т.Д. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 420-422.
16. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007
17. ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ КАК МЕРА СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ Валиева А.Р., Садретдинова Л.И. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 321-323.
18. СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Валиева А.Р., Никитина А.В., Пасовец А.А. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 318-320.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

КАДРОВЫЙ ДЕФИЦИТ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Гуськова Ирина Владимировна
Новичков Александр Александрович
Новичкова Нина Александровна

В условиях российской действительности в сельских муниципальных районах за последние годы наблюдается кадровый дефицит медицинских работников.

Проблемы кадрового привлечения в сфере здравоохранения связаны с ограниченным воспроизводством существующих человеческих ресурсов, нерациональным их использованием и выбытием ресурсов, в основном за счет оттока специалистов. Таким образом, необходимо максимально эффективно использовать имеющихся трудовые ресурсы в целях обеспечения устойчивого развития здравоохранения.

Проблема связана в первую очередь с уменьшающейся укомплектованностью медицинским персоналом и не высокой оплатой труда в государственных учреждениях здравоохранения Нижегородской области, оказывая тем самым негативное влияние на устойчивое развитие здравоохранения.

Молодые врачи не стремятся работать в сельской местности, даже не смотря на государственные программы помощи молодым специалистам. Молодые специалисты предпочитают работать в частных клиниках, административных центрах, где уровень заработной платы существенно выше.

Изменение общей численности населения сельских муниципальных районов рассмотрено в таблице 1.

Таблица 1. Изменение общей численности населения в районах Нижегородской области в период с 2008 по 2013 год [2]

Года	Численность населения, чел.	Изменения по сравнению с предыдущим годом, чел.	Изменения по сравнению с базисным годом, чел.	Изменения по сравнению с предыдущим годом, %	Изменения по сравнению с базисным годом, %
2008	1 611 171				
2009	1 598 677	-12 495	-12 495	99,22	99,22
2010	1 582 429	-16 248	-28 743	98,98	98,22
2011	1 582 079	-350	-29 093	99,98	98,19
2012	1 571 838	-10 241	-39 333	99,35	97,56
2013	1 561 912	-9 926	-49 260	99,37	96,94

В результате проведенного анализа на протяжении 6 лет наблюдается значительно уменьшение прикрепленного населения к районам Нижегородской области в 2009 году – на 12,5 тыс. чел., в 2010 году – на 16,2 тыс. чел., в 2011 году – на 0,3 тыс. чел., в 2012 году – на 10,2

тыс. чел, в 2013 году – на 9,9 тыс. чел.

Изменение общей численности населения в районах Нижегородской области на протяжении всего периода постепенно сокращается. Данная тенденция вызвана оттоком населения из районов Нижегородской области в город, в связи с возникновением безработицы в результате постепенного упадка сельского хозяйства [6, с. 274].

Сокращение численности населения в сельских муниципальных районах Нижегородской области с 2008 года по 2013 год на 49 тыс. чел. наглядно изображено на рисунке 1.

В 2011 году население в районах Нижегородской области осталась приблизительно на уровне 2010 года. Это вызвано существенным притоком населения в 19 районах области: Борском – на 4,1 тыс. чел., Володарском – на 2,5 тыс. чел., Тоншаевском и Шатковском – на 1,5 тыс. чел., Павловском – на 1,4 тыс. чел. и других районах.



Рис. 1 Динамика численности населения в районах Нижегородской области в период с 2008 по 2013 год

Для сравнения в 2011 году приток населения наблюдался только в 1 Володарском районе – 0,2 тыс. чел., в 2012 и 2013 годах – в 6 районах на 2,6 тыс. чел. и на 2,5 тыс. чел. Соответственно, в 2009 году – в 4 районах на 1,8 тыс. чел.

Анализ укомплектованности штата по категориям медицинского персонала в учреждениях здравоохранения Нижегородской области таблица 2 показал, что в сельских муниципальных районах с 2010 года, наблюдается постепенное увольнение врачебного, среднего и медицинского персонала, что связано со значительным увеличением интенсивности труда.

Таблица 2. Изменение общей укомплектованности штата медицинского персонала в районах Нижегородской области в период с 2008 по 2013 год, в % [2]

Категории персонала	2008	2009	2010	2011	2012	2013
врачи	61	62	62	60	58	56
средний медицинский персонал	85	86	85	84	81	78
младший медицинский персонал	75	80	81	80	78	75

Как видно из данной таблицы укомплектованность штата больниц медицинским персоналом до 2011 года имела положительную динамику по всем категориям персонала и начала постепенно снижаться в 2011 году: по врачам каждый год на 2%; по среднему медицинскому персоналу

начиная с 2010 года на 1%, в 2011 так же на 1%, в 2012 и 2013 годах существенно сократилась на 3%; по младшему медицинскому персоналу начиная с 2011 года ежегодно на 1%, 2%, 3% и в 2013 году укомплектованность стала равна уровню 2008 года.

Однако в 2009 году наблюдалась положительная динамика роста укомплектованности штата врачами и средним медицинским персоналом (на 1%), а младшим медицинским персоналом (на 5%), но уже в 2010 году данная тенденция изменилась, и начала уменьшаться, что вызвано невысокой оплатой труда сотрудников здравоохранения. Так как уровень дохода населения выступает одним из главных показателей качества жизни населения, то человек стремится улучшить свое материальное состояние, найдя более высокооплачиваемую работу.

Средняя заработная плата по центральным городским больницам Нижегородской области за последние 7 лет представлена в таблице 3.

Таблица 3. Заработная плата медицинских работников центральных городских больниц Нижегородской области, в руб. [2]

Года	Врачи	Темп роста,%	Средний персонал	Темп роста,%	Младший персонал	Темп роста,%
2008	16 590		8 237		4 122	
2009	19 940	120	10 391	126	5 512	134
2010	20 975	105	11 135	107	5 819	106
2011	23 829	114	11 870	107	6 250	107
2012	28 894	121	14 007	118	6 851	110
2013	33 735	117	16 210	116	9 139	133
2014	36 730	109	18 758	116	10 569	116

Положительная динамика изменения оплаты труда сотрудников сферы здравоохранения в сельской местности Нижегородской области показана на рисунке 2.

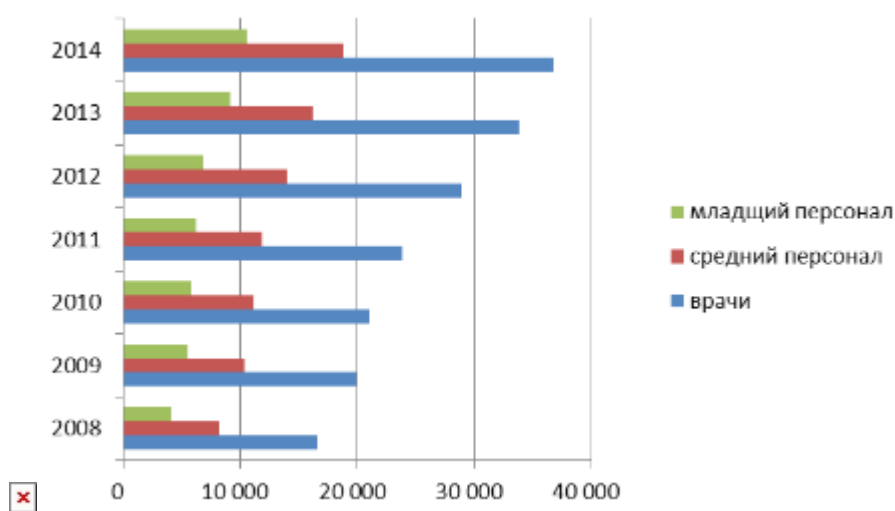


Рис. 2 Динамика уровня заработной платы медицинских работников в сельской местности Нижегородской области

Несмотря на положительную динамику уровня заработной платы медицинского персонала наблюдается с 2011 года существенный отток высококвалифицированных специалистов, так как в частных клиниках оплата труда в разы больше.

Молодые врачи после окончания высшего учебного заведения не изъявляют желания работать

в сельской местности, в связи с мало развитой инфраструктурой. Молодые специалисты, несмотря на государственную программу помощи молодым специалистам, стремятся работать в городах.

В соответствии с реализуемой Правительством РФ программой «Поддержки молодых специалистов, работающих на селе» молодой специалист (в возрасте до 45 лет) получает единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн. рублей. Выделенные деньги могут пойти на приобретение жилья, а так же решения иных бытовых проблем, возникающих при жизни в сельских муниципальных районах. Обязательным условием для участия в данной программе – это проработать в государственном учреждении здравоохранения не менее 5 лет [4, с. 148].

Однако уровень благосостояния населения зависит не только от уровня дохода населения, но и от уровней медико-экологического, экономического, и культурно-духовного развития района, на которые в свою очередь влияют инфраструктура, инвестиционный климат и институциональная среда сельского муниципального района [3, с. 21].

В таблице 4 показаны результаты опроса населения Нижегородской области городского и сельского типа, позволяющего выявить долю каждого компонента качества жизни.

Таблица 4. Оценка компонентов качества жизни населения в муниципальных районах [5, с. 151]

Компоненты качества жизни населения	Значение для разных типов муниципальных районов, %	
	сельские	городские
1. Уровень экономического развития	43,3	13,2
2. Уровень доходов населения	21,6	42,6
3. Уровень культурно-духовного развития	18,2	27,9
4. Уровень медико-экологического развития	16,9	16,3

Для удобства итоги опроса качества жизни городского и сельского населения Нижегородской области проанализируем с помощью диаграмм, представленных на рисунке 3.



Рис. 3 Оценка компонентов качества жизни населения в муниципальных районах

Для сельского населения большую значимость имеет уровень экономического развития района – 43,3 %. Для городского населения наоборот основным показателем качества жизни является уровень дохода – 42,6 %.

Кадровый дефицит врачей в сельских муниципальных районах оказывает сильное влияние на организацию медицинской помощи населению. На селе в отличие от городских схем оказания

медицинской помощи население имеет непосредственный доступ к медицинским услугам фельдшера, оказывающего первичную доврачебную помощь. Специализированную медицинскую помощь, а так же помощь участкового терапевта и узких специалистов можно получить лишь по его направлению

Дефицит кадрового состава отрасли усугубляется повышением доли работников старших возрастных групп. Средний возраст врачебного персонала составляет более 50 лет, возросло количество работающих врачей пенсионного возраста, которые продолжают работать вследствие низкого уровня пенсионного обеспечения [1].

Важным фактором при выборе профессии является статус медицинского работника, который постепенно утрачивает свою популярность. Одним из важнейших индикаторов социального статуса профессии является ее престиж, который заключается в оценке привлекательности конкретной профессии в глазах общественного мнения.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, 47% опрошенных медицинских работников не хотят видеть своих детей в будущем врачами [7].

Падение престижа профессии врача связано с низким уровнем заработной платы, тяжелыми условиями труда.

Как было рассмотрено в данной работе, в сельскую местность необходимо дополнительное привлечение медицинского персонала для полной укомплектованности штата районных больниц.

В динамике за анализируемый период с 2008 по 2013 года укомплектованность штата государственных учреждений здравоохранения медицинским персоналом постепенно снижается. Получено, что укомплектованность штата медицинского персонала в 2013 году составила по врачам чуть больше половины – 56%, среднего и младшего медицинского персонала всего лишь 2/3 – 78% и 75% соответственно.

Для обеспечения устойчивого развития здравоохранения сельских муниципальных районов необходимо предпринимать меры по сохранению и развитию кадрового потенциала, оптимизации его численности и состава. Кадровая политика должна быть неотъемлемой частью государственной политики.

Список литературы

1. Постановление Правительства Нижегородской области от 26 апреля 2013 года № 274 «Об утверждении Государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013-2020 годы (с изменениями на 27 октября 2015 года);
2. «БАРС.Web-Свод» Информационно-аналитическая система;
3. Гуськова И.В., Лаврентьева М.А. Миграционная привлекательность Приволжского федерального округа // Региональная экономика: Теория и практика. – 2014. – № 5. – С. 20-25;
4. Егоришин А.П., Гуськова И.В. Трансформация экономики России в период 2008-2020 годы // Экономика и предпринимательство. . – 2015. – № 7. – С. 146-151;
5. Захарова С.Г., Масленников Н.А. Проблемы устойчивого развития социально-экономических систем: регион, город, район, организация // Материалы международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 149-152;
6. Лаврентьева М.А., Гуськова И.В. Влияние миграции в России на формирование трудовых ресурсов // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2011. – № 5. – С. 272-276;

7. «Московские аптеки» фармацевтическая газета <http://mosapteki.ru>

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО СПОРТА

Корнеева Елена Николаевна
Полежай Кристина

Финансирование спорта по праву является одним из приоритетов государственной политики в России [1]. При этом в последние годы произошла существенная трансформация всей системы экономических отношений в российском спорте. Произошел отказ от тотального бюджетного финансирования детского и юношеского спорта, спорта высших достижений, а также всей системы спортивных учреждений, стадионов, спорткомплексов и иной инфраструктуры [9].

Финансовые расходы государства на физическую культуру и развитие спорта являются долгосрочным инвестированием в развитие человеческого капитала, средством существенного повышения качества жизни населения, механизмом оздоровления нации, а также эффективным средством борьбы против асоциальных явлений.

В последние годы Россия устойчиво занимает одно из лидирующих мест по доле расходов бюджета на физическую культуру и спорт. Согласно данным Министерства спорта РФ [3] объем финансирования российского спорта на 2016г. увеличен на 1,6 млн. руб. от уровня 2014г. [4]

В таблице 1 представлены основные расходные обязательства РФ.

Таблица 1. Направления расходов бюджета РФ на спорт [2]

№	Расходные статьи
1	материально-техническое обеспечение, (обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных делегаций Российской Федерации, спортивных сборных команд РФ)
2	участие в подготовке сборных команд РФ к международным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение участия спортивных делегаций РФ в международных спортивных мероприятиях
3	обеспечение спортивных сборных команд РФ спортсменов-инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и участия в таких соревнованиях
4	организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий
5	участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий
6	осуществление мер по предотвращению допинга в спорте

Федеральным бюджетом на 2016г. будут профинансированы следующие крупные и важные для России спортивные мероприятия (таблица 2) [5].

Таблица 2. Значимые спортивные мероприятия, финансируемые из федерального бюджета в 2016г.

№	Мероприятие	Год проведения	Сумма затрат, млрд. руб.

1	XXI Чемпионат мира по футболу	2018	87,5
2	XXIX Всемирная зимняя Универсиада	2019	9,5

В процессе финансирования российского спорта хорошо зарекомендовали себя федеральные программы. Объем финансирования отрасли согласно проекту программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020гг.» представлен в таблице 3.

Таблица 3. Объем финансирования программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020гг.»

№	Источник финансирования	Сумма финансирования
1	Федеральный бюджет	72 млрд. 455 млн. 770 тыс. руб.
2	Бюджеты субъектов РФ	15 млрд. 852 млн. 140 тыс.

Проект предусматривает инвестиции федерального бюджета на реконструкцию объектов спортивной инфраструктуры Крымского федерального округа в размере 4,5 млрд.руб., при этом будет построено и введено в эксплуатацию 8 объектов спортивной инфраструктуры. Кроме того, согласно программе развития спорта в РФ на строительство и реконструкцию инфраструктуры федеральных спортивно-тренировочных центров для подготовки спортсменов сборных команд будет выделено 14 млрд. 609 млн. руб.

Большое внимание в современных условиях уделяется развитию детско-юношеского спорта. Построено много спортивных площадок, что служит пробуждению и развитию интереса к спорту у молодого поколения.

Тем не менее, эффективность приоритетного финансирования спорта высших достижений часто ставится под сомнение в связи с тем, что увеличение государственного финансирования спорта не приводит сегодня ни к росту популярности массового спорта, ни к увеличению количества побед российских спортсменов на международных соревнованиях. При этом основные денежные потоки направлены на развитие спорта высших достижений, а объемы денежных средств выделяемых на развитие массового спорта снижаются.

Между тем, спорт высших достижений действительно требует существенного объема финансовых вложений. Ведущим спортсменам необходимо постоянно повышать свое мастерство, ездить на сборы, использовать при подготовке дорогостоящее оборудование и экипировку. Все мероприятия, проводимые сборными командами страны, финансируются за счет средств федерального бюджета.

За последние годы значительно возросла конкуренция в международном спорте, страны - лидеры стремятся использовать весь экономический и политический потенциал для эффективного выступления своих представителей-спортсменов. Завоевание высших спортивных наград является одной из реальных возможностей заявить о себе на международном уровне. Высокие спортивные результаты отражают результаты социально-экономического развития страны.

Для достижения целей в спорте требуется мобилизация всего потенциала государства, а победы в спорте способствуют созданию положительного имиджа страны. Эти факторы нельзя не учитывать, они обуславливают приоритетность государственной политики в области спорта и физической культуры, акцент на достижение высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и успешное их проведение в РФ.

Переход российских спортивных организаций на рыночные принципы функционирования в современных условиях, когда бюджетное финансирование необходимо эффективно сочетать с

самофинансированием, поставил для всей системы спорта в стране несколько основополагающих проблем [9]:

- во-первых, кадровую проблему, поскольку механизм подготовки спортивных менеджеров, которые должны будут организовывать и запускать механизм финансирования спорта, находится в процессе формирования. Данный процесс затягивается в связи с необходимостью преодоления сопротивления образовательной системы стратегическим изменениям. Российские образовательные организации находятся в процессе адаптации к требованиям Болонской системы, трансформации профессиональных стандартов и учебных планов, инновационных образовательных технологий. Для налаживания устойчивого выпуска специалистов в области менеджмента спорта нужны существенные усилия и время [7];
- во-вторых, проблему неэффективности менеджмента спортивных организаций. Неэффективное руководство является одной из причин банкротства спортивных клубов, отсутствует качественный конкурсный отбор руководителей, их обязательная сертификация и стандартизация должности [8].
- в-третьих, проблему падения жизненного уровня населения, не позволяющего динамично развиваться российской индустрии спорта и спортивного туризма. Такое положение отрицательно сказывается на посещении болельщиками спортивно-массовых мероприятий, тормозит коммерциализацию сферы спортивно-оздоровительных и образовательных услуг и т.п.

Обращение к международному опыту финансирования физической культуры и спорта показывает, что развитие спорта высших достижений - это дело государственное, а также государственных и общественных спортивных организаций.

Развитием массового спорта государство занимается через местные органы власти и спортивные организации. Главная роль местных органов власти в большинстве зарубежных стран заключается в создании одинаковых условий для занятий спортом во всех районах и оказании помощи всем занимающимся физкультурой и спортом. Это, в первую очередь, заключается в строительстве и реконструкции как новых, так и действующих сооружений, надлежащей их эксплуатации и эффективном использовании [6].

Развитие профессионального спорта осуществляют частные коммерческие структуры с помощью муниципалитетов и местных органов власти. В бюджетах национальных спортивных федераций во многих странах государственные средства составляют от 50 до 80%.

По степени государственного регулирования сферы спорта все страны могут быть условно разделены на две категории (таблица 4).

Таблица 4. Категории стран по степени государственного регулирования спорта

№	Степень регулирования	Регулирующий орган	Страны-представители
1 модель	государство практически не регулирует развитие спорта, либо осуществляет лишь материальную поддержку спорта при его полной автономии	спортивные движения	США, Великобритания, Швеция, Япония

2 модель	осуществляется государственная спортивная политика, государство берет на себя заботу и ответственность за развитие спорта	спортивное министерство или другой специальный орган, курирующий физкультурно-спортивную работу	14 европейских государств + Россия

Практика государственного регулирования и финансирования спорта в России ближе ко второй модели.

На рисунке 1 представлена модель финансирования российского спорта.



Рисунок 1. Модель финансирования российского спорта

Таким образом, развитие спорта в нашей стране финансируется на достаточно высоком уровне. При этом в качестве основной проблемы финансирования российского спорта следует отметить неэффективный менеджмент спортивных организаций, влекущий за собой низкий уровень эффективности расходования бюджетных средств.

Список литературы

1. Встреча по вопросам развития в России системы физического воспитания детей и детско-юношеского спорта [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://www.kremlin.ru/news/17667> 05.06.2014г.
2. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" Статья 38. Финансирование физической культуры и спорта. [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://www.consultant.ru/>
3. Бюджет Министерства спорта Российской Федерации на 2014-2016 гг. [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://www.minsport.gov.ru/activities/>
4. Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://www.sportspravka.com/>
5. Развитие спорта высших достижений. [Электронный ресурс] // Режим доступа

http://budget.mos.ru/img/documents/BDG_2016.pdf

6. Климкин Ю.Н., Разыграева М.Г. Зарубежный опыт деятельности органов местной власти по развитию физкультуры и спорта [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://www.fa.ru/science/iscience/Pages/Zarubezhnyy-opyt-deyatelnosti-organov-mestnoy-vlast.aspx>
7. Корнеева Е.Н. Современные тенденции развития рынка образовательных услуг в области управленческого консультирования [Текст] // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2013. № 3 (29). С. 97-101.
8. Крайнева Р.К. Современные подходы к менеджменту организаций в условиях экономики знаний [Текст] // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2013. № 1 (27). С. 122-126.
9. Сысоев В.И. Финансирование российского спорта [Электронный ресурс] // Режим доступа <http://lib.sportedu.ru/press/tpfk/2000n1/p36-37.htm>

УЧЕТ ПРЯМЫХ ЗАТРАТ НА ОСНОВЕ ИХ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Агзамова Лидия Азаматовна

Одной из важнейших задач системы управления хозяйствующим субъектом становится создание эффективной системы учета и контроля затрат, призванной обеспечить процесс управления качественной информацией о затратах предприятия с целью выявления резервов их снижения. Как известно, величина основных видов ресурсов, расходуемых на производство продукции или оказание услуг, в значительной степени предопределяет величину прибыли, являющуюся источником финансового благополучия.

При этом в условиях жесткой конкуренции стремление получить максимальную прибыль не должно являться самоцелью, поскольку для обеспечения конкурентоспособности предприятия стараются удовлетворить потребности потребителей при минимальных затратах. И целенаправленное управление затратами позволяет снижать цены на продукцию и услуги, что при прочих равных условиях дает возможность предприятию сохранить и укрепить свои позиции на рынке.

В связи с этим оценка роли управления затратами хозяйствующего субъекта в нашей стране неуклонно меняется в сторону признания их ключевого значения в обеспечении долгосрочного устойчивого развития. Необходимость изыскания новых путей и возможностей укрепления конкурентных преимуществ предприятия требует улучшения методов планирования, учета, анализа и регулирования процессов формирования себестоимости.

В настоящее время российскими учеными-экономистами разработаны теоретические и практические подходы к управлению затратами. Но исследования показали, что отечественные системы управления затратами не до конца способствуют решению проблем эффективности использования производственных ресурсов в условиях неопределенности и жесткой конкурентной борьбы. Конкурентная борьба предполагает выведение на рынок своей продукции и услуг на основе заранее четко продуманного плана – бюджетного планирования.

Избавиться от неопределённостей, застраховать будущие риски помогает бюджетирование, которое предполагает разработку и составление бюджета расходов на предстоящий период, а также разработку обоснованных нормативов, устанавливающих количественную и качественную оценку различных элементов, используемых в процессе производства продукции и услуг. Создание и внедрение системы бюджетирования обеспечивает устойчивость хозяйствующего субъекта к изменениям внешней и внутренней среды их функционирования.

Функционирование системы бюджетирования предприятия невозможно без эффективно работающей системы бухгалтерского управленческого учета, поскольку, не имея точных данных об исполнении бюджета, невозможно осуществлять контроль деятельности подразделений и мотивацию персонала. То есть управленческий учет является информационной базой бюджетирования. Это достигается путем структуры объектов в модель бюджетирования, аналогичную по составу формируемых показателей управленческому учету. Поэтому бюджетным планированием должны быть охвачены все показатели деятельности предприятия: доходы, расходы, движение капитала, денежные потоки и т. д. Формирование плановых показателей по всем направлениям деятельности способствует созданию бюджета предприятия, детально раскрывающего структуру будущих показателей деятельности.

Несоблюдение этих условий сделает управление воспроизводственной деятельностью неэффективной. Особенно четкая взаимосвязь типового подхода к организации бюджетирования и управленческого учета проявляется в том случае, когда бюджетные приоритеты задаются от сформированного на предварительной стадии планирования бюджета продаж и производства и воплощаются в операционных бюджетах затрат.

Информация о себестоимости продукции или услуг является наиболее значимой, а технологии управления затратами - особо важной для «экономического здоровья» любого хозяйствующего субъекта. Кроме того, существует признанная истина: чем ниже средняя рентабельность производства в отрасли, тем более сложные, а значит, и более точные методы расчета себестоимости необходимо применять, а также использовать все более искусные методы управления затратами. В условиях расширения ассортимента производимой продукции и услуг, роста удельного веса накладных расходов все сложнее становится использовать традиционные подходы и инструменты управления затратами предприятий. Традиционные методы уже не справляются со своими задачами и вырабатывают неточную информацию, на основе которой принимаются неэффективные управленческие решения. С этим возникает потребность в изменении методик планирования, учета, анализа и контроля затрат. Необходимо выработать принципиально новые алгоритмы формирования управленческой информации, особенно это касается данных о себестоимости производимой продукции или услуг.

Существует одна достаточно серьезная проблема в традиционных системах учета затрат - это некорректное калькулирование себестоимости производимой продукции или услуг. Традиционный метод расчета себестоимости основывается на том, что все накладные расходы распределяются на объекты калькуляции пропорционально какому-либо одному фактору (заработной плате производственных рабочих, объему производства или продаж и др.) либо не относятся и вовсе на продукт и оплачиваются из валовой прибыли (система директ-костинг). В современных условиях при совершенствовании технологического производства и автоматизации процессов доля прямых расходов снижается при структурном увеличении накладных расходов. Более того, в некоторых отраслях экономики доля прямых расходов традиционно низкая (банковская сфера, страхование). В этих условиях общепризнанный подход к оценке затрат производства может давать значительную погрешность в определении уровня себестоимости продукции или услуг и, соответственно, оказать негативное влияние на объективность принимаемых управленческих решений относительно рентабельности производства.

В ситуации, когда доля накладных расходов превышает долю прямых, наиболее подходящим методом формирования себестоимости является процессно-ориентированный подход. Данный подход был разработан в теории и практике профессорами Гарвардского университета Р. Купером и Р. Капланом в конце 80-х годов прошлого века. В настоящее время в Западных странах данный подход находит все большее распространение во всех отраслях экономики.

Процессно-ориентированный подход к управлению затратами предлагает отойти от традиционного управления тем, что тратится - к тому, что делается, то есть сместить акценты с управления ресурсами к управлению операциями и процессами.

Принцип данного подхода заключается в углублении анализа причин возникновения затрат: расходы появляются потому, что предприятия выполняют операции, а операции в свою очередь имеют место, так как предприятия производят продукцию и услуги. Данный подход фактически переводит большую часть накладных расходов в разряд прямых.

Если эффективность бюджетирования зависит от адекватности системы управленческого учета и правильности получаемых данных, то выбор методики учета затрат является особенно важным для эффективного управления расходами на базе бюджетирования. Бюджет,

построенный на традиционном механизме калькуляции, может дать значительную погрешность в оценке себестоимости, а также при планировании потребности в производственных ресурсах.

Решением данной проблемы может быть объединение технологии бюджетного управления затратами с процессно-ориентированным подходом к оценке затрат. На выходе такого единства будет система попроцессного бюджетирования, представляющая собой технологию бюджетного управления, построенную на информационной базе процессно-ориентированного управленческого учета затрат.

На основе изучения и обобщения разработок в области бюджетирования, управленческого учета и процессно-ориентированного метода предложена технология управления затратами на основе попроцессного бюджетирования. Технология бюджетирования, выполняющая функции планирования, контроля и мотивации, будучи дополненная современной методикой процессно-ориентированного учета затрат является новым инструментом контроля и планирования расходов.

Целостность технологии бюджетирования расходов и процессно-ориентированного подхода к оценке затрат позволило выработать методику управления затратами, которое наиболее оптимальным способом позволяет:

- точно спланировать потребность в ресурсах и затратах для достижения планового уровня деловой активности (объема производства и продаж);
- экономически обосновать плановые затраты на производство и сбыт продукции;
- выявить резервы использования ресурсов;
- эффективно контролировать выполнение бюджета расходов и достижения целевого финансового результата.

Методика попроцессного бюджетирования позволяет с максимальной точностью рассчитать потребность в ресурсах, а также путем сравнения с имеющимися ресурсами выявить области неэффективного их использования. При изменении планового объема производства и продаж данная методика позволяет правильно рассчитать потребность в ресурсах при новых внешних данных, реализуя при этом технологию «гибкого» бюджета.

Так как, попроцессное бюджетирование отличается от традиционного только методикой формирования плановых затрат, то данную технологию достаточно просто объединить с процедурами составления и анализа финансовых бюджетов (прогнозного баланса, бюджета капитальных вложений, бюджета движения денежных средств).

Единственным недостатком данной методики является ее организационная сложность и непонятная потребителю информация. Однако высокие затраты времени, человеческих и финансовых ресурсов неизбежно окупятся значительным повышением эффективности управления затратами, что приведет к снижению расходов и повышению рентабельности производства. Путем обучения персонала и методичной адаптации данной системы возможно эффективное внедрение данной методики в систему планирования и контроля затрат производства. Бюджетирование позволит вести эффективный контроль и мотивацию к достижению планового финансового результата.

Список литературы

1. Алборов Р.А., Концевая С.М., Остаев Г.Я., Лубова Т.Н. Управленческий аудит затрат в кормопроизводстве / Р.А. Алборов, С.М.Концевая, Г.Я. Остаев, Т.Н.Лубова // Бухгалтерский

- учет и аудит в системе экономических методов управления. Материалы Всероссийской научно-производственной конференции, посвященной 20-летию кафедры бухгалтерского учета и аудита ФГОУ ВПО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия» / Ижевская государственная сельскохозяйственная академия. – Ижевск, 2006. - С. 53-57.
2. Бикметов И.Р., Исламгулов Д.Р. Технологические качества корнеплодов сахарной свеклы при внесении азотного удобрения в различной дозе. / Вестник Башкирского государственного аграрного университета. Уфа. 2012. № 2. С. 7-11.
 3. Исламгулов Д.Р., Мухаметшин А.М., Исмагилов Р.Р., Алимгафаров Р.Р. Продуктивность и качество гибридов сахарной свеклы в условиях Республики Башкортостан. / Достижения науки и техники АПК. 2010. № 2. С. 20-21.
 4. Лубова Т.Н. Теоретические положения контроля и анализа в системе управления кормопроизводством. Уфа.: БашГАУ, 2003. 52 с.
 5. Лубова Т.Н. Совершенствование экономического анализа эффективности кормопроизводства. Уфа.: БашГАУ, 2004. 44 с.
 6. Лубова Т.Н. Управленческие аспекты организации центров ответственности в сельском хозяйстве / Т.Н. Лубова // Социально-экономическое развитие современного общества в условиях реформ. Материалы Международной научно-практической конференции. Саратов: Издательство «Научная книга», 2008. С. 103-106.
 7. Лубова Т.Н., Насырова А.Д. Методика оптимизации кормопроизводства / Т.Н. Лубова, А.Д. Насырова // Эффективность адаптивных технологий в растениеводстве и животноводстве. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 70-летию почетного гражданина УР, председателя СХПК-Племзавод имени Мичурина Вавожского района УР В.Е. Калинина. Ижевская государственная сельскохозяйственная академия. 2008. С. 357-360.
 8. Лубова Т.Н. Оценка состояния и необходимость организации системного контроля и анализа кормопроизводства. / Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2005. № 5. С.24-27.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Лебедева Ляйсан Хатмулловна
Ханнанова Татьяна Рашитовна

Транспорт является одной из самых важных отраслей хозяйства, которая удовлетворяет потребности хозяйства и всего населения в перевозках, а также является крупной составной частью инфраструктуры, непосредственно влияет на динамичность и эффективность социально-экономического развития регионов и страны в целом. Основным видом транспорта является автомобильный.[3]

В современных условиях огромное значение имеет ремонт и содержание автомобильных дорог. Комплекс работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог является одним из наиболее важных условий для обеспечения сохранности автодороги, повышения безопасности движения, долговечности и надежности автомобильных дорог, сооружений расположенных на дороге, эффективности обслуживания пользователей и оптимизации расходования денежных средств, которые выделяются на нужды дорожного хозяйства. [1]

Объектом исследования является дорожное хозяйство городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Предметом является система контроля за качеством строительства, содержания и ремонта автомобильных дорог.

Основными источниками информации являются: Федеральный закон Российской Федерации от 8 ноября 2007 г. №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Градостроительный Кодекс РФ, СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» от 01.01.1986 г., Интернет-ресурсы, статьи и монографии по тематике исследования. [5]

Транспортная система Российской Федерации включает в себя железнодорожный, автомобильный, морской, внутренний водный, трубопроводный и воздушный транспорт. Каждый из перечисленных видов транспорта выполняет определенную функцию исходя из характера грузов. Транспорт является одной из самых важных отраслей хозяйства, которая удовлетворяет потребности хозяйства и всего населения в перевозках, является крупной составной частью инфраструктуры, непосредственно влияет на динамичность и эффективность социально-экономического развития регионов и страны в целом.

В нашей стране очень велико значение транспортной системы. Россия занимает огромную часть суши земного шара и имеет огромные расстояния между западной и восточной границами. Транспорт в России способствует решению таких важных политических задач, как ликвидация экономического отставания окраинных районов, противоположности между городом и деревней, расширение связей народов нашей страны, укрепление их дружбы, обмен достижениями во всех отраслях народного хозяйства и областях культуры. Также транспорт имеет огромное значение для экономического и культурного сотрудничества России с другими странами, укрепления и развития экономической системы хозяйствования, в решении

социально-экономических проблем.[9]

Наиболее гибким и массовым из всех видов транспорта является автомобильный. Автомобильный транспорт – это вид транспорта, который осуществляет перевозки пассажиров или грузов на всех видах автомобилей: легковых, автобусах, грузовых, автотягачах и прицепных повозках. Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, а также позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

Значение автомобильных дорог постоянно растет в связи с изменением образа жизни людей, превращением автомобиля в необходимое средство передвижения, со значительным повышением спроса на автомобильные перевозки в условиях роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения объемов строительства и расширения международной торговли и развития сферы услуг.[10]

Основным Федеральным законом, регулирующим дорожную деятельность является Федеральный закон Российской Федерации от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-257). В соответствии с данным законом, автомобильной дорогой является объект транспортной инфраструктуры, который предназначен для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них (или под ними) конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, которые являются ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог [2].

К автодорогам общего пользования относятся дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного количества лиц.

К автодорогам необщего пользования относятся дороги, которые находятся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций, физических или юридических лиц и используемые ими только для обеспечения собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд. Автодороги необщего пользования федерального значения и их участки не могут быть включены в перечень автодорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения.[11]

Ключевыми проблемами на пути развития транспортного комплекса Республики Башкортостан являются:

- низкий уровень координации при определении тарифной политики и развитии инфраструктуры различных видов транспорта;
- недостаточный объем инвестиций в развитие парка подвижного состава автомобильного и железнодорожного транспорта, устаревание речных и воздушных судов;
- высокий удельный вес амортизированного парка транспортных средств;
- недостаточный уровень технической готовности ряда объектов;
- дефицит ремонтной базы;
- низкая скорость перемещения по автомобильным дорогам и железно- дорожным путям ввиду неудовлетворительного технического состояния участков автомобильной и железнодорожной сети;
- большое количество пересечений железнодорожных путей и автомобильных дорог в одном уровне;
- снижение количества судоходных участков внутренних водных путей, простои речного

флота ввиду низкой пропускной способности имеющихся судоходных участков внутренних водных путей;

- несоответствие планов развития производственных мощностей в различных районах республики с планами модернизации транспортной сети;
- низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры, и рынка логистических услуг в целом при одновременном значительном увеличении потребностей в перевозках, складских и сопутствующих услугах. [6]

Вышеперечисленные проблемы не позволяют в должной мере реализовать выгоды географического положения Республики Башкортостан, снижают возможности транспортного комплекса региона в обеспечении грузовых и пассажирских перевозок, ухудшают привлекательность транспортных коммуникаций для транзитных перевозок. Все это в итоге ведет к снижению темпов социально-экономического развития региона, потере потенциальных доходов, а, следовательно, к сокращению доходной базы бюджетов всех уровней. В связи с этим перед Республикой Башкортостан, как и страной в целом стоит задача приведения транспортной системы в соответствие с перспективными требованиями социального и экономического развития страны, в том числе, с учетом ее места в общемировой системе, согласования и сбалансированной комплексной увязки всех действующих и перспективных программ и планов развития транспортной системы на всех уровнях. [15]

Список литературы

1. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
2. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
3. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
4. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
5. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
6. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
9. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
10. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие

- информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
11. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 12. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 13. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 14. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
 15. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38.
 16. Официальный сайт // Федеральная служба государственной статистики - URL: <http://www.gks.ru>

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРСОНАЛА

Бадикова Кристина Николаевна

В современных условиях развития российского общества создание эффективной системы стимулирования наемных работников во всех сферах деятельности является одной из наиболее актуальных задач, требующей системного подхода и непрерывного поиска путей совершенствования. Проблематика материального стимулирования в условиях кризиса является одной из ключевых в российской экономике. От успешного решения этой проблемы во многом зависят повышение эффективности производства, рост уровня жизни населения и комфортный социально-психологический климат в обществе [1, с. 383].

Помимо этого важно отметить, что заработная плата зачастую единственный источник доходов большей части населения, а значит, заработная плата на данном этапе развития российского общества будет наиболее мощным стимулом роста результативности труда и, соответственно, производства в целом.

По мнению многих российских работодателей и работников, основной мотивирующий фактор – это заработная плата. Большая часть российских предприятий, начисляет повременную оплату, основываясь на установленном окладе. Наиболее продвинутыми используются регулярные премиальные выплаты. В тоже время только считанные единицы могут указывать на прозрачность премиальных начислений. Также отметим, что менеджерами по персоналу признаётся, что эффект от увеличения заработной платы продолжается не более трех месяцев.

В последние годы в крупных российских компаниях наблюдается тенденция перехода от повременной системы оплаты труда к гибкой бестарифной системе.

Суть новых подходов к стимулированию состоит в отказе от традиционных систем оплаты труда, а также их замену на оплату труда, состоящую из двух элементов: базовой ставки и дополнительных стимулирующих выплат, которые зависят от индивидуальных результатов и эффективности работы подразделения и компании. Недовольство работников заключается не столько из-за размера заработной платы, сколько ее несправедливостью, отсутствием связи между результатом труда и его вознаграждением, «хаосом» в соотношении зарплат специалистов разных подразделений, резкой разницей в зарплате однородных специалистов на предприятиях одного региона. Следствием такой нерациональной мотивации и стимулирования труда персонала становится текучесть кадров, нестабильность трудовых коллективов, потери компаний на обучение постоянно обновляющихся кадров [2, с. 73].

В современных условиях применяемые на многих российских предприятиях системы стимулирования можно считать устаревшими и несоответствующими принципам и сложившейся ситуации в реальных рыночных условиях. На данный момент необходимо пересмотреть действующие системы оплаты труда и внедрить более новые и современные, возможно заимствованные у других стран, но с учетом особенностей российских предприятий и менталитета населения.

В Россию относительно недавно пришла грейдинговая система оплаты труда, разработанная полвека назад в США. Грейдинговая система оплаты труда основана на том, что работодатель оплачивает сотруднику конечный результат. Однако, помимо этого, учитываются квалификация

работника, стаж работы, трудовая дисциплина, корпоративная культура, рассматривается в грейдах и поведение человека, даже его внешний вид. Система грейдов представляет собой табель о рангах. Каждый сотрудник компании относится к тому или иному рангу (грейду), и в соответствии с ним рассчитывается начисляемая ему заработная плата. С нашей точки зрения, грейдовая система способствует созданию адекватной методики вознаграждения и позволяет оптимизировать фонд заработной платы. Огромным достоинством этой системы является прозрачность, сотрудник понимает, за что и когда он получит повышение заработной платы. Грейдинг можно признать технологией привлечения и удержания высококвалифицированных кадров.

Однако стоит отметить, что в США грейдинговая система применяется только для среднего и высшего звена руководителей. В России же эту систему стали применять для всех уровней работников, что создает дополнительные сложности и усложняет разработку грейдов. Таким образом, процесс внедрения этой системы становится достаточно сложным и громоздким. Модель, построенную по этой системе оплаты труда, желательно применять сначала в одном подразделении предприятия, и, в случае успеха, постепенно вводить в остальных подразделениях.

Исходя из вышеизложенного, выделим основные проблемы, касающиеся непосредственно материального стимулирования труда на российских предприятиях:

- повременная (тарифно-окладная) и сдельная системы оплаты не отвечают современным рыночным условиям;
- направленность системы стимулирования часто не соответствует тактике и стратегии управления предприятием, его подразделениями и персоналом;
- стимулирующие выплаты не соответствуют личным трудовым вкладам и не увязаны с индивидуальными и коллективными результатами;
- рост заработной платы относительно роста производительности труда должен быть регулируемым в соответствии с задачами планирования;
- система стимулирования должна признаваться работниками понятной и справедливой [3, с. 377].

Анализируя текущее состояние российской экономики, делаем вывод, что крупным отечественным предприятиям свойственна сложная организационная структура, которая в силу своей «многоуровневости» вертикальных связей и наличия каких-либо специальных отделов, подразделений, занимающиеся вознаграждениями. Вследствие этого происходит «отчуждение» персонала от тех структур, которые осуществляют анализ и оценку и определяют вид и размер стимулирующих выплат. Таким образом, на больших и средних предприятиях эта концепция стимулирования труда может успешно применяться при условии делегирования полномочий «нижнему» звену управления.

Преобладающая, эффективная система оплаты труда в экономике России еще не сложилась. В завершении хотелось сказать, что в отраслевых системах, на мой взгляд, удалось наиболее эффективно решить проблемы повышения стимулирующей роли оплаты труда. В настоящее время работа по введению отраслевых систем оплаты труда завершена. Во всех отраслях заключены отраслевые тарифные соглашения, устанавливающие отраслевые особенности, включая размеры окладов, перечень и размеры компенсационных и стимулирующих выплат и порядок их применения. Несомненно, предстоит еще немало совместных действий всех звеньев власти по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда. В этих целях проводится работа по повышению эффективности труда, усилению влияния стимулирующих выплат на улучшение качества выполняемых работ на основе совершенствования системы показателей оценки труда работников, в том числе руководителей учреждений, и увеличения

объемов средств на эти цели.

Материальные виды стимулирования труда работников отличаются одной ярко выраженной особенностью: они ориентированы на эффективное использование уже сформировавшегося трудового и творческого потенциала человека без обращения внимания на его саморазвитие или создание таких условий, которые обеспечивали бы возрастание производительной силы.

Для руководителя важны знания мотивации сотрудников и умения эффективного управления ею с целью роста производительности и качества трудовой деятельности. Необходимо принимать во внимание значительные отличия людей по степени выраженности различных потребностей и мотивов. Помимо этого происходит постоянное изменение потребностей в зависимости от большого количества факторов. Вследствие этого не следует надеяться, что мотивация, которая однажды сработала в одних условиях, будет эффективной в дальнейшем в другой ситуации. Стоит отметить, что при разработке любой системы стимулирования необходимо помнить, что люди – это живые существа, а не машины и на их поведение влияет множество различных факторов. Без позитивного восприятия нововведения работниками ни одна система не принесет стимулирующего эффекта, а, соответственно, и результата.

Список литературы

1. Бережная Э. В. Проблемы совершенствования формирования заработной платы в современных условиях // Молодой ученый. - 2015. - №12. - С. 383-386.
2. Иванова И. А. Заработная плата - основная форма дохода трудового населения // Человек и труд. - 2013. - № 5. – С. 73 – 77.
3. Макарова А. О. Анализ методов и видов стимулирования труда на российских предприятиях // Молодой ученый. - 2013. - №6. С. 376-379.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ КАК ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Музыка Александра Сергеевна

В последние несколько десятилетий наблюдается устойчивая тенденция, проявляющаяся в активном и повсеместном изучении концепта «социальный капитал» различными исследователями таких областей науки, как социология, политология и экономика. Причинами данного явления можно назвать увеличение роли данного капитала в экономическом, политическом и социальном развитии общества многих стран мира.

В своих трудах такие исследователи как П. Бурдье, Дж. Коулмен и Р. Пантэм развили понятие социального капитала, расширив его значение до комплексной структуры взаимодействий между индивидами с учетом их ценностей и интересов. В общем виде можно сказать, что социальный капитал – это как знания, умения, навыки или иные ресурсы личности или группы, так и социальные связи и социальное признание, которые приносят дивиденды в настоящем и будущем [3, с. 23].

В данной статье представлена классификация основных положений различных исследователей в научной литературе, касательно воздействия социального капитала на экономику стран. Кроме того, сделана попытка определить, является ли социальный капитал производственным фактором, увеличивающим общую производительность или способствующим накоплению физического и человеческого капиталов.

Многие экономисты выдвигали различные гипотезы, каким образом социальный капитал влияет на экономическое развитие государств. Большинство из них можно классифицировать определенным образом, выделяя следующие позиции: увеличение совокупного количества взаимовыгодных сделок, решение коллективных проблем, сокращение мониторинговых и транзакционных издержек, совершенствование информационного обеспечения.

Увеличение совокупного количества взаимовыгодных сделок

Уже несколько столетий назад была установлена справедливость утверждения, что высокая степень взаимного доверия и кооперация увеличивает общее число взаимовыгодных сделок. На важность данного взаимодействия указывал еще шотландский философ Д. Хьюм, живший в XVIII веке, приводивший пример с двумя земледельцами. Если урожай пшеницы у каждого из них созреет в разное время, но по каким-либо причинам землепашцы будут не в состоянии произвести его уборку в полном объеме, то целесообразным будет помочь друг другу в этом деле. Однако, такая обоюдная помощь будет неприемлема, если между земледельцами нет доверия. Для того, чья пшеница созреет позднее, помощь своему соседу может обернуться убытком, если нет полной уверенности в том, что на услугу ответят ответной услугой [6].

Несомненно, можно оспорить вышеприведенный пример, поскольку преодолеть недостаток взаимного сотрудничества можно посредством заключения денежной сделки. Так, если землепашец Б, урожай которого созревает позднее, подозревает землепашца А в недобросовестности, то он может предложить последнему свои услуги за определенную плату, а в будущем нанять землепашца А, чтобы убрать урожай своей пшеницы. Тем не менее, для

заклучения такого рода сделки, как и для проведения любых других экономических операций, между участниками необходим некий уровень доверия. В нашем примере, земледелец Б может опасаться, что земледелец А ему не заплатит, и тогда вероятно он потребует оплату своего труда заблаговременно. Но землепашец А будет беспокоиться, что земледелец Б возьмет деньги и не выполнит свои обязательства. Таким образом, элемент доверия является одним из важнейших факторов в принятии таких соглашений [2]. Как справедливо отмечал К. Эрроу, практически все виды сделок требуют определенную степень доверия, отсутствие которого уменьшает количество реализуемых взаимовыгодных соглашений. Также К. Эрроу добавляет, что именно недоверие между участниками договоренностей становится причиной экономического отставания некоторых стран [4].

Решение коллективных проблем

Для общества с высоким уровнем социального капитала значительно проще совместно решать общие проблемы, чем для того, чей уровень социального капитала намного ниже. Например, с течением времени под влиянием общественности меняются законы, регулирующие использование природных ресурсов. Для сохранения популяции определенных видов рыб, законодательно могут быть закреплены следующие ограничения: запрещается заниматься рыбным промыслом в сезон нереста, следует отпускать молодую рыбу обратно, ловить ее исключительно для собственных нужд. Что касается обеспеченности общественными товарами, ее осуществление без субсидирования со стороны государства более вероятно в таком общественном строе, где наблюдается поведение, основанное на принципах сотрудничества и поддержки. Это положение справедливо и в отношении интернационализации его внешней деятельности.

Стандартизированным подходом к решению коллективных проблем является вмешательство со стороны государства посредством определения и обеспечения соблюдения прав собственности касательно природных ресурсов, субсидирование производства общественных товаров, введение таможенных пошлин или торговых послаблений во внешней его деятельности. Однако, при этом необходимо наличие устойчивых формальных институтов. В противном случае, субститутотом социального капитала выступают неформальные институты, что можно наблюдать во многих современных развивающихся странах.

Сокращение мониторинговых и транзакционных издержек

В обществе с низким уровнем взаимного доверия предприниматели считают, что без существенного контроля работники будут пренебрегать своими непосредственными обязанностями. В связи с данным положением, для минимизации риска будет целесообразно нанять специальных супервизоров, что, в конечном итоге, увеличит валовые издержки. М. Вуллок отмечает, что во многих развивающихся странах не функционируют больницы и школы надлежащим образом, так как врачи и учителя просто не появляются на своих рабочих местах [7]. Вопрос мониторинга работников также может оказывать определенное влияние на размер предприятий в национальных экономиках с малым уровнем доверия. Как только фирма достигает определенных размеров, ее владелец вынужден делегировать некую часть своих административных полномочий отдельным специалистам, особенно, если речь идет о частично независимых отделах компании. М. Палдэм и Г. Т. Свендзен указывают, что дефицит социального капитала препятствует расширению небольших компаний во многих частях Африки именно в связи с вышеуказанной причиной [6].

Единственным выходом для работодателей, которые столкнулись с проблемой отсутствия работников на своих местах, кажется нанять своих знакомых, чем трудоустроить квалифицированных специалистов. В обществе, где наблюдается деление по этническому либо религиозному признакам, предпочтение будет отдаваться представителям одной с работодателем социальной группы, которым априори оказывают больший кредит доверия. В данном случае, наиболее опытные и хорошо подготовленные работники не войдут в штат предприятия, что, безусловно, отразится на его эффективности.

Касательно транзакционных издержек, М. Фафчемпс и Б. Минтен высказывают общую мысль, что наличие доверия позволяет экономическим агентам быть менее бдительными и экономить на транзакционных издержках, таких как необходимость проведения предварительной проверки качества покупаемого товара или оплаты наличными средствами исключительно после доставки продукции. Кроме того, взаимное доверие, как неотъемлемая часть социального капитала, позволяет экономическим субъектам принимать и забирать заказы, производить безналичные расчеты, выписывать счета-фактуры, давать коммерческие кредиты и гарантии, другими словами, совершать естественные операции в рыночных условиях, воспринимающиеся как должное в развитых странах, которые, однако, не так широко распространены в развивающихся [5].

Совершенствование информационного обеспечения

Чем сильнее взаимодействие социальных акторов в спортивных, религиозных, образовательных либо иных организациях, тем больше информации они будут знать друг о друге и тем проще им сотрудничать в экономической сфере, например, при заключении договора об автоматически возобновляемом кредите и т.п. Также данное обстоятельство способствует налаживанию информационного обеспечения о наиболее современных технических средствах, что стимулирует внедрение новейших технологий, и, в конечном итоге, повышает уровень эффективности экономики. Социальные сети и членство в социальных группах содействуют преодолению информационных барьеров, вызванных социальной неоднородностью. Речь идет о таком феномене, когда одни социальные акторы более склонны общаться с индивидами, имеющими сходные, а не различные с ними доходы, образование, этническую или расовую принадлежность и т.д.

Негативные эффекты от социального капитала

В некоторых случаях социальный капитал может оказывать отрицательное воздействие на субъекты экономической деятельности. Уже были рассмотрены примеры благотворного влияния социального капитала на процессы внедрения новых технологий. Однако, возможны такие ситуации, когда определенные традиции и нормы могут препятствовать экономическому и техническому прогрессу. В своих трудах Е. М. Роджерс приводит такой пример: в Перу жители одной деревни крайне отрицательно относятся к кипячению питьевой воды, поскольку, согласно местным обычаям, только больным позволено ее употреблять. Данное обстоятельство делает акцент на том факте, что социальный капитал не всегда является неоспоримым благом [6].

Также возможно такое развитие событий, при котором фермеры и предприниматели будут неохотно использовать новейшие достижения науки, повышающие общую эффективность экономической деятельности, потому что данные технологии могут идти вразрез с установленным порядком вещей.

Кроме того, на процесс внедрения результатов научно-технического прогресса могут влиять социальные сети и организации. Как отмечает М. Палдэм, профсоюзы, торговые ассоциации и объединения зачастую пытаются тормозить развитие производства [1]. То же утверждение справедливо и по отношению к социальным сетям: некоторые фирмы заключают тайные соглашения, ущемляющие интересы потребителей. Разумеется, такие социальные группы как корпорации, картели, мафия, политические организации и лоббирующие группы дают определенные преимущества своим членам, однако за счет социальных акторов, не входящих в такого рода сети.

Социальный капитал: производственный фактор или определяющий показатель?

В научной литературе ведутся споры, можно ли считать социальный капитал новым фактором производства. Впрочем, вышеприведенные утверждения являются прямым доказательством того, что социальный капитал с большей вероятностью влияет на аккумуляцию именно других факторов производства, или косвенно, а не непосредственно, действует на повышение уровня эффективности производства. К примеру, если социальный капитал ведет к образованию неформальных рынков кредита, то данный факт будет содействовать накоплению человеческого капитала и капитала в форме материальных активов. Если высокий уровень доверия и сотрудничества ведет к взаимопомощи между землепашцами в уборке урожая, то используется трудовой ресурс. Когда социальный капитал помогает разрешить коллективные проблемы, возрастает степень эффективности. Если социальный капитал способствует уменьшению транзакционных и мониторинговых издержек, или ведет к внедрению новых технологий, то увеличивается уровень валовой продуктивности производства [6]. Таким образом, рассматривать социальный капитал в качестве нового фактора производства, представляется не лучшей идеей. Более целесообразно считать социальный капитал результирующей составляющей дохода, что в последнее время является стандартным подходом касательно данного концепта в географии и в институциональной экономике.

Подводя итоги, необходимо отметить, что, несмотря на многообразие научных работ, посвященных социальному капиталу и его воздействию на различные экономические аспекты жизни общества, данная тема не до конца изучена и является крайне актуальной в современное время, дальнейшие разработки которой считаются весьма целесообразными.

Список литературы

1. Дискин, И. Е. Социальный капитал в глобальной экономике // *Общественные науки и современность*. – 2003. – № 5. – С. 150-159.
2. Коулман, Дж. Капитал социальный и человеческий // *Общественные науки и современность*. – 2001. – № 3. – С. 122-139.
3. Полюшкевич, О. А. Социальный капитал преподавателя университета // *Alma mater. Вестник высшей школы*. – 2015. – № 5. – С. 23-26.
4. Arrow, K. Observations on social capital // *Social Capital: A Multifaceted Perspective*, 2000. URL: [https://books.google.it/books/.../arrow+%22observations+on+social+capital/.../false, free](https://books.google.it/books/.../arrow+%22observations+on+social+capital/.../false,free) (accessed date: 29.11.2015).
5. Fafchamps, M. Returns to social network capital among traders / M. Fafchamps, B. Minten // *Oxford Economic Papers*, 2002. URL: <http://web.stanford.edu/~fafchamp/return.pdf>, free (accessed date: 19.11.2015).

6. Knowles, S. Is Social Capital Part of the Institutions Continuum // Credit Research Paper, 2005. URL: <https://www.nottingham.ac.uk/credit/documents/papers/05-11.pdf>, free (accessed date: 2.12.2015).
7. Woolcock, M. Social Capital: Implications for Development Theory, Research, and Policy / M. Woolcock, D. Narayan // World Bank Research Observer, 2000. URL: http://isites.harvard.edu/fs/docs/icb.topic980025.files/Wk%2012_Nov%2018th/Woolcock_2000_Social%20Capital.pdf, free (accessed date: 19.11.2015).

ТРАНСФОРМАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В ПРЕОБРАЗОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Музыка Александра Сергеевна

Рассматривая концепцию социального капитала как один из важнейших факторов развития и трансформации общества, следует отметить, что данным вопросом в свое время занимались как экономисты, так и социологи. На современном этапе исследователи, в основном, изучают эту тему с точки зрения девяти основных аспектов:

1. поведенческие проблемы семьи и молодежи;
2. среднее и высшее образование;
3. общественная жизнь (виртуальная и гражданская);
4. рабочая и организационная деятельность;
5. демократия и власть;
6. случаи совместного решения общественных проблем;
7. здравоохранение и экология;
8. преступность и насилие;
9. экономическое развитие [5].

Представляется рациональным обозначить границы понятия «социальный капитал», который трактуется по-разному, однако, общая мысль остается неизменной: не возможно объяснить поведение экономических акторов без учета той социальной структуры, в которую они вовлечены [1]. По всей видимости, это положение является одним из наиболее общеизвестных тезисов. В данной работе социальный капитал рассматривается, согласно определению французского социолога П. Бурдье, как «фактические или потенциальные ресурсы, которые связаны с владением долгосрочных социальных связей более или менее институционализированных отношений взаимного знакомства и признания, или другими словами, с членством в социальной группе» [8, 243].

Что касается термина гражданское общество, то оно «представляет собой систему общественных институтов и отношений, которые необходимы для реализации частных и групповых интересов» [3, с. 169]. Теперь обратимся к основным положениям, характеризующим роль социального капитала в развитии общества.

В данной статье уделяется основное внимание взаимодействию социального капитала и гражданского общества и их тесной взаимосвязи, которые можно структурировать, исходя из трех ключевых подходов: институционального, синергетического и подхода всеобщности.

Следуя подходу всеобщности, можно поставить знак равенства между социальным капиталом и организациями на локальном уровне, то есть ассоциациями, клубами и другими общественными группами. Главными признаками в данном случае становятся количество и численность данных групп в определенном обществе [7]. Предполагается, что социальный капитал является безусловным благом, которого чем больше, тем лучше, и что само его существование оказывает положительное воздействие на всеобщее благосостояние. Использование данного подхода сыграло большую роль в объяснении и анализе причин бедности, где социальным связям отводилось центральное место в борьбе против

потенциальных рисков и незащищенности беднейших слоев населения. Как утверждает в своей работе Г. Дордик, единственное, что могут потерять бедные, это друг друга [10].

Однако существенным недостатком данного подхода является игнорирование существования отрицательного эффекта социального капитала на общество. В том случае, если сообщества или социальные сети изолированы и ограничены, либо их интересы противоположны общественным (гетто, преступные группировки, наркокартели), то так называемый продуктивный социальный капитал замещается ложным, что значительно препятствует гармоничному развитию общества. Разумеется, членство в высоко интегрированном сообществе подразумевает множество привилегий, но оно также сопряжено с большими издержками, иногда даже превосходящие имеющиеся преимущества. Что касается организованных преступных группировок, такие группы могут причинить значительный ущерб всему остальному обществу, который выражается в виде загубленных жизней, растраченных ресурсов и социальной неопределенности.

Кроме того, сторонники данного подхода всеобщности имплицитно утверждают, что все социальные группы являются однородными и автоматически становятся частью общества и приносят ему пользу. Тем не менее, обширная литература, касающаяся вопросов классового неравенства, этнической изоляции и гендерной дискриминации, которые зачастую возникают и сохраняются под воздействием общества, доказывает обратное [4].

Статистические данные из развивающихся стран доказывают, почему только наличие высокого уровня социальной солидарности или неформальных групп не обязательно ведет к процветанию общества. В Кении группа экспертов, оценивающих уровень бедности в стране, выявила более 200 000 общественных групп в сельских областях, однако большинство из них не было связаны с внешними ресурсами и не могли изменить положение своей страны как одного из беднейших регионов мира. Доклад Всемирного банка по Руанде приводит такую статистику: в данной стране насчитывается более 3 000 зарегистрированных сельских кооперативов и фермерских коллективов, и по приблизительным подсчетам 30 000 неформальных групп, которые, тем не менее, были не в состоянии предотвратить одну из самых кровопролитных и жестоких гражданских войн. Такая же ситуация наблюдается и во многих странах Латинской Америки, где местные сообщества имеют высокий уровень социальной солидарности, однако они не в состоянии изменить ситуацию с крайней бедностью, в связи с недостатком располагаемых ими ресурсов и отсутствием доступа к управлению государством, что крайне важно для изменения «правил игры» в свою пользу. Данный подход справедлив и в отношении Гаити, где социальный капитал в изобилии наблюдается на локальном уровне среди сельскохозяйственных социальных групп, которые выступают за улучшение условий труда, свободный доступ к земельным участкам, защиту своих прав на местных рынках, продвижение идеи взаимопомощи и обеспечение защиты от злоупотребления властями своих полномочий. Даже в таком случае эти группы не в состоянии противодействовать колониальному режиму, коррупции, географической и политической изоляции и социальному расколу [4].

Институциональный подход предполагает, что устойчивость и дееспособность социальных связей и гражданского общества является в большей степени результатом политической, законодательной и институциональной среды [2]. Если подход всеобщности главным образом рассматривает социальный капитал как независимый переменную величину, которая оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие на общество, то институциональный подход, напротив, исходит из того, что социальный капитал – это зависимая переменная величина. Кроме того, ключевой позиций данного положения является тот факт, что сама способность социального капитала функционировать в интересах общества крайне зависит от характерных черт формальных институтов, а их переменные свойства, такие как высокий уровень генерализованного доверия в свою очередь ведут к резкому экономическому росту [7].

Сторонники институционального подхода рассматривают социальный капитал с двух различных точек зрения, исследования которых показывают приблизительно равные результаты. Так, Т. Скокпол в своих работах делает акцент на сравнительно-историческом аспекте и утверждает, что если правительство явственно не в состоянии принять ответственность за все результаты современной экономической жизни, тогда оно в равной степени не сможет вмешиваться противостояние отдельных членов государства и общества, другими словами фирмы и сообщества будут процветать тогда, когда власть не будет чрезмерно довлеть над ними [9].

Другая точка зрения просматривается в количественных кросс-национальных исследованиях социологов и экономистов, изучающих эффекты от государственного вмешательства и социального деления на экономическое развитие. С. Кнек и Ф. Кифер впервые предложили разработать индексы количественных диапазонов институциональных характеристик для различных инвестиционных организаций и группы по защите прав человека [10]. Также они указывают на то, что такие понятия как генерализированное доверие, правопорядок, гражданские свободы и бюрократия позитивно влияют на экономический рост.

П. Колер и Ж. У. Ганнинг использовали данный подход для изучения причин медленного развития стран Африки. Делая различия между такими концепциями как гражданский и правительственный капитал, они доказали, что развитие протекает медленно в таких обществах, где наблюдается как высокий уровень этнического дробления, так и слабые политические права. Хотя в своих трудах Д. Родрик не употреблял термин социальный капитал, он сделал аналогичные выводы, иллюстрирующие тот факт, что экономики тех стран, где наблюдается разобщенность в обществе и слабые институты регулирования конфликтов слабо реагируют на экономические и социальные потрясения [10].

Несмотря на то, что сильной стороной институционального подхода является изучение крупномасштабных проблем, одновременно с этим его слабостью становится недостаток рассмотрения его микроэлементов. Например, государство гарантирует своим гражданам свободу, права и независимость в определенных аспектах их жизни, согласованный и компетентный бюрократический аппарат, что, однако, может не обеспечиваться в отношении беднейших слоев населения в городских трущобах или изолированных сельских поселениях, и на радикальное изменение данной ситуации потребуются несколько десятилетий.

Некая внутренняя противоречивость вышеназванного подхода содействовала образованию нового, так называемого синергетического подхода, основоположники которого предприняли попытки объединить институты и социальные сети [2]. Общая идея данного подхода прослеживалась еще в ранних работах исследователей сравнительной политэкономии и антропологии, но наибольшее влияние на становление рассматриваемой концепции оказало особое издание «Мирового развития». Авторы этого издания рассматривали Индию, Мексику, Россию, Южную Корею и Бразилию, чтобы найти благоприятно развивающиеся синергии (например, динамические профессиональные объединения и их эффективные взаимоотношения) среди и внутри государственных бюрократических и различных гражданских социальных акторов.

Можно выделить три наиболее значимых вывода, проистекающих из данных исследований.

Во-первых, несмотря на мнения теоретиков, отстаивающих идею общественного выбора и некой общности, ни страна, ни общество не могут быть в своей основе «плохими» или «хорошими»; правительства, корпорации и гражданские группы могут варьироваться, в зависимости от степени воздействия и участия в достижении общих целей.

Во-вторых, государство, предприятия и общественные объединения в отдельности друг от друга не имеют необходимых ресурсов для достижения всеобъемлющего устойчивого

развития; обязательно необходимо установление комплементарности и партнерство между данными секторами. Идентификация тех условий, в которых появились (или не смогли возникнуть) данные синергии является важнейшей целью теоретических и практических основ развития [9].

В-третьих, среди вышеназванных секторов государству отводится главная роль в обеспечении позитивного развития страны, что зачастую является крайне затруднительным. Данное положение подтверждается тем, что государство не только предоставляет определенные общественные блага (стабильную валюту, услуги здравоохранения и всестороннего образования) устанавливает и обеспечивает выполнение правопорядка (имущественные права, налогообложение, свободу слова и объединений), но и содействует образованию тех сообществ, которые объединяют акторов, несмотря на их классовую, этническую, расовую, гендерную, политическую или религиозную принадлежность. Предприятия и общественные объединения также играют важную роль в данном процессе, создавая такие условия, которые содействуют возникновению, признанию и вознаграждению эффективного правительства. В противном случае, неблагоприятная институциональная среда и другие противодействующие факторы препятствуют развитию гармоничного общества [6].

В целом, синергетический подход предполагает следующие задачи для теоретиков, ученых и государственных деятелей:

- идентифицировать характер и степень развития социальных связей, характеризующих определенное сообщество, его формальные институты и взаимодействие;
- развивать институциональные стратегии, направленные на понимание сущности данных социальных отношений, особенно касательно контактного и связующего социальных капиталов в обществе;
- определить пути и методы, позволяющие позитивным проявлениям социального капитала (всеобщее взаимодействие, доверие, институциональная эффективность) нейтрализовать или сбалансировать его отрицательные стороны (сектантство, изолированность и коррупция) [9].

Другими словами, важнейшей задачей является трансформация тех ситуаций, где общественный социальный капитал «замещается» слабыми, враждебными или незаинтересованными формальными институтами в те, где они дополняют друг друга.

Подводя итоги, следует отметить, что различия между выше описанными подходами, касательно роли социального капитала в развитии общества, в основном сводятся к рассмотрению и анализу различных сторон данного понятия, при выделении зависимого, независимого или частично варьирующегося компонента социального капитала, и насколько сильно они могут интегрироваться в теорию государства. Невозможность подхода всеобщности и институционального подхода ответить на многочисленные вопросы исследователей создала предпосылки для возникновения синергетического подхода, который объединяет в себе их различные черты и является результатом новейших исследований в данной научной области.

Список литературы

1. Бондарь, Е. А. Социальный капитал в западном социокультурном контексте // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 1. – URL: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2012/1/filosofiya/bondar.pdf, свободный (дата обращения: 7.11.2015).

2. Буркинський, Б. В. Соціальний капітал: сутність, джерела і структура, оцінка / Б. В. Буркинський, В. Ф. Горячук // *Економіка України*. – 2013. – № 1 (606). – URL: http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe/.../ekukrr_2013_1_8.pdf, свободный (дата обращения: 14.11.2015).
3. Гассий, В. В. Социальный капитал, гражданское общество и демократия в теории социального прагматизма Дж. Льюна // *Вестник Московского университета. Сер.18. Социология и политология*. – 2005. – № 3. – С. 169-179.
4. Длугопольский, А. В. Роль социального капитала в совершенствовании развития социально-экономических систем // *Journal of Institutional Studies*. – 2013. – Т. 5. – № 3. – URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2013/11/11/1251280871/JIS%205.3-4.pdf>, свободный (дата обращения: 13.11.2015).
5. Ларионова, Н. И. Экономический подход к социальному капиталу // *Вестник Московского университета. Сер.6. Экономика*. – 2012. – № 5. – С. 35-44.
6. Полищук, Л. Экономическое значение социального капитала / Л. Полищук, Р. Меняшев // *Вопросы экономики*. – 2011. – № 12. – URL: www.mirbis.ru/data/File/.../Economicheeskoe_znachenie.doc, свободный (дата обращения: 15.11.2015).
7. Сысоев, С. А. Институциональный аспект исследований социального капитала // *Вопросы Проблемы современной экономики и институциональная теория: материалы VII междунар. конф.* – 2009. – URL: <http://www.newpoliteconomy.org/publications/articles/10.pdf>, свободный (дата обращения: 11.11.2015).
8. Bourdieu, P. The Forms of Capital // *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, 1986. URL: <https://www.marxists.org/reference/subject/philosophy/works/fr/bourdieu-forms-capital.htm>, free (accessed date: 21.11.2015).
9. Lollo, E. Toward a theory of social capital definition: its dimensions and resulting social capital types // *The Association for Social Economics*, 2011. URL: <http://socialeconomics.org/Papers/Lollo1C.pdf>, free (accessed date: 25.11.2015).
10. Woolcock, M. Social Capital: Implications for Development Theory, Research, and Policy / M. Woolcock, D. Narayan // *World Bank Research Observer*, 2000. URL: http://isites.harvard.edu/fs/docs/icb.topic980025.files/Wk%2012_Nov%2018th/Woolcock_2000_Social%20Capital.pdf, free (accessed date: 19.11.2015).

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Гуськова Ирина Владимировна
Лапина Елена Евгеньевна
Рогачева Наталья Юрьевна

Целью данной статьи является определение правильности начисления при расчете среднего заработка. Этот вопрос является актуальным, поскольку от грамотно и правильно рассчитанного среднего заработка зависит доход работника. Для освещения данного вопроса необходимо рассмотреть состав фонда оплаты труда при расчете среднего заработка. Главным спорным вопросом является правомерность включения единовременных премий в состав среднего заработка.

Для начала необходимо определить что же такое заработная плата? Заработная плата представляет собой вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества и условий выполняемой работы, а так же компенсационные и стимулирующие выплаты.

В экономической теории существует две основных концепции определения природы заработной платы:

1. заработная плата есть цена труда. Ее величина и динамика формируются под воздействием рыночных факторов и в первую очередь спроса и предложения;
2. заработная плата – это денежное выражение стоимости товара «рабочая сила» или «превращенная форма стоимости товара рабочая сила». Ее величина определяется условиями производства и рыночными факторами - спросом и предложением, под влиянием которых происходит отклонение заработной платы от стоимости рабочей силы.

В соответствии с действующим трудовым законодательством работник имеет право на оплату не только отработанного времени, но и отдельных часов и дней, не отработанных им (больничный лист, очередной отпуск, время пребывания в командировке и т.д.) В этом случае оплата рассчитывается исходя из среднего заработка. Средний заработок — средняя величина заработной платы работника за определенный период времени. Средний заработок имеет значение для расчета отпусков, пособий по временной нетрудоспособности, а также для определения размера назначаемых пенсий и пособий. В настоящее время для исчисления среднего заработка следует руководствоваться Постановлением правительства РФ от 27.12.2007г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы». Пунктом 2 Положения установлен открытый перечень выплат, предусмотренных системой оплаты труда работодателя, которые учитываются при исчислении среднего заработка:

1. заработная плата, в том числе выданная в не денежной форме;
2. различные надбавки и доплаты к тарифным ставкам, окладам (должностным окладам);
3. выплаты, связанные с условиями труда, в том числе в виде коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, за работу в ночное время, оплата работы в выходные и нерабочие праздничные дни, оплата сверхурочной работы;
4. премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда;
5. другие виды выплат по заработной плате, применяемые у соответствующего работодателя.

Также существуют выплаты, которые не учитываются при расчете среднего заработка:

1. материальная помощь;
2. оплата стоимости питания;
3. оплата стоимости проезда;
4. оплата обучения;
5. оплата коммунальных услуг;
6. оплата отдыха и др.

Примерная структура доходов сотрудника за год представлена на рис.1

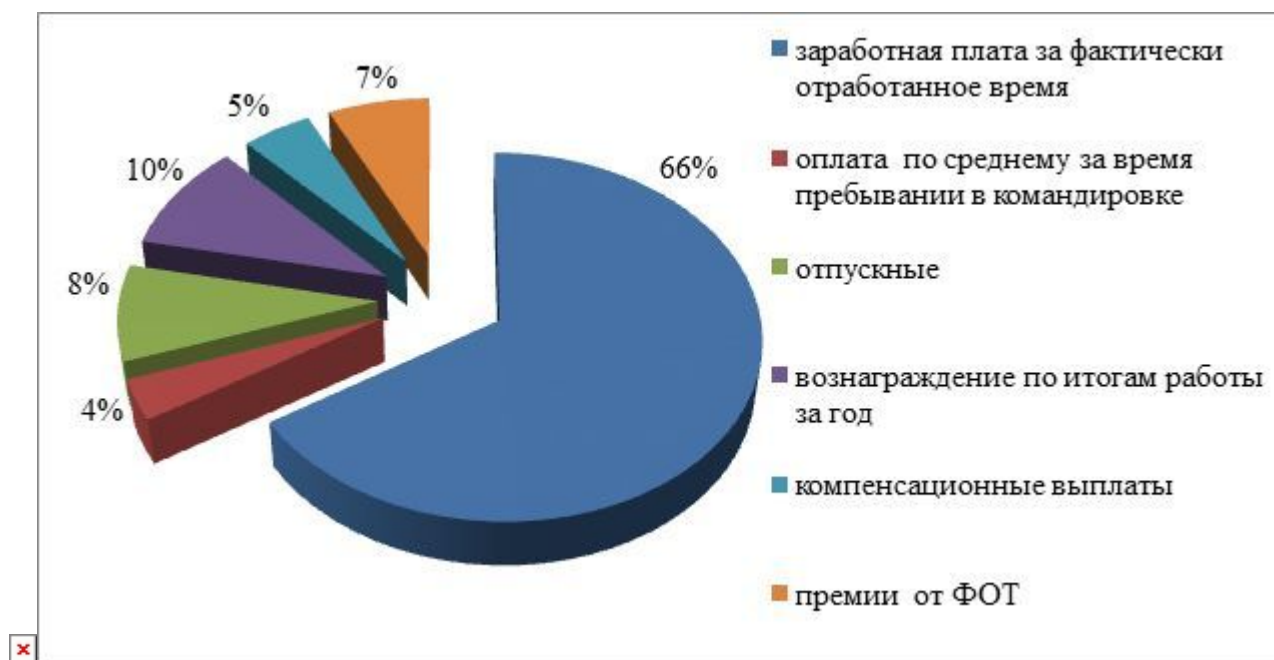


Рис.1 Структура доходов работника за год

Из данных диаграммы можно сделать следующее заключение: от всего дохода работника только 83 % будут включаться в расчет среднего заработка – это заработная плата за фактически отработанное время и премии от ФОТ, вознаграждение по итогам работы за год, а 17 % от дохода работника не будут включаться в расчет по среднему – это оплата по среднему за время пребывания в командировке, отпускные, компенсационные выплаты.

В некоторых организациях существуют единовременные премии к определенным датам, не входящие в фонд оплаты труда (единовременная премия к 23 февраля, 8 марта, к новому году и т.д.). Эти выплаты не следует включать в расчет среднего заработка. Но работники ошибочно полагают, что все доходы должны входить в расчет по среднему, в том числе и указанные выше единовременные премии, и даже рассчитанные по среднему выплаты (отпускные, время нахождения в командировке и т.д.). На этой почве и возникает конфликт работника с работодателем.

Рассмотрим позицию работника, которая обоснована ст.139 ТК РФ и справкой 2НДФЛ. Согласно ст. 139 ТК РФ для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. Справка 2НДФЛ включает в себя все виды доходов, источником которых является налоговый агент, в т.ч. дивиденды, призы и подарки, материальную помощь, выплаты отпускных, оплата по среднему за время пребывания в командировке и др.

Позиция работодателя – расчет составлен на основании Положения № 922 от 27.12.2007 г., в соответствии с которым установлен открытый перечень выплат, предусмотренных системой оплаты труда работодателя, которые учитываются при исчислении среднего заработка. Доход сотрудника (справка 2НДФЛ) и средняя заработная плата учитываемая при выплате компенсации, а это два разных понятия. Не все выплаты, включающиеся в доход, относятся к заработной плате.

Необходимо определить сущность производимых выплат, цели их выплаты, то есть определить какие выплаты являются элементом труда, а какие нет.

Правильность исключения единовременных премий из расчета среднего заработка подтверждается следующими доводами:

1. единовременная премия не носит обязательного характера;
2. единовременная премия выплачивается при наличии денежных средств у работодателя;
3. единовременная премия имеет поощрительный и стимулирующий характер, т.к. выплачивается в зависимости от стажа работы, от размера оклада в процентном отношении;
4. единовременная премия выплачивается в связи с наступлением определенного события - праздничной даты и непосредственно не связана с выполнением трудовой функции.

Независимо от того учитываются или нет данные единовременные выплаты в составе средней заработной платы, налоговых рисков в этом случае для работодателя нет и расходы учитываются при исчислении налога на прибыль согласно ст.252 НК РФ.

Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 22.07.2008 № 157-ФЗ).
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Части 1, 2 (с последними изменениями и дополнениями)
3. Постановлением правительства РФ от 27.12.2007г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»
4. Методология управления трудовыми ресурсами (монография) Под ред. А.П. Егоршина, И.В. Гуськовой. – Н.Новгород: НИМБ, 2008. –352 с.
5. Алехина О. Стимулирующий эффект систем заработной платы/ Человек и труд. – 2011 - №1 – с. 90-92

СУЩНОСТЬ КОНЦЕПТА «СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ»

Музыка Александра Сергеевна

Понятие «социальный капитал» повсеместно используется в научной литературе, однако исследователи не могут сойтись во мнении относительно точного и полного его определения. Именно по этой причине в данной статье ставится следующая двойная цель.

Во-первых, рассмотреть основные важнейшие дефиниции данного термина, которые в свое время давали ученые из различных областей знаний.

Во-вторых, составить концептуальную классификацию часто встречающихся в научной литературе трактовок данного термина.

Перечень определений понятия «социальный капитал», наиболее часто использующихся в работах исследователей, приводится ниже. Такое многообразие кажется целесообразным сгруппировать по определенным признакам, в данном случае важным считается те фактические или потенциальные ресурсы, полученные от социальных отношений и членства в социальных группах.

В таблице 1 представлены эволюция и разнообразие определений «социального капитала», разработанных исследователями данной темы за последние несколько десятилетий, которые, в целом, отображают три важнейших характеристики этого понятия. Во-первых, явно или опосредованно подчеркивается наличие зависимости между социальным капиталом и вовлеченностью экономических агентов. Во-вторых, существует значительное количество компонентов (иногда также называемых «формами» или «измерениями» [15]), составляющих саму суть рассматриваемого концепта. В-третьих, предполагается, что социальный капитал должен исполнять определенный ряд закрепленных за ним функций.

Таблица 1. Ключевые определения социального капитала

П. Бурдье	«...социальные сети, нормы и доверие» [8, с. 23]
Дж. Коулмен	«... любое проявление неформальной социальной организации, которая выступает как продуктивный ресурс для одного или более акторов» [3, с. 21]
А. Портез	«.. способность индивидов распоряжаться редкими ресурсами, благодаря своей принадлежности к объединениям или более широким социальным структурам» [9, с. 20]
Дж. Тернер	«сила, которая увеличивает потенциал экономического развития общества путем создания и поддержания социальных связей и моделей социальных организаций» [10, с. 34]
Ф. Фукуяма	«...пример неофициальных норм и ценностей, который содействует развитию сотрудничества между двумя или более лицами» [11, с. 111]
Дж. Коулмен	«...виды социальных структур, способствующих развитию и совершенствованию социальных норм и санкций, не приносят выгоды, прежде всего человеку или группам людей, чьи усилия были необходимы при их создании, но приносят пользу всем тем, кто является частью такой структуры» [5, с. 39]
У. Бейкер	«... ресурсы, которые позволяют субъектам поддерживать и развивать социальные связи и укреплять социальное положение» [8, с. 23]
К. Хьюбер	«...ресурсы, содержащиеся в социальных отношениях...» «...доступ к использованию таких ресурсов, имеющийся у акторов» [6, с. 31]

П. Бурдье	«...ресурсы, основанные на родственных отношениях и отношениях в группе членства» [1, с. 62]
Р. Пантэм	«... активное неформальное взаимодействие между людьми, имеющими общие ценности и взгляды» [8, с. 23]
Н. Тихонова	«... одна из форм находящегося в распоряжении акторов капитала, различные формы которого (экономический, властный, культурный и т.д.) способны самовоспроизводиться и накапливаться, имеют ликвидность и доступный для измерения объем, конвертируется одна в другую и, самое главное, обеспечивают самовозрастание совокупного капитала – качество, принципиально отличающее капитал в любой его форме от «простого» ресурса» [12, с. 91]
Ф. Фукуяма	«... дружба, членство в добровольных организациях и обществах, семейные и другие некоммерческие связи, а так же особая роль социальных структур» [4, с. 148]
Г. Лоури	«.. естественно сложившиеся социальные связи между людьми, способствующие приобретению квалификации и качеств, ценящихся на рынке, активы, которые могут быть не менее значимы, чем финансовые ресурсы» [9, с. 20]
Д. Томас	«... те добровольные процессы и средства, возникающие в гражданском обществе, которые способствуют развитию всего коллектива в целом» [10, с. 37]
Дж. Коулмен	«...потенциал взаимного доверия и взаимопомощи, целерационально формируемый в межличностных отношениях: обязательства и ожидания, информационные каналы и социальные нормы» [1, с. 62]
Дж. Берт	«... друзья, коллеги и контакты более широкого круга, посредством которых вы получаете возможности для использования своего финансового и человеческого капитала» [7, с. 52]

Уже в начале XX века, когда только начали предприниматься попытки очертить данное понятие, становится очевидным, что социальный капитал отражает влияние некоторых нематериальных ресурсов на социальность индивидуумов. Первое его упоминание находим в трудах американского педагога Лида Джедсон Ханифан в 1916 году: «Под этим имею в виду не личную собственность, недвижимость или наличные деньги, но то, благодаря чему все это материальное имущество ценится в повседневной жизни больше всего: доброжелательность, дружбу, сочувствие, социальные связи между индивидами и семьями, объединяющих их в общество, в сельскую общину» [14, с. 130]. На протяжении последующих десятилетий социальный капитал трактовался по-разному, однако, общая мысль оставалась неизменной: не представляется возможным объяснить поведение экономических акторов без учета той социальной структуры, в которую они вовлечены [2]. По всей видимости, данное положение является одним из наиболее общеизвестных тезисов. Именно поэтому кажется целесообразным рассматривать определение, данное французским социологом Пьером Бурдье, как некое дополнение к уже состоявшемуся утверждению. В 1986 году он впервые однозначно обозначил социальный капитал как «фактические или потенциальные ресурсы, которые связаны с владением долгосрочных социальных связей более или менее институционализированных отношений взаимного знакомства и признания, или другими словами, с членством в социальной группе» [13, 243].

Рассматривая те аспекты социального капитала, которые заявлены как важнейшие его компоненты, весьма неоднозначным видится, что же действительно является неотъемлемой его частью в виду отсутствия систематического подхода к данной проблеме. Все же можно выделить три основных категории определений.

Первая группа ставит своим приоритетом идентификацию социального капитала через призму социальных сетей. При таком понимании данного вопроса делается акцент на социальные структуры, в которых взаимодействуют индивиды. Таким образом, рассматривая основные черты социальных сетей и позиции, которые в ней занимает субъект экономической

деятельности, достигается более полное понимание как функционирования и эффективности данных социальных структур, так и диапазон экономических преимуществ потенциально доступных индивиду. Среди исследователей, изучающих социальный капитал посредством приведенного алгоритма, можно назвать Рональда Берта (Великобритания), Фабио Сабатини (Италия), Марка Грановеттера (США), Нана Лин (Китай).

Вторая группа исследователей определений отказалась от структурного подхода в пользу изучения частной характеристики социального взаимодействия, другими словами – наличия или отсутствия доверия. Их вкладом в развитие теории социального капитала стала следующая имплицитная гипотеза: не все социальные сети, так же как и не все социальные связи образуют социальный капитал, а только те, которые могут характеризоваться наличием доверия и обоюдности между индивидами. Данной точки зрения придерживаются Виктория Берд (США), Кристиан Бьернсков (Дания), Алессандра Кэзер, Брюс Уидик и Дэвид Кроули (США).

Наконец, третья группа считает рациональнее объединить вышеназванные подходы с целью образования комплексного определения социального капитала, включающего как социальные сети, так и определенные социальные нормы. Предпринимается попытка включить в данное понятие качественные и количественные характеристики процесса социального взаимодействия экономических акторов, их участие в гражданском обществе и степень солидарности на коммуникационном уровне. Сторонниками данного синтеза являются Фил Кифер и Стивен Нэк (США), Эдвард Мигель, Пол Гертлер, Дэвид Левин (США), Дипа Нараян и Лант Притчетт (США), Роберт Патнэм (США), Майкл Вулкок (США) [15].

Следует отметить, что последние две группы зачастую предлагают анализ на агрегированном уровне, даже если отдельные его составляющие являются частью индивидуальной общности определенного класса.

В целом, изучение социального капитала не потеряло своей значимости и по сей день, поскольку не представляется возможным достичь полного понимания механизмов его функционирования и воздействия не только на жизнь конкретно взятого индивида, но и на общества многих стран мира.

Список литературы

1. Беляева, Л. А. Культурный и социальный капитал и напряженность социального пространства России // *Общественные науки и современность*. – 2013. – № 5. – С. 51-64.
2. Бондарь, Е. А. Социальный капитал в западном социокультурном контексте // *Теория и практика общественного развития*. – 2012. – № 1. – URL: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2012/1/filosofiya/bondar.pdf, свободный (дата обращения: 7.11.2015).
3. Бразевич, Д. С. Социальный капитал: интерпретации и методологические подходы к изучению / Д. С. Бразевич, А. Ю. Герасимова // *Alma mater. Вестник высшей школы*. – 2015. – № 7. – С. 20-24.
4. Бузгалин, А. В. Социальный капитал: клей, обеспечивающий устойчивость позднего капитализма, или гексоген в его основании? // *Общественные науки и современность*. – 2011. – № 3. – С. 147-161.
5. Курбатова, М. В. Структура социального капитала как фактор институционального развития региона / М. В. Курбатова, С. Н. Левин, Е. С. Каган // *Общественные науки и современность*. – 2010. – № 6. – С. 37-51.
6. Лебедева, Н. М. Ценности, социальный капитал и отношение к инновациям / Н. М. Лебедева, Е. В. Бушина, Л. Л. Черкасова // *Общественные науки и современность*. – 2013. – № 4. – С. 28-

41.

7. Нестик, Т. А. Социальный капитал организации: социально-психологический анализ. Часть I // Психологический журнал. – 2009. – Том 30. – № 1. – С. 52-63.
8. Полюшкевич, О. А. Социальный капитал преподавателя университета // Alma mater. Вестник высшей школы. – 2015. – № 5. – С. 23-26.
9. Саградов, А. А. Воспроизводство населения и социальный капитал // Вестник Московского университета. Сер.6. Экономика. – 2006. – № 5. – С. 15-31.
10. Стрельникова, Л. В. Социальный капитал: типология зарубежных подходов // Общественные науки и современность. – 2003. – № 2. – С. 33-41.
11. Тарасенко, В. В. Кластерная идентичность и социальный капитал // Философские науки. – 2011. – № 12. – С. 108-115.
12. Титов, В. Н. Распределение социального капитала как условие модернизации российского общества // Общественные науки и современность. – 2012. – № 5. – С. 89-100.
13. Bourdieu, P. The Forms of Capital // Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education, 1986. URL: <https://www.marxists.org/reference/subject/philosophy/works/fr/bourdieu-forms-capital.htm>, free (accessed date: 21.11.2015).
14. Hanifan, L. J. The Rural School Community Center // Annals of the American Academy of Political and Social Science, 1916. URL: http://www.jstor.org/stable/1013498?seq=1#page_scan_tab_contents, free (accessed date: 23.11.2015).
15. Lollo, E. Toward a theory of social capital definition: its dimensions and resulting social capital types // The Association for Social Economics, 2011. URL: <http://socialeconomics.org/Papers/Lollo1C.pdf>, free (accessed date: 25.11.2015).

РОЛЬ БАЗИСНЫХ ПАРАМЕТРОВ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В ФОРМИРОВАНИИ ЕГО ТИПОВ

Музыка Александра Сергеевна

Многообразие концепций социального капитала вызывает определенные затруднения. Основная сложность заключается в том, что определенные аспекты данного понятия, имеющиеся в научной литературе, главным образом концентрируются либо на личном вкладе и результатах накопления социального капитала, либо на той структуре, в которой проходят эти процессы.

С одной стороны, доверие и социальные нормы являются фундаментальными предпосылками и результатами самого процесса, а не его отдельных аспектов. Некоторые исследователи утверждают, что социальный капитал предполагает, но не гарантирует, что экономические акторы доверяют друг другу. Более того, использование таких концептов как доверие и социальные нормы размывает границы между различными агрегированными уровнями. К примеру, если рассматривать социальный капитал как генерализированное доверие (понятие, введенное К. Бьернсков [9]), то мы неосознанно считаем, что аккумуляция социального капитала посредством социальных связей внутри разных групп и уровней в конечном итоге приведет к положительному результату для общего доверия. Аналогичная ситуация наблюдается, когда рассматривая процесс образования социальных норм и их роль в обеспечении достижения общих целей, мы игнорируем тот факт, что в обществе могут наблюдаться диаметрально противоположные социальные нормы, и различные группы могут использовать их для достижения собственной выгоды.

С другой стороны, другие исследователи, главным образом, рассматривают исключительно уровни (а именно индивидуальный и групповой, на которых происходят процессы [1]), исключая саму идентификацию аспектов социального капитала. В данном случае подразумеваются характерные черты социального взаимодействия, обеспечивающие индивидов теми нематериальными ресурсами, которые позволяют им объединиться для достижения общей цели. К ним можно отнести социальный капитал и сумму ожиданий и обязательств, связанных с членством в социальной группе. В конечном итоге, именно благодаря им, формируется индивидуальный круг ожиданий и обязательств экономического актора, влияющий на его способность к координированным действиям, сотрудничеству и участию в разного рода деятельности обмена.

Анализируя литературу, посвященную вопросу социального капитала, теорию коллективных действий и когнитивную психологию, можно выделить следующий минимум характерных свойств, выполняющих функции социального капитала. К ним относятся: частотность, однородность и иерархия [4].

В общем виде можно отметить, что социальный капитал аккумулируется посредством социального взаимодействия. Первым параметром, играющим важнейшую роль в этом процессе накопления, является частотность контактов между двумя индивидами или между индивидом и социальной группой, к которой он относится. Частотность ведет к увеличению социального капитала, поскольку многократная повторяемость социального взаимодействия представляет собой элемент консолидации обоюдности экономических акторов [5]. Уровень ожиданий и обязательств будет расти и прогрессировать вместе с социальным взаимодействием, и чем выше частотность таких контактов, тем отчетливей становится круг

ожиданий и обязательств между двумя индивидами. Таким же образом происходит данный процесс внутри определенной социальной группы: частотность полезного взаимодействия ведет к усилению аккумуляции социального капитала, благодаря росту устанавливаемых социальных контактов. Когда члены одной группы достигают взаимопонимания, то информация между ними передается более эффективно, а мониторинг требует меньших затрат [8].

Второй параметр часто упоминается в трудах, посвященных рассмотрению социального капитала, и называется однородностью. Под однородностью понимается тот факт, что у индивидов имеются некие общие ценности или интересы. Что касается социальных групп, то возможным представляется сделать разграничение между однородной группой, в которой членство предоставляется исключительно тем экономическим акторам, которые имеют общие с ней ценности или интересы, и неоднородной, в рамках которой люди консолидируются для совершения некого акта или достижения какой-либо цели, однако не разделяющие интересы и ценности друг друга. Однородность увеличивает накопление социального капитала, но не с помощью механизма многократной повторяемости. Данное утверждение объясняется тем, что люди, находящиеся в одной социальной группе, знают, что объединяющим их фактором являются некие общие ценности, и именно поэтому они не нуждаются в социальном взаимодействии для определения своих индивидуальных ожиданий и обязательств. Уровень информационной асимметрии автоматически снижается, и мониторинг ведется посредством социальных санкций [7].

Последним параметром, дополняющим общую картину, является иерархия, которая может быть определена как степень концентрации социальных контактов вокруг одного конкретного индивида в некой социальной группе. Иерархия увеличивает аккумуляцию социального капитала, поскольку происходит более отчетливое распределение ожиданий и обязательств. В формальных организациях с четко выраженной иерархией передача информации происходит, в определенной степени, беспрепятственно, принимаемые решения эффективны, так как правила и социальные роли ясно очерчены, а мониторинг осуществляется по определенным критериям. Рассматривая процесс накопления социального капитала, важно учитывать не только сам процесс становления иерархии внутри определенной социальной группы, но и соответствующую позицию, занимаемую каждым конкретным индивидом в этой структуре. Так, например, если один экономический актор находится во главе некой иерархии, существует большая вероятность, что он будет извлекать пользу из своего главенствующего положения, присваивая себе больше ожиданий, чем ему положено, по сравнению с остальными членами группы. И наоборот, если место индивида внизу иерархии, то он будет ограничен большим количеством обязательств.

Необходимо понимать, что комбинируя особым образом вышеназванные параметры, образуются различные типы социального капитала.

Первым типом является, так называемый, идентифицирующий социальный капитал, в котором главенствующее положение занимают однородность и иерархия. Данные параметры описывают такие социальные взаимоотношения в формальных группах, в которых центральное место занимает личность и процесс функционирования, наряду с некими общими ценностями или интересами членов данной группы. Примером могут служить религиозные либо политические организации [3]. Частотность также может быть одной из характеристик данного типа социального капитала, однако, не принципиальной, потому что социальные связи и проистекающие из них ожидания и обязательства образуются благодаря некоторому сходству между членами группы, а не благодаря частому взаимодействию.

Комбинация иерархии и частотности образует следующий тип социального капитала, а именно связующий социальный капитал. Под ним подразумевается все то же социальное

взаимодействие в формальных организациях, в которых наблюдается определенная иерархия, однако социальные связи в них крепки именно из-за частотности контактов, а не вследствие однородности. Такие взаимоотношения чаще всего можно наблюдать между коллегами по работе [2].

Контактный социальный капитал является синтезом частотности и однородности. В данном случае в центре внимания неформальные группы, такие как сообщества по интересам, по организации совместного досуга или круг друзей. Здесь иерархия либо полностью отсутствует, либо не воспринимается как существенный фактор, поскольку вместе собираются люди, имеющие некие общие черты, но без какой-нибудь явно очерченной цели. Такая группа характеризуется свободным доступом, ожидания и обязательства в ней постепенно создаются посредством многократных контактов. Именно благодаря данным обстоятельствам индивиды больше доверяют друг другу и ощущают, что их объединяют некие общие ценности.

Последний тип социального капитала представляет собой комбинацию всех трех параметров. Взаимоотношения, определенные частотностью, иерархией и однородностью, ведут к формированию крепких социальных связей. Ярким примером соединяющего социального капитала является социальная сеть семьи, где четко распределены роли, индивиды имеют определенное родство, часто встречаются, и, таким образом, усиливается прочность ожиданий и обязательств между ними [6].

Разумеется, каждый экономический актор может быть частью целого комплекса социальных сетей, в которых наблюдается различное сочетание специфических параметров социального капитала. Таким образом, создается некоторый механизм координации одного конкретного члена социальной группы с другими для достижения определенных целей и получения преимуществ.

Список литературы

1. Гуськова, Н. Д. Современные теории социального капитала / Н. Д. Гуськова, А. П. Ключева // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2012. – № 2. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-teorii-sotsialnogo-kapitala>, свободный (дата обращения: 12.11.2015).
2. Зыков, М. Б. Человеческий потенциал: трансформация в социальный капитал / М. Б. Зыков, Н. Р. Сабанина // Народное образование : российский общественно-педагогический журнал. – 2013. – № 1. – С. 55-61.
3. Коулман, Дж. Капитал социальный и человеческий // Общественные науки и современность. – 2001. – № 3. – С. 122-139.
4. Стрельникова, Л. В. Социальный капитал: типология зарубежных подходов // Общественные науки и современность. – 2003. – № 2. – С. 33-41.
5. Шихирев, Н. Н. Природа социального капитала: социально-психологический подход // Общественные науки и современность. – 2003. – № 2. – С. 17-32.
6. Arrow, K. Observations on social capital // Social Capital: A Multifaceted Perspective, 2000. URL: <https://books.google.it/books/.../arrow+%22observations+on+social+capital/.../false>, free (accessed date: 29.11.2015).
7. Hanifan, L. J. The Rural School Community Center // Annals of the American Academy of Political and Social Science, 1916. URL: http://www.jstor.org/stable/1013498?seq=1#page_scan_tab_contents, free (accessed date: 23.11.2015).
8. Lollo, E. Toward a theory of social capital definition: its dimensions and resulting social capital types // The Association for Social Economics, 2011. URL: <http://socialeconomics.org/Papers/Lollo1C.pdf>, free (accessed date: 25.11.2015).

-
9. Woolcock, M. Social Capital: Implications for Development Theory, Research, and Policy / M. Woolcock, D. Narayan // World Bank Research Observer, 2000. URL: http://isites.harvard.edu/fs/docs/icb.topic980025.files/Wk%2012_Nov%2018th/Woolcock_2000_Social%20Capital.pdf, free (accessed date: 19.11.2015).

К ВОПРОСУ ОБ УЛУЧШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Выприцкая Елена Юрьевна
Соколова Светлана Александровна

Вопросы, связанные с экологической ситуацией, в последнее время становятся актуальными, поскольку они связаны с нормальной жизнедеятельностью любого человека. Как известно, экология – это наука, изучающая взаимодействие всех живых организмов с окружающей средой. Особенно важен вопрос улучшения экологической ситуации для регионов России. Наша страна занимает шестую часть суши территории земного шара. Мы являемся самой большой державой по протяженности во всем мире [2, с. 4]. В то же время на огромной территории нашей страны, на сегодняшний день отмечается напряженная экологическая ситуация. Многочисленные заводы, фабрики, предприятия, автотранспортные средства и т.п. наносит свой урон отдельным регионам и всей стране в целом.

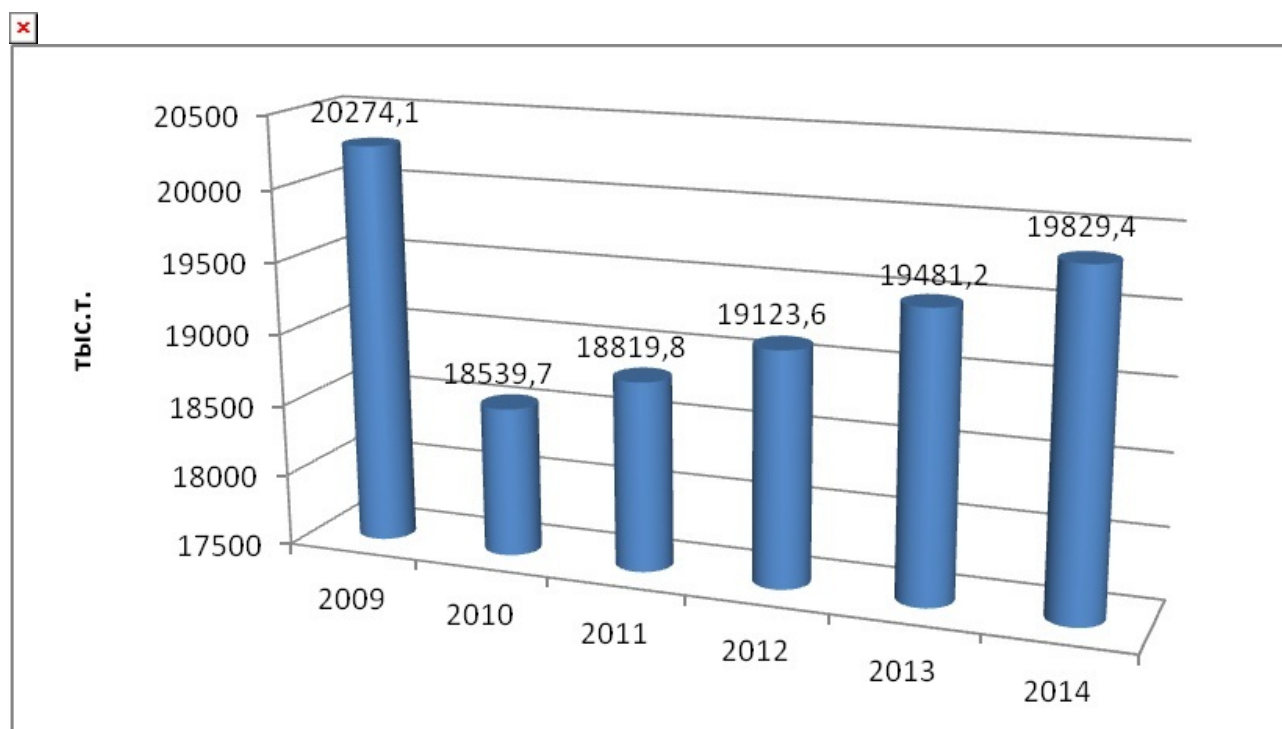


Рис. 1 Динамика выброса загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в Российской Федерации 2009- 2014 гг. [4]

По данным Федеральной службы государственной статистики, в числе наиболее загрязненных населенных пунктов мира, к сожалению, больше всего городов России. Примечательно, что возглавили данный список Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Норильск, Нижний Новгород, Томск и др. Содержание вредных выбросов в воздухе данных городов превышает предельно допустимые значения в десятки раз, что, естественно, влияет на условия проживания населения. В результате ухудшается состояние нашего здоровья и укорачивается жизнь. Сложившаяся критическая ситуация приводит к возникновению значительных изменений

ландшафтов и истощению и утраты природных ресурсов.

Таблица 1. Основные показатели загрязненности окружающей среды регионов России [5]

Наименование экономической зоны	Примеси загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, млн т	Место района по степени загрязнённости атмосферного воздуха	Сброс загрязненных сточных вод, млрд м3	Место района по степени загрязнённости водных ресурсов
Российская Федерация	24,25	-	27,8	-
Европейская Россия (Западная зона), в том числе районы:	15,55	-	21,4	-
Северный	2,8	5	2,3	7
Северо-Западный	1,0	9	2,0	5
Центральный	3,1	6	4,9	2
Волого-Вятский	1,1	10	0,9	9
Центрально-Черноземный	1,0	9	1,0	8
Поволжский	2,0	7	1,9	6
Северо-Кавказский	1,0	10	5,1	3
Уральский	3,5	2	3,1	4
Калининградская область	0,05	9	0,2	11
Азиатская Россия (Восточная зона), в том числе районы:	8,7	-	6,4	-
Западно-Сибирский	3,9	4	2,3	8
Восточно-Сибирский	2,8	3	3,2	5
Дальневосточный	2,0	8	0,9	10

Без атмосферного воздуха невозможно представить начало и продолжение любой жизни. Он состоит из различных газов и имеет определенное количество примесей, которые попадают естественным (пыль, туман, газы от степных и лесных пожаров и т.д.), также антропогенным (промышленные и транспортные выбросы и пр.) путями.

Как «снежный ком» проблема загрязнения атмосферного воздуха, набирает обороты. Мы живем в периоде научно-технического прогресса (НТП), с высокими показателями роста промышленности, выработки и потребления энергии, огромного количества транспортных средств, оборудования, технологий. НТП в той или иной мере оказывает отрицательное воздействие на окружающую среду. По данным табл. 1 видно, что на европейскую часть России приходится около 60% выбросов различных токсичных веществ, а на азиатскую – около 41%.

Вода является необходимым для жизни ресурсом, играющим огромную роль в процессе обмена веществ. Также она имеет неотъемлемое значение в производстве, бытовых потребностях и т.д. Но, несмотря на всю ценность воды, из-за халатности и нерациональном достижение собственных целей, происходит загрязнение, нанося ущерб народному хозяйству, здоровью и безопасности населения.

Таблица 2. Регионы России с наиболее острой экологической обстановкой [5]

Наименование региона	Наиболее важные экологические проблемы

1. Кольский полуостров	Происходит повреждение земель различными горными разработками и исследованиями, сокращение и засорение суши, загрязнение атмосферного воздуха, исчезновение лесов и естественных кормовых угодий, несоблюдение режима природных территорий, находящихся под особой охраной.
2. Московский регион	Загрязнение атмосферного воздуха, истощение и засорение вод суши, вред продуктивным землям, загрязнение и ослабление почв, деградация лесных массивов.
3. Северный Прикаспий	Следует констатировать разрушение земель добычей нефти и газа, истощение и засорение вод суши, морей, сокращение рыбных ресурсов, вторичное засоление и уничтожение почв, загрязнение атмосферы, несоблюдение режима природных территорий, находящихся под особой охраной.
4. Среднее Поволжье и Прикамье	Истощение и засорение вод суши, повреждение земель горными разработками, эрозия почв, оврагообразование, загрязнение атмосферы, обезлесение, оскудение лесных массивов.
5. Промышленная зона Урала	Происходят повреждения земель горными работами, загрязнение атмосферы, истощение и засорение вод суши, замусоривание почв, потеря продуктивных земель, а также деградация лесных массивов.
6. Нефте-газопромысловые районы Западной Сибири	Наблюдается разрушения земель разработками нефти и газа, замусоривание почв, деградация оленьих пастбищ, сокращение рыбных ресурсов и промысловой фауны, несоблюдение режима природных территорий, находящихся под особой охраной.
7. Кузбасс	Происходит повреждения земель горными разработками, загрязнение атмосферы, ослабление и засорение вод суши, замусоривание почв, потеря продуктивных земель, биоразрушение почв.
8. Районы озера Байкал	Засорение вод и загрязнение атмосферы, уменьшение рыбных ресурсов, деградация лесных массивов, оврагообразование, разрушение мерзлотного режима почвогрунтов, несоблюдение режима природных территорий, находящихся под особой охраной.
9. Норильский промышленный район	Происходит повреждение земель разнообразными горными разработками, загрязнение воздуха и вод, разрушение мерзлотного режима почвогрунтов, нарушение режима охраняемых лесов, упадок природно-рекреационных качеств ландшафта.
10. Калмыкия	Деградация естественных кормовых угодий, уничтожение почв.
11. Новая Земля	Наблюдается повышение радиоактивного загрязнения.
12. Зона влияния аварии на Чернобыльской АЭС	Радиационное поражение территории, загрязнение атмосферы, ослабление и засорение вод суши, замусоривание почв.
13. Рекреационные зоны побережья Черного и Азовского морей	Истощение и засорение вод суши, морей, загрязнение атмосферы, снижение и утрата природно-рекреационных качеств ландшафта, несоблюдение режима природных территорий, находящихся под особой охраной.

Исходя из анализируемых данных, можно сделать вывод, что решение проблем, связанных с экологией в России, крайне важно в современных условиях, так как мы живем в постиндустриальном (информационном) обществе, где ежедневно, происходит внедрение инноваций. НТП не стоит на месте и, обладая невероятными знаниями и технологиями, мы

нередко сами губим планету. По статистике, нынешняя экология представляет собой опасность для здоровья и жизни населения практически на 15 % площади России. Более того, известно, что на территории отдельных регионов и городов с отрицательной экологией проживает большая часть населения России (39% от общей численности населения в стране).

Хотелось бы проанализировать экологическую ситуацию в Волгограде, который является значительным транспортно-индустриальным центром. Помимо богатой истории, многочисленных подвигов наш регион имеет выгодное географическое местоположение. Изобилие больших Волжских водохранилищ создавало все условия, необходимые для развития в регионе водоемких и экологически вредных предприятий, сточные воды которых стали одной из причин снижения качества поверхностных вод. На фоне этого и других антропогенных факторов установлено неудовлетворительное химическое состояние почв. Кроме того, влияние на окружающую среду осуществляется и самим населением при неорганизованном отдыхе, небрежном отношении к паркам и т.д.

Также в нашем регионе наблюдается деградация «зеленых» объектов в городе и в пригородных зонах, сокращается их площадь за счет развития застройки. В результате обеспеченность жителей Волгограда зелеными насаждениями общего пользования равна 10,8 м²/чел. при норме в 25 м²/чел. Необходимо рационально проектировать все объекты строительства, не нанося ущерб окружающей среде, важно не забывать об озеленении города, заниматься этим вопросом серьезно и ответственно.

С целью улучшения окружающей природной среды и оздоровления местного населения в городах и их пригородных зонах необходимо проектировать рекреационные зоны, которые предназначены для отдыха, занятий физкультурой, спортом, туризмом [1, 3, 4 и др.]. Также считаем необходимым:

- создание канализационных очистных сооружений в Красноармейском, Кировском районах для прерывания сброса загрязненных сточных вод, попадающих без очистки в реку Волга от объектов социального, культурного и бытового назначения, а также ряда промышленных предприятий;
- проведение активной работы, направленной на охрану, защиту и воспроизводство городских лесов, парков;
- осуществление мониторинга качества окружающей среды;
- организация работ по утилизации бытовых отходов, в том числе создание современного полигона, предназначенного для хранения отходов без нанесения ущерба окружающей среде;

С нашей точки зрения, реализация данных мероприятий в Волгограде позволит улучшить экологическую ситуацию, создать условия для обеспечения экологической безопасности и комфортного проживания для населения.

Таким образом, охрана окружающей среды становится ключевой задачей современности. На наш взгляд, экологические проблемы являются наиболее важными и должны решаться всем мировым сообществом, так как от ее решения зависит наше будущее, наших детей и всего мира в целом.

Список литературы

1. Ашнина Ю.А., Борисов А.В., Борисова Н.И. Развитие инфраструктуры современного города: социальные и экономические аспекты. NovalInfo.Ru. Т. 2. № 39. С. 177-183.

2. Беляев М.К., Соколова С.А. Инновационное развитие современных пригородных зон: монография. 2014. 194 с.
3. Максимчук О.В., Баулина О.А. Экологические аспекты инвестиционной деятельности промышленного предприятия // Актуальные проблемы экономической теории и хозяйственной практики в пореформенный период: сборник научных статей преподавателей и аспирантов кафедры экономической теории ВолгГАСА. Волгоград, 2003. С. 82-85.
4. Соколова С.А. Эффективное использование ресурсов при решении проблем градообразования и эволюции городов // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2014. Т. 2. № 6. С. 61-65.
5. Экология городов и регионов 2014-2015 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dishisvobodno.ru> (дата обращения: 07.02.2016).

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Гончаров Александр Сергеевич

Введение

Актуальность проблем совершенствования мотивации подтверждается наукой и практикой, так как эффективная мотивация способствует росту социальной и творческой активности отдельного работника и улучшению конечных результатов деятельности предприятий.

Цель данной статьи – раскрыть теоретические аспекты формирования мотивации труда в управлении организацией.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- рассмотреть мотивацию как элемент системы управления персоналом современной организации;
- раскрыть основы мотивации трудовой деятельности персонала в организации;
- охарактеризовать систему и методы мотивации труда.

Основная часть

Мотивация персонала в настоящее время является одной из важнейших функций управления современной организацией. Проблема побуждения работников к эффективному труду беспокоит практических психологов, организаторов производства, руководителей всех уровней. Многие вопросы в сфере мотивирования работников остаются нерешенными до сих пор. Существует множество разрозненных публикаций о приемах, используемых для мотивирования. На основании работы французского экономиста, представителя научного менеджмента Анри Файоля «Общее и промышленное управление», современными учеными были выделены пять основных функций управления персоналом: планирование, организация, мотивация, контроль, координация. Все указанные функции связаны между собой. Выполнение одной из них является частичным осуществлением другой [2, с. 61].

Исторически сложились две концепции теории мотивации: экономическая рациональность (Ф. Тейлор) и психологическая концепция (содержательные и процессуальные теории мотивации).

Таким образом, соглашаясь с взглядами известных ученых на проблему мотивации, можно отметить следующее. Мотивация – процесс, в результате которого определенная деятельность приобретает для человека личностный смысл, создает устойчивость его интересов к ней и превращает внешние данные цели его деятельности во внутренние потребности личности. Мотивация – это побуждение людей к активной деятельности.

Если компания и ее руководство стремятся к максимальному росту и развитию, повышению исполнительности и качества труда, создание максимально эффективной системы мотивации труда является правильным решением. Учитывая современное положение вещей, необходимо

помнить, что одного только удовлетворительного материального вознаграждения сотрудников уже недостаточно [3, с. 81]. Структурными элементами мотивации трудовой деятельности современной организации являются: материальное стимулирование; совершенствование организации труда; улучшение качества рабочей силы; вовлечение в процесс управления персоналом.

Стимулы, которые используются в управлении поведением работников в современных компаниях, достаточно разнообразны. Стимулы могут быть: денежными; не денежными; социальными; моральными; творческими. Реакция на стимулы у различных сотрудников не одинакова. Данную особенность необходимо учитывать при создании системы стимулирования сотрудников в каждой конкретной организации [1, с. 116]. Даже разнообразные материальные блага, рассматриваемые многими руководителями как универсальный стимул, в ряде случаев могут демотивировать сотрудников.

Различают следующие виды мотивации: по основным группам потребностей (материальная, трудовая, статусная); по использованным способам (нормативная, принудительная, стимулирующая); по источникам возникновения (внутренняя, внешняя); по направленности на достижение целей (положительная, отрицательная).

Для того чтобы понять, каким образом проводить мотивационную политику, необходимо выяснить, какие потребности и ожидания существуют у каждого работника предприятия и какие в связи с этим могут возникнуть интересы. Для поддержания мотивации работников к труду мотивационная политика предприятия должна постоянно уточняться в области сравнения объема и структуры запланированных вознаграждений с индивидуальными фактическими ожиданиями работников.

Цели мотивации могут быть различными. В зависимости от поставленной цели можно выделить прямые и косвенные мотивационные инструменты, а также материальные и нематериальные. Разделение на материальную и нематериальную мотивацию достаточно условно, так как компания несет расходы в любом случае: время руководителя, которое он инвестирует в мотивацию подчиненных, также является ресурсом [4, с. 86].

В каждой компании подбираются свои методы и формы материального и нематериального вознаграждения сотрудников в зависимости от рода деятельности, политики, стратегии, корпоративной культуры, возможностей компании, фантазии руководства, особенностей, а также ценностной ориентации сотрудников. Политика мотивации кадров также должна определять уровень и необходимость стимулирования. Чем более совершенными являются социально-трудовые отношения, чем более высокой является организационная культура и качество кадров предприятия, тем меньшей становится потребность в дополнительном стимулировании труда. Внешнее стимулирование позитивными и негативными методами – это только одна сторона мотивации. Более эффективной является мотивация, которая идет от самого человека как желание работать с высокой отдачей и заинтересованность в результатах своего труда. Именно это состояние человека и есть истинная мотивация.

В настоящее время, в период экономической нестабильности страны, вопрос мотивации персонала с целью повышения эффективности производства принимает особую важность и значение. Мотивация на рабочем месте становится все более важной задачей из-за жесткой конкуренции, характерной для нашего времени. Привязать работников к организации и к её целям можно только посредством мотивации персонала и реализации внутренних потребностей каждого её сотрудника.

Для реализации мотивационной политики предприятия необходимо разработать модель системы мотивации персонала как развивающуюся, комплексно-целевую систему, которая

обеспечивает единство интересов предприятия и его персонала. Процесс развития этой системы должен быть непрерывным и оперативно реагировать на изменения внутренней и внешней среды предприятия.

Заключение

Таким образом, формирование четкой системы мотивации персонала и ее реализация не только объективно необходимы, но и абсолютно реальны для каждой организации. Поиск и осуществление стратегии мотивации ведет к улучшению качества работы подразделений и каждого сотрудника, прибыльности бизнеса, снижению затрат и повышению эффективности компании в целом.

Список литературы

1. Базаров Т.Ю. Управление персоналом / Т.Ю. Базаров. Практикум. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 239с.
2. Егоршин А.П. Мотивация трудовой деятельности: Учеб. пособие. / А.П. Егоршин. – М.: Инфра-М, 2012. – 378с.
3. Иванова С. Мотивация на 100%. А где же у него кнопка? / С. Иванова. – М.: Альпина Паблишер, 2015. – 258с.
4. Литвинюк А.А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. Теория и практика / Учебник / А.А. Литвинюк. – М.: Юрайт, 2015. – 400с.

АНАЛИЗ ТРУДОМОТИВИРУЮЩИХ ФАКТОРОВ МЕНЕДЖЕРОВ КОМПАНИИ ООО МФО "ЦЕНТРОФИНАНС ГРУПП"

Гуськова Ирина Владимировна
Лапина Елена Евгеньевна
Рогачева Наталья Юрьевна

Актуальность данной работы состоит в необходимости реформирования и совершенствования системы мотивации труда в организации ООО МФО "Центрофинанс Групп".

Целью работы является изучение мотивации сотрудников организации и её актуализация на данном этапе развития компании.

Основными задачами представляются:

- изучение основных факторов мотивирования персонала компании ООО МФО "Центрофинанс Групп"
- разработка практических рекомендаций мотивирования сотрудников компании ООО МФО "Центрофинанс Групп"

Необходимость понимания мотивов профессиональной деятельности связана с пониманием, прежде всего, ведущего мотива. У каждого менеджера компании присутствуют все пять мотивов, разница состоит лишь в степени выраженности каждого из них. Основным интерес для управления представляет именно ведущий мотив, определяя который, можно прогнозировать работу сотрудника и её результаты.

Ниже предложена типовая модель классификации ведущих мотивов трудовой деятельности сотрудников:

- мотив вознаграждения;
- социальный мотив;
- процессный мотив;
- мотив достижения;
- идейный мотив.

Мотив вознаграждения

В случае, когда ведущим мотивом является мотив вознаграждения, сотрудник делает что-либо эффективно лишь тогда, когда ожидает реального субъективно значимого вознаграждения в виде денег, продвижения по службе и т.п.

Социальный мотив

Сотрудники с выраженным социальным мотивом трудовой деятельности работают ради морального одобрения. Они стремятся соответствовать идеальному образу сотрудника компании. Для них важно отношение к ним - уважение, похвала, признание коллег и руководства.

Процессный мотив

Сотрудники с таким типом мотивации работают ради самого процесса выполняемой работы, как например, взаимодействия с клиентами. В основе данного мотива лежит желание ощущать себя источником изменений в компании, реализовывать себя в ней.

Мотив достижения

Сотрудник работает, чтобы доказать себе и окружающим свою способность добиваться поставленных целей и достигать намеченных результатов. Такие менеджеры считают себя профессионалами, не останавливаются на достигнутых результатах, стремятся постоянно развиваться и улучшать собственную деятельность. Основное в их деятельности - успех от достижения высокого результата.

Идейный мотив

Данный мотив характеризуется тем, что сотрудник делает что-либо ради достижения совместных с компанией целей. Он имеет место только в том случае, когда цели компании совпадают с личными целями менеджера.

Краткая характеристика компании и применяемые способы мотивации

Компания ООО МФО "Центрофинанс Групп" образована в 2009 году. Основной вид деятельности - финансово-кредитная (предоставление микрозаймов населению). Специализируется на обслуживании физических лиц. Имеет более 500 офисов обслуживания в Российской Федерации и ближнем зарубежье. Гендерный состав сотрудников компании на местах однороден - практически 100% из них женщины. Возраст работников - от 23 до 65 лет. В данной работе рассмотрена работа "фронт-офиса" компании - менеджеров, занятых непосредственным обслуживанием населения.

Способы мотивации персонала компании ООО МФО "Центрофинанс Групп"

Заработная плата менеджера состоит из трех частей: постоянной (оклад), переменной (премиальная часть) и вознаграждения за результат (бонусная часть). Заработная плата выплачивается в надлежащие сроки, в полном объеме и подпадает под налогообложение. Кроме того, все менеджеры имеют мотивационный пакет, включающий:

- бесплатное обучение с оплатой командировочных расходов;
- предоставление необходимой материальной помощи нуждающимся работникам;
- ежегодная годовая премия;
- ежемесячная доплата за выслугу лет;
- возможность взять отпуск в летний период;
- возможность выполнения различных функций в рамках одной должности;
- соответствующие аксессуары (отдельный кабинет, визитки, фирменные бейдж и шарф и др.);
- право прямого обращения к руководству в экстренных случаях;
- корпоративная мобильная связь;
- возможность работать по совместительству.

Анализ факторов мотивации

Опрос менеджеров компании проводился в структурном подразделении (кластере), включающем 17 офисов обслуживания на территории Нижегородской и Ивановской областей РФ. В опросе принимали участие 34 специалиста по обслуживанию частных лиц. Сотрудники оценивали по 10-балльной шкале собственное согласие со следующими утверждениями, сгруппированными впоследствии соответственно типу мотивации, средняя оценка приведена в таблице 1.

Таблица 1. Типы мотивации сотрудников ООО МФО "Центрофинанс Групп"

Мотив	Утверждение	Оценка
Мотив вознаграждения	Я ценю в своей работе то, что мне за нее относительно неплохо платят.	8
	Я могу обеспечить своим трудом себе и своей семье приличный доход.	7
	В работе мне нужно точно знать, что нужно сделать и что я за это получу	5
	Работник продает организации свой труд, и если ему не дают хорошую цену, он вправе найти другого покупателя.	6
	Сотрудники вносят предложения и инициативы так как хотят заработать, поскольку всякая полезная инициатива должна вознаграждаться.	5

Социальный мотив	В моей работе особенно ценно то я чувствую себя полезным и нужным.	3
	Работник должен относиться к организации как к своему дому, отдавать ей все и вместе переживать трудности и подъемы. Организация должна соответственно оценивать преданность и труд работника.	4
	Мне нравится работать в коллективе, так как там я - среди своих.	8
	Коллектив для меня очень важен, потому что в одиночку хороших результатов не добиться.	7
	Предложения по усовершенствованию труда сотрудники вносят, так как чувствуют особую ответственность за свою работу.	5
Процессный мотив	В работе особенно ничего не ценю, но эта работа мне хорошо знакома и привычна.	4
	Я всегда выполняю то, что от меня требуют.	7
	Предпочитаю делать то, что знакомо, привычно.	5
	При всех случаях я бы предпочел (предпочла) остаться на той работе, к которой привык (привыкла).	3
	Мне нужен гарантированный заработок - пусть небольшой, но чтобы он был.	4
Мотив достижения	Я - ценный, незаменимый для организации работник.	5
	У меня достаточно знаний и опыта, чтобы справиться с любыми трудностями в моей работе.	7
	Нужно, чтобы в работе постоянно появлялось что-то новое, чтобы не стоять на месте, постоянный прогресс.	5
	Работник приходит в организацию для самореализации и относится к ней, как к месту реализации своих способностей. Организация должна обеспечивать работнику такую возможность, чтобы извлекать из этого выгоду для себя и на этой основе развиваться.	3
	Предпочитаю работать под полную личную ответственность.	3
Идейный мотив	Могу сменить род деятельности и участок работы, если это очень нужно для организации.	3
	Работник тратит на организацию свои силы, а организация должна взамен гарантировать ему зарплату и социальные блага.	4
	Готов(а) делать все, что нужно для организации.	4
	Моя заработная плата - это плата за мой трудовой вклад в общие результаты деятельности организации.	3
	Инициативы предлагаются сотрудниками из-за желания улучшить работу своей организации.	5

В результате обработки результатов опроса менеджеров компании была выстроена следующая иерархия ведущих мотивов их деятельности:

1. Мотив вознаграждения - 6,2 баллов
2. Социальный мотив - 5,4 баллов
3. Процессный мотив - 4,6 баллов
4. Мотив достижения - 4,6 баллов
5. Идейный мотив - 3,8 баллов

Учитывая результаты исследования, при которых мотив вознаграждения был выявлен как ведущий, можно рекомендовать внесение следующих дополнений в систему мотивирования менеджеров компании:

- Составление долгосрочных индивидуальных планов работы (планов продаж), в котором бы наглядно демонстрировалось увеличение заработной платы работника в зависимости от достигнутых результатов;
- Предоставление так называемого компенсационного пакета, в котором бы различным образом комбинировались постоянная и переменная части заработной платы;
- Увеличение размера годового бонуса, что способствует удержанию заинтересованного сотрудника на рабочем месте, а также зависимость размера бонуса от финансовых результатов работы менеджера;
- При наличии фиксированного оклада, минимизация его размер и увеличение переменной и бонусной частей, с целью стимулировать работника на достижение результата, таким образом сотрудник будет понимать, что дополнительные усилия принесут ему дополнительный доход;
- Увеличение капитализации работника посредством работы в компании: за счет корпоративного обучения, приобретаемого опыта, уровня сложности решаемых в процессе профессиональной деятельности задач и т.д.

Предложенные рекомендации призваны повысить заинтересованность сотрудников в результатах собственного труда, создать ощущение значимости для компании личного вклада каждого сотрудника, обеспечить большую гибкость в вопросах регулирования оплаты труда в организации.

Список литературы

1. Игнатьева А.М.А. Анализ факторов мотивации в коммерческой организации // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2014 № 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2014/02/3787> (дата обращения: 10.10.2014)
2. Егоршин А. П. Управление персоналом. – Olma Media Group, 2013.
3. Травин В. В., Магура М. И., Курбатова М. Б. Мотивационный менеджмент //М.: Дело. – 2013
4. Максвелл Л. Мотивация решает все //М.: Поппури. – 2013.
5. Оксинайд К. Э. Организационное поведение //учебник по специальности" Управление персоналом"/КЭ Оксинайд. – 2013

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В Г.МЕГИОН ХМАО

Карачурина Регина Фаритовна
Юлдашева Айгуль Риналевна

В городе Мегион, относящемся к Ханты-Мансийскому автономному округу, в управлении земельно-имущественными отношениями принимают участие следующие управления:

- Управление земельными ресурсами департамента муниципальной собственности;
- Управление муниципальной собственности департамента муниципальной собственности;
- Управление по регулированию жилищных отношений департамента муниципальной собственности;
- Управление архитектуры и градостроительства. Перечисленные подразделения предоставляют муниципальные услуги в сфере имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности.

К основным функциям по управлению земельными отношениями г.Мегион относятся:

- услуги в сфере имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности;
- предоставление прав на земельные участки, которые находятся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена и на которых расположены здания, строения, сооружения;
- предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта;
- предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством;
- предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- прием заявлений, утверждение и выдача схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории;
- выдача копий архивных документов, подтверждающих право на владение землей;
- образование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- отнесение земель или земельных участков к определенной категории земель, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую;
- предоставление земельных участков гражданам для ведения садового, огороднического и дачного хозяйства;
- предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду;
- предоставление информации об объектах учёта, содержащихся в Реестре муниципальной собственности городского округа город Мегион;
- подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка;
- подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- подготовка и выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- приём заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения;
- подготовка и выдача архитектурно – планировочного задания на проектирование объектов

капитального строительства, требующие разрешения на строительство; - выдача разрешений на производство земляных работ на территории городского округа город Мегион.

На муниципальных служащих приходится большой объем обязанностей по управлению земельными отношениями, поэтому предлагаем для эффективного выполнения своих функций и сокращения нарушений организовать службу муниципального земельного контроля. Служба муниципального земельного контроля может быть образована в соответствии с российским законодательством, в том числе федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Основная цель создания такой службы – обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами норм федерального и регионального законодательства, нормативно-правовых актов местного самоуправления в области земельных отношений. Практики жесткого контроля за использованием земли в Мегионе до сих пор не было.

Самозахват земельных участков и самовольное возведение объектов – гаражей, жилых балков, погребов мегионцы не считали серьезным нарушением. Но подобные действия идут в разрез, прежде всего, с федеральным законом.

Поэтому работу службы необходимо начать с ревизии существующих в городе объектов, проверки документации. В основном нарушения в сфере земельных отношений имеют следующий характер: у одних закончился срок аренды земельных участков, у других имеются задолженности по арендной плате, порой использование земельных участков вовсе документально не оформлялось, имел место именно «самозахват».

Всем нарушителям по итогам проверок необходимо выдать предписания с предложением немедленно устранить существующие нарушения – продлить аренду, погасить задолженность, оформить документы на землю.

В абсолютном большинстве случаев эти вопросы решаемы. Если предписания будут проигнорированы, придется привлечь нарушителей к административной ответственности. Скорее всего, заплатив штраф, и физические и юридические лица начнут по-другому воспринимать проводимую служащими работу.

Необходимо, чтобы появилось понимание, что закон, есть закон и его требования должны выполняться. Одной из важнейших задач, поставленных перед службой муниципального контроля должна стать очистка прибрежной зоны реки Мега от самовольно возведенных объектов – металлических гаражей и погребов для последующего благоустройства этой территории.

Необходимо оповещение владельцев этих объектов в виде сообщения им о необходимости очистить территорию.

Также большой задачей в сфере земельных отношений г.Мегиона является очистка города от старых киосков, которые портят вид Мегиона. Вместо них необходимо организовать новые, современные торговые точки, которые украсят город. Работая совместно с ЖКУ и полицией, служба муниципального контроля сможет проверять документальное оформление земельных участков, выявлять граждан, проживающих без прописки. В Мегионе более 1000 балков. Все они должны быть снесены. В первую очередь должны сноситься балки незаконно возведенные, все проживающие без прописки должны выселяться через суд.

Таким образом, создание службы муниципального контроля является необходимым для

Администрации г.Мегион. Такая служба будет обладать широким спектром функциональных обязанностей и будет в большой степени поддерживать деятельность подразделений, занимающихся управлением земельно-имущественными отношениями в г.Мегион. Через такую службу необходимо установить эффективный действенный контроль над управлением земельными отношениями.

Список литературы

1. Земельный кодекс РФ // СПС «Консультант+»
2. Жилищный кодекс РФ// СПС «Консультант+»
3. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Консультант+»
4. Положение о порядке подготовки, утверждения и выдачи градостроительных планов земельных участков на территории городского округа город Мегион, утвержденного постановлением администрации города Мегиона от 11.08.2009 №1077// СПС «Консультант+» 5. <http://admmeqion.ru/> - оАдминистрации г,Мегиона.
5. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
6. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
7. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
8. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
9. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
10. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
11. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
12. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
13. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
14. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
15. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
16. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное

развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.

17. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
18. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РФ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Дильмухаметов Ирик Альфирович

Помощь молодежи это одна из основных задач государства. Ведь именно от молодежи зависит будущее страны и от того насколько государство помогает своим гражданам, относящимся к категории молодежи, зависит дальнейшее функционирование государства, демографическая ситуация и т.д.

Поскольку Россия является огромным государством, то невозможно из единого центра осуществлять помощь молодым гражданам на территории всей страны. Именно поэтому данная задача возложена на каждый регион по отдельности.

В качестве примера я решил рассмотреть актуальную в наше время проблему помощи молодым семьям на примере РБ.

Решение жилищной проблемы молодых семей является одной из самых приоритетных задач любого субъекта Российской Федерации. Ведь от того, насколько успешно она решается, зависит и демографическая ситуация в регионе, и то, какой процент молодых квалифицированных кадров останется в родном городе, области, республике, не отправится за лучшей жизнью куда-нибудь еще, а также многие другие аспекты. В дополнение к этому необходимо учитывать экономические тенденции в стране, сложившиеся на начало 2015 года. В республике Башкортостан этому вопросу уделяется самое пристальное внимание.

Программа Молодая семья начала действовать в республике Башкортостан с 2003 года. В период с 2003 по 2010 гг. 11875 молодых пар смогли воспользоваться государственной поддержкой, что снизило процент нуждающихся в жилье, но не решило её полностью. Так же, как и в остальных субъектах федерации, действие программы было продлено на период с 2011 по 2015. Предполагается, что порядка 7500 башкирских семей смогут улучшить свою жилищную ситуацию.

Условия участия в программе:

1. Непременным условием является наличие денежных средств, достаточных для первоначального взноса, превышающих объем субсидии;
2. Возраст супругов не должен быть больше 35 лет;
3. Молодая семья должна стоять на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
4. Условия программы Молодая семья в отношении предоставления субсидии в республике Башкортостан с тем, чтобы приобрести доступное жилье, предусматривают покупку вторичного жилья с помощью ипотеки, жилья эконом-класса на первичном рынке, на строительство дома, на погашение последнего паевого взноса в жилищном кооперативе или на погашение ипотечного займа (если заключение договора состоялось до 01.01.2011 года);
5. Участником программы в Республике Башкортостан может быть и неполная молодая семья;
6. Прежде всего в программу включают семьи, вставшие на учет до 01.03.2005 года.

Благодаря таким программам республика Башкортостан сможет сохранить свой рабочий потенциал у себя, тем самым обеспечив региону дальнейшее благополучие, избежать ухудшения демографической ситуации в регионе и т.д.

Список литературы

1. Мусина А.Ф., Хатмуллина Л.Р. «Совершенствование управления системой здравоохранения». В сборнике: «Фундаментальные проблемы науки». Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А. 2015. С. 115-117.
2. Толстыженко К.В., Хатмуллина Л.Р. «Регулирование занятости в Республике Башкортостан». В сборнике: «Социально-экономические проблемы информатизации». Материалы 2 международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.

К ВОПРОСУ О СОСТОЯНИИ РЫНКА АУДИТОРСКИХ УСЛУГ В РОССИИ

Касюк Елена Анатольевна

Важность аудита, сопутствующих ему и прочих услуг для современных организаций заключается в реализации потенциала повышения эффективности деятельности организации, привлечении новых кредиторов и инвесторов путем повышения доверия к отчетности, а также построения надежной системы внутреннего контроля, учета и анализа информации. Частные аудиторы и аудиторские организации в России работают на постоянно изменяющемся рынке аудиторских услуг. Для того, чтобы реально оценивать его положение, следует обращать внимание не только на нормативные документы, являющиеся его основой, но и на реальные статистические данные, а также их динамику, общие тенденции и различные пути регулирования рынка аудиторских услуг. Данная статья направлена на проведение анализа состояния рынка аудиторских услуг в 2015 году, выделение его проблем и приведение различных вариантов их решений.

Правовые основы регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации определены в Федеральном законе «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ, где помимо органа государственного регулирования аудиторской деятельности указаны функции государственного регулирования аудиторской деятельности (ст. 15 ФЗ № 307-ФЗ). Согласно данного правового акта государственное регулирование аудиторской деятельности осуществляет уполномоченный федеральный орган, к функциям которого относят: выработку государственной политики в сфере аудиторской деятельности; принятие нормативных правовых актов, регулирующих аудиторскую деятельность; ведение государственного реестра саморегулируемых организаций аудиторов, а также контрольного экземпляра реестра аудиторов и аудиторских организаций; анализ состояния рынка аудиторских услуг в Российской Федерации и иные функции [1].

Для обеспечения общественных интересов в ходе осуществления аудиторской деятельности при уполномоченном федеральном органе создается Совет по аудиторской деятельности, который осуществляет следующие функции: рассматривает вопросы государственной политики в сфере аудиторской деятельности, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих аудиторскую деятельность, и рекомендует их к утверждению уполномоченным федеральным органом; одобряет правила независимости аудиторов и аудиторских организаций и кодекс профессиональной этики аудиторов, определяет области знаний, из которых устанавливается перечень вопросов, предлагаемых претенденту на квалификационном экзамене; вносит на рассмотрение уполномоченного федерального органа предложения о порядке осуществления уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору внешнего контроля качества работы аудиторских организаций; рассматривает обращения и ходатайства саморегулируемых организаций аудиторов в сфере аудиторской деятельности и вносит соответствующие предложения на рассмотрение уполномоченного федерального органа; осуществляет в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о Совете по аудиторской деятельности иные функции, необходимые для поддержания высокого профессионального уровня аудиторской деятельности в общественных интересах [1].

Что касается ранее упомянутой саморегулируемой организации аудиторов (СРО), то она разрабатывает и утверждает стандарты аудиторской деятельности СРО, принимает правила независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодекс профессиональной этики

аудиторов, участвует в разработке проектов стандартов в области бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности, организует прохождение аудиторами обучения по программам повышения квалификации [1].

Нормативное регулирование аудиторской деятельности можно разделить на пять уровней: I уровень – законодательный, II уровень конкретизирует требования законодательного уровня (подзаконные акты), III уровень – ФСАД, IV уровень подразделяется на два подуровня: на методические рекомендации и письма, и на внутренние стандарты, V уровень - внутренние регламенты (стандарты) аудиторских организаций.

На рынке аудиторских услуг в настоящее время существует ряд проблем, для решения которых предлагаются различные пути совершенствования рынка аудиторских услуг.

Бойков В.М., кандидат экономических наук, выдвинул мнение, что развитие рынка аудиторских услуг невозможно без тесного взаимодействия всех профессиональных объединений аудиторов. Это разработка и практическое применение единых правил оценки качества аудита, единых аудиторских стандартов и процедур, единых подходов к ценообразованию аудиторских услуг и оценке качества работы аудиторской организации и др.

Вместе с тем, по мнению все того же автора, сегодня на рынке аудиторских услуг сложилась весьма сложная ситуация, связанная как с реформированием аудиторской деятельности в Российской Федерации, так и с поведением самих участников рынка аудиторских услуг - аудиторских организаций и аудиторов. Это, прежде всего, недобросовестная конкуренция аудиторских организаций и ценовой демпинг.

В настоящее время нередко аудитор побеждает на конкурсе благодаря низкой цене, а доплата идет за счет консультационных услуг. В данном случае могут быть нарушены основные принципы этики аудитора: честность, объективность, профессиональное поведение, а также может вызвать сомнение в соблюдении независимости аудитора.

Очевидно, что подобная практика исключает возможность оказания полноценных и качественных аудиторских услуг.

Решить данную проблему может только СРО, а в частности путем регулирования ценообразования аудиторских услуг, разработав и рекомендовав всеми СРО для аудиторских организаций единую Методику расчета минимальной стоимости аудиторской проверки предприятия, банка, страховой компании, инвестиционного фонда и др.

Попытки решения данной проблемы уже были предприняты, в частности Комитетом по обязательному аудиту Саморегулируемой организации аудиторов Некоммерческого партнерства «Аудиторская Палата России» (СРО НП АПР) была подготовлена Методика определения начальной (максимальной) цены контракта при проведении обязательного (инициативного) аудита [4].

С начала 2010 года наблюдается положительная динамика увеличения доходов аудиторских организаций в Российской Федерации. За последние пять лет максимальное увеличение прироста доходов можно отметить в сравнении 2014 и 2013 годов - 3,7%. Объем оказанных услуг на 2014 год составил 53,6 млрд. рублей. Изменение составило 1,9 млрд. рублей. Однако, за рассматриваемые 5 лет между 2009 и 2010 годами наблюдалось, не только повышение доходов, но также и их сокращение на 1%. В общей сложности за последние пять лет доходы аудиторских организаций возросли на 8,1%.

Структура доходов аудиторских организаций всего по России на 2014 год выглядит следующим

образом: доля доходов от проведения аудита - 52,5%, доля доходов от оказания сопутствующих аудиту услуг - 5,9%, доля доходов от оказания прочих услуг - 41,6% [5].

В качестве мер, направленных на улучшение состояния рынка аудиторских услуг, можно предложить усиление внешнего контроля качества аудита, осуществляемого СРО, то есть контроля соблюдения аудиторской организацией, аудитором требований федеральных законов, стандартов аудиторской деятельности, правил независимости аудиторов и аудиторских организаций и кодекса профессиональной этики аудиторов.

Также необходима поддержка малых и средних аудиторских организаций, которым, конечно, тяжело конкурировать с уже устоявшимися лидерами аудиторского рынка. Такая поддержка должна идти как от СРО, так и от органов государственной власти и местного самоуправления, помимо прочего заинтересованных и в развитии предпринимательской деятельности. Большинство аудиторских организаций (78,7%) существуют 5 лет и более, этим организациям удалось укрепить свое положение на рынке и доверие клиентов, однако для новых организаций это может затруднить вход на рынок. В условиях ограниченности ресурсов эта поддержка может выражаться в софинансировании программ повышения квалификации аудиторов по наиболее перспективной тематике в лучших учебно-методических центрах, осуществляющих профессиональную переподготовку и повышение квалификации аудиторов; предоставлении им преференций при участии в тендерах на право проведения аудита; предоставлении им налоговых льгот [3].

По данным контрольного экземпляра реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемых организаций аудиторов за период с января 2012 года по декабрь 2014 количество индивидуальных аудиторов и аудиторских организаций сократилось с 6,2 тыс. до 5,3 тыс. При этом максимальное уменьшение (на 0,5 тыс.) произошло до 2013 года, а после этого - ещё на 0,4 тыс. за 2 прошедших года.

Число аудиторов, сдавших квалификационный экзамен, относительно общего числа аудиторов стабильно растёт: в 2012 году - 1,1 тыс. из 26,8 тыс. аудиторов (4%); в 2013 году - 3,2 из 24,1 (13%); в 2014 году - 3,2 тыс. из 23 тыс. аудиторов (14%); и на начало 2015 года - 3,4 из 22,2 (15%)

С сокращением общего числа субъектов, имеющих право на осуществление аудиторской деятельности, уменьшается как количество аудиторских организаций, так и индивидуальных аудиторов. За три года количество аудиторских организаций уменьшилось на 0,7 тыс. или на 13%. Число индивидуальных аудиторов уменьшилось на 200 человек, что составило 20% от количества аудиторов в 2012 году [5].

Помимо перечисленных, существует еще ряд проблем, связанных с рынком аудиторских услуг, в частности связанных с несовершенством законодательства РФ, которые необходимо решать путем внесения в законодательство изменений. Так, к примеру, в настоящее время в Федеральном законе № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в состав годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не входит аудиторское заключение, что означает, что организация не несет существенной ответственности за нарушение требования о проведении обязательного аудита (единственный орган, требующий предоставление аудиторского заключения – Госкомстат, в данном случае, за не предоставление аудиторского заключения следует административная ответственность) [2]. Решение данной проблемы просто: внести изменение в законодательство, в частности ввести штрафы.

По данным 2014 года почти половина (45%) от общего числа аудиторов и аудиторских организаций (47%) сконцентрирована в Центральном федеральном округе. При этом только в Москве находится 35,4% аудиторских организаций. В это же время в Санкт-Петербурге находится 9,2%. И на остальную территорию Российской Федерации приходятся оставшиеся

55,4%. Высокая концентрация аудиторов и аудиторских организаций в ведущих городах России закономерна: большинство крупнейших организаций находятся именно там.

Следует отметить, что в 2014 году число субъектов аудиторской деятельности дополнили 2 аудиторские организации, находящиеся на территории Крымского федерального округа, в состав которых входит 80 аудиторов. Индивидуальных аудиторов в этом федеральном округе нет.

Город Омск относится к Сибирскому федеральному округу, на который приходится 1,8 тыс. аудиторов. По количеству аудиторов Сибирский федеральный округ находится на четвертом месте после Центрального, Приволжского, и Северо-Западного федеральных округов. В Северо-Кавказском (0,3 тыс.) и Южном (1,5 тыс.) федеральных округах с 2013 по 2014 годы общее количество аудиторов не изменилось [5].

Четыре аудиторских организации с наибольшим доходом на 2014 год усредненно можно охарактеризовать показателями, представленными в таблице 1.

Таблица 1

Усредненная характеристика четырех крупнейших аудиторских организаций России

Показатель	Значение показателя
1. Количество лет ведения аудиторской деятельности	18,5
2. Количество сотрудников, чел.	1419,5
3. Количество аудиторов, чел.	163,2
4. Количество клиентов, ед.	574,5
5. Доходы – всего, млн. руб.	5 309,2
6. Доходы от проведения аудита в расчете на одного клиента, тыс.руб.	4 018,4
7. Доходы в расчете на одного сотрудника, тыс.руб.	3 446,3
8. Доходы от проведения аудита в расчете на одного аудитора, тыс.руб.	22 154,0

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что регулирование аудиторской деятельности в Российской Федерации, осуществляемое с помощью уполномоченного федерального органа государственного регулирования аудиторской деятельности, советом по аудиторской деятельности, а также СРО, говорит о вполне сложившемся институте аудита, имеющем свои отличительные особенности.

Анализ статистических данных за последние пять лет показал, что рынок аудиторских услуг в Российской Федерации по большей части зависит от экономической и политической ситуации в стране, изменений законодательства. За последние 4 года с подготовкой к ведению МСА количество индивидуальных аудиторов и аудиторских организаций сократилось с 6,2 тыс. до 5,3 тыс.

Что же касается проблем рынка аудиторских услуг, то в настоящее время имеют место быть такие проблемы, как недобросовестная конкуренция аудиторских организаций, ценовой демпинг, трудности выхода на рынок малых и средних аудиторских организаций, несовершенство законодательства РФ и другие. В большинстве случаев эти проблемы решаются путем внесения изменений, поправок в действующие нормативные акты, а также путем совершенствования внешнего контроля качества аудита, осуществляемого СРО, и регулирования взаимодействия всех профессиональных объединений аудиторов.

Список литературы

1. Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ // Консультант плюс Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. Обновление 01.02.2016.
2. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ // Консультант плюс Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Послед. Обновление 01.02.2016.
3. Турбанов А. В. Рынок аудиторских услуг России: тенденции, проблемы, направления развития / А. В. Турбанов, И. А. Лисовская // Деньги и кредит.-2015.-№2.- С.14-20.
4. Бойков В.М. Развитие рынка аудита на основе взаимодействия СРО аудиторов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sroapr.ru/docs/2013/boykov180713.pdf>
5. Основные показатели рынка аудиторских услуг в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.minfin.ru/ru/performance/audit/audit_stat/MainIndex/?id_39=60487&page_id=1904&popup=Y&area_id=39#

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ФРАЗЕОЛОГИЧЕСКОЕ КАЛЬКИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ ФРАЗЕОЛОГИИ

Новогран Юлия Викторовна

По определению М.Э. Солодухо, фразеологические кальки (ФК) – это фразеологические единицы, возникающие в результате точной или измененной передачи лексического состава, грамматической структуры и значений иноязычных прототипов средствами заимствующего языка [5, с. 136].

Внеязыковой основой интернационализации посредством фразеологического калькирования оказывается общность понятийного компонента. Важным лингвистическим доказательством происхождения ФК является признак инородности грамматической структуры и сочетаемости слов-компонентов. Например, ФК и их прототипы: рус. *млечный путь*, бел. *млечны шлях*, англ. *the Milky way*, исп. *Via lactea* с лат. *via lactea*.

При установлении источника существенными могут оказаться экстралингвистические, главным образом, исторические данные. Например, рус. *пятая колонна* с исп. *quinta columna* (ФЕ возникла в период гражданской войны в Испании 1936 г. после выступления генерала Мола, заявившего, что, помимо имеющихся в его распоряжении четырех колонн, он располагает еще пятой колонной, которая проводила в Мадриде подрывную работу) [6].

Непосредственный язык-источник ФК устанавливается с учетом ее степени сходства с предполагаемыми прототипами (историческим и этимологическим). Так, например, на этом основании историческим прототипом русской *буря в стакане воды*, немецкой *ein Sturm im Wasserglas* следует признать французскую ФЕ *une tempête dans un verre d'eau*, а этимологическим источником – латинскую *excitare fluctus in simpulo* – поднимать бурю в разливательной ложке для жертвенных возлияний вина (Цицерон) [7, с. 80].

Особенности развития интернациональных ФК в первую очередь связаны с переосмыслением калькируемых оборотов по нормам заимствующих языков. Основными причинами расхождений лексического наполнения между параллельными ФК, а также между ФК и их прототипами оказываются [7, с. 198]:

1. семантические особенности опорных лексем,
2. неодинаковая продуктивность лексем в образовании ФЕ,
3. различия в синонимических потенциалах,
4. особенности лексической валентности, изменения сочетаемости.

Исторический подход к изучению ФК показывает, что тенденция их к автономному развитию может вызывать значительные формальные и семантические перестройки. В частности, изменение диапазона сочетаемости ФК в процессе ее ассимиляции и укоренения на почве заимствующего языка иногда оказывается настолько существенным, что перестраивается ее семантика и преобразуется форма. На почве заимствующего языка иногда оказывается настолько существенным, что перестраивается ее семантика и преобразуется форма, т.е. в действительности происходит становление новой ФЕ, утрачивающей в значительной степени качество интернациональности по отношению к прототипу [5, с.137].

В ряде случаев наблюдается параллелизм в развитии сочетательных способностей ФК,

способствующий расширению интернационального фонда. Например, существование параллельных глагольных ФЕ наряду с калькированными формами с латинской *ad calendas graecas*: рус. *откладывать до греческих календ*, англ. *put off to the Greek Kalends*, исп. *delar para las calendas giegas*.

Образование и ассимиляция ФК в языке-заимствователе сопровождается двумя противоположными тенденциями: 1) стремлением ФК приспособиться к строю заимствующего языка, 2) тяготением ФК остаться в грамматическом, лексическом и семантическом отношениях тождественными их прототипам. Тенденция к сохранению элементов традиционно необычных или чуждых для принимающего языка свидетельствует о стремлении данных образований к интернационализации [8, с. 54].

Наибольшее сопротивление к межъязыковому сближению при калькировании проявляется в области грамматики с ее консерватизмом и системностью, жестко диктующими нормы принимающего языка, а также в области лексики с ее отягощенностью экстралингвистическими связями. В значительно меньшей степени изменяется семантика. В случаях параллельного калькирования индивидуальным семантическим преобразованиям обычно подвергаются лишь отдельные кальки [5, с. 139]. Например, семантическое расхождение между немецкой ФК и ее английским прототипом: нем. *der Letzte der Mohikaner* – разг. шутл. «последнее» («последняя бутылка вина»; «последняя монета»; «последний кусок хлеба») с англ. *the last of the Mohicans* – книжн. «последний представитель какого-л. отмирающего социального явления» (по названию романа Д.Ф. Купера). Следующие ФП используются в значении прототипа: рус. *последний из Могикан*, исп. *el último mohicano*.

С этой точки зрения сохранение лексико-грамматического совпадения между ФК и их прототипами признается нами ярким проявлением стремления калек к межъязыковому сближению. Наиболее интенсивное и относительно легкое укоренение ФК наблюдается при билингвизме.

Наличие универсальных структурно-грамматических моделей или общих черт лексико-семантической системы в значительной степени снимает противоречия взаимодействующих языков, облегчает процесс интернационализации. В славянских и германских языках параллельное калькирование сопровождается перестановкой позиций определений: бел. *блакітная кроў*, рус. *голубая кровь*, англ. *blue blood*, нем. *blauer Blut*; рус. *холодная война*, нем. *der kalte Krieg*, исп. *guerra fria*, с англ. *the cold war*; рус. *желтая пресса*, нем. *gelbe Presse*, исп. *prensa amarilla* с англ. *the yellow press*.

Установление интернационального затруднено при наличии полных структурных расхождений, возникающих в редких случаях образования ФК от иноязычных сложных слов или сложных слов-калек от иноязычных фразеологизмов. Относительно высокой отождествляемостью отличаются фразеологические полукальки, характеризующиеся той или иной степенью материального сходства.

В целом фразеологическое калькирование – основной, наиболее продуктивный способ интернационализации фразеологии по линии заимствования.

Список литературы

1. Collins, V.H. A book of English idioms. [Comp.] by V.H. Collins. – London, Longmans, Green & co., 1964.
2. Бинович, Л.Э. Немецко-русский фразеологический словарь / Л.Э. Бинович. – М: Аквариум –

1995. – 387 с.
3. Кунин, А.В. Курс фразеологии современного английского языка / А.В. Кунин. – М.: Высшая школа, 1996. – 381 с.
 4. Левинтова, Э.И., Вольф, Е.М. Испанско-русский фразеологический словарь / Э.И. Левинтова. – М: Русский язык, 1985. – 1078 с.
 5. Солодухо, Э.М. Проблемы интернациональной фразеологии (на материале яз. слав., герм. и роман. групп) / Э.М. Солодухо. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1982. – 168 с.
 6. Философский энциклопедический словарь [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.historyx.ru/etmolog/page/pyataya_kolonna.258 (дата обращения 09.12.2015).
 7. Шанский, Н.М. Фразеология современного русского языка / Н.М. Шанский. – СПб.: Специальная литература, 2010. – 272 с.
 8. Шихова Т.М. Интернациональная фразеология в диахроническом и синхроническом аспектах: учеб. пособие. – Архангельск: Изд-во Поморского гос. ун-та им. М.В. Ломоносова, 2005. – 277 с.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ПРЕДПРИЯТИЯ ПОД КОЛПАКОМ

Мустакимов Рустем Радикович

Каждый день в отделе торговли начинается с подготовки нового собрания предпринимателей. Предпринимателей вызывают в указанное время для внесения указаний на ненадлежащее содержание недвижимости и несоблюдения закона, проверяют законность размещения торговых лавок на улицах района. Предпринимателей консультируют и дают время на исправление, после чего проверяют проделанную работу. Собрания проводятся в актовом зале при участии комиссии из администрации, состоящий из ведущих и главных специалистов начальника отдела координации торговли, общественного питания и услуг Администрации Калининского района ГО г. Уфа РБ а также на собрании активно принимает участие заместитель главы Администрации района.

В другой половине дня специалисты проводят сбор данных и устанавливают нарушение закона. Специалисты выезжают на рейды по району, чтобы контролировать соблюдения норм торговли и содержания и законность торговли. Выездные рейды по несанкционированной торговле осуществляются совместно с инспекторами отдела полиции №2. Еженедельно составляются протоколы по статье 13.16 КоАП РБ.

«Осуществление, организация уличной торговли или оказания бытовых услуг на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах».

Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей.

Для того чтобы торговать, необходима лицензия на торговлю и лицензии на особые товары, разрешение на размещение рекламы и баннеров; также содержать в чистоте фасад торгового помещения и прилежащие территории. Специалисты проверяют разрешение на подключения к электросети и т.д.

Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы "Развитие торговли Республики Башкортостан. Цели, которой являются межотраслевая координация и функциональное регулирование деятельности в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения; координация деятельности в области защиты прав потребителей;

осуществление мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав потребителей; осуществление государственного контроль над соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции; повышение эффективности деятельности Госкомитета РБ по торговле по выполнению государственных функций и задач, обеспечению потребностей граждан и общества в государственных услугах, улучшению их доступности и качества.

Приоритетные направления:

- обеспечение условий для реализации Программы;
- координация и регулирование деятельности в области развития и поддержки внутренней торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и защиты прав

потребителей.

Задачами, которой является внедрение программно-целевого принципа организации деятельности Госкомитета РБ по торговле; повышение эффективности и результативности соответствующих бюджетных расходов;

улучшение качества предоставления государственных услуг в сфере торговли и бытового обслуживания населения.

Основными целями и задачами программы является реализация программы, направлена на обеспечение динамичного развития одного из крупных секторов экономики Республики Башкортостан в интересах ее жителей.

Целями программы является:

- Развитие сферы торговли и услуг общественного питания в Республике Башкортостан на 2013 - 2018 годы;
- повышение оперативности и качества торгового сервиса;
- создание благоприятной конкурентной среды на потребительском рынке республики;

План реализации программы

1. "Развитие сферы торговли и услуг общественного питания в Республике Башкортостан" на 2013 - 2018 годы;
2. "Защита прав потребителей в Республике Башкортостан" на 2013 - 2018 годы;
3. "Развитие потребительской кооперации Республики Башкортостан" на 2013 - 2014 годы;
4. "Развитие бытового обслуживания населения в Республике Башкортостан" на 2013 - 2018 годы;
5. "Обеспечение реализации государственной программы "Развитие торговли Республики Башкортостан"[4].

Мы думаем для того, чтобы не отвлекать Администрацию района на предпринимателей, которые не соблюдают своих обязанностей (уборка прилежащих территорий, содержания фасада здания в надлежащем состоянии и др.), необходимо создать эффективные меры взыскания. Продумать как «сообщить» предпринимателю о его обязанностях уже при получении разрешения на торговлю в договоре, в котором было бы прописано, за что обязуется нести ответственность предприниматель в случае получения в собственность помещений.

Если принять сторону Администрации и следовать по закону, то мы предлагаем - ужесточить меры наказания, прописанные в кодексе КоАП РБ меру в виде двойного штрафа за содержанием в ненадлежащем состоянии прилежащих территорий несоблюдения закона.

А если же встать на сторону предпринимателя. Он выбрал сферу деятельности в своей компетенции и занимается в ней, занимая определённую нишу в экономической цепочке района, и не видит фактов кроме своего направления вести ещё и уборку прилежащих территорий, это для него дополнительные затраты. Если нанимать для разовой уборки от снега от листьев и пр. Или снимать с рабочих мест не без того занятых сотрудников убираться.

А где собственно ЖЭУ? Правда у ЖЭУ и так много работы.

Но хорошо бы было рассмотреть ещё и третью сторону, это сама причина возникновения мусора на улицах. Необходимо ввести штрафы лицам, не соблюдающим закон, в виде исправительных работ сроком 7- 10 дней, поручить соблюдение выполнения наказания

сотрудникам полиции. А в случае не соблюдения норм увеличить срок до 14 дней, что точно эффективнее политики государства, вот только она денег не приносит и поэтому будет отклонена. Идей много, но остаётся вопрос каким дают право на жизнь...

Список литературы

1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЪЕКТИВАЦИИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА Ханнанова Т.Р. Юридические исследования. 2013. № 8. С. 164-193.
2. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
3. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ Гарифуллина Э.Ф., Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2012. № 9. С. 1565-1571.
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ИНЫЕ ПРОГРАММЫ. Правительство Республики Башкортостан http://www.pravitelstvorb.ru/ru/government/ government-programs/?ELEMENT_ID=12030

ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ СПОРОВ С УЧАСТИЕМ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Митягина Екатерина Александровна

В соответствии с частью 4 статьи 22 Гражданского процессуального кодекса РФ при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, другие - арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции.

Судебная практика. В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2015) (утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 04.03.2015 г.) рассмотрено аналогичное дело и сформулирована позиция Верховного Суда Российской Федерации по данному вопросу.

Иски, предъявляемые кредитором одновременно к должнику - юридическому лицу и поручителю - физическому лицу в случае, когда договор поручительства заключен физическим лицом, являющимся единственным учредителем (участником) общества или иным лицом, контролирующим деятельность общества, должны рассматриваться судом общей юрисдикции. В соответствии с частью 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) производство по таким искам в арбитражных судах прекращается по делу в целом.

Поставщик (ОАО) обратился в арбитражный суд с иском к покупателю (ООО № 1) и его поручителям (ООО № 2, гражданину Л.) о взыскании задолженности за поставленный товар и о взыскании неустойки и расходов на оплату услуг представителя.

Из материалов дела следует и судами установлено, что спорные взаимоотношения возникли из дистрибьюторского соглашения, заключенного между ОАО и ООО № 1 предметом которого является поставка покупателю продукции на условиях поставки и оплаты в соответствии с заключенным дистрибьюторским соглашением.

Кроме того, в обеспечение дистрибьюторского соглашения заключены договор поручительства между ОАО (поставщик) и ООО №2 (поручитель) и договор поручительства между ОАО (поставщик) и гражданином Л. (поручитель), по условиям которых, поручители обязуются отвечать перед поставщиком за исполнение ООО № 1 всех своих обязательств по дистрибьюторскому соглашению и нести солидарную ответственность с покупателем перед поставщиком за исполнение обязательств по данному дистрибьюторскому соглашению.

Истец во исполнение принятых на себя обязательств по дистрибьюторскому соглашению поставил в адрес ООО № 1 товар, оплата товара произведена частично. Ненадлежащее исполнение ООО № 1 обязанностей по оплате полученного товара послужило основанием для обращения ОАО в суд с иском.

Суд первой инстанции, удовлетворяя заявленные истцом требования, исходил из их обоснованности, указав на то, что обязательство по оплате товара исполнено покупателем ненадлежащим образом.

При этом суд первой инстанции, отклоняя ходатайство гражданина Л. о прекращении

производства по делу на основании пункта 1 части 1 статьи 150 АПК РФ как необоснованное, отметил, что арбитражный суд обладает компетенцией на рассмотрение спора, связанного с солидарным взысканием задолженности за поставленный товар с юридического и физического лица, вытекающего из экономических (предпринимательских) отношений. Судом установлено, что на момент заключения договора поручительства гражданин Л. выступал руководителем ООО № 1, то есть лицом, осуществляющим руководство этим обществом, прямо заинтересованным как в заключении обществом дистрибьюторского соглашения, так и в заключении договора поручительства в обеспечение исполнения обязательств по этому договору. Интерес гражданина Л. в выдаче поручительства был связан с необходимостью обеспечения исполнения обязательств юридическим лицом, руководителем которого он является осуществлением этим юридическим лицом предпринимательской деятельности, выступающим стороной по дистрибьюторскому соглашению и, как следствие, имеет экономический характер и связан с осуществлением этим юридическим лицом предпринимательской деятельности. В связи с чем, суд пришел к выводу, что договор, поручителем по которому выступает физическое лицо, связан с осуществлением им предпринимательской деятельности.

Арбитражный апелляционный суд согласился с выводами суда первой инстанции. Между тем судами обеих инстанций не учтено следующее: согласно пункту 1 части 1 статьи 150 АПК РФ арбитражный суд прекращает производство по делу, если установит, что дело не подлежит рассмотрению в арбитражном суде. Не подлежат рассмотрению в арбитражном суде только те дела, которые неподведомственны арбитражному суду.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 22 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) суды рассматривают и разрешают иски с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений.

На основании части 3 статьи 22 ГПК РФ суды рассматривают и разрешают дела, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 22 названного Кодекса, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных федеральным конституционным законом и федеральным законом к ведению арбитражных судов.

В соответствии с частью 1 статьи 27 АПК РФ арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 2 статьи 27 АПК РФ дело может быть рассмотрено арбитражным судом с участием гражданина, не имеющего статуса индивидуального предпринимателя в том случае, когда это предусмотрено АПК РФ или федеральным законом.

Между тем действующее законодательство не предусматривает норм, в соответствии с которыми спор о взыскании с поручителя задолженности по обеспеченному поручительством обязательству может быть рассмотрен арбитражным судом с участием физического лица.

Не отнесена такая категория дел к компетенции арбитражных судов и статьей 33 АПК РФ, которая предусматривает специальную подведомственность дел арбитражным судам независимо от субъектного состава правоотношений.

В пункте 1 Обзора судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств, утвержденного Президиумом Верховного Суда

Российской Федерации 22.05.2013, разъяснено, что заключение договора поручительства, суть которого состоит в обязательстве поручителя уплатить кредитору должника денежную сумму при неисполнении последним данной обязанности, не является предпринимательской деятельностью, то есть самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (пункт 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Выводы судебных инстанций о наличии у гражданина Л. экономического интереса в заключении договора поручительства с ОАО, а также об экономическом характере поручительства сделаны без учета вышеуказанных норм права и разъяснений и являются необоснованными. Суды обеих инстанций, делая выводы о возможности рассмотрения данного спора арбитражным судом, руководствовались позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, определенной в постановлении Президиума от 13.11.2012 N 9007/12 и касающейся гражданина - единственного учредителя общества, однако не приняли во внимание Обзор судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.05.2013.

В силу статьи 323 ГК РФ при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга (пункт 1). Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью (пункт 3).

По смыслу данных норм, выбор предусмотренного статьей 323 ГК РФ способа защиты нарушенного права принадлежит не суду, а исключительно кредитору, который вправе предъявить иск как к одному из солидарных должников, так и ко всем должникам одновременно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 363 ГК РФ при неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обеспеченного поручительством обязательства поручитель и должник отвечают перед кредитором солидарно, если законом или договором поручительства не предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

Таким образом, иск кредитора, предъявленный одновременно и к должнику, и к поручителю, отвечающим перед кредитором солидарно, подлежит рассмотрению в рамках одного дела.

В соответствии с частью 4 статьи 22 ГПК РФ при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, другие - арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции.

Как следует из материалов дела, требование о взыскании задолженности по дистрибьюторскому соглашению заявлено как к основному должнику, так и к поручителям по договорам поручительства ООО № 1 и гражданину Л., не имеющему статус индивидуального предпринимателя.

Солидарный характер ответственности должника (юридического лица) и поручителей (юридического лица и физического лица) и предъявление требования кредитором ко всем указанным солидарным должникам одновременно, не позволяет суду принять решение о разъединении заявленных требований исходя из субъектного состава спора, и, следовательно, возникший спор подведомствен суду общей юрисдикции (пункт 1 Обзора судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств,

утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.05.2013).

С учетом изложенного суд кассационной инстанции посчитал, что обжалуемые решение и постановление как принятые с нарушением норм процессуального права подлежат отмене на основании части 1 статьи 288 АПК РФ, а производство по делу - прекращению в соответствии с положениями пункта 6 части 1 статьи 287 АПК РФ.

Верховный суд Российской Федерации посчитал выводы суда кассационной инстанции верными, ссылаясь на разъяснения, содержащиеся в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2015 г.) (утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 04.03.2015г.).

Таким образом: иски, предъявляемые кредитором одновременно к должнику - юридическому лицу (или индивидуальному предпринимателю) и поручителю - физическому лицу в случае, когда договор поручительства заключен физическим лицом, являющимся единственным учредителем (участником) общества или иным лицом, контролирующим деятельность общества, должны рассматриваться судом общей юрисдикции. В соответствии с частью 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации производство по таким искам в арбитражных судах прекращается по делу в целом.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (ред. от 21.07.2014) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
5. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2015 г.) (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 04.03.2015 г.)
6. Обзор судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.05.2013 г.).
7. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.11.2012 № 900712.
8. Бошно С.В. Правовое обеспечение профессиональной деятельности. М., 2015.
9. Бошно С.В. Судебная практика – источник права. Роль судебной практики в правовой системе // Научные труды Российской академии наук. Выпуск 1. В 2-х т. Т.2. – М.: Издательская группа «Юрист», 2001. С. 240-246.
10. Бошно С.В. Судебная практика: формы выражения // Научные труды Российской академии наук. Выпуск 2. В 2-х т. Т. 1. – М.: Издательская группа «Юрист», 2002. – С. 32-39.
11. Бриксов В. Некоторые проблемы установления и применения правил судебной подведомственности // Хозяйство и право. 2007. № 7. С. 58-67.
12. Валеев Д. Х. Подведомственность гражданских дел судам общей юрисдикции // Современное право. 2010. № 5. С. 109-113.
13. Грось Л. А. О значении правильного определения подсудности гражданского дела // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. № 3. С. 5-8.
14. Докучаева Е. С. Коллизии подведомственности гражданских дел между судами общей юрисдикции и арбитражными судами РФ // Право и государство : теория и практика. 2009. № 11. С. 39-43.
15. Соловьев А.А. Значение анализа судебной практики в российском арбитражном судопроизводстве // Право и современные государства. 2013. № 2.

ПОНЯТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Соколова Наталья Геннадьевна

Правовые основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в нашей стране были заложены на состоявшемся 15 ноября 2003 года в г. Санкт-Петербурге 22-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ), когда был принят Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике».

В статье 2 Модельного закона было сформулировано определение антикоррупционной экспертизы: «Антикоррупционная экспертиза правовых актов – деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов. Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению».

Незадолго до этого Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, принятой Генеральной ассамблеей 31 октября 2003 года, государству-участнику было предписано стремиться периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней. Однако такую «оценку» нельзя считать синонимом термина «антикоррупционная экспертиза», поскольку может подразумевать под собой и то, что в действующем российском законодательстве называется «оценка регулирующего воздействия», и проверку соотношения бюджетных расходов полученному результату. Понятие «правовые документы» также не конкретизировано, оно включает в себя не только нормативные акты, но и акты индивидуального применения, носящие ненормативный характер (письма, инструкции и т.п.), которые лишь в нормативных актах отдельных субъектов Российской Федерации, например в постановлении Губернатора Московской области от 14 августа 2013 года № 193-ПГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области, и их проектов», признаются объектами антикоррупционной экспертизы.

31 июля 2008 года Президентом Российской Федерации был утвержден Национальный план противодействия коррупции (№ Пр-1568). Согласно Национальному плану в его первоначальной редакции одной из мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции является, в частности, совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации. Данная мера определена как направленная на профилактику коррупции, то есть способствующая ликвидации причин ее возникновения.

Антикоррупционная экспертиза, как особое направление деятельности, также была упомянута в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годы. Позднее идея проведения антикоррупционной экспертизы получила развитие в федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который установил, что проведение обязательной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов относится к мерам по предупреждению (профилактике) коррупции.

Первыми документами, описывающими процедуру проведения антикоррупционной

экспертизы, в нашей стране стали утвержденные 5 марта 2009 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 195 Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции и Методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196.

Позже, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее по тексту – Закон об антикоррупционной экспертизе) были установлены принципы, правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Однако, в нем так и не было дано определение понятия «антикоррупционная экспертиза».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» были утверждены новые Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Несмотря на наличие такой законодательной базы в области противодействия коррупции, в общем, и в сфере антикоррупционной экспертизы, в частности, в законодательстве Российской Федерации до сих пор отсутствует нормативное определение понятия «антикоррупционная экспертиза». Различные ученые и раньше и сейчас дают ей свои определения этому термину.

Так, К. И. Головщинский под антикоррупционной экспертизой законодательства понимает комплекс мероприятий по выявлению норм права, способных устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные взаимодействия.

Т. О. Кошаева, отождествляет антикоррупционную экспертизу с анализом нормативных правовых актов и понимает под ней выявление в нормативных правовых актах и их проектах правовых предпосылок коррупции, т.е. правовых норм, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении этих актов.

Согласно определению, данному П. А. Кабановым, антикоррупционная экспертиза – это «деятельность компетентных и уполномоченных на то соответствующими органами физических и юридических лиц (экспертов и экспертных учреждений), состоящая из проведения исследования нормативных правовых актов и (или) проектов нормативных правовых актов, иных правовых документов в целях выявления в них коррупциогенных факторов, а также дача ими заключения или иного документа по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний, умений и навыков в области правового регулирования противодействия коррупции и практики реализации антикоррупционного законодательства и подзаконных антикоррупционных нормативных правовых актов».

Формулируя собственное мнение, касающееся определения антикоррупционной экспертизы, мы исходим из того, что она должна носить комплексный характер и включать в себя элементы юридической, социально-экономической, финансовой, экологической, криминологической экспертизы и иных видов экспертиз.

Действующее законодательство не предусматривает такого понятия, как «комплексная антикоррупционная экспертиза». Но во многих случаях возникает необходимость провести исследование, основанное на специальных знаниях. Причем для разрешения вопросов

экспертизы необходимо применить целый ряд частнонаучных методов, юристы без специальной подготовки не могут владеть этими методами в полном объеме.

Компетентность эксперта не должна сводиться к юридической профессии. Объем нормативных правовых актов очень велик. Процесс обсуждения и принятия нормативных правовых актов представляет собой коллективную деятельность, в течение которой вносятся многочисленные поправки и изменения. Соответственно, круг лиц, причастных к их созданию и заинтересованных в их качестве, тоже весьма значителен. Конечно, субъекты, проводящие антикоррупционную экспертизу, могут привлекать специалистов, которые по результатам готовят предложения, данные предложения могут быть включены в итоговое заключение. Но для повышения эффективности считаем, что в отдельных случаях, указанных в законе антикоррупционная экспертиза должна носить комплексный характер.

В настоящее время уже не разрабатываются нормативные правовые акты, в которых используются только юридические термины и понятия. Технический прогресс последних десятилетий, компьютеризация общества, приток инвестиций в страну, множество государственных и социальных программ разной направленности создали необходимость привлечения специалистов в данных областях при разработке нормативных правовых актов. Невозможно выявить все коррупционные риски, анализируя, например, закон о бюджете или о защите компьютерной информации только с точки зрения соблюдения юридико-технических правил, не обращаясь к данным иных наук. При анализе подобных нормативных правовых актов или их проектов необходимы не только юридические знания. Полагаем, что в проведении антикоррупционной экспертизы хотя бы социально значимых законопроектов должны принимать участие специалист по законодательной технике и специалист в предметной области.

Справедливости ради, надо сказать, что и до появления института антикоррупционной экспертизы специалисты привлекались к разработке текстов нормативных правовых актов, которые содержат большое количество технических, экономических и тому подобных терминов, но на этом их участие заканчивалось.

Одной из задач антикоррупционной экспертизы является прогнозирование возможных рисков, связанных с применением законов в будущем. Привлекая специалистов для проведения антикоррупционной экспертизы, органы государственной власти снизят вероятность использования недобросовестными чиновниками нормативного правового акта в своих интересах. Полагаем, что к проведению антикоррупционной экспертизы целесообразно активно привлекать специалистов по экономике, социологии, управлению, информатике, экологии, психологии и т.д. Такие специалисты помогут, по нашему мнению, устранять «лазейки» в законе еще на стадии его разработки. Результат работы специалистов должен обобщаться на этапе комплексного рассмотрения всех выявленных коррупциогенных факторов в виде соответствующего заключения.

Таким образом, по нашему мнению, антикоррупционная экспертиза – это совместная деятельность законодательно определенных субъектов по законодательной технике и привлекаемых специалистов в предметной области по комплексной правовой проверке нормативных правовых актов или их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и подготовки обоснованных рекомендаций по их устранению путем извлечения или преодоления.

Список литературы

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (по состоянию на 22 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. I). – Ст. 6228.
2. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ (по состоянию на 21 октября 2013 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
3. Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы: утв. указом Президента РФ от 31 июля 2008 г. № Пр-1568 // Российская газета. – 2008. – 05 августа (№ 164).
4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» от 05.03.2009 № 195 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 10. – Ст. 1240.
5. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» от 05.03.2009 № 196 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 10. – Ст. 1241.
6. Постановление Правительства Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 26.02.2010 № 96 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №10. – Ст. 1084.
7. Постановление Губернатора Московской области «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области, и их проектов» от 14 августа 2013 г. № 193-ПГ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – М.: КонсультантПлюс, 1997-2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
8. Постановление Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15, Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» // Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. – 2004. – № 33. – С. 225-260.
9. Головщинский К. И. Диагностика коррупциогенности законодательства: учеб. пособие / К. И. Головщинский. – М.: Индем, 2004. – 61 с.
10. Кашанина Т. В. Юридическая техника: учебник / Т. В. Кашанина. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 496 с.
11. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» / под ред. П. А. Кабанова. – Казань: Изд-во "Познание" Института экономики, управления и права, 2010. – 120 с.
12. Правовые акты: антикоррупционный анализ: научно-практ. пособие / И. С. Власов, А. А. Колесник, Т. О. Кошаева [и др.]; отв. ред. В. Н. Найдено, Ю. А. Тихомиров, Т. Я. Хабриева. – М.: КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010. – 176 с.

ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ В ТЕКСТАХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТАХ

Соколова Наталья Геннадьевна

Наличие коррупциогенных факторов в нормативных правовых актов и их проектах, обуславливает необходимость их корректировки вне зависимости от вида и субъекта, издавшего такие акты.

Как пишет С. В. Матковский, в результате антикоррупционной экспертизы законодательный или иной нормативный акт (его проект) должен подвергаться необходимой корректировке либо для купирования отрицательных последствий требуется одновременное изменение уязвимого законодательства.

Антикоррупционная экспертиза является оценочной деятельностью, задача которой – проникнуть в суть проекта нормативного правового акта и, ознакомившись с его содержанием и формой, вынести решение о регулятивной пригодности. Лицо, осуществляющее экспертизу, должно моделировать возможные конфликтные ситуации чтобы они не стали реальностью и не повлекли негативных последствий. В научной литературе распространена позиция, согласно которой цель антикоррупционной экспертизы – это выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение в правовых актах и их проектах. Закон об антикоррупционной экспертизе в статье 1 называет устранение коррупциогенных факторов одной из целей антикоррупционной экспертизы.

Мы не согласны с данной позицией, по нашему мнению, окончательной целью антикоррупционной экспертизы является не устранение коррупциогенности нормативных правовых актов и (или) их проектов, а выявление коррупциогенных факторов, для чего необходимо:

- установить в нормативном правовом акте коррупциогенные факторы и нормы (дефекты норм), создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия решений;
- дать рекомендации по устранению коррупциогенных факторов в виде извлечения из текста коррупциогенных норм или в виде их коррекции.

При этом под рекомендациями по устранению коррупциогенных факторов понимается не само устранение, а только вывод о необходимости внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) или о необходимости его отмены, отклонения или доработки. В задачи проводимой антикоррупционной экспертизы входит непосредственное формулирование норм, изменяющих и (или) дополняющих нормативный правовой акт. Эксперт обязан только предложить изменения и дополнения, а также антикоррупционные формулировки норм с тем, чтобы устранить коррупциогенный дефект из анализируемых норм, но не устранять его. Это уже задача органа или должностного лица – разработчика нормативного правового акта (его проекта).

В связи с этим, необходимо различать выявление коррупциогенных факторов (осуществляется в ходе антикоррупционной экспертизы) и последующее их устранение (осуществляется

действиями государственных или муниципальных органов, должностных лиц, издавших акт, их решением). Устранение коррупциогенных факторов в правовых нормах возможно только в процессе нормотворческой деятельности органа, принявшего акт (нормотворческого органа), либо реализации правоохранительных функций уполномоченными государственными органами, в том числе органами прокуратуры. По своей сути устранение коррупциогенных факторов в нормах права направлено на повышение эффективности правового воздействия на общественные отношения и обеспечение единства правового пространства. Однако, по справедливому замечанию Н.В. Мамитовой, одним из пробелов антикоррупционного законодательства Российской Федерации, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы, которые должны быть устранены в ходе проведения эффективной антикоррупционной правовой политики является то, что устранение выявленных в ходе антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов не является обязательным.

Выявленные в результате проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) коррупциогенные факторы отражаются:

1. в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в установленном процессуальным законодательством порядке. При этом в требовании должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенные факторы, а также предложены способы их устранения;
2. в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области юстиции либо органами, организациями, их должностными лицами (в отношении принятых этими органами, организациями, их должностными лицами нормативных правовых актов (проектов таких актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения).

«Эксперт должен не только формально найти коррупциогенные факторы, но и указать, как выявленные дефекты законодательства могут быть использованы для совершения коррупционных правонарушений».

В требовании (заключении) должно быть отражено наличие либо отсутствие в нормативном правовом акте или его проекте коррупциогенных факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, указаны проблемные структурные единицы правового акта (его проекта), должны содержаться предложения о способах и методах устранения выявленных в процессе осуществления антикоррупционной экспертизы положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Также в нем могут быть отражены вероятные отрицательные последствия сохранения в нормативном правовом акте (его проекте) положений, способствующих формированию условий для проявления коррупции, в том числе выявленные при осуществлении антикоррупционной экспертизы положения, которые к коррупционным факторам напрямую не относятся, но, тем не менее, могут поспособствовать созданию условий для проявления коррупции.

По нашему мнению, при подготовке заключения эксперт в своем заключении должен указать какие документы им анализировались, какая судебная практика использовалась в ходе проведения экспертизы, каков его статус в исследуемой сфере. Эксперт должен указать какие вопросы им анализировались, на что было обращено внимание, обосновать почему он пришел к выводу о коррупциогенности того или иного положения. Если для проведения экспертизы привлекались специалисты, то в заключении это также должно найти отражение. Целесообразно было бы указывать его должность, звание, опыт работы, заслуги в указанной сфере. Если экспертиза проводится независимым экспертом, аккредитованным органом юстиции, также должна быть об этом отметка.

Закон об антикоррупционной экспертизе предусматривает различные правовые режимы для

документов, представляемых по результатам проведения антикоррупционной экспертизы. Так, требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которые разработали нормативный правовой акт, не позднее десятидневного срока со дня его поступления. Требование, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на заседании соответствующего органа и должно учитываться органом, издавшим правовой акт. Заключение, составляемое при проведении антикоррупционной экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области юстиции либо органами, организациями, их должностными лицами (в отношении принятых этими органами, организациями, их должностными лицами нормативных правовых актов (проектов таких актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения), носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Здесь следует снова согласиться с Н.В. Мамитовой, которая пишет, что заключения по результатам антикоррупционной экспертизы обязательны для рассмотрения, но не для исполнения. Они носят рекомендательный характер. Кроме того, не установлена какая-либо ответственность органов, принимающих нормативные правовые акты и их проекты, за неустранение выявленных в результате антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, за принятие нормативных правовых актов, содержащих выявленные коррупционные факторы. Не вполне в таком случае понятно, для чего законодатель требует в заключении по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы не только указания на выявленные в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенные факторы, но и на предложения способов их устранения.

Мы полагаем, что есть два способа устранения коррупциогенных факторов. Первый из них – преодоление коррупциогенного фактора, осуществляемое посредством выбора такого характера правоприменительной деятельности, при котором риск проявления заложенного в норме коррупциогенного фактора существенно снижается. И второй – извлечение коррупциогенного фактора, которое осуществляется посредством изменения или исключения той юридической конструкции правовой нормы, которая содержит коррупциогенный фактор. Сравнивая эти два способа, представляется, что извлечение коррупциогенного фактора более надежный, радикальный и эффективный способ избежать коррупционных проявлений в нормативном правовом акте или его проекте. Оно направлено на разрушение сути коррупциогенного фактора, в результате которого такой фактор перестает существовать. Но и у преодоления коррупциогенных факторов есть определенные преимущества. Ни для кого не секрет то, что коррупцию, как социальное явление, полностью уничтожить нельзя. Преодоление коррупциогенных факторов позволяет быстро и более оперативно снизить отрицательное действие коррупциогенного фактора без долгой процедуры внесения изменения в нормативный правовой акт. То есть преодоление коррупциогенных факторов направлено на снижение риска коррупционных проявлений при применении норм права путем принятия, например, административных регламентов оказания государственных услуг.

В число основных методов преодоления коррупциогенных факторов входят:

- единообразие практической деятельности при применении закона, которое выражается в одинаковом понимании и применении закона ко всем ситуациям, имеющим сходный набор фактических данных. Единообразие практической деятельности при применении закона может достигаться путем издания рекомендательных или обязательных разъяснений вышестоящих органов государственной власти, закономерностей применения тех или иных положений закона, которые можно определить исходя из обзора судебной практики или

- разъяснений высших судебных инстанций по конкретному вопросу;
- обоснование правоприменителем принятых решений, то есть рациональное объяснение субъектом правоприменительной деятельности причин и обстоятельств, лежащих в основе принятия им решения по определенному вопросу. Цель мотивировки – демонстрация участникам правоотношений и гражданскому обществу, что решение принято исходя из всестороннего, объективного и непредвзятого рассмотрения всех обстоятельств. Примерами таких ситуаций могут служить решения уголовно-правовых вопросов об условном осуждении, о конфискации имущества, об условно-досрочном освобождении от наказания. Все эти перечисленные вопросы могут повлечь за собой коррупционные проявления;
 - формализация механизма принятия управленческих решений правоприменителем, что предполагает разработку и внедрение в законодательство определенных критериев, которые должны лежать в основе принятия государственным органом или должностным лицом тех или иных решений в управленческих сферах и сужать область их усмотрения;
 - повышение уровня правосознания субъектов правоприменительной деятельности. В общей теории права правосознанием считается «совокупность идей, чувств, настроений, представлений, взглядов, в которых выражается отношении к праву, правовым явлениям, в том числе к действующему и желаемому праву, к деятельности юридических органов и учреждений, а также к действиям и поступкам в правовой сфере».

Исходя из изложенного, полагаем, было бы не правильным сводить сущность антикоррупционной экспертизы только к исследовательскому аспекту. Целью такой экспертизы является получение заключения, на котором впоследствии будет основано властное управленческое решение по преодолению или извлечению из текста нормативного правового акта (его проекта) коррупциогенных факторов.

В заключении или требовании о коррупциогенности нормативного правового акта указываются выявленные коррупциогенные факторы и даются рекомендации ответственным органам и должностным лицам провести работы по устранению или нейтрализации выявленных коррупциогенных факторов, провести дополнительную корректировку отдельных положений актов, изменить или отменить анализируемый акт (пункты 1, 2 статьи 4 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Еще раз отметим, что во всех случаях заключение о коррупциогенности действующего нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению. В настоящее время заключение по результатам антикоррупционной экспертизы имеет лишь рекомендательный характер для органа государственной власти, издавшего нормативный правовой акт, и устранение коррупциогенного фактора зависит от усмотрения этого органа. Однако прокурор не лишен возможности обратиться с заявлением в суд об оспаривании нормативного правового акта, если он содержит коррупциогенные факторы и если его требование не удовлетворено.

На этом, по нашему мнению, антикоррупционная экспертиза должна быть завершена.

Устранение выявленных нарушений (добровольно либо вследствие действий иных органов, например прокуратуры), принятие профилактических мер – прерогатива не экспертов, а органов и должностных лиц, издавших акт.

Так, ограничение объема дискреционных полномочий возможно следующими способами:

1. введением, изменением, уточнением целей применения дискреционных полномочий;
2. сокращением видов решений, которые орган (должностное лицо) вправе принять по своему

- усмотрению;
- 3. обозначением отдельных элементов процессуальной формы применения дискреционных полномочий – сроков принятия решения, обязательной мотивировки применения полномочий;
- 4. установлением дополнительных запретов на принятие отдельных видов управленческих решений.

Действенным способом устранения такого коррупциогенного фактора, как чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, является максимально полное законодательное урегулирование, исключение бланкетных и отсылочных норм, а также определение рамок подзаконного нормотворчества, что может сказаться действенным средством снижения уровня коррупционной опасности вышеуказанного фактора.

При проведении антикоррупционной экспертизы подзаконных нормативных правовых актов с целью выявления такого коррупциогенного фактора, как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, особое внимание должно уделяться вопросам определения компетенции принимающего его органа в вопросах подзаконного регулирования и недопустимости расширения или сужения границ правовых норм, предусмотренных статутным актом.

Уменьшение коррупционной составляющей фактора «отсутствие или неполнота административных процедур» может достигаться путем включения административных процедур в содержание законодательного акта и уменьшения их регулирования на подзаконном уровне. Вместе с тем при отсутствии четко прописанных административных процедур в законе они в обязательном порядке должны максимально развернуто и полно закрепляться нормативными правовыми актами органа исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Снижение уровня завышенных требований может производиться путем:

- 1. сокращения количества органов (должностных лиц), участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;
- 2. уменьшения перечня документов, которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
- 3. сокращения сроков принятия управленческих решений;
- 4. сокращения перечня критериев, которым должны соответствовать граждане (организации), претендующие на получение права или блага;
- 5. изменения условий и оснований реализации субъективных прав и исполнения юридических обязанностей в сторону увеличения категорий граждан и организаций, которые могут претендовать на получение тех или иных социальных благ, прав, преимуществ.

Одной из самых действенных мер по уменьшению количества коррупциогенных факторов может служить «пакетное» принятие нормативных правовых актов, когда одновременно с законом разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты, обеспечивающие практическую реализацию содержащихся в нем норм.

В любом случае наилучшим способом снижения или нейтрализации коррупционного риска, заложенного в норме права, является ее подробное изложение – ясное и понятное не только правоприменителю, но и каждому человеку.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
2. Бошно С. В. Правовые модели и реальность / С. В. Бошно // Журнал российского права. - 2015. - № 5. – С. 146-149.
3. Мамитова Н.В. Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции // Право и современные государства. – 2015. - № 2. – С. 88-92.
4. Матковский С. В. Правовая природа антикоррупционной экспертизы / С. В. Матковский // Российский следователь. - 2008. - № 24. – С. 27-30.
5. Родионова О. Н. Антикоррупционная экспертиза / О. Н. Родионова // Российский юридический журнал. - 2010. - № 1. - С. 158-162.
6. Теория государства и права: учебник / под ред. Л. А. Морозова. - М.: Юрист, 2002. – 416 с.

К ВОПРОСУ О ДЕФЕКТАХ НОРМ ПРАВА

Соколова Наталья Геннадьевна

Язык законов должен подчиняться законам языка. Любой нормативный правовой акт должен строиться с позиций общепризнанных правил законодательной техники, и, в первую очередь, таких, как четкость и ясность. Текст акта должен быть ясным и понятным не только юристам и специалистам области предметного регулирования, но и широким слоям общества. Законодательная техника и раньше, и сейчас была и остается важным фактором оптимизации и эффективности законодательства.

Эффективность правовой нормы, ее действенность тесно связана с техническими (логическими и языковыми) средствами ее выражения. Важно не столько количество и содержание правовых норм, сколько их техническое совершенство. Неправильное оформление текста нормативного правового акта может привести к искажению заложенной в нем информации, а в некоторых случаях способствует и проявлению коррупционных моделей поведения правоприменителя.

В этой связи, безусловно, важна роль законодательной техники, которая представляет собой систему средств и способов создания законов. Она выступает в качестве преобразующей и моделирующей силы, на которой лежит ответственность за правильное выражение воли законодателя в текстах нормативных правовых актов. Исходя из этого логично предположить, что основная область применения законодательной техники – это правотворчество. Правила законодательной техники представляют собой конкретные требования к деятельности по выработке нормативного правового акта. Проанализировав ряд публикаций и научных статей, мы выделили следующие правила законодательной техники:

1. Относящиеся к форме (внешнему оформлению) нормативных правовых актов (наличие обязательных официальных реквизитов: название, дата, орган, его принявший, подпись соответствующего должностного лица);
2. Относящиеся к содержанию нормативного правового акта (регулирование однородных общественных отношений, отсутствие пробелов, минимизация исключений и отсылок);
3. Относящиеся к структуре нормативного правового акта (общие нормы помещаются в начале нормативного акта, однородные нормы излагаются компактно, нумерация статей является сплошной и стабильной);
4. Относящиеся к изложению норм права (ясность, точность, краткость языка нормативного акта, стандартность формулировок).

Нарушение любого из перечисленных правил влечет правотворческие ошибки или дефекты норм права, а в некоторых случаях и коррупциогенность норм права. Понятие «дефект нормы права» не является юридическим. По нашему мнению, наиболее удачную характеристику этому термину дала Л.А. Морозова. Она, в частности, пишет: «говоря о дефекте нормы права, чаще имеется в виду недостаток, несовершенство, изъян в изложении. В юридической литературе больше принято говорить о правотворческих ошибках, которые подразделяют на два вида: 1) ошибки, которые могут быть устранены самим правотворческим органом в процессе своей деятельности; 2) ошибки, которые выявляются после вступления нормативного правового акта в юридическую силу; эти ошибки препятствуют правильному применению данного акта на практике, порождают конфликтную ситуацию, так как несмотря на непреднамеренный характер их возникновения, встает проблема их исправности и именно это качество юридической ошибки позволяет требовать пересмотра нормативного правового акта, его обжалования, отмены или исправления».

После вступления нормативного акта в силу эти правотворческие ошибки препятствуют правильному применению акта на практике, порождают возникновение правоприменительных ошибок. Поэтому они должны быть с максимальной тщательностью устранены в процессе подготовки нормативных правовых актов посредством проведения правовой и антикоррупционной экспертиз. Правоприменители вмешиваются в ход реализации нормы закона на уровне конкретных жизненных ситуаций, их действия направлены на развитие отношений между людьми и воплощение их в положениях закона. Поэтому законодательные ошибки значительно снижают качество правоприменения.

«Наиболее вредоносны юридические ошибки содержательного характера. К ним можно отнести неправильное определение объекта и предмета правового регулирования, неточное установление круга субъектов тех или иных правоотношений, неверный выбор средств и методов правового регулирования, неопределенность мер защиты и юридической ответственности и др.». Такие ошибки не вытекают непосредственно из текста нормативного правового акта, они трудно предсказуемы, и, как правило, проявляются уже в процессе применения закона. Вследствие этого, помимо дефектов в актах правотворческой деятельности, следует обратить внимание на такой негативный аспект правовой действительности, как дефекты в правоприменительных актах – решениях и действиях должностных лиц или органов государственной власти, чья деятельность сопряжена с коррупционными рисками. Такие дефекты могут возникнуть вследствие выбора ненадлежащих средств достижения поставленных задач, ложных целей и приоритетов правоприменителей. Кроме того, зачастую дефекты норм права и сами препятствуют изданию качественных правоприменительных документов или затрудняют реализацию уже принятых. Под правоприменительными ошибками понимается несоответствующий действительности негативный результат правоприменительной деятельности, обусловленный заблуждением или умыслом уполномоченных субъектов, принимающих правоприменительный акт. В связи с этим необходимо проведение антикоррупционной экспертизы и таких документов.

«Правоприменительный акт можно признать эффективным, если все его цели — ближайшие, отдаленные и конечные — будут достигнуты с минимальным ущербом для общества, с небольшими затратами в оптимальные сроки. А пока в нормативном правовом акте законодательные ошибки не устранены, такой дефект становится помехой для правильного применения норм закона, влечет конфликтность в правоприменительной деятельности».

На основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы, касающиеся дефектов нормативных правовых актов и актов правоприменения. Во-первых, такой дефект состоит в несоответствии оформления, содержания, структуры акта нормам действующего законодательства, а также потребностям правового регулирования общественных отношений. Во-вторых, дефект возникает в результате деятельности лиц, создающих, принимающих, изменяющих или применяющих акт. В-третьих, дефект юридического документа влечет за собой ухудшение его качества или эффективность принимаемого решения, т.е. такое изменение качества, которое ведет к частичному или полному несоблюдению требований, предъявляемых к юридическому документу или акту правоприменения законодательством.

Таким образом, дефект юридического документа – это изъян, состоящий в несоответствии формы, содержания, структуры документа нормам законодательства, а также потребностям правового регулирования общественных отношений, возникающий вследствие умышленной или непреднамеренной деятельности лиц, создающих, принимающих, изменяющих юридические документы, и влекущий за собой ухудшение качества юридического документа.

«Юридическая природа нормативного правового акта требует точности и тщательности формулировки правовых предписаний, продуманности и логичности структуры документа, не

допускает неоднозначности, расплывчатости, противоречивости его норм, исключает использование неясных или неоднозначно понимаемых терминов и определений.

Можно с уверенностью сказать, что во многом условия, порождающие коррупциогенность текста закона, создают злоупотребление законами языка, слабое владение юридическим языком, неумелое обращение с ним при конструировании нормативных предписаний».

Одним из важнейших условий повышения эффективности нормативных правовых актов является овладение системой требований, предъявляемых к процессу их разработки. Результативность правового регулирования во многом зависит от технического совершенства нормативных правовых актов, что, в конце концов, определяет качество их содержания, а, как следствие, и применения. Зачастую разрабатываемые нормативные правовые акты уже на стадии подготовки проекта грешат неопределенностью содержания, стилистической небрежностью и неправильным оформлением реквизитов. Приоритетом законодателя должна быть разработка таких норм права, которые не оставляли бы возможности для коррупционных злоупотреблений в сфере государственного управления. Поэтому задача технического совершенствования нормативных правовых актов стоит сегодня особенно остро.

Нормативный правовой акт должен отвечать правилам законодательной техники, излагаться четким и ясным языком. Увеличивает риск коррупции использование двусмысленных или неустоявшихся терминов, понятий и формулировок, жаргонных выражений, категорий оценочного характера с неясным, неопределенным содержанием, допускающих различные трактовки. Они являются нечеткими по своей природе, не обладают достаточно ясным содержанием и лишь служат формой каких-либо значимых признаков или обстоятельств с тем расчетом, что правоприменитель самостоятельно детализирует их в рамках конкретного правоотношения. Обозначение одних и тех же явлений различными терминами искажает смысл положений нормативных правовых актов, что, в свою очередь, повышает вероятность произвольного применения норм. Особенно недопустимы неопределенные нормы, устанавливающие юридическую ответственность.

Так, содержание некоторых статей Уголовного кодекса Российской Федерации наделяет правоприменителя диспозитивными полномочиями (правом усмотрения, выбора решений), которые могут быть реализованы в коррупционных целях, а не в целях достижения задач, закрепленных в статье 2 Уголовного кодекса Российской Федерации (например, право органов предварительного расследования по своему усмотрению принимать решение об освобождении от уголовной ответственности подозреваемого (обвиняемого) в связи с примирением с потерпевшим, когда такое примирение достигнуто или усмотрение судьи при решении вопроса об условно-досрочном освобождении).

Недостатки законодательной техники и лингвистические погрешности могут привести к серьезным негативным последствиям, поскольку то или иное положение закона в силу своей двусмысленности, неясности и недостаточной определенности может трактоваться неоднозначно, что позволяет правоприменителю широко варьировать свое усмотрение, а, следовательно, и повышается вероятность произвольного применения нормы права.

Законодательная техника всегда признавалась важным фактором оптимизации и эффективности законодательства. Еще в 2004 году Институтом законодательства и сравнительного правоведения была разработана Методика анализа коррупциогенности законодательства, в которой выделены факторы, создающие юридические условия для коррупционных решений и действий.

В соответствии с Методикой первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности нормативных правовых актов выделялись следующие коррупционные факторы:

1. связанные с реализацией полномочий органа власти (широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, неопределенность порядка подготовки и принятия решения и др.);
2. связанные с наличием правовых пробелов (наличие пробелов в правовом регулировании, восполнение законодательных пробелов подзаконными актами в отсутствие соответствующей делегации прав, отсутствие административных процедур и др.);
3. факторы системного характера (ложные цели и приоритеты, нормативные коллизии, «навязанная» коррупциогенность);
4. типичные проявления коррупциогенности (несоблюдение требований формально-технического характера, непринятие нормативного правового акта, нарушение баланса интересов).

Вопросы совершенствования законодательства никогда не потеряют актуальности. По мере развития общества возникает необходимость в регулировании новых отношений с помощью новых нормативных правовых актов. Чтобы такое регулирование было максимально эффективным необходимо уже на стадии их разработки задействовать инструменты, которые будут способствовать как можно более четким и определенным формулировкам законов. Задача антикоррупционной экспертизы в этой связи сводится к воспрепятствованию созданию дефектов в нормативных правовых актах и в действиях и решениях органов государственной власти, осуществляемых на их основе.

Список литературы

1. Анализ коррупциогенности законодательства: Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательного акта / под ред. В. Н. Южакова. - М.: Статут, 2004. - 64 с.
2. Галяшина Е. И. Антикоррупционная юридико-лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов / Е. И. Галяшина // Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / сост. Е. Р. Россинская. - М.: Проспект, 2010. - С. 38-41.
3. Гуцина Н. А. Пробелы и дефекты в законодательстве и механизмы их устранения / Н. А. Гуцина // Современное право. - 2011. - № 6. - С. 9-15.
4. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности нормативных правовых актов / под ред. В. Н. Южакова. - М.: Статут, 2007. - 213 с.
5. Морозова Л. А. Правотворческие ошибки и процессуальные средства их устранения / Л. А. Морозова // Государство и право. - 2010. - № 1. - С. 5-11.
6. Соколова Н. Г. Трансформация правил законодательной техники в антикоррупционную экспертизу / Н.Г. Соколова // Право и современные государства. - 2015. - № 2. - С. 78-87

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В РФ

Марданова Флюза Расулевна

Под надзором понимается форма деятельности государственных органов по обеспечению законности. В настоящей статье мы уделим внимание государственному экологическому надзору как отдельному виду государственного надзора. По смыслу статьи 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» под государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти и местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов РФ в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности. Указанный закон содержит правовые нормы, регулирующие порядок проведения государственного экологического надзора. Необходимо помнить также о том, что нормы, касающиеся проведения экологического контроля содержатся и в иных нормативно-правовых актах. Принцип экологизации российского законодательства изучался отечественными учеными-юристами. Так, Владимиров И.А. посвятил ряд публикаций указанному вопросу[1,4,6,8]. Касательно вопросов проведения отдельных видов надзора следует отметить работы Иксанова Р.А.[3]. Прокурорский надзор, он относит к внесудебным формам защиты прав некоторых субъектов правовых отношений[5]. Не следует оставлять без внимания и работы Балашова Е.В., который провел исследование правового режима озера Байкал[2], и рассмотрел в нем отдельные вопросы экологического надзора.

К основным направлениям совершенствования государственного экологического надзора, на наш взгляд, следует отнести следующие:

1. Необходимо уделить внимание вопросу кадровой подготовки специалистов в области государственного экологического контроля. Экологические проблемы в настоящее время приобретают масштаб глобальных и на данный момент в образовательной среде отсутствует методика подготовки специалистов в этой области с учетом всех экологических вызовов. Отдельные аспекты кадровой подготовки по правовой защите изучались в трудах ученых[7].
2. Следует выработать механизм государственно-правового обеспечения[9] защиты прав и законных интересов субъектов права при осуществлении государственного экологического контроля и надзора, а также определить принципы[11] действия данного механизма.
3. Найти пути решения правовых проблем экологии человека[10] и проблем экологии питания[12].

Урегулированные правом взаимоотношения между субъектами государственного

экологического надзора являются основополагающими в сфере охраны окружающей природной среды, так как в современных условиях такое сотрудничество представляет собой благоприятный фактор развития экологической ситуации в России.

Список литературы

1. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного предпринимательства / безопасность жизнедеятельности в современных условиях: проблемы и пути решения : Материалы Международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 34-35.
2. Габбасова Л.Г., Балашов Е.В. Правовой режим озера Байкал // Уральский регион Республики Башкортостан: человек, природа, общество Материалы региональной научно-практической конференции. Академия наук Республики Башкортостан, Государственное автономное научное учреждение "Институт региональных исследований Республики Башкортостан", Зауральский филиал Башкирского государственного аграрного университета, Администрация городского округа город Сибай, Администрация муниципального района Зианчуринский район. 2012. С. 85-89.
3. Иксанов, Р.А. Правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей России в условиях участия в ВТО / Р.А. Иксанов. – Уфа : ФГБОУ ВПО РИО Башкирский ГАУ, 2014.- 150 с.
4. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 127-133.
5. Иксанов, Р.А. Внесудебные формы защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях / Р.А. Иксанов // Аграрное и земельное право.- 2015.- №11.- С.102-107
6. Владимиров И.А. Теоретическое обоснование экологизации аграрного предпринимательства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 134-140.
7. Иксанов, Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО / Р.А. Иксанов // Юрист ВУЗа.- 2014.- №3.- С. 54-56.
8. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Аграрное и земельное право. 2015. № 9 (129). С. 102-106.
9. Иксанов, Р. А. Механизм государственно-правового обеспечения защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей России в рамках ВТО // Правовая система и вызовы современности: материалы 9й Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, 3-7 декабря 2012 г. / Институт права БашГУ, РИЦ БашГУ. – Уфа, 2012. – С. 39 – 42.
10. Горбунова Т.В., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии человека Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 39-41.
11. Иксанов, Р.А. Принципы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации // Молодежь. Образование. Наука: материалы VII российской ежегодной научной конференции аспирантов и молодых ученых в рамках научного фестиваля "Дни молодежной науки в Республике Башкортостан". Уфа.- 2012. С. 52-54.
12. Яковлев А.П., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии питания Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 42-43.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УЧАСТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Ахметзянов Ильдар Гамирович
Ханнанова Татьяна Рашитовна

Система современных взглядов, принципов и приоритетов в торгово-экономической деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере национальных торговых отношений должна учитывать необходимость обеспечения единства и целостности России в новых исторических условиях развития российской государственности, согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных языков и культур[1]. В Российской Федерации, как в самой крупной стране планеты, на территории 85 субъектов проживают представители более 150 народов. Качество жизни каждого гражданина и, соответственно, населения России в целом зависит от эффективности проведения внешней политики государства. Повышение эффективности участия России в международных организациях должно быть одним из проявлений внешнеполитической функции государства. Наше государство активно участвует в международных организациях, в лице его самого, его субъектов, их представительных, законодательных и исполнительных органов, неправительственных и некоммерческих организаций, национальных и культурных автономий, органов государственной власти.

Повышение эффективности участия России в международных организациях, должно осуществляться на основе соответствия духу и букве основного закона государства – Конституции РФ. По смыслу ч 4. ст. 15 Конституции РФ составной частью правовой системы России являются международные договоры. Конституция имеет всеобъемлющий характер, который затрагивает такие важные общественные сферы как: политическая, экономическая, социальная, духовная[2]. Принципы Конституции Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права должны выступать основополагающими применительно к государственной национальной торговой политике. Наряду с международным договором Российской Федерации следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора[7]. Это необходимо для защиты национальных интересов государства, укрепления его позиций на международной арене. Достичь этого представляется возможным только лишь повысив степень эффективности участия России в международных организациях.

Благодаря участию России наряду с другими странами в международных организациях, Россия становится страной, полностью интегрированной в мировое экономическое пространство. Имеющиеся знания и накопленный опыт должны подсказывать нам, что мы должны идти путем мирного сосуществования с другими странами. Вместе с тем, необходимо помнить, что не всякое участие в международных организациях является полезным как для российской экономики, так и для государства в целом. Например, осуществление государством мер, направленных на защиту внутреннего рынка и поддержку отечественного сельскохозяйственного производства означает принятие эффективной агропродовольственной политики по защите отечественных товаропроизводителей, которая приведет к повышению качества и конкурентоспособности продукции на мировом рынке[3]. С одной стороны польза

для РФ в плане защиты её экономики может обернуться ущербом внешнеторговым связям. Необходимо также учитывать тот факт, что Россия одновременно участвует в нескольких международных экономических объединениях. Например, Российская Федерация - государство, которое наряду с Казахстаном и Белоруссией образует особую форму торгово-экономической интеграции, именуемой Таможенный союз ЕврАзЭС. В то же время этот факт, необходимо учитывать при рассмотрении вопросов участия России в такой значительной для экономики международной организации как Всемирная торговая организация.

Умелое участие в международных организациях сильно зависит от кадровой политики. Например, перед Россией остро встал вопрос об увеличении масштабов подготовки высококвалифицированных специалистов в области права и экономики ВТО. Стране нужны государственные служащие, обладающие знаниями в области европейской политики и права, налогообложения, нужны кадры для бизнеса, способные отстаивать интересы в международных спорах[3]. Для того, чтоб стать профессионалом в своем деле, необходимо иметь не только хорошую образовательную базу, но и самому постоянно работать над совершенствованием своей квалификации, уметь самостоятельно находить и перерабатывать огромный объем информации в сфере внешнеторговой политики, научиться обобщать информацию, делать правильные выводы, уметь применять свои знания на практике. Большая роль в подготовке таких специалистов, обладающих необходимыми для этого умениями и навыками, отводится образовательным организациям[5]. Качество образовательного процесса при подготовке кадров напрямую влияет на эффективность участия России в международных организациях и проведения международной экономической политики в целом, а также на процесс осуществления правовой защиты интересов нашего государства.

Без сомнений, важнейшей составляющей частью любой национальной и международной экономики в целом является сельское хозяйство. На наш взгляд, для России как участницы ВТО важно не только самой следовать международным нормам и принципам, но и добиваться соблюдения другими участниками международных отношений обязательств, как перед Россией, так и перед международным сообществом в целом. Особую актуальность это приобретает тогда, когда мировое сообщество принимает экономические санкции в отношении нашего государства[6]. Должного внимания требует проблема эффективности деятельности судов межгосударственных объединений. Здесь следует учитывать различные факторы, в том числе, юридическую силу судебных решений. Например, решения Суда ЕврАзЭС, в отличие от решений Экономического Суда СНГ, обязательны к исполнению, что создает весомые гарантии его деятельности[2].

В нашем обществе, основанном на приоритете международных и общечеловеческих ценностей, правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей должна стать одной из главных задач государства. При этом защита их прав и законных интересов должна базироваться на общепризнанных нормах и принципах международного права, а также принципах конституционного права РФ[4]. Она осуществляется с помощью различных судебных и внесудебных форм правовой защиты[8, 10], а также существующего механизма государственно-правового обеспечения правовой защиты прав[9].

Повышение эффективности участия нашего государства в международных организациях должно стать приоритетом, закрепленным в нормативно-правовой базе, регламентирующим отношения с международными организациями и государствами.

Дальнейшее совершенствование основных направлений в сфере участия России в международных организациях является необходимым этапом развития российской государственности и экономической стабильности и независимости.

Список литературы

1. Ханнанова Т.Р., Иксанов Р.А., Шафиков Б.Р. Актуальные проблемы вступления России в ВТО: последствия и перспективы // Уральский регион Республики Башкортостан: человек, природа, общество : материалы региональной научно-практической конференции. Сибай.- 2012. С. 190-196.3.
2. Иксанов Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО // Юрист вуза. - 2014. - № 3. - С. 54-56.
3. Иксанов Р.А. Проблемы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей РФ в рамках ВТО // Инновационному развитию агропромышленного комплекса - научное обеспечение: материалы международной научно-практической конференции в рамках XXII международной специализированной выставки "Агрокомплекс - 2012".- Уфа.- 2012. С. 107-109.
4. Иксанов Р.А. Правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей России в условиях членства в ВТО // Монография / ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2014.
5. Иксанов Р.А. Принципы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации // Молодежь. Образование. Наука: материалы VII российской ежегодной научной конференции аспирантов и молодых ученых в рамках научного фестиваля "Дни молодежной науки в Республике Башкортостан". Уфа.- 2012. С. 52-54.
6. Иксанов Р.А., Сиразетдинов И.М. Правовые меры защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях ВТО // Российский электронный научный журнал.- 2014.- № 7.
7. Иксанов Р.А., Сиразетдинов И.М. Особенности судебной защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях членства России в ВТО // Российский электронный научный журнал.- 2014.- № 7.
8. Иксанов, Р.А. Внесудебные формы защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях / Р.А. Иксанов // Аграрное и земельное право.- 2015.- №11.- С.102-107
9. Иксанов, Р. А. Механизм государственно-правового обеспечения защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей России в рамках ВТО // Правовая система и вызовы современности: материалы 9й Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, 3-7 декабря 2012 г. / Институт права БашГУ, РИЦ БашГУ. – Уфа, 2012. – С. 39 – 42.
10. Иксанов, Р.А., Кашфутдинова, Э.О. Медиативная процедура как внесудебная форма правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей России // Правовая система и вызовы современности : материалы X Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 5-7 декабря 2013 г. / Институт права БашГУ. – Уфа. – 2013.- Стр. 323-326.

СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гаязова Ксения Михайловна

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13.10.2004 года № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности [1].

Деятельность службы судебных приставов осуществляется только в органах исполнительной власти. Основное назначение органов исполнительной власти – это проведение законов и иных правовых актов в жизнь. В пределах предоставленных прав органы исполнительной власти занимаются подзаконной деятельностью, которая носит распорядительный характер [4], [5], [8].

Государственная служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации отличается от других видов федеральной государственной службы (хотя есть и общее), своей спецификой, особенностями задач, функций, принципов, порядком прохождения службы, правовым статусом судебных приставов, порядком назначения на должности, присвоением классных чинов и воинских званий и т.д [8-12].

Таким образом, судебные приставы осуществляют государственную службу федерального назначения, отличающуюся многими чертами, признаками, которые находят своё проявление при реализации ими своих задач [4].

При современном развитии социально-экономических отношений, отнюдь не способствующих стабилизации и появлению прогнозируемости, особое значение приобретают гарантии восстановления нарушенных прав граждан и организаций уполномоченными юрисдикционными органами – службами судебных приставов и самими приставами-исполнителями, действующими на основании как процессуального законодательства Российской Федерации, так и на основании специального законодательства об исполнительном производстве – Федеральных Законов «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» [2], [3].

Создание эффективной системы исполнительного производства – одно из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции России.

Каждый десятый гражданин Российской Федерации сегодня решает свои насущные проблемы через суд и судебных приставов.

Однако в настоящее время, к сожалению, в судебных решениях не всегда присутствуют реальные механизмы восстановления нарушенного права – такие решения судебных органов, как правило, остаются неисполненными, что сводит на нет силу судебного акта, дестабилизирует экономическую и социальную ситуацию и подрывает доверие

предпринимателей к легальным способам защиты своих интересов. Наличие неисполненного судебного акта свидетельствует о том, что подлежащее защите право продолжает оставаться незащищенным, а, следовательно, задача судопроизводства – нереализованной [14], [15].

Отрицательно сказываются на работе судебных приставов пробелы в действующем законодательстве. Совершенствование законодательной основы функционирования государственных органов в современных условиях, несомненно, актуально. Бесспорным представляется тот факт, что от состояния правовых норм, регулирующих деятельность Федеральной службы судебных приставов, напрямую зависит эффективность ее деятельности в сфере принудительного исполнения судебных и иных юрисдикционных актов [6].

В настоящее время единый процесс исполнения решений судов разделен между тремя государственными органами – судебными приставами, органами внутренних дел и прокуратуры, что является еще одной причиной, не способствующей эффективному исполнению судебных решений, поскольку в законодательстве об исполнительном производстве не урегулирован статус судебных приставов – исполнителей, отсутствуют все нормы, регулирующие действие судебных приставов и других участников исполнения по каждой категории исполнительных действий [5]. В определенной мере Федеральный закон «Об исполнительном производстве» носит рамочный характер и уже, поэтому предполагает наличие по вопросам сферы деятельности федерального закона подзаконных актов, принимаемых не только Правительством Российской Федерации, но и Президентом Российской Федерации, и Министерством юстиции Российской Федерации.

Список литературы

1. О судебных приставах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21.07.1997 года № 118-ФЗ : принят Гос. Думой 04.06.1997 года : одобр. Советом Федерации 03.07.1997 года (ред. от 08.03.2015) // СПС «Консультант плюс».
2. Об исполнительном производстве [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.10.2007 года № 229-ФЗ : принят Гос. Думой 14.09.2007 года : одобр. Советом Федерации 19.09.2007 года (ред. от 01.10.2015) // СПС «Консультант плюс».
3. Вопросы Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 13 окт. 2004 г. № 1316 : (ред. от 20.01.2015) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ Гарифуллина А.Ф. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2011
5. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
6. Кравченко, А. Г. Концептуальные основания социальной эффективности исполнительной власти России : технологии оптимизации / А. Г. Кравченко // Философия права. – 2012. – № 1. – С. 63-67.
7. Лобанов, В. В. Модернизация государственного управления: проблемы и решения [Текст] / В. В. Лобанов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. – № 2. – С. 141-142.
8. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-

- практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
10. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ Ризванова Р.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 142-143.
11. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ Гарифуллина Э.Ф., Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2012. № 9. С. 1565-1571.
12. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
13. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Текст] : учебник для вузов / В. Д. Самойлов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 311 с.
14. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
15. СПЕЦИФИКА КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Законность и правопорядок в современном обществе. 2013. № 15. С. 77-78.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Владимиров Игорь Александрович
Гарифуллин Георгий Аликович

Источником жизнеспособности любого общества являются водные ресурсы. Обеспечение населения водными ресурсами и их эффективное использование являются важнейшими экономическими и политическими факторами развития общественного производства. Человек на 80 процентов состоит из воды, пища, которую он получает в виде урожаев с обработанной земли – на 88, продукты животноводства, выращенные на лугах и пастбищах, – до 98%. В то же время согласно статистическим данным, запасы водных ресурсов в стране и в мире стремительно сокращаются. Для России, обладающей огромной территорией, а значит и запасами водных ресурсов – этот факт является дополнительным стимулом для совершенствования государственного регулирования рационального использования водных ресурсов. Приходим к выводу, что водные ресурсы являются ключевыми на современном этапе развития страны, прочной основой национального богатства, которые необходимо беречь и использовать в качестве жизненно важного ресурса для населения РФ.

Под водными ресурсами понимаются поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы. Государственное регулирование рациональным использованием водных ресурсов осуществляются специальными государственными органами, осуществляющими управление в данной сфере, например, Федеральное агентство водных ресурсов.

Рациональное использование водных ресурсов следует относить к числу важнейших принципов водного права. Содержание данного принципа определяется как общими требованиями, предъявляемыми к использованию и охране водных ресурсов. В связи с принятием нового водного законодательства произошли изменения всей системы водных правоотношений, основой которых стали многообразие форм собственности на водные ресурсы, целей водопользования и охрана водных ресурсов.

Водные ресурсы субъектов РФ не однородны по своему качеству, а географическое положение, климат являются существенными факторами для развития отдельных отраслей экономики нашего государства, например, сельского хозяйства. Правовые методы повышения эффективности рационального использования водных ресурсов в РФ в сельском хозяйстве изучались в трудах отдельных исследователей: Владимирова И.А. [1,4,6,8] и др. Особо следует отметить труды преподавателей Башкирского ГАУ: Балашова Е.В., исследовавшего правовой режим озера Байкал[2]. Отдельные Вопросы развития правоотношений, так или иначе касающихся водных ресурсов в аграрном секторе экономики в правовом аспекте, например правовые проблемы экологии человека[10] и питания[12] также изучались достаточно подробно. Изучение правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, как возможных участников водных отношений в комплексе [3], вопросов подготовки специалистов по их правовой защите [5], механизма обеспечения их защиты[9], отдельных форм и способов правовой защиты[11,7], а также принципов[13] необходимо для выработки грамотной политики повышения эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве.

Система управления водными ресурсами может быть государственной, муниципальной и внутрихозяйственной в зависимости от формы собственности на водные ресурсы и органа, осуществляющего функции управления. Управление водными ресурсами – это организующая деятельность компетентных органов исполнительной власти по обеспечению рационального использования и охраны водных ресурсов. Управление водными ресурсами включает такие функциональные действия, как ведение государственного водного реестра, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и другие. Управление водными ресурсами, как и любая другая государственная деятельность, имеет правовое обеспечение её функционирования. Умение рационально управлять водными ресурсами регионов в России позволит благоприятно влиять на развитие многих сфер экономики, например, вывод сельскохозяйственного комплекса субъектов РФ на новый, более высокий уровень.

Делая вывод, нужно отметить, что на данный момент перспективы развития и государственного регулирования водных правоотношений в различных сферах экономики, в т.ч. в сельском хозяйстве существуют и они достаточно многообразны, это подтверждает наличие достаточных запасов водных ресурсов предназначенного для сельского хозяйства, но насколько они будут эффективно использоваться зависит в большей степени от взвешенной, грамотной политики государственных органов.

Список литературы

1. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного предпринимательства / безопасность жизнедеятельности в современных условиях: проблемы и пути решения : Материалы Международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 34-35.
2. Габбасова Л.Г., Балашов Е.В. Правовой режим озера Байкал // Уральский регион Республики Башкортостан: человек, природа, общество Материалы региональной научно-практической конференции. Академия наук Республики Башкортостан, Государственное автономное научное учреждение "Институт региональных исследований Республики Башкортостан", Зауральский филиал Башкирского государственного аграрного университета, Администрация городского округа город Сибай, Администрация муниципального района Зианчуринский район. 2012. С. 85-89.
3. Иксанов, Р.А. Правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей России в условиях участия в ВТО / Р.А. Иксанов. – Уфа : ФГБОУ ВПО РИО Башкирский ГАУ, 2014.- 150 с.
4. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 127-133.
5. Иксанов, Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО / Р.А. Иксанов // Юрист ВУЗа.- 2014.- №3.- С. 54-56.
6. Владимиров И.А. Теоретическое обоснование экологизации аграрного предпринимательства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 134-140.
7. Иксанов, Р.А. Внесудебные формы защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях // Аграрное и земельное право. - 2015 г. - №11. С. 102-107.
8. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Аграрное и земельное право. 2015. № 9 (129). С. 102-106.

9. Иксанов, Р. А. Механизм государственно-правового обеспечения защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей России в рамках ВТО // Правовая система и вызовы современности: материалы 9й Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, 3-7 декабря 2012 г. / Институт права БашГУ, РИЦ БашГУ. – Уфа, 2012. – С. 39 – 42.
10. Горбунова Т.В., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии человека Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 39-41.
11. Иксанов, Р.А., Кашфутдинова, Э.О. Медиативная процедура как внесудебная форма правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей России // Правовая система и вызовы современности : материалы X Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 5-7 декабря 2013 г. / Институт права БашГУ. – Уфа. – 2013.- Стр. 323-326.
12. Яковлев А.П., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии питания Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 42-43.
13. Иксанов, Р.А. Принципы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации // Молодежь. Образование. Наука: материалы VII российской ежегодной научной конференции аспирантов и молодых ученых в рамках научного фестиваля "Дни молодежной науки в Республике Башкортостан". Уфа.- 2012. С. 52-54.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОТ 8 ЯНВАРЯ 1998 Г. N 8-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ОТ 02.03.2007 № 25-ФЗ «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Михалева Екатерина Викторовна

В интересах каждого государства сформировать местную власть таким образом, чтобы она смогла отвечать его политике и поддерживалась бы гражданами, ведь именно в компетенцию местного самоуправления должно входить достижение этих целей.

Понятие "муниципальная служба" для российского законодательства не является новым. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" впервые знакомит нас с понятием "муниципальная служба", далее термин "муниципальная служба" находит свое отражение и в Федеральном законе от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации" (далее № 8-ФЗ). В настоящее время оба этих Закона утратили силу. Оформление в Российской Федерации института муниципальной службы в его современном нормативно-правовом и практически содержательном смысле происходит в результате административной и муниципальной реформ 2003 - 2008 гг .

На примере сравнительного анализа федерального закона № 8-ФЗ и Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее № 25-ФЗ) можно проследить пути изменения и дополнения законодательства в сфере муниципальной службы.

Федеральный закон № 25-ФЗ в сравнении с Федеральным законом N 8-ФЗ, более подробно регламентирует отношения, касаемые поступления гражданина на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения, а также определения правового статуса муниципального служащего.

Исследователи в области муниципального права, в частности В.Б. Муравченко, отмечают, что к участию в отношениях, связанных с поступлением на муниципальную службу и ее прохождением, впервые допускаются граждане иностранных государств. Данное положение Закона является новшеством по сравнению с федеральным законом N 8-ФЗ ".

В связи этим, законодатели решили установить более жесткие требования к муниципальным служащим, которые обеспечивают, с одной стороны, более высокую степень ответственности, а с другой – повышенную правовую защиту.

Так, например, в законе № 25-ФЗ в отличие от закона N 8-ФЗ, для муниципального служащего,

установлены квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей (ст. 9 ФЗ-25); установлены дополнительные по сравнению с общими нормами трудового права ограничения (ст. 14 ФЗ-25), прописаны основания для отказа в принятии на муниципальную службу, а также для прекращения муниципальной службы (ст. 19 ФЗ-25) и т.д. Данное изменение является очень значимым, ведь от качества оказания муниципальных услуг напрямую зависит уровень и качество жизни населения и поэтому, необходимо уделить особое внимание совершенствованию муниципальной службы в данном аспекте.

От слаженной и профессиональной работы управленческого аппарата, во многом зависит и эффективность местного самоуправления. Для достижения указанной цели необходимо уделить особое внимание должному правовому регулированию муниципальной службы, закрепить четкое определение правового статуса муниципального служащего. Необходимость такого особого регулирования вызвана организационным отделением местного самоуправления при осуществлении своей публичной власти, а также особенностями труда муниципальных служащих по сравнению с трудовыми отношениями.

Таким образом, в настоящее время, институт муниципальной службы регулируется законом N 25-ФЗ, так как предшествовавший ему закон N 8-ФЗ носил более общий характер и не обеспечивал необходимого объема правового регулирования отношений в области муниципальной службы, это явилось причиной появления различий в части определения статуса муниципальных служащих. Закон N 8-ФЗ не содействовал в установлении необходимой взаимосвязи муниципальной службы с государственной гражданской службой РФ, что, в свою очередь, не обеспечивало системного, подхода к установлению гарантий для государственных служащих и муниципальных служащих. Вследствие того, что в рамках закона № 8 - ФЗ было довольно трудно преодолеть перечисленные недостатки правового регулирования муниципальной службы, законодатель принял решение устранить их путем принятия Федерального закона N 25-ФЗ.

Немалое влияние на внесение изменений в законодательство о муниципальной службе, оказало также усовершенствование законодательства в сфере государственной гражданской службы РФ, которое было проведено во время административной реформы в Российской Федерации.

Список литературы

1. Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. N 35. Ст. 3506.
2. Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. N 2. Ст. 224.
3. Муравченко В.Б. Предмет правового регулирования муниципальной службы // Современное право. 2008. N 11.
4. Комментарии к Федеральному закону от 27.07.2004 г № 79-ФЗ
5. "О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 21 июня 2012 года для консультант плюс, Н.И. Воробьев, В.А. Галкин, М.М. Мокеев, И.Н. Осипова, А.Б. Юдина) ст. 7 «Взаимосвязь государственной и муниципальной службы»
6. Буров А.В. Основы и принципы формирования муниципального управленческого резерва /Государственная политика по формировании. Резерва управленческих кадров на региональном уровне: опыт, проблемы, пути решения. Сборник докладов и тезисов Всероссийской научно-практической конференции. - Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2009. С. 69-71
7. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в

Российской Федерации" (утратил силу с 01.06.2007)

8. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
9. Г.М. Шамарова «Правовое регулирование муниципальной службы в современных условиях развития муниципальных образований»//» Государственная власть и местное самоуправление», 2015, № 3

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Баркина Анастасия Евгеньевна

В современном обществе все чаще и чаще пропагандируются демократические ценности и принципы, призванные содействовать цивилизованному диалогу между участниками общественной жизни: властью, обществом и бизнесом. Необходимость диалога вызвана стремлением создания условий для развития гражданского общества.

В условиях глобализации кардинально усложняется структура мирового развития, трансформируются ценности и нормы жизнедеятельности людей, видоизменяется система взаимодействия между ними (глобальные отношения), утверждается новая модель отношений между обществами, устанавливаются новые приоритеты в решении глобальных системных проблем. В результате этого формируется такая форма социальной организации, как глобальное общество. Структурными элементами (основными институциональными субъектами) функционирования такого общества выступают транснациональные структуры и международные правительственные и неправительственные организации, которые формируют свою собственную систему отношений. Такая форма социальной организации характеризует создание постмодернистской ситуации, мобильной и открытой для внедрения социальных инновационных проектов, необходимых для обеспечения эффективности экономического, политического и социального развития современных обществ. Такая проблема в контексте современной науки представляет значительный теоретико - методологический интерес, однако большинство ученых сущность и функциональное содержание глобального общества рассматривали односторонне, отождествляя его с информационным обществом (И.Валерстайн, Р.Кохен, Н.Килуен, Х.Булл, Б.Смарт и др.). Однако, по нашему мнению, содержание глобального общества значительно шире и его целесообразно рассматривать исходя из многих ракурсов, а именно - социальной, политической и культурной.

Рассмотрим актуальные проблемы в области взаимодействия государства и общества, возникающие в деятельности отделов по работе с обращениями граждан.

С течением времени значение этой возможности не только не снижалось, но и наоборот - росла пропорционально увеличению количества применяемых социумом технологий и их сложности. Процессы трансфера знаний и навыков систематизированы и реализуются в системе образования. Важным свойством образования является ее квалификационная структура, которая позволяет выделить основные элементы образовательной системы в их соответствии с потребностями воспроизводства общества. Так, начальное образование отвечает за базисную социализацию человека, а среднее образование - за приобретение совокупности знаний и навыков, необходимых для образования трудовых ресурсов. Функции локомотива социально - экономического развития в этой структуре выполняет высшее образование. Теоретические разработки западных экономистов позволяют подчеркнуть минимум три основных механизма, через которые высшее образование влияет на социально - экономическое развитие

Данной проблематике посвящено множество научных работ российских ученых[5-19].

В аппарате исполнительной власти имеются специальные структурные подразделения – отделы по работе с обращениями граждан и делопроизводству. Администрация города Уфы не

является исключением. В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, правовыми актами Президента Российской Федерации (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Конституцией Республики Башкортостан, законами Республики Башкортостан и иными нормативными правовыми актами Республики Башкортостан, Уставом городского округа город Уфа Республики Башкортостан, решениями Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан, постановлениями и распоряжениями Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, иными правовыми актами, а также специальным Положением об отделе по работе с обращениями и делопроизводству администрации городского округа город Уфа.

Выводы по первой главе на основе теоретико-методологического анализа объекта нашего исследования можно сформулировать ряд выводов: образовательный процесс в России поступательно развивается и современные образовательные проекты в той или иной мере используют ориентированный подход, проявляющийся в различных подходах, концепциях и моделях личностно-ориентированного образования. Попытки типизировать и классифицировать профессиональные мотивы и мотивы в данной сфере предпринимались неоднократно и с разных позиций.

По мнению исследования профессиональной деятельности. При этом подходы к обоснованию многообразия видов профессиональных мотивов, типов мотивации и их классификации зависят от того, как тот или иной автор понимает сущность мотива профессиональной деятельности, какие исследовательские цели он преследует. Так, самая упрощенная классификация подразделяет профессиональную мотивацию на положительную и отрицательную.

Достаточно распространенным в педагогике и психологии подходом к классификации мотивов является дифференциация их по критерию протяженности во времени. Так (1991) по временной протяженности деятельности дифференцирует мотивацию на «далекую» и «короткую» [136]. Причем устойчивые мотивы он называет мотивационными установками, которые, в свою очередь, подразделяет на: оперативные – для исполнения; перманентные – долговременные, характеризующие направленность личности. Дифференциация мотивов по критерию направленности задана.

Она подразделяет мотивы на личностные и общественные, психоистические и общественно значимые, которые, по её мнению, связаны с установками личности [29]. Близкой к классификации, заданной по параметру направленности личности (её установкам), является типология, предложенная, основанная на критерии мировоззрения личности: идейные (нравственные) мотивы; мотивы коллективистские [108,109,110]. По критерию социальной значимости подразделяет мотивацию на социальную (альтруистическую) и узколичную (психоистическую, индивидуалистическую) [262]. Альтруистическая мотивация характеризуется преобладанием общественных, моральных мотивов. Узколичная мотивация, соответственно, преобладанием мотивов самоутверждения, самовыражения личности. Таким образом, классификация мотивов в большинстве случаев осуществляется по ведущему. Именно этот критерий был положен в качестве основания для деления мотивов на виды: «однозначные» и «многозначные». Попытка дифференциации мотивов по предмету направленности была осуществлена (1984) на основе идей. Обобщая исследования мотивации учения, он подразделяет четыре группы мотивации: результативную, процессуальную, общения и самосовершенствования [158].

С точки зрения автора, эта типология является общей для всех видов деятельности, в том числе трудовой и профессиональной. (1987), опираясь на данные и результаты собственных исследований, дифференцирует трудовую мотивацию на основе параметра «предмет

направленности субъекта»: продукт, другие люди, сам субъект и его активность.

Эти мотивы могут иметь узколичную или широкую социальную направленность [258,257]. Анализ соотношения «знаемых» и «реальных» мотивов и установок на деятельность дает основание для определения степени адекватности мотивации личности. Например, при доминировании мотивов и установок личности на самореализацию реальная профессиональная мотивация может быть охарактеризована как адекватная смыслу профессии. Преобладание мотивов и установок на самоутверждение и самовыражение дает основание рассматривать реальную профессиональную мотивацию личности как неадекватную общественно заданным требованиям профессии.

В ситуации, когда реальная мотивация характеризуется доминированием мотивов и установок на самоутверждение и самовыражение, которые внешне завуалированы и позиционируются как наличие адекватных (социально одобряемых, соответствующих требованиям профессии), говорят о скрытой (латентной) мотивации личности. В целом теоретический анализ литературных источников позволяет констатировать, что на сегодняшний день в науке не существует единой, общепризнанной типологии в описании профессиональной мотивации и классификации мотивов выбора профессиональной деятельности.

Однако, обобщая импонирующие нам взгляды на мотивацию, можно, с известной долей условности, рассматривать содержание профессиональной мотивации, как состоящее из разнонаправленных мотивов и установок личности на профессиональную деятельность: «знаемых» и «реальных»; позиционируемых во вне и скрытых. Но, как справедливо мотив придает направленность не деятельности, а личности в целом. Ряд исследователей мотивацию ориентировочной, Пнергетической,

собственно когнитивной, селективной, функциями. Очевидно, мотивация – явление полифункциональное. В то же время теоретический анализ свидетельствует, что многообразие функций мотивации, в своем большинстве, рассматривается исследователями по отношению к деятельности как обобщенной категории, тогда как функциональный репертуар именно профессиональной мотивации, обусловленный, в том числе, и личностными особенностями субъекта, изучен недостаточно и остается в зоне актуальных направлений педагогических исследований. Иными словами, исследовано многообразие функций мотивов и мотивации в деятельности личности, тогда как очевидная информативная функция профессиональной мотивации личности изучена недостаточно.

Подводя краткий итог, можно отметить: в ходе теоретического анализа обнаружено, что в настоящее время в педагогической и психологической науках отсутствует единая, общепринятая классификация мотивации и мотивов личности, в том числе и с точки зрения их профессиональной типологии. Результаты теоретического анализа дают нам основание рассматривать профессию в качестве особого личности, специфика которой состоит в том, что требования к её личностной (мотивационной, в том числе) и составляющим, заданы извне и общественных, по сути.

Теоретический анализ теорий мотивации личности позволил в обобщенном виде определить содержание профессиональной мотивации, включающей разнонаправленные мотивы и установки личности на профессиональную деятельность: и позиционируемые во вне и скрытые. При доминировании мотивов и установок личности на самосовершенствование и самореализацию реальная профессиональная мотивация может быть охарактеризована как адекватная смыслу профессии. Преобладание мотивов и установок на самоутвержден.

Основными функциями и задачами отдела являются: организация и обеспечение делопроизводства в администрации и единого порядка работы с документами; организация и

обеспечение своевременной обработки поступающей и отправляемой корреспонденции, ее доставки по назначению; соблюдение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений, жалоб граждан; организация работы по регистрации, учету, хранению и передаче в соответствующие структурные подразделения документов текущего делопроизводства, в том числе постановлений и распоряжений администрации, по формированию дел и их сдаче на хранение[3].

Итак, схематично рассмотрим порядок рассмотрения обращений. При поступлении письменного сообщения (по почте в бумажном виде, по электронной почте, факсу и т.д.) в адрес Администрации, все обращения проверяются на правильность указания реквизитов адресата, затем в обязательном порядке регистрируются. После чего передаются на рассмотрение и резолюцию. Обращения должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их регистрации в государственных органах, иных организациях, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, — не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен законодательными актами РФ. При необходимости проведения специальной проверки, запроса необходимой информации руководители государственных органов, иных организаций, в которые поступили обращения, могут продлить указанный срок, но не более чем на один месяц с одновременным уведомлением об этом граждан. Сроки рассмотрения обращений исчисляются со дня регистрации обращения. Но, к сожалению, ответы на некоторые обращения сильно запаздывают[2].

Сегодня можно утверждать, что нарушения в порядке взаимодействия власти с населением встречаются повсеместно, начиная с секретарей и заканчивая главами Администрации. Возможно, виной тому служит излишний формализм и бюрократия. Ни для кого не секрет, что любой гражданин может обратиться в органы государственной власти со своим вопросом. Есть те, кто понимает важность своего обращения, а есть такие, которые не придают этому особого значения.

Так, за 2 квартал 2015 года в Администрацию г. Уфы поступило 1 316 обращений. Большая их часть поступила посредством обращения через сайт (68%), по e-mail (18,7%) и через «электронную приемную» (8,9%). Из общего числа писем 21 обращение было переадресовано по принадлежности в другие ведомства. Письменных обращений без указания фамилии и адреса автора (т.е. анонимных) поступило 330 и 676 анонимных электронных обращений - через официальный сайт Администрации городского округа город Уфа РБ. Большинство вопросов касаются УЖК, УКХ (48,58% и 12,97% соответственно), 4,35% обращений посвящены вопросам городского хозяйства, 7% работы транспорта, 5,5% - вопросы архитектуры, строительства и реконструкции. Даны ответы на 89% обращений. С результатом «разъяснено» - 81,0% от общего количества рассмотренных, «решено положительно» - 17,0%, «принято к сведению» - 1,3%, «отказано» - 0,7%[4].

Таким образом, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагает выстраивание эффективных механизмов взаимодействия между бизнесом, обществом и государством.

Одним из важнейших условий дальнейшего развития гражданского общества является ведение открытого, конструктивного диалога между населением, бизнесом и властью. Только при условии открытого обмена мнениями и опытом участников этого диалога можно прийти к всеобщему пониманию важности социального партнерства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993г. [Электронный ресурс]: (ред. от 27 июля 2014 г.) //СПС «Консультант Плюс».
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 25 – ФЗ (ред. от 24 ноября 2014 г.).
3. Положение об отделе по работе с обращениями и делопроизводству администрации городского округа город Уфа
4. Информация о деятельности отдела по работе с обращениями и делопроизводству за 2015 год.
5. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
6. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
7. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
8. УЧЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ СОБЫТИЯХ КАК НАУЧНАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПРАВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 3. С. 384-397.
9. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
10. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
11. К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ Абубакирова Д.Д., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 47-49.
12. ПРОБЛЕМА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА ПОСЛЕ ИЗДАНИЯ АКТА О НАЗНАЧЕНИИ НА ДОЛЖНОСТЬ Тухватуллина Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 874-875.
13. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Гималтдинова А.Х., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-1 (15). С. 1299-1303.
14. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ Гарифуллина А.Ф., Мухаметдинова Э.Р. В сборнике: Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе Материалы международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Редколлегия: А. Н. Плотников, А. В. Постюшков, Л. А. Тягунова. 2013. С. 42-43.
15. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Ган Ю.Ю. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 422-424.
16. СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Декамбаев Т.Д. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 420-422.
17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007
18. ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ КАК МЕРА СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ Валиева А.Р., Садретдинова Л.И. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 321-323.
19. СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Валиева А.Р., Никитина А.В., Пасовец

А.А. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 318-320.

ИНСТИТУТ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Саляхов Роберт Ильшатович

В любом цивилизованном государстве забота и развитие института семьи является одной из важных задач. Статья 38.1 Конституции Российской Федерации провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства[1]. Ребёнок должен расти и воспитываться в благополучной материальной и психологической среде. Он не должен подвергаться унижению и вреду его физическому и нравственному состоянию и развитию.

Данная проблема актуальна, так как устройство детей, оставшихся без попечения родителей, набирает обороты. Ей уделяют внимание многие российский учёные [5-19].

Согласно ФЗ №48 от 24 апреля 2008 года «Об опеке и попечительстве» - опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия[3].

Основные положения об опеке и попечительстве установлены гражданским и семейным законодательством.

Так же, существует важная форма социального устройства детей, как усыновление. Согласно п1,2 ст. 124 Семейного Кодекса РФ[2]:

1. Усыновление или удочерение (далее - усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абзаца третьего пункта 1 статьи 123 настоящего Кодекса, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Данная форма является наиболее благоприятной для психологического и нравственного развития ребёнка.

Мною были проанализированы статистические данные по Республике Башкортостан на 2014 год о семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь можно выделить следующие формы опеки и количество детей, принятых под опеку соответственно[4]:

1. Безвозмездная форма опеки - попечительство: 56 356
2. Возмездная форма опеки – попечительство: 23 464
3. Усыновление: 6 616

Изучив эти данные можно заметить, что в Республике Башкортостан доминирующей является

попечительство, т.е. безвозмездная форма опека, при которой опекун безвозмездно(бесплатно) выполняет принятые на себя обязанности в отношении опекаемого. Государство выплачивает денежные пособия опекуну до совершеннолетия подопечного. На усыновление детей иностранными гражданами приходится самая маленькая доля. Возможно данная тенденция должна оставаться таковой, ведь дети должны воспитываться на родине, вблизи своих соотечественников, друзей, родственников.

Сегодня очень важно, чтобы институт опеки и попечительства как можно эффективнее реализовывал свои программы и комплексы в реальности.

Существует определённая программа в РФ, способствующая созданию и саморазвитию школы приёмных родителей, т.е. организации или система, представляющая собой обучающий курс подготовки родителей к приёму детей.

Данные школы функционируют во многих городах России, например в таких как : Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Рязань, Москва и во многих других городах. Так же, любой желающий может пройти теоретический интернет-курс «Школы приёмных родителей» на официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации, Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей[4].

Цель курса – получение необходимых навыков и знаний в области воспитания, ухода и защиты ребенка.

Данные курсы помогут будущим приёмным родителям приспособиться и справиться с трудностями которые несёт тяжёлая школа опеки, стать хорошим родителем, для одинокого ребёнка.

Несмотря на то, что реализация идеи школы приемных родителей пока несовершенна, идея эта, безусловно, актуальна. Всем желающим стать родителем, опекуном, семьёй необходимы подобные занятия.

Таким образом, одним из перспективных путей повышения эффективности опеки и попечительства в современной Республике Башкортостан и России в целом является создание школы для приемных родителей. Занятия в данной организации, школе позволят:

- получить необходимую информацию в данной области
- помочь стать будущим родителям более уверенным в себе
- сберечь время, силы и нервы при этом нелёгком выборе и в будущем сложном пути.

Данные школы помогут гражданам нашей страны стать грамотнее в правовых и практических аспектах института опеки и попечительства, что в дальнейшем может стать залогом постепенного улучшения жизни детей-сирот в целом.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) от 29.12.1995 N 223-ФЗ : принят ГД ФС РФ 08.12.1995 [Электронный ресурс]: (ред. от 20.04.2015) //СПС «Консультант Плюс».
3. Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015) //СПС «Консультант Плюс».
4. Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации,

Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://www.usynovite.ru>

5. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
6. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
7. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
8. УЧЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ СОБЫТИЯХ КАК НАУЧНАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПРАВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 3. С. 384-397.
9. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
10. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
11. К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ Абубакирова Д.Д., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 47-49.
12. ПРОБЛЕМА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА ПОСЛЕ ИЗДАНИЯ АКТА О НАЗНАЧЕНИИ НА ДОЛЖНОСТЬ Тухватуллина Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 874-875.
13. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Гималтдинова А.Х., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-1 (15). С. 1299-1303.
14. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ Гарифуллина А.Ф., Мухаметдинова Э.Р. В сборнике: Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе Материалы международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Редколлегия: А. Н. Плотников, А. В. Постюшков, Л. А. Тягунова. 2013. С. 42-43.
15. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Ган Ю.Ю. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 422-424.
16. СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Декамбаев Т.Д. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 420-422.
17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007
18. ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ КАК МЕРА СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ Валиева А.Р., Садретдинова Л.И. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 321-323.
19. СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Валиева А.Р., Никитина А.В., Пасовец А.А. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 318-320.

НЕЗАКОННАЯ ВЫПЛАТА ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Воробьева Мария Владиславовна

Законодательство

В соответствии с частью 1 статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона (1 000 000) рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Судебная практика

Между Пограничным управлением ФСБ России и ООО "Т" заключен государственный контракт N <...> на общую сумму <...> рублей на проведение обществом определенных работ.

Управляющий К. ООО "Т" действуя от имени и в интересах общества, незаконно передал А. занимающему должность <...> Пограничного управления ФСБ России, посредством внутрибанковского перевода денежные средства в размере <...> рублей в качестве взятки за оказание последним содействия в оформлении документов, подтверждающих выполнение ООО "Т" по государственному контракту вышеупомянутых работ.

Фактические обстоятельства дела подтверждались собранными доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, копией протокола осмотра и прослушивания фонограммы, копией государственного контракта, копией счета-фактуры, копией акта сдачи-приемки выполненных работ, копией приговора Махачкалинского гарнизонного военного суда, которым А. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации за получение от Управляющего К. ООО "Т" взятки за незаконные действия.

Таким образом, указанные действия образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Незаконное вознаграждение от имени юридического

лица»

Судья Верховного Суда Российской Федерации Никифоров С.Б. установил: ООО "Т" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 1 000 000 рублей.

Доводы о том, что Управляющий К. ООО "Т" по настоящее время не признан виновным в совершении преступления за дачу взятки должностному лицу Пограничного управления ФСБ России А., не являются основанием к отмене обжалуемых судебных актов. При рассмотрении дела предусмотренном статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, возможность привлечения юридического лица к административной ответственности не ставится в зависимость от наличия обвинительного приговора в отношении физического лица, несмотря на то, что противоправные действия фактически совершаются физическим лицом от имени или в интересах юридического лица. Кроме того, факт незаконной передачи упомянутых в этой статье денежных средств может быть отражен не только в обвинительном приговоре, но и в постановлении суда или следователя о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям (например, в связи со смертью обвиняемого).

Важно помнить: применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Соответственно привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо, которое фактически выплатило незаконное вознаграждение и, соответственно, в чьих интересах передавалась взятка.

Список литературы

1. Бошно С.В. Антикоррупционная экспертиза как фактор единства правового пространства и правовой культуры Экспертиз нормативных правовых актов. Выпуск: Антикоррупционная экспертиза нормативных актов. Альманах. Вып. III. М.: РАГС, 2010. С. 3-14.
2. Бошно С.В. Независимая антикоррупционная экспертиза: критерии качества и эффективность Экспертиза нормативных правовых актов. Выпуск: Эффективность законотворчества. Альманах. Вып. II. М.: РАГС, 2011.
3. Бошно С.В. Пошаговый алгоритм проведения антикоррупционной экспертизы для работников, не имеющих специальной подготовки и навыков // Право и современные государства. 2015. № 1. С. 60-61.

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ В ПРАВЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Голованов Сергей Викторович

Средства и методы ведения войны – комплекс арсенала, используемого государством в целях достижения поставленной боевой задачи и санкционированного к применению нормами права вооруженных конфликтов и Международными конвенциями.

В вооруженном конфликте международного характера воюющие стороны представлены, прежде всего, своими вооруженными силами. Согласно Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям 1949 года, вооруженные силы воюющих сторон “состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных, даже если эта сторона представлена правительством или властью не признанными противной стороной. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая, среди прочего, обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов” (п. 1 ст. 43).

Участников вооруженных конфликтов можно условно разделить на две группы: сражающиеся (комбатанты) и несражающиеся (некомбатанты). Согласно Дополнительному протоколу I, лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, являются комбатантами. Только за комбатантами признается право применять военную силу. К ним самим допустимо в ходе боевых действий высшей меры насилия, то есть физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать обращения с ними как с военнопленными.

К некомбатантам относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в этих действиях. Это интендантский и медицинский персонал, корреспонденты и репортеры и духовенство. Несражающиеся не могут быть непосредственным объектом вооруженного нападения противника. В то же время, оружие, имеющееся у них, они обязаны использовать исключительно в целях самообороны и защиты вверенного им имущества.

Таким образом, деление вооруженных сил на сражающиеся и несражающиеся основывается на их непосредственном участии в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах той воюющей стороны, в вооруженные силы которой они правомерно включены.

Поскольку партизанская война квалифицируется современным международным правом как правомерная форма борьбы против агрессора, колониальной зависимости и иностранной оккупации, за партизанами, согласно Женевским конвенциям 1949 года, признается статус комбатанта, если они имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, имеют отличительный знак, открыто носят оружие, соблюдают в ходе боевых действий законы и обычаи войны. В свете современного международного права статусом комбатанта обладают и бойцы национально-освободительных движений.

Учитывая вышеизложенное, на практике не редко возникает необходимость в разграничении

таких категорий как военный шпион и военный разведчик, доброволец и наемник.

Военный шпион (лазутчик) – “это такое лицо, которое, действуя тайным образом или под ложным предлогом, собирает или старается собрать сведения в районе действия одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне” [1,с.354]. Статья 46 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, уточняя правовой статус военного шпиона, закрепляет норму, согласно которой лицо из состава вооруженных сил, “попадающее под власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом”. Если лицо из состава вооруженных сил собирает сведения на территории, контролируемой противной стороной, и носит при этом форменную одежду своих вооруженных сил или не действует обманным путем или преднамеренно не прибегает к тайным методам, то такое лицо не считается шпионом, а квалифицируется как *военный разведчик*. В случае если это лицо попадет в руки противника, на него должен распространяться режим военного плена.

Доброволец – это иностранный гражданин, добровольно поступающий в действующую армию одной из воюющих сторон, из политических или иных убеждений (исключая материальные) и включающееся в личный состав вооруженных сил. С точки зрения международного права, осуждающего колониализм и агрессивные войны, действия добровольца будут правомерными, если он вступит в армию, ведущую войну в защиту своей страны от иностранного порабощения.

Содержание понятия “наемник” раскрывается в ст. 47 Дополнительного протокола I. В соответствии с этой статьей, **наемник** – это лицо, которое специально завербовано для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте, и фактически принимает непосредственное участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте материальное вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и с таким же функциями из числа личного состава вооруженных сил данной стороны.

Приведенное определение позволяет установить более четкое отличие наемника от добровольца, а также провести различие между наемниками и военными советниками, не принимающими непосредственного участия в военных действиях и направленными на службу в иностранную армию по соглашению между государствами.

В декабре 1989 года в рамках ООН была принята Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. В отличие от Дополнительного протокола I, Конвенция 1989 года к категории наемников относит не только лиц, непосредственно участвующих в вооруженных конфликтах, но и лиц, завербованных для участия в заранее запланированных актах насилия. Согласно этой Конвенции, государства не должны заниматься вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, в том числе в целях, противоречащих праву народов на самоопределение, и обязаны запрещать и предотвращать подобные действия.

Средства ведения войны – оружие, снаряды, вещества, применяемые вооруженными силами воюющих сторон для нанесения вреда и поражения противнику. Методы ведения войны – это порядок использования средств ведения войны [2,с.11].

Средства и методы ведения войны делятся на запрещенные (или частично запрещенные) и не запрещенные международным правом. Согласно ст. 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, право сторон, находящихся в конфликте выбирать средства и методы ведения войны не является не ограниченным. Запрещается применять оружие,

снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или страдания или делающие смерть сражающихся неизбежной, а также ведущие к массовому разрушению и бессмысленному уничтожению материальных ценностей (ст. 22 Приложения к Гаагской конвенции 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны).

Международное право запрещает следующие средства и методы ведения войны (сухопутной, морской, воздушной):

- Яды или отравленное оружие, удушливые, ядовитые или другие газы, аналогичные жидкости, вещества и процессы, а также бактериологическое оружие;
- Средства воздействия на природную среду во враждебных целях;
- Любое оружие, если его действие заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей (стекло, пластмасса и т.д.); мины, мины-ловушки и другие устройства в виде детских игрушек и предметов медицинской помощи; любое зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и невоенных объектов;
- Другие виды обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющие неизбирательное действие;
- Осуществление геноцида на захваченной территории; предательское убийство или ранение сложившего оружие или безоружного неприятеля; объявление обороняющимся, что в случае сопротивления им не будет пощады;
- Бессмысленное разрушение городов и населенных пунктов и уничтожение неприятельской собственности, если это не вызывается военной необходимостью;
- И т.д. [3, с.357–362].

Однако международное право не запрещает **военные хитрости** с целью ввести противника в заблуждение или побудить его действовать опрометчиво. Примерами таких хитростей являются: использование маскировки, ловушек, ложные операции и дезинформация (ст. 37 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года).

В связи с развитием НТП и повышением уровня в военно-промышленном комплексе, особое место в международном праве вооруженных конфликтов занимают средства и методы ведения воздушной войны. Положения дополнительного протокола I направлены на защиту гражданского населения от нападений с воздуха. Нападения с воздуха могут быть направлены только против военных объектов. Запрещается нападение или угроза нападения, основная цель которого состоит в том, чтобы терроризировать гражданское население.

Особый запрет установлен в отношении неизбирательного нападения, то есть такого, которое направлено как на военные, так и на невоенные объекты. При нанесении ударов с воздуха надлежит:

1. удостовериться в военном характере целей;
2. выбирать такие методы и средства, которые сводят к минимуму случайное поражение гражданских объектов и населения;
3. воздерживаться от нападения, если конкретное и прямое военное преимущество от него будет несравнимо уступать случайным потерям гражданского характера.

При ведении военных действий в воздухе надлежит принимать меры для минимизации ущерба гражданским лицам и объектам, в частности предупреждать о нападениях, могущих затронуть гражданское население.

Дополнительный протокол I провозглашает принцип уважения и защиты санитарных летательных аппаратов и определяет условия такой защиты. Стороны в конфликте не имеют

права использовать санитарную авиацию для получения военного преимущества над другим противником, в частности для сбора и передачи разведывательных сведений.

В Петербургской декларации 1868 г. говорится, что целью войны является ослабление противника путем выведения из строя как можно большего числа людей, то применение оружия, причиняющего бессмысленные страдания человеку, выведенному из строя, или делающего его смерть неизбежной, противоречит принципам гуманизма.

Разрывные боеприпасы массой до 400 грамм запрещены Петербургской декларацией 1868 года. Данный запрет имеет целью исключить использование разрывных пуль как боеприпасов, причиняющих излишние страдания.

Пули, легко расширяющиеся или сплюсывающиеся в теле человека запрещены Гаагской декларацией о неупотреблении легко разворачивающихся и сплюсывающихся пуль от 29 июля 1899 года. К этим пулям относятся пули с надрезами или полостями, например, «дум-дум», которые приносят дополнительные повреждения (так называемые «разворачивающиеся пули»). Кроме того, такие пули гораздо быстрее останавливаются и, таким образом, позволяют использовать всю кинетическую энергию пули для разрушения.

Оружие, порождающее осколки, невидимые в рентгеновских лучах запрещено I протоколом к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений 1980 г. К таким осколкам относятся небольшие кусочки пластмассы, дерева и стекла.

Химическое и биологическое оружие запрещено II декларацией к Гаагским конвенциям 1899 г., Женевским протоколом 1925 г., Конвенцией о биологическом оружии 1972 г., Конвенцией о химическом оружии 1993 г. Ранние договоры запрещали только использование химического и биологического оружия. Договоры 1972 и 1993 гг. запрещают как применение, так и производство соответствующих видов оружия. Существующие запасы химического и биологического оружия должны быть в соответствии с этими договорами уничтожены в оговоренные сроки. Подчеркивается принцип добровольности возложенных на себя странами обязательств.

Противопехотные мины и мины-ловушки запрещены или ограничены Конвенцией о запрете противопехотных мин (Оттава, 1997), II протоколом к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений 1980 г. Оттавская конвенция вводит полный запрет на производство, использование и накопление противопехотных мин. Однако многие государства (включая Россию, США и КНР) до сих пор не подписали её. II протокол к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений не запрещает использование противопехотных мин, но накладывает на него ограничения:

- мины должны располагаться на четко обозначенных и охраняемых минных полях или иметь механизм самоуничтожения, срабатывающий от времени;
- мины должны обнаруживаться стандартными миноискателями.
- Зажигательное оружие и боеприпасы ограничены III протоколом к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений 1980 г. Ограничения касаются только того оружия, зажигательный эффект которого является основным. На его применение накладываются следующие ограничения:
- запрещено применение любого зажигательного оружия по мирным объектам;
- запрещено применение зажигательных авиабомб в городах, селениях или вблизи таковых (даже по военным объектам).

Ослепляющее лазерное оружие ограничено IV протоколом к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений 1980 г. Запрещено использование лазеров, специально созданных для

перманентного ослепления. При этом не запрещено применение других лазеров, даже если они могут привести к постоянной слепоте, если они не были специально созданы для этой цели.

Документ подписали более сотни стран, однако в числе тех, кто отказался, владельцы большей части этих боеприпасов - США, Россия, Пакистан и Израиль.

Весьма немаловажно, что терроризм, возникающий во время вооруженного конфликта можно считать актом, запрещенным международным гуманитарным правом [4,с.122].

Следует четко различать терроризм, партизанскую войну и ведение военных действий неправительственными вооруженными формированиями.

Так, Сассоли и Бувье полагают, что нормы международного гуманитарного права распространяются на таких лиц, они пишут, что «международное гуманитарное право в равной степени применяется к тем, кто совершает террористические акты (регулярным вооруженным силам, национально-освободительным движениям, оппозиционным вооруженным силам, участвующим во внутреннем вооруженном конфликте, или группам, которые можно считать террористическими группами, поскольку террористические акты являются их основным видом деятельности), так и их противникам. Поэтому война против групп, считающихся террористическими, подчиняется тем же нормам, что и любой другой вооруженный конфликт» [5,с.122–123].

Терроризм – это метод, тактика вооруженной борьбы, а объявлять войну методу – бессмысленно [6,с.100]. Таким образом, терроризм является способом действия реализации насилия в отношении гражданского населения.

Список литературы

1. Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. "Международное право: Учебник". Издание 2-е, доп. и перераб. – М.: Международные отношения, 1998г., стр. 354.
2. Григорьев А.Г. "Международное право в период вооруженных конфликтов". – М.: Воениздат, 1992г., стр. 11.
3. См. Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. "Международное право: Учебник". Издание 2-е, доп. и перераб. – М.: Международные отношения, 1998г., стр. 357 – 362.
4. Сассоли М., Бувье А. Правовая защита во время войны: Прецеденты, документы и учебные материалы, относящиеся к современной практике международного гуманитарного права / М. Сассоли, А. Бувье, С. Карр, Л. Кэмерон, Т. де Сен-Морис. В 4 т. Т. 1. – М.: МККК, 2008. – С. 122.
5. Сассоли М., Бувье А. Указ. соч. Т. 1. – М.: МККК, 2008. – С. 122 – 123.
6. Солодченко В. С., Коростелев С. В. Проблемы установления статуса комбатанта в современных боевых действиях // Российский ежегодник международного права. - 2004 (специальный выпуск). – С. 100.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Бакиева Айгуль Айратовна
Салимзянова Алсу Рифхатовна

Россия является социальным государством, в котором, как гласит Конституция, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан и т.д. [1]. Одной из важнейших задач для государства стоит предоставить все условия для комфортной жизни её граждан, в особенности это касается тех, кто не имеет возможности обеспечивать себя сам. В первую очередь таковыми являются дети, родители, супруги (в т.ч. бывшие), братья и сестры, пасынки и падчерицы, усыновители и усыновлённые, согласно Семейному Кодексу Российской Федерации. Однако на сегодняшний день в России наблюдается ситуация, при которой происходит большое количество разводов супругов и других семейных споров, приводящих к возникновению алиментных обязательств [2].

Автор учебников для студентов по семейному праву Л.М. Пчелинцева считает, что «в юридической литературе под алиментным обязательством понимается правовое отношение, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать». Под алиментами понимаются средства на содержание, предоставляемые человеку.

Государственное регулирование алиментных обязательств осуществляется посредством установления соответствующих норм, порядков, правил, сроков, которые регулируют правоотношения, возникающие в семье по поводу исполнения или неисполнения алиментных обязательств. В России нормативно-правовое регулирование алиментных обязательств осуществляется такими нормативно-правовыми актами (НПА), как Конституция РФ, Семейный Кодекс РФ, Гражданский Кодекс РФ, а также Конвенция ООН по правам ребенка, также сюда входят и судебные решения (прецеденты) [1,2,3,4]. Таким образом, например, в данных НПА закреплено в каких случаях возникают алиментные обязательства. Во-первых: при соглашении между плательщиком и получателем алиментов, которое подписывается обеими сторонами и заверяется у нотариуса. Во-вторых: решением суда о предоставлении содержания одним членом семьи другому, по требованию последнего. В-третьих: наличие между субъектами алиментных обязательств семейных отношений на момент взыскания алиментов либо до этого. В-четвертых: наличие условий, предусмотренных законом или соглашением сторон для возникновения алиментных обязательств (нетрудоспособность, нуждаемость, безработность лица, требующего алименты). Каждый из этих случаев регулируется нормативно государством, а суд, являющийся одной из трёх ветвей государственной власти, рассматривает семейные споры, которые возникли, когда две стороны алиментных обязательств не смогли договориться и прийти к соглашению. Так, например, в Семейном Кодексе РФ установлена: ответственность за несвоевременную уплату алиментов; минимальный размер выплаты алиментов в зависимости от количества детей и т.д. [2].

На сегодняшний день, по мнению правоведов, в области семейного права по вопросу алиментных обязательств существует одна проблема – это отсутствие реального правового механизма выявления фактического дохода члена семьи, выплачивающего алименты [3]. То есть юридически судебные разбирательства проходят законно, а решения удовлетворяют, подавшую иск сторону, однако на практике другая сторона может безнаказанно скрывать свои реальные доходы и с этим сложно бороться. На наш взгляд, данная проблема на сегодняшний

день стоит наиболее остро. Изучив зарубежный опыт решения данной проблемы, мы хотим предложить один из путей решения данной проблемы: введение нематериальных запретов, связанных с хобби или деятельностью должника по проведению досуга, а также материальных запретов, например, запрет на использование личного счёта до разрешения спора [3].

Указанным проблемам, а так же некоторым их аспектам, посвящены научные труды российских ученых [5-14].

Тем не менее, современное государственное регулирование алиментных обязательств осуществляется сравнительно хорошо. С одной стороны это связано с устойчивым положением института семьи в российском обществе, а с другой стороны эффективной государственной политикой, которая направлена на обеспечение достойной жизни каждого гражданина страны [3].

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993 г.: (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Семейный кодекс Российской Федерации: от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 года: (ред. от 30.12.2015) // СПС «Консультант Плюс».
3. Об Основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 // СПС «Консультант Плюс».
4. О государственном докладе, о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 248 // СПС «Консультант Плюс».
5. Валиева, А.Р., Грушко, А.Д., Нартдинова, Э.Р. Проблема усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами иностранных государств, где разрешены однополые браки [Текст] / А. Р. Валиева, А. Д. Грушко, Э. Р. Нартдинова // Экономика и социум. – 2014. – № 2-5 (11). – С. 12–14.
6. Валиева, А.Р., Максюткова, Р.И. Особенности формирования и реализации регионального материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации [Текст] / А. Р. Валиева, Р. И. Максюткова // European Social Science Journal. – 2014. – № 6-3 (45). – С. 497–501.
7. Валиева, А.Р., Филиппова, С.Р. Качество дошкольного образования [Текст] / А. Р. Валиева, С. Р. Филиппова // Экономика и социум. – 2014. – № 2-1 (11). – С. 867–870.
8. Гарифуллина, А.Ф. Информационная политика органов государственной и муниципальной власти: региональный аспект [Текст] / А. Ф. Гарифуллина // материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XXI Международной специализированной выставки. – 2011. – С. 174–180.
9. Гарифуллина, А. Ф. От финансирования – к сервису [Текст] / А. Ф. Гарифуллина // Лизинг. – 2006. – № 38. – С. 92.
10. Тесленко, В.А., Фаррахов, А.Р. Проблемы патронатного воспитания в Российской Федерации [Текст] / В.А. Тесленко, А.Р. Фаррахов // В сборнике: Актуальные проблемы правовой науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Научный центр «АЭТЕРНА». Уфа, 2014. С. 51–53.
11. Ханнанов, Р.А. Новая парадигма правового обеспечения устойчивости растениеводства [Текст] / Р. А. Ханнанов // Право и политика. – 2012. – № 1. – С. 109–132.
12. Ханнанов, Р.А. Стратегия устойчивого развития животноводства России: организационно-экономические и правовые проблемы [Текст] / Р. А. Ханнанов // Право и политика. – 2012. – № 2. – С. 339–363.
13. Ханнанова, Т.Р. Деловая репутация и оценка человеческого капитала Менеджмент в России

и за рубежом. – 2009. – №4. – С. 108–111.

14. Ханнанова, Т.Р. Опыт оценки деловой репутации топ-менеджеров на примере европейских стран [Текст] / Т. Р. Ханнанова // Российское предпринимательство. – 2007. – № 10, вып. 2 (100). – С. 72–76.

НАРАБОТКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ВОПРОСАМ ПАРЛАМЕНТСКОГО ИММУНИТЕТА (КАРДОВА ПРОТИВ ИТАЛИИ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЕСПЧ ОТ 30.01.2003 ПО ДЕЛУ «КОРДОВА (CORDOVA) ПРОТИВ ИТАЛИИ (№1)» (ЖАЛОБА № 40877/98)

Бошно Светлана Владимировна

Важным вопросом современного конституционализма является неприкосновенность парламентариев. Эта проблема многогранная, многоаспектная. Принятие решения палаты парламента о лишении должно иметь основания, алгоритм решения. Действительно, палата парламента не может подменять следствие или суд. При принятии парламентарского решения органами правосудия еще не разрешен вопрос о виновности депутата, что делает решение палаты очень ответственным. Российское законодательство не дает никаких четких указаний палатам парламента об основаниях принятия решений о лишении неприкосновенности или отказе в лишении. Вместе с тем, Европейский суд по правам человека накопил опыт рассмотрения соответствующих дел по заявлениям парламентариев и иных участников парламентарского процесса. Освоение этого багажа правовых решений необходимо для разработки отечественных юридических инструментов.

В настоящем исследовании дан анализ практики европейского суда по правам человека, рассмотревшим от 30 января 2003 года по делу «Кордова (cordova) против Италии (№ 2)» (жалоба № 45649/99). Суть данного спора состоит в том, что заявитель Кордова, занимая прокурорскую должность, вел расследование в отношении Сенатора в связи с его работой с бывшим Президентом Италии. В развитие этих событий Сенатор Италии направил прокурору письма сомнительного содержания и подарок в виде детских игрушек. Кордова считает оскорбление достаточным для начала уголовного расследования. Однако Сенат отказался лишить иммунитета своего пожизненного члена. Попытка обжаловать это решение через Генерального прокурора также не дала результата.

Борясь с безнаказанностью сенатора Кордова подал жалобу в Европейский суд по правам человека. Рассмотрев материалы дела I Секция ЕСПЧ установил, что обжалуемые действия сенатора никоим образом не были связаны с исполнением им своих парламентарских функций в их строгом понимании, а походили скорее на действия, вытекающие из ссоры частных лиц. В подобных случаях доступ к правосудию не должен быть ограничен лишь по той причине, что такая ссора может носить политический характер или быть связана с политической деятельностью члена парламента. В связи с отсутствием явной связи с парламентарской деятельностью понятие пропорциональности между преследуемыми государством целями и использованными средствами должно толковаться узко. Такого подхода необходимо придерживаться в случаях, когда решение политического органа ограничивает право лица на доступ к правосудию.

Таким образом, решение об отмене судебных решений, вынесенных в пользу заявителя, и блокирование иных исков, преследовавших цель защиты репутации заявителя, явились нарушением справедливого баланса, который должен существовать в этой сфере между необходимостью защиты общих интересов группы депутатов и необходимостью защиты основных прав частных лиц. Более того, у заявителя не было иных разумных способов эффективной защиты своих прав, предусмотренных Конвенцией.

Таким образом, для квалификации аналогичных ситуаций необходимо установить, является ли спор между лицами частным или публичным. Если дело имеет частный характер, (например, гражданско-правовой: член парламента занял деньги и не отдал), то оно не может покрываться парламентской неприкосновенностью.

Иммуитет члену парламента дается как гарантия его парламентарской деятельности и не выходит за пределы его публичной деятельности. При таком подходе достаточно просто отфильтровать те составы преступлений, которые могут выйти на политический уровень. Вместе с тем, такая модель представляется упрощенной, так как она не позволяет учитывать попытки давления на парламентария с совершенно разных точек. Свободномыслящий, смелый и не ангажированный член парламента живет человеческой жизнью, в которой при желании можно найти массу «простых» ситуаций, правомерность которых можно оценить судом. Подход ЕСПЧ позволяет таскать парламентария по судам, отвлекая его от исполнения государственных функций.

Список литературы

1. Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство. М., 1993.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2007. Т. 2.
3. Журавлев М. К вопросу о правовом иммунитете членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ // Уголовное право. 2000. № 1.
4. Фадеев В.И. Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 2008.
5. Малько А.В., Суменков С.Ю. Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты // Журнал российского права. 2002. № 2.
6. Бошно С.В., Суворов М.А. Роль «верхних» палат парламента в системе органов государственной власти: отечественный и зарубежный опыт» - круглый стол Совета Федерации // Право и современные государства. 2014. № 2. С. 5-11.
7. Бошно С.В. Неприкосновенность парламентариев и дискуссия // Право и современные государства. 2015. № 4. С. 5-8.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ БИОЛОГИИ В СРЕДНЕЙ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ

Голубева Елена Александровна

Модернизация системы образования в России имеет несколько направлений, одно из которых организация системы профильного обучения в старших классах средней общеобразовательной школы. Сегодня особенности профилизации в школе связаны со всевозможными путями ее реализации.

В ключевом нормативном документе по данному вопросу «Концепция профильного обучения» отмечено, что профильное обучение предполагает учитывать самоопределение и способности учащихся.

Одним из главных понятий профильного уровня является компетентность – это способность к решению профессиональных и прикладных вопросов, благодаря компетенциям – знаниям, умениям, опыту.

В средней общеобразовательной школе с углубленным изучением отдельных предметов № 8 г. Вологды профильная подготовка идет с VIII класса, это стало возможным за счет часов учебного компонента общеобразовательного учреждения. В учебном плане профильных классов дисциплины разделены на предметы базового и профильного уровней. При изучении предметов, отвечающих базовому стандарту учебного предмета, формируются представления о профобразовании и профессиональной области, понимание связи дисциплины с будущей профессией. Профильный уровень подготавливает к профессиональной деятельности, а также позволяет приобрести практический опыт деятельности.

Биология - это один из предметов естественно-научного цикла, позволяющий обогащать и формировать внутренний мир человека.

Смысл профильного обучения биологии заключается в формировании свободной личности, грамотной биологически и экологически, понимающей значение жизни как наивысшей ценности, умеющей выстраивать свои взаимоотношения с природой на основе уважения к жизни, человеку, окружающей среде.

Структура и содержание курса биологии отвечает закономерностям развития познавательных возможностей обучающихся, а также показывает систему понятий биологии, ее место в культуре. Обучающиеся могут выбрать направление биологического образования - базовое или профильное. Для базового уровня характерно применение объяснительно-иллюстративных методов. В классах с профильным уровнем обучающиеся включаются в проектную деятельность: информационную, творческую, исследовательскую, имеющую практическую направленность [1]. Это позволяет развивать биологические компетенции и качественно усваивать биологические знания.

В естественнонаучном цикле предметов уроки биологии занимают важное место. Часть общеобразовательных задач профилизации старшей ступени могут быть решены, если с первых уроков биологии заниматься в системе подготовкой обучающихся к проведению

наблюдений в природе, знакомить школьников с многообразием растительного и животного мира, учить познанию своего организма. В структуру урока необходимо вводить задания различного типа: решение тестовых заданий и расчетных задач, выполнение лабораторных и практических работ, составление сводных таблиц, работы с текстом и рисунками, а также решение задач прикладного характера. Умения описывать, распознавать, определять, классифицировать, объяснять, сопоставлять, анализировать биологические объекты и явления развиваются при использовании системно-деятельностного подхода в обучении биологии. В результате обучения у школьников формируются базовые компетенции: учебно-познавательные, исследовательские, общекультурные, коммуникативные; развивается системное мышление, восприятие фундаментальных теорий и закономерностей биологии.

Особенностью методической работы учителя в профильных классах являются: освоение содержания новых учебно-методических комплексов, методов реализации компетентностного подхода. Нельзя не отметить, что применение современных педагогических и информационных технологий развивают познавательную активность и познавательную самостоятельность обучающихся. При этом уместно использовать комплексный подход в применении методов профильного обучения: дифференцированное обучение, учет индивидуальных особенностей обучающихся, модульное обучение, проектный метод. Применяются современные технологии обучения в профильных классах: обучение на коммуникативно-познавательных и проблемно-поисковых основах, использование информационно-коммуникативных технологий и исследовательского метода обучения [1,2].

На уроках биологии процесс обучения необходимо преобразовать таким образом, чтобы мышление преобладало над памятью, а самостоятельная работа обучающихся - над монологом педагога. Одним из современных подходов к обучению является деятельностный подход, который ориентирован на усвоение знаний и способность использовать их на практике.

Целесообразное использование ресурсов всех компонентов базисного учебного плана школы создает оптимальную возможность для достижения целей модернизации биологического образования.

В результате на основе профильного обучения сформировалась определенная технология по организации учебного процесса: 1) предпрофильная подготовка учащихся; 2) комплекс профориентационных услуг; 3) анкетирование учащихся; 4) анализ результатов опроса обучающихся; 5) диалог с родителями обучающихся; 6) составление перечня спецкурсов и утверждение их на методическом совете; 7) создание системы средств контроля за качеством обучения школьников; 8) учебные предпрофильные курсы, с целью повышения качества набора обучающихся в профильные классы; 9) уточнение учебного плана школы; 10) составление плана отчетности и ведения документации в классах профильного обучения; 11) контроль за качеством обученности; 12) оценка качества знаний учащихся по предметам базового и профильного уровня; 13) привлечение обучающихся для участия в творческой деятельности и исследовательских проектах; 14) участие в олимпиадном движении школьного, муниципального и регионального уровней [3,4].

Такая организация профильного обучения делает возможным учителю обстоятельно подготовить обучающегося к продолжению образования. Выпускники школы поступают в высшие учебные заведения области и страны. Таким образом, согласно «Концепции профильного обучения» обучающимся старших классов предоставляется право самостоятельно выбирать вариант обучения в старших классах по какому-либо определенному профилю. Эффективность, функциональность и индивидуальность образования в школе - это основная идея обновления старшей ступени общего образования. Обучение в профильной школе помогает школьникам реализовать свои индивидуальные склонности к образованию.

Список литературы

1. Голубев О.Б. Учебные сетевые проекты в обучении математике как средство развития познавательной активности студентов-гуманитариев: автореф. дис. ... канд. пед. наук / О.Б. Голубев. - Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. Ярославль, 2010. С.177
2. Голубев О.Б., Никифоров О.Ю., Павлова Т.А. Профильная смена «Интернешка» // О.Б. Голубев. - Народное образование. 2014. № 2. С. 195-199.
3. Голубев О.Б. Учебные сетевые проекты в обучении математике как средство развития познавательной активности студентов-гуманитариев: дисс.... канд. пед. наук / О.Б. Голубев. - Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. Вологда, 2010. С.23
4. Голубев О.Б. Сетевые проекты в обучении информатике и математике / О.Б. Голубев. - Вологда, 2011. С.123

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЗНАКОВ АКАДЕМИЧЕСКОГО МОШЕННИЧЕСТВА В ЗАДАНИЯХ, ПРИСЫЛАЕМЫХ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЕ

Яковлев Вадим Фридрихович

Введение

Используя компьютер и сеть Интернет, работающий человек может получать относительно не дорого высшее образование дистанционно в удаленном университете. Факультеты дистанционного образования (ФДО) сегодня имеются в большинстве высших учебных заведениях.

В процессе обучения студенты ФДО в соответствии с учебным планом высылают преподавателю на электронную почту для проверки контрольные, лабораторные работы и рефераты. Регулярная визуальная связь преподавателей со студентами, например, через Skype на ФДО не применяется, т.к. это дорого, и при дистанционном контроле успеваемости проблемой является анонимность обучаемых. Студенты иногда выполняют контрольные и рефераты не самостоятельно, а заказывают их третьим лицам и организациям, т.е. проявляют академическую нечестность.

В статье автор делится опытом выявления признаков выполнения присланных по электронной почте для проверки заданий третьими лицами, а не студентами.

Методы

Автор ряд лет ведет дисциплину «Электротехника» у студентов ФДО в Самарском государственном техническом университете, обучающихся на различных направлениях, проверяет выполненные дистанционно контрольные и лабораторные работы. Разумно, если перед проверкой полученных по электронной почте контрольных или лабораторных работ, рефератов, преподаватель убедится, что они действительно выполнены самими студентами, а не третьими лицами.

С большой вероятностью можно принять правильное решение о наличии (отсутствии) академического мошенничества, если проверить содержание страницы «Журнал посещений» в «Прометее» (используемое в РФ программное обеспечение для организации дистанционного обучения [1]), просмотреть стандартные и автоматически обновляемые свойства файла полученного документа – «автор» или «дата последнего изменения», IP адрес отправителя.

Результаты

Отметим, что не только российские студенты мошенничают при дистанционном обучении, это глобальная проблема [2, 3]. Нерадивые студенты покупают рефераты, курсовые и контрольные работы в множестве специализированных фирм, работающих в интернете. В качестве примера на рисунке 1 приведен фрагмент страницы сайта (<http://www.courseworkpoint.co.uk/buy-coursework>, январь 2016 г.) одной из многочисленных британских компаний, работающих для академически нечестных студентов, с расценками за одну страницу курсовой (контрольной) работы в зависимости от срока и качества исполнения. Например, страница контрольной работы при сроке выполнения заказа 4 – 5 дней на оценку «отлично» (First Class) обойдется в 23.95 фунтов стерлингов, на оценку «удовлетворительно» (2:2) - 17.95 фунтов стерлингов (здесь имеется в виду британская система оценивания успеваемости в ВУЗах).



The screenshot shows the website **courseworkpoint.co.uk** with a navigation bar including links for Home, About Us, Samples, Testimonials, Pricing (highlighted in a red box), Order Now, and FAQs. The main heading is "Our Affordable Pricing Plan is Ideal for All". Below this, a text block states: "Yes...Our coursework writers are professional... and Yes... We have still kept our rates low. After all, our main motive is to help you succeed in the academic world. Here is our affordable plan:". The pricing table has four columns: Days, 2:2, 2:1, and First Class. The rows represent different delivery times: 10 Days, 6-9 Days, 4-5 Days, 03 Days, and 02 Days. Prices are listed in British pounds (£). At the bottom of the table is a large "Order Now" button.

Days	2:2	2:1	First Class
10 Days	£ 13.95	£ 15.95	£ 17.95
6-9 Days	£ 15.95	£ 17.95	£ 21.95
4-5 Days	£ 17.95	£ 21.95	£ 23.95
03 Days	£ 21.95	£ 25.95	£ 27.95
02 Days	£ 23.95	£ 27.95	£ 29.95

Order Now

Рис.1.Фрагмент сайта британской компании

На рисунке 2 приведен фрагмент сайта (<http://pomoshstudentu.ru/prajs-list>, январь 2016 г.) российской компании, занятой в той же области. С учетом платежеспособности клиентов расценки здесь ниже.

**ВЫПОЛНЕНИЕ ВСЕХ ВИДОВ
СТУДЕНЧЕСКИХ
РАБОТ**

С Вами работают
только профессионалы!
Справедливые цены. Скидки.
Премии. Высокое качество. Гарантия.
С нами учиться легко!

ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

8-800-555-54-48
звонок бесплатный

О нас
Отзывы
Прайс-лист
Готовые работы
Вакансии
Чёрный список
Вопрос-ответ
F.A.Q.
Контакты

**Заказать выполнение
работы специалисту**

* Точную стоимость Вам сообщит специалист - непосредственно тот кто будет выполнять работу, для
необходимо [Заказать работу](#).

Вид работы	Стоимость
Задача	от 50 до 200 руб.
Расчетно-графическая работа	от 200 до 500 руб.
Контрольная работа	от 100 до 1000 руб.
Реферат	от 300 до 1000 руб.
Перевод текста 1 стандартной страницы	от 300 до 600 руб.
Типовой расчет	от 200 до 500 руб.
Индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	от 200 до 500 руб.
Курсовая работа	от 500 до 4000 руб.
Лабораторная работа	от 100 до 500 руб.
Отчет по практике	от 1000 до 2000 руб.
Презентация 15-20 слайдов	от 500 до 1500 руб.
Диплом	от 5000 до 30000 руб.
Интернет тестирование, помощь на экзамене	от 500 до 1500 руб.
Чертежи	
A4	от 100 до 200 руб.
A3	от 50 до 300 руб.

Рис.2.Фрагмент сайта российской компании

В порядке эксперимента, автор собирал информацию о получаемых им на электронную почту контрольных и лабораторных работах по электротехнике от студентов ФДО в весеннем семестре 2014/15 учебного года, всего было получено 73 контрольных. С целью выявления подозрительных файлов фиксировались: факт посещения страницы с заданием к контрольной работе в «Прометее»; свойства файла – «автор» или «дата последнего изменения»; IP адрес отправителя.

В колонке Количество указывается количество посещенных страниц, а для курсов SCORM - процент пройденного материала.

Книга	SCORM	Кол-во
Учебное пособие В.Ф Яковлев - "Информационные технологии в электротехнике"	☐	0
Контрольная работа (старые)	☐	0
Лабораторные работы	☐	3
Практические задания	☐	3
Курс лекций	☐	3
Контрольные работы	☐	0



Рис.3. Фрагмент «Журнала посещений»

На рисунке 3 представлен фрагмент страницы «Журнал посещений» для одного из студентов в «Прометее». Судя по этому документу студент, например, трижды просматривал курс лекций, задание к контрольной работе не открывал, но контрольную работу на проверку прислал, что подозрительно.

Почтовые программы позволяют определять IP адреса отправителей. Допустим, преподаватель работает с Mail.ru. Получив сообщение, нужно выбрать команды меню «Ещё» – «Служебные заголовки», тогда в строке «Received from» окажется IP адрес отправителя.

Компьютерный файл имеет ряд стандартных и автоматически обновляемых свойств, в том числе: «автор» (устанавливается в свойствах файла и может переходить вместе с трафаретом от

одного документа к другому) и «дата последнего изменения» (устанавливается автоматически). Пользователи обычно этими свойствами не интересуются. Если подвести указатель мыши к названию или значку полученного файла, во всплывающем окне можно увидеть сведения о размере файла, дате его создания и последнего изменения, запись в поле «автор».

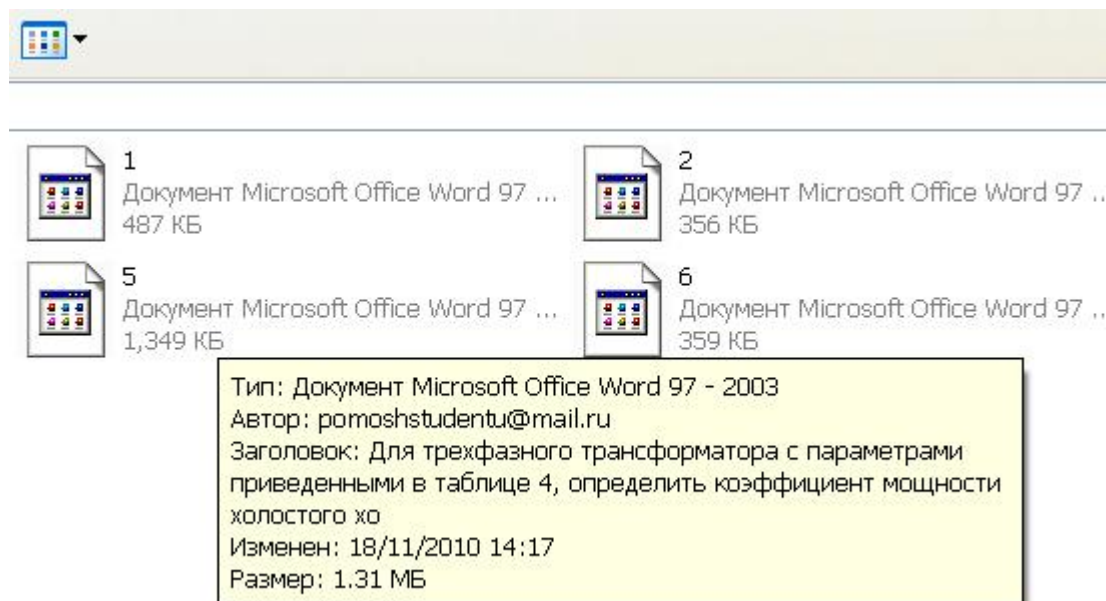


Рис.4. Сведения о файле полученной контрольной работы во всплывающем окне

В примере на рисунке 4 компьютер показал, что файл был последний раз изменен в 2010 году, тогда студент в университете еще и не учился. В поле «автор» приведено название одной из фирм, работающих для нерадивых студентов (Рис.2).

Ниже помещена часть таблицы с информацией о полученных автором дистанционно контрольных работах по электротехнике. Строки таблицы упорядочены по IP адресам, столбец с фамилиями студентов изъят.

Таблица 1. Сведения о контрольных работах

№ п/п	Группа	IP – адрес отправителя	Посещение страницы с заданием к контрольной работе в «Прометее»	Запись в поле «автор» или дата последнего изменения
1	3 курс - 21 (2014/2015) 140400-3	5.255.216.146	Нет	DEN
2	Должники_Самара 2014-2015	5.255.216.148	Нет	User
3	Должники_Самара 2014-2015	5.255.227.175	Нет	Pomoshstudentu
4	2 курс - 28 (2014/2015) 230100-1ИУП	5.255.227.176	Да	Нет сведений
5	3 курс - 24 (2014/2015) 151000-1ИУП	5.255.227.176	Да	DEN
6	Должники_Стерлитамак 2014-2015	5.255.227.177	Да	DEN
7	Должники_Отрадный 2014-2015	5.255.227.177	Нет	Нет сведений
38	4 курс - 32 (2014/2015) 151000-1	85.192.154.87	Нет	Нет сведений

39	3 курс - 24 (2014/2015) 151000-1 ИУП	85.192.154.87	Нет	Нет сведений
40	Должники_Бузулук 2014-2015	85.192.154.87	Да	Нет сведений
41	4 курс - 34 (2014/2015) 151000-2	85.192.154.87	Нет	Нет сведений
43	Должники_Бузулук 2014-2015	87.250.241.131	Да	05.08.09
73	Должники_Самара 2014-2015	217.79.31.191	Да	DEN

Проанализируем содержимое таблицы 1:

1. Имеются группы совпадающих IP адресов, например, контрольные работы студентов, сведения о которых приведены в строках 38 – 41, отправлены с одного и того же IP адреса 85.192.154.87. Всего выявилось 32 подозрительных адреса. Но, может быть, совпадающие IP адреса являются следствием общительности студентов, а не работы третьих лиц.
2. Часть контрольных работ (32 шт.) прислана студентами, не посещавшими страницу в «Прометее» с заданиями, но задания студенты могли получить и от коллег, которые заходили на нужную страницу.
3. В полученных файлах контрольных в поле «автор» 25 раз встречается слово «DEN», всего получено 37 работ с подозрительным текстом в поле «автор» и две контрольные выполнены в 2009 году. В файлах лабораторных работ в поле «автор» чаще всего встречается слово «Egoriys». Возможно, студентам нравятся слова «DEN» и «Egoriys», а кто-то выполнил контрольные работы заранее.

Полученные результаты затруднительно интерпретировать однозначно и не ясно, следует ли вообще производить подобный предварительный контроль получаемых для проверки по электронной почте работ или нужно больше доверять студентам.

Выводы

Академическое мошенничество, т.е. не самостоятельное выполнение заданий иногда встречается у студентов, обучающихся дистанционно.

Опытный преподаватель по ряду признаков выявит факт академического мошенничества при дистанционном обучении, для этого достаточно обратить внимание на свойства получаемых файлов контрольных работ и рефератов и IP адреса отправителей.

Для борьбы с академической нечестностью нужен комплекс административных и воспитательных мер.

Список литературы

1. Система дистанционного обучения (СДО) «Прометей». - [Электронный ресурс]. - URL: http://www.prometeus.ru/actual/01_products/lms/opisanie.html (дата обращения: 01.02.2016).
2. Ravasco G. Technology-aided cheating in open and distance e-learning // Asian Journal of Distance Education. 2012. vol.10, №2. С. 71-77.
3. Яковлев В.Ф. Академическая нечестность студентов на экзамене // NovalInfo.Ru. 2015. №30. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://novainfo.ru/archive/30/akademicheskaya-nechestnost-studentov-na-ekzamene> (дата обращения: 1.02.2016).

ИНТЕРАКТИВНЫЕ ТРЕНАЖЕРЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Векслер Виталий Абрамович

Рейдель Леонид Бенценович

Тренажер в широком смысле это комплекс, система моделирования и симуляции, компьютерные и физические модели, специальные методики, создаваемые для того, чтобы подготовить личность к принятию качественных и быстрых решений. Тренажеры необходимо использовать, так как они позволяют сформировать у учащегося навыки действий моторно-рефлекторного и когнитивного типа в сложных ситуациях, понять сущность протекающих процессов и их взаимную зависимость. Применение тренажеров обусловлено следующими факторами: достаточно высокой стоимостью и недостаточным количеством оборудования которое может быть использовано для решения учебных задач, затратами на эксплуатацию реального оборудования, ограниченностью временного ресурса на подготовку оборудования к использованию, большой сложностью изменения параметров оборудования и среды, сложностью введения нового технологически усовершенствованного оборудования, необходимостью выработки устойчивых практических навыков при работе с оборудованием, опасностью выполняемых работ.

Тренажеры призваны решить следующие задачи: ознакомить со строением объектов и их элементами; сформировать устойчивые навыки выполнения, как отдельных операций, так и полного их цикла; изучить технологическую схему и получить представление об этапах технологического процесса; изучить инструмент и технологическую оснастку, необходимые для проведения работ; ознакомиться с требованиями техники безопасности; научиться выявлять дефекты в работе оборудования и его отдельных узлов; закрепить умение правильно оформлять документацию.

Применительно к образовательному процессу мы определим тренажер как устройство для обучения, которое по условиям выполнения психологических и дидактических требований, должно иметь три принципиальные и необходимо важные части: конструктивную, модельную, и дидактическую.

Конструктивная часть отражает точную и виртуальную копию рабочего места оператора. Модельная часть создает адекватный образ функционирования оборудования, моделируя протекание в нем базовых процессов. Дидактическая часть представляет собой рабочее место преподавателя с программой оценки и контроля действий обучающегося или систему автоматизированного контроля над работой обучающегося.

Опыт применения тренажеров в учебном процессе позволяет выделить следующие положительные моменты: учитывается индивидуальный темп работы учащегося, который сам управляет учебным процессом; сокращается время выработки необходимых навыков; увеличивается количество тренировочных заданий; легко достигается уровневая дифференциация; повышается мотивация учебной деятельности.

Тренажеры можно классифицировать по количеству участников (локальный – один учащийся, сетевой – группа учащихся) и по виду основной технологии (с использованием специальной аппаратной интерфейсной части и без нее – компьютерные тренажеры).

Особое место среди тренажеров занимают компьютерные тренажеры. Ведь именно в данном виде тренажера модель объекта управления, рабочее место обучаемых и преподавателя реализовано на базе компьютерных программных средств. По сути дела, это программа, предназначенная для выработки у учащихся устойчивых навыков действий и обеспечивающая выполнение необходимых для этого функций преподавателя. Если оформление и модель поведения тренажера отражает элементы игровой формы, то такие тренажеры называют учебными компьютерными играми.

Компьютерный тренажер должен предусматривать:

1. Генерацию или выбор последовательности однотипных заданий по определенной теме и предъявление их учащемуся.
2. Представление учащемуся средств выполнения заданий: электронный калькулятор, редактор теста, программный модуль работающий по определённому алгоритму.
3. Представление учащемуся консультации или образца решения по его требованию.
4. Анализ действий учащегося с качественной оценкой результатов и выдачей рекомендаций по достижению наилучших результатов.

Можно выделить несколько классов тренажеров, которые используются в учебном процессе: электронный программный экзаменатор; демонстрационный (иллюстративный) тренажер; тренажеры, обучающие моторным навыкам; тренажеры, обучающие распознаванию образов; тренажеры, обучающие работе по алгоритму; тренажеры, обучающие поведению в нестандартных (и(или) аварийных) ситуациях; тренажеры, обучающие решению задач с разветвленным деревом допустимых решений.

Эффективное применение тренажеров в учебном процессе позволяет значительно уменьшить число ошибок, увеличить скорость манипуляции и принятия решений, сократить время обучения, более адекватно оценивать уровень полученных знаний и приобретённых навыков, индивидуализировать обучение, формировать выводы по действиям обучающегося.

При разработке учебно-тренажерных комплексов используют ряд методических приемов: ознакомление с порядком операций, наличие обратной связи, последовательность освоения материала (выполнение сначала простых операций, а затем переход к сложным процессам), возможность многократного повторения, получение дополнительных пояснений при выполнении операций.

Отдельно выделим следующие виды тренажеров используемых в образовании: интернет-тренажеры и интерактивные тренажеры.

Интернет-тренажер – программный комплекс, в основу которого положена оригинальная методика оценки знаний, умений и навыков и целенаправленная тренировка обучающихся в процессе многократного повторного решения тестовых заданий, реализованный средствами веб-приложений. Примером интернет-тренажера является сервис <http://training.i-exam.ru/> (рис.1). Данный интернет-тренажер позволяет проводить тестирование студентов, обучающихся по образовательным программам, реализуемым в рамках ФГОС. Применение интернет-тренажеров может представлять собой одну из форм подготовки к контролю знаний в дистанционном образовании.



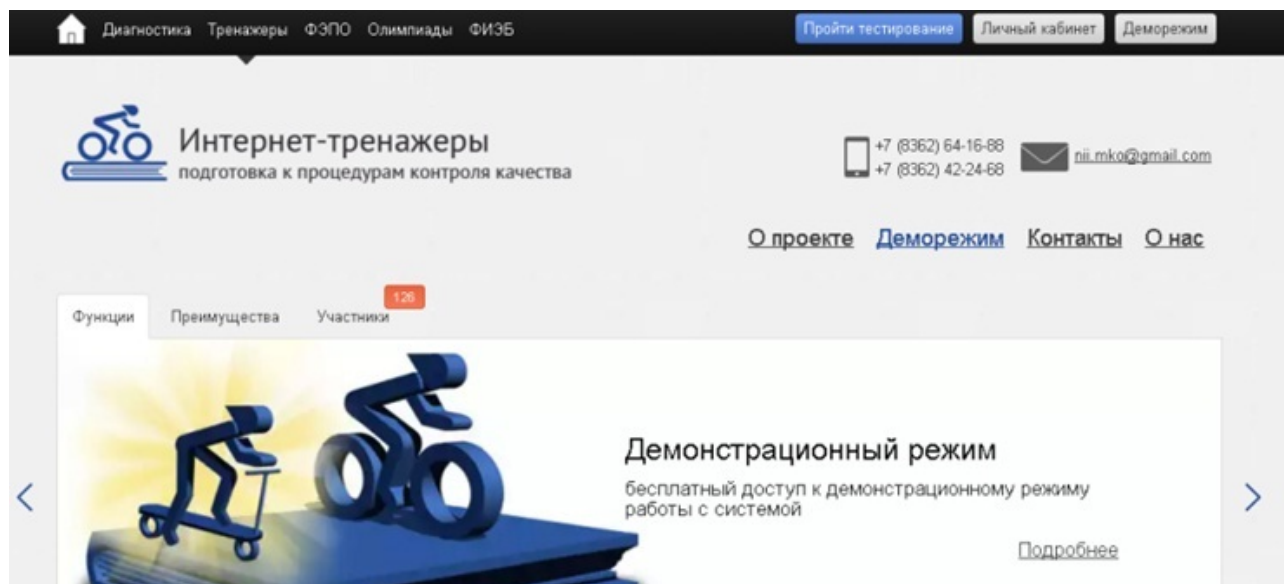


Рис. 1 - Интернет-тренажеры <http://training.i-exam.ru/>

Режимы работы интернет-тренажеров могут быть следующими:

1. Тестирование студентов в режимах «Обучение» и «Самоконтроль» для подготовки к зачетам и экзаменам.
 1. «Обучение» предполагает наличие обратной связи и комментариев к тестовым заданиям, отсутствием временных ограничений, незамедлительным появлением сообщений о правильности или неправильности ответов.
 2. «Самоконтроль» определяет работу в условиях максимально приближенных к контрольному тестированию, проводимому преподавателем.
2. Диагностическое тестирование – определяет исходный уровень знаний, перед началом образовательного процесса.
3. Внутривузовское контрольное тестирование проводимое преподавателем, в котором он может сам формировать банк заданий из существующей коллекции.

Интерактивный тренажер – это программа, предназначенная для самостоятельного изучения (или повторения) с одновременным контролем знаний по определённой теме. Существует два режима его работы:

1. Демонстрационный (иллюстративный) – обеспечивает непрерывность и полноту дидактического цикла процесса обучения, представляет теоретический материал и обеспечивает визуализацию полного аналитического решения конкретной задачи.
2. Тренировочный или оценочный.

Все интерактивные задания в интерактивном тренажере должны предполагать наличие обратной связи, возможности коррекции действий и возможности совершать практические действия. К интерактивным заданиям в тренажере можно отнести последовательности вопросов и интерактивными подсказками и практикумами. Интерактивные тренажеры используются на различных этапах урока: актуализация знаний, постановка темы урока, изучение и закрепление нового материала, домашнее задание, самостоятельная работа, проверка знаний.

Интерактивные тренажеры разрабатывают преподаватели самостоятельно, как правило, в средах работа в которых не составляет большого труда, таких как Microsoft PowerPoint или Microsoft Excel при помощи внутренней системы управляющих элементов, макрокоманд и языка

программирования Visual Basic Application (см. рис. 2, 3). Огромное количество тренажеров для школы так же выпускается специализированными фирмами (рис. 4).

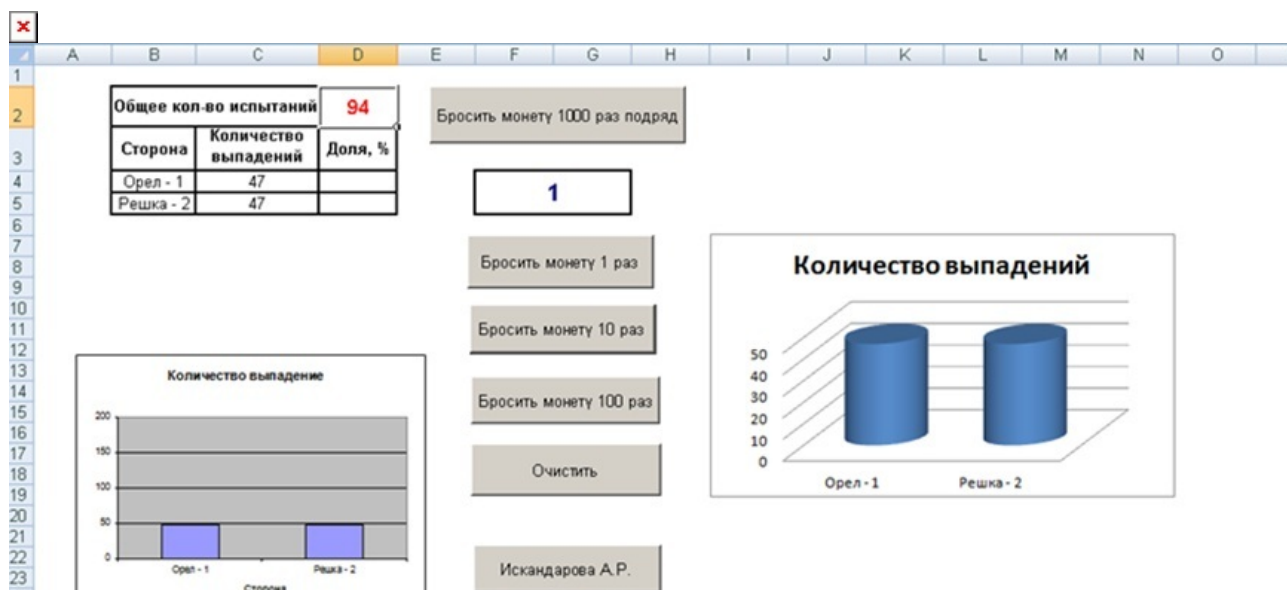


Рис. 2 – Тренажер в Microsoft Excel использующий Visual Basic Application, автор: Искандерова А.Р. (г. Уфа), <http://www.uchportal.ru/load/22-1-0-51741>



Рис. 3 – Тренажер на основе триггеров в Microsoft PowerPoint созданный Малышевой С.И. (г. Новый Уренгой),

http://infourok.ru/prezentaciya_po_informatike_trenazher_ustroystvo_kompyutera-101752.htm



Рис. 4 – Интерактивный тренажёр по русскому языку для второго класса к учебнику Л.М.Зелениной и Т.Е.Хохловой.

Таким образом, благодаря доступности средств создания тренажеров, большого выбора программных комплексов для школы, тренажёры в современном образовании занимают важное место при формировании и закреплении знаний, умений и навыков обучающегося и выполняют роль педагогического инструмента позволяющего повысить качество образовательного процесса.

Список литературы

1. Интернет-тренажеры [Электронный ресурс] // <http://training.i-exam.ru/> (дата обращения 03.01.2016).
2. Дровникова И.Г. Роль и место современных компьютерных технологий обучения в совершенствовании управления подготовкой специалистов для системы безопасности [Электронный ресурс] / И.Г. Дровникова, Т.А. Буцынская, П.А. Орлов // Вестник Воронежского

института МВД России - № 3, 2008

<http://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-sovremennyh-kompyuternyh-tehnologiy-obucheniya-v-sovershenstvovanii-upravleniya-podgotovkoj-spetsialistov-dlya-sistemy> (дата обращения 04.02.2016).

3. Поляк В.Е. Компьютерные тренажеры и интерактивные электронные технические руководства: как их использовать в учебном процессе? [Электронный ресурс] // nito.rsvpu.ru/files/nito2013/presentations/Поляк.pps (дата обращения 07.02.2016).

РАЗРАБОТКА ЭЛЕКТРОННОГО УЧЕБНОГО КУРСА ПО МЕДИЦИНСКОМУ ПРАВУ

Балабанова Наталья Валентиновна
Датий Алексей Васильевич

Представленной статьей мы продолжаем серию научных статей по организации процесса обучения и сертификации специалистов [6, 7, 8, 9, 10].

Учебная дисциплина состоит из двух учебных электронных модулей.

1-й модуль «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» состоит из пяти тем.

Тема 1. Общая характеристика медицинского права. Медицинское право как комплексная дисциплина. Понятие и источники медицинского права. Конституционное право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Основные этапы становления и развития медицинского права в современных условиях развития Российского общества [2, 3, 4, 5].

Тема 2. Здравоохранение в Российской Федерации. Правовое регулирование охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Основные принципы охраны здоровья граждан Российской Федерации. Системы здравоохранения в Российской Федерации. Государственная система здравоохранения. Муниципальная система здравоохранения. Частная система здравоохранения. Современное состояние и проблемы реформирования медицинской отрасли. Профилактика инфекционных заболеваний [1, 11, 12]. Организация контроля соблюдения лицензионных требований в медицинских учреждениях и организациях [13, 21, 22, 23]. Стандарты оказания медицинской помощи в деятельность медицинской организации, выбор эффективных медицинских технологий [14, 15, 16]. Современные информационные ресурсы в здравоохранении Российской Федерации. Медицинские информационные системы. Электронная история болезни. Защита персональных данных в информационных системах. Статистические показатели здоровья населения Российской Федерации [17].

Тема 3. Права и обязанности пациентов. Право на охрану здоровья пациентов и его содержание. Права отдельных групп населения в области охраны здоровья. Правовое регулирование материнства и детства. Обязанности пациентов при обращении за медицинской помощью.

Тема 4. Права и обязанности медицинских работников. Общая характеристика прав работников здравоохранения при осуществлении профессиональной деятельности. Основные обязанности и их общая характеристика. Страхование профессиональной деятельности работников здравоохранения. Российские общественные организации медицинских работников и их роль в защите прав медицинского персонала.

Понятие медицинской этики. Клятва врача. Этический кодекс. Нормативное значение и регулирование этики поведения медицинского персонала. Характеристика врачебной тайны, истоки, понятие. Конфиденциальная информация. Субъекты и объекты врачебной тайны.

Тема 5. Экономика здравоохранения. Финансирование здравоохранения. Правовые основы предпринимательской деятельности в здравоохранении. Платные услуги в системе здравоохранения. Внедрение платных медицинских услуг в деятельность медицинской организации [18, 19, 20].

2-й модуль «ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ» состоит из четырех тем.

Тема 6. Должностные преступления работников здравоохранения. Общие и частные вопросы юридической ответственности медицинских работников. Рассмотрены вопросы уголовной, административной и дисциплинарной ответственности медицинских работников [20]. Общая характеристика преступлений в сфере здравоохранения. Врачебные ошибки и иные формы причинения вреда здоровью пациента. Классификация врачебных ошибок, отличие от халатности. Причины и правовая природа врачебных ошибок. Гражданско-правовая и уголовная ответственность. Возмещение материального ущерба.

Тема 7. Медицинская и медико-социальная экспертиза. Понятие, виды и значение медицинской и медико-социальной экспертизы. Правовое регулирование медицинской экспертизы. Законодательное регулирование экспертной деятельности. Организация и технология проведения экспертизы временной нетрудоспособности. Правовые основы организации работы врачебной комиссии. Основы организации проведения экспертизы стойкой нетрудоспособности. Критерии инвалидности [22, 23]. Судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертиза. Организация, основания для назначения, порядок проведения.

Тема 8. Медицинское страхование граждан. Общие вопросы организации и финансирования медицинского страхования. Законодательная база медицинского страхования в Российской Федерации. Система обязательного медицинского страхования. Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи и порядок организации взаимодействия медицинских организаций и страховых компаний. Программа и договор добровольного медицинского страхования граждан.

Тема 9. Дополнительное профессиональное образование медицинских работников. Вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации [19]. Зарубежный опыт реформирования систем здравоохранения и профессионального образования медицинских работников.

Таковы основные положения формирования модулей по электронному учебному курсу «Медицинское право».

Список литературы

1. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
2. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
3. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
4. Датий А.В. Гигиеническая оценка состояния здоровья женщин, содержащихся в исправительно-трудовом учреждении. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата медицинских наук / Санкт-Петербург, 1995
5. Датий А.В. Методологические проблемы оценки эффективности первичной профилактики заболеваний у осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 276-280.
6. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
7. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (общая часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 292-296.
8. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной

- системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
9. Датий А.В. Правовое регулирование медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 282-295.
 10. Датий А.В. Разработка модульного учебного курса «Организация здравоохранения и общественное здоровье» // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 37. С. 162-167.
 11. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
 12. Датий А.В. Совершенствование медико-санитарного обеспечения в уголовно-исполнительной системе // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 214-218.
 13. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2007. Сер. Высшее образование
 14. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2009. Сер. Высшее образование
 15. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2011. Сер. Высшее образование (2-е изд.)
 16. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учеб. пособие / А. В. Датий. Москва, 2005
 17. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
 18. Датий А.В. Характеристика больных туберкулезом осужденных мужчин, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 230-235.
 19. Датий А.В., Ковачев О.В. Характеристика больных наркоманией осужденных мужчин // Медицина. 2014. Т. 2. № 4 (8). С. 28-37.
 20. Датий А.В., Кузнецова А.С., Юсуфов Р.Ш., Трубецкой В.Ф., Ермолаева Т.В. Проблемы медико-социальной адаптации страдающих социально значимыми заболеваниями лиц, отбывающих наказания и освобождающихся из мест лишения свободы // Российский медико-биологический вестник им. академика И.П.Павлова. 2010. № 2. С. 150-153.
 21. Датий А.В., Селиванов С.Б., Панфилов Н.В. Опыт создания информационно-аналитической базы социально-гигиенического мониторинга в системе Минюста России // Гигиена и санитария. 2004. № 5. С. 23.
 22. Датий А.В., Юсуфов Р.Ш., Ермолаева Т.В. Роль клинико-диагностических лабораторных исследований в диагностике туберкулеза // Клиническая лабораторная диагностика. 2010. № 9. С. 35.
 23. Лапкин М.М., Казберов П.Н., Датий А.В. Медико-психологическое сопровождение граждан в районах пожаров // Прикладная юридическая психология. 2010. № 4. С. 158-163.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ИЗУЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОПИНГ СТРАТЕГИЙ У ПОДРОСТКОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ СПОРТОМ

Брусенская Дарья Сергеевна

«Спорт - это жизнь. Это любовь, страсть, надежда и вера. Это тяжкие минуты горя и счастливые минуты радости. Это то, что соединит всех нас. Навсегда. Пламя в наших сердцах. Спорт - это всё.» (Неизвестный автор)

Спорт неразрывно связан с двигательной активностью личности, которая определяется:

- выраженной мотивационной направленностью;
- высоким уровнем требований к совершенству двигательных навыков при выполнении деятельности;
- высоким уровнем требований к личностным качествам и психическим состояниям, адекватным условиям, в которых действует индивид.

Двигательная активность (в форме занятий физической культурой и спортом) является ведущим фактором устойчивого развития индивидуальности субъекта, что определяет его психическое и физическое здоровье [3].

Человек, занимающийся спортом, является, одновременно, субъектом и объектом собственной сознательной целенаправленной деятельности. Самопознание, самоконтроль и самосовершенствование являются ведущими качествами личности спортсмена, независимо от вида спорта, которым он занимается. Так же во время занятий спортом формируются определенные способы поведения и реакции на стрессовые факторы.

В связи с вышеупомянутым, специалисты до сих пор пытаются объяснить, чем обусловлено данное поведение в конкретной ситуации. На лидирующие позиции вышли два противоположных мнения:

1. человек умеет прогнозировать поведение других людей и выбирает стратегию своего поведения в зависимости от этого;
2. человек принимает решение как ему поступить, опираясь на свои сильные и слабые стороны характера [1].

Умеет ли человек прогнозировать поведение других или опирается только на свои индивидуально-психологические качества, он так или иначе в своей жизнедеятельности активно использует различные способы совладающего поведения, а именно копинг-стратегии для нейтрализации, преодоления или избегания стрессовых факторов.

Проблема копинг-стратегий изучается многими учеными в разных дисциплинах. Понятие копингов впервые было введено Р. Лазарусом и С.Фолкманом в рамках транзактной модели стресса. В этой теории сформулировано положение о том, что стресс и переживаемые эмоции – это результат взаимодействия средовых процессов и человека. Под копингом понимаются постоянно изменяющиеся когнитивные и поведенческие способы преодоления специфических внешних и внутренних требований, которые оцениваются человеком как значительные или превосходящие его возможности[4].

Волевые качества личности, например такие как, самообладание и настойчивость, позволяют

человеку выбрать, по его мнению, оптимальную стратегию его поведения, чтобы преодолеть стрессовый фактор.

Стрессовый фактор играет большую роль в спорте. Спорт предполагает постоянную конкуренцию и напряженный тренировочный процесс для достижения высоких результатов.

Р. Лазарусом было выделено 8 копинг-механизмов, способов преодоления трудностей в различной психической деятельности:

1. **Конфронтация.** Разрешение проблемы с помощью агрессивных действий, нецеленаправленной активности. Рассматривается как неадаптивная, но при использовании в меру может помочь личности проявить свою предприимчивость и отстоять свои интересы;
2. **Дистанцирование.** Преодоление стрессовых факторов с помощью снижения их субъективной значимости, а также степени снижения эмоциональной вовлеченности в нее.
3. **Самоконтроль.** Преодоление негативных переживаний с помощью подавления и сдерживания эмоциональных реакций, полного самообладания и снижения к минимуму их влияния на восприятие ситуации;
4. **Поиск социальной поддержки.** Разрешение проблемы за счет внешних ресурсов, в виде поддержки, внимания, сочувствия со стороны окружающих людей;
5. **Принятие ответственности.** Осознание и признание своей принадлежности и роли в возникшей проблеме, принятие ответственности за ее решение.
6. **Бегство-избегание.** Преодоление негативных переживаний с помощью уклонения: отрицания проблемы, фантазирования, неоправданных ожиданий, отвлечения и т.п.
7. **Планирование решения проблемы.** Преодоление стрессового фактора с использованием анализа ситуации, поиска вариантов поведения и планирование своих действий по его разрешению.
8. **Положительная переоценка.** Разрешение проблемы за счет ее пересмотра, рассмотрения проблемы с положительной стороны и использование ее для личностного развития.

Для нашего исследования были взяты спортсмены, занимающиеся большим теннисом. Теннис или большой теннис — вид спорта, в котором соперничают либо два игрока («одиночная игра»), либо две команды, состоящие из двух игроков («парная игра»). Задачей соперников (теннисистов или теннисисток) является при помощи ракеток отправлять мяч на сторону соперника так, чтобы тот не смог его отразить, при этом, чтобы мяч не вылетел за поле игры [2].

Мы остановились на использовании копинг-стратегий в жизненных ситуациях у подростков, которые занимаются спортом.

В исследовании принимали участие учащиеся подросткового возраста, занимающиеся большим теннисом в теннисном клубе «Макс» и учащиеся 9-х и 10-х классов средней общеобразовательной школы № 2 с углубленным изучением английского языка г. Заречного Свердловской области. Из них 26 – девочек, 36 мальчиков. В дальнейшем учащиеся были поделены на две группы:

- учащиеся, занимающиеся профессиональным спортом от года;
- учащиеся, не занимающиеся спортивной деятельностью.

Проведя исследование, мы получили следующие результаты. У подростков, занимающихся спортом, преобладают следующие копинг-стратегии: самоконтроль, принятие ответственности. Реализуя эти стратегии, как в спортивной деятельности, так и в жизненных ситуациях подросток может контролировать свое поведение, не поддаваться панике и не впасть в депрессию. В спорте эти навыки особенно необходимы для достижения успеха. Однако копинг-стратегия самоконтроль в связи с подавлением и сдерживанием эмоций, может представлять личность,

как черствую, безэмпатичную и равнодушную. Выраженность копинг-стратегии принятия ответственности может формировать у личности чрезмерное неоправданное стремление к самобичеванию, самообвинению и самокритики, а также хронической неудовлетворенностью собой.

У подростков, не занимающихся спортом, преобладают такие копинги, как бегство-избегание и поиск социальной поддержки. Это говорит о том, что при возникновении стрессового фактора большинство подростков предпочитают избегать проблему, не думать о ней, фантазируют, уклоняются от нее. Личности, которые часто используют данный копинг, в стрессовых ситуациях могут проявлять инфантильные формы поведения. Другая же часть испытуемых пытается привлечь внешние факторы для преодоления проблему, ждут сочувствия и сопереживания со стороны окружающих. Такие личности ориентированы на взаимодействие с людьми и ждут от них конкретной действенной помощи.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что подростки, занимающиеся спортом, в своей жизни используют конструктивные копинг-стратегии, умеют справиться с силами в нужный момент, осознают свои ошибки и исправляют их, в отличие от подростков, не занимающихся спортом.

Это связано с тем, что именно спортивная деятельность активно участвует при формировании у подростков копинг-стратегий, которые помогают преодолевать различные трудности, стрессовые факторы и влияние конкуренции. Спорт положительно влияет на поведение человека, помогает формировать положительные качества личности, а также использовать в своей жизни адаптивные способы совладания со стрессовыми факторами. Но нельзя забывать, что использование каждого копинга должна быть умеренным, а не чрезмерным, чтобы это не приводило к проблемам дезадаптации личности.

Список литературы

1. Абабков В. А. Защитные психологические механизмы и копинги: анализ взаимоотношений. – СПб.: Речь, 2004.
2. Гороховский В. Л. Большой теннис // Для всех и для каждого. 2004. № 1. С. 156-159.
3. Киселев Ю.Я. Контроль за эмоциональным состоянием и псих. Активностью процессе сам. занятий виз. культурой и спортом. М.: 1988. 200с.
4. Лазарус Р. Психологический стресс и копинг-процессы. – М.: Медицина, 1966.

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

СОЦИАЛЬНАЯ СЕТЬ В ЖИЗНИ СТУДЕНТА

Кутлиярова Рамиля Филаритовна
Магазова Лиля Хусаиновна

Дадим определение понятиям:

Студент - (от лат. *studens* — усердно работающий, занимающийся) - учащийся высшего, в некоторых странах и среднего учебного заведения.

Интернет - это совокупность компьютеров, объединенных между собой линиями связи и способных обмениваться информацией.

Социальные сети - это сайты, которые созданы для объединения большого количества людей, увлеченных одной или несколькими идеями, и в частности для общения

В марте 2015 года нами было проведено учебно-социологическое исследование (опрос) на тему «Роль интернета в жизни студента», методом анкетирования. В опросе приняли участие студенты с 1 по 5 курса Башкирского государственного аграрного университета. Для удобства было выбрано равное количество молодых людей и девушек.

Еще совсем недавно люди не имели представления, что такое Интернет, а сегодня почти все не представляют себе существования без этого современного средства связи. Перед человечеством открываются все новые горизонты и возможности, которые им дает Интернет. Для каждого из пользователей Интернета, он играет определенную роль в жизни[16].

Для одних интернет является отличным источником знаний, откуда они ежедневно черпают нужную им информацию. Для других Интернет является местом работы. Для кого-то Интернет служит средством связи с близкими людьми, которые находятся вдали друг от друга. Какова роль Интернета в жизни студентов и какое влияние он оказывает на них? Моё исследование направлено именно на то, чтобы ответить на эти вопросы.

Объектом исследования являются студенты 1-5 курса Башкирского государственного аграрного университета.

Предметом исследования является Интернет как объект интереса современных студентов.

В диаграмме №1 показан результат на вопрос «Можете ли Вы обойтись без интернета?»

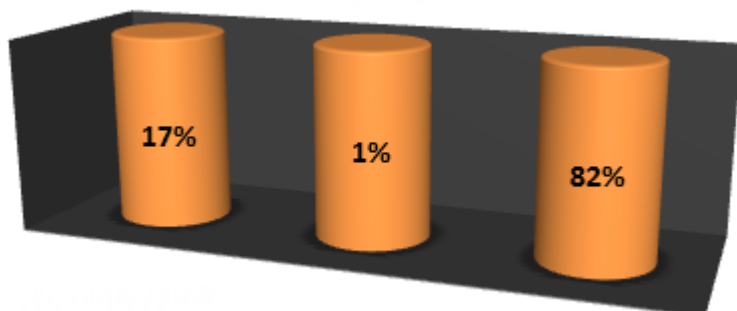


Диаграмма №1

В диаграмме №1 видно, что ответ «Нет, не смогу» - 82% студентов выбрали именно этот ответ.

«Да, пару дней» - ответили 17% студентов и ответ «Проживу и месяц» - всего 1%.

Данный результат показывает, что у большинства студентов наблюдается острое влечение и необходимость в интернете.

В диаграмме №2 показан результат на вопрос «Что больше всего заставляет Вас пользоваться интернетом?»



Диаграмма №2

Диаграмма №2 показывает, что ответ «Скука» выбрали большинство студентов - 38%. Это значит, что многие студенты в свободное время в основном зависают в интернете. Ответ «Социальные сети» выбрали 25% респондентов, студенты общаются с родными, друзьями и знакомыми в социальных сетях. «Поиск информации для учебы» ответили – 21% студентов и 15% студентов пользуются интернетом ради игр и развлечений.

По итогам анкетирования были сделаны следующие выводы[16]:

1. Девушки и парни примерно одинаково пользуются интернетом.
2. Большинство студентов оказались опытными пользователями сети интернет.
3. Практически все студенты пользуются интернетом мобильного телефона и через WiFi роутер.
4. Всем студентам необходим интернет каждый день.
5. Современные студенты в основном пользуются интернетом только из-за скуки или для общения в социальных сетях.
6. Большинство студентов готовы провести свое свободное время, в интернете отказавшись от чтения любимой книги или домашних забот.
7. Студенты не замечают, сколько времени они проводят в интернете.

Основные мотивы студентов:

1. Поиск информации по учебе;
2. Информация о будущей профессии;
3. Время проведения;
4. Привычка.

Ресурсы интернета, представляющий интерес для студентов:

1. Информация о будущей профессии;
2. Социальные сети, где студенты общаются в сети;
3. Развлечения и игры.

На какие затраты готов студент:

Большинство современных студентов готовы отказаться от домашних забот и чтением любимой книги ради интернета.

Интернет прочно вошел в нашу повседневную жизнь, и многие психологи зафиксировали даже появление новой болезни у миллионов людей на нашей планете, название этой болезни интернет зависимость. Казалось бы, что может в этом плохого. Человек рожден для того, чтобы получать информацию, а в интернете этой информации море.

Но дело в том, что большинство людей воспользовались этим гениальным изобретением не для того, чтобы получать качественную информацию в короткие сроки. Люди решили уйти от мира, спрятаться под теми или иными предложениями в глобальной паутине информации и общения. Интернет общение завоевывает все большее число людей, а это не одно и то же, что общение и знакомства в реальной жизни. По этой причине интернет можно назвать убежищем для людей, а не средой для развития человечества. Но на развитие студентов интернет влияет только положительно. Готовится к лекциям, заниматься учебой стало гораздо удобней, а большое количество видеоуроков и прочей видеoinформации буквально завоевало миллионы людей по всему миру. Учиться стало легче, да, и интернет в этом помог миллионам людей по всему миру, но и у этой доступности есть много негативных сторон.

Люди стали меньше думать, соображать, потерялась интеллектуальная смекалка, которая всегда отличала студентов от профессионалов. Готовая дипломная работа в этом случае помогает им сдавать предмет быстро и без проблем. Но учтите, что именно в ранние годы великие ученые делали открытия, а не в более старшем возрасте. И поэтому бывает странно наблюдать ту деструктивную роль интернета, которая массово охватила мировое сообщество студентов.

Интернет является инструментом, и только он может дать реальные условия для полноценного развития личности со всех сторон. Но с другой стороны интернет не только упрощает процесс получения знаний, он глупит людей, делая их более доверчивыми и ленивыми в деле постижения информации.

Список литературы

1. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс. – М.: ГУ ВШЕ, 2012. – 608 с.
2. Тоффлер Э. Третья волна: Пер. с англ. / Э. Тоффлер. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2010. – 781 с.
3. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
4. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
5. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
6. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С.

- 52-56.
7. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
 8. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 9. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
 10. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
 11. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
 12. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 13. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 14. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
 15. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38.
 16. Иванова София Вячеславовна «Роль Интернета в жизни студента»

ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРУ ЖКХ

Исламова Зухра Рашитовна
Хуснутдинова Гузель Ириковна

Проблемы, существующие в системе управления жилищно-коммунальным хозяйством, в частности нерациональное управление финансовыми потоками, отчасти можно решить с помощью автоматизации расчетов и платежей в сфере ЖКХ.

Комплексно решать задачи расчета экономически обоснованных тарифов позволяют современные программные средства. Они существенно меняют характер труда работников, значительно увеличивают производительность труда, избавляют от выполнения рутинных операций, делают работу персонала более привлекательной с точки зрения повышения их квалификации.

Компьютеризация учета – это существенная помощь в работе специалиста. С внедрением новых технологий появляется все более новые и эффективные способы получения, преобразования и хранения информации. Более того, появляется возможность эффективного контроля за движением всего имущества и обязательств предприятия.

Повысить оперативность и эффективность работы с неплательщиками может помочь специальное программное обеспечение.

Главное, что достигается при внедрении комплексной информационной системы – это согласованность работы всех специалистов и повышение гибкости, оперативности, точности их действий.

Переход к автоматизированной системе жилищно-коммунальных расчетов и платежей имеет много преимуществ для организации взаимоотношений на уровне «городские власти – частные плательщики», таких как экономия времени, высвобождение кадровых ресурсов и перераспределение их занятости с позиции повышения эффективности.

Программы для сферы ЖКХ могут быть полезны для потребителей и поставщиков ЖКУ (жилищно-коммунальных услуг), а также других сервисов. Программы позволяют систематизировать информацию о плательщиках (например, о составе семьи, категории льгот и др.), о поступлении платежей, о расчетах за оказанные услуги, автоматизировать процессы начисления, сбора, обработки и перечисления платы за ЖКУ, с учетом льгот и субсидий.

Уровень используемых технических средств, применяемых на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, и принципы организации информационной работы пока не позволяют провести реформирование отрасли в короткие сроки и безболезненно для потребителей.

Сейчас некоторые организации, занимающиеся программированием, предпринимают попытки создать информационные системы для ограниченного контингента пользователей жилищно-коммунальных предприятий, но они еще не в состоянии охватить всю отрасль в целом.

Поэтому в современных условиях только внедрение комплексной маркетинговой информационной системы может помочь руководству предприятия не только получать

своевременную и достоверную информацию о состоянии дел на любом сегменте рынка, в любой структуре предприятия, но и прогнозировать эффективность принимаемых управленческих решений с учетом интересов потребителей.

Однако уже разработанные маркетинговые информационные системы не учитывают важную специфическую особенность рынка жилищно-коммунальных услуг: налицо все формальные признаки рынка – товар, цена, спрос и предложение, покупатели и продавцы, а рынка как такового нет, поскольку нет движения цен, направляемого интересами субъектов рынка. Закон спроса и предложения здесь уступает место экономическим интересам производителей, которые диктуют свои условия потребителям услуг.

Кроме того, существующие маркетинговые информационные системы ориентированы на большой территориальный охват конкурентов и рынка сбыта продукции, а жилищно-коммунальное хозяйство одного города не зависит от жилищно-коммунального хозяйства другого.

Отрицательная черта предлагаемых сейчас маркетинговых информационных систем – это необходимость осуществлять постоянные дополнительные финансовые вложения, для того чтобы обеспечить обзорные исследования региональных товарных рынков. Поэтому, естественно, необходимо разработать такую маркетинговую информационную систему жилищно-коммунального хозяйства, которая бы учитывала все специфические особенности ЖКХ и эффективно функционировала бы в данных условиях на локальной территории города, области.

Основными особенностями маркетинговой информационной системы жилищно-коммунального хозяйства города являются:

Построение индивидуальных геоинформационных систем для каждого предприятия ЖКХ конкретного города в реальном времени, т.е. нанесение на карту конкретного города зданий и сооружений, транспортных магистралей, инженерных коммуникаций; сбор информации о местах аварий, составление их характеристик, фиксация частоты и определение всех технических параметров объектов.

Проведение анализа объемов производства, ресурсного потребления и финансово-экономических показателей каждого предприятия жилищно-коммунального хозяйства и отрасли в целом в сравнении и в динамике.

Анализ локальных конкурентов (только на территории конкретного города).

Проведение маркетинговых исследований для учета интересов потребителей в работе ЖКХ и повышения собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги. Именно учет интересов потребителей в данной сфере экономики поможет жилищно-коммунальному хозяйству выйти из экономического кризиса.

Маркетинговая информационная система должна выступать в роли координатора деятельности всех муниципальных предприятий.

Таким образом, построение маркетинговой информационной системы на сегодняшний день является актуальной проблемой, так как необходимо сократить статьи расходов на нужды жилищно-коммунального хозяйства из бюджетов всех уровней и тем самым снизить стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения.

Поэтому именно маркетинговый подход к управлению предприятиями ЖКХ путем внедрения

современных информационных технологий позволит повысить эффективность планирования затрат и, следовательно, качество жилищно-коммунальных услуг.

Однако на данном этапе реформирования нельзя отказываться от финансирования отрасли из государственного бюджета, только эти ассигнования должны быть обоснованными и адресными.

Список литературы

1. Концептуальные подходы к устойчивому развитию сельскохозяйственного производства Ханнанов Р.А. Право и политика. 2012. № 5. с. 842-866.
2. Современные проблемы правового регулирования аграрных отношений Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник урала. 2012. № 10-1 (102). с. 52-56.
3. Устойчивость сельскохозяйственного производства: теоретико-правовое обеспечение Ханнанов Р.А. Аграрный вестник урала. 2012. № 4. с. 65.
4. Проблемы деятельности органов опеки и попечительства Ханнанова Т.Р., Хатмуллина Л.Р., Галеева Г.М. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). с. 129-131.
5. Муниципальная собственность - проблемы местного самоуправления Ханнанова Т.Р., Мустанов Т.У. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). с. 131-133.
6. Правовое регулирование суррогатного материнства в России Гумерова Г.Ф., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). с. 1333-1336.
7. Реализация кадровой политики в российской федерации: цели и проблемы реализации Асадуллина Н.З., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-1 (10). с. 123-125.
8. К вопросу об организационной культуре государственных служащих Нуртдинова Э.Ф., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). с. 170-171.
9. К вопросу о проблемах в жилищно-коммунальной сферы в республике башкортостан Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. Novainfo.ru. 2015. т. 1. № 30. с. 369-371.
10. Проблемы трудоустройства молодежи Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. Novainfo.ru. 2015. т. 1. № 30. с. 371-373.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Загидуллина Лилиана Венеровна
Шапошникова Руфина Ринатовна

На сегодняшний день проблемы, связанные с миграцией, в том числе и трудовой, можно назвать глобальными. Трудовая миграция в последнее время все больше оказывает заметное влияние на экономику стран (регионов), рынок труда, политическую ситуацию. В силу этого она требует от государства проведение дифференцированной государственной политики с целью минимизации негативных импульсов, связанных с нерегулируемой или нелегальной миграцией.

Миграционные процессы также оказывают значительное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие Российской Федерации – миграционный прирост компенсирует естественную убыль населения. Приток иностранных граждан по приоритетным профессионально квалификационным группам улучшает структурный дефицит на рынке труда и способствует развитию экономики страны [1].

В современных условиях миграция высококвалифицированных специалистов является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Одна из стратегических задач государства – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе [2].

Миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами остается на невысоком уровне и распространяется преимущественно на граждан государств - участников Содружества Независимых Государств. Мигранты, в основном из СНГ, обладают все более низкими уровнем образования, знания русского языка, профессионально - квалификационной подготовки.

Одним из проблем, связанных с трудовой миграцией – увеличение негативного отношения к трудовым мигрантам со стороны населения Российской Федерации вызвана тем, что большое количество мигрантов осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения.

Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, вся система управления ими в Российской Федерации должна быть модернизирована. А именно необходимо совершенствование правовых основ. Действующее миграционное законодательство не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом.

Одной из основных проблем, с которым сталкиваются трудовые мигранты – получение разрешения на временное проживание и вида на жительство. Для получения разрешения на временное проживание соискатель должен быть включен в квоту, которая определяется по предложениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Сложности в получении правового статуса затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных трудовых мигрантов.

В начальной стадии формирования находятся механизмы привлечения (отбора) трудовых мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социально - культурными и другими характеристиками, обладающих высоким потенциалом для адаптации и интеграции в российское общество. Система привлечения временных трудовых мигрантов не эффективна. Трудовые контракты с иностранными работниками вне зависимости от их вида деятельности ограничены сроком в один год. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов. Действующая система квотирования не отражает реальной потребности российской экономики в иностранной рабочей силе [1].

Исходя из анализа современной миграционной ситуации и перспектив ее развития основными направлениями действий в решении миграционных проблем являются следующие:

1. Обеспечение контроля за иммиграционными потоками в Российской Федерации, сокращение нелегальной иммиграции;
2. Создание условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду;
3. Содействие привлечению иммигрантов в Российскую Федерацию, исходя из необходимости обеспечения экономики страны трудовыми ресурсами;
4. Интеграция Российской Федерации на международном рынке труда. регулирование экономической миграции;
5. Поддержка и развитие взаимоотношений с представителями коренных народов России, проживающими за рубежом;
6. Оптимизация внутренних миграционных процессов, содействие эффективному использованию трудовых ресурсов;
7. Создание условий для сохранения и дальнейшего формирования населения в северных, восточных и приграничных регионах Российской Федерации
8. Содействие добровольному переселению представителей коренных народов России из государств - участников Содружества Независимых Государств и стран Балтии

Следовательно проблемы, связанные с трудовой миграцией стали глобальными проблемами. Процессы трудовой миграции стали значимым фактором, оказывающим большое и неоднозначное воздействие на экономику страны, регионов, рынок труда, на политическую ситуацию. И в силу этой неоднородности и неоднозначности этих процессов она требует от государств проведения дифференцированной государственной политики, чтобы сократить негативные импульсы, связанные с нерегулируемой или нелегальной миграцией повысить путём государственного регулирования позитивную отдачу от неё.

Список литературы

1. Файзелгаянов А.Ф., Шапошникова Р.Р. Анализ безработицы в Российской Федерации в период с 2004 по 2014 год [Электронный ресурс] / А. Ф. Файзелгаянов, Р. Р. Шапошникова // Novainfo.ru – 2014. – № 25. – с. 77-78
2. Шапошникова Р.Р., Асадуллина Н.З. Реализация кадровой политики в Российской Федерации: цели и проблемы реализации [Электронный ресурс] / Р. Р. Шапошникова, Н. З. Асадуллина // Экономика и социум. – 2014. – № 1. – с. 123-125

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Карачурин Рустам Рашитович

Муниципальное управление – упорядочивающее влияние органов местного самоуправления на городское устройство с целью увеличения значения и качества жизни людей. В ст. 3 Европейской хартии о местном самоуправлении зафиксировано:

«Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного самоуправления» [1]

Сегодня перед органами местного самоуправления как никогда остро встала проблема разработки и освоения новых подходов к организации управления. Первый из принципов, который следует учитывать при управлении муниципальным образованием Республики Башкортостан, гласит: цель местного управления – это создание условий для существования разных укладов и образов жизни людей. Второй принцип – управление через различные программы, обеспечивающие условия для самоопределения хозяйствующих субъектов и населения относительно их участия в жизни своего сообщества. Проблемы деятельности администрации сельского поселения обусловлены, как недостаточной квалификацией кадровых ресурсов муниципальной администрации, так и ограниченностью бюджетных средств, выделяемых на решение вопросов местного значения. Проблемами деятельности сельских администраций являются:

1. недостаточная бюджетная обеспеченность местного самоуправления;
2. при широком спектре полномочий администрации сельского поселения закрепленном в уставе муниципального образования, нормативным актом поселения предусмотрено недостаточное количество штатных единиц, местной администрации;
3. несовершенная организационная структура местной администрации;
4. низкая заработная плата муниципальных служащих;
5. недостаточная квалификация муниципальных служащих.

Для решения выявленных проблем, препятствующих эффективной работе администрации сельского поселения можно предложить следующие мероприятия:

Повышение уровня бюджетной обеспеченности за счет создания муниципальных автономных учреждений, перевода существующих муниципальных казенных учреждений сельского поселения на автономное финансирование, и оказания муниципальными учреждениями поселения дополнительных платных услуг населению, денежные средства от которых будут поступать в бюджет поселения. Например, «Культурно-досуговый центр» может оказывать услуги населению муниципального образования по организации и проведению семейных праздников (свадьбы, дни рождения, юбилеи) и корпоративов; сельская библиотека» может организовывать выставки, творческие вечера; учреждение спорта – организовывать туристические поездки и походы.

Муниципальное автономное учреждение, осуществляющее благоустройство территории муниципального образования, дополнительно может расширить спектр строительных услуг населению, оказывать платную помощь по уборке жилых домов, помощь по осуществлению других бытовых видов деятельности (доставка товаров) [7].

Усовершенствовать организационную структуру местной администрации. В современных условиях, существующая линейно-функциональная организационная структура администрации сельского поселения, оказывается недостаточно гибкой и не успевает адаптироваться к изменениям внешней среды, объекта управления, потребностей граждан.

Необходимо формировать программно-целевую структуру, основанную на межведомственном взаимодействии с привлечением отдельных структурных подразделений в качестве главных исполнителей конкретной задачи на определенный период времени [7].

Для этого администрации необходимо разработать целевую программу, представляющую собой систему мероприятий, увязанную по ресурсам и времени. Для реализации программы предусматривается выделение необходимых ресурсов и формирование временного коллектива работников, которые на период действия программы находятся в некоторой степени в двойном подчинении: своему непосредственному руководителю и ответственному исполнителю программы. Например, проектную структуру можно образовать в виде комиссии или рабочей группы. Такие комиссии могут решать актуальные вопросы по управлению муниципальным образованием.

Использование программно-целевых методов в построении организационной структуры администрации требует проведения сложной работы по регламентации деятельности структурных подразделений.

В администрациях сельских поселений нет разработанного и утвержденного регламента деятельности местной администрации.

Совершенствование организационной структуры местной администрации возможно, если муниципальные служащие будут постоянно повышать свою квалификацию в сфере муниципального управления и юриспруденции.

Трудности поддержания постоянных взаимосвязей и координации между различными функциональными службами. В частности большие проблемы испытывает юридический отдел администрации в связи с тем, что не может донести до многих структурных подразделений юридическую значимость различных действий. Относительно затруднено осуществление координации различных видов деятельности, необходима для проведения общей муниципальной политики; к тому же такая координация требует много времени. Могут возникнуть различия во мнениях должностных лиц, как в отношении обязанностей, так и в отношении муниципальной политики;

В условиях экономического кризиса оказывается чрезвычайно ценной способность самоуправления задействовать неэкономические стимулы хозяйственной деятельности, например с помощью привлечения населения к благоустройству территории, ремонту жилищного фонда, охране общественного порядка и т.д. Кроме того, у избранного руководителя инициатива скована в гораздо меньшей степени, чем назначенного.

Следовательно, его шансы изменить ситуацию на вверенной территории намного существеннее. Именно по этой причине наиболее перспективным представляется развитие местного самоуправления по пути привлечения населения к управлению делами муниципального образования. Таким образом, население становится не только субъектом

власти, но и субъектом управления. И на будущее, для развития местного самоуправления в Республике Башкортостан необходимо рассмотреть и принять меры: [6].

1. Увеличение доходной и рационализация расходной части бюджетов;
2. Обеспечение минимальных жизненных стандартов населения Республики Башкортостан;
3. Становление и укрепление института местного самоуправления в Республике;
4. Повышение качества среды проживания людей.

Список литературы

1. Европейская хартия о местном самоуправлении. Принят в Страсбурге 15 октября 1985 года. Ратифицирована Федеральным Собранием (ФЗ от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 15, ст. 1695). [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/Html/122.htm>
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации Федеральный закон от 6.10.2003 г. 131-ФЗ (ред. 29.12.2014) // СПС «Консультант Плюс».
3. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 // СПС «Консультант Плюс».
4. О стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года Постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 сентября 2009 г. N 370 [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/935117825>
5. Послание Президента Путина В. В. Федеральному Собранию 2014 г [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19825>
6. Официальный сайт Министерства экономического Развития Республики Башкортостан [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://minecon.bashkortostan.ru/activity/development/results/>
7. VII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» 2015 Сухопарова А.Д. Проблемы деятельности местной администрации и пути ее совершенствования [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.scienceforum.ru/2013/120/1890__
8. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА: ПРОБЛЕМЫ «ПРИЗЕМЛЕНИЯ» Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2014. № 2. С. 153-160.
9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В ЖИВОТНОВОДСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2014. № 2. С. 104.
10. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В ЖИВОТНОВОДСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2014. № 2. С. 183-189.
11. НОВАЯ ПАРАДИГМА ТРУДА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ Ханнанов Р.А. Теоретическая и прикладная экономика. 2013. № 4. С. 93-157.
12. СОБЫТИЯ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. теория и практика / Уфа, 2012.
13. ПРАВО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Saarbrücken, 2012.
14. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО: ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 17-19.
15. ИГРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ

- ОБУЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ НАПРАВЛЕНИЯ "ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ" Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные проблемы преподавания социально-гуманитарных, естественно-научных и технических дисциплин в условиях модернизации высшей школы Материалы международной научно-методической конференции. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет, Факультет информационных технологий и управления, редколлегия: Ф. Н. Зиятдинова, Р. М. Зиязетдинов, отв. ред. Ф. Н. Зиятдинова. 2014. С. 336-339.
16. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
17. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200.
18. НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 2-4.
19. ФОРМИРОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ РАЗДЕЛА «УПРАВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ С КЛИЕНТАМИ» В ПРОГРАММЕ «1С: УПРАВЛЕНИЕ ТОРГОВЛЕЙ» Гильманова Р., Валишина Н.Р. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 1216-1219.
20. МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ Каримова А.М., Валишина Н.Р., Шарафутдинов А.Г. Экономика и социум. 2014. № 2-2 (11). С. 438-440.

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ

Немшилов Олег Олегович

Внешняя и внутренняя среда, в которой функционирует организация, подвержена непрерывным изменениям, степень значимости которых различна. Чтобы не оказаться в ситуации водителя, не заметившего резкого поворота дороги, контроль за состоянием внешней и внутренней среды организации должен осуществляться непрерывно.

Разработка управленческого решения - один из наиболее важных управленческих процессов. От его эффективности в значительной степени зависит успех дела. Только профессиональный менеджер владеет технологиями выработки, принятия, реализации управленческих решений, без которых эффективное управление организацией в сложной экономической обстановке практически невозможно.

Процесс принятия решений при кажущейся простоте очень непрост. В нем достаточно много тонкостей и подводных рифов, хорошо знакомых профессиональным менеджерам. Известное мнение о том, что принять решение легко - трудно принять хорошее решение, лишь подчеркивает сложность процесса разработки решения, сочетающего в себе формальные и неформальные аспекты, различающиеся степенью участия в нем человека.

Принятие решений является важной частью любой управленческой деятельности. Решение можно рассматривать как продукт управленческого труда, а его принятие - как процесс, ведущий к появлению этого продукта. В управлении организацией принятие решений осуществляется менеджерами различных уровней и имеет достаточно формализованный характер, так как решение касается не только одной личности, а чаще всего оно относится к подразделению или к организации в целом. Принятие решений в организации характеризуется как:

- сознательная и целенаправленная деятельность, осуществляемая человеком;
- поведение, основанное на фактах и ценностных ориентациях;
- процесс взаимодействия членов организации;
- выбор альтернатив в рамках социального и политического состояния организационной среды;
- часть общего процесса управления;
- неизбежная часть ежедневной работы менеджера.

Принятие решений является важнейшей функцией менеджеров.

При принятии решения менеджер использует весь имеющийся у него опыт профессиональной работы, знания, результаты, анализ конкретной ситуации. Эффективное управленческое решение, как правило, является сплавом профессионализма менеджера и его искусства управленца, поскольку, как справедливо считают ведущие специалисты в области принятия управленческих решений, принятие решений является одновременно и наукой, и искусством.

Решения, принимаемые менеджером, всегда нацелены на перспективу в будущее. Поэтому в момент принятия решения далеко не всегда с уверенностью можно предсказать результат предпринимаемого действия, в какой степени оно будет обеспечивать достижение цели, стоящей перед организацией.

В экономической литературе понятие «решение» неоднозначно и рассматривается как процесс,

как акт выбора и как результат выбора. Управленческое решение на предприятии представляет собой теоретический акт субъекта управления (индивидуума или группы), определяющий программу деятельности коллектива по эффективному разрешению назревшей проблемы на основе знания объективных законов функционирования управляемой системы и анализа информации об ее состоянии.

Для того чтобы решение было понятным для всех участников управленческой производственной деятельности, ему должна быть придана общезначимая форма, после чего оно сможет играть регулятивную роль. Процедура оформления решений неразрывно связана с разработкой их содержания.

Особо следует остановиться на правовой форме решения. Придание решению правовой формы не может рассматриваться как заключительная стадия решения, а является его ограниченным элементом, определяющим границы самостоятельности и ответственности субъектов, содержание и последствия принятых решений. Совмещение сторон деятельности субъектов управления, связанных с оценкой обстановки и выбором времени для действий с юридическими нормами, обеспечивает в деятельности этих субъектов как активный поисковый элемент, творческую оценку явлений, динамизм и оперативность в работе, так и строгую согласованность с другими звеньями управления и другими решениями.

От того, насколько качественно подготовлено управленческое решение, зависит не только, что особенно важно, степень эффективности управляющего воздействия органа управления на управляемый объект, но также организация выполнения управленческих решений и контроль за их исполнением. Другими словами, от качества подготовки управленческих решений в значительной степени зависит эффективность деятельности предприятия.

Управленческое решение — развернутый во времени логико-мыслительный, эмоционально-психологический и организационно-правовой акт выбора альтернативы, выполняемый руководителем в пределах своих полномочий единолично или с привлечением других лиц.

Любой орган управления несвободен в выборе решения. Принятое решение не означает победу, так как оно тщательно изучается политическими группировками по интересам, средствами массовой информации, которые способны существенно влиять и создавать общественное мнение вокруг принятого решения. Поэтому при принятии решения следует предвидеть последствия возможностей его отмены. Одни решения могут быть отменены без существенного ущерба, а другие — наоборот. Отмена решения обычно осуществляется в связи с переориентацией направлений деятельности или некачественной их подготовкой.

Управленческое решение есть план ликвидации проблемы.

Под проблемой понимается ситуация, характеризующаяся различием существующего состояния в объекте управления с желаемым или необходимым (целевой подход) или наличие неиспользованных возможностей (предпринимательский подход к диагностированию проблемы).

Для решения проблемы необходимо ответить на следующие вопросы:

- Что делать (какие новые потребности потребителей необходимо удовлетворять или на каком качественном уровне нужно удовлетворять старые потребности)?
- Как делать (какую использовать технологию)?
- Какие производственные затраты следует произвести?
- В каком количестве производить?
- В какие сроки производить?

- Где производить (место, производственное помещение, персонал)?
- По какой цене и кому поставлять? Что это даст инвестору и обществу в целом?

Поскольку ресурсы для решения проблемы ограничены, следует ранжировать, т.е. определять важность, весомость, ранг проблем по их актуальности, степени риска, масштабности.

Теория принятия решений – быстро развивающаяся наука. Задачи, которыми она занимается, порождены практикой управленческих решений на различных уровнях – от отдельного подразделения или малого предприятия до государств и международных организаций.

Итак, принятие решения - это процесс выбора способа действий, направленный на разрешение проблемы или использование возможности. Принятие решения подразумевает следующие этапы: формулировка задачи; выбор критерия оценки эффективности решения; точная постановка задачи; разработка возможных вариантов решения проблемы; выбор альтернатив; принятие решения.

Список литературы

1. Основы теории управления: Учеб. пособие / Под ред. В. Н. Парахиной, Л. И. Ушвицкого. — М.: Финансы и статистика, 2004.
2. Теория организации: Учебник /Под ред. Мильнера Б.З. - 5-ое изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2005.

МОЛОДЕЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Лиховец Ксения Викторовна
Шмигирилова Лариса Николаевна

Молодежные общественные объединения являются уникальным общественным институтом. Они предоставляют молодому человеку возможность проявить самостоятельность, творчество, приобрести опыт новых социальных отношений, новый социальный статус, способствуют обогащению мировоззрения, становлению гражданского самосознания. Через общение молодые люди усваивают жизненные ценности, нравственные идеалы, нормы поведения. В процессе совместной деятельности развивается способность к общению на основе партнерских отношений. Пробуя себя в общем деле, ребята усваивают ролевые формы поведения, формируют и развивают деловые качества, учатся руководить и подчиняться, быть организаторами дела и исполнителями.

В современной России работают около 150 тысяч молодежных и детских общественных объединений, они включают в себя: местные организации, региональные и межрегиональные объединения, международные и общероссийские молодежные объединения.

Молодежные организации распределены по стране неравномерно. Наибольшая часть молодежных общественных организаций сконцентрирована в больших, экономически развитых городах, столицах (республик, входящих в РФ). Молодежные организации все чаще стали объединяться в региональные и межрегиональные союзы, круглые столы, ассоциации.

По социологическим исследованиям, около половины молодежи поддерживают существование молодежных общественных организаций, однако вступить в эти объединения хотят в два раза меньше молодых людей. Несмотря на то, что численность объединений и их членов растет, они все же не становятся массовыми. На современном этапе в их составе всего лишь 4 % молодежи. [1]

В Белгородском регионе существуют такие общественные объединения, как:

1. «Скорая Молодежная Помощь»
2. Православное молодежное общество «Экклесия»
3. Молодежное правительство
4. Белгородский городской союз студентов (БГСС)
5. Молодежное объединение «Новое поколение»
6. Белгородское региональное отделение общественной организации «Российский Союз Молодежи» и др. [2]

В молодежное общественное объединение «Скорая Молодежная Помощь» входят активисты движения, которые работают не только в Белгороде, но и в Прохоровке, Губкине, Новом Осколе, Валуйках и Шебекине. Добровольцы борются с несправедливостью в обществе и помогают людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Православное молодежное объединение «Экклесия» – появилось 6 мая 2013 года по

благословиению Высокопреосвященнейшего Иоанна, Митрополита Белгородского и Старооскольского. Миссию объединения активисты видят в духовно-нравственном воспитании и историко-патриотическом просвещении молодежи. Эта работа сплотила неравнодушных к православию людей разных возрастов, увлечений и занятий. Активисты проводят киноклубы (проект «Альтернативный показ»), читай-клубы, встречи с представителями церкви, спортивные мероприятия и просветительские акции, помогающие жителям больше узнать о православных праздниках и праздничных богослужениях (проект «Двунадесятые праздники»), организуют обсуждение дискуссионных тем в клубе «София», дебатном клубе «Диспут», а также отрывков из Евангелия на встречах «Живое Слово», инициируют различные творческие концерты, работают с воспитанниками детских домов и социально-реабилитационных центров. Отдельно стоит отметить работу активистов по антиабортному и антинаркотическому направлению. Молодежное правительство – общественный консультативный орган при управлении молодежной политики Белгородской области. Его главная цель – вовлечение молодежи в процесс социально-экономического и общественно-политического развития области и приобщения активных молодых людей и девушек к деятельности органов исполнительной власти области.

Молодежное правительство – это «кадровый лифт» для наиболее талантливой и целеустремленной молодежи, который позволяет молодым специалистам принять участие в решении социально-экономических задач области, пройти хорошую управленческую школу, генерировать молодежные инновационные идеи и воплощать их в жизнь. Представители молодежного правительства осуществляют свою деятельность на добровольной и безвозмездной основе. Они проводят встречи, на которых подробнее рассказывают сверстникам о вопросах, рассматриваемых на заседаниях совещательных органов, образованных Губернатором или Правительством области, анализируют текущую социально-экономическую ситуацию и социальное положение молодежи и вносят предложения по вопросам формирования и реализации молодежной политики и улучшения социально-экономической ситуации в области, рассматривают нормативные правовые акты области и представляют Губернатору и Правительству области оценку их влияния на социальное и экономическое положение молодежи. Срок полномочий Молодежного правительства Белгородской области – два года. Постановление Губернатора Белгородской области №7 «О молодежном правительстве Белгородской области» от 28 января 2014 года. [3]

БГСС – это Белгородский городской союз студентов. БГСС помогает развитию творческой молодежи и реализует различные творческие проекты, проводит концерты, устраивает флешмобы и другие мероприятия.

Молодежное объединение «Новое Поколение» было создано в 2005 году на территории Белгородской области по инициативе депутата Государственной Думы РФ Андрея Скоча. Есть свои «штабы» в Старом Осколе, Белгороде, а проект «Точка опоры» также реализуется и в Губкине. Как говорят сами «новопоколенцы», к политике организация не имеет никакого отношения. Координатором молодежной организации в Белгороде является Алеся Красноперова, а в Старом Осколе – Максим Корнев.

«Новое поколение» работает по 4 направлениям:

1. Молодежь в информационном пространстве. В рамках этого направления работают различные журналистские проекты. Так, самым глобальным является проект молодежного интернет-канала «Сминг-ТВ». Идея о создании интернет-телевидения появилась после успешной и довольно долго просуществовавшей молодежной программы «Платформа», которая рассказывала Старому Осколу о том, какая жизнь кипит в городе.
2. Творческая и активная молодежь. Это направление, пожалуй, самое активное. Здесь – и рэп-

баттлы, и рок-битвы, и балы в стиле XIX века, и творческий клуб «Поколение МЫ», дебаты, «поколенская гостиная» (встречи с интересными людьми), конкурсы ораторского искусства, тематические вечера, музыкальные ринги, киноклуб НП, HandMade.Сделано своими руками, Клуб приключений и многое-многое другое.

3. Молодежь. Интеллект. Развитие (М.И.Р.) Здесь работают те проекты, которые направлены на раскрытие потенциала отдельной личности. Этому направлению принадлежат: интеллектуальный клуб «Что? Где? Когда?» в Белгороде, бизнес-платформа «Облако», проект «Карьера» и другие интересные проекты.
4. Помощь людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Это направление занимается наиболее острой социальной работой. Клуб конструктивного общения «Точка опоры», созданный Михаилом Козловым, позволяет людям с ограниченными возможностями поверить в себя. Проект «Все свои» направлен на общение с воспитанниками детских домов. В рамках проекта «Великое Поколение» участники движения общаются с бабушками и дедушками, находящимися в домах престарелых.

Российский союз молодежи (РСМ) – это самая массовая негосударственная, неполитическая молодежная организация России. Ее главная цель – помочь молодому человеку найти свое место в жизни, самореализоваться, раскрыться как многогранная личность.

Российский союз молодежи реализует образовательные, развивающие, патриотические, профориентационные, досуговые, культурные и спортивные программы и проекты для работающих, учащейся и студенческой молодежи.

РСМ – это организация для молодежи и самой молодежи.

На современном этапе, растет число молодежных объединений, которые отражают интересы молодых людей с ограниченными возможностями. Организации помогают людям с ослабленным здоровьем устраиваться на работу, отстаивают их права.

В последнее время молодежные общественные объединения стали получать огромную поддержку со стороны государства, именно это стало одним из толчков их развития. Разрабатываются федеральные программы поддержки молодежи.

Главным результатом реализации молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в Белгородской области и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие региона. К ожидаемым результатам улучшения положения молодежи относятся повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей и доходами взрослого населения. Результатом вклада молодежи в социально- экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие региона являются:

1. повышение числа молодых людей, получивших образование (не ниже среднего профессионального);
2. сокращение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;
3. сокращение уровня безработицы в молодежной среде;
4. снижение уровня правонарушений среди молодежи;
5. повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи; повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;
6. увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

Основными рекомендациями для молодежных общественных объединений по повышению уровня активной деятельности молодежи являются:

- Организовывать и осуществлять мероприятия, направленных на развитие системы информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья, международные отношения и жизнь молодежи в других странах).
- Привлекать молодежь участвовать в молодежных проектах и программах, в том числе направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры.
- Развивать взаимодействие с другими общественными организациями и молодежными объединениями.
- Разработка, развитие, осуществление, участие в мероприятиях, проектах, программах, направленных на создание условий для максимально гибкого включения молодежи в новые для себя виды деятельности.
- Распространение, развитие моделей и программ участия молодежи в управлении общественной жизнью, подготовки лидеров молодежи.
- Привлечение молодежи в творческие, научные и спортивные объединения, внедрение системы развивающих, ролевых, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи.

Таким образом можно сделать следующие выводы, что:

1. Региональное измерение государственной молодежной политики является важнейшим инструментом дифференцированного подхода к проблемам российской молодежи.
2. Результатом реализации молодежной политики в регионе является улучшение положения молодежи в Белгородской области и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие региона. К улучшению молодежи относятся: повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей и доходами взрослого населения.
3. Для полноценного развития региональной молодежной политики следует постоянно повышать субъектность молодежи. Пристальное внимание должно быть уделено вопросам формирования многосубъектности, проблемам функционирования и технологизации региональной политики в отношении к молодому поколению с привлечением и активным участием ее объекта.

Список литературы

1. Молодежные общественные объединения в России. URL: http://knowledge.allbest.ru/sociology/3c0a65625a3bd78a5c53b89521306c26_0.html (дата обращения: 06.01.2016).
2. Молодежные общественные объединения региона URL: <http://molodchiny.ru/> (дата обращения: 06.01.2016).
3. Постановление Правительства Белгородской области «О молодежном правительстве Белгородской области» URL: <http://molodchiny.ru/ump/document/postanovlenie-o-molodyozhnom-pravitelstve-belgorodskoj-oblasti-ot-28012014> (дата обращения: 06.01.2016).

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Лазарева Юлия Сергеевна
Латыпов Рустем Фаридович

Природа является местообитанием человека и источником всех благ, которые необходимы ему в повседневной жизни и производственной деятельности. Человек – порождение природы, только с помощью ее ресурсов он может производить, и жить только в тех природных условиях, к которым он генетически приспособлен. Нерациональное использование природного потенциала приводит к негативным последствиям, как природы, так и для всех обитателей планеты.

Природные ресурсы имеют весомое значение в экономике любой страны. Один из важнейших показателей, который характеризует экономическое положение страны - обеспеченность природными ресурсами. Наряду с трудом и капиталом природные ресурсы являются также фактором производства. Отсутствие или плохое качество природных ресурсов увеличивает затраты других ресурсов. Ценность природных ресурсов приводит к необходимости их рационального управления и использования.

В настоящее время для того, чтобы защитить природные ресурсы в каждой стране создается природоохранное законодательство, включающее раздел международного права и внутригосударственной правовой охраны природы, который содержит юридические нормы сохранения природных ресурсов и среды существования жизни. [7]

Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды есть вид экологического управления, органично встроенным в общую систему организации деятельности по охране окружающей среды.

Конституцией Российской Федерации отведена роль местного самоуправления, которой обусловлено содержание муниципального экологического управления. Принципами охраны окружающей среды являются обязательность участия в управлении по охране окружающей среды органов местного самоуправления, а также ответственность органов местного самоуправления за поддержание благоприятной окружающей среды и безопасности экологии на соответствующих территориях.

Охрана окружающей среды и целесообразное использование природного потенциала – это сложная и многоплановая проблема. Решение ее состоит в координации взаимоотношений человека и природы, создании определенной системы законов, инструкций и правил. В нашей стране такая система установлена в законодательном порядке.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции РФ, которая декларирует необходимость обеспечения безопасности человека исходя из его прав на охрану здоровья и на благоприятную окружающую среду. Данное право, прежде всего, осуществляется ограничениями правомочий владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, если это причиняет вред окружающей природной среде и нарушает права и законные интересы иных лиц; вменением в обязанность каждого сохранять природную окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам [1].

Правовая основа реализации муниципальной власти в области природопользования - это нормы федерального и республиканского законодательства, которые устанавливают ступени формирования и деятельности муниципальных органов, наделения их отдельными государственными полномочиями, а также нормы передачи им материальных и материальных средств, прекращения выполнения делегированных государственных полномочий [12].

Муниципальное управление в области охраны окружающей среды - это вид экологического управления, органично встроенный в общий порядок реализации деятельности по охране окружающей среды. Содержание муниципального экологического управления определено ролью местного самоуправления, отведенной ему Конституцией Российской Федерации. Необходимость участия в деятельности по охране окружающей среды органов местного самоуправления, а также ответственность органов местного самоуправления за предоставление благоприятной окружающей среды и природной безопасности на соответствующих местностях являются принципами охраны окружающей среды (ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Кодексом Республики Башкортостан о недрах упорядочены общественные отношения, которые возникают в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр, использованием торфа, иных минеральных ресурсов, производственных отходов, добычей и охраной подземных вод. В этом нормативно-правовом акте закреплены правовые основы соблюдения прав пользователей недр, защиты интересов государства и граждан.

В установлении правопорядка в области эксплуатации природных ресурсов главное значение имеют законы о питьевой воде, регулировании водных и лесных отношений, правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства и иные нормативно-правовые акты.

С природоресурсным тесно связано экологическое право, которое является отраслью республиканской системы права, обеспечивающей защиту природных ресурсов и всей окружающей среды. Согласно ст. 44 Конституции РБ граждане имеют право на благоприятные природные условия, достоверную информацию о состоянии окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением.

Сегодня в стране сложилось достаточно развитое экологическое законодательство, что стало причиной для создания безопасных условий жизнедеятельности населения и сохранения окружающей среды. В Экологическом кодексе республики признано, что охрана природы, экологическая безопасность жизнедеятельности человека – важнейшие условия перспективного экономического и социального развития.

Для наиболее продуктивного участия органов местного самоуправления в этой области, а также для гарантирования права каждого человека в Российской Федерации на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья, соответствующая муниципальная деятельность должна осуществляться при участии органов государственной власти осуществляющих государственное управление и государственный контроль в области охраны окружающей среды [16].

Улучшение нормативной правовой базы в области экологического законодательства – важная часть в обеспечении охраны окружающей среды. В последние годы республиканское экологическое законодательство развивалось, опережая федеральное. Такие правовые акты, как Лесной кодекс, Водный кодекс, законы "Об охране атмосферного воздуха", "О животном мире", принялись раньше соответствующих федеральных законов. Действуют и такие республиканские законы, аналогов которых нет на уровне Российской Федерации, как "Об экологической безопасности". "О растительном мире", "О государственной политике в области экологического образования", "Об охоте и ведении охотничьего хозяйства". Все это говорит о

том, что сфера эффективного природопользования и охрана окружающей среды находится в постоянном внимании законодателей.

В условиях фактической ликвидации муниципального экологического контроля в федеральном законодательстве муниципальные образования могут ориентироваться на природоохранные законы субъектов РФ. Так, предлагается добавлять в региональные законы об охране окружающей среды нормы, регулирующие муниципальный экологический контроль, а также формулировать принципы муниципального экологического контроля, которые в совокупности с перечнем полномочий органов местного самоуправления должны составлять базу регионального правового регулирования охраны окружающей среды на муниципальном уровне, планиующую дальнейшее ее развитие самими муниципальными образованиями [11].

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что фиксирование в законодательстве субъектов РФ норм, которые регулируют муниципальный экологический контроль, создает достаточную правовую основу для его проведения, даже при условии отсутствия соответствующих норм в федеральном законодательстве.

При этом важным условием эффективности муниципального экологического контроля является взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственного экологического контроля.

Из чего можно сделать вывод, что постоянно уделяется внимание формированию и последовательной реализации единой государственной политики в области экологической безопасности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : [принята 12 дек. 1993 г.] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Васильева, М.И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды [Текст]: учебник / М.И. Васильева. – М.: ИНФРА, 2013. – 151 с.
3. Воробьев, А.Е. Основы природопользования: экологические, экономические и правовые аспекты [Текст]: учебник / А.Е. Воробьев. – Ростов-н/Д., 2012. – 62 с.
4. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства: Учебник. –М. АНХ. 2013. – 123 с.
5. Черная, И.П. Муниципальное хозяйство: Учебное пособие/ И.П. Черная. – РнД: «Март» Феникс, 2013. – 268 с.
6. Актуальные проблемы и тенденции сельского хозяйства Суендыков Р.Ш., Ханнанов Р.А. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 694-695.
7. Игровые технологии как один из способов внедрения интерактивных методов обучения специалистов направления "государственного и муниципального управления" Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные проблемы преподавания социально-гуманитарных, естественно-научных и технических дисциплин в условиях модернизации высшей школы Материалы международной научно-методической конференции. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет, Факультет информационных технологий и управления, редколлегия: Ф. Н. Зиятдинова, Р. М. Зиязетдинов, отв. Ред. Ф. Н. Зиятдинова. 2014. С. 336-339.
8. К вопросу о проблемах в жилищно-коммунальной сферы в Республике Башкортостан Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Современное государство: проблемы социально-экономического развития материалы IV международной научно-практической

- конференции. Саратов, 2014. С. 17-19.
9. Коррупция на государственной и муниципальной службе, причины, последствия и пути его пресечения Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. novainfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 268-270.
 10. Новая парадигма труда: теоретико-правовое обеспечение Ханнанов Р.А. Теоретическая и прикладная экономика. 2013. № 4. С. 93-157.
 11. Новые информационные технологии в управлении образовательным учреждением Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. novainfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 2-4.
 12. Проблемы и задачи деятельности органов местного самоуправления по благоустройству муниципальных территорий Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 923-925.
 13. Проблемы информационного обеспечения управления предприятиями агропромышленного комплекса Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. novainfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 24-26.
 14. Проблемы повышения эффективности деятельности судебной власти Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 15. Развитие правового обеспечения муниципального управления Дещекина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
 16. Совершенствование управления населенными пунктами на сельских территориях Тимофеева А.В., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 782-783.
 17. Формирование документов раздела «управление отношений с клиентами» в программе «1с: управление торговлей» Гильманова Р., Валишина Н.Р. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 1216-1219

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Хохлова Татьяна Владимировна
Шмигирилова Лариса Николаевна

Молодёжь является стратегическим ресурсом любого государства и основой его жизнеспособности. Но перспективы прогрессирования страны в большей степени зависят от того, как будет мобилизован и применен данный ресурс. Следовательно, грамотно выстроенная молодёжная политика – залог достойного будущего страны. Именно она, в результате, покажет, каким будет государство через несколько лет.

Политика по отношению к молодежи формируется на уровне общества и государства. Государство обладает наибольшими ресурсами для проведения целостной молодёжной политики.

Поэтому для государства важно обеспечить полный набор условий, способствующих «хорошему старту» молодежи, своевременной и успешной интеграции в сферу социально-трудовых отношений. В современном мире, переживающем глобальный экономический кризис, вхождение молодежи в общество, занятие ею достойного места на рынке труда особенно сложно. [4]

Тема молодёжной политики очень актуальна. Молодежь должна быть активным, заинтересованным участником решения задач, стоящих перед обществом, однако сталкивается на этом пути с определенными проблемами и трудностями. Общество, а в первую очередь государство, должны создавать необходимые условия для самореализации молодежи и ее активного включения в общественные процессы. Это позволит обеспечить социальное, культурное и экономическое воспроизводство и ускорить общественное развитие государства в целом. Поэтому очень полезно рассмотреть молодёжную политику зарубежных стран.

Молодежная политика Англии является одной из наиболее эффективных в странах Европы. Как уже говорилось выше, Великобритания реализует молодёжную политику на основе ряда постановлений и законов, касающихся молодых людей, но на федеральном уровне нет закона, регулировавшего деятельность разнообразных властных и общественных структур, направленную на молодежь.

Для британской молодёжной политики характерна тенденция дать молодым людям шанс, поддержать их, но воздержаться от чрезмерной опеки и благотворительности, которые подрывают стимул самостоятельной активности, ведут к иждивенчеству. [5]

На протяжении последних пятидесяти лет молодёжная работа в Великобритании в основном была «размещена» в жестко определенном наборе структурных механизмов – «молодежной службе» – которая, за исключением Северной Ирландии, не имеет четкой правовой основы, но, как правило, рассматривается как партнерство между местными властями и общественными организациями, включая небольшие организации по месту жительства, а также отделения национальных волонтерских ассоциаций.

В реализации молодежной политики Великобритании существует несколько недочетов. В первую очередь, это значительная нерешительность членов молодежных организаций в принятии участия в некоторых управленческих вопросах, а также некоторая непоследовательность действий в данном направлении.

В финансировании молодёжной политики Великобритании главным является центральное правительство, которое определяет общую сумму затрат и ее распределение между местными органами власти, принимающие решение о приоритетных расходах с учетом локальных особенностей. В Великобритании молодежная политика зависит от состояния политико-экономической конъюнктуры.[2]

Говоря о государственной молодежной политике Французской Республики, то можно смело сказать, что это одна из четырех стран (Германия, Великобритания, Франция и Швеция), где молодежная политика развивается наиболее эффективно и носит характер продуманной и выверенной.

Во Франции молодежную политику разрабатывает и реализует Министерство здравоохранения, молодежи, спорта и волонтерства на общегосударственном уровне.

Государственная молодежная политика Французской Республики является очень тщательно продуманной и выверенной. Ответственным органом за ее организацию и развитие является подразделение министерства, в ведении которого находятся непосредственно дела молодежи, а также контроль за различного рода общественными организациями и спортивной жизнью республики.

Во Франции молодежная политика является очень тщательно продуманной и выверенной. Ответственным органом за ее организацию и развитие является подразделение министерства, в ведении которого находятся непосредственно дела молодежи, а также контроль за различного рода общественными организациями и спортивной жизнью республики.

Необходимо заметить, что органами, ответственными за реализацию молодежной политики во Франции, проводится регулярный мониторинг и анализ существующих на тот или иной момент проблем молодежи, и проводится активная разработка решений по их ликвидации. Так, ряд проблем, связанных с недостаточной финансовой стабильностью молодых людей и невозможностью в связи с этим получить те или иные бонусы, был успешно решен. Кроме того, были созданы специальные центры, в которых молодым людям при необходимости предоставляется исчерпывающая информация по тому или иному вопросу, а также даются все необходимые консультации. Разумеется, все это осуществляется совершенно бесплатно.[5]

Европейская молодежная политика является наиболее проработанной в современной системе политических и международных отношений, а практика вовлечения в процессы реализации европейской молодежной политики общественных структур и самой молодежи по праву считаются одними из наиболее успешных с точки зрения эффективности.

Молодежная и детская политика в развитых странах и в России является сегодня самостоятельным направлением деятельности государства. Это обусловлено усложнением как условий процесса воспроизводства трудовых и интеллектуальных ресурсов, так и структуры самого общества, в котором возрастает роль "молодежного фактора". Государство активно вмешивается в жизнь молодого поколения через молодежную политику. Эффективность реализации молодежной политики зависит от учета интересов, потребностей, ориентации молодежи, ее устройства, быта, сферы услуг. В молодежных программах все больше места уделяется механизмам самоуправления и самоопределения молодежи при выборе форм организации учебного и трудового процессов, свободного времени.[1]

В международном масштабе происходит переход от всеобъемлющих, централизованных законов для всей молодежи к модельным законам, целевым программам, гибким проектам. При их реализации акцент делается на усилиях муниципальных органов власти как наиболее приближенных к конкретным потребителям и учитывающих демографические, социально-экономические, этнические особенности населения территории, где формируется и реализуется политика в отношении детей и молодежи.

Список литературы

1. Акмалова А.А. Политология: учебное пособие : по дисциплине "Политология" для студентов высших учебных заведений; под ред. В. М. Капицына, В. К. Мокшина, С. Г. Новгородцево. Москва: Дашков и К , 2012
2. Зеленкова, М.М. Молодежная политика в России и зарубежных странах [Электронный ресурс] / М. М. Зеленкова \ \ Режим доступа к изд.: <http://www.science-education.ru/106-7305.htm> – Систем. требования: IBM PC, Internet Explorer.
3. Национальный уровень реализации молодежной политики [Электронный ресурс] // Режим доступа к изд.: <http://www.refdb.ru/look/2488148-p4.html>. – Систем. требования: IBM PC, Internet Explorer.
4. Российский статистический ежегодник. [Электронный ресурс] // Режим доступа к изд.: <http://www.gks.ru>
5. Фобьянчук А.А. Организационная структура муниципального управления в рамках креативности. М. 2004. Том 7.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хатмуллина Гульнара Даниловна

Согласно ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством. Под социальным государством принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ по принципу справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное человеческое существование.

Наиболее характерные черты социального государства выражаются в его социальной политике, которая в соответствии с конституцией Российской Федерации направлена “на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека”.

Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство. Социальное государство стремится к уничтожению социального неравенства - неравенство связанное с утратой дохода или средств к существованию из-за различных обстоятельств. Средством социального государства, противостоящим этим превратностям судьбы, является социальное обеспечение[2].

В настоящее время в Российской Федерации наиболее острой проблемой является проблема бедности, которая всё больше перерастает в проблему нищеты. Число, лиц оказавшихся за чертой бедности, неуклонно растёт, в стране наблюдается последовательное усиление расслоение населения по доходам и материальному обеспечению, носящее стихийный характер, поскольку до недавнего времени воздействие на него со стороны государства было малозаметно. Но социальное обеспечение в Российской Федерации постоянно развивается. Об этом свидетельствует большое количество принятых законодательных актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обеспечения в России. Одним из важнейших законодательных актов в сфере социального обеспечения является Федеральный закон “О государственной социальной помощи” от 17 июля 1999 года. Данный закон призван поддержать малоимущие семьи, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума [1].

Государственная социальная помощь, в соответствии с действующим законодательством может оказываться как единовременно, так и на период не менее 3-х месяцев. Средства на оказание данной помощи должны браться из средств местного бюджета, а если таких средств недостаточно, из бюджета субъекта федерации и федерального бюджета РФ.

Данная проблема рассматривалась в публикациях многих авторов [3,4,5,6,7,8,9,10,11,12].

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации высокими темпами осуществляется государственная социальная политика направленная, прежде всего преодолению крайней степени социального неравенства в современном российском обществе и оказание помощи наиболее незащищённым группам населения.

Список литературы

1. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 7.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/.
2. Атамачук Г.В. – Теория государственного управления / Г.В. Атамачук.- Омга-Л.- 2004 г.
3. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКА: ЖИЗНЬ, ЗДОРОВЬЕ, ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Москва, 2008. Сер. Высшее образование
4. СОБЫТИЯ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. теория и практика / Уфа, 2012.
5. ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ОСНОВА ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ Ханнанов Р.А. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2007. № 9. С. 33-39.
6. КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ Ханнанов Р.А. В сборнике: Перспективы агропромышленного производства регионов России в условиях реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" материалы всероссийской научно-практической конференции в рамках XVI Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2006". 2006. С. 297-299.
7. ЗДРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Козлова Н.П., Ханнанов Р.А. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 280-284.
8. СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ Нуртдинова И.Ф., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 355-357.
9. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ Яппарова Л.А., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 702-706.
10. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РФ Гарифуллина А.Ф., Бикбаева А.Р. В сборнике: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Сборник научных статей. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»; Пермский филиал Московского отделения Project Management Institute; ООО «Парма-Телеком»; В. Г. Прудский. Пермь, 2012. С. 28-30.
11. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЯЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ Бикбаева А.Р., Гарифуллина А.Ф. Экономика, социология и право. 2013. № 2. С. 67-68.
12. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО: ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 17-19.

КОРРУПЦИЯ - ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Бакиева Айгуль Айратовна
Салимзянова Алсу Рифхатовна

Моя статья посвящена такой актуальной проблеме современного общества, как коррупция, не только в органах государственной власти, но и в повседневной жизни.

Наверное, каждый из нас хоть раз сталкивался с такой проблемой, но не каждый смог бы о ней рассказать. Я попытаюсь раскрыть тему коррупции, рассмотреть её историю возникновения и основные способы борьбы с ней.

Указанным проблемам, а так же некоторым их аспектам, посвящены научные труды российских ученых [4-8].

Коррупция зародилась ещё при Петре I и по мере формирования и роста государственного аппарата увеличивался и рост коррупции [3].

Реформы Петра I по уменьшению коррупции в органах управления потерпели неудачи. Государь Российской империи увеличил жалованье своим приближенным. Сам будучи честным человеком государь Петр I велел своим служащим честно жить на одну зарплату, но, ясно, что такие меры принуждения не подействовали на чиновников государственной власти [3].

Такой принцип действует и по сей день. Сколько бы не вводились методы по сокращению коррупции, они никогда в полной мере не подействуют. Народу всегда хочется большего, чем у них есть.

Можно привести большое количество примеров коррупционного характера. Ни для кого не секрет, что в органах судебной власти большой рост коррумпирования. Это связано с тем, что в арбитражах и судах общей юрисдикции решают дела в пользу стороны, которая предложила или предложила больше, чем другая сторона денежное вознаграждение за положительный результат принятого решения. В связи с тем, что судебная власть крайне редко реагирует на злоупотребления судебскими полномочиями, а оценка фактов противоправного использования судьями своего судебного статуса отдана на усмотрение квалификационных судебных коллегий, которые зачастую руководствуются корпоративными интересами, процесс очищения судебного сообщества от коррупционеров происходит крайне медленно.

В настоящее время существуют множество программ по борьбе с коррупцией. На Федеральном уровне : Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" [1], Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»[2].

Вышеизложенные акты являются важнейшими в нашей стране нормативно-правовыми источниками по противодействию коррупции.

Они регулируют коррупционные отношения, но не имеют юридической основы, что и не позволяет нашей стране в полной мере вести борьбу с такой проблемой. Если бы за отношения коррупционного характера неслась жесткая уголовная ответственность, то возможно

постепенно уменьшалась коррупция во всех сферах жизнедеятельности и на государственном уровне.

И в заключении я бы хотела сказать, что борьбу с коррупцией ни в коем случае нельзя прекращать, вводить более эффективные методы искоренения этой проблемы, улучшать законодательство, регулирующее коррупционную деятельность.

Список литературы

1. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс»
2. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс»
3. Логинов О. История коррупции в России [Электронный ресурс] // <http://all-crime.ru/korruptiya/korr-history-1.htm>
4. Гарифуллина, А.Ф. Информационная политика органов государственной и муниципальной власти: региональный аспект [Текст] / А. Ф. Гарифуллина // материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XXI Международной специализированной выставки. –2011. – С. 174–180.
5. Гарифуллина, А. Ф. От финансирования – к сервису [Текст] / А. Ф. Гарифуллина // Лизинг. –2006. –№ 38. – С. 92.
6. Ханнанов, Р.А. Стратегия устойчивого развития животноводства России: организационно-экономические и правовые проблемы [Текст] / Р. А. Ханнанов // Право и политика. –2012. – № 2. – С. 339–363.
7. Ханнанова, Т.Р. Деловая репутация и оценка человеческого капитала Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – №4. – С. 108–111.
8. Ханнанова, Т.Р. Опыт оценки деловой репутации топ-менеджеров на примере европейских стран [Текст] / Т. Р. Ханнанова// Российское предпринимательство. – 2007. – № 10, вып. 2 (100). – С. 72–76.

ПОЛИТОЛОГИЯ

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Салихов Марат Равилович
Шапошникова Руфина Ренатовна

В России, как и во всем мире, в последние годы наблюдается рост числа возникающих катастроф природного, экологического и техногенного характера, масштабов ущерба от них. Это обусловлено, в первую очередь, прогрессирующей урбанизацией территорий, увеличением плотности населения Земли, и как следствие, антропогенным воздействием и наблюдающимся глобальным изменением климата на планете. В связи с этой проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стала весьма актуальной. Она сформировалась в последние годы в системе государственного регулирования страны как первостепенная потребность и определена как функция государства.

В ст.72 Конституции Российской Федерации сказано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится «осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий» [1].

Прежде всего, роль государства состоит в создании системы соответствующих организационных структур. В России на всех уровнях власти образованы органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1113 создана единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РСЧС) [2].

Важная роль принадлежит государству в создании специальных сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 924 определен перечень сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, часть из которых предназначена для наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, другая часть – для ликвидации чрезвычайных ситуаций [3].

Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», целью которого являлось создание правовых основ в области предупреждения катастроф, снижения размеров ущерба и потерь от них, а также ликвидации их последствий, расписаны полномочия органов государственной власти всех уровней, в том числе Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера [4].

В рамках государственной политики создана и продолжает совершенствоваться законодательная, нормативная правовая и методическая база, регламентирующая вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, функционирования РСЧС и др.

Стоит также отметить, что прерогативой государства является осуществление важных контрольно-регулирующих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. К ним, кроме нормативно-правового регулирования, относятся: 1) проведение государственной экспертизы проектов потенциально опасных объектов; 2) декларирование промышленной безопасности; 3) стандартизация; 4) лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности; 5) государственный надзор в областях техногенной безопасности; 6) информирование населения об угрозах, способных причинить вред их жизни и здоровью [5].

Основными целями и задачами государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества, государства;
- организация и осуществление комплексной защиты населения и территорий при возникновении угрозы и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- поддержание в постоянной готовности государства и всех его структур к оперативному реагированию на возникающие угрозы;
- оказание помощи в рамках международного сотрудничества государствам, подвергшимся воздействию стихийных бедствий, аварий и катастроф [6].

Обобщив вышесказанное, определим, что основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

Формирование и реализация государственной политики в рассматриваемой области осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;
- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;
- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;
- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;
- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и

средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также, при необходимости, силы и средства других субъектов Российской Федерации [6].

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ, научно-технических программ, планов развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях, а также с помощью комплекса мер организационного, инженерно-технического, экономического и административного характера.

Эффективность обеспечения безопасности жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях, уровень этой безопасности в значительной мере зависят от результативности государственной политики, осуществляемой в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.)
Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.1995 г. № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / С.А. Буланенков, С.И. Воронов, П.П. Губченко. Под общ. ред. Фалеев М.И. – Калуга: ГУП Облиздат, 2001. – 480 с.
6. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в техносфере. Учебное пособие/Ю.Н. Рейхов, С.Б. Слепушкин, В.Ф. Мищенко. – Новогорск: Академия гражданской защиты МЧС России, 1999 г. – 241 с.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Загидуллина Лейсан Ильдаровна
Исламова Зухра Рашитовна

В качестве основной стратегии совершенствования деятельности органов государственного управления и местного самоуправления в настоящее время внедряется стратегия управления по результатам, предусматривающая их оценку на основе показателей эффективности, нормативно определенных в Указах Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и от 28.04.2008 г. № 607 (ред. От 14.10.2012) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [1]. Во исполнение Указов Правительством РФ разработаны и утверждены методики оценки эффективности (Постановление правительства РФ от 15.04.2009 г. № 322 и распоряжение Правительства РФ от 11.09.2008 г. (ред. от 18.12.2010) № 1313 – р (ред. от 15.05.2010)

Современный уровень развития общества в России требует от органов государственной и муниципальной власти уделять все больше внимания осуществлению формирования концептуальной модели повышения эффективности работы государственной власти и институтов государства, одновременно с внедрением новых комплексных механизмов целеполагания и целедостижения , а также бюджетирование , ориентированных на результат.

Эффективность деятельности государственных и муниципальных исполнительных органов управления можно определять, во-первых, затратами на предоставление населению услуг, а также количеством и несомненно качеством услуг, во-вторых, затратами на полученный результат профессиональной служебной деятельности государственного гражданского (муниципального) служащего или органа исполнительной власти, уровнем производительности в государственном секторе, а также согласованностью бюджетного процесса с результативностью деятельности государственных и муниципальных исполнительных органов управления[5].

Создание условий для эффективности государственного управления является необходимым элементом в процессе государственного администрирования, так как позволяет определить как качество работы системы публичного управления по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг, так и общее качество политического управления в стране [3].

Анализируя различные подходы к определению эффективности деятельности органов государственной власти, можно сделать вывод о том, что принято выделять экономическую и социальную эффективности деятельности органов государственной власти.

Так как политическая эффективность государственного управления связана с таким явлением, как вертикаль власти, распределение властных полномочий, легитимность, уровень демократизации общества, то экономическая эффективность определяется объемами производства, степенью открытости экономики, свободой ведения бизнеса и многим другим. Социальная эффективность государственного управления на практике состоит в установлении четких, работоспособных механизмов общественной взаимосвязи.

Следуя утверждению Григория Васильевича Атаманчука, очень важное место для всей государственной власти необходимо отводить социальному эффекту, который получает общество в течение всего жизненного цикла продукта, услуги, идеи. Сущность социального эффекта заключается в том, что он должен быть устойчивым, воспроизводящимся, прогрессирующим, содержать в себе не только результат, но также источник и средство для последующего развития, выступать постоянным и прочным звеном в цепи непрерывного воспроизводства общественной жизни [4].

Г.В. Атаманчук подразделяет социальную эффективность государственного управления в целом и деятельности органов государственной власти, в частности, на три вида:

1. Общая социальная эффективность – раскрывает обобщенные результаты функционирования системы государственного управления (то есть совокупности государственных органов и управляемых ими объектов).
2. Специальная социальная эффективность – характеризует состояние организации и функционирования самого государства как субъекта управления общественными процессами.
3. Конкретная социальная эффективность – отражает деятельность отдельных управленческих органов и должностных лиц, единичных управленческих решений, действий, отношений [4].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что существующие системы оценки ориентированы на решение задач местного значения, анализ ситуации государственного управления, с точки зрения основных направлений административной реформы, зафиксированных в ее концепции, оставляет за рамками исследовательского внимания процессы реформирования системы государственной службы, управления бюджетом и другие важные тенденции.

Список литературы

1. Указах Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
3. Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
4. Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации / С.И. Неделько, А.В. Осташков, С.В. Матюкин, В.Н. Ретинская, И.А. Мурзина, И.Г. Кревский, А.В. Луканин, О.С. Кошевой. Под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – Москва, 2011. – 321 с.
5. Горб В.Г. Образовательная система повышения квалификации государственных и муниципальных служащих субъекта Российской Федерации. Екатеринбург, Изд-во УраГС, 2010. 64 с.
6. Система государственного и муниципального управления. Система муниципального управления: учебное пособие, Авторы: Фомина В.П., Алексеева С.Г. Издательство Московского государственного открытого университета, 2011 г.
7. Отчет Президента РБ об итогах работы за 2013 год
<http://minkult-rb.ru/activities/activity-reports/>
8. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации (12 декабря 2012 года) http://www.gsr.ru/ru/poslanie_rf/
9. Послание Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитов

- http://subh.ucoz.ru/load/dokumenty_obshhego_naznachenija/raznoe/poslanie_prezidenta_rb/37-1-0-38
10. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
 11. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
 12. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
 13. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
 14. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 15. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
 16. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 17. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
 18. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
 19. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
 20. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 21. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 22. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 23. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
 24. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-

38.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Загидуллина Лейсан Ильдаровна
Кутлиярова Рамиля Филаритовна

Концепция государственной национальной политики Российской Федерации представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее именуются - органы государственной власти) в сфере национальных отношений. Концепция учитывает необходимость обеспечения единства и целостности России в новых исторических условиях развития российской государственности, согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных языков и культур.

Государственная национальная политика основывается на принципах Конституции Российской Федерации и общепризнанных нормах международного права и находит свое выражение в системе федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации[9].

Концепция призвана стать ориентиром для органов государственной власти при решении задач национального развития и регулирования межнациональных отношений, обеспечения конституционных прав человека и гражданина.

Узловыми проблемами, требующими решения, являются:

- развитие федеративных отношений, обеспечивающих гармоничное сочетание самостоятельности субъектов Российской Федерации и целостности Российского государства;
- развитие национальных культур и языков народов Российской Федерации, укрепление духовной общности россиян;
- обеспечение политической и правовой защищенности малочисленных народов и национальных меньшинств;
- достижение и поддержание стабильности, прочного межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;
- поддержка соотечественников, проживающих в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, а также в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, содействие развитию их связей с Россией.

Национальная политика должна выражать интересы граждан и обеспечивать реализацию предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан, связанных с их национальной принадлежностью. Реализация этих прав и свобод может осуществляться на основе многовариантных форм национально-культурного самоопределения народов в Российской Федерации с учетом разрозненного проживания многих народов на ее территории. В декабре 2012 г. Указом Президента РФ принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия)[2].

Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются[3]:

1. государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;
2. равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;
3. равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
4. предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
5. уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
6. государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;
7. взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;
8. обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
9. обеспечение прав национальных меньшинств;
10. содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;
11. обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;
12. разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
13. комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;
14. недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;
15. взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
16. преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;
17. своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;
18. пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации

обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией. Настоящая Стратегия входит в систему документов государственного стратегического планирования[4].

В ходе реализации настоящей Стратегии Совет при Президенте Российской Федерации по международным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей.

Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что проведение государственной национальной политики осуществляется прежде всего посредством обеспечения эффективной реализации конституционно-правовых принципов регулирования международных отношений, разработки и выполнения государственных программ и поддержки общественных инициатив в достижении целей национальной политики, а также налаживания плодотворного диалога между органами государственной власти и национальными общностями. специальную статью расходов. Настоящая Концепция представляет собой изложение общих, принципиальных подходов к разрешению назревших проблем в сфере национальных отношений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. – М.: Омега-Л, 2012. С.534.
4. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70284810/#ixzz3yfCLi8Gf>
5. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
6. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
7. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
8. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. №

4. С. 933-940.
9. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
10. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
11. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
12. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
13. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
14. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
15. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
16. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
17. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
18. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
19. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ К УЧАСТИЮ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ахияртдинов Марсель Васильевич

Под местным самоуправлением согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.[1]

Как мы видим закон дает гражданам широкие возможности для участия и развития местного самоуправления. Не смотря, на это отмечается такая проблема как низкие явки на выборы в органы местного самоуправления. Благо, что выборы местного уровня проходят совместно с выборами регионального или федерального масштаба.

Данный вопрос так же изучали российские ученые.

Более активное привлечение молодежи к участию и развитию местного самоуправления, помогало бы освежить взгляд и дать альтернативные решения к типичным проблемам муниципальных образований.

Активизация органов местного самоуправления помогло бы выявить талантливую молодежь и правильно их сориентировать.[6]

Можно рассмотреть молодежное участие как право (правовой подход к молодежному участию). Например, Детский фонд ООН ЮНИСЕФ рассматривает участие как право человека, поэтому Конвенция ООН о правах ребенка, определяя гражданские права и свободы ребенка, особо выделяет право участвовать. И в России с 10 летнего возраста у ребенка появляется право вступать в детские, с 14 лет — в молодежные общественные объединения, с 16 лет — участвовать в работе территориального общественного самоуправления, с 18 лет — становиться депутатом представительного органа местного самоуправления. [2]

«Партнерство — это значит работать сообща, прислушиваться к голосу каждого и подробно рассматривать предложения» [3]

Для плодотворного участия молодежи в жизни своего муниципального образования, необходимо создать доверительную атмосферу между поколениями. Старшее поколение могло бы поделиться опытом, молодые служащие могли бы стать креативным драйвером.[7]

Выделим основные проблемы, а также пути их решения.

Во-первых, это элементарное не знание. Молодежь не осведомлена о молодежных организациях, так же о возможности быть избранным в органы местного самоуправления.

Решение этой проблемы было представлено выше. Хотелось бы добавить, что органы всех уровней должны вести совместную агитацию среди молодежи.

Во-вторых, участие молодежи должно быть поддержано ресурсами. Финансовыми, техническими, информационными.

В-третьих, это ясность целей, четкость задач молодежной организации. Понятная система взаимодействия, наличие бонусов и возможности для самореализации.[11]

Таким образом, для привлечения молодежи к участию в развитии муниципального самоуправления необходимо вести широкий диалог молодежи, общественности и специалистов. Что при должном развитии создаст социально-политически ориентированную прослойку молодежи, для участия в крупных общественных проектах, а так же благодаря этому на местном уровне возможен выход на решение вопросов устойчивого социально экономического развития муниципальных образований.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 14.10.2014. М. : Омега>Л.
2. Конвенция ООН о правах ребенка. Ст. 15. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.unicef.org/russia/ru/>.
3. Кочнев С.В. Участие молодежи в развитии местного самоуправления // ЗПУ . 2010.
4. Stacey, K. (2003) Theoretical underpinnings of youth partnership accountability, unpublished paper, Adelaide
5. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Исламова З.Р., Федорова Е.А. В сборнике: Экономика. Теория и практика материалы Международной научно-практической конференции. 2014. С. 34-35.
6. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНОЙ МОЛОДЕЖИ Ханнанова Т.Р., Исламова З.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 132-135.
7. Абдуллинна Г.Г., Исламова З.Р. Занятость как институт социализации современной молодежи // Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 8-13.
8. СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Лутфуллина З.Ф., Исламова З.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 97-99.
9. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Латыпова Л.Л., Исламова З.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-3 (10). С. 546-548.
10. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОЙ СТРУКТУРЫ АДМИНИСТРАЦИЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) Хинсирова Г.И., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-2 (10). С. 982-983.
11. Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ // СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
12. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ Хатмуллина Л.Р., Махмудова Л.Л. Экономика и социум. 2015. № 1-4 (14). С. 1100-1102.

ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ОСОБЫЙ ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тазиева Ксения Александровна

Обеспечение защиты Российской Федерации является одним из важнейших направлений деятельности государства. На государстве, на протяжении всего исторического периода его существования, лежит обязанность осуществления одной из первостепенных задач – «защиты его целостности и независимости».

Защита Отечества является обязанностью и долгом граждан Российской Федерации. В целях обороны и безопасности государства в отдельных федеральных органах исполнительной власти предусматривается военная служба, и создаются специальные военные организации: Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования. Граждане, поступившие или призванные на военную службу, являются военнослужащими, и на них возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни [4].

Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» военная служба представляет собой вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания [8-12].

Военная служба, являясь по своей природе и по определению особым видом государственной службы, имеет ряд специфических признаков, отличающих ее от гражданской и военизированной государственной службы. Несмотря на то, что Федеральный закон от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» «устранил» особенности военной службы, определив ее как вид государственной службы и тем самым, уравнивая ее с другими видами, по своему сущностному содержанию военная служба имеет ярко выраженные особенности [1].

Военная служба, кроме отличий, имеет ряд особенностей, выделяющих ее в особый вид государственной службы. Эти особенности представляют собой установления, вытекающие из специфики военного дела, которые существенно влияют на характер служебных взаимоотношений в государственных организациях и органах, в которых граждане исполняют военную службу, порядок возникновения, развития и прекращения военно-служебных отношений [6].

Военная служба, как и государственная служба в целом, организуется и осуществляется с неперменным учетом многообразия и специфики сфер государственной деятельности. Деятельность государственных служащих разных ведомств имеет свои особенности, так как они выполняют свойственные данной отрасли задачи, связанные с осуществлением различных

функций государства или отдельных их сторон. Деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных организациях и органах, ее содержание и организационно-правовые формы определяются государством, предназначением Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, функциями и задачами, возложенными на них [2], [7].

Основу системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения военной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства от военных угроз [3].

Управленческий аспект характерен, в частности, и для государственных организаций и органов, в которых предусмотрена военная служба. Так, управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляют министр обороны и Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ, являющийся основным органом оперативного управления ими. Управление осуществляется как на федеральном уровне, через специально создаваемый федеральный орган исполнительной власти, так и в самой управляемой системе через специально создаваемые органы управления, которые в Вооруженных Силах РФ называются органами военного управления [13-15].

Таким образом, посредством военной службы не столько обеспечивается исполнение полномочий государственных органов, сколько фактически осуществляются эти полномочия, т.е. военно-служебная деятельность является практической деятельностью по исполнению обязанностей (службы) военнослужащими, проходящими в соответствии с законом военную службу на воинских должностях в государственных органах и организациях, на которые возложены задачи и функции в области обороны и военной безопасности [5]. Которые существенно влияют на характер служебных взаимоотношений в государственных организациях и органах, в которых граждане исполняют военную службу, порядок возникновения, развития и прекращения военно-служебных отношений.

Список литературы

1. О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27.05.2003 года № 58-ФЗ : принят Гос. Думой 7.07.2004 года : одобрен Советом Федерации 14.05.2002 года (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант плюс».
2. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления [Текст] : учебник / Г.В. Атаманчук. – М. : Омега-Л, 2009. – 364 с.
3. Бахрах, Д.Н. Государственная служба России [Текст]: учебное пособие / Д.Н. Бахрах. – М.: Проспект, 2011. – 350 с.
4. Макосейчук, И.Г. Государственная гражданская служба [Текст] / И.Г. Макосейчук // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия : Право. – 2010. – № 1. – 100 с.
5. Стрекозов В. Г. Военное право [Текст] : учебник / В. Г. Стрекозов, А. В. Кудашкин и др. – М. : «За права военнослужащих», 2014. – 640 с.
6. Цымбал, Е.А. Государственная гражданская служба в РФ как составная часть системы государственной службы [Текст] / Е.А. Цымбал // Юридические науки. – 2012. – № 2. – 56 с.
7. Лобанов, В. В. Модернизация государственного управления: проблемы и решения [Текст] / В. В. Лобанов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. – № 2. – С. 141-142.
8. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

- РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
10. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ Ризванова Р.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 142-143.
 11. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ Гарифуллина Э.Ф., Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2012. № 9. С. 1565-1571.
 12. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 13. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Текст] : учебник для вузов / В. Д. Самойлов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 311 с.
 14. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
 15. СПЕЦИФИКА КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Законность и правопорядок в современном обществе. 2013. № 15. С. 77-78.

КУЛЬТУРОЛОГИЯ

ХРИСТИАНСКАЯ И ГУМАНИСТИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИИ ЛИЧНОСТИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Раров Сергей Васильевич
Рыжов Юрий Владимирович

Введение

Современный процесс обновления содержания гуманитарного образования в технических вузах предполагает не только обучение, но и воспитание студентов, развитие в них творческого потенциала, нравственности и других человеческих качеств. В то же время, уровень и глубина воспитания современного молодого поколения оставляет желать лучшего. Известно, что хорошо образованный в любой области знаний специалист может оказаться совершенно безнравственным в жизни. Духовно-нравственная культура человека определяет его поведение, способствует формированию собственной мировоззренческой и гражданской позиции. Знакомство с русской духовно-нравственной культурой способствует сохранению преемственности отечественной культуры, формированию духовных основ современного российского общества. В то же время, многие современные проблемы: межрелигиозных и межнациональных конфликтов, мультикультурализма, массовой культуры и т.д., во многом связаны с общей антропоцентричной ориентацией европейской культуры Нового времени и, в частности, с гуманизмом. Влияние гуманистической концепции личности на образование, в том числе – на современное, и на ее взаимоотношение с христианским учением будет рассмотрено в настоящей статье.

1. Что такое гуманизм? Гуманизм о личности и образовании

Понятие личности – важнейшее для большинства гуманитарных наук, особенно для педагогики. Начиная с эпохи Возрождения, человек становится «мерой всех вещей». И хотя классический гуманизм ренессансного типа отличается от позитивистского гуманизма эпохи Просвещения, главным его признаком является признание человека высшей ценностью. При этом многочисленные попытки определить самого человека пытаются избежать даже намека на сверхъестественное. Так, для Ж.-Ж. Руссо, а потом и Ч. Дарвина, главное в человеке – его принадлежность к миру природы, для Дж. Локка – чувства, для И. Канта – разум, для А. Шопенгауэра – воля.

Новое время, постепенно избавившись от религиозного мировоззрения, отвергло вместе с ним и многие христианские понятия, подменив их понятиями внешне сходными, но противоположными по своей сути. Религиозное понимание личностного начала в гуманизме было отвергнуто, но сам термин «личность» стал использоваться, как правило, для обозначения не личности, а индивида. Обобщая, можно сказать, что личность рассматривается как совокупность природных свойств и качеств индивида, приобретаемых им на определенной ступени как эволюции, так и социализации. Поэтому целью образования личности является развитие тех свойств личности, которые нужны ей (самоактуализация) и обществу для включения в социально ценную деятельность.

2. Последствия гуманизма

Факт того, что жизнь человека детерминирована как биологическими, так и социальными потребностями, вводит гуманистов в большое искушение определять и личность человека как двойственную. Но если человек оказывается зависим от своей животности, это совершенно не означает, что данная зависимость составляет его ценность как собственно человеческого существа. Онтология человека влияет на его аксиологию (систему ценностей), но не определяет, а тем более, не подменяет ее.

Тем не менее в современной науке и культуре четко прослеживается тенденция к утверждению человеческой животности, при этом, сама “разумность” приобретает статус механизма, эффективно обслуживающего его телесно-гедонистические потребности, желание наслаждаться. Современная культурология, социология, педагогика много рассуждают о человеке, но не любят говорить о духе или душе, полагая, что это излишняя “лирика”, неприменимая к научному анализу. В итоге почти вся антропология предстает в качестве составляющей зоологии.

Следом за Б. Вышеславцевым, можно охарактеризовать гуманистическую концепцию как “спекуляцию на понижение”, направленную на отрицание духовности, сводящую все и вся к низшей материи. Не важно, что именно понимается под материей как основой мироздания - экономика, атомы, хозяйство, деньги, сексуальность, - важно, что в гуманизме происходит редукция духовного бытия к исключительно материальным факторам. “Спекуляция на понижение” превращает дух в материю, культуру в экономику, а человека в животное. Но, если быть последовательным до конца, то мы должны признать, что в отличие от восхождения “по ступеням вверх”, конечной точкой которого является Бог, нисхождение “по ступеням вниз” не ограничивается превращением человека в животное, а логически приводит его к небытию.

3. Христианская концепция личности и образования

С точки зрения христианской антропологии, индивидуальность человека, как совокупность его индивидуальных свойств, делающая человека уникальным феноменом, есть принадлежность человеческого естества, то есть природы. Но понятие личности человека превосходит понятие индивидуальности. Природа человека не исчерпывает всей полноты человеческой реальности: ради высших целей человек может идти на страдания и жертвовать своей природой. Свобода по отношению к своей природе определяет возможность человека «возвышаться над собой», «перерастать себя» и является основанием его образования и духовного развития. Эта «несводимость человека к природе» (В.Лосский) и образует понятие личности человека.

Личность, включая в себя природу и индивидуальность, в то же время относится к высшей категории. Она предполагает наличие таких способностей, как свободная воля, определение цели, выбор мотивов, нравственное чувство, разумность, творческая направленность в их проявлениях, жертвенная любовь. Развитие личности означает для христианина приближение к идеальному образцу человека, который дал Иисус Христос. Человек именно потому и личность, что он есть образ личного Бога в безличном мире.

Понятие личности не характеризует человека лишь на определенном этапе его историко-эволюционного развития и не является продуктом социализации индивида. Так, христианскому миропониманию свойственно представление о первородном грехе и, соответственно, о мире разрушающемся и распадающемся, деградирующем, но не эволюционирующем.

С другой стороны, в гуманистической психологии индивид – это предпосылка становления личности: о маленьком ребенке можно говорить как об индивиде, но нельзя всерьез говорить как о сложившейся личности. Личностью – образом Божиим – человек является, по христианскому учению, с момента своего зачатия, ибо именно с этого момента Господь дает человеку душу, которая вместе с телом непрерывно развивается и совершенствуется.

Цель человеческой жизни, согласно христианскому учению, – обожение, соединение с Богом, богоуподобление. Становление и развитие личности человека происходит, с христианской точки зрения, не в самореализации, самоутверждении человека, а, наоборот, в отказе от себя: личность существует всегда в направлении к другому, в служении ближнему.

В основе христианской педагогики лежит не цель гармоничного развития личности, как в педагогике гуманистической, а цель спасения человеческой души; для продвижения к этой цели необходимо следовать путем духовного развития личности ученика. Это, конечно, не отрицает необходимости разностороннего развития, но лишает его самооценности. Напротив, самореализация сама по себе, как правило, разжигает страсти и питает человеческую гордость.

Духовное развитие – это всегда личностный путь к Богу, по которому идут далеко не все люди. Нельзя даже представить себе, что обучить этому пути можно в рамках светского высшего образования: Но даже в светском вузе духовное развитие не теряет смысла, так как означает педагогическую поддержку врожденной потребности человека к познанию Истины, Добра, Красоты, то есть, в конечном счете, к богообщению.

4. Возможен ли христианский гуманизм?

Когда гуманизм противопоставляется христианству, под гуманизмом, естественно, понимается не человеколюбие, а особый взгляд на окружающий мир сквозь призму именно человека, а не Бога. Традиционная христианская педагогика (в том числе – и педагогика Нового времени) – это педагогика теоцентрическая и – в силу разрыва высочайшего духовного идеала и уровня сознания реального педагога – авторитарная. Вера в человека, а точнее – в свободное позитивное развитие человеческой личности *in se*, наблюдаемая у таких выдающихся педагогов-христиан как Я. Коменский и И. Песталоцци, как ни парадоксально, противоречит многовековой христианской традиции.

Современный религиозный гуманизм, имеющий некоторое распространение в странах Западной Европы и Северной Америки, основан на крайне либеральном христианстве (в основном – унитаризме). Его сторонники отрицают существование сверхъестественного и загробной жизни, рассматривая свои воззрения как выражение «искренней устремлённости и духовного опыта», вдохновляющего на следование «высшим нравственным идеалам». По сути дела, предлагается заменить религию общечеловеческой этикой, свободной от каких бы то ни было догм.

Тем не менее, возможно говорить и о христианском гуманизме как гуманизме теоцентрическом. Сербский святой XX века преп. Иустин (Попович) наполнил термин «гуманизм» христианским смыслом: «Любой гуманизм болезнен, ибо исходит из зараженного грехом человека... ибо нет человека, чье богообразие не было бы *истлевшим страстями*. Исключение: Богочеловек – поэтому богочеловечность, теогуманизм – единственный путь *в мужа совершенного, в меру полного возраста Христова* (Еф. 4, 13)... Только теогуманизм – истинный гуманизм. Только Богочеловек – настоящий человек. Без Бога человек – без головы».

5. Современная концепция образования в РФ

Ныне действующий Закон РФ «Об образовании» 1992 г. устанавливает следующие принципы государственной политики в области образования (ст. 2): «гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности... светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях... свобода и плюрализм в образовании».

Очевидно, что заявленные принципы имеют непосредственное отношение исключительно к светскому гуманизму, что ставит под вопрос саму возможность осуществления плюрализма в образовании. Интересно, что пропагандируемая на протяжении последнего столетия теория мультикультурализма, гуманистическая по происхождению, фактически отрицает существование «общечеловеческих ценностей» (являющихся продуктом гуманизма более раннего, европоцентристского), заменяя их ценностями конкретных культур.

Заключение

С точки зрения морали – и в христианстве, и в гуманизме речь идет о воспитании добродетелей. Поэтому выбор системы ценностей – христианской, либо гуманистической – имеет, прежде всего, не моральный, а онтологический характер. Светский гуманизм – равно как и христианский, или любая другая идеология, не должен навязываться в качестве обязательной в системе образования.

РЕЛИГИЯ В ИНФОРМАЦИОННУЮ ЭПОХУ

Раров Сергей Васильевич
Рыжов Юрий Владимирович

Современную эпоху принято называть информационной, что подразумевает резкое возрастание важности информации, развитие новых технологий, широкое распространение средств массовой коммуникации и глобальных информационных сетей, углубление процессов глобализации и интеграции, затрагивающих все области культуры.

Религия как часть любой культуры не может находиться в стороне от глобальных социокультурных процессов. На наш взгляд, к основным тенденциям современной динамики религии можно отнести следующие:

- рост религиозного индифферентизма;
- появление синкретических новых религиозных движений;
- активное формирование новых мифологий;
- сохранение традиционных религий как этнокультурного феномена;
- рост религиозного фундаментализма.

Рассмотрим их более подробно.

Религиозный индифферентизм вызван характерным для настоящего времени неверием человека в абсолютные истины, а также тем, что в индивидуалистическом обществе религия становится частным делом человека, не обладая социально-мобилизирующим действием. Это приводит к постепенному отмиранию традиционных религиозных институтов, но вместе с тем к появлению новых, экстравагантных культов, хорошо сочетающихся с гедонизмом и материализмом современной культуры. Религиозный индифферентизм и синкретические учения объединены признанием многообразия и субъективности религиозного опыта. На практике же религиозный индифферентизм обычно приводит к атеизму.

Синкретизм – отличительная черта движения «New Age» («Новая Эра»). Для большинства новых культов этого движения характерны адогматизм и плюрализм, принятие различных форм духовного опыта и ценностей либерального сознания, незавершенность, аморфность и открытость. Диапазон новых религиозных движений очень широк: от псевдохристианских до новоязыческих. Но многим из них в той или иной мере присуще негативное отношение к «тотальной» христианской традиции, которой противопоставляется «истинная мудрость» – ни к чему не обязывающий синтез восточных учений, оккультизма и философии.

Говоря о формировании новых мифологий, отметим, что сегодня отпечатки мифологического мышления несет не столько религиозная, сколько обыденная картина мира. Миф – не религия (хотя религия и рождается из мифа), миф – это «образ жизни», непосредственное восприятие мира, не подразумевающее религиозной веры. Наиболее подвержен влиянию современных мифов тот тип людей, который Г. Маркузе определил как «одномерного человека»: теряющих свою индивидуальность под влиянием идеологических манипуляций масс-медиа. Появление современных средств массовой коммуникации: кинематографа, телевидения, персональных компьютеров, рекламных технологий сделало возможным формирование новых мифологий, потеснивших традиционные религии. Теперь в поисках «сакрального» человек обращается не к церкви, а, например, к телевизионной рекламе, сулящей здесь и теперь то, что религии обещают лишь в загробной жизни. За тысячи лет развития человеческого общества структура и функции мифа принципиально не изменились: просто архетипы мифологического сознания

облекаются в разные эпохи и в разных контекстах в соответствующие фольклорные облачения.

Традиционная религиозность отходит на задний план и становится одним из множества «языков» описания новой, «постмодернистской» реальности. Скорее всего, еще долгое время традиционные религии будут сохраняться как элементы национальных культур (тем самым препятствуя процессам глобализации и унификации), но их духовная и социокультурная значимость будет постепенно уменьшаться, нисходя до уровня музейного экспоната.

Серьезной альтернативой распаду религиозных институтов является религиозный фундаментализм (характерный как для традиционных, так и для новых религий). Во многом этот процесс не имеет отношения к подлинной духовной жизни.

Отметим, что хотя индифферентизм и фундаментализм являются противоположными движениями, причина возникновения у них одна: кризис традиционной цивилизации, который может приводить или к утрате любой веры, или же, наоборот, к ее симуляции через противопоставление своей группы всему миру. В целом все вышеперечисленные тенденции религиозной динамики находятся в русле глобального процесса секуляризации культуры и общества, который, однако, далеко не завершен даже в развитых западных странах.

В определенной степени это справедливо и для нашей страны, хотя здесь есть свои особенности. Прежде всего, сегодня Россия находится лишь на пути от индустриальной цивилизации к постиндустриальной, а темпы ее либерализации (в широком смысле) и информатизации оставляют желать лучшего. Далее, на формирование российской религиозности сильно повлиял государственный, официальный характер православия, а в не столь давнее время – принудительно-атеистический характер коммунистической идеологии. Сейчас синкретизм религиозности, национальности и государственности («православие, самодержавие, народность») до конца не изжит: в массовом религиозном сознании место коммунистической идеологии вновь начинает занимать православие как идея, якобы могущая объединить российское общество; ведется борьба с «тоталитарными сектами» (проще говоря, – с «чужими», «инородцами»); делаются попытки ограничить свободу вероисповедания на законодательном уровне. Таким образом, фактор религиозного фундаментализма приобретает в России важное значение.

При этом проблема новых религиозных движений для России, на наш взгляд, во многом надуманная: несомненно широкое распространение в обществе нетрадиционной религиозности, но не хорошо организованных религиозных групп.

Самоидентификация большинства россиян с православием объясняется в основном осознанием собственной этнической и культурной принадлежности, а не религиозными причинами. Усиление роли православной церкви в социально-политической жизни страны – другая сторона этого же процесса.

Еще одной особенностью российской религиозности является преобладание численности «верующих вообще» над приверженцами конкретных конфессий или религиозных учений, причем среди последних больше «пассивных», непрактикующих верующих, которые идентифицируют себя, например, как православных, но практически не участвуют в культовой практике церкви и к тому же придерживаются неортодоксальных представлений о предмете своей веры. Поэтому можно говорить и о распространенности религиозного индифферентизма в религиозном сознании россиян.

Что касается процесса формирования новых мифологий, то в России он происходит сразу по нескольким моделям. Для «западной» мифологической модели характерны ценности и идеалы западной цивилизации. Ей противостоят «советская» модель и миф о «русской идее». Но

если «советская» модель определяет золотой век России в недавнем прошлом, то «русская идея» содержит ряд самых разнообразных мифологий, от неоязыческих до православных. Интересно, что хотя эти модели теоретически взаимоисключают друг друга, на практике они могут причудливо сочетаться.

Итак, религия продолжает существовать и играть заметную роль и в информационную эпоху. Тем не менее, особенности современной религиозности (как на Западе, так и в России) позволяют утверждать наличие процесса динамического переопределения статуса религии в современной культуре: религия уже не может лишь диктовать свои условия всему обществу, но вынуждена или принять нынешние социокультурные изменения, или же самоизолироваться от культуры. Последний путь – тупиковый, хотя и у него есть свои сторонники. Но, скорее всего, религия в информационную эпоху будет стремиться к не менее тесной связи с современной культурой, чем это было в предыдущие эпохи.

Химические науки	1
ИССЛЕДОВАНИЕ СОРБЦИИ ИОНОВ МЕДИ (II) СОРБЕНТОМ ИЗ СТЕБЛЕЙ ТОПИНАМБУРА	2
ОЧИСТКА ВОДНЫХ СРЕД ОТ ИОНОВ МЕДИ (II) НЕМОДИФИЦИРОВАННЫМ ХИТОЗАНОМ	10
Биологические науки	18
СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В РЕГИОНАХ РФ	19
Технические науки	22
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	23
ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ БОРОЗДООБРАЗУЮЩИХ РАБОЧИХ ОРГАНОВ	26
О СИСТЕМЕ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ ЗЕМЛЯХ	33
ПРИМЕНЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ НАВИГАЦИОННЫХ СПУТНИКОВЫХ СИСТЕМ (ГНСС) В ВЫСОТНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ	37
ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ	40
ЗАВИСИМОСТЬ СКОРОСТИ ДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ЖИДКОСТИ ОТ КОНСТРУКТИВНЫХ И РЕЖИМНЫХ ПАРАМЕТРОВ КОЛЬЦЕВОГО РАСПЫЛИТЕЛЯ	44
СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ	48
РОЛЬ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	52
СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ОТТАИВАНИЕМ НА ВЕЧНОМЕРЗЛЫХ ГРУНТАХ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ПОТЕПЛЕНИЯ	55
ФОРМИРОВАНИЕ КОМАНДЫ РЕИНЖИНИРИНГА КАК ФАКТОР УСПЕШНОГО ЕГО ПРОВЕДЕНИЯ ... 57	
ПЕРСПЕКТИВЫ СТРОИТЕЛЬСТВА УНИКАЛЬНЫХ ВЫСОТНЫХ ЗДАНИЙ В Г. ВОЛГОГРАДЕ	60
Сельскохозяйственные науки	63
МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК	64
Экономические науки	68
КАДРОВЫЙ ДЕФИЦИТ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	69
ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО СПОРТА	75
УЧЕТ ПРЯМЫХ ЗАТРАТ НА ОСНОВЕ ИХ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ	80
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	84
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРСОНАЛА	88
СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ КАК ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА	91
ТРАНСФОРМАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В ПРЕОБРАЗОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	96
ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ	101
СУЩНОСТЬ КОНЦЕПТА «СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ»	104
РОЛЬ БАЗИСНЫХ ПАРАМЕТРОВ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В ФОРМИРОВАНИИ ЕГО ТИПОВ ... 108	
К ВОПРОСУ ОБ УЛУЧШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)	112
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	117

АНАЛИЗ ТРУДОМОТИВИРУЮЩИХ ФАКТОРОВ МЕНЕДЖЕРОВ КОМПАНИИ ООО МФО "ЦЕНТРОФИНАНС ГРУПП"	120
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В Г.МЕГИОН ХМАО	125
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РФ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	129
К ВОПРОСУ О СОСТОЯНИИ РЫНКА АУДИТОРСКИХ УСЛУГ В РОССИИ	131
Филологические науки	136
ФРАЗЕОЛОГИЧЕСКОЕ КАЛЬКИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ ФРАЗЕОЛОГИИ	137
Юридические науки	140
ПРЕДПРИЯТИЯ ПОД КОЛПАКОМ	141
ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ СПОРОВ С УЧАСТИЕМ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	144
ПОНЯТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	148
ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ В ТЕКСТАХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТАХ	152
К ВОПРОСУ О ДЕФЕКТАХ НОРМ ПРАВА	158
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В РФ	162
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УЧАСТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	164
СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	167
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	170
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОТ 8 ЯНВАРЯ 1998 Г. N 8-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ОТ 02.03.2007 № 25-ФЗ «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	173
К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН	176
ИНСТИТУТ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	182
НЕЗАКОННАЯ ВЫПЛАТА ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА	185
О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ В ПРАВЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	187
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	192
НАРАБОТКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ВОПРОСАМ ПАРЛАМЕНТСКОГО ИММУНИТЕТА (КАРДОВА ПРОТИВ ИТАЛИИ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЕСПЧ ОТ 30.01.2003 ПО ДЕЛУ «КОРДОВА (CORDOVA) ПРОТИВ ИТАЛИИ (№1)» (ЖАЛОБА № 40877/98)	195
Педагогические науки	197
ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ БИОЛОГИИ В СРЕДНЕЙ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ	198
ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЗНАКОВ АКАДЕМИЧЕСКОГО МОШЕННИЧЕСТВА В ЗАДАНИЯХ, ПРИСЫЛАЕМЫХ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЕ	201
ИНТЕРАКТИВНЫЕ ТРЕНАЖЕРЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ	206
РАЗРАБОТКА ЭЛЕКТРОННОГО УЧЕБНОГО КУРСА ПО МЕДИЦИНСКОМУ ПРАВУ	212
Психологические науки	215
ИЗУЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОПИНГ СТРАТЕГИЙ У ПОДРОСТКОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ СПОРТОМ	216

Социологические науки	219
СОЦИАЛЬНАЯ СЕТЬ В ЖИЗНИ СТУДЕНТА	220
ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРУ ЖКХ	224
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ	227
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	229
ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ	233
МОЛОДЕЖНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)	236
УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	240
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ	244
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ...	247
КОРРУПЦИЯ - ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ЧЕЛОВЕЧЕСТВА	249
Политология	251
РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ...	252
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	255
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ...	259
ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ К УЧАСТИЮ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	263
ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ОСОБЫЙ ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	265
Культурология	268
ХРИСТИАНСКАЯ И ГУМАНИСТИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИИ ЛИЧНОСТИ И ОБРАЗОВАНИЯ	269
РЕЛИГИЯ В ИНФОРМАЦИОННУЮ ЭПОХУ	273



Научно-популярный журнал

novainfo

41
2016

2
Том

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

АНАЛИЗ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САЛОНОВ КРАСОТЫ

Короткова Неля Николаевна
Саранова Надежда Сергеевна

В настоящее время в большинстве организаций установлены электронно-вычислительные машины и информационные системы, необходимые для автоматизации процессов данной организации. Ведение различного вида учетов, работа с клиентами, документооборот – задачи, требующие больших затрат времени и труда [1,3]. Поэтому с развитием информационных систем ведется постоянная разработка различных программных продуктов, автоматизирующих деятельность организаций.

Для организации, оказывающие услуги, где сферой деятельности является красота и здоровье, также разработаны различные программные продукты, которые позволяют повысить качество обслуживания клиентов, улучшить условия работы и снизить временные и трудовые затраты сотрудников салона красоты.

Для анализа были выбраны три информационные системы: 1С-Парус: Комильфо: Салон красоты; SYCRET SALOON; UNIVERSE-Красота. Каждый из этих трех программных продуктов разработан для автоматизации деятельности салонов красоты, парикмахерских или студий красоты.

Основные компоненты данных систем автоматизируют ряд процессов: организация работы с клиентами, управление персоналом, контроль за движением денежных средств, учет товаров и услуг, расчет скидок, формирование отчетов по клиентам, сотрудникам, материалам и финансам [2].

Решение «1С-Парус: Комильфо: Салон красоты» разработано на основе «1С:Предприятие 8» и предназначено для автоматизации финансового и оперативного учета в салонах красоты, парикмахерских, массажных кабинетах и других заведений индустрии красоты [5].

Основные возможности программы:

- Ведение базы клиентов (хранение информации о клиентах, осуществление предварительной записи, учет истории взаимоотношений клиентов с салоном красоты);
- Учет материалов (учет расходных материалов, их полное списание, инвентаризация, остаток на складе, контроль за перемещением товаров между складами);
- Ведение базы сотрудников (создание графиков работы, отслеживание занятости персонала, расчет премий и штрафов, учет процента от оказанных услуг и проданных товаров);
- Контроль за финансами (статьи дохода/расхода, кассовая справка);
- Оформление розничных продаж.

Основные отличительные функции:

- Напоминания по клиентам;
- Расчет и предоставление скидок в зависимости от суммы заказа, времени, дня недели;
- Расчет стоимости товара в зависимости от даты.

Интерфейс автоматизированной системы «1С-Парус: Комильфо: Салон красоты».

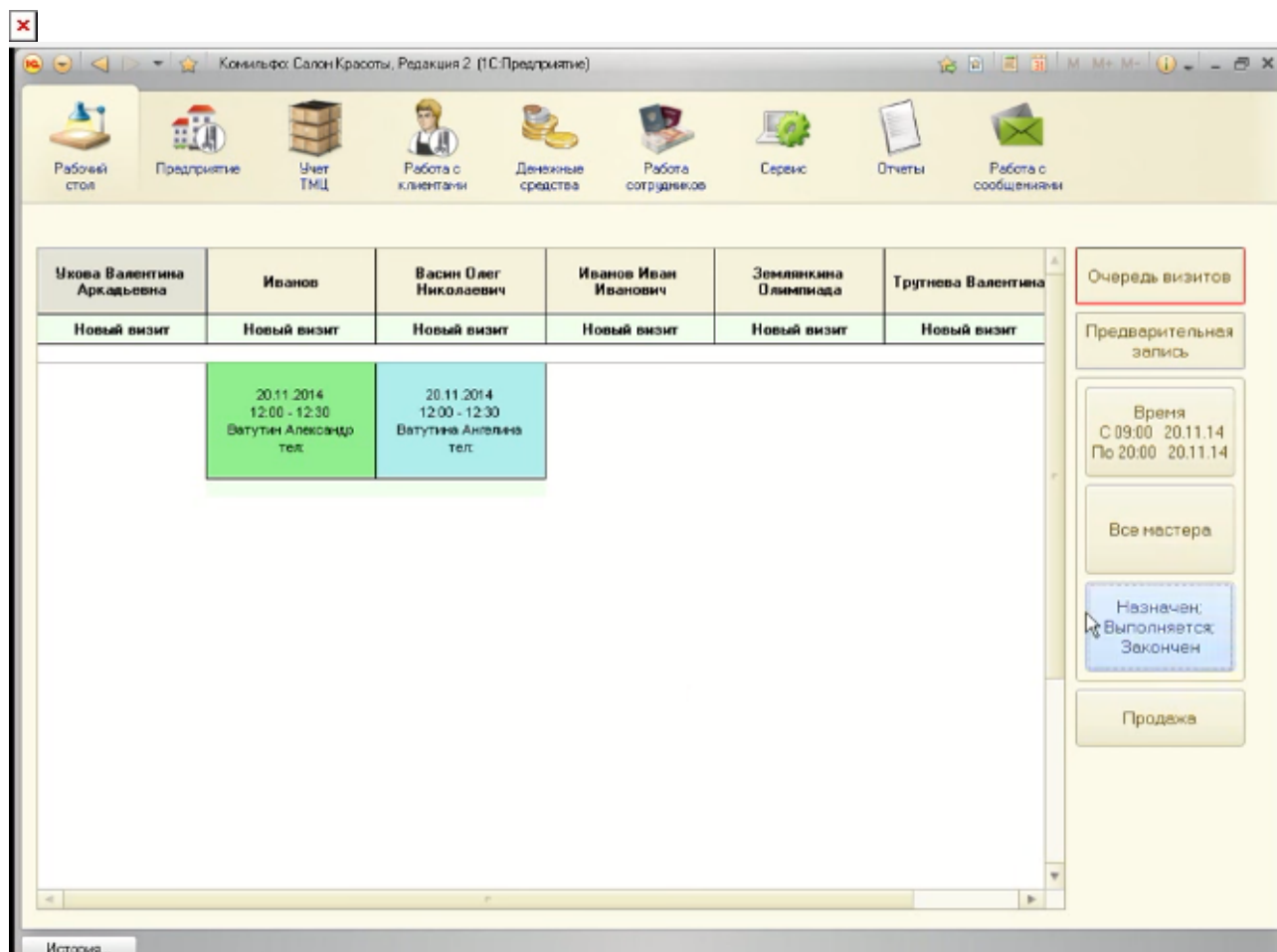


Рисунок 1. Интерфейс системы «1С-Парус: Комильфо: Салон красоты»

Как видно из рисунка 1 в интерфейсе данной программы присутствует множество полей, функций и действий, которые могут снизить эффективность работы с системой даже опытного пользователя ПК. Большинство же сотрудников заведений индустрии красоты плохо знакомы с принципами работы в сложных информационных системах. Поэтому для повышения продуктивности работы персонала, необходимо будет провести курс по обучению работы в данной среде, что повлечет за собой временные и финансовые затраты.

Программный продукт «UNIVERSE-Красота» имеет широкий функционал. Основными группами функций программы являются: ведение базы клиентов и базы персонала, складской учет, ведение предварительных записей, учет товаров и материалов, отчетность.

Главным отличием программного обеспечения «UNIVERSE-Красота» от вышеописанного программного продукта является то, что он полностью автономен и не требует приобретения дополнительных базовых пакетов [6].

Основные отличительные функции:

- При работе с персоналом ведется учет процентов от стоимости используемых расходных материалов и продажи абонементов, расчет премии в зависимости от плана, возможность ручного начисления ЗП, установка напоминаний;
- Наличие SMS уведомлений о записи через сайт;
- Возможность составления отчетов по статусу клиентов (активность клиентов) и по возрастным группам;
- Печать прайса товара, составление отчетов по проделанным скидкам и по расходным

материалам, контроль состоянием склада на конкретную дату.

Достоинства предлагаемого решения:

- Возможность простого и удобного управления всевозможными опциями;
- Возможность разбиения контроля и учета за салоном красоты на уровни;
- Универсальность программы (система может быть использована на предприятиях различной функционально спецификации);
- Использование системы пластиковых карт;
- Высокая скорость работы с данными.

Интерфейс автоматизированной системы «UNIVERSE-Красота».

Программа «UNIVERSE-Красота» не имеет ограничений по реализации пользовательского интерфейса. Понятный и удобный интерфейс значительно упрощает процесс освоение программы и обучения пользователей, которое все же является необходимым.

The screenshot displays the 'Карточка клиента' (Client Card) window. It features a search bar at the top with 'Поиск по № карты' and 'Поиск по фамилии'. Below is a table listing clients with columns for card number, surname, name, patronymic, and status. The client 'Семенова Ольга Вячеславовна' is highlighted. To the right, a detailed form for this client is shown, including fields for date of birth, month, year, gender, phone numbers, organization, and home address. At the bottom, there are buttons for 'Добавить', 'Изменить', 'Сохранить', 'Отменить', 'Печать штрих-кода', and 'Выход'.

№ карты	Фамилия	Имя	Отчество	Ак. т.
00260	Машнина	Ольга	Витальевна	✓
00259	Тыченко	Яна	Владиславовна	✓
00258	Власова	Вероника	Валериевна	✓
00257	Антонова	Вера	Георгиевна	✓
00256	Карманова	Ольга	Олеговна	✓
00255	Кондратьева	Галина	Геннадьевна	✓
00254	Филлиповская	Наталья		✓
00253	Семенова	Ольга	Вячеславовна	✓
00252	Михеева	Юлия	Владимировна	✓
00251	Кондратьева	Анна	Валентиновна	✓
00250	Дробуш	Татьяна	Николаевна	✓
00249	Волченко	Лилия	Евгеньевна	✓
00248	Моргунова	Екатерина	Александровна	✓
00246	Яловега	Евгения	Борисовна	✓
00245	Параева	Елена	Валентиновна	✓
00244	Сапрыкина	Татьяна	Владимировна	✓
00235	Тимошкова	Ольга	Ивановна	✓

Client details for Ольга Вячеславовна Семенова:

- Фамилия: Семенова, Имя: Ольга, Отчество: Вячеславовна
- День рождения: 12, Месяц рождения: Июль, Год: 1974, Пол: жен.
- Телефон домашний: 567-76-34, Телефон мобильный: 89169435343, Телефон служебный:
- Организация: ООО "Юниверс-софт"
- Домашний адрес:
 - Город/населенный пункт: Москва
 - Почтовый индекс: 123543
 - Проспект/улица/пер.: Ленинский пр.
 - Номер дома: 116, кв.: 5

Bottom bar: ☒ Только активные, Количество клиентов: 187, [Добавить] [Изменить] [Сохранить] [Отменить] [Печать штрих-кода] [Выход]

Рисунок 2. Интерфейс системы «UNIVERSE-Красота»

Система управления «SYCRET SALOON» была разработана в 2007 году.

Программа позволяет вести учет деятельности салона красоты в единой базе данных и обеспечивает руководителя всей необходимой информацией при решении вопросов по контролю и управлению бизнесом [7]. Благодаря этому решению можно сэкономить время и вывести работу предприятия на более высокий уровень.

Интерфейс автоматизированной системы «SYCRET SALOON».



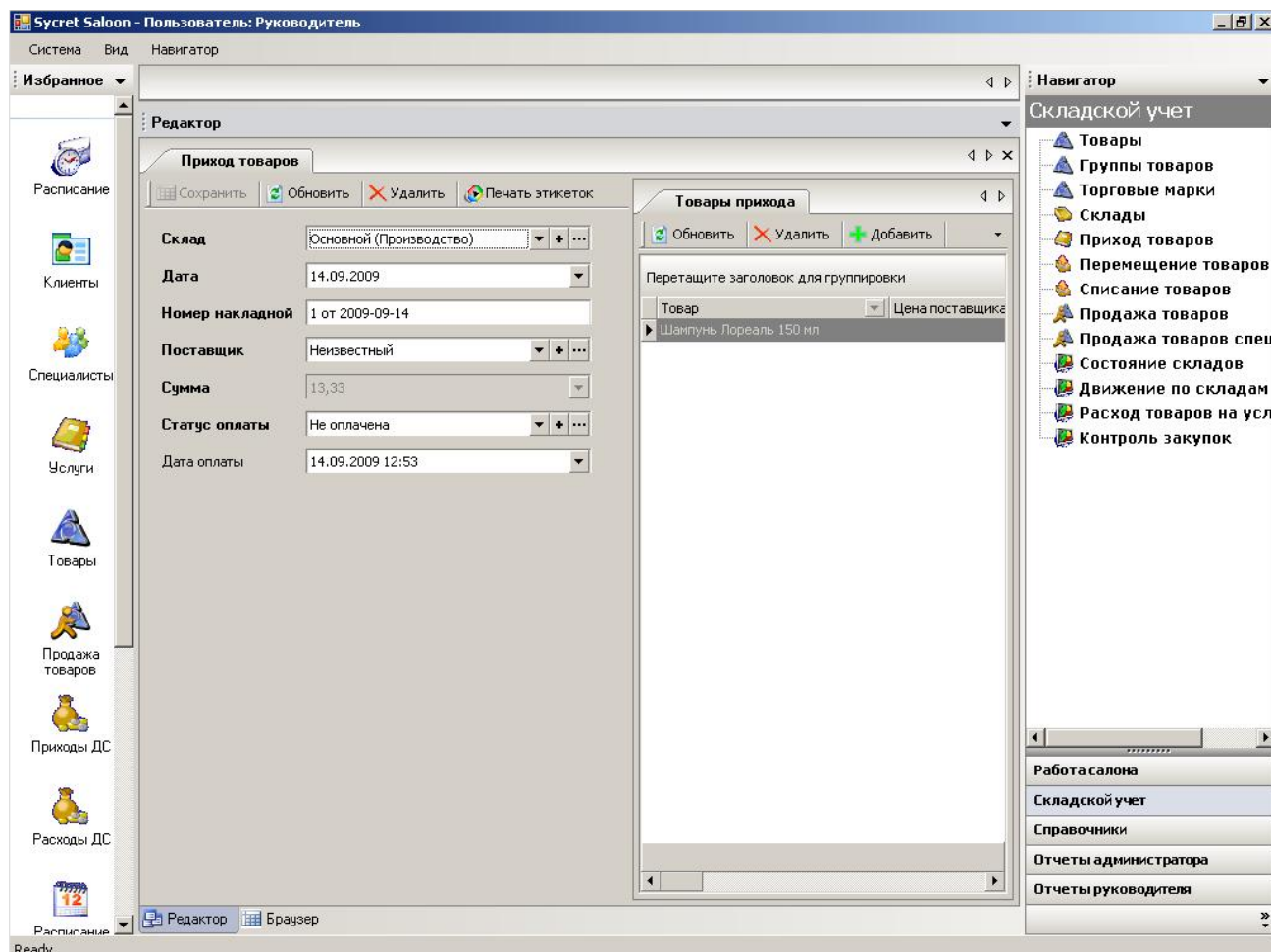


Рисунок 3. Интерфейс системы «SYCRET SALOON»

Главные преимущества Sycret Saloon связаны с ее интерфейсом:

- Современный оконный интерфейс и удобная навигация;
- Индивидуальный подход (возможность подстраивать программу под правила и специфику салона);
- Простота в изучении.

Программа имеет простой и понятный оконный интерфейс, позволяющий пользователям быстро разобраться в работе с программой. Существование лайт-версия позволяет самостоятельно изучить возможности программного продукта и начать с ним работу. Это является одним из главных достоинств по сравнению с вышеописанными автоматизированными системами.

В процессе изучения и анализа трех автоматизированных систем, предназначенных для автоматизации деятельности салонов-красоты, была проведена количественная оценка функционала, которая приведена в таблице 1. Числа, представленные в таблице для оценки функционала, - это количество функций, относящихся к конкретному разделу.

Таблица 1. Количественная оценка функционала автоматизированных систем для салона красоты (1С-Рарус: Комильфо: Салон красоты; SYCRET SALOON; UNIVERSE-Красота)

	1С-Рарус: Комильфо: Салон красоты	SYCRET SALOON	UNIVERSE-Красота
Учет клиентов	11	10	12

Персонал	12	11	21
Склад	10	11	11
Скидки	13	8	8
Предварительная запись	9	10	11
Услуги	6	5	3
Товары	9	9	8
Отчеты	12	24	32

Рассмотренные программные продукты хорошо подходят для автоматизации деятельности салонов красоты, они имеют мощный аналитический блок, позволяющий формировать выборки из данных в виде отчетов, для проведения дальнейшего анализа. Но важно отметить, что данные информационные системы распространяются исключительно в платном варианте. Средняя стоимость внедрения таких продуктов обойдется от 45 до 80 тысяч рублей, что также отталкивает руководителей малого бизнеса.

Однако, можно отметить, что автоматизация специализированных процессов заведений индустрии красоты является перспективным направлением развития информационных технологий, что в свою очередь будет способствовать повышению уровня качества предоставляемых услуг.

Список литературы

1. Махнева И.А., Титова Я.Н. Входные барьеры и конкурентные преимущества в малом бизнесе на примере рынка парикмахерских и салонов красоты //Актуальные вопросы современной науки. 2012. №22. С. 157-163.
2. Саранова Н.С., Короткова Н.Н. Разработка Информационной системы для салона красоты / Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум» - Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2016/pdf/18878.pdf> (дата обращения: 15.01.2016).
3. Родин А.Ю. Оценка малого бизнеса: проблемы и методы. 2014. №2. С. 62-66.
4. Целигорова Е.Н. Современные информационные технологии и их использование для исследования систем автоматического управления //Инженерный вестник Дона. 2010. №3. С. 140-144.
5. Описание программного продукта «1С-Парус: Комильфо: Салон красоты» URL: <http://www.1c.ru/news/info.jsp?id=12371> (дата обращения: 10.12.15)
6. Описание программного продукта «Universe-красота» URL: <http://www.universe-soft.ru> (дата обращения: 10.12.15)
7. Описание программного продукта «Sycret Saloon» URL: <http://www.sycret.ru/> (дата обращения: 10.12.15)

УЛУЧШЕНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОИЗВОДСТВА ХЛЕБОБУЛОЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МОРСКИХ ВОДОРΟΣЛЕЙ КАК ОСНОВА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Зачиняев Ярослав Васильевич
Ковалёва Людмила Ивановна
Ковалёва Наталия Алексеевна
Сидельников Александр Александрович

Одной из основных составляющих пищи человека на протяжении многих веков был и остаётся хлеб. Хлеб - продукт ежедневного питания человека, поэтому его качество должно соответствовать всем медико-биологическим требованиям. Эти показатели зависят от целого ряда факторов, главным из которых является качество основного и дополнительного сырья, используемого при приготовлении хлеба. Промышленность перерабатывает до 50 % от общего объема муки с пониженными свойствами. На крупных хлебозаводах используют непрерывные технологии, имеющие ряд недостатков, в том числе влияющие на качество хлеба. Недостаточно удовлетворена потребность населения в изделиях лечебно-диетического и профилактического назначения, особенно в зонах экологического неблагополучия, в хлебе длительного хранения.

В каждодневном рационе китайца присутствует рис, типичные блюда для итальянцев и других южноевропейцев - паста, спагетти и прочие макаронные изделия, ну а для россиян, белорусов и многих соседей в Восточной и Центральной Европе питание немислимо без хлеба и разнообразных хлебобулочных изделий. Традиция, склонность, пристрастие - называйте, как хотите. Авторы новейшего учебника "Технология хлеба" (Пучкова Л.И., Поландова Р.Д., Матвеева И.В.) сообщают, что среднестатистическое потребление хлеба в России составляет 120 - 125 кг в год (325 - 345 г в сутки), а для сельского населения величины намного выше - 195 - 205 кг в год, что составляет 450 - 540 г в сутки.

В последние годы назрела проблема здоровья населения. Как пишут Ю.Г. Волков и др. в книге "Социология": «Около 40 млн. человек проживает в городах, где концентрация вредных веществ в 5 - 10 раз превышает предельно допустимые. Лишь половина жителей страны использует для питьевых нужд воду, соответствующую требованиям государственного стандарта. Высокий уровень химического и бактериального загрязнения питьевой воды оказывает непосредственное влияние на заболеваемость населения во многих регионах страны, приводит к возникновению вспышек кишечных инфекций, вирусного гепатита А».

Одним из решений проблемы улучшения здоровья населения может стать применение в пищу продуктов с содержанием ламинарий. Содержание йода в обычных пищевых продуктах - невелико, тогда как в ламинариях 0,14 % от массы - или до 0,3 % сухого веса, при этом йод связан с органическими молекулами, поэтому легко усваивается человеком. При термической обработке теряется от 20 до 60 процентов этого ценного элемента, когда, например, в йодированной соли йод при термической обработке полностью исчезает. Употребление в пищу ламинарии помогает организму противостоять сердечнососудистым заболеваниям, выведению из организма излишнего холестерина, рассасыванию склеротических бляшек, которые могут образовать тромб и привести к инфаркту или инсульту, улучшить показатели крови, повысить

количество эритроцитов и гемоглобина, нормализовать обмен веществ, очищению клеток и тканей от табачных смол. Также в ламинарии содержатся полисахариды, фруктоза, аскорбиновая, альгиновая кислоты, микро- и макроэлементы – марганец, медь, серебро, кобальт, магний, кальций, калий, цинк, бор, витамины B1, B2, B12, D. При этом витамина C в 4 раза больше чем в лимонах и апельсинах.

Основной метод профилактики йоддефицитных заболеваний - йодирование продуктов питания. Во всём мире для этого используют поваренную соль, добавляя к ней йодат калия из расчета 40 мг KIO_3 на 1 кг продукта. Однако йодированная соль решает проблему лишь частично. Йод в ней содержится в виде нестойкого при хранении и термической обработке соединения. Именно поэтому эксперты ICCIDD увеличили стандарт йодирования соли с 20 мкг/кг до 40 мкг/кг. Кроме того, существуют серьёзные проблемы с техникой йодирования — практика показывает, что равномерно распределить йодат калия в объеме соли практически не удаётся.

Известно, что при некоторых заболеваниях соль противопоказана, поэтому для определенной категории населения такой источник йода является недоступным. У значительно большего числа людей потребление йодированной соли может вызвать проблему токсического влияния на организм избытка йода, поскольку при выше названной норме обогащения суточную потребность в йоде обеспечивает потребление 3 - 5 г йодированной соли, но люди склонны к потреблению избыточного количества соли. Уже имеются сведения об отрицательных последствиях многолетней йодной профилактики эндемического зоба йодированной солью — в США, Австралии, Германии отмечены увеличения до 1,5 % заболеваний гипертиреозом после 11 - 15 лет йодной профилактики йодированной солью или таблетками йода. Не случайно в Дании продажа йодированной соли запрещена.

Основой для определения уровня содержания йода в хлебе являются «Нормы физиологических потребностей населения в основных пищевых веществах и энергии», утверждённые Министерством здравоохранения РФ. Суточная потребность взрослого человека в йоде составляет в России 150 мкг. По современным научным принципам обогащения пищевых продуктов микронутриентами, хлебобулочные изделия с йодсодержащими добавками должны обеспечивать 25 - 30 % суточной потребности в этом элементе (38 - 45 мкг) за счёт потребления рекомендуемого суточного количества хлеба.

Проведённые нами исследования пяти образцов морской капусты, заготовленных в Китае и России показали, что содержание в них йода составляет от 200 до 250 мкг на 100 г морской капусты, при этом в образцах из России в среднем на 10 мкг больше. Незначительные колебания в содержании йода в образцах определяются тщательным подбором сырья, с учётом характера заготовки, хранения, транспортировки. После подготовки сырья (1-й вариант) – промывки, набухания, резки, содержание йода в образцах морской капусты в пересчёте на воздушносухое состояние изменилось на 1 – 3 %. Полученные данные говорят том, что подготовительные стадии процесса использования набухшей морской капусты в хлебопекарном производстве незначительно уменьшают содержание йода.

Количество морской капусты, взятой в изделия необходимо увеличивать в соответствии с влажностью.

Нами также были проведены опыты по использованию воздушносухой морской капусты, при изготовлении булочек (2-й вариант). Количество йода в готовых булочках в первом и во втором случае различалось незначительно, а потери йода в полном технологическом цикле приготовления составили

30 - 42 % в пересчёте на исходную воздушносухую морскую капусту. На основании проведённых исследований разработаны рекомендации по выпеканию диетических булочек массой 50 г с

повышенным содержанием йода, что обеспечивает 12 - 25 % суточной потребности в этом элементе

(38 - 45 мкг) за счёт потребления рекомендуемой суточной нормы количества хлеба.

Проведённые нами исследования определяют перспективность развития отрасли производства морской капусты для использования в качестве добавки, улучшающей пищевую ценность продуктов питания.

Список литературы

1. Пучкова Л.И., Поландова Р.Д., Матвеева И.В. Технология хлеба.- СПб.: ГИОРД, 2005.- 557 с.
2. Волков Ю.Г., Добренёв В.И. Социология.- М.: Гардарики, 2008.-с.
3. Арсеньева Л.Ю., Герасименко Л.А., Антонюк М.Н. Медицина и фармация-2003 // Сб. матер. Междунар. конф. стран СНГ.- Одесса, - 29 ноября 2003 г. - С. 16 - 20.
4. Корзун В.Н., Сагло В.И., Парац А.Н. Морские водоросли как средство профилактики и лечения патологии щитовидной железы // Материалы первой Междунар. науч.-практ. конф. «Морские прибрежные экосистемы: водоросли, беспозвоночные и продукты их переработки». - Москва - Голицино: ВНИИРО.- 2002.- С. 201 - 207.
5. Щеплягина Л.А. В XX веке без йодного дефицита. Программа действий для правительственных и неправительственных организаций // Здоровье для всех. - Всё для здоровья в России.- Серия докладов по политике в области охраны здоровья населения. - 2000.- № 6. – С. 119 - 122.
6. Казаков Е.Д., Карпиленко Г.П. Биохимия зерна и хлебопродуктов.- СПб.: ГИОРД.- 2005.- 512 с.

К ВОПРОСУ О ПИТАНИИ СОЛДАТ

Волков Аркадий Аркадьевич
Зачиняев Ярослав Васильевич
Ковалёва Людмила Ивановна
Ковалёва Наталия Алексеевна

Живой организм употребляет питательные вещества во время приёма пищи. Пища необходима для нормальной жизнедеятельности организма.

Питание – процесс поглощения живым организмом пищи для поддержания физиологических процессов жизнедеятельности, выполняющий энергетическую, лечебную, защитную, строительную и эстетическую функции [1].

“Der Mensch ist, was er isst” [2] («Человек есть то, что он ест»), гласит известная немецкая пословица, основанная на высказывании Гиппократ. Действительно, физическое состояние и развитие человека во многом зависит от характера употребляемой пищи. Разнообразные продукты питания могут содержать белки, жиры, углеводы, витамины, минеральные вещества и воду в некоторых количествах, сочетание которых может привести, как и к лучшему, так и к худшему результату. Сбалансированное потребление данных элементов называется рациональным питанием и является одним из главных компонентов здорового образа жизни [3]. Для лиц, имеющих среднюю физическую нагрузку, соотношение белков, жиров, углеводов, поступающих в организм должно составлять 1:1:4 (100 г белков, 90-100 г жиров, 400 г углеводов) [4].

Однако рацион питания, требующийся современному защитнику Отечества, должен отличаться от рациона обычного среднестатистического рабочего. Солдатам, испытывающим ежедневные изнурительные физические нагрузки, требуется пища, способная восполнить потраченный запас энергии, превратить худощавого рекрута в настоящего мужчину, специалиста по вооруженной борьбе, способного выполнить задачу любого уровня сложности. Как сказал Карл XII, король Швеции: "Кто не хочет кормить свою армию, тот неизбежно и принудительно будет кормить армию соседа". Следовательно, такой рацион питания должен содержать значительно больше необходимых для любого человека питательных веществ. Более того, данные рационы должны отличаться друг от друга в зависимости от вида войск, в которых они используются, соответствовать требованиям для решения задач, с которыми могут столкнуться солдаты или воинская часть.

Нельзя считать, что энергоёмкость питания зависит только от величины физической нагрузки. По научным данным, около 20% произведённой организмом энергии расходуется мозгом, и треть её используется на обеспечение психических процессов и процессов восприятия: зрение, слух и т.п. Оператор РЛС (радиолокационная станция) расходует за дежурство энергии не меньше, чем пехотинец на марше.

Кроме того, существуют отличия военной кухни от гражданской, обусловленные особыми условиями функционирования воинских формирований. Существует ряд ограничений технического, экономического и организационного характера.

Во-первых, воин должен быть всегда накормлен, а значит, система продовольственного обеспечения и приготовления пищи должна работать надёжно и бесперебойно, несмотря на любые превратности военной службы – казарма или полевой выход, движение в колонне, лагерное размещение или боевые действия. «Война - войной, а обед по распорядку» - гласит

основной военно-морской принцип [5]. Специальный режим военной службы – дежурства, учебные занятия, работы и даже отдых – всё строго регламентировано во времени, всё имеет свой отведённый отрезок суток. Отсюда вытекает необходимость обеспечения приготовления пищи к определённому времени для большого количества потребителей – от десятков до тысяч человек. В условиях города с задачей массового питания справляются сетевые заведения фаст-фуда, допустим, Макдональдс. В военной организации вся суточная клиентура приходит одновременно строем три раза в сутки.

Совершенно ясно, что это невозможно обеспечить обычными средствами гражданского общепита.

Решения описанных проблем лежат в унификации, нормировании и стандартизации. Это означает:

- Компактное обеспечение исходными продуктами при сохранении относительного разнообразия блюд и обеспечении требуемой пищевой и энергетической ценности продуктов;
- Быстрота и простота операций по обработке продуктов и приготовлению пищи;
- Возможность длительного хранения, а, следовательно, возможность содержать значительный запас продуктов на чрезвычайный случай.

Кроме того, следует учесть и экономические факторы. Продукты должны быть не дороги, доступны и, желательно, отечественного производства. Ведь, в случае несогласованности в торговых отношениях, отдельные виды импортных продуктов могут оказаться недоступными в определённый период.

Ниже приведены требования руководящих документов Минобороны РФ к продуктам для войскового питания.

Требования к продуктам питания армии:

- продукты и рационы должны вырабатываться из сырья отечественного производства, сохранять питательные вещества в процессе технологии выработки;
- обладать повышенной биологической и пищевой ценностью и вкусовыми параметрами, максимально приближенными к свежим продуктам;
- быть высокопитательными, хорошо усваиваемыми организмом, отвечать установленным санитарно-гигиеническим правилам;
- обеспечивать приготовление разнообразной горячей пищи в стационарных и полевых условиях, иметь малые массогабаритные характеристики, а также иметь малое количество операций при кулинарной обработке; позволять готовить пищу в короткие сроки с экономной затратой труда, времени, топлива и воды;
- каждая упаковка и расфасовка продуктов в рационах питания должна быть компактна, рассчитана на определенное кратное количество суточных дач, позволять производить выдачу содержимого в упаковке на одну варку, один приём пищи или на сутки без предварительного взвешивания;
- сохранять присущие тому или иному продукту качественные свойства при длительном хранении (не менее 2-3 лет) в неотопливаемых помещениях (складах);
- быть приемлемыми для использования на текущее довольствие при освежении запасов;
- рационы питания должны иметь двойное назначение, т.е. продукты, входящие в рацион, должны употребляться в пищу без какой-либо обработки или при наличии технических средств (тепловых аппаратов) из них может быть приготовлена горячая пища;
- потребительская упаковка и транспортная тара должны надёжно защищать продукты и рационы от воздействия атмосферных осадков, радиоактивных и отравляющих веществ, а

также обеспечивать проведение дезактивации, дегазации и обеззараживания продовольствия при необходимости [6].

Помимо того, пища должна быть простой и однотипной для её приготовления в расчёте на роту или батальон солдат (т.е. 100-120 человек или 350-500 человек).

Следовательно, рационы питания должны разрабатываться специально с учётом всех условий и требований.

Суточная общевойсковая норма:

- Мясо - 250 г.
- Рыба - 120 г.
- Яйцо – 1 шт.
- Сыр - 10 г.
- Молоко - 150 мл.
- Масло растительное – 30 г.
- Сливочное масло - 45 г.
- Крупы и бобовые - 120 г.
- Мука пшеничная (1 сорта) – 50 г.
- Сахар - 65 г.
- Соль – 20 г.
- Макароны высшего сорта - 30 г.
- Картофель и свежие овощи - 900 г.
- Картофель – 600 г.
- Капуста – 120 г.
- Свёкла – 30 г.
- Морковь – 40 г.
- Лук – 50 г.
- Огурцы, помидоры, тыква, кабачки – 60 г.
- Хлеб - 650 г.
- Чай - 1 г.
- Кофе (растворимый) - 1,5 г.
- Фруктовый сок - 100 г.
- Сухофрукты - 10 г.
- Поливитамины «Гексавит» - 1 шт. [6].

Вышепредставленные продукты являются основой ежедневного рациона питания солдат и предоставляют полный набор необходимых современному воину веществ. Помимо того набор продуктов варьируется от рода войск, так военнослужащему ВВС приходится сталкиваться с перегрузками на высоте, а также с повышенными психическими и интеллектуальными нагрузками. Следовательно, и энергии летчик тратит сравнительно больше чем рядовой пехотинец.

В связи с данными условиями, военнослужащие, проходящие военную службу в штатных спортивных подразделениях, например, обеспечиваются продовольственными пайками по общевойсковым нормам с выдачей дополнительных на одного человека в сутки:

- мяса - 75 г,
- молока - 300 г,
- сыра - 30 г,
- масла коровьего - 15 г,
- яиц - 10 штук в неделю,

- сахара - 35 г,
- фруктов - 200 г,
- сока фруктового - 200 г,
- кофе - 5 г,

а питание лётного состава экипажей летательных аппаратов, базирующихся на кораблях - с выдачей дополнительных продуктов:

- мяса - 125 г,
- колбасы полукопчёной или мяскопчёностей – 25 г,
- яйца в неделю,
- творога - 30 г,
- молока цельного сгущённого с сахаром - 30 г,
- сыра сычужного твёрдого - 15 г,
- сахара - 10 г,
- чая - 1 г,
- кофе натурального - 3 г,
- дрожжей хлебопекарных сушёных или прессованных - 1 г,
- фруктов свежих - 200 г или соков плодовых и ягодных - 200 г,
- компотов из плодов и ягод (консервированных) - 50 г,
- шоколада - 15 г [6].

Однако даже при всём желании солдат не способен поглотить данное количество пищи за раз, более того, подвергаясь различным интенсивным физическим нагрузкам, военнослужащий тратит огромное количество энергии, которую надо восполнить.

Для решения данной проблемы паёк при трёхразовом питании распределяется по энергетической ценности в соответствии с разными факторами, например, интенсивностью и характером физических нагрузок, предстоящим боевым задачам и режимом дня. Таким образом, калорийность рациона распределяется по следующим нормам (Табл. 1):

Таблица 1. Нормы калорийности рациона для пехоты, моряков и военнослужащих-подводников

Пехота	Моряки	Подводники
Завтрак 30 - 35%	Завтрак 20-23%	Завтрак 25-26%
Обед 40 - 45%	Обед 40-35%	Обед 31-34%
Ужин 30 - 20%	Ужин 30-35%	Ужин 27-25%
	Вечерний чай 10-7%	Вечерний чай 17-15%

В зависимости от условий боевой подготовки и распорядка дня воинской части распределение пайка может быть изменено командиром воинской части [6].

Одним из самых важных аспектов вооруженных сил является проведение разнообразных военных операций, но приготовление горячего рациона питания в данных условиях невозможно. В такой ситуации используются особые рационы питания, сухие пайки.

Подобные наборы обязаны включать продукты длительного хранения. На данный момент для обеспечения длительного срока хранения продуктов из мяса, овощей, каш используются полужестяные упаковки из ламистера, газонепропускаемого материала, состоящего из полипропилена (внутренний слой, соприкасающийся с продуктом) и алюминиевой фольги, покрытой слоем лака. Данный материал инертен к жирам, стоек к щелочам и кислотам, выдерживает нагревание до 140° С без изменения исходных характеристик, что делает его превосходным материалом для хранения, консервирования и приготовления пищи. Также

данные пайки включают чай, галеты, сухие концентраты фруктовых напитков, сахар, соль и прочие продукты длительного хранения. Помимо пищи такие пайки могут содержать специальные инструменты, такие как таганок для подогрева пищи и универсальный столовый прибор (вилка, ложка и консервовскрывать).

Установленные в вооруженных силах нормы питания полностью соответствуют международным обязательствам Правительства РФ об обеспечении военнослужащих срочной армии достаточным питанием и ничуть не уступают международным рекомендациям и национальным стандартам принятым, например, в США. Для сравнения: калорийность ежедневного питания в американской армии составляет 4255 ккал, в Великобритании – 4050 ккал, в ФРГ – 3950 ккал, во Франции – 3875 ккал, а в вооруженных силах РФ – 4400 ккал.

Однако в институте питания РАМН отмечают, что для молодого восемнадцатилетнего парня даже 3000 ккал уже много. За год употребления рациона с энергетической ценностью в 4400 ккал солдат с лёгкостью может заработать ожирение 2-й степени.

При такой калорийности пищи спасти солдата смогут лишь интенсивные физические нагрузки на протяжении 3 – 6 часов. При том военнослужащий должен выкладываться в полную силу, иначе лишние калории будут откладываться в виде жира в его организме.

По Уставу Вооруженных сил Российской Федерации солдатам-срочникам положено трёхразовое питание. Предполагается, что питание должно быть разнообразным и что при определении рациона питания офицеры должны принимать во внимание не только особенности боевой подготовки и наличие продуктов, но и пожелания самих военнослужащих [6].

В современную российскую армию постепенно внедряется шведский стол. Солдаты будут способны выбирать одно из двух блюд на обед и ужин. Несмотря на разные продукты, общая энергетическая ценность блюда будет оставаться на прежнем уровне.

В последние десятилетия мы видим стремительный прогресс в разработке новых высокотехнологичных видов вооружений. Технический прогресс в области средств приготовления пищи для своих войск несколько отстаёт от развития средств поражения противника. Однако и в этом направлении ведутся научно-технические разработки.

В наше относительно мирное время Вооруженные силы продолжают развиваться, а гонка вооружений до сих пор остаётся актуальной проблемой. С совершенствованием военных технологий изменяются и военные задачи. А с изменением целей изменяются и средства их достижения. Но выполнение любой из военных задач, требующих изнурительных физических и психических нагрузок, напряжённой интеллектуальной деятельности невозможно без правильного соответствующего сбалансированного питания. Действительно, с изменением типа вооружений, методов борьбы с врагом изменяются и питание солдат. Рацион стрельца времён царя Ивана III отличается от будущего рациона десантника. С изменением вооружения совершенствовалось и питание солдат. Новые разработки в технологии питания Вооруженных сил не заставляют себя ждать. Они прогрессируют из года в год и, хотя, нет предела совершенствованию, составляют достойную конкуренцию зарубежным странам.

Список литературы

1. Прохоров Б.Б. Экология человека. Терминологический словарь. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2005. - 476 с.
2. Якоб Молешотт «Physiologie der Nahrungsmittel» - Дармштадт: Гиссен.- 1853.

3. Нечаев А.П., Траубенберг С.Е., Кочеткова А.А. Пищевая химия. Учебное пособие. – СПб.: ГИОРД, 2007. – 640 с.
4. Скурихин И.М., Волгарев М.Н. Химический состав пищевых продуктов. Справочник. – М.: ВО «АГРОПРОМИЗДАТ», 1987. – 360 с.
5. Сунь Цзы. Искусство Войны.
6. Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных сил Российской Федерации на мирное время.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МНОГОКРИТЕРИАЛЬНОЙ ОПТИМИЗАЦИИ В СИСТЕМНОЙ ДИАГНОСТИКЕ СОСТОЯНИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Беев Александр Павлович
Меркулов Юрий Аркадьевич
Федотов Николай Иванович

Транспортная система является важным элементом современного города. От эффективности ее функционирования зависит развитие всего города, его конкурентоспособность при привлечении населения, возможности роста и развития. Любые преобразования в сфере транспортной инфраструктуры города сопряжены, как с социальным эффектом, так и со значительными капиталовложениями. В силу данных обстоятельств, лица, принимающие решение должны обладать точной и достоверной информацией о состоянии рассматриваемого объекта, о существующих в данной сфере проблемах. Для получения вышеозначенной информации применяется такой метод исследования, как диагностика.

Диагностика представляет собой процесс исследования определенного объекта с целью выявления его текущего состояния, определения существующих в нем проблем, что необходимо для разработки и принятия управленческих решений по совершенствованию функционирования городских транспортных систем.

Системная диагностика городской транспортной инфраструктуры представляет собой процесс выявления состояния данного социально-экономического комплекса, с целью выявления общей оценки его состояния, определения существующих проблем [1].

Системная диагностика включает в себя ряд последовательных стадий [1]: декомпозиция объекта диагностирования; определение системы показателей диагностики; определение способа оценки состояния каждого элемента объекта диагностирования; выявление эталонного состояния каждого элемента объекта диагностирования; определение реального состояния элемента диагностирования; оценка состояния элемента диагностирования; определение весового коэффициента значимости каждого элемента объекта диагностирования.

Оценка состояния элемента диагностирования находится путем определения отношения фактического значения показателя к эталонному (1):

$$x_i = F_i / E_i, (1)$$

где

x_i - оценка i -го элемента диагностирования;

F_i - фактическое значение показателя диагностирования i -го элемента.

E_i - эталонное значение показателя диагностирования i -го элемента.

i – количество элементов диагностирования, изменяющееся в интервале от 1 до n .

Значение оценки будет варьироваться в интервале от 0 до 1, причем чем ближе состояние объекта диагностирования к эталонному, тем ближе значение оценки к 1.

При этом возникает необходимость определения величины, характеризующей состояние всей транспортной системы в целом – интегрального показателя. Для данных целей представляется целесообразным применение методов многокритериальной оптимизации (многокритериального выбора).

В настоящий момент, все методы многокритериальной оптимизации можно разделить на четыре группы [2].

1. Нахождение оптимума по Парето.
2. Условная оптимизация.
3. Введение суперкритерия.
4. Нахождение альтернативы с заданными свойствами.

При этом, оптимизация по Парето, как правило, дает множество решений. Применение условной оптимизации в данном случае, также не представляется возможным в силу отсутствия главного критерия оптимизации. Таким образом, нахождение интегральной оценки, в данном случае, может осуществляться при помощи введения суперкритерия, подразумевающего введение сверток, и нахождения альтернативы с заданными свойствами (табл. 1).

Таблица 1 – Способы нахождения интегральной оценки состояния транспортной системы

№	Наименование метода	Формула
1.	Суперкритерий - аддитивная свертка	$A = \sum_{i=1}^n x_i \alpha_i$
		$A = 1 / \sum_{i=1}^n \alpha_i / x_i$
2.	Суперкритерий - максиминая свертка	$A = \min_i (x_i)$
3.	Суперкритерий - мультипликативная свертка	$A = \prod_{i=1}^n x_i^{\alpha_i}$
4.	Нахождение альтернативы с заданными свойствами	$A = \left(\sum_{i=1}^n \alpha_i (x_i - x_e)^2 \right)^{1/2}$

где

A - интегральное значение;

x_i - значение показателя диагностирования;

α_i - весовой коэффициент значимости показателя диагностирования;

n - количество показателей оценки;

x_e - эталонное состояние элемента диагностирования.

Интегральная оценка изменяется в интервале от 0 до 1.

В результате проведения системной диагностики транспортной системы города Рязани получены следующие значения поэлементных оценок (табл. 2).

Таблица 2 – Результаты поэлементной оценки

№	Элемент	Оценка
1	Узлы	0,68
2	Отрезки	0,65
3	Остановочные комплексы	0,76
4	Парковки	0,33
5	Пешеходные переходы	0,8
6	Маршрутная сеть	0,43
7	Остановочная сеть	0,47
8	Расписание движения общественного транспорта	0,19
9	Подвижной состав	0,75

Интегральную оценку состояния всей транспортной инфраструктуры можно провести с использованием всех вышеперечисленных формул. Результаты системной диагностики представлены в табл. 3. В таблице использованы следующие обозначения: «Аддитивная 1» - расчет по первой формуле аддитивной свертки, «Аддитивная 2» - расчет по второй формуле аддитивной свертки.

Таблица 3 – Результаты интегральной диагностики

№	Метод	Оценка
1	Аддитивная 1	0,532
2	Аддитивная 2	0,427
3	Максиминная	0,19
4	Мультипликативная	0,483
5	Нахождение альтернативы с заданными свойствами	0,51

Результаты интегральной оценки состояния транспортной системы иллюстрируют степень отклонения состояния всей транспортной инфраструктуры от необходимого состояния. Чем ближе эта оценка к 1 при применении свертки, и чем ближе к 0, при применении нахождения альтернативы с заданными свойствами, тем лучше состояние объекта диагностирования.

Результат диагностики варьируется от 0,19 (формула максиминной свертки) до 0,51 (нахождение альтернативы с заданными свойствами). Учитывая интерпретацию полученных результатов, можно сделать вывод, что не соответствие транспортной инфраструктуры города Рязани требуемому, составляет от 48% до 58 %.

Рассмотренные методики дают приблизительно равные результаты определения интегральной оценки.

Предлагаемая методика апробирована на конкретных примерах внесения изменений в функционирование городской транспортной системы города. Одним из возможных вариантов решения проблем в сфере транспортного обслуживания населения города Рязани является перекрытие части центральных улиц для движения личного индивидуального транспорта [3]. При помощи имитационной модели транспортной системы города Рязани, созданной на базе программного продукта PTV Vision VISUM (в основе данного продукта лежит модель Д. Лозе [4], определено влияние данных изменений на транспортную систему города Рязани. Установлено, что при этом будет наблюдаться незначительное снижение скорости движения по ряду участков улично-дорожной сети. Такие изменения приведут к незначительному изменению величины поэлементной оценки состояния транспортной системы (табл. 4).

Таблица 4 – Результаты поэлементной оценки после изменений в процессе

функционирования городской транспортной системы в краткосрочном периоде

№	Элемент	Оценка
1	Узлы	0,65
2	Отрезки	0,62
3	Остановочные комплексы	0,76
4	Парковки	0,33
5	Пешеходные переходы	0,8
6	Маршрутная сеть	0,43
7	Остановочная сеть	0,47
8	Расписание движения общественного транспорта	0,19
9	Подвижной состав	0,75

При перерасчете интегральной оценки состояния городской транспортной системы всеми предложенными методами, получены следующие результаты (табл. 5).

Таблица 5 – Изменение результатов интегральной оценки в краткосрочном периоде

№	Наименование	Оценка		Изменение оценки
		Исходная	Новая	
1	Аддитивная 1	0,532	0,524	-0,008
2	Аддитивная 2	0,427	0,423	-0,004
3	Максиминная	0,19	0,19	0
4	Мультипликативная	0,483	0,477	-0,006
5	Нахождение альтернативы с заданными свойствами	0,51	0,516	0,006

Расчеты показывают, что состояние городской транспортной системы в результате предлагаемых изменений практически не изменится.

Дополнительные социологические исследования [5] показали, что в долгосрочном периоде произойдет перераспределение пассажиропотоков в пользу общественного транспорта, в результате чего, поэлементная оценка примет следующий вид (табл. 6).

Таблица 6 – Результаты поэлементной оценки после изменений в процессе функционирования городской транспортной системы в долгосрочном периоде

№	Элемент	Оценка
1	Узлы	0,94
2	Отрезки	0,90
3	Остановочные комплексы	0,76
4	Парковки	0,33
5	Пешеходные переходы	0,8
6	Маршрутная сеть	0,43
7	Остановочная сеть	0,47
8	Расписание движения общественного транспорта	0,19
9	Подвижной состав	0,75

Интегральная оценка в долгосрочном периоде представлена в табл. 7.

Таблица 7 – Изменение результатов интегральной оценки в долгосрочном периоде

№	Наименование	Оценка		Изменение оценки
		Исходная	Новая	
1	Аддитивная 1	0,532	0,603	0,071
2	Аддитивная 2	0,427	0,449	0,022
3	Максиминная	0,19	0,190	0
4	Мультипликативная	0,483	0,529	0,046
5	Нахождение альтернативы с заданными свойствами	0,51	0,480	-0,03

В долгосрочном периоде, предлагаемые изменения приведут к незначительному улучшению состояния городской транспортной системы.

Таким образом, при помощи использования методов многокритериальной оптимизации, с целью нахождения интегральной оценки состояния городской транспортной системы выявлено, что предлагаемые мероприятия в краткосрочном периоде практически не изменят состояния городской транспортной системы, а в долгосрочном – приведут к незначительном улучшению ее состояния.

Список литературы

1. Меркулов Ю.А. Системная диагностика городской транспортной системы как инструмент управления. «Транспортно-логистические комплексы: актуальные проблемы функционирования»: Материалы международной научно-практической конференции 23 мая 2013 г. – Рязань, Рязанский филиал МИИТ, 2013 г.с. 49-53.
2. Добычин А.Н., Подгорнова Н.А., Федотов Н.И. Методы многокритериального выбора альтернатив // Межвузовский сборник научных трудов РГРТА «Актуальные проблемы экономики и социальной политики государства», 2004 г. С. 115-125.
3. Беев А.П., Меркулов Ю.А. Ограничение движения индивидуального транспорта, как способ оптимизации функционирования городской транспортной системы. Современные проблемы экономики и управления в организации: Сборник тезисов докладов Всероссийской заочной научно-практической конференции (г. Рязань, 3-4 марта 2014 г.) – с. 188-194.
4. Перфильев С.В., Федотов Н.И., Чернухин А.В., Меркулов Ю.А., Куранов А.О.. Создание технологии получения адекватной информационной модели транспортной инфраструктуры города на основе программного комплекса Visum/Vissim PTV Vision (на примере г. Рязани). Отчет о НИР (I этап) / РГРТУ. Отчет о НИР I этап. Рязань, 2009 – 91 с. № ГР 01 2 009 06222. - Инв. № 02.2. 009.03318.
5. Шматов А.И. Корректировка имитационной транспортной модели городской транспортной системы с использованием социологических исследований. Материалы 61-й Студенческой научно-технической конференции Рязанского государственного радиотехнического университета. Рязань, 2014.
6. Беев А.П., Меркулов Ю.А., Перфильев С.В., Федотов Н.И. Анализ и оптимизация городской транспортной системы // Математические методы в технике и технологиях – ММТТ-28: сб. трудов XXVIII Междунар. науч. конф.: в 12т. Т.7. / под общ. ред. А.А. Большакова. – Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2015; Ярославль: Ярослав. гос. техн. ун-т; Рязань: Рязанск. гос. радиотехн. ун-т, 2015, С. 59-61.

ВЫЯВЛЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Беев Александр Павлович
Меркулов Юрий Аркадьевич
Федотов Николай Иванович

Последние десятилетия развития нашей страны были ознаменованы серьезными изменениями в социально-экономической и демографической ситуации. Одним из следствий данных явлений явился процесс ускоренной урбанизации, который выражается, как в росте городского населения, так и в росте самих селитебных территорий. При этом, увеличение данных параметров идет непропорционально: городское население растет гораздо быстрее роста площади городских территорий, следствием чего является увеличение плотности городского населения. Этот процесс усугубляется и общим ростом благосостояния населения, в особенности городского.

Совокупность указанных факторов резко увеличила нагрузку на все функциональные системы города, всю городскую систему в целом. При этом, следует учитывать, что большинство российских крупных городов строились и развивались без учета возможности столь быстрого роста [1].

Первой из подсистем городского комплекса негативные последствия ощутила на себе транспортная система, которая перестала выполнять возложенные на нее функции перемещения населения в рамках городских территорий в должном количестве и качестве, что, в свою очередь, открыло целую плеяду других проблем, связанных не только с комфортностью и качеством жизни, но и с социально-экономическим развитием территорий. Особенно актуальным это становится во время экономической и социально-политической нестабильности, надвигающихся мировых финансовых потрясений [2].

Таким образом, возникает задача совершенствования городской транспортной системы, с целью преодоления имеющихся в ней проблем, в условиях существенных финансовых и временных ограничений.

Основной проблемой транспортных систем современных крупных российских городов являются транспортные заторы, представляющие собой превышение пассажиропотока по определенному участку улично-дорожной сети над пропускной способностью данного участка, возникшее в определенный временной интервал. Пропускная способность представляет собой количество транспортных единиц, которые могут проехать через срез полотна дороги за единицу времени (обычно за час). При этом, следует учитывать, что транспортные единицы различного транспорта имеют разные габариты, следовательно, должны по-разному учитываться применительно к пропускной способности. Пассажиропоток представляет собой реализованную корреспонденцию – количество людей, проехавших по определенному участку улично-дорожной сети, посредством определенного вида транспорта, в определенный интервал времени [3]. При этом, необходимо учитывать мощность пассажиропотоков, не только в количестве человек, но и в количестве транспортных единиц.

Данное несоответствие может появляться в результате действия многих факторов, которые, в целом, являются репрезентативными для совокупности крупных российских городов. В силу этого обстоятельства, рассмотрим причины несоответствия пропускной способности и

пассажиропотоков на примере города Рязани. Основными причинами, обуславливающими транспортные заторы в транспортной системе города Рязани, можно объединить в четыре группы.

1. Отставание развития дорожной сети и как следствие ее способности удовлетворять потребности населения в перемещении.
 - Износ дорожного покрытия ключевых транспортных магистралей города.
 - Отсутствие дорог дублеров.
 - Недостаточная ширина проезжей части полотна дорог в центральной, исторической части города.
 - Почти полное отсутствие нового строительства.
2. Отсутствие организованной и сбалансированной маршрутной сети общественного транспорта.
 - Дублирование маршрутов общественного транспорта.
 - Отсутствие альтернатив в выборе вида общественного транспорта.
 - Концентрация маршрутов общественного транспорта по основным магистралям города.
3. Поддержка заведомо проигрышной стратегии развития индивидуального транспорта.
 - Отказ от развития электрического общественного транспорта.
 - Отсутствие мероприятий стимулирующих население выбирать общественный транспорт вместо индивидуального.
 - Меры поддержки развития индивидуального транспорта.
4. Безальтернативность способа перемещения по городу.
 - Отказ от развития альтернативных систем общественного транспорта.
 - Отсутствие стремления в создании условий и стимулировании населения выбирать безмоторные способы перемещения по городу.
 - Отсутствие мероприятий по созданию безбарьерной среды.

Сложившаяся ситуация требует оперативного решения, причем, связанного с минимизацией затрачиваемых ресурсов и максимизацией получаемых результатов. Для этого необходимо провести анализ сложившейся ситуации методом анализа иерархий. Иерархия проблем транспортной системы города Рязани приведена на рисунке. Все вышеозначенные группы проблем можно разделить на проблемы, обуславливающие недостаточность пропускных способностей участков улично-дорожной сети и избыточность пассажиропотоков.

Анализ степени влияния выявленных проблем на транспортные заторы приведен в табл. 1 – 4 (цифровые обозначения проблем соответствуют цифровым обозначениям в иерархии). При этом, в качестве экспертов выступали представители профильных управленческих структур и научного сообщества.

Таблица 1 - Степень влияния на заторы пассажиропотоков и пропускной способности

Влияние на заторы	ПП	ПС	Сумма	Влияние
Пассажиропотоки (ПП)	1	3	4	0,75
Пропускная способность (ПС)	0,33	1	1,33	0,25





Рисунок – Иерархия проблем городской транспортной системы города Рязани

Таблица 2 - Степень влияния на пассажиропотоки проблем транспортной инфраструктуры

Влияние на ПП	1	2	3	4	Сумма	Влияние
1	1	0,33	0,2	0,33	1,86	0,07
2	3	1	0,33	3	7,33	0,29
3	5	3	1	3	12	0,46
4	3	0,33	0,33	1	4,66	0,18

Таблица 3- Степень влияния на пропускную способность проблем транспортной инфраструктуры

Влияние на ПС	1	2	3	4	Сумма	Влияние
1	1	5	5	3	14	0,51
2	0,2	1	0,33	0,33	1,86	0,07
3	0,2	3	1	0,33	4,53	0,16
4	0,33	3	3	1	7,33	0,26

Таблица 4 - Степени влияния проблем на заторы

Проблемы	Степень влияния

1	0,18
2	0,23
3	0,39
4	0,20

Таким образом, наибольшее влияние на проблемы транспортных заторов на территории города Рязани оказывается поддержка заведомо проигрышной стратегии развития индивидуального транспорта. Затем идут отсутствие организованной и сбалансированной маршрутной сети общественного транспорта; безальтернативность способа перемещения по городу, отставание развития дорожной сети и как следствие ее способности удовлетворять потребности населения в перемещении. Следовательно, будущее развитие городской транспортной системы должно быть связано с развитием системы именно общественного пассажирского транспорта, что совпадает с общемировыми тенденциями комплексного транспортного развития [2], [4], [7], [8]. До сих пор остается открытым вопрос в выборе инструментария комплексного транспортного развития.

В силу развития «городской среды» как компактно организованной территории, на которой проживает значительная часть населения страны, возникает объективная необходимость регулирования, прогнозирования и планирования всех процессов протекающих в ней, с целью обеспечения сбалансированного развития. Это требуется для создания благоприятных и комфортных условий проживания населения городских территорий, что выражается в получении населением всего спектра благ, которые может предоставить современный уровень развития науки и техники и в первую очередь – социальные блага. Под социальными благами понимается доступность медицины, образования, возможности приобретения предметов потребления. Для этого необходимо обеспечить как физическую доступность этих благ, выражающуюся в быстрой и качественной системе доставки и способности добраться до предоставляемых благ, так и в наличии денежных средств у населения, за которые эти блага могут быть приобретены, помимо, тех, что предоставляются за счет средств бюджетов всех уровней. Кроме того, необходимо создать условия, при которых население захочет проживать в «городской среде», а предприятия работать, производить продукты и предоставлять услуги. Иными словами должно обеспечиваться соответствующее поставленным целям социально-экономического развития [5].

Органы управления «городской среды» сталкиваются с проблемой социально-экономического развития территории, которую призвана решить стратегия социально-экономического развития города – нормативно-правовой акт, который содержит в себе ключевые направления, развития, реализация которых способна в относительно короткие сроки решать накопившиеся структурные проблемы города.

В силу продолжающегося процесса урбанизации и, как следствие, усложнения административно-управленческих и экономико-хозяйственных связей на первое или ведущее место среди всех ключевых направлений развития стратегии выходит транспортное развитие «городской среды» или городской транспортной системы, как системы развития всего города и как следствие решение описанных ранее проблем. В такой постановке вопроса становится очевидна роль городской транспортной системы в развитии города и необходимость выделения приоритета в решении конкретных транспортных проблем «городской среды», посредством создания отдельной, специализированной транспортной стратегии развития, со своими целями, задачами, планами и мероприятиями, ответственными исполнителями и соответствующим финансированием. Причем транспортная стратегия должна быть согласована и тесно связана со стратегией социально-экономического развития городской территории в целом, а также со стратегиями других административно-территориальных образований в качестве элемента, обеспечивающего функционирование единой социально-

экономической среды региона и государства [6].

При этом данные транспортные стратегии должны быть направлены на преодоление именно тех проблем, которые являются наиболее значимыми с точки зрения функционирования городской транспортной системы. Определение таких проблем областей должно проводиться исключительно на научной основе, чтобы выявить их генезис, а, следовательно, направление приложения ресурсов [6]. С другой стороны, это должны быть именно стратегии, для обеспечения системности и долгосрочности действий. Очевидно, что подобный документ, разрабатываемый для города Рязани должен обеспечивать развитие городского пассажирского общественного транспорта.

Список литературы

1. Варелопуло Г. А. Организация движения и перевозок на городском пассажирском транспорте. М.: «Транспорт», 1990.
2. Зарубежный и отечественный опыт управления городским пассажирским транспортом в рыночных условиях: Учеб. Пособие/Под общей ред. проф. В. А. Персианова / М., ГУУ, 2006
3. Меркулов Ю.А. Федотов Н.И. Анализ потребности в городском пассажирском транспорте // Эффективность бизнеса как основа социально-экономического развития региона. Сборник научных трудов / РГРТУ, Рязань, 2009.
4. Меркулов Ю.А. Системная диагностика городской транспортной системы как инструмент управления ее развитием // «Транспортно-логистические комплексы: актуальные проблемы функционирования»: Материалы международной научно-практической конференции 23 мая 2013 г. – Рязань, Рязанский филиал МИИТ, 2013 г.с. 49-53.
5. Дудукина О.И., Кистрина Э.И., Локтева Г.Е., Меркулов Ю.А. Повышение ответственности власти в муниципальном управлении // Материалы Всероссийской научно-практической конференция «Муниципальное управление: проблемы и перспективы развития», Российская муниципальная академия, 2013 г., г. Москва.
6. Беев А.П., Волкова С.В., Меркулов Ю.А. Развитие городской транспортной инфраструктуры на основе комплексного подхода // Электронный журнал NovalInfo.ru – 2015 г. - № 36.
7. Беев А.П., Меркулов Ю.А. Ограничение движения индивидуального транспорта, как способ оптимизации функционирования городской транспортной системы // Современные проблемы экономики и управления в организации: Сборник тезисов докладов Всероссийской заочной научно-практической конференции (г. Рязань, 3-4 марта 2014 г.) – с. 188-194.
8. Смирнов Е.В., Меркулов Ю.А., Беев А.П. Оптимизация функционирования городской транспортной системы города Рязань через ограничение движения индивидуального транспорта // Научные исследования и разработки. Экономика фирмы. № 3, т. 3, 2014 год. «Научно-издательский центр ИНФРА-М», Москва, 2014. С. 49-53

ЭВОЛЮЦИЯ МЕТОДОВ И СРЕДСТВ БОРЬБЫ С ВОДНОЙ ЭРОЗИЕЙ НА СКЛОНАХ

Жеруков Арсен Владиславович
Пазова Таймира Хасановна

Основы русской науки об эрозии почв были заложены за период с 1698 по 1861 гг. Засухи, развитие оврагов, неурожай, которые часто повторялись со второй половины позапрошлого столетия, привлекали внимание к вопросам накопления и сохранения влаги, борьбе с эрозией.

Первым русским профессором агрономии М.И. Афоным в 1771 г. впервые был поставлен вопрос о бороздании полей в целях борьбы со смывом. Он предложил проводить на полях частые "водяные борозды", чтобы стекающие воды не могли "так скоро смывать и свести жидкость".

С. Друковцев в 1773 г. рекомендовал "на горах пахать и делать полосы поперек горы". А.Т. Болотов для борьбы с эрозией применял посевы многолетних трав в сочетании с водоотводными бороздами и канавами на полях.

Н.Н. Шишка в 1840 г. в Витебской губернии для задержания талых и ливневых вод проводил своеобразное бороздование: "вдоль, горизонтально и крестообразно". Эти канавы должны были улучшать физические свойства (разрыхлять) смытых почв на пригорках, где "хлеб всегда почти плохо родится, всегда редко низко", способствовать накоплению снега для защиты озимых от вымерзания, препятствовать смыву удобрений вниз по склону, задерживать влагу летних осадков.

Ряд важных агротехнических мероприятий по борьбе с засухой разработаны А.Н. Шишкиным, который писал: "Накопления зимней влаги в сухие годы может увеличить урожай почти вчетверо, а для черноземных почв по всей вероятности и того больше".

На склонах, где засуха проявляется особенно сильно, он первый применил в 1873 г. устройство открытых канав, улавливающих сток. Канавы располагались поперек склона и в сочетании с кротовым дренажем способствовали проникновению и равномерному распределению на полях задержанной влаги.

Кроме того, он рекомендовал вносить органические и минеральные удобрения для более роскошного развития корней и производительного расходования воды. Система Шишкина эффективнее обработки почвы почвоуглубителем. Так, урожай семян льна на дренажированных участках был выше на 27 %, стеблей – на 33 %.

Большое внимание изучению водного режима почв уделял талантливый естествоиспытатель В.Я. Ломиковский, который отмечал, что "древопольное хозяйство отлично полезно для хлебопашества".

П.В. Янковский в 1891 г. советовал задерживать вешние воды и бороться с оврагами путем регулирования поверхностного стока на водосборе с помощью земляных валиков, расположенных по горизонталям местности. Эффективность комплекса увлажнительных работ оказалась достаточно высокой. Так, в опытах 1912–1913 гг. урожай пшеницы в Самарской губернии увеличился на 39 %.

Почвовед, основоположник современного учения о почве В.В. Докучаев разработал комплекс мероприятий по преобразованию природы степей с целью получения высоких, устойчивых урожаев и преодоления невзгод, в том числе эрозии почв. Он писал, что с повышенных участков "всегда мыслим сток вод атмосферных, а следовательно и снос всех легко смывающихся элементов почвы – гумуса, глины и пр."

Основными причинами развития эрозионных процессов В.В. Докучаев считал вырубку лесов и распашку степей. На водораздельных пространствах он предлагал нарыть канавки и валики для снегозадержания и перехвата поверхностного стока.

Проверка эффективности земляных валиков П.Н. Янковского, проведенная сотрудником В.В. Докучаева Н.А. Адамовым, показала, что их применение увеличило запас полезной влаги в метровом слое почвы в 2,5 раза.

П.А. Костычев уделял особое внимание вопросам сохранения зимней влаги: " – уменьшение зимнего запаса влаги только на 4 % может в сухое лето понизить урожай вдвое".

А.А. Измаильский писал, что задержание весенней влаги, на засеянных площадях, может быть достигнуто " проведением плужных борозд по направлению горизонталей – на более или менее значительном расстоянии друг от друга".

По разработке методов задержания талых и ливневых вод на полях, включая новые конструкции земляных валов, дающих возможность прохода через них сельскохозяйственных машин и орудий, очень много сделала экспедиция М.Н. Анненкова.

Земляные валики усовершенствовал сотрудник экспедиции П.П. Тихобразов, который указывал, что "валики по горизонталям, проходя по полям, могут иногда затруднять обработку почвы, машинный посев и уход за растениями". Для стока излишней воды, чтобы не повредить посевы, он использовал спускные отверстия в валах, а избыток воды отводил по канавам и бороздам на смежные поля.

Наряду с разработкой методов задержания талых вод на склонах в начале XX века изучалась способность мерзлой почвы пропускать талую воду.

А.А. Шалабанов доказал, что и мерзлая почва способна впитывать влагу. Для этого "достаточно только поверхность земли привести в такой вид, чтобы снеговая вода была на некоторое время задержана на поверхности земли возможно равномерно, что легче всего достигнуть пропашкой земли в шашку так, чтобы образовался ряд как бы открытых коробок".

Как видим, А.А. Шалабанов усовершенствовал прием, разработанный в 1840 г. Н.Н. Шишкой, заменив ручной труд крепостных при сооружении крестообразно расположенных канав, бороздованием "в шашку" с помощью конного плуга.

По инициативе И.М. Касаткина в 1921 г. этот прием был усовершенствован Новосельской опытно-овражной станцией.

А.В. Собесский настаивал на применении кротового плуга (без устройства кротового дренажа) для задержания талых вод "щелями".

Ряд исследователей (С.И. Сильвестров, А.С. Козменко, М.С. Зиненберг и др.) уделяли особое внимание вопросам правильной противоэрозионной организации территории склоновых земель. Увеличение площади полей до 400 га и больше уменьшило роль прежней организации территории хозяйств в проведении противоэрозионной агротехники, так как в поля большего размера попадают склоны различной крутизны и экспозиции.

Многие исследователи положительно отзываются о гребневой вспашке.

В.Ф. Трушин установил, что гребневая вспашка уменьшает поверхностный сток почти в 2 раза, повышает содержание влаги в слое почвы 0–60 см на 3,8–5,5 % по сравнению с гладкой вспашкой. Кроме залужения крутых склонов предлагалось их террасирование, так как при уклонах круче 5–6° только террасирование может защитить почву от смыва.

На необходимость мульчирования, которое предохраняет почву от эрозии, особенно летними дождями, указывал М.С. Кузнецов.

А.А. Измаильский выступал против сжигания стерни, так как из органических веществ сожженной соломы получается поташ и сода, разрушающие структуру почвы.

Опыт защиты почвы от эрозии путем мульчирования ее стерней и другими органическими остатками после уборки хлебов широко освещен и в зарубежной литературе. Так, Л. Илам и Д. Парри предлагают вертикальный способ мульчирования, при котором клинообразные щели глубиной до 50 см заполняются измельченной стерней, соломой, лузгой или опилками. Такие щели дают эффект в течение 3-5 лет.

В США, Канаде в больших масштабах применяется "минимальная" обработка почвы, при которой несколько операций, например, посев, внесение удобрений и обработка почвы в рядах гербицидами, совмещаются. Способ "минимальной" обработки почвы был предложен для снижения затрат на подготовку полей, но он оказался также действенным средством для уменьшения водной эрозии.

В Центральной части Северного Кавказа большой процент пашни расположен на склонах крутизной 3–8 и более градусов. Для склоновых земель различной крутизны и экспозиции характерна пониженная осенне-зимняя влагозарядка, уменьшенная мощность гумусового горизонта и его обедненность питательными веществами вследствие водной эрозии. На склонах необходимо стремиться к полному задержанию стока талых вод. Трудность уменьшения поверхностного стока талых вод обусловлена слабой водопроницаемостью почвы, которая обычно находится еще в мерзлом состоянии.

Поверхность почвы во время стока увлажнена, уплотнена, а иногда бывает покрыта ледяной коркой. Резко понижена водопроницаемость междурядий, по которым проходят колеса трактора и других сельскохозяйственных машин. Плотность почвы в этих междурядьях высокая, порозность низкая.

Наблюдения показывают, что именно в этих бороздах прежде всего и концентрируется сток, приводя к образованию рытвин. Впитывание воды в случае появления ледяной корки возможно лишь после оттаивания почвы. Некоторые почвы при значительном осеннем увлажнении или в период зимних оттепелей и сильном промерзании практически водонепроницаемы для талых вод. При этом вода может проникать в почву только через отдельные крупнопористые щели.

На впитывание воды в почву и формирование стока благополучно влияет рыхление. Рыхло сложенная зябь имеет крупные полости, некапиллярные поры, которые при замерзании почвы не закупориваются кристалликами воды, и она хорошо поглощает воду. В рыхлой почве более быстро проходит обмен тепла. Такая почва глубже промерзает, но она же интенсивнее оттаивает.

При наличии в почве дрен оттаивание от притока тепла снизу ускоряется за счет проникновения воздуха в нижележащие слои и теплоты просачивающейся талой воды, так как

"– самая холодная вода еще тепла, ибо лед, в который вода застывает на более сильном морозе, холоднее –".

В плотной почве капиллярные поры теряют свойство проводить талую воду вследствие закупорки их кристалликами льда.

Одним из способов борьбы с эрозией является террасирование склонов, но и здесь она присутствует. Важнейшей причиной эрозии на террасированных склонах является поверхностный сток.

Исходя из этого, прекращение или уменьшение поверхностного стока является главной проблемой борьбы с эрозией почв на террасированных склонах.

На поверхностный сток влияют такие факторы, как крутизна склонов, слабая водопроницаемость почвы в связи с ее мерзлым состоянием и уплотнением.

На склонах проблема сохранения влаги является не менее важной, и на полное ее впитывание влияют те же факторы, что и на эрозию (крутизна, проницаемость почвы и др.).

Важным агроприемом здесь является щелевание и дренажирование с целью равномерного распределения влаги по всему корнеобитаемому слою почвы.

И.А. Скачков указывает, что щелевая обработка на глубину 50 см (с расстоянием между щелями 90 см) увеличивает запас воды при весеннем снеготаянии в 3–4 раза. При щелевой обработке колеи трактора ускоряется впитывание. Так, непосредственно в колею впитывание повышается до 25 мм/мин.

Щелевая обработка почвы дополнительно задерживает сток талых и осадочных вод, а рыхлосложенная зябь имеет крупные полости, капиллярные поры, которые при замерзании почвы не закупориваются кристалликами льда и которые хорошо поглощают воду. В рыхлой почве более интенсивно происходит теплообмен.

Средняя многолетняя глубина промерзания тяжелосуглинистого чернозема в Кабардино-Балкарии за зиму составляет 35 см. Поэтому здесь целесообразно проводить щелевание именно на такую глубину.

Щелевание можно проводить навесными плугами-рыхлителями ПРВ-2,5А и ПРВН-1,5А. Практика подтверждает, что конструкция щелерезов требует дальнейшего совершенствования.

Получил распространение также глубокорыхлитель КПГ-250, оборудованный специальным приспособлением конструкции ОПКБ-АНИИЗиС.

Использование щелевателя АЩ-2-140 конструкции ВИМа и ВИСХОМа, а также щелевателя Щ-1 конструкции Донского ЗНИИСХ повышает влагоудерживающую способность почвы, однако эффект щелевания при этом значительно снижается при закупорке щелей льдом.

В конце 80-х гг. стали применяться различные рыхлители-щелерезы, например, РС-1,5 и др. Глубина обработки этих орудий составляет 30 см и некоторые из них выполнены в прицепном исполнении, что снижает производительность труда.

Прокладывание дрен является самым эффективным способом задержания влаги в почве. При прокладывании дренажа дрены уплотняют почву вокруг себя, образует дренажные каналы под землей, в которых накапливается влага, которая постепенно просачивается в почву, питая тем самым произрастающую растительность на протяжении вегетационного сезона.

Операцию по прокладыванию дренажных каналов можно выполнять кротово-дренажной машиной КН-700, однако данная машина довольно металлоемка и агрегатируется с гусеничным трактором.

Для выполнения кротового дренажа получили распространение дренажно-кротовый плуг ДК-2 и дренажно-кротовая навесная машина ДКН-2.

Список литературы

1. Пат. RUS 2549781 12.03.2013 г.
2. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
3. Мишхожев А.А. ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 41; URL: <http://novainfo.ru/article/4366>
4. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
5. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 43 с.
6. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 66 с.
7. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО». 2015г. 81 с.
8. Мишхожев А.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ПРОЦЕССА ПРОТРАВЛИВАНИЯ СЕМЯН СЕРИЙНЫМИ МАШИНАМИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 40; URL: <http://novainfo.ru/article/4315>
9. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 72 с.
10. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 107 с.
11. Мишхожев А.А., Ашинов А.М., Энергетическая оценка применения плоскореза на горных склонах Кабардино-Балкарской республики // Актуальные вопросы развития аграрной науки в современных экономических условиях: .2015. С. 215-216
12. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
13. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
14. Мишхожев А.А. Исследование работы плоскореза с целью обоснования его параметров и режимов работы на горных кормовых угодьях // Магистерская диссертация. Нальчик., КБГАУ 2012. – 69 с.
15. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу

- «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 41 с.
16. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 113 с.
17. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 30 с.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИК СКЛОНОВОГО СТОКА, ПРИ КОТОРЫХ НАЧИНАЕТСЯ ВОДНАЯ ЭРОЗИЯ

Жеруков Арсен Владиславович
Пазова Таймира Хасановна

Эрозия почвогрунтов – процесс не только гидромеханический, но и физико-химический и биологический. Размывающую скорость водного потока следует рассматривать как функцию генезиса почв и их минералогического и гранулометрического состава и последующего воздействия сложных физико-химических и биологических процессов.

Из всего комплекса физико-химических свойств почвогрунтов, определяющих размываемость, самыми показательными являются сцепление при полной влагоемкости, размеры отрывающихся частиц. Сопротивление размыву возрастает с увеличением сил сцепления при полной влагоемкости, интегрально отражающих весь комплекс физико-технических и химических свойств и характеризующих сопротивляемость размыву (прочность, водопрочность связей, устойчивость против разрушающего воздействия водного потока).

Наиболее простой и удобный метод определения сил сцепления – метод Цитовича с последующим применением методов математической статистики при обработке полученных данных.

Для исследования сопротивляемости почв в различных почвенных зонах КБР принят метод расчета по предельному состоянию для определения допускаемых (неразмывающих) скоростей водного потока.

О целесообразности применения этого метода свидетельствует то обстоятельство, что прогноз возможной перегрузки и снижение устойчивости против средних расчетных значений основан на теории вероятностей и обработки данных опытов и наблюдений методами математической статистики. Без применения этого метода невозможно правильно учитывать изменчивость свойств почвогрунтов и описывать процесс эрозии.

Начало эрозии определяется минимальной скоростью склонового стока. Для установления этого критерия с возможно полным учетом факторов, обуславливающих явления, водонасыщенную почву представляют в виде однородных агрегатов (отдельностей), связанных между собой силами сцепления. Будем считать, что агрегат имеет форму шара диаметром d . Известно, что агрегат, летящий на дне потока, подвергается лобовому воздействию потока (P_y) и воздействию подъемной силы (P_o) (рис. 1).

Рассматривая условие устойчивости имеем, что силы, действующие на агрегат почвогрунта, уравниваются при предельном состоянии силами сцепления между агрегатом и дном, а также весом агрегата. Тогда имеем:

$$\frac{P_y}{m_p F_s} + \frac{P_o \delta_1 d}{m_u W_1} \leq G_{pc} + \frac{G'_2}{F_s} n' \quad (1)$$

- n' – коэффициент перегрузки; где m_p и m_u – коэффициенты условий деформации агрегатов, соответственно, на растяжение и изгиб;
- F_s – площадь опорной части агрегата почвы, м²;

- δ_1 – плечо лобового сопротивления, м;
- G_{pc} – наименьшее возможное сопротивление почвогрунтов на растяжение (принимая сопротивление почвы на растяжение и изгиб равными), Н/м²;
- W_1 – момент сопротивления опорной части, м³;
- G'_b – вес агрегата частицы почвы, Н.

Показатель G_{pc} получается как произведение нормативного (среднего) сопротивления G_{pc}^2 и коэффициента однородности K_o , характеризующего изменчивость показателя связности почвы

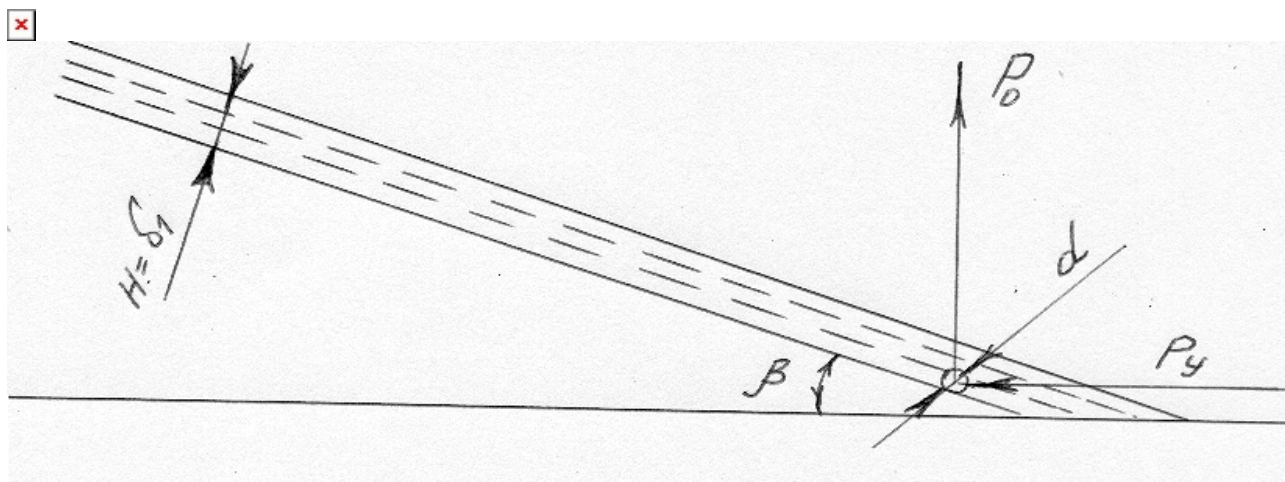


Рисунок 1 – Схема для расчета сопротивления почвы смыву

$$G_{pc} = G_{pc}^2 K_o. \quad (2)$$

Ввиду динамического воздействия турбулентно-пульсирующего потока на агрегат за нормативное сопротивление следует принимать предел прочности на разрыв при динамической нагрузке G_g^H . Этот показатель следует установить по опытным данным усталости связных грунтов для данного региона

$$G_g' = G_g^H. \quad (3)$$

Лобовое результирующее усилие:

$$P_x = \gamma_o \lambda_x \frac{V_o^2}{2g} \delta_2 d^2 \quad (4)$$

Равнодействующая подъемного усилия

$$P_o = \gamma_o \lambda_o \frac{V_o^2}{2g} \delta_3 d^2 \quad (5)$$

Вес агрегата почвы можно представить в виде:

$$G_b' = \frac{\pi}{6} (\gamma_2 - \gamma_o) d^3 \quad (6)$$

Площадь опорной части агрегата:

$$F_z = \frac{\pi}{4} (\delta_4 d)^2 \quad (7)$$

Момент сопротивления опорной части:

$$W_1 = 0,0982 (\delta_4 d)^3 \quad (8)$$

В приведенных формулах приняты следующие обозначения:

- V_o – скорость потока на высоте выступов шероховатости, м/с;
- γ_z, γ_o – соответственно, удельный вес агрегата и воды, Н/м³;
- $\delta_4 d$ – диаметр опорной части агрегата, м;
- $\delta_2 d^2, \delta_3 d^2$ – площадь миделевого сечения, соответственно, для лобового и подъемного усилия, м²;
- $\delta_z, \delta_3, \delta_4$ – коэффициенты равномерности почвенного агрегата.

При анализе процесса отрыва частиц от поверхности почвы или грунта водопрочность выражается размером отрываемых частиц

$$d = \frac{\sum d_i P_i}{100}$$

где

- d_i – средняя арифметическая крупность агрегатов данного размера, м;
- P_i – процентное содержание агрегатов этих размеров по объему.

Подставляя выражения (4) и (8) в уравнение (1) имеем

$$G_{pc} = G_y^* = G_{pc}^* = \frac{\gamma_o V_o^2}{2g} \left(\frac{4\lambda_o \delta_3}{\pi \delta_4^2} + \frac{\lambda_x \delta_2 \delta_1}{0,0982} \right) - \frac{2}{3} \cdot \frac{\gamma_z - \gamma_o}{\delta_4^2} d \quad (9)$$

Решая уравнение (9) относительно V_o получим

$$V_o = \sqrt{\frac{2g}{\gamma \left(\frac{4\lambda_o \delta_3}{\pi \delta_4^2} + \frac{\lambda_o \delta_2 \delta_1}{0,0982} \right)} \left[\frac{2}{3\delta_4^2} (\gamma_z - \gamma_o) d + G_{pc}^* K_o \right]} \quad (10)$$

Таким образом, выражая данную скорость через среднюю скорость потока, получим. В работах установлено, что распределение скоростей в предельной области наилучшим образом описывается логарифмическими зависимостями.

$$\frac{V_o}{v} = \frac{\lg \left(\frac{16,7}{\Delta} + 1 \right)}{\lg \frac{6,15H}{\Delta}}$$

где

- H – глубина потока воды, м;

— Δ – высота выступа шероховатости, м.

Если принять $\Delta=0,7d$ получим

$$V_o = \frac{1,25v}{\lg \frac{8,8H}{d}} \quad (11)$$

Подставляя выражение (11) в выражение (10) и полагая $\lambda_o=0,42$; $\lambda_x=0,1$; $\delta_1=0,4$; $\delta_2=0,5$; $\delta_3=0,785$; $\delta_4=0,9$, получим выражение для расчета предельных (неразмывающих) донных и средних скоростей, предшествующих отрыву частиц почвогрунта водным потоком

$$V_{oH\_дон} = 1,25 \sqrt{\frac{2gk}{2,6\gamma_o\eta'} [(\gamma_2 - \gamma_o)d + 1,25G_y^H K_o]} \quad (12)$$

$$V_{H\_дон} = \left(\lg \frac{8,8H}{d} \right) \sqrt{\frac{2gk}{2,6\gamma_o\eta'} [(\gamma_2 - \gamma_o)d + 1,25G_y^H K_o]} \quad (13)$$

где

- $V_{oH\_дон}$ – допускаемая (неразмывающая) донная скорость (т.е. скорость на уровне выступов шероховатости русла), м/с;
- $V_{H\_дон}$ – средняя по глубине потока допускаемая (неразмывающая) скорость, м/с;
- H – глубина потока, м;
- d – средний размер отрывающихся отдельностей, м;
- g – ускорение свободного падения, м/с²;
- k – коэффициент, учитывающий условия размыва, который рассчитывается по выражению $k=R_1R_2R_3$;
- R_1 – коэффициент, зависящий от состояния растительности и почвы, при котором протекает процесс;
- R_2 – коэффициент, зависящий от присутствия в потоке наносов (наносы в коллоидном состоянии $R_2=1,4$, чистый поток $R_2=1$, донные коррозионные наносы $R_2=0,85$);
- R_3 – коэффициент, зависящий от исходной влажности грунта и изменяющийся от 1 (водонасыщенное состояние) до 0,04 (пересохшие грунты, содержащие гидрофильные материалы);
- η' – коэффициент, учитывающий влияние пульсационного характера скоростей на размывающую способность потока, равный квадрату отношения пульсационной мгновенной донной скорости к осредненной донной скорости ($\eta'=1...4$); G_y^H – нормативная усталостная прочность на разрыв, т/м³.

Нормативная усталостная прочность для различных состояний почвогрунта не одинакова. Для приближения к истинным значениям дифференцированные коэффициенты следует определять по возможности на основании обработки данных наблюдений и экспериментов методами математической статистики.

По мере накопления новых данных можно уточнять влияние отдельных факторов, не меняя формулы для расчета предельных скоростей.

Отклонения показателей сцепления почвогрунтов характеризуются коэффициентом однородности K_o , который определяется по формуле

$$K_o = 1 - \frac{\alpha_o \sigma_{cp}}{C} \quad (14)$$

где

- α_o — коэффициент, характеризующий вероятность сопротивления почвогрунтов (принимается равным 2–3);
- C — среднее сцепление грунта;
- σ_{cp} — среднеквадратическое отклонение сцепления C .

Значение коэффициента однородности следует устанавливать на основе статистической обработки данных по большому количеству типов почв.

Значение среднего сцепления грунта рассчитывается по формуле

$$C = 0,18 \frac{\mu P}{\eta' D S_o} \quad (15)$$

где

- P — нагрузка на штамп, Н;
- D — диаметр штампа, см;
- S_o — глубина вдавливания штампа под нагрузкой P , см;
- μ — коэффициент, учитывающий значение сцепления за счет учета сил трения (изменяется от 1 до 1,22 при изменении угла внутреннего трения φ от 0 до 30°).

Значение φ берется в зависимости от влажности границы раскатывания в шнур и коэффициента пористости.

Размывающая способность потока зависит от отношения максимальных пульсационных скоростей к средним скоростям течения в точке близ дна, а это отношение зависит от шероховатости: с увеличением шероховатости оно растет и в обычных турбулентных русловых потоках стремится к 2.

Влияние пульсации на размывающую способность потока следует учитывать коэффициентом перегрузки

$$n' = \frac{V_{o\max}}{V_o} \quad (16)$$

где

- $V_{o\max}$ — пульсационная мгновенная максимальная скорость на высоте выступов шероховатости, м/с;
- V_o — осредненная по времени донная скорость в той же точке.

Установлено, что на связность грунта и сопротивляемость размыву влияет растительность. В зависимости от вида и степени развития корневой системы она закрепляет поверхностный слой грунта (как бы армирует его). Это состояние почвы и грунтов учитывается коэффициентом k_1 . Этим коэффициентом учитываются также факторы, улучшающие сопротивляемость почвы размыву. К таким факторам следует отнести влажность склона и почвогрунтов до воздействия водного потока.

Установление предельных (неразмывающих) скоростей течения позволяет путем введения приведенных дифференциальных коэффициентов более точно прогнозировать эрозию почв на склоновых землях.

Кроме того, в полученном нами общем уравнении разрушения почвы впервые учтены размывающая скорость водного потока не только как функция генезиса почв и комплекса физико-механических и химических свойств почвогрунтов, но и влияние на нее фактора перегрузки, т.е. отношения максимальных пульсационных скоростей и средних скоростей течения в точке близ дна. Это положение характеризует не только смыв почвы со склоновых земель, но и может быть использовано при разработке противоселевых сооружений, что является актуальной проблемой в КБР в период паводков.

Список литературы

1. Пат. RUS 2549781 12.03.2013 г.
2. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
3. Мишхожев А.А. ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 41; URL: <http://novainfo.ru/article/4366>
4. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
5. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 43 с.
6. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – 66 с.
7. Мишхожев А.А., Афасижев Т.А., Хежева З.Х. Влияние плоскорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 94-97 с.
8. Мишхожев А.А., Гордогожева М.Х. Оценка степени влияния рабочих оргонов модифицированного плоскорезам на тяговое сопротивление агрегата // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 97-100 с.
9. Мишхожев А.А., Гордогожев З.М. Энергетическая эффективность плоскорезной обработки горных пастбищ // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 100-102 с.
10. Мишхожев А.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ПРОЦЕССА ПРОТРАВЛИВАНИЯ СЕМЯН СЕРИЙНЫМИ МАШИНАМИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 40; URL: <http://novainfo.ru/article/4315>
11. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1– Нальчик, 2015. – 72 с.
12. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы

- // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 107 с.
13. Мишхожев А.А., Ашинов А.М., Энергетическая оценка применения плоскореза на горных склонах Кабардино-Балкарской республики // Актуальные вопросы развития аграрной науки в современных экономических условиях: .2015. С. 215-216
 14. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
 15. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
 16. Мишхожев А.А. Исследование работы плоскореза с целью обоснования его параметров и режимов работы на горных кормовых угодьях // Магистерская диссертация. Нальчик., КБГАУ 2012. – 69 с.
 17. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 89 с.
 18. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 101 с.
 19. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 72 с.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Абубакирова Диана Денисовна

В современной экономической ситуации проблемы сельхоз товаропроизводителей не могут быть решены сельскохозяйственными производителями самостоятельно. Рынок производства сельхозпродукции не является самодостаточным и не может существовать без государственной поддержки. Это подтверждается как зарубежной, так и отечественной практикой.

Государственная поддержка – это система мер финансового, экономического и управленческого воздействия, обеспечивающая эффективное функционирование сельского хозяйства. Влияние государства на развитие агропромышленного комплекса осуществляется через множество инструментов. К их числу относятся все формы бюджетных расходов, предусмотренных бюджетами различных уровней. Вместе с тем существуют и другие ресурсы, косвенно используемые государством для поддержки аграрного сектора: налогообложение, страхование, ценообразование, система распределения и перераспределения доходов и т.д.

Основные виды государственной поддержки, действующие на территории РФ:

- субсидии (гранты) на открытие собственного дела, до 300 000 рублей (далее рассмотрим более подробно);
- субсидирование процентной ставки по кредитам, полученными субъектами малого и среднего бизнеса в кредитных организациях РФ, в размере ставки рефинансирования ЦБ (8%). Иными словами, если предприниматель взял кредит под 20% годовых и получил государственную поддержку, то 8% переплаты по кредиту ему будет компенсировать государство. Таким образом, размер переплаты по кредиту составит всего 12%;
- субсидирование первого взноса по договорам лизинга до 30%, но не более 1 млн. рублей;
- предоставление субсидии начинающим фермерам (КФХ) до 1,5 млн. рублей в рамках федеральной программы развития сельского хозяйства РФ на 2012 – 2014гг.;
- предоставление займов субъектам малого и среднего бизнеса до 1 млн. рублей под 8% годовых, на срок не более 1 года;
- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства до 1 млн. рублей в целях компенсации затрат на приобретение оборудования по производству теплоэнергии и электроэнергии путём использования альтернативных источников, например пеллет и пеллетных котлов;
- поддержка экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего бизнеса (хотя она и не является финансовой). В рамках данной поддержки вам постараются помочь в поиске иностранных партнеров для заключения договоров экспорта и импорта продукции.

В Республики Башкортостан государственной поддержкой сельским предприятиям в Министерстве сельского хозяйства занимается отдел по реализации программы комплексной модернизации 500 молочно-товарных ферм. Отдел 500 молочно товарных ферм занимается целевой программой «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока. Комплексная модернизация 500 молочно-товарных ферм в Республике Башкортостан на 2012-2016 годы» целью этой программы является повышение эффективности производства молока

на основе комплексной модернизации молочно товарных ферм.

Планируемые показатели модернизация и строительство новых ферм, обеспечение прироста производства молока, повышение производительности труда, увеличение новых рабочих мест, приобретение нового оборудования и техники, строительство новых сооружений, проведение капитального ремонта помещений. Благодаря этому отделу сельским предприятиям и коммерческим организациям предлагается помощь в виде субсидий.

Проблемой развития государственной поддержке сельхоз производителей занимались российские ученые [1-18].

Проблемой развития государственной поддержки на сегодняшний день не достаточная, закрытая информация о программе государственной поддержки, а так же проблема мониторинга по реализации программы, слабая законодательная база, недостаточный уровень государственного регулирования.

На основании изложенного, можно сформулировать ряд практических предложений по совершенствованию государственной поддержки сельхоз производителям. Необходимо улучшить законодательную базу, свободный доступ информации о программе, мониторинг за соблюдением программы отдельными уполномоченными органами.

Список литературы

1. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
2. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
3. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
4. УСТОЙЧИВОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 11. С. 1828-1854.
5. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
6. РАЗВИТИЕ УЧЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТАХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ Ханнанов Р.А. Уфа, 2006.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
9. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
10. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200.
11. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ

- УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
12. ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Анкудимов К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
13. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
14. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
15. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
16. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
17. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
18. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА АЗЕРБАЙДЖАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Мамедов Фамиль Назим оглы

Банковская система Азербайджана уже прошла довольно сложный путь со времени своего становления и достигла значительных положительных результатов в своем развитии. Однако в условиях растущих вызовов глобализации и обострения конкуренции в отечественном банковском секторе ключевой становится задача обеспечения его максимально эффективного функционирования. При этом определяющим фактором служит повышение конкурентоспособности банковских учреждений страны, низкий уровень которого может, на наш взгляд, привести к фактической потере банковской системы. А это, в свою очередь, означает потерю рычагов влияния на финансовую систему государства, без чего регулирование экономики становится невозможным.

Вопросам развития банковской системы в условиях растущей конкуренции посвящены работы таких азербайджанских ученых, как Д.Ф.Гаджиев [1], Э.М.Исмаилов [2], А.Э. Керимов [3], З.Ф.Мамедов [4], Ф.Ф. Муршудли [5], Э.С. Рустамов [6] и других. Однако, появление новых факторов влияния и быстрая смена внутренней и внешней макроэкономической конъюнктуры создает предпосылки дальнейшего исследования проблемы усиления конкурентоспособности банковской системы Азербайджана на современном этапе. Соответственно, целью данной статьи является определение основных проблем, которые мешают достижению высокого уровня конкурентоспособности отечественной банковской системы, определяющих направлений и способов их решения.

Конкурентоспособность коммерческого банка представляет собой возможность осуществления эффективной хозяйственной деятельности и достижения прибыльной реализации банковских продуктов в условиях конкурентного рынка. Существование ряда объективных факторов обусловило то, что азербайджанским банкам трудно удастся достичь конкурентоспособности хотя бы на внутреннем рынке банковских услуг, не говоря уже о конкуренции с мощными иностранными банками. Одна из объективных и определяющих причин этого - относительно непродолжительная история функционирования коммерческих банков в Азербайджане. Слабость банковской системы страны и, соответственно, ее низкая конкурентоспособность по сравнению с иностранными финансово-кредитными учреждениями связана, прежде всего, со следующими факторами: недостаточные уровни капитализации, финансового менеджмента и корпоративного управления в азербайджанских коммерческих банках, отсутствие у них эффективных механизмов и инструментов управления рисками, планирования и стратегии развития, несовершенная структура ресурсной базы с преобладанием дорогих привлеченных средств, низкая рентабельность активов, слабая эффективность надзора и прозрачность деятельности финансовых учреждений. К тому же спектр и объемы кредитных услуг остаются весьма ограниченными, а потребности экономики в кредитной поддержке - неудовлетворенными.

Разработка направлений повышения конкурентоспособности отечественной банковской системы требует изучения факторов, определяющих и формирующих конкурентоспособность отдельных банков и всей банковской системы. По нашему мнению, конкурентоспособность

банковской системы определяется такими факторами, как:

- высокая капитализация и высокий уровень достаточности капитала;
- устойчивость банковской системы к рискам;
- эффективность деятельности банков, их способность обеспечивать инвестициями развитие экономики;
- защита прав вкладчиков средств, а также умение отстаивать национальные интересы в условиях глобализации финансовых отношений.

По нашему мнению, связь между высокой конкурентоспособностью банковской системы и указанными факторами является двусторонней. Ведь высокий уровень устойчивости и надежности банковской системы способствует повышению ее конкурентоспособности и, соответственно, привлекательности для инвесторов и клиентов. Это, в свою очередь, приводит к повышению эффективности деятельности коммерческих банков, увеличению их капитализации и обеспечению стабильного и надежного развития всей банковской системы.

По данным Центрального Банка Азербайджана, в республике по состоянию на начало 2014 г. лицензию ЦБА на осуществление банковских операций имеют 176 финансовых организаций, а количество банков составляет 43 (табл. 1) [7, с. 40; 8, с. 50]

Таблица 1. Показатели развития банковского сектора Азербайджана в 2005-2013 годах, по состоянию на начало периода

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Количество финансовых организаций, имеющих лицензию на осуществление банковских операций	114	129	138	142	140	142	146	169	176
Количество банков - всего:	44	44	44	46	46	46	45	44	43
В том числе: государственных	2	2	2	2	1	1	1	1	1
частных	42	42	42	44	45	45	44	43	42
Количество банков с иностранным капиталом:	15	18	20	21	23	23	22	23	22
в том числе с уставным капиталом от 50% до 100%	5	5	5	6	7	7	7	7	6

Данные таблицы 1 свидетельствуют о незначительных изменениях количества банков, действующих в Азербайджане в течение последних девяти лет. Так, если в начале 2005 г. их общее количество составило 44, то на начало 2013 г. - 43. Положительной тенденцией является увеличение количества финансовых организаций, имеющих лицензию ЦБА на осуществление банковских операций: со 114 в 2005 г. до 176 в 2013 г. За анализируемый период прослеживается тенденция к увеличению иностранного банковского капитала в отечественной банковской системе: количество банков иностранным капиталом увеличилось на 46,7% - с 15 до 22.

На практике значительное количество банков в составе банковской системы не означает, что эта система эффективна, финансово крепка, надежна, а, соответственно, конкурентоспособна. Ведь не количество банков, а такие характеристики, как платежеспособность банков, их умение использовать свой капитал, качественный менеджмент определяют эффективное функционирование банковской системы. Таким образом, в современных условиях именно качественные аспекты деятельности банковских учреждений, в отличие от количественных становятся основными критериями оценки их конкурентоспособности. Одним из важнейших показателей, характеризующих уровень развития любой банковской системы, является объем капитала и его качество, т.е. капитализация банковского сектора.

Капитализация банковского сектора. Капитал коммерческих банков является основой их функционирования и развития всей банковской системы. Совокупный капитал банковской системы определяется как сумма денежных средств и выражена в денежной форме: часть имущества находящихся в распоряжении всех коммерческих банков, входящих в состав системы. Формирование ресурсной базы коммерческих банков - одна из главных предпосылок стабильного функционирования банковской системы любой страны. Недостаточность капитала отечественной банковской системы является одним из основных факторов, который сдерживает развитие финансово-кредитного сектора в процессе выполнения им функции финансового посредничества в условиях мировой финансовой глобализации. Это - серьезное препятствие на пути развития банков, сводящее к минимуму их шансы для привлечения инвестиций, участия в финансировании крупных экономических проектов и долгосрочных потребностей своих клиентов.

Таким образом, основой для укрепления банковской системы Азербайджана, повышения ее надежности и устойчивости к кризисам служит достаточный уровень банковской капитализации. Безусловно, положительной тенденцией является постоянное увеличение объема уставного капитала азербайджанских банков, а также увеличение его доли в ВВП страны (табл. 2) [9].

Таблица 2. Динамика капитала банковского сектора Азербайджана в 2005-2013 годах, по состоянию на начало периода

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Уставной капитал банков, млн манат	210,2	256,4	400,2	689,5	949,7	1144,6	13549,4	1558,9	2099,7
Совокупный капитал банков, млн манат	277,0	337,2	524,1	1009,1	1497,7	1758,9	1897,1	1886,2	2573,1
Отношение совокупного капитала к ВВП, %	2,8	2,7	2,9	3,8	3,7	5,1	4,6	3,8	4,8

Как свидетельствуют данные таблицы 2, отношение совокупного капитала банков к величине валового внутреннего продукта страны выросло с 2,8% в 2005 г. до 4,8% в 2013 г., т.е. более чем в 1,7 раз или на 2,0 процентных пункта. Рост, безусловно, не столь динамичен, поэтому отечественная банковская система остается неконкурентоспособной по сравнению с банковскими системами более развитых стран, для которых характерны значительно более высокие показатели соотношения капитала банков и ВВП (от 15% и выше). Поэтому дальнейшее наращивание капитала коммерческих банков является одной из важнейших задач на пути стабильного развития банковской системы Азербайджана. На достижение этой цели направлено решение ЦБА о пятикратном увеличении с 1 января 2014 г. минимального требования к совокупному капиталу (с 10 до 50 млн манат).

Политика ЦБА, направленная на поэтапное увеличение минимально допустимого уровня капитализации, дала ощутимые результаты (табл. 3), но говорить о решении проблемы все еще рано.

Таблица 3. Распределение совокупного капитала банковской системы (в разрезе групп банков разного уровня капитализации) [8, с. 55]

Уровень капитализации банков, млн AZN	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Менее 3,5	19	2	0	0	0	1	0	0	0
От 3,5 до 5,0	10	9	3	1	1	0	1	1	1
От 5,0 до 10,0	10	23	29	5	2	3	2	1	1
Более 10,0	4	8	11	39	43	42	42	42	41

По состоянию на начало 2013 г., доля банков с капиталом свыше 10 млн AZN составляла порядка 99,5% от совокупного капитала банковской системы, от 5 до 10 млн AZN - 0,3%, от 3,5 до 5 млн AZN - 0,2%. Совокупный капитал азербайджанских банков составил 2555,3 млн AZN, увеличившись за 2005-2012 гг. почти в 9,3 раза. Его доля в суммарных активах банковской системы достигла 14,5%, а в привлеченных ресурсах - 16,9%. Примечательно, что, по данным ЦБА, суммарный капитал частных банков в 5,1 раза превышает капиталы единственного государственного банка (МБА) и аккумулирует 83,7% совокупного капитала банковского сектора страны.

Отметим, что позитивные количественные сдвиги должны сопровождаться соответствующими качественными сдвигами. При этом может возникнуть проблема выполнения банками норматива адекватности капитала, снижение уровня которой будет влиять на нарушение устойчивости всей банковской системы. Следует отметить, что в Азербайджане отмечается повышение уровня адекватности совокупного капитала. Так, по данным за девять месяцев 2013 г., в банковской системе Азербайджана этот показатель составил 17,3%, что значительно превышает минимальные нормы, установленные ЦБА (12%) и принятые в международной практике (8%). Наряду с этим, адекватность капитала первого уровня также более чем вдвое превышала норму -13,4% [10, с. 20].

Вместе с тем капитализация банковской системы находится под сильным давлением ввиду быстрого роста балансов, и банки нуждаются в поддержке в форме регулярных взносов в капитал.

Одновременно, важным моментом, по нашему мнению, является не только уровень капитализации банковской системы, но и качество капитала отечественных банков. Ведь капитализация многих отечественных банков состоит из средств переоценки основных средств, не уплаченных процентов, субординированного долга. Рост таких составляющих считается искусственным наращиванием капитала. Решение этой проблемы, на наш взгляд, возможно не только за счет прибыли банков и дополнительных взносов акционеров, а при условии доверия общества к отечественным банкам как к надежным денежно-кредитным учреждениям. К тому же, функционирование в составе банковской системы большого числа банковских учреждений с небольшим объемом капитала может вызвать проблемы с поддержкой ликвидности и стабильности финансового сектора страны, поскольку банкротства даже отдельных банков могут подрывать доверие к кредитной системе в целом. Таким образом, для эффективного развития банковской системы необходима ее консолидация вокруг финансово крепких и эффективных банков. Это будет способствовать концентрации и увеличению совокупного капитала банковской системы Азербайджана.

К основным путям повышения капитализации азербайджанских банковских учреждений, как нам представляется, относятся: увеличение капитала за счет размещения акций собственной эмиссии, увеличение капитала за счет прибыли, а также консолидация банковской системы страны.

Особое внимание в современных условиях необходимо уделять слиянию коммерческих банков, созданию банковских объединений, что позволит укрепить ресурсную базу коммерческих банков. Повышение уровня капитализации отечественных банков повысит их конкурентоспособность на мировом финансовом рынке и обеспечит финансовую стабильность всей экономики Азербайджана на пути ее интеграции в мировое хозяйство.

Устойчивость банковской системы можно определить как ее способность преодолеть кризисные явления за счет внутренних сил и продолжать функционировать, избегая массового банкротства финансовых институтов, с целью выполнения своих функций по перераспределению ресурсов в экономике в объеме не меньшем, чем до воздействия

указанных факторов. Понятно, что устойчивость всей банковской системы невозможна без ее достижения в отдельных банковских учреждениях. Устойчивость коммерческого банка рассматривается как его способность функционировать, реализовывать свои цели и задачи даже в условиях действия дестабилизирующих факторов [11, с. 50]. Таким образом, для достижения стабильности отечественной банковской системы необходимо обеспечение надежности и устойчивости коммерческих банков.

Среди факторов, влияющих на устойчивость банковской системы Азербайджана и делающих ее подверженной рискам, можем выделить следующие: состояние нормативно-правового обеспечения банковской деятельности, степень асимметричности информации в системе, а также рентабельность банков и уровень капитализации банковской системы и стабильность общих макроэкономических условий в стране. На устойчивость отечественной банковской системы негативным образом могут воздействовать также вхождение слабых и ненадежных иностранных банков, распространение кризисных явлений от стран, с банковскими учреждениями которых отечественные финансовые учреждения и компании имеют экономические связи, и ослабление возможности государственного регулирования функционирования банковской системы, функционирование проблемных банков, наличие проблемных активов в совокупных банковских активах. Так, функционирование проблемных банков в составе банковской системы Азербайджана может привести к таким последствиям, как снижение доверия к отечественной банковской системе и национальной денежной единице и, как следствие, повышение уровня долларизации и наличных валютных сбережений. Как известно, основными предпосылками существования указанных проблем являются низкий уровень банковского менеджмента и низкая эффективность системы банковского надзора, высокая концентрация кредитного портфеля и некачественный контроль за состоянием портфеля активов. В числе наиболее важных мер, направленных на недопущение данной проблемы, по нашему мнению, можно назвать повышение эффективности надзора в рамках отдельных банков (прежде всего, подразделений раннего реагирования), а также усиление надзора со стороны ЦБА в сферах отчетности, раскрытия информации, аффилированных лиц, качества активов и собственного капитала на уровне всей банковской системы.

Надежность банковской системы тесно связана с ее устойчивостью. Надежность, по нашему мнению, выражает качественное состояние банковской системы в ее принятии обществом. Надежная банковская система вызывает доверие населения, обеспечивает интересы клиентов и инвесторов, руководствуется принципами партнерских, взаимовыгодных отношений, проводит политику в интересах развития всего общества. При динамических изменениях в современных социально-экономических системах именно стабильность и надежность банковской системы могут обеспечить финансовую безопасность государства.

Ведущая роль в обеспечении надежности банковской системы принадлежит центральному банку страны. Ведь с момента появления банковского дела, нестабильность, вызванная банкротствами отдельных банков, массовым изъятием вкладов, различными видами банковских рисков объективно подтолкнуло государство к введению и расширению практики регулирования деятельности коммерческих банков. С помощью регулирования государство пытается защитить вкладчиков от финансовых потерь и избежать разрушительных для экономики последствий банкротства банков. К важнейшим направлениям, с помощью которых государство пытается обеспечить надежность и стабильность банковской системы, относится: проведение банковских ревизий, централизованных банковских операций и создание системы страхования депозитов. Отметим, что создание специального фонда, гарантирующего вклады, является одним из важнейших факторов обеспечения надежности банковской системы и повышения доверия вкладчиков к ней.

Выявлено, что практически во всех странах существует та или иная форма страхования

депозитов, с помощью которой вкладчикам предоставляются гарантии возврата вложенных ими средств. Страхование депозитов представляет собой комплекс мероприятий, направленных на защиту вкладов и обеспечение их гарантированного возвращения в полном или частичном объеме в случае банкротства банковского учреждения. Данная система повышает эффективность контроля за деятельностью банковских учреждений, защищает вкладчиков от возможных потерь, а, следовательно, обеспечивает доверие населения к отечественной банковской системе. Так, в США Федеральная корпорация страхования депозитов пользуется непререкаемым авторитетом у населения. Вкладчики убеждены, что корпорация держит под контролем состояние дел в каждом без исключения финансово-кредитном учреждении и в случае необходимости применит соответствующие меры. В Азербайджане важную роль в обеспечении надежности банковской системы играет Фонд страхования вкладов, который был создан в рамках Указа Президента страны от 9 февраля 2007 г. «Об утверждении и введении в действие закона "О страховании вкладов"», принятого парламентом страны

Повышению доверия населения к банковским учреждениям способствовало увеличение величины гарантированной суммы возмещения средств по вкладам физических лиц с 8 тыс. манат до 30 тыс. манат. С момента создания Фонда страхования вкладов размер возмещения физическим лицам был увеличен в 7,5 раз. Особенно динамичный рост начался в 2006 г., что в значительной степени было связано с ростом доходов населения и, соответственно, желанием правительства стимулировать вложения свободных средств граждан на депозитные счета в коммерческих банках. Однако, несмотря на такие существенные изменения в размере суммы максимального возмещения, по нашему мнению, система гарантирования вкладов требует дальнейшего совершенствования. В частности, необходимо создание системы возмещения депозитов юридических лиц, что способствовало бы притоку новых капиталов и расширило бы возможности формирования надлежащей ресурсной базы коммерческих банков. Банковская система играет важнейшую роль в экономической системе любой страны. На сегодня в Азербайджане наибольшего развития достигли именно банковские учреждения, роль которых на отечественном финансовом рынке является значительной (табл. 4) [8, с. 53, 58; 12]. Это обусловлено тем, что реформирование банковской системы было начато раньше других секторов, в дальнейшем это определило ключевую роль банков при решении задач перехода к рыночной экономике. Именно банковские учреждения играют сегодня основную роль в образовании оптимальной среды для мобилизации и свободного перелива капиталов, накоплении средств для структурной перестройки экономики, приватизации и развитии предпринимательства, обеспечении платежеспособного спроса и лучшего удовлетворения потребностей населения.

Таблица 4. Активы финансово-кредитных учреждений Азербайджана по состоянию на 01.01.2013 г.

Финансово-кредитное учреждение	Общий объем активов, млн манат	Удельный вес, %
Банковские учреждения	2555,3	71,8
Страховые компании	600,79	16,9
Кредитные союзы	45,57	1,3
Кредитные учреждения, финансируемые международными гуманитарными организациями	329,28	9,3
Другие кредитные учреждения	26,64	0,8
Всего	3557,58	100

Как видно из таблицы 4, характерной особенностью современного этапа развития финансовой системы в Азербайджане является доминирование ее банковского звена, занимающего более

70% совокупных активов финансово-кредитных учреждений. Это свидетельствует о том, что отечественный финансовый рынок развивается по проевро- пейской банкоориентированной модели. В отличие от проамериканской модели, при которой основной удельный вес рынка приходится на рынок ценных бумаг, в проевро- пейской - основным элементом финансовой системы является банковская система, степень развития которой определяющим образом влияет не только на финансовый сектор, но и на всю экономику страны.

Таким образом, в современных условиях развития рыночного механизма хозяйствования в Азербайджане, значение стабильной и эффективной банковской системы существенно возрастает, и она превращается в одну из важнейших составляющих успешного функционирования всей экономики государства. Отечественный банковский сектор находится на этапе динамичного развития, демонстрирует значительные темпы роста основных показателей своей деятельности, о чем свидетельствуют данные таблицы 5 [8, с. 53; 9].

Таблица 5. Основные финансовые характеристики банковского сектора Азербайджана (на начало года; млн манат)

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Рост за 2006-2013 гг.
Кредиты	1268,9	2128,6	4393,9	6816,9	7963,6	8574,3	9118,4	10681,3	8,4 раза
Активы	2252,0	3778,0	6725,7	10273,5	11665,2	13290,8	14205,01	17643,45	7,8 раз
Обязательства	1863,7	3174,7	5627,6	8568,8	9660,2	11121,7	11748,17	15088,13	8,1 раза
Депозиты	1380,9	2233,1	3437,9	4055,8	4293,4	5165,3	6606,1	7710,9	5,6 раз
Капитал	388,9	603,3	1098,1	1704,7	2005,0	2169,1	2456,8	2555,3	6,6 раз

Как видно из таблицы 5, в Азербайджане прослеживается устойчивая тенденция роста основных показателей банковской деятельности. Так, за анализируемый период, активы коммерческих банков страны выросли в 7,8 раз, обязательства - 8,1, кредиты - 8,4 раза. Вместе с тем, в 2012 г. требования банков по кредитам, предоставленным в экономику, составили 23,6% ВВП, что является одним из самых низких показателей среди стран с переходной экономикой.

Известно, что увеличение объемов банковского кредитования свидетельствует о расширении масштабов финансового посредничества, а это способствует более эффективному распределению ресурсов и повышению темпов экономического роста в стране. Однако, важно не забывать, что значительное расширение объемов кредитования порождает значительные риски для стабильности банковской системы и экономической системы в целом. Эксперты МВФ пришли к выводу, что в 70% случаев кредитный бум сопровождается потребительским или инвестиционным бумом и, с вероятностью в 20%, заканчивается банковским или валютным кризисом.

Как известно, возможности банковской системы по кредитованию потребностей реального сектора экономики определяются, прежде всего, способностью банков аккумулировать необходимые долгосрочные ресурсы. В 2012 г. рост кредитного портфеля происходил, в основном, за счет увеличения вкладов населения и депозитов нефинансового корпоративного сектора. Среди кредитов, предоставленных отечественными коммерческими банками в течение 2012 г., на долю долгосрочных приходилось 70,6%. Их объем, увеличившись на 28,1%, составил к концу этого периода 8751,5 млн манат. Позитивные изменения наблюдались и в валютной структуре кредитных ресурсов: в результате сохранения курсовой стабильности в 2012 г. темпы роста кредитов в национальной валюте опережали соответствующий показатель в иностранной валюте (32,3% против 19,7%), а доля первых в кредитном портфеле возросла на 2,3 процентных пункта и составила 67%. Наиболее высокими темпами росли кредиты в промышленности и производственном секторе (122,6%), транспорте и секторе связи (96,7%),

энергетике и природных ресурсах (71%), секторах строительства и имущества (45,1%), сельском хозяйстве и переработке (17,1%). За счет внедрения и популяризации новых банковских технологий и инструментов на 30% повысились кредиты по операциям с пластиковыми картами. Кредиты домохозяйствам составили 4014,3 млн манат (рост за 2012 г. - 30,1%), что составляет 32,4% кредитного портфеля. Потребительские кредиты, увеличившись на 33,7%, составили 77% кредитов, выданных домохозяйствам [9, с. 31, 32].

Учитывая все вышесказанное, считаем, что главными предпосылками эффективного функционирования банковской системы Азербайджана на сегодня является укрепление и улучшение ресурсной базы, поддержание сбалансированности темпов роста кредитного портфеля с темпами изменения капитализации, обеспечение экономических условий для повышения доли долгосрочного кредитования инвестиционной направленности в активах банков, уменьшение уязвимости банковской системы к внешним и внутренним факторам дестабилизации, обеспечения ее надежности, а, следовательно, повышение ее роли в процессах экономических преобразований. Вышеупомянутые факторы непосредственно влияют на конкурентоспособность национальной банковской системы. Следовательно, именно они должны учитываться при разработке и реализации отечественной монетарной и финансовой политики в Азербайджане с целью укрепления ее конкурентных позиций в мировом экономическом пространстве.

Список литературы

1. Гаджиев Д.Ф. Денежно-кредитная система и Международный банк Азербайджана. Москва: Финансы и статистика, 2008, 240 с.
2. Исмаилов Э.М. Валюты стран Центральной Евразии в условиях финансовой глобализации. Стокгольм: CA&CC Press, 2009, 132 с.
3. Керимов А.Э. Рынок банковских услуг: теория и практика (на примере коммерческих банков Азербайджанской Республики). Баку: iqtisad Universiteti, 2010, 400 с.
4. Мамедов З.Ф. Банковский кризис и реформирование банковского сектора в контексте глобализации. Баку: Азернешр, 2007, 392 с.
5. Муршудли Ф.Ф. Банковское обслуживание внешнеэкономической деятельности Азербайджана в условиях финансовой глобализации. Баку: Sharq-Qarb, 2013, 416 с.
6. Рустамов Э.С. Экономическая модернизация Азербайджана: вызовы и решения. Москва: Эконом-Информ, 2010, 367 с.
7. Статистический бюллетень ЦБ Азербайджанской Республики. 2009, № 1 (107).
8. Статистический бюллетень ЦБ Азербайджанской Республики. 2013, № 1 (155).
9. Годовой отчет ЦБ Азербайджанской Республики (за соответствующие годы).
10. Обзор финансовой устойчивости. Баку: ЦБ Азербайджанской Республики, 2013.
11. Рыбин Е.В. Пути повышения конкурентоспособности российских банков. Москва: Финансы и статистика, 2008.
12. Официальный сайт Ассоциации страховщиков Азербайджана: <http://www.asa.az>.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДОСТУПНЫХ СПОСОБОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Беев Александр Павлович
Меркулов Юрий Аркадьевич
Федотов Николай Иванович

Сегодняшний этап общественного развития характеризуется приоритетной ролью городов в социально-экономическом развитии. Современный город является не только центром принятия и реализации основных политических и социально-экономических решений, но и центром экономической деятельности и культурной жизни общества. Данные обстоятельства приводят к интенсификации процессов урбанизации, выраженных, как в росте количества городов, так и размера городов. В связи с этим, наблюдается концентрация значительных масс населения, активно задействованных в процессе экономической деятельности, на достаточно ограниченной селитебной территории. Учитывая, рост скорости жизни в современном городе, появляется необходимость одномоментного и разнонаправленного перемещения значительного числа людей в рамках городской территории, реализуемых при помощи городской транспортной системы [1].

Вышеозначенные причины привели к возникновению значительных проблем в осуществлении транспортных перемещений городского населения, что не только снижает качество жизни населения, но и является угнетающим фактором для социально-экономического развития территории.

С данными проблемами столкнулись не только крупные мегаполисы, такие как Москва и Санкт-Петербург, но и крупные региональные центры, такие, как Рязань.

Основные проблемы транспортного обслуживания населения города Рязани можно разделить на следующие группы [1].

1. Отставание развития дорожной сети и как следствие ее способности удовлетворять потребности населения в перемещении, выраженного в следующих явлениях.
 - Износ дорожного покрытия ключевых транспортных магистралей города. В процессе эксплуатации дорожной сети происходит износ дорожного покрытия, что отражается на скоростных характеристиках транспорта и пропускной способности дорог. В результате чего увеличивается время затрачиваемое населением на перемещение по городу. Помимо этого владельцы индивидуальных транспортных средств выбирают альтернативные дороги для перемещения, что приводит к концентрации значительной части транспортных средств на нескольких ключевых магистральных дорогах города. Именно это перераспределение потоков транспорта наблюдается вследствие износа дорожного полотна на Южной Окружной дороге. Водители предпочитают строить свой маршрут по центральным улицам города, тем самым увеличивая нагрузку на них.
 - Отсутствие дорог - дублеров. Еще больше усугубляет описанный выше процесс, отсутствие альтернативных магистралей движения, которые смогли бы развести по разным потокам не только общественный и индивидуальный транспорт, но и смогли бы вынести за пределы города грузовой и транзитный.

- Низкая пропускная способность участков улично-дорожной сети в центральной, исторической части города. Историческая застройка в центре города, а также нормативы, принятые и использованные в советский период, не позволяют не только расширять проезжую часть дороги, но и использовать ее с такой же нагрузкой, как в современных городах пригородного типа, рассчитанных на наличие индивидуального транспорта в каждой семье.
 - Почти полное отсутствие нового дорожного строительства. Помимо прочего ускоряет процесс наступления транспортного коллапса почти полное отсутствие нового дорожного строительства. И в первую очередь мостов, развязок и выделенных магистралей движения индивидуального транспорта.
2. Отсутствие организованной и сбалансированной маршрутной сети общественного транспорта. Данная проблема выражается в следующих явлениях.
- Дублирование маршрутов общественного транспорта. В силу особенностей исторического развития общественного транспорта в городе, в первую очередь троллейбусного сообщения, сложилась ситуация дублирования маршрутов общественного транспорта. Помимо этого ситуацию усугубило строительство новых спальных районов, которые были связаны с остальным городом лишь одним способом – через подключение к главной магистрали города, проходящую через центр города, а именно «Московское шоссе – Первомайский проспект – улица Соборная – улица Ленина – улица Циолковского». Последующий рост спальных районов только увеличил нагрузку на центральную магистраль.
 - Отсутствие альтернатив в выборе вида общественного транспорта. На настоящий момент у населения есть только два вида общественного транспорта для перемещения по городу: автобус и троллейбус. Причем они не выполняют функцию предоставления альтернативы способа перемещения к месту назначения, а скорее дополняют друг друга. То есть там, где нет троллейбусной линии, функцию перевозки выполняет автобусный транспорт. А с учетом износа парка муниципального транспорта, эту функцию в основном выполняет коммерческий транспорт, что приводит к возникновению следующей проблемы.
 - Концентрация маршрутов общественного транспорта по основным магистралям города. Владелец коммерческого общественного транспорта в первую очередь заинтересован в извлечении прибыли от своей деятельности, поэтому он стремится создать для себя наиболее благоприятные условия работы: увеличение протяженности маршрутов, для охвата большего числа микрорайонов города; тяготение маршрутов к основным магистралям города; организация работы таким образом, чтобы обеспечивать наполняемость транспортных средств. Все это приводит к разрежению маршрутной сети и увеличению времени подхода к остановкам, увеличивает время ожидания транспортного средства и снижение комфорта поездки. А также служит условием роста стоимости проезда.
3. Поддержка заведомо проигрышной стратегии развития индивидуального транспорта.
- Отказ от развития электрического общественного транспорта. Последние десятилетия развития общественного транспорта в Рязани ознаменовались ухудшением условий существования электрического транспорта. Это выражалось в росте стоимости эксплуатации и содержания, износе подвижного состава, сокращении числа транспортных средств, выпускаемых на линию. Кульминацией этого процесса стали: ликвидация линий трамвая в городе и закрытие нескольких маршрутов троллейбуса. В первом случае предприятие-содержатель трамвайных линий избавлялось от непрофильных активов, а во втором проходил процесс оптимизации, в результате которого закрывались убыточные маршруты. Последним нововведением стало закрытие одного из трех троллейбусных депо.
 - Отсутствие мероприятий стимулирующих население выбирать общественный транспорт вместо индивидуального. Общемировой тенденцией развития транспорта является поддержка развития общественного транспорта, как единственно способного обеспечить

развитие не только городской транспортной системы, но и обеспечить рост и развитие экономики города и улучшить качество жизни населения. При этом со стороны органов управления городом не наблюдаются действия, ведущие к поддержке этой тенденции, действия признанные эффективными во всем мире: выделение полос для движения общественного транспорта, ограничение въезда в центр города на индивидуальном транспорте, развитие сети платных парковок, фискальные меры. Наоборот, наблюдаются меры поддержки развития индивидуального транспорта.

- Меры поддержки развития индивидуального транспорта. Перестройка дорожной сети под потребности индивидуального транспорта, посредством расширения проезжей части полотна дорог в ущерб пешеходному движению, организация парковочных мест в зеленых зонах города и т.д.

4. Безальтернативность способа перемещения по городу.

- Отказ от развития альтернативных систем общественного транспорта. При всем многообразии видов и способов организации систем пассажирского сообщения, не реализуется ни одна из альтернативных, таких как: скоростной трамвай, монорельс, система скоростного автобусного сообщения, легкое наземное метро.
- Отсутствие стремления в создании условий и стимулировании населения выбирать безмоторные способы перемещения по городу. Наиболее доступным способом для населения является выбор велосипеда в качестве основного способа перемещения по городу. Но для этого нужно создавать выделенные полосы движения, организовывать места для вело парковок по всему городу, создавать условия беспрепятственного перемещения по городу как элемента безбарьерной среды.
- Отсутствие мероприятий по созданию безбарьерной среды. Обязательным элементом функционирования единой городской транспортной системы является организация безбарьерной среды города для всех нуждающихся в этом категорий населения, учитывая то, что это является обязательным направлением развития «социального государства». В настоящее время элементы безбарьерной среды внедряются преимущественно в непосредственной близости к социальным объектам, что не создает единого безбарьерного городского пространства.

5. Негативные экстерналии эффекты, формируемые у населения ввиду слабой организации.

- Пониженная стрессоустойчивость. Выше перечисленные проблемы объективно способны вызывать у населения состояние, характеризующееся как пониженная стрессоустойчивость, что приводит к конфликтам, снижению трудоспособности и внимательности, повышению уровня агрессии в обществе.
- Повышенные расходы на поддержания здоровья населения. Помимо явления нарушения стрессоустойчивости необходимо рассмотреть проблему экологической обстановки в городе, а именно атмосферного загрязнения продуктами горения в результате работы двигателей внутреннего сгорания автотранспорта. Это приводит к снижению иммунитета, что требует дополнительных затрат на поддержание здоровья.
- Денежные потери и потери времени. Простой в транспортных заторах, приводит к потере времени трудоспособным населением, что также можно рассматривать как отрицательный экономический эффект влияющий не только на возможный заработок населения, но и на развитие экономики города в целом.

Рассматривая проблемы, в сфере транспортного обслуживания населения города Рязани, стоит особо отметить объективные ограничения, накладывающиеся на существующую транспортную систему, а также перспективные варианты ее развития [2].

Рельеф и почвы. Город Рязань расположен по течению реки Оки с северо-запада на юго-восток. Историческая часть города расположена на естественных возвышенностях, новые районы города расположены как на относительно сухих, так и на отвоёванных у болот и заливных лугов территориях, что обуславливает близкое залегание грунтовых вод. В силу

своего географического положения Рязань располагается как на подзолистых и дерново-подзолистых почвах, так и на песчаных и суглинистых грунтах, которые характеризуются повышенной водопроницаемостью и возможностью сползания соответственно. Выше перечисленные факторы делают невозможным строительство метро неглубокого залегания. Более дорогие проекты организации метро в настоящее время, не только более затратные, но и нецелесообразны, учитывая численность населения в 525 тысяч человек, что значительно меньше требуемого числа жителей в 1 миллион, чтобы претендовать на помощь федерального центра и в постройке и финансировании. Помимо этого нужно учитывать такую особенность как изрезанность рельефа земель города, как фактор, усложняющий не только строительство метро, но и строительство новых дорог, эстакад, развязок, развитие легкого наземного метро, скоростного трамвая, монорельса. Также на развитие перечисленных видов транспорта влияет плотность городской застройки, что делает недоступным их использование большей частью населения города. А строительство маршрутных сетей вокруг основных селитебных территорий снижает эффективность последующего использования и увеличивает стоимость строительства.

Климат. Также немаловажным условием развития городской транспортной системы является температурный режим климатической зоны, в которой расположен город, выступающий основным ограничителем развития безмоторных способов перемещения, в первую очередь велодвижения, и соответствующей инфраструктуры, так как активный период использования этого вида транспорта сокращается до четырех-пяти месяцев в году. Также температурный режим влияет на выбор способа перемещения между общественным и индивидуальным транспортом в пользу последнего. Причем разница в предпочтении усугубляется по причине поддержки и развития городскими властями индивидуального транспорта.

Коммуникации и инфраструктура. Сложившиеся городские коммуникации и дорожная инфраструктура уже исчерпали свой потенциал и не способны в необходимой мере обеспечивать потребности экономики и конкретно ключевых предприятий города в трудовой мобильности населения. По сути, существующая дорожная инфраструктура тормозит развитие как промышленных зон расположенных преимущественно на северо-западе между микрорайоном Недостоево и поселком Приокский и на юге города в Южном промышленном узле, так и предприятий третичного сектора экономики преимущественно расположенных в центре города.

Дорожная сеть и застройка города. Необходимо учитывать особенности исторического развития города в результате, которого невозможно решить проблемы транспортных заторов в центральной части города посредством крупномасштабного расширения дорог. Сложно осуществить запланированные десятилетия назад планы по расширению дорог в районах многоэтажного строительства, возникших в советский период, по причине точечного строительства и передачи части ранее зарезервированных территорий для перспективного развития транспортной системы, под нужды бизнеса для строительства объектов и мест торговли.

Экологическая обстановка. Помимо вышеуказанного необходимо учитывать нагрузку на экологическую обстановку, которая возрастает по причине роста числа индивидуального транспорта выделяющего в атмосферу продукты горения в процессе работы двигателей внутреннего сгорания, и по этой причине невозможность сокращения зеленых зон города для строительства новых дорог.

Потребности экономики и затраты. Помимо этого нужно учитывать ограничения связанные с нехваткой денежных средств у городских органов власти на реализацию дорогостоящих проектов и мероприятий по организации ГТС. И это связано не столько с существующей в настоящее время нехваткой денежных средств в экономике, сколько с положением

муниципалитета и задачами, которые призваны решать органы местного самоуправления. По этой причине можно говорить о том, что для качественной перестройки и реорганизации всей городской транспортной системы Рязани необходимо участие многих заинтересованных субъектов хозяйственной деятельности, выступающих в роли источников финансирования и желающих получить соответствующую выгоду от своего участия в проектах, связанных с решением транспортных проблем. Таковыми субъектами могут быть: региональные власти и трансрегиональные перевозчики, рассматривающие Рязань как часть единой системы логистического комплекса региона; крупные компании и предприятия, нуждающиеся в мобильной трудовой миграции населения города и тяготеющих к городу территорий; торговые сети и производители продукции, рассматривающие город как рынок для сбыта производимой продукции. Для каждого в отдельности это непосильная задача.

Таким образом, в свете проблем транспортного обслуживания, возникает необходимость выбора направлений совершенствования процесса функционирования городской транспортной системы, с учетом существующих естественных, инфраструктурных, финансовых и урбанистических ограничений. При выборе мероприятий по совершенствованию городской транспортной системы города необходимо учитывать.

1. Систематическую дефицитность бюджетов большинства российских муниципальных образований. В бюджете города Рязани отсутствуют средства на реализацию крупных, комплексных проектов реорганизации городской транспортной системы [5].
2. Действие урбанизационных и инфраструктурных ограничений. Город Рязань является достаточно старыми, что приводит к невозможности реализации определенного набора мероприятий, в силу существования исторической застройки. Кроме того, развитие городской территории в советский период велось без учета возможного роста автомобилизации населения до сегодняшних величин.

Следовательно, для решения проблем функционирования транспортной системы города Рязани, необходимо использовать методы не связанные с большими капиталовложениями и не затрагивающие его урбанизационные составляющие. Таким направлением, удовлетворяющим данным условиям является изменение организации деятельности городской транспортной системы. В пользу данного вывода свидетельствует и зарубежный опыт, где в старых европейских городах, имеющих сходные условия и ограничения, удалось снять остроту транспортных проблем именно за счет применения организационных механизмов [2].

В качестве организационных мероприятий совершенствования функционирования транспортной системы города Рязани могут выступать следующие.

1. Частичный или полный запрет движения индивидуального транспорта по отдельным участкам улично-дорожной сети, в часы ее максимальной загрузки [3], [4].
2. Организация выделенных полос для движения городского общественного пассажирского транспорта.
3. Организация парковочных мест и комплексов в целом и платных объектов в частности, что станет действенным инструментом регулирования использования личного индивидуального транспорта населением города. Причем, соотношение количества платных и бесплатных объектов парковки к центру города должно повышаться, а к окраинам города - снижаться.

Особое внимание стоит уделить отдельному типу парковок, так называемым «перехватывающим» парковкам. Их основное назначение перехват индивидуальных транспортных средств принадлежащих населению территорий тяготеющих к городу и осуществляющих ежедневные поездки на работу, но при этом проживающих за городом.

Перехватывающие парковки являются неотъемлемым элементом транспортно-пересадочных

узлов – еще одного метода решения проблем городской транспортной системы.

4. Оптимизация и актуализация маршрутной сети городского пассажирского транспорта.
5. Организация альтернативных способов перемещения в рамках территории города, посредством организации безбарьерной среды. Одним из таких способов перемещения может стать велосипедное движение.

Реализация вышеприведенных мероприятий позволит улучшить деятельность транспортной системы города Рязани с минимальными затратами и без вмешательства в его инфраструктурно-урбанистический концепт.

Список литературы

1. Варелопуло Г. А. Организация движения и перевозок на городском пассажирском транспорте. М.: «Транспорт», 1990.
2. Зарубежный и отечественный опыт управления городским пассажирским транспортом в рыночных условиях: Учеб. Пособие/Под общей ред. проф. В. А. Персианова / М., ГУУ, 2006.
3. Беев А.П., Меркулов Ю.А.. Ограничение движения индивидуального транспорта, как способ оптимизации функционирования городской транспортной системы // Современные проблемы экономики и управления в организации: Сборник тезисов докладов Всероссийской заочной научно-практической конференции (г. Рязань, 3-4 марта 2014 г.) – с. 188-194.
4. Беев А.П., Меркулов Ю.А., Смирнов Е.В. Оптимизация функционирования городской транспортной системы города Рязань через ограничение движения индивидуального транспорта (статья) Экономика фирмы. 2014. Т. 3. №. 3. С. 49-53. DOI: 10.12737/10673.
5. Кистрина Э.И., Кузнецова О.И., Локтеева Г.Е., Меркулов Ю.А. Социальная ответственность власти в муниципальном управлении // Современные технологии управления - 2014 Сборник материалов международной научной конференции. 2014. С. 106-113.

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Козлова Анастасия Сергеевна

За последние годы произошли глобальные изменения в банковских системах отдельных стран, в частности Российской Федерации. Формирование рыночных отношений в стране, а так же перспективы и задачи развития экономики предъявляют новые требования к масштабам и устойчивости функционирования банковской системы. Обеспечение равновесия и устойчивости банковской системы, невозможно без решения вопросов управления банковской деятельностью и ее регулирования.

Центральный банк России является главным банком государства. Он независим как от исполнительных, так и других органов власти. Центральный банк — это самостоятельное экономическое учреждение. Он осуществляет свои расходы за счет собственных доходов. Основными задачами Центрального банка являются: регулирование денежного обращения, обеспечение устойчивости рубля, проведение единой денежно-кредитной политики, организация расчетов и кассового обслуживания, защита интересов вкладчиков, банков, надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных учреждений, осуществление операции по внешнеэкономической деятельности. Банк России монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует их обращение. В России, в отличие от других развитых стран, удельный вес составляет примерно 37% всей денежной массы, и поэтому функция ЦБР имеет большое значение. Важнейшей составляющей регулирования Банка России является контроль за ростом денежной базы и денежной массы. [2]

Наибольшая эффективность реализации денежно-кредитной политики Центрального банка проявляется в тот момент, когда используется вся совокупность экономических инструментов. Совершенствование денежно-кредитной сферы экономики России происходит при помощи совместных действий Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ, Банк России) и государства. Цель денежно-кредитной политики ЦБ РФ состоит в том, чтобы создать на денежном рынке условия для того, чтобы в экономике постоянно существовала такая масса денег и кредитов, которая необходима для развития экономики страны. К основным инструментам денежно-кредитной политики относится рефинансирование коммерческих банков Банком России. [1]

Расширение возможностей рефинансирования для кредитных организаций, безусловно, важно. Вместе с тем необходимо учитывать интересы страны. Поэтому кредитование должно быть направлено, прежде всего, на поддержание кредитных организаций, которые способствуют развитию российской экономики и в конечном итоге – росту уровня жизни населения.

Реализация процесса рефинансирования кредитных организаций должна иметь важное значение при регулировании уровня ликвидности всей банковской системы страны. Вместе с тем, несмотря на наличие практически всех элементов, присущих развитым странам, на сегодняшний день рефинансирование в России имеет целый ряд проблем, которым также посвящены научные труды Российских ученых. [4-13]

В России чаще всего декларируется необходимость развития универсальных банков. Считается, что универсальность деятельности способствует диверсификации и уменьшению риска, более удобна клиенту, поскольку он может удовлетворять потребности в более многообразных видах

банковского продукта. Универсальным банкам уделяют значительное внимание в большинстве Европейских стран.

К элементам банковской системы относят и банковскую инфраструктуру. Банковская инфраструктура включает информационное, методическое, научное, кадровое обеспечение, а также средства связи, коммуникации и др. Постепенно российская банковская система оснащается новыми средствами связи, обеспечивающими высокую скорость платежей и расчетов. [3]

Международная практика показывает, что законы о банковских институтах должны быть дополнены законами о специальных банках, о банковских холдингах, объединениях и консорциумах, кредитной кооперации и других институтах мелкого кредита. Помимо этого в систему банковского законодательства обычно также входят законы, регулирующие различные аспекты банковской деятельности, в том числе кредитное дело, систему электронных платежей, банковскую тайну, банкротство банков и др.

Особым блоком банковской системы служит банковское законодательство, которое призвано регулировать банковскую деятельность.

Система рефинансирования в России активно развивается, причем для нее характерны черты рыночного типа, отражающие важную роль рыночных инструментов. За достаточный непродолжительный период своего развития состояние этой сферы не отличалось стабильностью: периоды расширения объемов рефинансирования не раз сменялись периодами кризиса.

Таким образом, экономическая ситуация в России на современном этапе характеризуется необходимостью сдерживания инфляционных процессов при одновременном стимулировании экономического роста. Денежно-кредитная политика ЦБ РФ имеет большое значение для России. Особенность ее заключается в том, что существуют различные инструменты и методы денежно-кредитного регулирования, которые активно использует Банк России для достижения укрепления устойчивости банковской системы и кредитной политики. Поэтому необходимо наличие эффективно функционирующей системы рефинансирования кредитных организаций. Это должна быть четко структурированная система с ясной законодательной основой и эффективно функционирующими инструментами. Она должна включать в себя, во-первых, сам финансовый рынок, где должна быть сформирована работающая система межбанковского кредитования, во-вторых, Банк России, который со своей стороны должен обеспечивать банковской системе необходимое доступное рефинансирование. В целом новая система позволит улучшить механизм рефинансирования банковской деятельности совокупностью вариантов обеспечения, которые признаются ЦБ подходящими для выдачи краткосрочных займов. Такой подход к организации кредитного рынка России позволяет расширить возможности его участников и в целом поддержать функционирование экономической системы государства на мировом уровне.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая.: от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] : принят Гос. Думой 21 окт. 1994 года : (ред. от 06.04.2015) // СПС «Консультант Плюс».
3. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) [Электронный ресурс] :

- федеральный закон РФ от 30.12.2015 г. №-86 ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р., Исламгалиева Е.Р. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ - МНОГОУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА Электронный научный журнал Нефтегазовое дело. 2006. № 1. С. 65.
 5. Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
 6. Ханнанова Т.Р. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
 7. Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 8. Ханнанов Р.А. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
 9. Ханнанов Р.А. НОРМАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ В ДИНАМИКЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
 10. Ханнанов Р.А. КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ Право и политика. 2010. № 12. С. 2214-2222.
 11. Гарифуллина А.Ф. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2011.
 12. Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
 13. Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.

КОРРУПЦИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Ахметшин Ильнур Ирекович

Проблема коррупции и взяточничества в России и зарубежных странах стала так угрожающе остро, что мотивы и актуальность выбранной темы просто очевидны. Покупается и продается все: от оценок в школе до принятия закона в Госдуме. В то же время, по данным ученых и специалистов, значительное число фактов взяточничества (90 %) остается нераскрытым [7].

Государство в силу своих возможностей стремится регулировать и уменьшать коррупционную составляющую. Именно поэтому в Российском законодательстве приняли федеральный закон, который был принят 25 декабря в 2008 году № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данный федеральный закон стал системной основой для урегулирования назревших проблем и существенно усилил правовой аспект противодействия коррупции как в части борьбы с коррупционными правонарушениями, так и в части профилактики коррупции. В преамбуле закона сказано, что он устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений [1].

На международной арене по противодействию с коррупцией действует Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [8].

По различным источникам информации, можем видеть и судить, как ведется борьба с коррупцией в России и за рубежом [2].

Главным борцом против коррупции в России является наш президент Владимир Владимирович Путин. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации он затронул самые важные вопросы, связанные с коррупционными преступлениями [5].

«Полагаю, что необходимое внимание в программах кандидатов в депутаты будет уделено и вопросам противодействия коррупции. Они, эти вопросы, действительно волнуют общество. Коррупция – препятствие для развития России». Цитируя слова В.В.Путина, можем сказать, что он серьезно и решительно настроен на борьбу [8].

Многое в России сделано для борьбы с коррупцией. например: на сегодняшний день чиновники, судьи, правоохранители, депутаты всех уровней обязаны представлять декларации о доходах и расходах, о наличии недвижимости и активов, в том числе и зарубежных [3].

Уровень коррупции в России снизился по сравнению с 2015 годом, по этому результату страна заняла высшую позицию за 4 года и находится на одной строчке с Азербайджаном, Гайаной и Сьерра-Леоне, сообщается в докладе организации Transparency International [4].

Международное движение по противодействию коррупции Transparency International опубликовало в среду двадцать первый Индекс восприятия коррупции (ИВК). В нем страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов. «Ноль» обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции и, соответственно, максимальный уровень коррупции среди чиновников публичного сектора, а «100» - самый низкий, что означает, согласно методике организации, отсутствие коррупции [6].

В 2016 году Россия получила от организации 29 баллов (на два балла больше, чем в 2015 году) и заняла 119-е место, что является наилучшим результатом с 2012 года, когда организация

перешла на 100-балльный рейтинг. В 2015 году Россия находилась на 136-й строчке рейтинга - рядом с такими странами, как Нигерия и Ливан [3].

Возглавляет рейтинг Дания с 91 баллом, на втором и третьем местах - Финляндия и Швеция. Замыкают список уже четвертый год подряд КНДР и Сомали с восемью баллами - составители рейтинга подсчитали, что в этих странах максимальный уровень коррумпированности среди исследованных стран [13].

Если рассмотреть в качестве примера различные страны можем сказать, что коррупцию в этих странах понимают по-своему, но ведут борьбу одинаково [15].

В Англии антикоррупционный закон называется «Закон о взяточничестве в публичных организациях», который был принят 8 апреля 2010 года. Закон является попыткой привести антикоррупционное законодательство в соответствии с международно-правовыми документами, стремящимися внедрить интернациональный подход в борьбе с коррупцией, в частности с целью соблюдения требований конвенции ОЭСР «По борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» (OECD Convention on combating bribery of foreign public officials in international business transactions) [11].

Китайская народная республика для повышения эффективной борьбы с коррупцией разработала такую антикоррупционную политику, публичный расстрел без всяких церемоний [10].

Рассматривая нынешнюю ситуацию в стране, наблюдаем различные меры по борьбе с коррупцией:

Для того, чтобы облегчить борьбу с коррупцией необходимо:

1. Совершенствовать законодательство во всех сферах государственного и муниципального управления в том числе Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
2. Особо жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств;
3. Повысить правовую грамотность населения;
4. Повысит зарплату работником и рабочим бюджетной сферы;
5. Повысит эффективность МДВ;
6. Агитировать вопросы связанные с коррупцией;
7. Проводит различные мероприятия по борьбе с коррупцией;
8. Сделать прозрачную систему государственного и муниципального управления и отслеживать все расходы и доходы [16].

Многие люди страны сталкиваются с коррупцией на местах и бытовой коррупцией. Довольно сложная задача, можно сказать, труднодостижимая, но двигаться необходимо вперед и бороться, если остановиться будет хуже. Ответственность за снижение коррупции на территории несут главы субъектов Федерации [14].

В Правительстве Российской Федерации предложили также ввести учет имущества чиновников, как они поступают на государственную службу для того, чтобы в будущем отследить, как они честно работали [9].

Ключевой задачей остается формирование в обществе антикоррупционного правосознания. Неприятие нарушения закона должно воспитываться с самого детства.

Список литературы

1. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. Закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ принят Гос. Думой 19 декабря 2008 г. : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г. (в ред. Федеральных законов от 11.07.2013 № 200-ФЗ, от 28.12.2013 № 329-ФЗ) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
2. КОРРУПЦИЯ В РОССИИ Балянов В.В., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-1 (9). С. 109-110.
3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Гарифуллина А.Ф., Ильясова Г.Р. В сборнике: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Сборник научных статей. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»; Пермский филиал Московского отделения Project Management Institute; ООО «Парма-Телеком»; В. Г. Прудский. Пермь, 2012. С. 30-32.
4. КОРРУПЦИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ, ПРИЧИНЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПУТИ ЕГО ПРЕСЕЧЕНИЯ Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 269-270.
5. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ Ханнанова Т.Р. Российский электронный научный журнал. 2013. № 2. С. 143-157.
6. КОРРУПЦИЯ И КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Павлова А.М., Ураев Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 2-3 (11). С. 799-802.
7. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ Дещекина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
8. СУЩНОСТЬ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Ураев Р.Р., Иванова Ю.А. Экономика и социум. 2013. № 4-3 (9). С. 80-82.
9. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ Фархутдинова Л.Н., Ханнанова Т.Р. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2013. № 4 (28). С. 141-144.
10. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
11. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ Яппарова Л.А., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 702-706.
12. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОЙ СТРУКТУРЫ АДМИНИСТРАЦИЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) Хинсирова Г.И., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-2 (10). С. 982-983.
13. СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ Нуртдинова И.Ф., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 355-357.
14. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВОСПРОИЗВОДСТВА ЖИЛИЩНОГО ФОНДА Хисамутдинов Р.Х., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 911-913.
15. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Зартдинова Л.А., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-2 (13). С. 1372-1375.
16. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ Ханнанова Т.Р. Мир и политика. 2013. № 2 (77). С. 4.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ ЗАТРАТ В САНАТОРНО-КУРОРТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Семиколонова Марина Николаевна

Особенности организации учета затрат в санаторно-курортных учреждениях связаны с многими факторами: спецификой оказываемых услуг, видами потребляемых производственных ресурсов, технологией оказания санаторных услуг, задачами менеджмента учреждения и т.д. Кроме того, для санаторно-курортного учреждения важна информация экологического характера, оказывающая влияние на основные параметры деятельности и обеспечивающая конкурентное преимущество [1, с. 28].

Прежде всего организация учета затрат определяется подходами к группировке затрат санаторно-курортных организаций. Традиционным является классификация затрат по следующим статьям калькуляции: заработная плата с отчисления основного производственного персонала, продукты питания, лечебные процедуры и медикаменты, амортизация, благоустройство, административно-управленческие расходы.

В состав переменных затрат включаются расходы по статьям: «заработная плата», «отчисления на социальные страхования», «продукты», «лечебные процедуры и медикаменты». В расходах по статье «заработная плата» отражаются затраты на оплату труда работников санатория, а также работников, не состоящих в штате здравниц, но выполняющих работы по основной деятельности. В расходах на оплату труда включена и дополнительная заработная плата на повышение заработной платы в предусмотренном проценте и на выплату премий.

По статье «продукты питания» определяется денежная норма расходов на питание, исходя из нормативов расхода продуктов на одного человека в день, исчисленным по действующим ценам. По статье «лечебные процедуры и медикаменты» предусматриваются расходы, связанные с осуществлением лечебных процедур, стоимостью минеральной воды, медикаментов, товаров медицинского назначения, услуги врачей-консультантов, лабораторий и др.

Общехозяйственные расходы в зависимости от способа их отнесения на центры возникновения затрат подразделяются на прямые и косвенные затраты. Прямые постоянные общехозяйственные расходы, такие как затраты на отопление, вентиляцию, электроэнергию, содержание помещений, учитываются обособленно по каждому выделенному центру затрат. К постоянным косвенным затратам относятся расходы по эксплуатации оборудования, содержание и ремонт зданий, содержание охраны, лифто-ремонтной службы, службы санитарно-гигиенического контроля.

Таким образом, по назначению затраты в целом подразделяются на две группы затрат. Основные затраты, связанные непосредственно с оказанием санаторно-курортных услуг, формируются из расходов на осуществление лечебного процесса, расходов на обеспечение проживания и питание. Накладные общекурортные расходы включают в себя затраты по содержанию аппарата управления предприятия курортного типа и расходы, связанные с продажей путевок.

Объектом калькулирования санаторно-курортных услуг выступает один человеко-день (койко-день). Общая сумма расходов всех статей затрат составляет себестоимость содержания

санаторно-курортного учреждения. Делением общей себестоимости на число койко-дней в периоде (квартале, месяце) определяется средняя себестоимость койко-дня и путевки, которая состоит из средней себестоимости услуг по лечению, проживанию и питанию.

Одним из наиболее перспективных направлений организации учета затрат, с нашей точки зрения, является выделение операционных или функциональных сегментов (центров ответственности). Важность выделения сегментов деятельности для обеспечения оперативной информацией менеджеров структурных подразделений является бесспорной в ряде проводимых исследований [2]. Сегментарный подход к учету затрат санаторно-курортной организации позволит, с одной стороны, обеспечить более точный и достоверный расчет себестоимости услуг за счет прямого отнесения части постоянных расходов организации. А, с другой стороны, даст возможность мониторинга и контроля за эффективностью потребляемых ресурсов по отдельным подразделениям, видам деятельности или менеджерам. Кроме того, как утверждают многие авторы [2, с.10], организация управленческого учета по центрам ответственности является обязательной составляющей при формировании экономически обоснованной цены на санаторно-курортные услуги.

В качестве центра ответственности, как правило, выделяется структурное подразделение предприятия, во главе которого стоит руководитель, контролирующий в определенной для данного подразделения степени затраты, доходы и инвестированные средства [4, с.43]. Как элемент системы управления организации центр ответственности имеет два потока информации: вход и выход [5, с.80]. На входе центр ответственности оцениваются производственные ресурсы, задействованные в оказании различных типов санаторно-курортных услуг.

На выходе центра ответственности калькулируется себестоимость готовой продукции санаторно-курортного учреждения. В качестве готовой продукции в данном случае выступают санаторно-курортные услуги, которые должны оформляться бланком строгой отчетности (санаторно-курортной путевкой или курсовкой). При этом особенностью учета и контроля за затратами по центрам ответственности является необходимость мониторинга затрат не только по запланированным статьям калькуляции, но и по фактически проведенному курсу лечения.

Учет по центрам финансовой ответственности в санаторно-курортных учреждениях является важным элементом управленческого учета, обеспечивающим информационную базу управления подразделениями, ориентированного на внутрифирменное предпринимательство и основанного на ответственности менеджеров (врачей) за доходы, затраты и результаты, при условии их контролируемости в рамках предоставленных полномочий [6, с. 134]. Формирование учетно-аналитической информации в разрезе центров ответственности обеспечивается построением системы аналитических счетов учета. План счетов санаторно-курортной организации должен быть оптимизирован и содержать наиболее существенные для данной компании аналитические признаки, закрепленные в виде справочников и классификаторов. Справочник – носит открытый характер, т.е. постоянно пополняется новыми элементами, например: контрагенты; договоры контрагентов; проекты; номенклатура; исполнители и т.п. Классификатор – это условно закрытый справочник, информация в котором носит статичный характер и не подлежит частому изменению, например, это такие справочники как: центры финансовой ответственности; подразделения; продуктовые группы; статьи доходов и расходов; статьи движения денежных средств; бюджеты и т.п.

На основании элементов классификаторов стандартизируется и строится управленческая отчетность. А информация справочников позволяет конкретизировать тот или иной показатель этой отчетности. Прочие справочники представляют собой, как правило, способы классификации (элементом справочника является набор классифицирующих групп) элементов

одного из базового справочника. Например, тип или какое-либо свойство элемента справочника. Каждый справочник представляет собой список элементов, описывающих определенный взгляд на событие (аналитический разрез).

Правила составления справочников единые для всех. Любой справочник должен быть:

- линейным либо иерархичным по структуре;
- полным;
- непротиворечивым.

Особого внимания заслуживают справочники затрат. Справочник затрат – один из основных справочников управленческого учета. Информация, определяемая с его помощью, используется для построения отчетов по себестоимости, деятельности, финансовым результатам компании, и ее отдельных подразделений, создания и исполнению бюджета и иных. Поэтому от того как будет структурирован этот справочник зависит и полнота получаемой информации и удобство в использовании его в работе. Для построения справочника затрат могут использоваться две основные технологии группировки затрат. Первая технология – «по видам доходов и расходов» (основные, операционные, прочие, внереализационные). Особенностью метода является точное указание конкретного вида затрат и возможность их группировки в различные формы финансовой и управленческой отчетности, консолидируя результат сразу нескольких центров финансовой ответственности в одном показателе.

Вторая технология – «по видам бизнеса». При таком способе для каждого бизнеса выделяется отдельная ветка статей доходов и расходов. Особенностью этого метода является указание признака объекта затрат (на какой результат направлены затраты), субъекты затрат (кто осуществляет эти затраты, отвечает за них) и др. дополнительных признаков. При такой организации справочника доходов и расходов удобно собирать информацию о вкладе каждого бизнес-подразделения в финансовый результат компании.

Таким образом, система учета и бюджетирования по центрам ответственности должна базироваться на следующих принципах: единообразие бюджетных форм для всех центров финансовой ответственности; согласованность бюджетных периодов; унификация процедур разработки бюджетов различных уровней; непрерывность и гибкость процедуры составления бюджетов.

Список литературы

1. Санникова И.Н., Шавкунова Н.А. На пути к бухгалтерскому экологическому учету и отчетности// Международный бухгалтерский учет. – 2009. - №3. – с. 27-33
2. Пономарева Н.В. О факторах выбора отчетных сегментов хозяйственной деятельности // Образование. Наука. Научные кадры. - 2015.- № 3.- С. 145-147.
3. Тайлашева М.А. Расчет себестоимости медицинских услуг и порядок ценообразования в учреждениях здравоохранения/М.А. Тайлашева, Ю.А. Кулик. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2005. – 55с.
4. Остапова В.В., Семиколонова М.Н. Сегментарная отчетность в системе управления предприятием. – Новосибирск: НГАЭиУ, 2004. - 122 с.
5. Семина Л.А. Проблемы постановки и внедрения системы управленческого учета в организациях// Аудиторские ведомости. – 2015. - № 6. – С. 77-83
6. Осинин А.В., Тайлашева М.А. Современные проблемы совершенствования управленческого учета в учреждениях здравоохранения и методы их решения// Известия Алтайского государственного университета. – 2007. - №2. – с. 133-138

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Канбекова Диана Робертовна
Разина Юлия Ириковна
Хасанова Гульназ Газинуровна

Бюджетное учреждение согласно Федеральному Закону от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016) "О некоммерческих организациях" - это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах[2].

Бюджетные учреждения призваны обеспечивать удовлетворение целого ряда общественно значимых потребностей. Обязательным условием отнесения организации к разряду бюджетной является бюджетное финансирование (полное или частичное) по смете и ведение бухгалтерского учета по бюджетному плану счетов[3].

Вопрос финансирования деятельности бюджетных учреждений довольно актуален на сегодняшний день. Актуальность определяется наличием многих финансовых проблем, которые существуют в бюджетных учреждениях. В настоящее время в России осуществляют свою деятельность достаточно большое количество учреждений, которые финансируются из бюджета, внимание к которым со стороны государства недостаточное или вообще отсутствует. Главной проблемой является нехватка средств и недофинансирование из бюджета. Бюджетные организации сейчас, это меньше всего экономически защищенная категория хозяйствующих субъектов[4].

Ключевым из направлений финансовой политики государства является создание эффективно функционирующей системы бюджетных учреждений с наиболее рациональным использованием бюджетных средств, направленных на их содержание. В целях обеспечения прозрачности исполнения бюджета применяются меры по совершенствованию бюджетной классификации, плана счетов бюджетного учета, отчетности об исполнении бюджетов, процедур финансового планирования[1].

Планирование доходов и расходов является одним из важных инструментов повышения эффективности управления бюджетными финансами. Насколько качественно будет осуществляться планирование, во многом зависит обоснованность подготовки и принятия решений, затрагивающих все области финансово-хозяйственной деятельности учреждения[4].

Планирование становится одним из главных механизмов, которое используется в целях увеличения результативности расходов и доходов бюджета, оценки его влияния на экономику. Необходимо, чтобы бюджет формировался исходя из целей и планируемых результатов деятельности; чтобы выделяемые бюджетные деньги имели четкую привязку к конечным результатам деятельности бюджетных учреждений[4].

Нормативно-правовая база финансирования бюджетных учреждений состоит из общего свода

актов, таких как: Конституция РФ, Федеральный Закон "О некоммерческих организациях" , Бюджетный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ [1-4] и т.д., а также указанным проблемам и некоторым их аспектам посвящены труды российских ученых[5-15].

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (дейст. ред от 22.10.2014)
3. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016) "О некоммерческих организациях"
4. Послание Президента "Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
5. Реализация Аграрной политики государства: принципиальные основы. Ханнанова Т.Р Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
6. Банковское обслуживание предприятий агк (правовые проблемы) Ханнанова Т.Р. Уфимский научный центр РАН. Уфа, 1998.
7. Настоящий начальник. Опыт оценки деловой репутации топ-менеджеров на примере европейских стран. Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
8. Информационная политика органов государственной и муниципальной власти: региональный аспект. Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Особенности развития агропромышленного комплекса на современном этапе материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XXI Международной специализированной выставки. 2011. С. 174-180.
9. Информационная политика органов исполнительной власти республики Башкортостан: проблемы и пути решения. Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
10. Проблемы информационного обеспечения сельского хозяйства России. Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
11. Геополитический фактор проблемы импортозамещения в российской федерации. Валиева А.Р. В сборнике: Научное обеспечение инновационного развития АПК материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XX Юбилейной специализированной выставки "АгроКомплекс-2010". 2010. С. 212-214.
12. Саморегулирование социально – экономических отношений: теоретические основы и значение для инновационного развития России. Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
13. Концепция правовой защиты и приоритетного развития сельскохозяйственного землепользования. Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 12. С. 2214-2222.
14. Актуальные проблемы социального обслуживания в российской федерации. Хатмуллина Л.Р., Шаламберидзе Ш.Н. Экономика и социум. 2015. № 1-4 (14). С. 1096-1097.
15. Документооборот в средних общеобразовательных школах. Хатмуллина Л.Р., Радионова Л.Г. Экономика и социум. 2015. № 1-4 (14). С. 1102-1103.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Канбекова Диана Робертовна
Разина Юлия Ириковна
Хасанова Гульназ Газинуровна

Создавая муниципальные унитарные предприятия (МУП), местные органы самоуправления, как правило, преследуют две основные цели: пополнение доходной части муниципального бюджета и создание нормальных жизненных условий на территории муниципального образования и удовлетворение первостепенных потребностей населения [4].

Под унитарным предприятием понимается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Об этом гласит статья 113 Гражданского кодекса РФ от 30.11.1994 и Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [2].

Основные проблемы российских МУП:

Большинство из них неэффективны, оказываемые ими муниципальные услуги исполняются некачественно. Ответственность за это лежит на органах местного самоуправления, которые (в интересах населения) устанавливают экономически необоснованные цены и тарифы на продукцию и услуги МУП, не обеспечивающие их рентабельной работы. В то же время они не в полной мере компенсируют (или совсем не компенсируют) теряющиеся при этом доходы МУП, ссылаясь на дефицит бюджетных средств. Через некоторое время МУП неизбежно становится банкротом. Сами МУП также объективно не заинтересованы в повышении эффективности своей работы, ибо это приводит не к улучшению их финансового состояния, а к уменьшению или прекращению бюджетных дотаций [1].

Муниципальное предприятие всегда желает быть монополистом в своей сфере деятельности и отрицательно относится к появлению любого конкурента, который, возможно, будет выполнять ту же услугу дешевле и качественнее [4].

Исходя из существующих проблем, предлагается ряд мер по совершенствованию управления муниципальными унитарными предприятиями:

- необходим постоянный и жесткий административный и финансовый контроль над экономической деятельностью МУП;
- приватизация МУП и передача выполняемых ими услуг частному сектору;
- повысить ответственность их менеджмента. В частности, речь может идти о внедрении механизма взыскания ущерба предприятию (включая упущенную выгоду), вызванного действиями руководителей [3].

Итак, выбор наиболее эффективной формы управления имущественными комплексами МУП

является весьма сложной задачей. Принятие оптимального решения по данному вопросу в каждом конкретном случае требует учета многих, зачастую противоречивых факторов и творческого подхода.

Указанным проблемам, а также некоторым их аспектам посвящены труды российских ученых [5-15].

Список литературы

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) ст. 113 от 30.11.1994 (ред. от 23.11.2015).
2. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (ред. от 23.11.2015).
3. Лапыгин, Ю. Н. Теория организации / Ю.Н. Лапыгин // [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.vse-uchebniki.com
4. Комарова Н.Л. Мотивация труда и повышение эффективности работы. //Человек и труд, 2007-№10. – С.11-21.
5. Настоящий начальник. Опыт оценки деловой репутации топ-менеджеров на примере европейских стран. Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
6. Кластеризация экономики и государственная кластерная политика: теоретические основы и социально-экономические предпосылки. Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
7. Становление и развитие государственной аграрной политики: сравнительный индикативный анализ. Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 3. С. 282-293.
8. Информационная политика органов государственной и муниципальной власти. Гарифуллина А.Ф. Российский электронный научный журнал. 2013. № 5. С. 126-129.
9. Внедрение инновационных технологий в муниципальное управление. Анкудимова К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
10. Роль компьютерных технологий в сфере принятия управленческих решений. Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
11. Управление муниципальной собственностью. Грунин Н.А., Гайфуллина М.М. В сборнике: результаты научных исследований Международная научно-практическая конференция. Научно-издательский центр «Аэтерна. 2015. С. 113-115.
12. Зарубежный опыт управления муниципальной недвижимостью. Рафикова Л.Ф., Гайфуллина М.М. В сборнике: фундаментальные проблемы науки Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2015. С. 140-142.
13. Информатизация органов местного самоуправления. Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
14. Актуальные проблемы социального обслуживания в российской федерации. Хатмуллина Л.Р., Шаламберидзе Ш.Н. Экономика и социум. 2015. № 1-4 (14). С. 1096-1097.
15. Информационная политика органов государственной и муниципальной власти: региональный аспект. Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Особенности развития агропромышленного комплекса на современном этапе материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XXI Международной специализированной выставки. 2011. С. 174-180.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЖКХ

Хакимова Яна Алексеевна

Жилищное хозяйство является важнейшим элементом социально-экономической структуры общества и занимает особое место в экономике муниципального образования, обеспечивая содержание в надлежащем состоянии и функционирование жилищного фонда города.

Деятельность системы управления сферой ЖКУ в любом территориальном образовании должна отвечать задаче повышения уровня обеспеченности населения коммунальными услугами (расширение номенклатуры и объемов выполняемых работ и услуг), а также требованиям бесперебойного и качественного снабжения населения коммунальными услугами, поддержания высокого уровня технического состояния ЖКХ. Способствовать этому можно путем создания рыночного механизма функционирования сферы ЖКУ территориального образования. Центральным звеном данного механизма должна являться организация по содержанию и управлению жилищным фондом (управляющая компания) или многоотраслевое предприятие ЖКХ, выполняющее функции управления.

Территориальная организация хозяйства страны понимается как пространственное сопряжение и взаимодействие отраслевых, межотраслевых и территориально-производственных комплексов, инфраструктуры и непроизводственной сферы, основанное на рациональном использовании природных, материальных и трудовых ресурсов, а также экономии затрат по преодолению несоответствий во взаимном размещении источников сырья, топлива, энергии, мест производства и потребления продукции [5].

Жилищно-коммунальное хозяйство - комплекс подотраслей, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, создающий удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг [2].

Основной целью государственной политики по расселению аварийного жилья будет создание системы, при которой бремя по сносу аварийного жилья будет постепенно перенесено на собственников помещений в МКЖ, а с 1 января 2013 г. предоставление жилья гражданам при сносе аварийного жилья за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления будет осуществляться на условиях договора социального или «коммерческого» найма.

Управления ЖКХ в ряде сельскохозяйственных районов РБ, которые ранее непосредственно руководили финансово-хозяйственной деятельностью предприятий этой сферы, во многом утратили возможность регулирования ситуации на местах. Возникла необходимость передать службы ЖКХ в ведение органов местного самоуправления и наметить меры по совершенствованию механизма регулирования их деятельности. Органы исполнительной власти муниципальных образований, находятся в состоянии поиска механизма передачи и объективной оценки функциональной дееспособности передаваемых объектов.

Механизм реформирования, передачи и содержания предприятий сферы ЖКУ сельскохозяйственных территорий предполагает разработку целевых программ развития ЖКХ и содействие в их реализации с оказанием методической помощи в формировании соответствующих программ муниципальных образований, являющихся главным звеном в процессе реформирования отрасли, для обеспечения успешности, включая создание единого информационно-аналитического пространства, формирование банка данных по оценке

объектов жилищно-коммунального комплекса [3].

Центральным звеном данного механизма должна являться организация по содержанию и управлению жилищным фондом (управляющая компания) или многоотраслевое предприятие ЖКХ, выполняющее функции управления.

Особенности реформирования сферы ЖКУ на селе связаны с разгосударствлением объектов жилищного фонда, демонополизацией рынков сферы ЖКУ, снижением уровня бюджетных дотаций. Эта реформа должна проводиться в направлении реализации эволюционной программы с выделением этапов структурных преобразований, мониторинговым контролем и обратной связью.

При реформировании ЖКХ целесообразно использовать сочетание административных и экономических методов с использованием финансовых инструментов, базирующихся на принципе разграничения бюджетных полномочий.

Очевидна необходимость активизации процесса передачи объектов ЖКУ и социальной сферы сельских территорий органам исполнительной власти местного самоуправления (муниципальных образований) с целью сохранения их функционального назначения, предупреждения инфраструктурного кризиса;

Бюджеты муниципальных образований, в состав которых должны войти принятые на баланс объекты сферы ЖКУ, расположенные на селе, не способны обеспечить нормальное функционирование, что определяет необходимость их дополнительного финансирования из бюджетов федерального и регионального уровней для покрытия затрат по содержанию этих объектов.

Прослеживается трансформационная динамика механизма финансирования объектов сферы ЖКУ сельских территорий, связанная с изменением форм собственности предприятий и организаций отрасли, ведомственной подчиненности с последующей передачей их под юрисдикцию муниципальных образований [6].

Может быть предложена схема управления и мониторингового контроля над деятельностью предприятий сферы ЖКУ сельских территорий в условиях дистанционного управления ими со стороны муниципальных образований, децентрализации коммунального обслуживания, материально-технического обеспечения, позволяющая расширить полномочия предприятий и организаций отрасли в условиях ограниченной дотационности и дефицита бюджетных средств.

Также может быть предложен механизм функционирования сферы ЖКУ сельских территорий, включающий восстановление вертикали управления отраслью, приоритетности государственного контроля над реформированием, создание объединенных региональных дирекций, реализующих свои функции через систему специализированных подрядных организаций, оказывающих сельскому населению услуги в жилищно-коммунальной сфере.

Реформирование ЖКХ позволит оптимизировать состояние данной отрасли, что благоприятно скажется на оживлении общей экономической конъюнктуры России. В значительной мере может возрасти спрос на промышленную продукцию смежных отраслей экономики — машиностроения, приборостроения, производства строительных материалов и других.

Согласно Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2023 г. развитие сектора жилищно-коммунальное хозяйство предполагает сокращение субсидии населению и увеличение доли рыночных отношений в данном секторе, поэтому расходы бюджетной системы будут постепенно сокращаться. Кроме того, реформирование сектора

частично будет финансироваться из созданного Фонда содействия реформе ЖКХ, что также снижает непосредственное бремя бюджетной системы.

В заключение можно сделать вывод, что степень развития и объем деятельности коммунального хозяйства непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, бытовые условия его жизни, санитарно-гигиенические условия и чистоту водного и воздушного бассейнов, а также на уровень производительности труда.

Список литературы

1. Горшков С.А., Ермолаев Е.Е. Организация управления жилищно-коммунальным хозяйством города // Транспортное дело России, 2013. - №6. - С.464.
2. Гребень М.В. Практика управления жилищным фондом // Журнал руководителя и главного бухгалтера ЖКХ № 4.2012 г. Часть I., 17с.
3. Гуртов В. О состоянии жилищно-коммунального комплекса // Экономист. - №7, 2013. - с.47-54.
4. Дронов А.А. О состоянии ЖКХ России и перспективах его формирования // Журнал руководителя и главного бухгалтера ЖКХ. - . 2013. - №6-7. - 34 с.
5. Елифанов В.А. Развитие отраслей коммунального хозяйства России // Журнал «ЖКХ» - №1, 2013. - с.21-28.
6. Зарукина Е. Оценка уровня развития ЖКХ в России [по сравнению с развитыми зарубежными странами] // Муниципальная власть. 2012. - № 6. - с.10-12.
7. Кажеев П.В. Жилищные проблемы и пути их решения // Экономика и управление БАГСУ. - 2013 - №6. - с.34-38с.
8. Материалы Министерства жилищно-коммунального хозяйства РБ.
9. Устойчивость сельскохозяйственного производства: теоретико-правовое обеспечение Ханнанов Р.А. Аграрный вестник Урала. 2012. № 4. С. 65.
10. Концептуальные подходы к устойчивому развитию сельскохозяйственного производства Ханнанов Р.А. Право и политика. 2012. № 5. С. 842-866.
11. Современные проблемы правового регулирования аграрных отношений Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
12. Управление трудом как мотивация деятельности человека Камалова Р.Р., Ханнанова Т.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 22. С. 9-12.
13. Проблемы деятельности органов опеки и попечительства Ханнанова Т.Р., Хатмуллина Л.Р., Галеева Г.М. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 129-131.
14. Муниципальная собственность – проблемы местного самоуправления Ханнанова Т.Р., Мустанов Т.У. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 131-133.
15. Реализация кадровой политики в Российской Федерации: цели и проблемы реализации Асадуллина Н.З., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-1 (10). С. 123-125.
16. К вопросу об организационной культуре государственных служащих Нуртдинова Э.Ф., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 170-171.
17. Проблемы трудоустройства молодежи Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 371-373.
18. К вопросу о проблемах в жилищно-коммунальной сфере в Республике Башкортостан Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 369-371.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕГИОНАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ

Борисов Александр Владимирович
Григорян Диана Вагановна

На сегодняшний день с целью стабильного роста экономики региона необходимо развитие предпринимательства как одного из главных факторов социального и экономического развития общества. Важной значимостью обладает формирование именно предприятий малого и среднего бизнеса, которые представляют собой гибкую и динамичную форму осуществления предпринимательской деятельности. Именно малые и средние предприятия способны наиболее быстро решать проблемы развития и насыщения рынка, а так же развитие данного бизнеса будет содействовать росту предприимчивости населения, обеспечению занятости, стимулированию инвестиционной деятельности. Следовательно, поступление ресурсов в отрасль малого бизнеса поспособствует успешным изменениям во всём региональном хозяйстве [8].

Следует отметить, что в 37 регионах количество малых предприятий в расчете на 100 тыс. жителей снизилось, и максимальное сокращение показателя зафиксировано в Волгоградской области (на 79,9 ед.) [5]. Такое неблагоприятное явление связано с общим снижением активности в экономике области в результате кризисных явлений. Также произошло сокращение объема оборота на МП Волгоградской области на 24,6%, сокращение объема инвестиций в основной капитал на МП с учетом ИПЦ (индекс потребительских цен) – на 63,5% [5].

В РФ на данный момент действует 2103,8 тыс. ед. малых, средних и микропредприятий, где средние составляют 13,7 тыс., малые – 221,9 тыс. ед., микропредприятия – 1868,2 тыс. ед. [4, с.10].

Наблюдаемая тенденция изменения численности количества предприятий малого бизнеса, и занятого в этой области населения имеют негативный характер. Рассмотрим и проанализируем проблемы, с которыми сталкиваются данные организации при входе на строительный рынок. В первую очередь, основная проблема проявляется в необходимости иметь достаточный капитал. И как следствие это объясняет длительные сроки развития, значительную загруженность управляющих, проблемы привлечения высококвалифицированных специалистов, сравнительно большие риски. Предприятия малого бизнеса недостаточно регулируются, они организационно независимы и имеют свободу выбора, однако их совместное участие в различных крупных проектах не возможно. А также в области работы таких компаний сегодня еще не установилась стабильность касательно их количества, так как они считаются неустойчивой структурой и часто стремительно распадаются.

Несмотря на существующие трудности, в данный период строительство является популярной отраслью среди субъектов малого предпринимательства и незанятого населения.

Денежный оборот предприятий малого и среднего бизнеса в 2014 году сложился в сумме 26392,2 млрд. руб., где доля строительства составляет 15,9 %. В строительной отрасли работают 250362 ед. малых предприятий, 1504 ед. средних и 221480 ед. микропредприятий [4, с.10]

Предприятия, относящиеся к субъектам малого предпринимательства, в 2014 году выполнили 24% общего объёма работ по виду деятельности «строительство» [1]. Данными компаниями обеспечиваются работы по возведению новых зданий, капитальному и текущему ремонту, реконструкции и модернизации. Но, как показали исследования, существуют препятствия формирования строительной отрасли, основными из которых являются: несостоятельность заказчиков, недостаток спроса на рынке, высокий уровень налогов, нехватка квалифицированных рабочих. Стоит отметить, что именно из-за высокого уровня налогов и ставок по кредиту экономика большинства малых предприятий не может выйти из кризисного состояния. Система налогообложения оказывает значительное влияние на одну из функций малых предприятий, такую как увеличение доходов государственных и муниципальных бюджетов. Важную роль здесь также играет рост цен на факторы производства, уровень инфляции, возможность доступа к земельным участкам под застройку, все это искажает условия конкурентной борьбы, оказывают влияние на сроки строительства объекта. Зачастую земельные участки предоставляются не обеспеченные инфраструктурой, а существующие технические условия являются неподъёмными для инвесторов [8].

Недостаток долгосрочных планов не дает возможности определить муниципальному образованию, как он будет развивать территорию для дальнейшего строительства. Таким образом, существуют многие факторы, создающие проблемы, которые отражаются на числе заказов малых предприятий на выполнение строительных и ремонтных работ. Следовательно, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день финансовая обстановка отрицательно влияет на малое и среднее предпринимательство в строительной отрасли, а сложившаяся экономическая ситуация не мотивирует к предпринимательской работе. Однако строительные организации могут выполнять больше объемов работ, чем предлагает рынок, что является важным показателем в дальнейшем успешном развитии отрасли.

В настоящее время наблюдается недостаток необходимых трудовых ресурсов, что отрицательно сказывается не только на производстве, но и на стратегические планы предприятия. Успешность каждого предприятия находится в зависимости от сложившегося состава высококвалифицированных специалистов, но на сегодняшний день таких работников дефицит. Следовательно, трудовую политику предприятий малого и среднего бизнеса необходимо систематически пересматривать, обновлять и совершенствовать. Всё возрастающая роль и высокая значимость трудовых приоритетов поясняются не только недостаточными трудовыми ресурсами, однако, и постоянно возрастающей необходимостью в кадрах с рыночной подготовкой сотрудников различных профессиональных уровней [3].

Без инфраструктуры малого и среднего бизнеса невозможно успешное рыночное обустройство экономики, а для ее развития необходима эффективная поддержка со стороны государства, которая должна выражаться в основательно продуманной государственной программе содействия. Государственная поддержка должна выражаться в создании благоприятных и безопасных условий для развития предпринимательства и содержать в себе правовое регулирование, специальные институты, финансово-кредитное и налоговое стимулирование.

Таким образом, одной из важнейших задач на современном этапе является создание благоприятного инвестиционного климата для предпринимателей в строительной сфере касательно малого и среднего бизнеса. С данной целью разработана и утверждена Целевая программа «Развитие жилищного строительства в 2015-2020 годах», которая позволит устранить существующие проблемы в строительстве, и будет содействовать развитию малого предпринимательства в строительстве. А также существует «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ» на период до 2020 г., где указано на необходимость создания «модели инновационного поведения населения». И к 2020 г. доля занятых в малом и среднем бизнесе будет составлять 60 - 70% от активного населения страны, а также уже к 2017 г.

количество малых и средних предприятий на тысячу человек должно увеличиться на 15%. [6, с.2]. Как показывает мировой опыт, именно малое предпринимательство является одним из эффективных направлений стимулирования инновационной деятельности населения, которое способствует привлечению предприимчивых людей в работу, сопряженную со стремительным развитием отрасли малого инновационного бизнеса как основы для развития региона.

Сегодня эффективно применяются и другие способы финансового регулирования в целях развития малого и среднего бизнеса. В частности, существенное преимущество определяется для следующих представителей малого и среднего бизнеса: начинающие субъекты малого предпринимательства; действующие инновационные компании; начинающие малые инновационные компании; социальное предпринимательство; субъекты молодежного предпринимательства; центры времяпровождения детей [5, 2]. А также существуют Положения о субсидировании малого и среднего бизнеса, которое предусматривает ряд возможностей для получения субсидий в виде возмещения части расходов по договорам финансовой аренды, на уплату процентов по кредитам и на другие виды субсидий. Объем субсидий, выделенный из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (включая фермерские хозяйства) бюджетам субъектов РФ составил в 2014 году 19374822 тыс. рублей [4, с.88].

Усилия законодательной и исполнительной власти, предпринимателей, управляющих, научных деятелей должны быть сосредоточены на ликвидацию препятствий между малыми предприятиями и инновациями. Данная проблема возникает вследствие недоступности кредитных ресурсов для малого бизнеса, а также их незначительной ресурсной база и несовершенством патентного законодательства. Для решения данной проблемы необходимо совершенствование рыночного механизма управления и планомерное осуществление комплекса мероприятий, что даст возможность со временем сформировать условия, чтобы малый бизнес полноценно начал «работать» в инновационной сфере.

В настоящее время предпринимательство активно и успешно развивается в тех регионах, где местные власти формируют благоприятные для этого условия, совершенствуя внешнюю среду бизнеса. С целью решения проблемы малого и среднего предпринимательства в строительстве необходимо в первую очередь совершенствовать законодательную и нормативно-правовую основу. А структурным подразделениям администрации города следует оказывать содействие путем установления льготных режимов налогообложения для определенных категорий юридических лиц, повышения доступности застройщиков к участкам, а также путем снижения административных барьеров в сфере строительства. В соответствии с решением координационного совета по предпринимательству ведется работа по созданию общественных приемных для предпринимателей при районных администрациях.

Основные задачи, стоящие сегодня перед регионами РФ: помощь в преодолении административных ограничений в финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, поддержка в создании благоприятных условий для устойчивого и успешного развития предпринимательства; защита прав и интересов предпринимателей, выявление и анализ наиболее актуальных проблем в деятельности малого бизнеса и информационное обеспечение предпринимателей.

Список литературы

1. Басарева, В.Г. Малый бизнес: региональные аспекты механизмов государственного регулирования / В.Г. Басарева // Региональная экономика: теория и практика. - 2010. - №11. - 42 с.

2. Борисова Н.И., Борисов А.В. К вопросу об энергоресурсосбережении и энергоаудите ЖКХ регионов России в новых экономических условиях // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. 2014. № 3 (03). С. 11-17.
3. Борисова Н.И., Андреева Е.О., Романова А.В. Инновационные формы, технологии и методы обучения в системе высшего образования в волгоградской области // В сборнике: Актуальные проблемы развития вертикальной интеграции системы образования, науки и бизнеса: экономические, правовые и социальные аспекты. Материалы IV Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2015. С. 168-173.
4. Малое и среднее предпринимательство в России /А.Л. Кевеш, И.В. Астриева, И.В. Безрукавая и др. – стат. сб./ Росстат. – М., 2015. – 96 с.
5. Постановление Администрации Волгоградской области от 26.09.2011 г. N 531-п «Об утверждении Концепции развития промышленности Волгоградской области до 2020 года»
6. Тупчиенко, В.А. Развитие малого инновационного предпринимательства в регионах Российской Федерации/ В.А. Тупчиенко // Экономический анализ: теория и практика. – 2011. - №12. – с.2-7
7. Чапек, В.Н. Экономика малого предпринимательства: учеб. пособие / В.Н. Чапек. - Ростов: Феникс. – 2009. – 186 с.
8. Борисов А.В. Оценка инвестиционной привлекательности объектов строительства на вторичном рынке промышленной недвижимости (на примере Волгоградской области) диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Волгоград, 2004

АСИММЕТРИЯ: ПРИЧИНА ИЛИ СЛЕДСТВИЕ НЕДОСТОВЕРНОСТИ ИНФОРМАЦИИ

Рудакова Татьяна Алексеевна

Введение

Содержательный аспект источника, формирующего информационный обмен в условиях рыночного пространства, определяет поведение его участников. Достоверная информация позволяет пользователю принимать решения и совершать определенные действия в соответствии с целями ее получения. Одним из признаков достоверности информации выступает полнота отражения фактов хозяйственной жизни хозяйствующим субъектом в отчетности. Статья представляет аналитический обзор научных работ, начиная со второй половины двадцатого столетия до настоящего времени, посвященных исследованиям феномена информации, ее асимметрии в рыночном пространстве и влиянии на поведение индивидов в условиях информационного обмена.

Основное содержание

Термин симметрия информации в научной литературе трактуется как соответствие, неизменность информации в условиях преобразований и изменений. Математика и логика определяют симметричность отношением равенства, т.е., тождественности, эквивалентности или подобия. Асимметрия в лингвистике не что иное, как нарушение симметрии, такого мнения придерживается М.В. Зарва [1].

Асимметрия информации как явление в работах Д.Стиглица выступает следствием ее недостоверности несвоевременности не полноты отражения фактов хозяйственной жизни, вызывая дисбаланс развития производительных сил, и ресурсной составляющей экономики субъектов хозяйствования [2].

Дж. Каст и Г. Хакен рассматривают экономический процесс через призму информационного пространства, посредством которого происходит взаимодействие ее участников, формирующих информационный поток[3]. Аналогичного мнения в своих работах придерживаются С. Паринова, Г. Шибусова. Если экономическое пространство рассматривать как систему отношений субъектов, имеющих частные интересы в общем экономическом процессе, то информационный обмен следует считать главенствующим для эффективного результата такого взаимодействия [4].

Т. Стоуньер приходит к выводу о значимости информации как базового экономического ресурса, приравнивая ее к фактору производства и основному источнику богатства. Сравнивая процесс производства материальных благ с процессом производства и передачи информации, доминирование отдает последнему [5].

Аксиомой в теории неоклассицизма на протяжении длительного периода считалось то, что субъекты рыночных отношений обмениваются достоверной информацией. В том, что информация, рыночного пространства полная и точная не вызывало сомнений у

представителей данного направления А. Смита, А. Маршалла, Дж. Хикса и др. [6].

Проблема асимметричности информации, как причина неопределенности результата процесса экономического характера, поднята в работах представителей коммунистической мысли К. Маркса, Ф. Энгельса и В. И. Ленина. Последователями исследований данного направления можно считать работы как зарубежных, так и отечественных экономистов. Толкованию термина асимметрия информации уделено внимание У. Викри. Неумолима значимость работ, затрагивающих проблему асимметрии информации рыночной экономики как Дж. Стиглица, Дж. Акерлофа, Дж. Стиглера, так и Ф. Найта, В. Викри, П. Хаммонда, Р. Говарда и др. [7]. По мнению Дж. Стиглица и Дж. Акерлофа информация эндогенна, поскольку находится в определенной зависимости от желаний и целей экономических агентов, а потому несовершенна [8].

По нашему мнению асимметричность информации следует рассматривать через призму функции ее полезности. Полезной можно назвать достоверную информацию, своевременно полученную с признаками существенности и релевантности, в том для управления. Функция полезности информации активно обсуждается современными исследователями, и, как показывает научная литература, единого мнения не существует. Полезность информации в управлении бизнес - процессами обоснована в работах М.Н. Семиколоновой [9]. Однако Ю. Ясинский и А. Тихонов утверждают о существовании минимум трех неоднозначных позиций. «Как минимум можно выделить три конкурирующих взгляда на вид этой функции: 1) положительные первая и вторая производные (Дж. Стиглиц); 2) положительная, стремящаяся к нулю, производная (классики); 3) производная, которая сначала положительна, затем становится отрицательной (Г. Саймон). (см. подробнее: Сапир Ж. Экономика информации: новая парадигма и ее границы. С. 20).» [10]. Авторы выражают мнение о неприемлемости информацией инвариантной функции полезности, объясняя тем, что она обладает экономической ценностью и по этой причине не может считаться экономическим благом. Напротив, Дж. Стиглиц [2] и Дж. Акерлоф [7,8] считают информацию необыкновенным благом и обосновывают свое утверждение минимум двумя причинами: 1. предельная полезность информации не снижается; 2) до момента раскрытия информацию нельзя считать товаром, поскольку отсутствует возможность определить ее ценность, но как только информация раскрыта, ее ценность теряет смысл.

Городов, О. А. включает информацию в состав объектов гражданских прав, обозначая ее полезность и рассматривая как благо в условиях гражданских правоотношений [11]. Считать информацию материальным или идеальным явлением не позволяет отсутствие доказательств, которые, во-первых, нет возможности опровергнуть, во-вторых, можно считать непротиворечивыми. Однако информация предоставляет благо особого рода, с одной стороны оно материально, поскольку материя отражает, содержит информацию и может ее переносить, с другой – нематериально, потому что это не особый вид материи.

Асимметричность информации вызывает недостоверность ее содержания, обоснование данной позиции содержат научные публикации Рудаковой О.Ю., Санниковой И.Н. [12,13]. Причиной недостоверности, по мнению Ю.Я. Ясинского, А. Тихонова следует считать недостатки инфраструктуры рыночного хозяйства, отсутствие умения ее правильно принимать и желания передавать «... одни индивиды действуют так, чтобы передать определенную информацию (если это соответствует их интересам), другие стремятся ее скрыть, раскрыть частично или преподнести так, чтобы улучшить или, по крайней мере, не ухудшить свое положение» [10].

Информация имеет признак асимметричности в условиях рыночного обмена, являясь следствием поведения хозяйствующих субъектов. Аналогичного мнения придерживается ряд экономистов, исследующих действия участников рынка Эрроу, К., Шкалаберда, Я. Л., Щербатых, Ю.В. и др. Авторами отмечается, что информация определяет поведение субъектов

рыночного пространства [14,15,16]. Ф. Хайек указывает на то, что адаптация хозяйствующих субъектов в рыночном пространстве и готовность адекватно реагировать на происходящие изменения происходит посредством получения информации [Цит. по: Шаститко А., 17, с.82].

Недостоверная информация или информация с признаками искажения это результат влияния ряда факторов, в состав которых, по мнению Л.В. Антосик, следует включить политические, экономические и когнитивные факторы. Ограниченная познавательная способность участников рыночного обмена указывает на наличие когнитивных факторов. Отсутствие возможности достоверного определения цены необходимой информации для принятия решений и высокие затраты на ее получение указывают на факторы экономического характера. Административный ресурс, скорее возможность быстрого доступа, следует рассматривать как политический фактор[18].

Рыночная экономика предполагает асимметрию информации, являясь ее неотъемлемым признаком, поскольку имеет место неопределенность событий как следствие влияния различных факторов.

В этой связи, утверждает **Шкалаберда, Я. Л.**, можно выделить следующие виды асимметрии[14]:

1. Асимметрия информации по причине неполного знания, в первую очередь, об уже существующем знании и об интересующем явлении, предмете, объекте либо субъекте.
2. Асимметрия информации по причине неполного изучения системы и ее отдельных элементов в их взаимосвязи и развитии в условиях изменения материального мира.
3. Асимметрия информации как результат изменения интересов экономических субъектов.
4. Асимметрия информации как результат ложных сигналов о явлении, объекте и субъекте.

Неопределенность внешней среды, отмечает Антипина О.Н., снижается для обладателя информации о состоянии рынка и факторов, его изменяющих, позволяя получать преимущества при получении дохода в условиях конкурентной среды [19].

Асимметричность информации влечет за собой хозяйственные, инвестиционные, финансовые и инновационные риски. Это утверждение не лишено здравого смысла, и оно поддерживается в ряде научных работ, в том числе в исследовании представителей научной мысли Алтайского государственного университета[20]. И. Д. Лазаришина, О.И. Эргардт, Н.А. Блудова в состав потерь, причиной которых остается асимметричность информации рыночного пространства, включает снижение объемов производства общественных благ субъектами реального сектора экономики, как следствия потери конкурентных преимуществ. Как правило, данное обстоятельство заставляет субъект хозяйствования отказываться от инвестиционных и инновационных проектов, реализация которых ставится под угрозу[21, 22].

Выводы

По нашему мнению, субъекты хозяйствования наряду с обозначенными потерями и угрозами вынуждены нести дополнительные затраты на снижение уровня асимметричности информационного источника менеджмента. Основным источником информации рыночного пространства остается учетно-отчетная информация, обеспечивающая обменные процессы между его участниками. Учетно-отчетная информация – это результат учетного процесса сбора, отражения и обобщения информации о фактах хозяйственной жизни отдельного экономического субъекта. Интересы субъектов рыночного пространства пересекаются в процессе распределения и использования ресурсного потенциала, что рождает конкуренцию, и делает необходимым процесс согласования действий. Отсутствие необходимой информации о

конкуренте заставляет искать определенные преимущества, чтобы компенсировать потери от асимметрии информации, либо хозяйствующие субъекты стремятся к объединению экономического процесса.

Я.Л. Шкалаберда высказывает мнение о том, что асимметрия информация, в первую очередь, это результат асимметрии материального мира, а, это опровергает утверждение о непосредственном влиянии на асимметричность справедливого распределения информации между участниками обмена, тем более ее достоверности [14].

Считаем необходимым согласиться с утверждением автора о влиянии асимметрии материального мира на информацию, в то – же время, следует возразить в отношении нейтрального влияния одной из качественных характеристик информации, – ее достоверности на симметричность экономического пространства.

С целью снижения эффекта асимметрии в условиях обмена информацией субъекты хозяйствования интегрируют свои экономические процессы. В работе «Попроцессный подход в исследовании экономического пространства региона» Бияков О.А. отмечает, что «совместный экономический процесс расставляет субъектов по принципу «ведущий-ведомый» [4], а это обстоятельство ослабляет внимание участников взаимоотношений к достоверности информации о партнере. Тем не менее, информация генерируется в рыночном пространстве посредством общения и взаимного обмена, а, следовательно, ее асимметрия объясняется действиями участников. Недостоверность информации, используемой в решении задач менеджмента субъектов рыночного пространства, не всегда является следствием недобросовестного ее представления, индивиды могут неверно воспринимать информацию. Однако нельзя исключать вероятность неполного, частичного представления информации отдельными участниками рынка. По мнению Нестеренко, А. О «Индивиды действуют так, чтобы передать определенную информацию (если это соответствует их интересам), другие стремятся ее раскрыть, раскрыть частично или преподнести так, чтобы улучшить или, по крайней мере, не ухудшить свое положение» [23, с.4].

Полагаем, имеет место основание утверждать, что влияние асимметричности рыночного пространства на нежелание субъектов предоставлять в обменные процессы достоверную информацию, и недостоверной информации на асимметрию материального мира взаимно.

Список литературы

1. Зарва М. В. Русское словесное ударение: словарь. М.: НЦ ЭНАС, 2001. 600 с.
2. Стиглиц Д. Асимметрия информации и экономическая политика [Электронный ресурс] / Стиглиц Д. – URL: <http://logos.press.md> (дата обращения: 14.02.2016).
3. Хакен Г. Информация и самоорганизация: макроскопический подход к сложным системам : пер. с англ. М.: Мир, 1991. 240 с.
4. Бияков О. А. Экономическое пространство региона: процессный подход [Электронный ресурс] / О. А. Бияков. – Кемерово : КузГТУ, 2004. – 244 с. - URL: <http://vtit.kuzstu.ru> (дата обращения: 13.02.2016).
5. Стоуньер Т. Информационное богатство: профиль постиндустриальной экономики. Новая технократическая волна на Западе. М.: Прогресс, 1986. С. 392 – 409.
6. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Эксмо, 2007. (Серия: Антология экономической мысли) . 960 с
7. Акерлоф Дж. Рынок «лимонов»: неопределенность качества и рыночный механизм: THESIS, 1994. Вып.5. С. 91 – 99.
8. Akerlof G. A. The Market for «Lemons»: Quality Uncertainty and the Market Mechanism // Quarterly

- Journal of Economics. 1970. Vol. 84, No 3. P. 488 – 500.
9. Семиколонова М. Н. Формирование учетно-аналитической информации по бизнес – процессам и видам деятельности // Известия Алтайского государственного университета. 2015. Т. 1. № 2 (86). С. 167-172.
10. Ясинский Ю. Я. Новая информационно-поведенческая парадигма: конец равновесной теории или ее второе дыхание [Электронный ресурс] / Ю. Я. Ясинский, А. Тихонов. – URL: <http://institutiones.com/general/640-informacionno-povedenceskaya-paradigma.html> (дата обращения:14.02.2016).
11. Городов О. А. Информация как объект гражданских прав // Правоведение. 2001. № 5. С. 72 – 83.
12. Рудакова Т.А., Рудакова О.Ю. Статус экономического субъекта как критерий достоверности финансовой информации // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2010. № 3. С. 88-92.
13. Рудакова Т.А., Санникова И.Н. Информационные риски субъектов реального сектора экономики // Известия Алтайского государственного университета. 2015. Т. 1. № 2 (86). С. 158-161.
14. Шкалаберда Я. Л. Асимметрия информации в рыночной системе хозяйствования : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Москва. 2007. 32 с.
15. Щербатых Ю.В. Искусство обмана. Популярная энциклопедия [Электронный ресурс] / Ю.В. Щербатых. – Москва: Эксмо-Пресс, 2002. – 453 с. – URL: <http://mirknig.mobi> (дата обращения:16.02.2016)
16. Эрроу К. Информация и экономическое поведение // Вопросы экономики. 1995. № 5. С. 98 – 107
17. Шаститко А. Конкуренция и антимонопольная политика в неоавстрийской теории // Экономическая школа. 2008. Т. 6 : Конкуренция и конкурентная политика. С. 81 – 113
18. Антосик Л. В. Информационная асимметричность рыночного пространства как условие монополизации экономики : дис. ... канд. экон. наук. Волгоград. 2006. 177 с.
19. Антипина О. Н. Асимметрия информации // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 2003. № 2. С. 110
20. Санникова И.Н., Рудакова Т.А., Кожевина О.В., Котванов М.В., Булатова Г.А., Рощупкина Е.В., Татарникова Э.В., Котванова С.Г. Риски реального сектора экономики в контексте экономической безопасности. Алтайский государственный университет. Барнаул, 2015. 186с.
21. Лазаришина И. Д. Теоретические аспекты полезности учетно-аналитической информации // Материалы Междунар. науч.-практ. конф., 16–17 апр. 2009 г. : в 2 т. Астрах. гос. тех. ун-т. Астрахань, 2009. Т. 1. 408 с.
22. Эргардт О.И., Блудова Н.А. Анализ и оценка инвестиционной привлекательности предприятия // Экономика Профессия Бизнес. 2015. № 2. С. 105-111.
23. Нестеренко А. О чем не сказал Уильям Баумоль: вклад XX столетия в философию экономической деятельности // Вопросы экономики. 2001. № 7. С. 4 – 17.

КРИЗИСНЫЕ ЯВЛЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ КАК ФАКТОР БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЙ

Минина Анастасия Дмитриевна

Нестабильность экономики и девальвация рубля ожидаемо привели к сложностям в реальном секторе экономики. Снижение спроса, рост производственных затрат и сложности с финансированием новых проектов – основные риски для компаний. На таком рынке будут выживать те, кто будет работать наиболее эффективно и качественно с минимальными издержками.

Одним из ярких примеров плохой адаптации к условиям, которые диктует нынешний кризис, служит банкротство ОАО «Авиационная компания «Трансаэро», приостановившей свою деятельность из-за долгов (свыше 250 млрд. руб.). Девальвация рубля и снижение туристического потока на чартерных рейсах сделали непосильными выплаты лизинговых валютных платежей по 106 самолетам и задолженностей банкам. Таким образом, второй по величине авиаперевозчик России стал банкротом [2].

После появления официальной статистики банкротств за 2015 год между экспертами началась полемика о том, ждет ли нас в 2016 году новая волна банкротств.

В 2016 году рост стоимости ресурсов и сжатие рынков для внутренних производителей могут не позволить адаптироваться предприятиям к новым условиям и повлечь за собой новую волну банкротств. Важное внимание следует уделить и банковскому сектору. В условиях санкций и высокой ключевой ставки, у банков снижаются возможности выгодного кредитования, поэтому они вынуждены принимать жесткие меры в отношении просроченной задолженности. Сложность с балансировкой федерального бюджета и необходимость увеличения его доходов, способствует активизации деятельности ФНС.

По данным исследований ООО «Коммерсантъ КАРТОТЕКА» в настоящее время в России ухудшается ситуация по действующим и прекратившим деятельность коммерческим юридическим лицам (рисунок 1).

Количество прекративших деятельность организаций растет более быстро, нежели количество действующих. Следует заметить, что в последнем периоде темп прироста действующих коммерческих юридических лиц является наибольшим за исследуемый период (4,5%), а прекративших деятельность – наименьшим (8,2%).

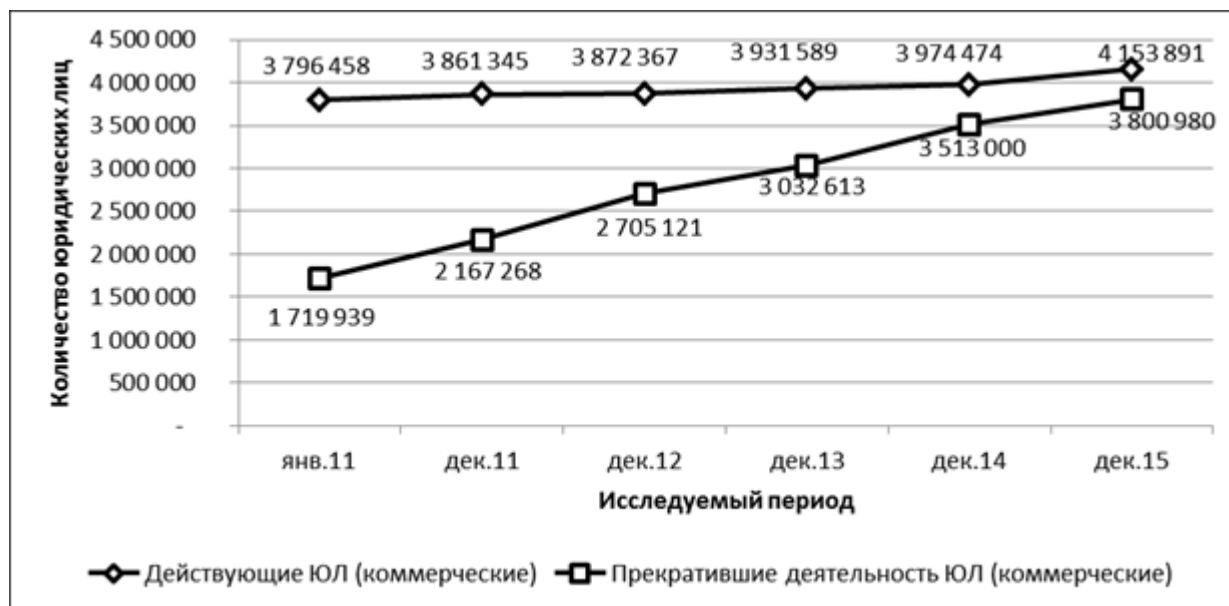


Рис. 1 - Количество действующих и прекративших деятельность коммерческих юридических лиц в динамике [3]

Банкротство – одна из причин прекращения деятельности предприятия. Федеральный закон от 26.10.2002 №127ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определяет банкротство как «признанную арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей». Законом отдельно рассмотрены основные признаки банкротства для финансовых и кредитных организаций, стратегических предприятий и организаций, субъектов естественных монополий и крестьянского (фермерского) хозяйства.

Для остальных юридических лиц основным признаком является неспособность удовлетворить задолженность по уплате кредиторам, работникам и по обязательным платежам, «если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены» [6].

Если обратиться к статистике Единого федерального реестра сведений о банкротстве и к сведениям о рассмотрении арбитражными судами Российской Федерации дел о несостоятельности, то можно сделать вывод о том, что в период с 2008 по 2015 годы длительных положительных тенденций не наблюдается (рисунок 2).



Рис. 2 - Количество банкротств в динамике за период 2011-2015гг. [1], [5]

После начала кризиса в 2008 году мы можем наблюдать рост банкротств в 2009 и 2010 годах. Аналогично, следствие замедления экономического роста и вход экономики России в стагнацию в 2013 году стали причиной всплеска банкротств в 2014 и 2015 годах.

На первый взгляд, количество банкротств предприятий в 2015 году возросло менее чем на 1%, однако Западные санкции, сокращение инвестиций, ухудшение условий банковского кредитования и спад рентабельности Российских предприятий в 2014 году отразились на статистике в первом квартале 2015 года.

По данным Центра макроэкономического анализа и краткосрочного планирования (далее – ЦМАКП) в 2014 году максимальное число банкротств достигало 1670 в декабре. А по итогам первого квартала 2015 года зафиксировано 3865 банкротств, из них только в марте - 1547. Похожая ситуация была при кризисе 2008-2010гг., когда в октябре 2009 года было 1650 банкротств и в июле 2010 года – 1567. С 2008 года выше этих показателей Российская экономика не достигала [5].

Из представленных в исследованиях ЦМАКП для фундаментальных исследований НИУ ВШЭ графиков, можно также сделать вывод о том, что во втором и третьем кварталах 2015 года произошла стабилизация интенсивности банкротств. В четвертом квартале также наблюдается тенденция к снижению числа предприятий банкротов [5].

Однозначно говорить о том, что худшее позади, нельзя. Динамика числа банкротств чувствительна к прибыли компаний, поэтому заметную роль в улучшении динамики банкротств сыграла девальвация. Она позволила многим предприятиям, работающим на экспорт, а также предприятиям, у которых остались старые запасы, купленные по прежним ценам, увеличить свою рентабельность. Однако девальвацию нельзя расценивать как положительное явление. Для производств, во многом зависящих от импортного сырья, ее влияние может оказаться негативным, если продукция, производимая ими, не выигрывает в борьбе с подорожавшими импортными аналогами.

В условиях неблагоприятного влияния экзогенных причин, необходимо уделять должное внимание внутренним факторам и своевременно проводить диагностику банкротства.

Диагностика банкротства актуальна в связи с особенностями рыночной экономики России и

огромным количеством предприятий, оказавшихся на грани банкротства. «Целью диагностики банкротства, наряду с констатацией факта несостоятельности фирмы, является прогнозирование кризисных ситуаций, которое возможно за 1,5-2 года до появления его очевидных признаков. Регулярная диагностика позволяет своевременно выявлять нарушения в работе предприятия, с которых начинается движение к кризисному состоянию и мешают эффективной работе предприятия» [4, с.246].

Спустя почти век, после первых попыток оценки и прогнозирования банкротства американскими учеными А. Винакором и Р.Ф. Смитом, база подходов к диагностике банкротства существенно расширилась. Особенных успехов достигли западные исследователи. Для отечественной экономики адаптация зарубежных моделей прогнозирования банкротства, а также разработка собственных, удовлетворяющих российским реалиям, остается важной научной проблемой.

Несоответствия при интерпретации понятий и пересчете постоянных показателей, различия в законодательной базе, учете, структуре капитала в российских и иностранных компаниях, уровнях макроэкономических показателей существенно затрудняют эту деятельность. Поэтому предприятиям важно в настоящих экономических условиях научиться своевременно распознавать внутренние и внешние сигналы, предвещающие кризисные ситуации, а также выявлять слабые стороны с помощью различных методов прогнозирования банкротства, наиболее подходящих для их отраслей, и устранять их.

Список литературы

1. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве [Электронный ресурс], Режим доступа: <http://bankrot.fedresurs.ru/Default.aspx>, - свободный;
2. Кирьян П., Дзядко Т. Долги, суды и демпинг: какие проблемы «Аэрофлот» получил с «Трансаэро» [Электронный ресурс] / П. Кирьян, Т. Дзядко// РБК. – 2015. – 7 сентября. – М.: РБК, 2015. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/business/07/09/2015/55ec68679a79472b99ae6bdd>, свободный. – Загл. с экрана.;
3. ООО «Коммерсант Картотека» [Электронный ресурс], Режим доступа: http://www.kartoteka.ru/info_jur/, - свободный. –Загл. с экрана.;
4. Патласов О.Ю., Сергиенко О.В. Антикризисное управление: Финансовое моделирование и диагностика банкротства коммерческой организации: учебное пособие. / Патласов О.Ю., Сергиенко О.В. – М.: Книжный мир, 2009. – 512 с.
5. Результаты работы арбитражных судов [Электронный ресурс], Режим доступа: http://www.arbitr.ru/press-centr/news/totals/index_ar.htm, - свободный;
6. Федеральный закон от 26.10.2002 N127 ФЗ (ред. От 29.12.2015) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016);
7. Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП) [Электронный ресурс], Режим доступа: <http://www.forecast.ru/default.aspx>, - свободный;

ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Анкудинова Ксения Юрьевна

В современном мире одним из важнейших направлений реформ является совершенствование государственного и муниципального управления. Все в большей степени утверждаются различные инновационные методы работы. В условиях динамично развивающейся экономики внедрение инноваций является не только хорошей перспективой, но и необходимой задачей. Необходимость инновационного развития предъявляет новые требования к содержанию, организации, формам и методам управленческой деятельности.

В условиях поиска оптимальных вариантов развития территориальных экономических структур особую актуальность получает разработка инновационных подходов к муниципальному управлению. Разработкой данного вопроса занимались многие российские ученые [1-17]. Развитие идеологии местного самоуправления и формирование экономических и правовых основ его осуществления является важным звеном в системе отношений российского федерализма [3].

Возможности осуществления инновационного развития практически безграничны. Однако имеется существенное различие между уровнем возможностей и уровнем фактического применения данного потенциала. Опыт показывает, что применение устаревших форм и методов не позволяет эффективно и рационально решать актуальные вопросы муниципального управления. Но в современной России имеются примеры не только неудач и ошибок, но и положительный опыт динамичного развития и преодоления возникающих трудностей. Современные методы организации и управления в различных сферах общественной жизни уже активно применяют Подмосковье и Саратовская область, а также другие территории [1].

В настоящее время представляется актуальным изучение маркетингового подхода к управлению. Маркетинг на уровне муниципального образования называется муниципальным маркетингом. Он должен быть ориентирован на достижение целей муниципальной деятельности, которые имеют, в основном, социальную направленность. Так, например, население муниципального образования заинтересовано в постоянном и стабильном повышении уровня и качества жизни, различные организации – в создании благоприятной для деятельности среды [2].

Существует ряд причин, по которым применение маркетингового подхода можно назвать целесообразным. Так, например, в результате на муниципальный уровень переходит решение вопросов по удовлетворению нужд и потребностей, передаются другие важные полномочия, усиливается конкуренция с частным сектором в сфере предоставления социальных услуг, происходит проникновение рыночных механизмов в развитие и функционирование социальной сферы, а также, что очень важно, происходит поиск новых подходов к формированию социальных отношений в российском обществе, совершенствование процессов управления социальной сферой, особенно на уровне муниципального образования [2].

Для внедрения и широкого использования инновационных методов в управлении муниципальными образованиями будут целесообразны и полезны следующие действия:

- сбор и обобщение опыта в сфере управленческих инноваций других муниципальных образований, регионов, стран;
- разработка оптимальных моделей и технологий для решения проблем, существующих на данный момент;
- регулярное проведение различных конференций, семинаров с обсуждением вопросов, касающихся инновационного подхода;
- создание центра по распространению и передаче опыта в области инноваций в сфере муниципального управления [1].

Система по внедрению инноваций должна включать в себя следующие подсистемы:

- организационную, состоящую из горизонтальных сетевых структур, включающих государственные и муниципальные, частные и общественные организации;
- техническую, которая включает новейшие средства вычислительной техники и технологии, мультимедийные средства и ресурсы;
- информационную – информационные системы и технологии, в том числе с использованием возможностей Интернета (электронный муниципалитет), включая различные средства массовой информации;
- научную, состоящую из собственного научного центра, отдельных консультантов и экспертов;
- экономическую, состоящую из средств муниципального бюджета, внебюджетных и привлекаемых средств;
- нормативную – нормативно-правовые акты муниципальных органов.
- Следует также отработать механизм стимулирования инновационной деятельности и реализации проектов и экспериментальных программ [1].

В результате внедрения инновационных технологий повышается эффективность муниципального управления, оптимизируются существующие методы управления, муниципальные служащие обучаются современным методам управления, повышается инновационный потенциал муниципального образования, а также возрастает его способность решать злободневные проблемы.

Список литературы

1. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
2. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
3. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV

- международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
6. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
 7. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
 8. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
 9. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
 10. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
 11. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
 12. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
 13. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 14. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 15. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 16. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Вазирова Гузалия Рафисовна

Понятие «эффективность» используется очень широко и применяется обычно в точном смысле слова: эффективно то, что приводит к результату; эффективный значит действенный.

Эффективность деятельности – это соотношение ее полезного результата (эффекта) и объема использованных или затраченных для этого ресурсов. Формирование и реализация полезного эффекта деятельности выступает как длительный процесс, растянутый иногда на месяцы и даже годы. Оценить эффективность деятельности значительно сложнее, чем эффективность производства. [2]

Критерии результативности деятельности организации:

1. Действенность — степень достижения целей организации.
2. Экономичность — соотношение необходимого и фактического расхода ресурсов.
3. Качество — соответствие характеристик продукции (услуг) стандартам и требованиям потребителей.
4. Прибыльность — соотношение между доходами и суммарными издержками.
5. Продуктивность — соотношение объема продукции (услуг) за определенный период в натуральных, стоимостных и других показателях и затрат ресурсов, соответствующих данному объему продукции (ресурсов: трудовых, материальных, финансовых и др.).
6. Качество трудовой жизни — условия труда работников.
7. Инновационная активность — внедрение новшеств в различных функциональных областях деятельности организации. [3]

Основные проблемы, выявленные в ходе прохождения практики:

- слабо развитая нормативно-методологическая база;
- отсутствие инновационных проектов;
- нехватка квалифицированных кадров. [1]

Пути решения:

- усовершенствовать нормативно-методологическую базу путем принятия устава и других НПА, которые будут регулировать эффективную деятельность отдела;
- с целью повышения качества оказываемых услуг и эффективности работы отдела необходима модернизация, что предусматривает внедрение инновационных подходов и идей в управление. В данной ситуации возникает необходимость учитывать множество факторов;

— необходимо усиление персональной ответственности должностных лиц на местах.

Так же этой проблематикой занимались российские ученые. [4-21]

Таким образом, применяя предложенные пути решения, можно добиться наиболее высокой эффективности деятельности отдела информационных технологий и административной работы Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан.

Список литературы

1. . Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан: [Электронный ресурс] URL: <https://agriculture.bashkortostan.ru>. (Дата обращения: 07.09.2015 г.)
2. Фатеева, С.В. Концептуальные основы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти [Текст] / С.В. Фатеева // Управление экономическими системами. – 2014. - №5. – с. 22.
3. Широков, А.Р. Оценка деятельности органов местного самоуправления [Текст]: учебник / А.Р. Широков. – М.; Академия. - 2013.- с. 23.
4. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
5. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
6. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
7. УСТОЙЧИВОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 11. С. 1828-1854.
8. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
9. РАЗВИТИЕ УЧЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТАХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ Ханнанов Р.А. Уфа, 2006.
10. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
11. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
12. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
13. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200.
14. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
15. ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Анкудимов К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
16. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.

17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007.
18. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
19. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
20. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
21. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ

ЛОРЕНЦО МАНЬЯНИ О МОРАЛИ В МИРЕ ТЕХНОЛОГИЙ

Дедюлина Марина Анатольевна

Информационные технологии в настоящее время повсеместно используются в жизнедеятельности людей по всему миру. Эти технологии принимают различные формы, такие как персональные компьютеры, смартфоны, Интернет, сеть и приложения для мобильных телефонов, цифровые помощники и облачные технологии.

Роль компьютеров в обществе изменилась очень сильно за последние десять лет. Если первоначально компьютер использовался как специализированный инструмент, применяемый для определенных вычислений, то это теперь он завоевал мир, и присутствует почти во всех сферах повседневности.

Мы его используем не только для широкого спектра приложений, он встроен в нашу среду обитания, он присутствует даже тогда, когда пользователь об этом не подозревает, и помогает нам решать с задачами, которые даже не признаются в качестве задач, которые нам помогают существовать в этом мире.

Современные технологии, фактически, превратили человека в "Homo mobilis", причем это не только постоянное применение мобильных технологий в жизнедеятельности, и постоянное использование самых разнообразных приборов-протезов, которые дают возможность человеку, все время находится на связи, либо в сети [1, с. 74].

Проектировать технологию, будь то устройство или программное обеспечение, значит проектировать новую мораль, как определенный способ бытия в мире через эту технологию.

Проектирование этики имеет следующие составляющие: оценка будущих моральных последствий внедренной технологии, оценка ее влияния на эти изменения в целях повышения благополучия человека, создание техно-нравственных навыков, а также укрепление моральных способностей пользователей посредством разработки материальных условий использования технологии. При оценке будущих моральных последствий и создании материальных условий для эффективной практики, важно учитывать множество факторов: предсказуемые изменения и риски новых технологий, непреднамеренные деструктивные последствия, встроенные социальные предрассудки, предсказуемые новые навыки, практики, варианты, моральные нормы и ценности, которые создаются с помощью внедрения новых технологий.

Проблему морального посредничества детально изучает итальянский философ Лоренцо Маньяни. По его утверждению «выявление сходства между людьми и вещами, может помочь нам приписывать человеческие ценности, которые теперь хранятся во многих высокоценных нечеловеческих вещах»[3, с. 269]. Этот процесс предполагает новый взгляд на этические проблемы. Эти отношения он называет моральными посредниками. Значительная часть морального действия в современном социуме выполняется в молчаливом пути, так сказать, «через действие».

Новая моральная конструкция стала необходимой из-за огромного влияния, которое человеческое поведение имеет на мир. «Мы теперь должны рассматривать вопрос техносферы, в котором экологические проблемы излагаются в их социальных и политических контекстах»[3,

с. 8.].

Современная технология ускорила потребность в новом знании; это вызвало последствия такой величины, что старая политика больше не может сдерживать их. Этика долга, справедливости, милосердия, честности и т.д. уже неадекватна современным потребностям потому, что такие действия на местном уровне преодолеваются путем коллективных действий, что создает последствия за пределами непосредственной сферы, а результаты действия часто пространственно далеки от места, где они выполняются. «Использование моральных посредников больше, чем просто способ перемещения в мире к желаемым целям этого действия, которое может играть моральную роль и поэтому заслуживает морального рассмотрения. Мы уже говорили, что, когда люди не имеют достаточной информации или не имеют возможности действовать морально на мир, они могут реструктурировать свои миры, в целях упрощения и решения нравственных задач»[3, с. 27.]

Моральные посредники также используются, чтобы показать скрытые ограничения в системе человек-среда обитания, и эти открытия предоставляют нам важную новую этическую информацию. Внешне моральные посредники всех видов могут функционировать в качестве компонентов системы памяти, которая находится на границе между человеком и средой обитания. Согласно Маньяни, «моральные посредники играют важную роль в изменении этических ценностей людей и, в то же самое время, облегчают непрерывную переконфигурацию социального строя, приспособленного к перестраиванию новых моральных перспектив»[3, с. 112.]. «Артефакты являются моральными посредниками во многих ситуациях, как и в случае технологий, которые влияют на конфиденциальность»[3, с. 12.]. Например, Интернет является посредником взаимодействия человека в гораздо более глубоком смысле, чем это делают традиционные формы коммуникации, как бумага, телефон, СМИ и т.п. Проблема в том, Интернет-посредник как одна из форм убедительной технологии, сегодня начинает влиять не только на поведение человека, но и способно влиять на человеческую свободу. «Благодаря Интернету наша идентичность сегодня в значительной степени состоит из количества данных, информации, изображений и текстов, которые касаются нас как личностей, и результатом этого является появление «киборга», под которым мы идентифицируемся в сети. Я утверждаю, что этот комплекс новой информации формирует новую онтологию, которая в свою очередь создает новые моральные проблемы»[3, с. 13.].

Киберпространство оказалось благодатной почвой для новых моральных проблем и новых возможностей для нарушений, главным образом потому, что оно создало новые моральные "онтологии", которые влияют на поведение человека. Где мы существуем кибернетически больше определить непросто, и новые технологии телеприсутствия продолжают усложнять проблему. Мы больше не можем применять старые моральные правила и старомодные аргументы о человеке, который существует биологически и виртуально в трехмерном локальном пространстве.

Интернет предстает в образе паноптикума, который для нас делает видимой информацию о тех, кто находится в сети. Наличие слишком обширной личной информации увеличивает нашу уязвимость для всех видов опасностей, поэтому необходимо ввести защитные меры. Можно согласиться с утверждением, Л. Маньяни, что «технология имеет основополагающее значение для современного общества, но те, кто создает ее не научились предвидеть или исследовать ее влияние, и, к сожалению, тот, кто сосредоточен на влиянии технологии, редко понимает сам технологии»[3, с. 114].

Список литературы

1. Урри Дж. Мобильность. / перевод с англ. А.В.Лазарева. – М: Праксис, 2012. – 576 с.
2. Eco U. El telefono motiv y la verdad.//La Nación Domingo,2005.On September, 25th.Mode of access.//– URL:
http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20051019/pags/20051019183023.html/(Date of the reference 25.12.2014)
3. Magnani L. Morality in a Technological World. Knowledge as Duty. New York: Cambridge University Press, 2007. – 288 p.

СВОБОДА ЛИЧНОСТИ И НЕОБХОДИМОСТЬ В ОБЩЕСТВЕ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Дарьина Татьяна Сергеевна

Свобода и необходимость... Противоречивая связь этих двух понятий является одной из основополагающих в изменении мира. Соотношение свободы и необходимости представляет собой принцип противоречия.

Что представляет собой свобода личности в обществе? Как её достичь в нём? Где истоки свободы и необходимости в действиях личности в обществе? Каково соотношение свободы и необходимости в действиях личности? И возможно ли такое соотношение?

На эти вопросы человек, несмотря на долгую историю своего существования, постоянно ищет ответы. Найти их он не может не только из – за того, что данные вопросы относятся к категории вечных, но и потому, что положение самой личности в обществе по отношению к другим людям постоянно меняется. В силу этого невозможно рассмотреть эти вопросы исчерпывающе, но, тем не менее, они требуют рассмотрения.

Вопрос свободы и несвободы человека в обществе актуален сегодня как никогда ранее. В век глобализации, крупных мировых катаклизмов, в том числе миграций населения, войн, смен политических режимов в странах вопрос сохранения свободы индивида в человеческом обществе приобретает значение, подчас довольно остро и злободневно. Каждый человек хочет считать себя свободным, никто не хочет быть «рабом». Каждый из нас стремится достичь свободы в действиях, поступках, мыслях, вере, предпочтениях и многом другом. Способов достижения собственной свободы в обществе множество. Но часто многие люди не знают все из них. Многие ищут свободу митингами, бунтами, восстаниями (если индивидов много) или нарушением закона и общественного порядка и свободы других людей (если рассматривается конкретный индивид). Потому сегодня так важно в столь непростой обстановке в мире найти такой способ достижения свободы, который не нарушал бы общественный порядок и законы, не разрушал бы само общество. Отсюда же важно разобраться в определениях свободы.

Казалось бы, что может быть проще – найти ответ на такой «простой» вопрос – что важнее: свобода или необходимость?

«Конечно же, свобода личности важнее, - скажут многие, - человек - не машина, которая делает всё на автомате». Те люди, кто так думает, неправы. Свобода и необходимость не могут быть абсолютными, ничто из них не может быть важнее другого. Это выяснил в своё время Л. Н. Толстой. Постараемся выяснить и мы.

Говоря о нереальности существования полной свободы в действиях человека, автор «Войны и мира» утверждал, что человек, руководствующийся только свободой – уже не человек, так как он существует вне времени и пространства, в которых существуют люди, и вне причин, под влиянием которых они совершают действия. [9]

Но известный многим с детства писатель выяснил также, что и абсолютной необходимости не существует, так как число условий, в которых находится человек бесконечно и полностью

познать их человек не может. Это даёт простор для свободы. Не может быть полной необходимости и потому, что рассматриваемые нами явления, которые уже произошли, произошли в конечный период времени, а время бесконечно. Это также даёт простор для свободы. И в – третьих, не может быть абсолютной необходимости из-за существования бесконечной цепи причин поступков, выявить которые человек не сможет до конца. [9] Далее мы коснёмся этого вопроса, но прежде необходимо дать определения свободы и необходимости.

Так что же такое свобода личности? И что такое необходимость? Как можно их понимать и трактовать?

Определений свободы и необходимости существует очень много. И одной из целей исследования является поиск дополнительных определений данных понятий. Множественность определений свободы и необходимости зависит не только от субъективного понимания каждым человеком этих понятий, но и из-за многочисленности видов свободы, содержания понятия свободы в частности. Ведь существует свобода воли, свобода мысли, политическая свобода, свобода передвижений и многие другие свободы. И все их можно отнести к категории свободы личности. Сложность же выбора общепринятого понятия необходимости в действиях личности состоит в том, что оно, в первую очередь, не предполагает наличия её (личности), а во – вторых, связывается со случайностью, которая вообще может не зависеть от личности.

Целесообразно привести определения этих понятий по «Новой философской энциклопедии»: «Свобода – одна из основополагающих для европейской культуры идей, отражающая такое отношение субъекта к своим актам, при котором он является их определяющей причиной и они, стало быть, непосредственно не обусловлены природными, социальными, межличностно - коммуникативными, индивидуально-внутренними или индивидуально-родовыми факторами». [6]

В данном определении, несмотря на то, что понятие не включает в себя личность, связь свободы прослеживается через субъект – личность. И в целом, свобода личности в обществе подобных ей (а именно свобода личности и интересует нас) понимается как степень возможности личности совершать определённые действия и соответственно являться причиной этих действий. Общество создано людьми и подчинено тем же законам развития (не всем, но многим), что и развитие человека. Потому данное определение свободы вполне является подходящим для определения свободы личности. Стоит сказать, что далее мы выясним, что возможны ещё трактовки понятия свобода. Они могут позволить нам найти новый путь достижения свободы. А пока следует посмотреть, что говорит «Энциклопедия» насчёт понятия необходимости.

«Необходимость и случайность - соотносительные философские понятия; необходимым называют явление, однозначно детерминированное определенной областью действительности, предсказуемое на основе знания о ней и неустранимое в ее границах; случайным называют явление, привнесенное в эту область извне, не детерминированное ею и, следовательно, не предсказуемое на основе знания о ней. Обычно необходимость играет главную, а случайность – второстепенную роль». [5]

В отношении данного, в целом верного определения, необходимо сделать одну оговорку. Оно должно быть слегка изменено. Нельзя согласиться с тем, что необходимость является главной по отношению к случайности – она не может быть таковой – эти понятия находятся в связи – одно не может существовать без другого. Мы уже говорили об этом в начале. Ответ на этот вопрос мы дадим после того, как ответим на вопрос – что следует понимать под свободой личности и необходимостью на уровне социальной реальности и после того, как найдём

возможные пути достижения свободы. Определение необходимости, данное выше, следует считать приемлемым в отношении личности и общества. Необходимость всегда создаётся из того, что уже существует, что известно заранее (в отличие от свободы или случайности). Такая «известность заранее» характерна для отношений общества и личности. В их историческом развитии необходимость закреплена с помощью опыта и примера. Необходимость, например, совершать какое – либо действие сформировалась не сама по себе, и не из ниоткуда, а родилась в силу опыта или примера, которые показали, что данное действие необходимо выполнять, чтобы выжить. Потому определение необходимости, приведённое выше, можно считать подходящим для определения необходимости в отношении общества и личности. Как и в отношении понятия свободы, в понятие необходимости мы приведём далее некоторые трактовки.

Возвращаясь к проблеме определения свободы личности в обществе, стоит сказать, что данная проблема не нова и активно исследуется. Так, доценты кафедры философии Оренбургского государственного университета И. А. Беляев и А. М. Максимов в нескольких статьях рассматривали феномен свободы человека в социально – личностном измерении, а также - с точки зрения природного, социального и духовного аспекта. В одной из статей они приходят к выводу о том, что «подлинная свобода целостного человеческого существа есть непрерывный процесс освоения отчуждённого и отчуждения освоенного», в ходе которого «простая свобода <...> преобразуется и становится полной». При сложности механизма этого процесса от человека требуется больше усилий для обретения нужной свободы. Но «всякое обретенное индивидом качество вносит изменения в его существование, порождая в нём новые противоречия и выстраивая новые границы между ним и Миром. Противоречия требуют разрешения, границы – преодоления. Вот почему свобода относится к числу неразрешимых, вечных проблем». [2, с. 206]

В целом, сложно не согласиться с авторами. Понятие свободы, как и понятие необходимости, настолько широко, что полностью осветить его невозможно (об этом мы уже говорили в начале), тем более это невозможно в узковременном промежутке, то есть за одну человеческую жизнь. Но не только узковременность мешает этому, не позволяет это сделать и та реальность, в которой мы живём - в ней этот вопрос нельзя решить. Но нам и не требуется решать проблему определения свободы в её фундаментальном определении – нам нужно решить эту проблему только на уровне свободы и необходимости в действиях личности как части общества. К счастью, на этом уровне нельзя решить данную проблему только ссылкой к вечности этих вопросов.

Человек – существо социальное, как говорил Аристотель. И относительно нашей проблемы, этот афоризм можно понимать не иначе, как «человек – «прежде всего» существо социальное», а уже после индивидуальное. Обычно, индивидуальное понимается как имеющее свободу. В отношении общества так оно и есть. Обществу невыгодно ориентироваться на индивидуальное, так как при этом общество не сможет существовать, если составляющие его элементы – индивиды, будут иметь свободу, которую каждый будет понимать по своему, в соответствии со своими представлениями. Общество исчезнет как таковое, так как не будет тех «основ», на которых оно строится. Это очевидно.

Но, допустим, если общество сможет полностью исключить свободу и индивидуальное, то разве сможет человек выжить в таком обществе, которое будет всегда подвержено только необходимости, и не иметь личностных интересов, желаний?

Нет, не сможет. По крайней мере, известно, что он не может жить в таком состоянии постоянно. Ярким примером и доказательством этого могут быть тоталитарные общества, где «роль единственного всеподавляющего субъекта выполняет само общество». Развитие таких обществ

по утверждению Беляева и Максимова идет следующим образом: «Эпохи коллективизма, завершающиеся формированием жестких тоталитарных социальных систем <...> сменяются эпохами индивидуалистического субъективизма с претензиями отдельных личностей на самодостаточность». [1, с. 142] С тоталитарным обществом всё, в принципе, понятно. Осуществить свою свободу человек в нём не сможет. Но есть в мире ещё «стяжатели свободы» личности. И их выявление позволит нам найти пути достижения свободы.

В отношении стяжания и поиска свободы высказывались Н. А. Бердяев – видный представитель православного течения в философии XIX – XX вв. и Н. В. Сомин – разработчик теории православного социализма. Они рассматривали эту проблему с точки зрения религии, а, в частности, православия. Так Сомин в своей статье «Две глобализации» коснулся этой проблемы. Хотя в ней он не и говорит о проблеме определения свободы личности в обществе, но, тем не менее, он рассматривает те механизмы, которые могут её сегодня ущемить. Он считает, что это глобализация. Но, по его мнению, не всякая глобализация подавляет личность.

Сомин выводит два вида глобализации – отрицательную и положительную. Именно отрицательная глобализация, по его мнению, и ущемляет свободу: «Отрицательная глобализация (со строчной буквы) навязывает людям нивелирующие «общечеловеческие ценности», делая человечество стадом с примитивными материально - душевными запросами. Ее цель – сделать из людей сатаночеловечество». [7] В этом стоит видеть ещё один путь ущемления свободы личности в обществе. К отрицательной глобализации Сомин относит атлантическую, основанную на «стремлении к богатству, комфорту и материальному благополучию», которые, в свою очередь основаны на грехах человека – самолюбии и тщеславии. [7] Но грех, как известно из христианства, ведёт к потере человеком свободы. Избавление от грехов ведёт к освобождению.

Н. А. Бердяев также затронул проблему свободы и несвободы (у него - принуждения). Но только рассматривал он эту проблему с точки зрения религиозной свободы. Для него христианская религия – это «свобода во Христе» [3, с. 194] Православие – свобода избрания Христа, и только на свободе православие и может существовать, по мнению философа. Принуждающая церковь не имеет смысла, как утверждает он. Бердяев, в целом, не отрицает и не порицает существование принуждения, но считает, что им нет места в религии: «Принудительное государство, как и принудительное знание, нужны природному миру и природному человечеству, но эти принудительно - природные начала не могут быть внесены в церковь и в веру». [3, с. 203] Таким образом, именно здесь может быть свобода.

Из всего того, что было выше сказано, можно сделать следующие выводы. Первый вывод – ещё один путь потери свободы личности в обществе помимо установления недемократических, говоря языком права, политических режимов, – глобализация в атлантическом варианте. Второй вывод – свобода личности в обществе может осуществляться через христианскую свободу от греха и для верующего человека это вполне возможно даже в нашем обществе, как утверждал Н. А. Бердяев.

Свободу личности в обществе можно понимать не только как свободу от греха, но и «как процесс и результат актуализации людьми своих возможностей, интересов, желаний». [1, с. 141] Этот процесс также является свободой. В данном случае – это свобода выбора для реализации своих возможностей. Это - и свобода выбора профессии, и свобода выбора хобби, предпочтений, веры. Такая свобода в современном обществе является уже фактом, не требующим доказательств. В отношении такой свободы Бердяев также утверждал, что христианская свобода – свобода выбора, основанная на вере: «В вере все ставится на карту, все можно приобрести или все потерять. А такая свобода избрания возможна лишь в том случае, если в вере нет принудительности, нет насилующих гарантий». [3, с. 196]

Кажется, что вопрос решён. Свобода личности в обществе – это наличие выбора возможностей, присутствие веры, через которую возможна и свобода от греха. Но в отношении последнего утверждения свобода всё равно будет несколько ограничена, и не только наличием или отсутствием возможностей у человека, но и наличием или отсутствием тех или иных возможностей в обществе. Беляев и Максимов просто свободу и свободу личности разграничивали как раз по виду возможности: «...имеет смысл обратить внимание на различия свободы вообще и свободы личности как социального индивида. Если первая представляет собой совокупность множества персонифицированных возможностей и уже состоявшихся свобод, то вторая зачастую оказывается закреплённой на уровне возможного. Потенции свободы, которые несет в себе человек, могут быть, а могут и не быть реализованы». [1, с. 143]

И что, получается, свобода личности ограничивается только самой личностью? Мы уже выяснили, что в отношении общества не только этим.

Чаще всего, но это не значит, что всегда, свободу ограничивает необходимость выполнять те или иные требования, которые выдвигает общество. Это, прежде всего, относится к отрицательной глобализации, которая заставляет отдельные государства и людей выполнять свои требования [7], которые ведут к греху и несвободе. Соответственно, под необходимостью на общественном уровне можно понимать, помимо основного термина, выполнение индивидом требований отрицательной глобализации. Бердяев же считает, что «принудительным» и заставляющим делать необходимое, является государство. И это вполне, по его мнению, нормально, так как человек принадлежит к двум мирам – миру благодатной свободы и природной необходимости, а государство – часть мира природной необходимости. [3, с. 203]

Вот они, основные причины несвободы личности, казалось бы. Следует лишь устранить глобализацию и мир природной необходимости - и человек сможет стать полностью свободным. Несвобода будет зависеть лишь от него самого, если он сам того пожелает. Но, возвращаясь к Аристотелю и тоталитарным обществам, стоит вспомнить, что общество не существует без человека, как и человек без него. Человек стал человеком, в большей степени, благодаря обществу. Не будь коллектива людей, человек не смог бы преобразовать себя. Он так бы и остался на уровне животного, так как вне общества у него не было бы предпосылок для развития. Государство в природном мире также необходимо человеку, чтобы избежать анархии: «государство, признает неизбежность начала власти и закона против анархии и распада в мире природном и благословляет власть на служение добру, никогда не благословляя злых деяний власти» [3, с. 201]

В отношении тоталитарных обществ всё ещё сложнее – из – за отсутствия глобализации как «всенавязывающего авторитета» роль его перенимает тоталитаризм, точнее его носитель - государство. Оно начинает навязывать общие принципы и обязательную идеологию людям, лишая их свободы. Понятно, что здесь свободы не достичь. Но, если мы живём не в тоталитарном обществе? Как здесь найти свободу личности? Где она и в чём заключается?

По мнению Беляева и Максимова свобода может проявиться в культуре, в приобщении к отдельным её элементам. [1, с. 141]

В общественной реальности под приобщением к культуре принято понимать социализацию. Но Беляев и Максимов в отношении социализации говорили, что её «нельзя рассматривать в качестве критерия свободы, поскольку нормы, регламентирующие поведение индивидов и их разнохарактерных групп зачастую существенно различаются даже в рамках одной и той же социальной системы». Они также через это утверждение делают вывод, что наличие в каждой из социальных систем «множества своеобразных мировоззрений и жизненных укладов» есть свидетельство отсутствия единого и общего для всех пути к свободе. [1, с. 142].

Социализация понимается как приобщение к общепринятым нормам. Они обязательны для всех как условие успешной жизни. Социализация здесь может пониматься и как глобализация, которая также «навязывает людям нивелирующие «общечеловеческие ценности»» [7] в виде бесконечного стремления к богатству и материальному достатку, которые, по сути, не нужны человеку, имеющему всё необходимое. Таким образом, через социализацию человек не сможет приобщиться к культуре. Но как же тогда человек может это сделать?

Сомин же считает, что приобщения к культуре можно достичь не в социализации, а в православном социализме, который позволяет человеку приобщиться к культуре под эгидой православного христианства. Православный социализм не даёт человеку подвергнуться отрицательной глобализации в виде приобщения к идеологии богатства и вечного накопительства, которые ведут к греху сребролюбия. [8] Православный социализм и есть путь достижения свободы личности в обществе. Причём этот путь не будет связан с насильственным насаждением православия всем людям. Каждый сможет выбрать то, что он захочет – остаться при глобализации, при исламе или приобщиться к православному социализму. [8] Итак, вот он – ещё один путь достижения свободы человека в обществе, помимо уже известных нам путей в виде открытых бунтов и осуществления (не всегда применим) своих возможностей.

Теперь следует решить вопрос истоков необходимости и свободы личности в обществе. Где они зарождаются, откуда происходят и берут начала? Истоки свободы и необходимости личности, безусловно, искать как совместно друг с другом (в одной реальности), так и в различных измерениях реальности.

Так Максимов и Беляев пишут, что «истоки свободы надо искать внутри человека, в его духовности». [2, с. 206] Они полагают, что это решающий фактор в становлении свободы личности, а также они считают, что духовность не удалена от реальной жизни, а является её «неотъемлемым компонентом».

Сомин и Бердяев также относят истоки свободы к духовной реальности, так как православие как религия, основанная на вере, – область духовной составляющей человека. Но они связывают свободу также и с областью материального, так как грех сребролюбия – ненужного накопительства материального богатства у Сомина, связан с материальной реальностью. Бердяев же не отрицал существование веры и церкви в реальном обществе.

Таким образом, истоки необходимости следует искать как в обществе в целом, так и в каждом человеке, так как необходимость в обществе может быть относительна, потому что требования общества – это не только правила и нормы со стороны общества, но и совокупности свобод индивидов как выяснили Беляев и Максимов [1, с. 40]

Подводя итог всему вышесказанному, следует сделать вывод, что свобода и необходимость в обществе – понятия неоднозначные, несмотря на существование основных определений свободы и необходимости. Свобода в обществе может быть и выбором возможностей, и избранием Христа, и отсутствием грехов, как мы выяснили. Необходимость же может быть и необходимостью выполнения чего – либо, и требованием глобализации к постоянному накопительству материальных благ, и принуждением государства, так как оно не относится к миру природной необходимости. Таким образом, понятия свобода и необходимость, несмотря на общие определения понятий, могут иметь различные трактовки, дополнительные определения, которые будут зависеть от того, в каком контексте будет рассматриваться соотношение понятий.

Таким образом, исходя из определений свободы и необходимости, приведённых выше, а именно то, что в обществе индивид способен достичь свободы и не только путём нарушения свободы другого индивида, нарушением общественного порядка, разрушения общества, но и

путём приобщения к духовной области, а конкретнее к религии, и в определённой мере – в осуществлении своих возможностей. В общественной реальности это приобщение и такие пути к свободе вполне реальны и достижимы. Эти пути не разрушают общество и не нарушают свободу других индивидов.

Возвращаясь к вопросу соотношения свободы личности и необходимости в обществе, стоит сказать, что такого соотношения не может существовать. Такие противоположные понятия как свобода и необходимость не существуют друг без друга – они обуславливают существование друг друга, дополняют сущность друг друга.

Здесь, как некое доказательство, а скорее как иллюстрацию, такого утверждения стоит привести слова Воланда из романа М. А. Булгакова «Мастер и Маргарита»: «Не будешь ли ты так добр подумать над вопросом: что бы делало твое добро, если бы не существовало зла, и как выглядела бы земля, если бы с нее исчезли тени?» [4]

Так же и со свободой и необходимостью. Даже, если бы гипотетически существовала абсолютная свобода, как бы человек смог её себе представить. Была ли бы она той самой свободой, которую мы с вами привыкли понимать? Не отличалась бы она от той свободы, которой мы стремимся достичь? Ответы на эти вопросы более подробно следует рассмотреть в другом месте.

Список литературы

1. Беляев И. А., Максимов А. М. Свобода целостного человеческого существа в социально-личностном измерении // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2011. — № 11 (130), ноябрь. — С. 139—145.
2. Беляев И. А., Максимов А. М. Свобода человека как целостного природно-социально-духовного существа // Интеллект. Инновации. Инвестиции. — 2012. — № 1. — С. 202—207.
3. Бердяев А. Н. Философия свободы. Смысл творчества. – М.: Правда, 1989. – 608 с.
4. Булгаков М. А. Мастер и Маргарита. [Электронный ресурс] – URL: <http://masterimargo.ru/book-29.html>
5. Необходимость и случайность// Новая философская энциклопедия: в 4 т. / Ин-т философии РАН; Нац. обществ. - науч. фонд; Предс. научно-ред. совета В.С. Степин. — М.: Мысль, 2000—2001. — ISBN 5-244-00961-3. 2-е изд., испр. и допол. — М.: Мысль, 2010. — ISBN 978-5-244-01115-9 [Электронный ресурс] – URL: <http://iph.ras.ru/elib/2670.html>
6. Свобода// Новая философская энциклопедия: в 4 т. / Ин-т философии РАН; Нац. обществ. - науч. фонд; Предс. научно-ред. совета В.С. Степин. — М.: Мысль, 2000—2001. — ISBN 5-244-00961-3. 2-е изд., испр. и допол. — М.: Мысль, 2010. — ISBN 978-5-244-01115-9 [Электронный ресурс] – URL: <http://iph.ras.ru/elib/2670.html>
7. Сомин Н. В. Две глобализации. – URL: <http://reosh.ru/dve-globalizacii.html>
8. Сомин Н. В. Православный социализм: обоснование и проблемы реализации. - URL: http://chri-soc.narod.ru/pravoslavnii_socializm.htm
9. Толстой Л. Н. Война и мир, в 4 томах [Электронный ресурс] - 1867. т. 4 – URL: http://librebook.ru/voina_i_mir/vol5/2

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОКУРАТУРЫ РФ

Парова Гузель Рустамовна

Обеспечение народовластия, охрана свобод и прав граждан, обеспечение законности и правопорядка являются главным внутренним функционалом российского государства. Выполнение этих функций является предметом надзорной деятельности прокуратуры, как органа государства. На прокуратуру возложено осуществление режима реализации норм права, прописанных в Конституции Российской Федерации, законах и прочих нормативных актах, участниками общественных отношений (органами государства, должностными лицами, общественными и коммерческими организациями, и гражданами), то есть принципа законности.

Прокуратура, являясь органом государственной власти, призвана быть важным инструментом в системе «сдержек и противовесов», в уравнивании и ограничении других ветвей власти, и является элементом, ориентированным на согласованность и направленность действий властей, их баланса, чтобы ни одна из ветвей власти не могла доминировать над другой либо сдерживать другие. Разнообразие в способах реализации государственной власти теми или иными органами государства предусматривает в итоге единство власти [1].

Прокуратура с задачами, функциями и полномочиями прокурорско-надзорной деятельности, призвана обеспечивать это единообразие. Разногласие властей, доведенное до стадии борьбы, приобретет губительный характер. Поэтому правовая наука акцентирует внимание на том, что классическая триада разделения властей не учитывает прокурорскую власть в силу исторических моментов ее становления в условиях ранней западной демократии. Статья 10 Конституции Российской Федерации трактует разделение властей в традиционно узком смысле, как разделение на законодательную, исполнительную и судебную власть. [1-4]. Это же продолжает и статья 11 (части первая и вторая), в которой говорится, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное собрание, Правительство, суды и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом статья 10 подчеркивает, что «органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» [2]. Это же по сути дела закрепляет и часть вторая статьи 4 Закона о прокуратуре: органы прокуратуры «осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений...» [10-13].

Прокуратура – единственная вертикальная структура, функции которой в Конституции никак не обозначены, что явно нарушает однородность конституционных положений. Отсутствие конституционной закреплённости функциональности прокуратуры чревато тем, что функции прокуратуры вполне способны варьироваться текущим законодательством, то есть прокуратура как публичная структура остается недостаточно стабильной. Прокуратура призвана быть балансом, уравнивающим исполнение законов всеми органами власти. В современной литературе верно отмечается, что три фундаментальные ветви власти должны быть дополнены инструментами контроля и сдерживания любой из них. В условиях России эту роль должны выполнять органы прокуратуры, которые обязаны устанавливать и принимать меры к устранению любых нарушений законов, от кого бы они ни исходили [3]. Тем не менее, ряд авторов считает, что прокуратура не является самостоятельным властным органом, а действует по уполномочию и под контролем законодательной власти, представляя собою «естественное

продолжение осуществления этой функции», направленной на обеспечение верховенства закона. Поэтому, по их мнению, прокуратуру следовало отнести к системе законодательной власти.

Прокуратура РФ не наделена правом обращения в Конституционный суд с запросом о конституционности нормативных актов федеральных органов управления, органов государственной (представительной) и исполнительной власти субъектов Федерации, что принижает ее роль в обеспечении законности. Между тем правом обращения в Конституционный суд наделены не только Президент, Государственная Дума, одна пятая членов (депутатов) Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство, Верховный суд, Высший арбитражный суд, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации, но и граждане [5]. И только органы прокуратуры такого права не имеют. Действующий Закон о прокуратуре лишь устанавливает, что при обнаружении в ходе осуществления своих полномочий по общему надзору необходимости совершенствования нормативных актов она вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующих и нижестоящих уровней, предложения об изменении, дополнении или принятии законов и иных нормативных актов. Представляется, что в Конституцию РФ и Закон о прокуратуре необходимо внести соответствующие поправки, предусматривающие для нее право законодательной инициативы и обращения в Конституционный суд.[7-10] Взаимодействие прокуратуры и суда в наше время – это проблема сотрудничества и взаимного, профессионального контроля с целью повышения уровня законности и эффективности правоохранительной деятельности.

Контроль суда за законностью применения органами прокуратуры мер процессуального принуждения при предварительном расследовании преступлений, как и контроль прокурора за законностью судебных решений путем их опротестования в вышестоящие суды, не могут и не должны рассматриваться как способ ограничения их независимости. Научная концепция прокурорского надзора отвергает рассуждения о «поднадзорности суда прокуратуре».[7]. Речь идет о профессиональном взаимодействии прокуратуры и органов судебной власти в деле обеспечения подчинения закону любого участника судопроизводства. Надо осознать, что, создавая независимую судебную власть, общество отнюдь не заинтересовано в появлении монопольного органа по защите прав граждан, единственно способного решать, что законно, а что противоречит закону [8-10]. Эта бесспорная мысль нашла отражение в Конституции РФ, которая не только заложила основы независимой судебной власти, но и сохранила прокуратуру и учредила новый для нашей правоохранительной системы институт – Парламентского уполномоченного по правам человека [9].

В целом содержание главы 7 Конституции РФ с названием «Судебная власть», включающей статью о прокуратуре, не дает оснований для вывода о какой-либо взаимозависимости или соподчиненности двух самостоятельных институтов – судебной власти и прокуратуры. В основе реализации правозащитной функции суда и прокуратуры лежат идеи их взаимодействия и сотрудничества. Цель реформирования и прокуратуры состоит в том, чтобы обеспечить их не противопоставление и соперничество, а взаимодействие и сотрудничество. Прокуратура вовсе не конкурирует с судебной властью, а от имени государства, соблюдая приоритетное право судебной власти, осуществляет определенные федеральным законом надзорные функции [10].

Подводя итог вышеизложенному, следует учитывать, что на огромной территории Российской Федерации необходимо единство законности, одинаковое ее понимание и осуществление во всех субъектах Федерации, и кроме централизованной и независимой прокуратуры, нет органа, способного обеспечить это единство. [2-5]. Прокуратура действительно не относится ни к одной из ветвей государственной власти, но именно такое положение прокуратуры дает ей возможность при выполнении возложенных на нее функций быть самостоятельным и

независимым органом. Вместе с тем, независимость любого органа государственной власти в государстве не может быть абсолютной, поэтому Конституцией и федеральными законами предусмотрена система «сдержек и противовесов», позволяющая удерживать баланс властей в нужном для данного этапа развития государства состоянии[11].

Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 28.11.2015) "О прокуратуре Российской Федерации"
3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 05.02.2014 N 16-ФЗ "О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"
5. Указ Президента РФ от 16.05.2014 N 338 (ред. от 31.12.2015) "Об общей штатной численности органов прокуратуры Российской Федерации"
6. Указ Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 (ред. от 13.07.2015) "О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации")
7. Указ Президента РФ от 23.04.2014 N 274 "О некоторых вопросах прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. N 1563 "О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" и в перечень должностей прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение классных чинов действительного государственного советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса, утвержденный этим Указом".
8. Федеральный закон от 30.12.2012 N 284-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" в части совершенствования системы денежного содержания прокурорских работников"
9. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 N 1406 (ред. от 25.12.2015) "О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы"
10. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 09.12.2015) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"
11. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 333 (ред. от 15.07.2014) "Об утверждении Положения о полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
12. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. Дещкина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
13. ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ. Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 923-925.

14. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА: ПРОБЛЕМЫ «ПРИЗЕМЛЕНИЯ» Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2014. № 2. С. 153-160.
15. ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА. Ханнанова Т.Р., Хатмуллина Л.Р., Галеева Г.М. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 129-131.
16. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ. Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 181-183.
17. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ. Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200
18. РЕЗУЛЬТАТ ВОЗРОЖДЕНИЯ МИРОВОГО СУДА В РОССИИ. Валиева А.Р., Сюткина К.С. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 870-872.
19. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. Вологина Ж.Ю., Гафурзянов Э.К., Фархутдтнов И.Н. Законность и правопорядок в современном обществе. 2012. № 8. С. 149-153.
20. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. Муллагалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ПОЗИЦИЯ О МЕСТЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ЧЛЕНОМ ПАРЛАМЕНТА В СВЯЗИ С ВОЗМОЖНОСТЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ ИММУНИТЕТА (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЕСПЧ ОТ 24.02.2009 ПО ДЕЛУ "ВИКТ И КОФФЕРАТИ (C.G.I.L. AND COFFERATI) ПРОТИВ ИТАЛИИ")

Бошно Светлана Владимировна

Европейским судом по правам человека проблема парламентского иммунитета рассмотрена с разных точек зрения по заявлениям против разных стран. На практике рассмотрения вопроса о возможности покрытия парламентским иммунитетом конкретных актов членов законодательных органов большое значение имеет география: место совершения правонарушения. Значимыми являются два места: в парламенте или вне него. Соответственно, выяснению подлежат обстоятельства, где именно совершено правонарушение. Толкование этого вопроса и выявление правового принципа осуществлено ЕСПЧ в Постановлении от 24.02.2009 г. по делу «ВИКТ и Кофферати (C.G.I.L. and Coffferati) против Италии».

Ситуация

В Италии «Красными бригадами» был убит консультант Министерства труда. Возможной причиной его убийства была его позиция о необходимости более гибкого трудового законодательства. В средствах массовой информации были представлены публикации с предположениями о причинах и об организаторах преступления. Палата депутатов также опубликовала ряд заявлений ее членов. Публикаций было много, имели место также выступления членов парламента во время сессии парламента в том же критическом ключе: представители профсоюзной организации и лично ее руководитель Кофферати обвинялись в причастности к смерти государственного служащего.

Руководство профсоюзной организации пришло к убеждению, что заявления депутатов наносят вред их деловой репутации и обратились в суд с иском о возмещении вреда к члену парламента, редакционному директору и издательскому дому. Согласно заявления, в статье члена парламента установлена связь между убийством и профсоюзной организацией, а также указывается на связи профсоюзов и террористов.

Комитет по парламентскому иммунитету Палаты депутатов признал, что оспариваемые заявителями слова члена парламента являлись мнением, высказанным при исполнении его депутатских обязанностей. В соответствии с Конституцией парламентарии обладают иммунитетом от юридической ответственности. Таким образом, он пользовался иммунитетом, предусмотренным Конституцией. Судебное разбирательство было приостановлено. Заявители продолжили защиту своих прав в Европейском суде по правам человека.

ЕСПЧ пришел к выводу, что принципиальное значение имеет место, где парламентарий озвучил свое мнение: на парламентской трибуне или в газете. Суд пришел к выводу, что поскольку заявления члена парламента сделаны в газетном интервью, то есть вне законодательной палаты, они, строго говоря, не являлись связанными с его парламентской деятельностью. Действительно, убийство обсуждалось в Палате депутатов. Тем не менее, нет данных о том, что член парламента участвовал, устно или письменно, в каких-либо дебатах по данному вопросу в законодательной палате или высказывал мнение о том, что заявители каким-либо образом, с моральной или политической точки зрения, несли ответственность за указанное убийство. Кроме того, парламентские дебаты состоялись после выступления члена парламента в прессе. По мнению Европейского Суда, высказывания члена парламента, изложенные в газете, по-видимому, предполагали, что в связи со своей критикой планировавшейся правительственной реформы трудового законодательства заявители, по крайней мере, частично несли ответственность за создание обстановки социальной напряженности, которая привела к убийству. Таким образом, в доступе к правосудию не могло быть отказано исключительно потому, что спор мог иметь политический характер или был связан с политической деятельностью. Таким образом, отсутствие какой-либо очевидной связи с парламентской деятельностью требовало узкого толкования понятия соразмерности между преследуемой целью и используемыми средствами. Иное ограничило бы право лица на доступ к правосудию способом, несовместимым с пунктом 1 статьи 6 Конвенции, когда бы ни делались членом парламента оскорбительные заявления, ставшие основанием иска.

Выводы

При решении вопроса о возможности применения норм об иммунитете члена парламента необходимо учитывать место действия: где парламентарий совершил поступок. Поступок может быть совершен в заседании парламента, а может за его пределами. ЕСПЧ указал также, что имеет значение, использовал ли член парламента право парламентской дискуссии. Если публикация была отражением мнения, высказанного в парламенте, она может, несмотря на ее содержание, покрываться иммунитетом. Если же депутат, сенатор не высказывался в пленарных заседаниях, не пользовался другими формами парламентской деятельности, то его выступления в средствах массовой информации не покрываются иммунитетом. Соответственно, если кто-то найдет их клеветническими, оскорбительными, то ответственность будет равной с другими субъектами права в аналогичных обязательствах.

Список литературы

1. Постановление ЕСПЧ от 24.02.2009 по делу «ВИКТ и Кофферати (C.G.I.L. and Cofferati) против Италии»).
2. Магомедов Р.Ю. Публичные и частные правовые акты (сравнительный анализ США и РФ) // 2013, №5, Право и современные государства.
3. Бошно С.В., Суворов М.А. Роль «верхних» палат парламента в системе органов государственной власти: отечественный и зарубежный опыт» - круглый стол Совета Федерации // Право и современные государства. 2014. № 2. С. 5-11.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РФ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Деряга Регина Фаруатовна
Хабилова Эльвина Эльвировна

Судебная система – понятие конституционное, представляющее собой не просто сумму судов, а их логически завершенную совокупность с органичной взаимосвязью.

Судебная система, выступающая как единая организационная форма органов правосудия, направлена на решение задач судопроизводства и осуществление судебной власти на территории государства.

Судебная система РФ в своей деятельности сталкивается с такими проблемами, как:

Независимость судей. Это одна из проблем в гражданском обществе, обусловленная тем, что без обретения судьей полной независимости государство не может обеспечить подлинного правосудия и соответственно доверие общества к решениям суда становится минимальным. Судейский состав должен включать в себя квалифицированных, юридически грамотных и высоконравственных людей, которые будут выполнять возложенные обязанности честно и добросовестно.

Другая проблема порождена низким уровнем материально-технического обеспечения судебной системы: неудовлетворительное состояние зданий судов, дефицит специальных помещений для конвоя и подсудимых, низкая обеспеченность оргтехникой. Для превращения судов в равноправную, уважаемую ветвь власти необходимо серьезное укрепление их материальной базы.

Указанным проблемам, а также некоторым их аспектам посвящены научные труды российских ученых [1-10].

Для того чтобы повысить эффективность работы судебной системы необходимо более ужесточить условия лицам, претендующим на статус судьи. Без обучения и повышения квалификации судей, невозможен высокий уровень их профессионализма. Частая смена законодательства диктует необходимость постоянного повышения квалификации судейского корпуса.

Для повышения эффективности работы судебной системы необходимо устранение организационных недостатков в деятельности судов. Бесспорно, занятость судей оказывает влияние на характер рассмотрения дел. Если освободить судей от несвойственных обязанностей не процессуального характера, например, прием исковых заявлений, переложив эту обязанность на плечи помощников судей – эффективность рассмотрения дел увеличится.

Затронуть все проблемы, с которыми сталкивается судебная система в РФ сложно. Безусловно, постепенное решение проблем будет способствовать росту эффективности судебной системы, а затем успешному осуществлению защиты прав и законных интересов граждан.

Список литературы

1. Валиева, А.Р. Стратегия и тактика реализации корпоративных интересов в системе властно-управленческих отношений в современной России // диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
2. Валиева, А.Р. Власть, бизнес и общество: развитие взаимоотношений // Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
3. Гарифуллина, А.Ф., Хайдарова, Л.Р. Роль компьютерных технологий в сфере принятия управленческих решений. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
4. Гарифуллина, А.Ф., Мухаметдинова, Э.Р. Совершенствование управления федеральным имуществом // В сборнике: Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе. Материалы международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Редколлегия: А. Н. Плотников, А. В. Постюшков, Л. А. Тягунова. 2013. С. 42-43.
5. Гарифуллина, А.Ф. Информационная политика органов исполнительной власти Республики Башкортостан: проблемы и пути решения // В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
6. Ханнанов, Р.А., Шапошникова, Р.Р. Проблемы повышения эффективности деятельности судебной власти // Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
7. Ханнанов, Р.А., Шапошникова, Р.Р. К вопросу о реорганизации судебной власти в России. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154
8. Ханнанова, Т.Р. Как посчитать репутацию? Деловая репутация работника как элемент его человеческого капитала // Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
9. Ханнанова, Т.Р. Объективные основы формирования и реализации государственной аграрной политики // исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). с. 184-190.
10. Ханнанов, Р.А. Природа, право, юридические события // Уфа, 2009

К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Владимиров Игорь Александрович
Марданова Флюза Расулевна

Под государственным экологическим надзором понимается урегулированный законом механизм надзорного процесса, который устанавливает гарантии прав и способы защиты сторон надзорных отношениях, закрепляющий процедурные требования и последствия их несоблюдения при осуществлении надзорной деятельности. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в ст. 65, раскрывая содержание государственного экологического надзора, упоминает следующие его составные части: 1) деятельность посредством организации проверок; 2) деятельность посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений; 3) деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований.

Принятие Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 гг., Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" значительно обновило правовое регулирование контрольно-надзорных функций государственного аппарата. Однако, существует целый ряд проблем возникших в результате изменений условий защиты прав хозяйствующих субъектов – природопользователей с одной стороны, с другой - ужесточающихся условий охраны окружающей среды и её компонентов.

Помимо вышеуказанных нормативно-правовых актов, регулирующих правила проведения государственного экологического надзора, следует упомянуть также Кодекс об административных правонарушениях, Лесной кодекс РФ, Водный Кодекс РФ, Правила заготовки древесины, Правила ухода за лесами, Правила лесовосстановления, Правила санитарной безопасности в лесах, Правила пожарной безопасности в лесах и др. В соответствии с п. 11 Положения о государственном надзоре в области охраны и использования водных объектов государственный надзор осуществляется в форме проверок и мероприятий по контролю. Российское законодательство должно строиться в соответствии с принципом экологизации правовых отношений. Принцип экологизации российского законодательства достаточно полно изучался отечественными учеными-юристами. Особо следует выделить труды Ханнановой Т.Р.[1]. Владимирова И.А. посвятил ряд публикаций указанному вопросу[2,6,8,10]. Касательно вопросов проведения отдельных видов надзора следует отметить работы Иксанова Р.А.[3,5]. Например, прокурорский надзор, он относит к внесудебным формам защиты прав некоторых субъектов правовых отношений[7]. Не следует оставлять без внимания и работы Балашова Е.В., который провел исследование правового режима озера Байкал[4], и рассмотрел в нем отдельные вопросы экологического надзора.

К основным направлениям совершенствования правового регулирования государственного экологического надзора, на наш взгляд, следует отнести следующие:

1. Необходимо уделить внимание вопросу развития образовательного права в части кадровой подготовки специалистов в области государственного экологического контроля.
Экологические проблемы в настоящее время приобретают масштаб глобальных и на данный

момент в образовательной среде отсутствует методика подготовки специалистов в этой области с учетом всех экологических вызовов. Некоторые аспекты кадровой подготовки по правовой защите[9] были приведены в трудах исследователей.

2. Следует выработать механизм государственно-правового обеспечения[11] защиты прав и законных интересов субъектов права при осуществлении государственного экологического контроля и надзора, а также определить принципы[13] действия данного механизма.
3. Найти пути решения правовых проблем экологии человека[12] и проблем экологии питания[14].

Необходимо также учитывать, что целях проверки соблюдения экологического законодательства правотворцы предусматривают самостоятельные организационно-правовые формы надзора, такие как например государственный лесной надзор и государственный пожарный надзор. Органы, осуществляющие государственный экологический надзор выступают от лица государства в 2х значениях: как собственника и как надзирающей публично-властной структуры. Сохранность природных ресурсов – это объект государственного интереса как собственника природных ресурсов и как субъекта, обеспечивающего общественный правопорядок. В сложных ситуациях, складывающихся в правоприменительной практике по осуществлению государственного экологического надзора следует обращаться к актам Конституционного Суда Российской Федерации, отражающим правовую позицию о необходимости соблюдения баланса публичных и частных интересов.

В целях обеспечения гарантий прав субъектов природопользования, проверка соблюдения обязательных требований экологического законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов должна во всех случаях производиться в рамках процедур государственного экологического надзора.

На наш взгляд, в законодательстве должны быть закреплены права и обязанности должностных лиц, рассматривающих факты совершения экологических правонарушений, строго определен порядок назначения рейдовых мероприятий, разграничены определения между рейдами и проверками хозяйствующих субъектов, закреплены права и обязанности лиц, в отношении которых составляются документы по итогам проверочных мероприятий.

Представляется рациональным обобщить и разъяснить судебную практику по наиболее важным и спорным вопросам экологического надзора, не имеющим единообразного подхода у судов, рассматривающих указанные споры.

Список литературы

1. Ханнанова Т.Р. Аграрная политика государства: критика, догмы // Теория и практика общественного развития. 2013. № 2. С. 184-190.
2. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного предпринимательства / безопасность жизнедеятельности в современных условиях: проблемы и пути решения : Материалы Международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 34-35.
3. Иксанов, Р.А., Кашфутдинова, Э.О. Медиативная процедура как внесудебная форма правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей России // Правовая система и вызовы современности : материалы X Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 5-7 декабря 2013 г. / Институт права БашГУ. – Уфа. – 2013.- Стр. 323-326.
4. Габбасова Л.Г., Балашов Е.В. Правовой режим озера Байкал // Уральский регион Республики Башкортостан: человек, природа, общество Материалы региональной научно-практической

конференции. Академия наук Республики Башкортостан, Государственное автономное научное учреждение "Институт региональных исследований Республики Башкортостан", Зауральский филиал Башкирского государственного аграрного университета, Администрация городского округа город Сибай, Администрация муниципального района Зианчуринский район. 2012. С. 85-89.

5. Иксанов, Р.А. Правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей России в условиях участия в ВТО / Р.А. Иксанов. – Уфа : ФГБОУ ВПО РИО Башкирский ГАУ, 2014.- 150 с.
6. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 127-133.
7. Иксанов, Р.А. Внесудебные формы защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях / Р.А. Иксанов // Аграрное и земельное право.- 2015.- №11.- С.102-107
8. Владимиров И.А. Теоретическое обоснование экологизации аграрного предпринимательства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 134-140.
9. Иксанов, Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО / Р.А. Иксанов // Юрист ВУЗа.- 2014.- №3.- С. 54-56.
10. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Аграрное и земельное право. 2015. № 9 (129). С. 102-106.
11. Иксанов, Р. А. Механизм государственно-правового обеспечения защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей России в рамках ВТО // Правовая система и вызовы современности: материалы 9й Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, 3-7 декабря 2012 г. / Институт права БашГУ, РИЦ БашГУ. – Уфа, 2012. – С. 39 – 42.
12. Горбунова Т.В., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии человека Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 39-41.
13. Иксанов, Р.А. Принципы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации // Молодежь. Образование. Наука: материалы VII российской ежегодной научной конференции аспирантов и молодых ученых в рамках научного фестиваля "Дни молодежной науки в Республике Башкортостан". Уфа.- 2012. С. 52-54.
14. Яковлев А.П., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии питания Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 42-43.

ПРОБЛЕМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АВТОНОМНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Антипова Кристина Андреевна
Кагарманова Диана Наильевна
Кузнецова Алина Владимировна

На современном этапе развития Россия является страной с развивающимся гражданским обществом. После развала Советского Союза, страна перешла к новой модели построения государственного строя, который имеет название – демократия. Таким образом, появляется политически активное общество, называемое гражданским, появляются различные общественные объединения и организации по интересам, группы давления и другие. Автономные некоммерческие организации являются ярчайшим показателем функционирования гражданского общества в России.

Прежде чем приступить к сущности государственного регулирования деятельности автономных некоммерческих организаций в России (АНО), нам следует выявить наиболее чёткое определение данного понятия. Законодательство Российской Федерации даёт такое истолкование термина: Автономная некоммерческая организацией – это унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности. Государственное регулирование деятельности АНО – это установление государством комплекса правил и норм деятельности АНО, которые закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах.

На сегодняшний день государственное регулирование деятельности всех некоммерческих организаций, в том числе АНО осуществляется посредством таких нормативно-правовых актов как: Гражданский кодекс РФ, ФЗ-7 «О некоммерческих организациях». А также посредством деятельности государственного органа, который непосредственно осуществляет правовое регулирование создания и деятельности АНО. В России таким органом является Министерство юстиции. [1-3]

Государственное регулирование деятельности АНО осуществляется посредством:

- определения порядка создания и функционирования основных руководящих органов АНО;
- определения круга лиц, которые могут и не могут являться учредителями АНО;
- определения порядка надзора и контроля за деятельностью АНО;
- определения вопросов, касающихся распоряжения собственностью и имуществом АНО;
- определения порядка ликвидации АНО;
- определения вопросов, касающихся правоотношений возникающих между АНО и другими лицами.

Однако, несмотря на, казалось бы, исчерпывающий перечень вопросов, регулируемых государством в этой узкой области, возникает ряд проблем, требующих решения. Во-первых: недостаточно полное раскрытие механизма правового регулирования деятельности АНО по вопросу получения прибыли. На сегодняшний день подавляющее количество АНО занимается деятельностью, которая приносит нескромный доход. Отсутствуют какие-либо ограничения по получению прибыли, также нет строгого механизма контроля, за оказанием услуг такими

организациями. Во-вторых: переход государственных органов от регулирования к чрезмерному контролю за деятельностью АНО, в особенности, начиная с 2006 года и до настоящего времени. В-третьих: принятие подобных законов, а также факты мошенничества со стороны некоммерческих организаций (в т.ч. АНО), порождают недоверие граждан ко всему гражданскому обществу, в связи с чем пользоваться услугами АНО предпочитает лишь меньшая часть населения. Указанным проблемам, а также некоторым их аспектам посвящены научные труды Российских ученых. [4-13]

Таким образом, мы можем сделать вывод, что эффективность государственного регулирования деятельности автономных некоммерческих организаций на сегодняшний день находится не на самом высоком уровне, однако не стоит забывать, что гражданское общество в России только начинает формироваться, поэтому государственное регулирование гражданского общества ещё претерпит существенные изменения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая.: от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] : принят Гос. Думой 21 окт. 1994 года : (ред. от 06.04.2015) // СПС «Консультант Плюс».
3. «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ : принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. // СПС «Консультант Плюс».
4. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДУХА И БУКВЫ ЗАКОНА В АГРАРНОЙ СФЕРЕ Ханнанова Т.Р., Ханнанов Р.А. В сборнике: Социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию Башкирского государственного аграрного университета. 2015. С. 441-445.
5. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ Фархутдинова Л.И., Ханнанова Т.Р. В сборнике: Взаимодействие государства и бизнеса в процессе формирования кадрового потенциала материалы круглого стола. Администрация Президента Республики Башкортостан. 2013. С. 62-65.
6. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ Фархутдинова Л.И., Ханнанова Т.Р. В сборнике: Общество, современная наука и образование: проблемы и перспективы сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 10 частях. 2012. С. 124-126.
7. КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 9. С. 1079-1087.
8. УЧЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ СОБЫТИЯХ КАК НАУЧНАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА И ПРАВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 3. С. 384-397.
9. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
10. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
11. СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ РОССИИ Гарифуллина А.Ф., Декамбаев Т.Д. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 420-422.
12. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА В РБ Гарифуллина А.Ф., Галиуллина Л.И. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 418-420.
13. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovInfo.Ru. 2014. № 29. С. 354-355.

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСУЖДЕННЫХ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Датий Алексей Васильевич

В 2015 года нами была проведена работа по изучению характеристики осужденных по статье 256 Уголовного кодекса РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов». Как и ряд других авторов, особое внимание мы уделили изучению социально-демографической характеристики [1, 2, 3, 4, 5, 11]. Нами были выявлены важные закономерности, которые необходимо учитывать при работе по исправлению и ресоциализации осужденных [6, 7, 8, 9, 10].

В исправительной колонии общего режима было назначено отбывание наказания 79,6 % осужденных, в исправительной колонии строгого режима 20,4 %. На обычных условиях содержится 88,3 % осужденных, на облегченных условиях 11,7 %, на строгих условиях никто не содержится.

Все осужденные на момент исследования находились в исправительной колонии. Основанием нахождения в исправительных учреждениях для 91,7 % осужденных является приговор суда.

Местом содержания на день исследования для 91,5% осужденных является общежитие исправительной колонии или колонии-поселения.

43,5% осужденных в возрасте 30-39 лет, 27,4 % осужденных в возрасте 25-29 лет, в возрасте 40-49 лет - 21,4 % осужденных, доля остальных возрастных групп была незначительна.

73,8 % осужденных не состояли в браке, 19,3 % - состояли в браке и семья сохранилась, 13,9 % - состояли в браке, но семья распалась.

Образование на день исследования среднее полное общее (среднее) у 44,5%, основное общее (неполное среднее) у 31,8% осужденных.

К моменту ареста без определенных занятий было 62,2 % осужденных, 23,4 были рабочими, доля остальных лиц незначительна.

Выражаем надежду, что полученные нами данные будут использованы при обучении курсантов и слушателей в учебных заведениях ФСИН России и практическими работниками уголовно-исполнительной системы [12, 13, 14, 15].

Список литературы

1. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // Российский следователь. 2012. № 22. С. 35-38.

2. Багреева Е.Г. О совершенствовании воспитательной и социальной работы с осужденными в свете реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 4. С. 9-12.
3. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
4. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
5. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
6. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
7. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
8. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
9. Датий А.В. Совершенствование медико-санитарного обеспечения в уголовно-исполнительной системе // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 214-218.
10. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2009. Сер. Высшее образование
11. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2011. Сер. Высшее образование (2-е изд.)
12. Датий А.В., Красненкова С.А. Характеристика осужденных иностранцев // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 154-158.
13. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
14. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.
15. Степанов С.С., Дарда И.В. ВТО и модернизация образования в России: что нас ожидает? // Экономические стратегии. 2013. Т. 15. № 3 (111). С. 20-26.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Антипова Кристина Андреевна
Кузнецова Алина Владимировна

В соответствии с ч.2 ст. 40 Конституции Российской Федерации [1] органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство. Однако в Градостроительном Кодексе Российской Федерации,[2] являющимся основным источником градостроительного права, данная норма не получила развития. [2]

Правовое регулирование градостроительной деятельности было и остается одной из самых проблемных отраслей отечественной правовой системы. С одной стороны, надзирающие органы стремятся ужесточить контроль над организациями, осуществляющими застройку территорий под предлогом защиты интересов местного населения и обеспечения качества производства отрасли в целом, а с другой стороны последние стремятся избежать излишнего контроля и бюрократических препятствий, мешающих развитию градостроительного сектора экономики Российской Федерации. [9]

Президент Российской Федерации, в связи с этим, подчеркнул, что «нужно учитывать, что ряд отраслей сейчас оказался в зоне риска. Это в первую очередь строительство, автомобилестроение, легкая промышленность, железнодорожное машиностроение». [7] В свою очередь глава Республики Башкортостан отмечает, что « по некоторым ключевым позициям мы пока отстаем, в частности, по снижению административных барьеров в развитии предпринимательской деятельности. Есть не доработки в организации получения разрешения на строительство, оформления аренды земельных участков...надо в целом активизировать модернизацию строительного комплекса, сохранив при этом костяк надежных застройщиков. Необходимо повышать конкуренцию на строительном рынке, в том числе за счет привлечения внешних организаций». [6]

Также следует отметить Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., направленный на решение, обозначенных выше проблем, в соответствии с которым необходимо «подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства». [3]

Несмотря на существующие проблемы, согласно статистическим данным деловая активность строительных организаций за 4 квартал 2015 года заметно улучшилась, так около 75% строительных компаний оценили ситуацию в строительстве как «удовлетворительную». При этом количество заключенных договоров на строительство увеличилось на 13% по сравнению с 4 кварталом 2014 года. [5]

В связи с ограниченностью свободных территорий в городах, застройщики всерьез взялись за так называемую «уплотнительную» или «точечную» застройку. В результате жители некоторых домов, еще вчера безмятежно спавшие по ночам, обнаруживают, что буквально их окна стали выходить вместо зеленой площадки на «синий забор», за которым возвышается строительный кран – а все это, в свою очередь, является предвестником шума от заколачиваемых свай и прочими, порой, значительными неудобствами. [10] При этом мэрия города Уфы, несмотря на голословные заявления о недопустимости «точечной застройки», решила наращивать объемы

строительства за счет уплотнения территорий. [4]

В связи с этим следует предположить, что для обеспечения прав и свободы граждан в сфере градостроительной деятельности необходимо дополнить ч. 1 ст. 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации следующим положением: «Развитие застроенных территорий предполагает строительство и модернизацию объектов культурного, оздоровительного и образовательного назначения. Строительство дополнительных объектов жилого, промышленного, торгового и иного коммерческого назначения, а равно размещение дополнительных парковок и стоянок автотранспорта в пределах застроенных территорий запрещено».

Наиболее актуальные аспекты этой проблемы были рассмотрены в трудах научных ученых.[11-21]

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изм. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) //Российская газета. - 2009. - № (7) 4831. - 21 янв.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г. № 263-ФЗ) //Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 1 (часть I). - Ст. 16.
3. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" //Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 19. - Ст. 2337.
4. Абдрахманов Р. Мэрия Уфы решила наращивать объемы строительства за счет уплотнения территорий [Электронный ресурс]: URL: <http://abdrahmanov.org/archives/25152/>. (дата обращения: 02.02.2016).
5. Основные проблемы в строительстве в 2015 году [Электронный ресурс]: URL: <http://atrium-psf.ru/publikatsii/osnovnye-problemy-v-stroitelstve-v-2015-godu/>. (дата обращения: 02.02.2016).
6. Послание Главы Республики Башкортостан Р.З. Хамитова Государственному Собранию - Курултаю Республики Башкортостан от 26 ноября 2015 г. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.gsr.ru/supplement/message-rb/poslanie2015.php>. (дата обращения: 01.02.2016).
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г. "Послание Президента Российской Федерации" //Российская газета. - 2015. - № 275. - 4 декабря.
8. IX Всероссийский Конгресс «Государственное регулирование градостроительства 2015 Осень» [Электронный ресурс]: URL: http://www.asergroup.ru/_action/_custom/. (дата обращения: 01.02.2016).
9. Круглый стол на тему: «Актуальные вопросы регулирования градостроительной деятельности» [Электронный ресурс]: URL: http://www.np-moross.ru/mass-media/Arxiv%20novostei/news_detail.php?ELEMENT_ID=2211. (дата обращения: 01.02.2016).
10. Хадезова Н. Треск, мат и грохот. Чего стоит нижегородцам соседство со стройкой //Аргументы и Факты. - 2014. - № 22. - 27 мая.
11. Ханнанова Т.Р. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
12. Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.

13. Ханнанов Р.А. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
14. Ханнанов Р.А. НОРМАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ В ДИНАМИКЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
15. Ханнанов Р.А. КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ Право и политика. 2010. № 12. С. 2214-2222.
16. Гарифуллина А.Ф. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2011.
17. Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
18. Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
19. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Ханнанова Т.Р. В сборнике: ЭКОНОМИКА. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. ПЕРСПЕКТИВЫ XXI ВЕКА Материалы международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. 49.
20. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Сайгафаров Азат Ахматович

Борьба с терроризмом - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основой противодействия терроризму считается Конституция РФ, Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который устанавливает правовые и организационные основы противодействия терроризму в РФ, субъекты этого противодействия, основы их взаимодействия и значимость других государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму.

Существенным обстоятельством, что могло бы мешать увеличению терроризма и содействовать борьбе с ним, – это преобразование национального законодательства в соответствие с международными стандартами, безусловно, с учетом отечественных особенностей терроризма. А так как речь идет о нормативном регулировании борьбы с этим феноменом, в этом случае главные изменения и добавления должны быть внесены в уголовное законодательство, в котором существует несколько недостатков и недочетов.

Для решения проблемы антитеррористической деятельности во всем мире были приняты такие международные акты, как: Конвенция о создании международного уголовного трибунала для привлечения террористов к ответственности, Конвенция о предупреждении и наказании терроризма, Конвенция о физической защите ядерного материала, Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма. Исследованием данной проблемы занимались ряд российских учёных.[1-18].

Важным нормативным актом считается Постановление № 1040 Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму», в соответствии с которым образован Межведомственный оперативный штаб и утвержден его состав, куда вступили, в частности, главы правоохранительных органов.

Важную роль имеет объединение усилий в противодействии терроризму абсолютно всех сил государства и общества. Это и верхние эшелоны представительной власти, и законодатели, и спецслужбы, и правоохранительные органы, и СМИ, религиозные и другие общественные объединения.

Также борьба с терроризмом требует комплексного подхода, который обязан содержать меры и экономического, и политического, и социального, и правового характера. Это долгосрочная программа, реализация которой зависит от многих факторов. Но ни для кого не секрет, что решительные и эффективные меры необходимы уже сегодня.

Список литературы

1. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
2. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
3. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
4. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
5. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З.
6. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708. Уфа, 2000.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
9. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
10. ОТ ФИНАНСИРОВАНИЯ -К СЕРВИСУ Гарифуллина А. Лизинг. 2006. № 38. С. 92.
11. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
12. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
13. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
14. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
15. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.

16. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК
Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
17. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
18. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
Муллагалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА НА ПРИМЕРЕ ПОРОДНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ПОПУЛЯЦИЙ КУНИЦЫ ЛЕСНОЙ В УСЛОВИЯХ УФИМСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Гимранова Лиана Вадимовна

Проблемы формирования и реализации государственной аграрной политики в животноводстве недостаточно изучены в политологической науке. Сложные взаимосвязи между аграрной политикой и одной из основных подотраслей сельского хозяйства представляют особый интерес не только для ученых, но и политических акторов, действующих в ареале аграрных отношений, а также для сельскохозяйственных товаропроизводителей и всего населения [13].

Практика хозяйствования на селе показала, что право собственности на землю не смогло превратить крестьянина в хозяина земли и стать юридическим основанием защиты исконно принадлежащего ему естественного права [14].

Методы контроля общего иммунного состояния куницы лесной на различных этапах технологического цикла должны стать составной частью системы профилактических мероприятий. Это особенно важно при оценке влияния окружающей среды. Перспективы открываются и перед ветеринарной генетикой. Открытие эффективных методов профилактики и борьбы не только уменьшит экологические убытки, но и поможет сберечь генофонд.

Можно выделить три перспективных направления развития:

- изучение различной патологии, установить породную принадлежность популяций куницы лесной;
- использование генов куницы лесной при получении свободного от микрофлоры материала для научных исследований;
- использование свободных от микрофлоры животных для оздоровления видовой принадлежности численности кунных в Уфимском районе [1, 4].

Цель и задачи исследований: Исследовать популяции куницы лесной в Уфимском районе РБ.

1. Установить породную принадлежность популяций куницы лесной
2. Описать видовой состав численности кунных в данной местности, изучить биологические особенности, исследовать привлекательность различных препаратов для популяций куницы лесной.

Материал и методы исследований: метровая линейка, лопата, ленты, плоды цитрусовых, мёд, варенье, пахучие вещества.

Территория Уфимского района Республики Башкортостан состоит из трех частей, изолированных друг от друга территорией Городского округа г.Уфа: 1. Основная (занимает 87%

площади) – расположена на левобережье р. Белая, к западу от г.Уфа. 2. Северо-восточная (6% площади), которую мы назвали Черкасский участок (по крупнейшему поселению). 3. Восточная или Юрмашский участок (7% площади). Основными формами рельефа территории района являются речные долины, разделяющие участки Прибельской равнины. При этом, на правобережье реки Белая, эта равнина имеет более расчлененный холмисто-увалистый характер, в пределах Черкасского участка структурно-денудационный тип, а на Юрмашском участке – эрозионноаккумулятивное происхождение. На левобережье р. Белая она приобретает более пологий вид.

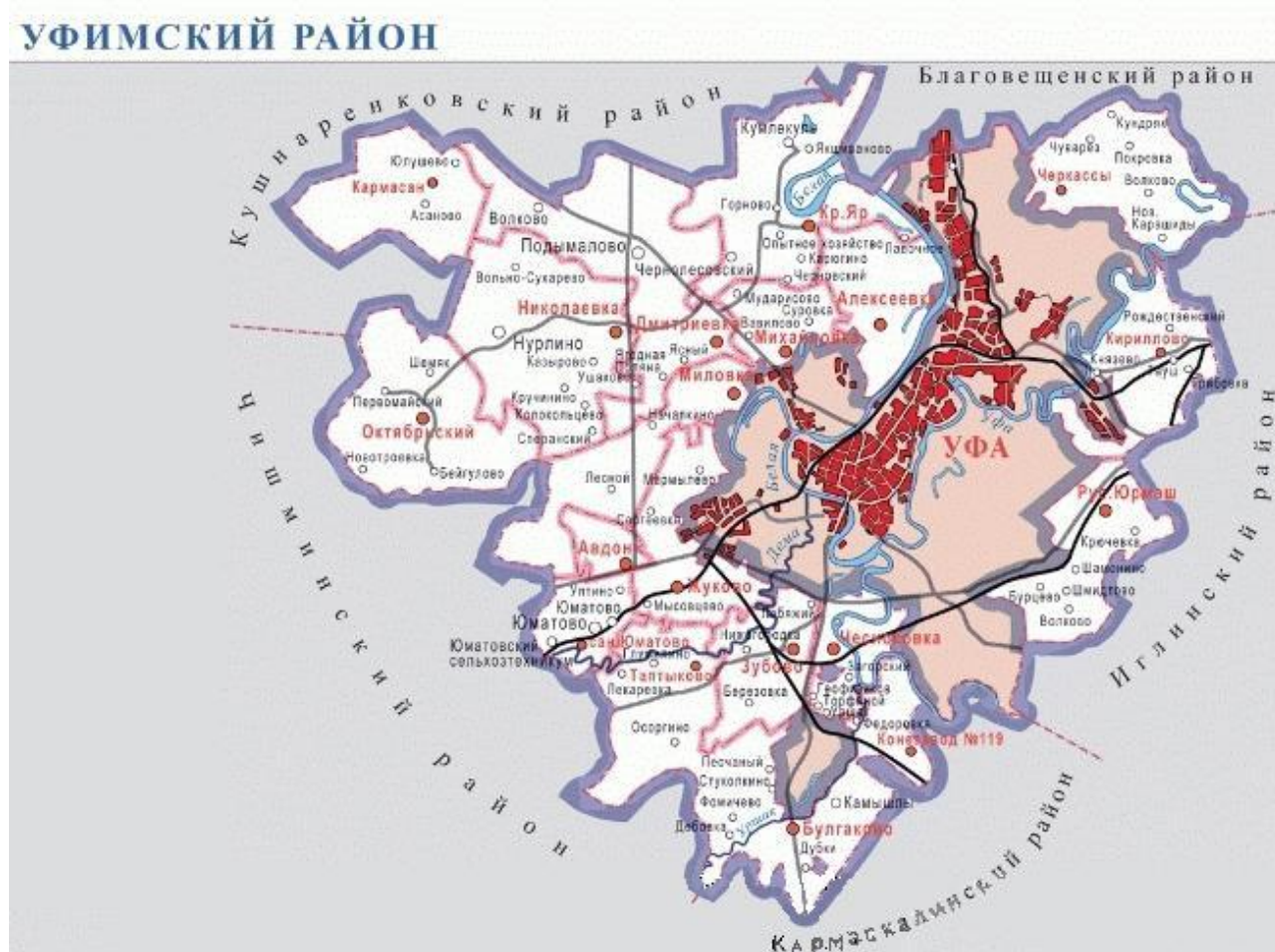


Рисунок 1. Карта Уфимского района РБ.

Лесная куница — один из самых приспособленных к лесу хищников. Она одинаково искусно ловит мелких мышевидных грызунов, птиц, белок. Успешно нападает даже на глухаря и зайца-беляка. По данным исследований предпочитаемыми местообитаниями лесной куницы являются участки спелого леса с большим разнообразием биотопов вокруг и обилием рациона питания. Считается, что для лесной куницы благоприятно наличие в лесу рек, ручьев и озер, небольших зарастающих вырубок [2, 3].

Имеющиеся в настоящее время политические решения и нормативные акты, посвященные развитию сельского хозяйства, носят несистемный разрозненный характер, принимаются по случаю каких-либо неблагоприятных событий в аграрном секторе и также не учитывают природной специфики [15].

Результаты исследований. В таблице 1 приведены сведения о численности лесной куницы по

Республике Башкортостан.

Таблица 1. Оценка численности охотничьих ресурсов на территории Республики Башкортостан за период 2010-2014 гг.

Куница лесная	Годы				
Число особей	2010	2011	2012	2013*	2014*
	92	93	75	125	111

* данные на 1 апреля текущего года

Из данных таблицы 1 видно, что численность куницы лесной по годам подвержен колебаниям. Данный показатель зависит от климатических условий и состояния кормовой базы. Данные таблицы также свидетельствуют, что в начале промысла в добыче преобладают взрослые, наиболее активные самцы, а к концу промысла – наименее активные молодые самки.

Практика показала, что зверьки держатся возле ягодников, отдавая предпочтение бруснике, затем чернике, крушине, рябине, клюкве. Хорошими местами являются верховья ручьев, неширокие перемычки, соединяющие участки леса, границы леса и открытых угодий (поле, луг, вырубка и т.д.). При обилии куницы такие места посещаются несколькими особями.

В процессе исследований за сезон удавалось обнаружить следы нескольких особей. Здесь и была установлена небольшая ямка. Для привлечения куницы к ямке выкладывали корм в выбранном месте заранее – за 1–2 месяца до сезона охоты. Приманки для охотничьих животных подразделяются: зрительные, пищевые и запаховые. Наилучшие результаты были достигнуты при их сочетании. Привлекательность приманки зависит и от ее качества [3]. За последние 5 лет приходится на 2013 год и 2014 год (125 и 111 особей), наименьшее число особей приходится на 2010-2011 гг. Увеличение численности данного вида на территории Уфимского района связано с благоприятными условиями для существования и с обилием пищи в данной местности. Уменьшение количества особей в 2012 году произошло из-за неблагоприятных погодных условий, в связи с возникновением трудностей в добывании пищи. В 2013 году состояние популяции улучшилось, и численность начала возрастать. Исходя, из данных таблицы был построен график, который представлен на (рисунке 1).

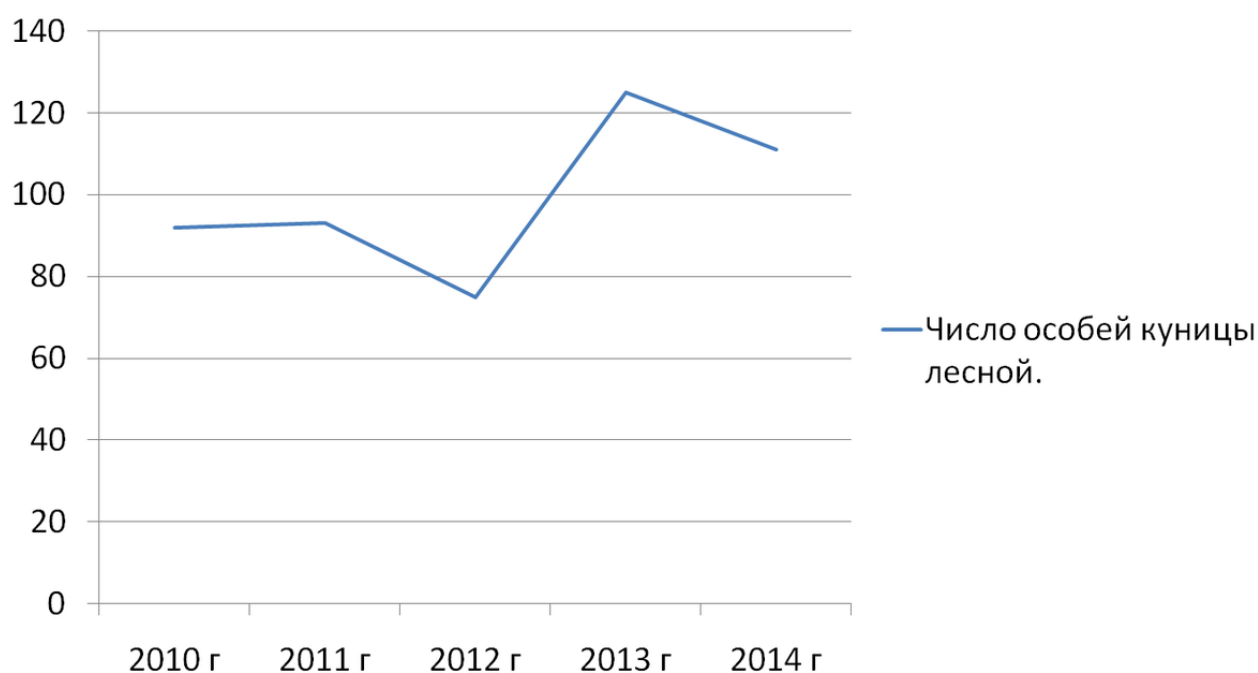


Рисунок 2. Численность куницы лесной в Уфимском районе РБ.

На данном графике наглядно представлена динамика численности лесной куницы на территории Уфимского района РБ. Из графика видно, что численность вполне стабильная, за исключением 2012 года, когда количество особей на территории резко сократилось до 75 особей.

Выводы. По современным представлениям обитание лесной куницы в условиях Урала сложно. Для улучшения обитания необходимо создавать экологически чистое место обитания.

1. Государство регулирует меры охраны охоты на биологическое разнообразие животного мира.
2. Исследованы биологические особенности и видовой состав численности куных в Уфимском районе, установлена породная принадлежность популяций куницы лесной. Ведется работа по оздоровлению популяций куницы лесной.

Список литературы

1. Гиниятуллин Ш.Ш., Гимранова Л.В. Эколого-биологическая характеристика куницы лесной в условиях Уфимского района республики Башкортостан X международная научно-практическая конференция «Аграрная наука – сельскому хозяйству». Барнаул, 4-5 февраля 2015 г.
2. Хедрик, Ф. Генетика популяций [Текст]: монография, пер. с англ. /Ф.Хедрик. – Москва: Техносфера, 2014.- 592 с.
3. В.Шареева, Р.А.Ильясов, А.В.Поскряков, Н.Г.Кутлин, А.Г. Верновский Д.В.,2010. Биология куницеобразных (Mustelidae). Новосибирск: Наука, 279 с.
4. Блохина С.Н. Экскурсия в природу. Методические рекомендации. - Благовещенск, 2013.
5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федер. закон от 10.января.2002 №7-ФЗ принят Гос. Думой 20.12.2001 г: (ред. от 01.01.2015 N) // СПС «Консультант Плюс».
6. Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года. [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. N 1216-р г. Москва – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/07/07/oxot-xoz-site-dok.html>. 21.05.2015.
7. Алискеров, С. С. Производственный год в вольере [Текст] / С. С Алискеров // Охотонациональный охотничий журнал. – 2012. – №9 (54). – С. 32-34.
8. Анискин, Ю. П. Организация и управление малым бизнесом [Текст] : учебное пособие / Ю. П. Анискин. – Москва : Финансы и статистика, 2011. – 160 с.
9. Архипов, И. А. Распространение куницы лесной.[Текст] / И. А. Архипов, М. А. Петрухин // Вестник РАСХИ. М.: – 2005. - №5. – С. 68.
10. Грибов, В. Д. Основы бизнеса [Текст] : учебное пособие / В. Д. Грибов. – Москва : Финансы и статистика, 2005. – 160 с.
11. Данилкин, А. А. Биологические основы охотничьего трофейного дела [Текст] : учебное пособие / А. А. Данилкин. – Москва : Товарищество научных изданий КМК, 2010. – 150 с.
12. Красная книга Республики Башкортостан : объединенный том [Текст] // [М-во природопользования, лесных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, Ин-т биологии УНЦ РАН, Башк. Гос. ун-т] ; [редкол. А. А. Фархутдинов и др.]. –Уфа : Полипак, 2007. – 525 с.
13. Ханнанова, Т. Р. Государственная аграрная политика в животноводстве: проблемы формирования и реализации. [Текст]: // Т.Р. Ханнанова.–Уфа.–Политика и общество 2014. № 2. С. 183-189 с.
14. Ханнанова, Т. Р. Концепции приоритета рационального землепользования и его политико-правовой защиты. [Текст]: // Т.Р. Ханнанова.– Уфа.– Политика и общество 2013. № 7. С. 895 с.

15. Ханнанова, Т. Р. Объективная природа растениеводства как фактор формирования и реализации аграрной политики государства. [Текст]: // Т.Р. Ханнанова.–Уфа.– Политика и общество 2013. № 10. С.1260-1269 с.
16. Ханнанов Р.А. Аграрное право: проблемы и пути развития. [Текст]: // Р. А. Ханнанов. – Уфа. - Право и политика. 2008. № 4. 933-940 с.
17. Ханнанова Т.Р. Реализация аграрной политики государства: принципиальные основы. [Текст]: // Т.Р. Ханнанова. – Уфа. - Политика и общество. 2013. № 5. 630-640 с.
18. Ханнанов Р.А. Лазаренко М.А. Аграрное право: предметно-структурный вариант. [Текст]: // Р.А. Ханнанов, М.А. Лазаренко. – Уфа. - Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2008. № 11. 33-39 с.
19. Ханнанов Р.А. Учение о социальных событиях как научная основа взаимодействия природы, общества, государства и права. [Текст]: // Р.А. Ханнанов. – Уфа. - Право и политика. 2010. № 3. 384-397 с.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАССЛЕДОВАНИЮ

Горгола Тамара Павловна
Сергеева Наталия Семеновна

Проблема противодействия расследованию очень актуальна, так как в настоящее время следователи все чаще сталкиваются с активным противодействием расследованию. И, если раньше, под противодействием расследованию понимали преимущественно различные формы и способы сокрытия преступлений, дачу ложных показаний, то в настоящее время, это понятие имеет уже более широкое содержание и его можно охарактеризовать как умышленную деятельность, направленную на воспрепятствование расследованию с целью избежания уголовной ответственности или создание доказательств в отношении лиц, не виновных в совершении данного преступления и умышленное затягивание расследованию. Все это затрудняет расследование и мешает установлению истины по делу.

Кроме того, в последние годы следственная практика все чаще сталкивается с целенаправленным, порой весьма изощренными способами противодействия расследованию не только со стороны подозреваемых и обвиняемых, но и со стороны свидетелей и потерпевших, экспертов и других участников уголовного судопроизводства. Недостаточно эффективное преодоление противодействия расследованию - одна из причин увеличения количества нераскрытых преступлений, а иногда при наличии заподозренных, невозможность полностью доказать их виновность в совершении преступления, то есть установить истину по делу.

Учитывая, преступность в последнее время приобретает все более организованный характер, что среди участников ОПГ существует четкое распределение ролей и некоторые из участников ОПГ напрямую занимаются противодействием расследованию, они внедряются в структуры правоохранительных органов, привлекают к противодействию коррумпированных чиновников властных структур, запугивают или подкупают свидетелей и потерпевших.

К причинам роста противодействия следствию можно также отнести юридическую грамотность преступников: многие из них знают нормы материального и процессуального права, знакомы с особенностями расследования уголовных дел, у них есть грамотные, высокооплачиваемые юристы, оказывающие им юридическую помощь.

Этому часто способствуют средства массовой информации, которые любым способом пытаются добыть интересующую их информацию по уголовным делам, особенно по тем, которые получили большой общественный резонанс или к ним причастны известные, занимающие определенные должности лица. Добытая информация без ведома органов предварительного расследования освещается со всеми подробностями в СМИ.

Зачастую в этой информации указываются лица, причастные к совершению преступления, свидетели и очевидцы, дается информация о доказательствах по уголовному делу. Это дает возможность преступникам противостоять следствию.

Наиболее удачное определение противодействия при расследовании можно найти в работах Р.С. Белкина: «Если раньше под противодействием расследованию понимали преимущественно различные формы и способы сокрытия преступления, то теперь это понятие наполнилось более широким содержанием и может быть определено как умышленная деятельность с целью воспрепятствования решению задач расследования и в конечном счете установлению истины по делу». [1, с. 130]

Противодействие расследованию оказывается на всех стадиях уголовного судопроизводства. С целью избежать уголовную ответственность лица, совершившие преступления, не брезгают ничем. Они скрывают и уничтожают вещественные доказательства, запугивают и подкупают потерпевших и свидетелей. Защитники подозреваемых и обвиняемых, пытаясь затянуть расследование по уголовному делу, не являются для производства следственных действий, объясняя это уважительными причинами. «В результате противодействия могут быть сокрыты или уничтожены доказательства по уголовному делу, что может повлечь прекращение уголовного дела по различным основаниям, либо вынесение оправдательного приговора в суде». [2, с.287]

Противодействие – это не всегда противоправные действия. Способы противодействия могут быть самыми разными. Условно их можно разделить на две группы.

В первую группу входят так называемые допустимые пределы противодействия расследованию, которые законом не наказуемы. Так, статья 51 Конституции Российской Федерации предоставляет гражданам право не свидетельствовать против себя, своего супруга и своих близких родственников. В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 46 УПК РФ подозреваемый имеет право «давать объяснения и показания по поводу имеющегося в отношении него подозрения либо отказаться от дачи объяснений и показаний». Однако, на практике отказ от дачи показаний как самими подозреваемыми (обвиняемыми) так и их родственниками, затрудняет предварительное расследование. Во- первых, следствию не ясна позиция подозреваемого (обвиняемого), что на стадии предварительного расследования не дает возможности проверить все возможные доводы, выдвигаемые подозреваемым (обвиняемым) в свое оправдание. Иногда подозреваемый (обвиняемый), обладая важной информацией, оправдывающей его, совместно с адвокатом, старается приберечь информацию для суда в надежде вынесения оправдательного приговора. Во- вторых, для установления истины по делу, а также для установления фактов, известных обвиняемому (подозреваемому), следователю и оперативным работникам приходится дополнительно допрашивать большой круг лиц и проводить большой объем ОРМ. Это происходит, как правило тогда, когда от следствия скрывают соучастников, свидетелей, уличающих лиц в совершении преступления, важные документы или иные носители информации.

Показания обвиняемого с одной стороны является источником доказательств, а с другой – законный способ защиты от предъявленного обвинения. Обвиняемого допрашивают на стадии предварительного расследования после предъявления ему обвинения, поэтому основным содержанием показаний является выяснение обстоятельств по существу предъявленного обвинения.

«Обвиняемый, в случае признания вины по предъявленному обвинению, излагает обстоятельства содеянного, объясняет мотивы совершенного преступления, может давать показания в отношении лиц, которые являются соучастниками совершенного преступления, давать показания в отношении лиц, еще не известных следствию, раскрывать ход событий, как их непосредственный участник и лицо, заинтересованное в исходе дела». [3]

Во вторую группу способов противодействия предварительному следствию можно отнести противозаконные способы противодействия. Такое противодействие расследованию, как показывает практика, может проявляться, например, в сокрытии подозреваемыми (обвиняемыми), а также свидетелями либо иными лицами сведений об обстоятельствах преступления, даче ложных показаний, оказании давления на свидетелей, уничтожении доказательств. [4, с.51]

Многие из выявленных приемов повторяются в ряде дел (например, дача ложных показаний, выезд лиц в другую местность с целью уклонения от участия в проведении следственных

действий, оказание неправомерного воздействия на участников уголовного судопроизводства: от психологического воздействия (запугивание, шантаж) на лиц, оказывающих помощь правоохранительным органам и сотрудничающих со следствием, а также на их родственников, до физического воздействия, вплоть до их убийства. «В последнее время такие способы воздействия на свидетелей и потерпевших набирают все больший размах, что связано с ростом организованной преступной деятельности». [5, с.473]

Особым видом противодействия можно назвать отказ органов представительной власти в лишении депутатского иммунитета своего коллеги, подозреваемого в совершении преступления или коррумпированных связях с преступниками.

Подводя итог сказанному, можно утверждать, что воздействие преступников на участников уголовного процесса, является в настоящее время, и впредь будет являться фактором, существенно осложняющим расследование уголовных дел и их последующее рассмотрение в суде. В сложившейся ситуации перед государством встает задача разработки системы мер обеспечения безопасности участников уголовного процесса, которые нередко подвергаются насилию, угрозам и другому неправомерному воздействию. «Принимая на себя ответственность за безопасность граждан, государство обязано предоставлять обозначенным выше лицам правовую защищенность и оказывать социальную поддержку. Обеспечение безопасности свидетелей, потерпевших, иных участников уголовного судопроизводства, а также судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и их близких - это одно из важнейших условий достижения целей и задач процессуальной деятельности по уголовным делам, выступающее в качестве наиболее эффективного средства противодействия преступности и получения доказательственной базы». [6, с. 26]

Необходимо учитывать, что правильно и грамотно спланированное расследование, своевременное проведение следственных действий в соответствии с нормами УПК, взаимодействие следствия с другими службами при проведении ОРМ, «выбивает» почву из-под ног у лиц, противодействующих расследованию уголовных дел. Хотя, надо отметить, преодоление противодействия расследованию отнимает у следователя много сил и времени. Хорошо, если руководство СО, ОВД, суд, прокуратура оказывают содействие следствию и принимают на себя часть проблем, связанных с противодействием расследованию. Это могут быть и многочисленные проверки и ответы на необоснованные жалобы, встречи с представителями СМИ, давая тем самым, возможность следователю сосредоточиться только на расследовании уголовного дела. В данной ситуации непосредственные руководители могут помочь следователю правильно организовать расследование, используя при этом свой авторитет и накопленный положительный опыт.

Недостаточно эффективное преодоление противодействия расследованию - одна из причин качественного ухудшения показателей деятельности правоохранительных органов.

Список литературы

1. Белкин Р.С. Противодействие расследованию и пути его преодоления криминалистическими и оперативно-розыскными средствами и методами // Криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования. - М., 1997.
2. Рыжаков А.П. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ. - 6-е изд. - М.: Норма, 2009.
3. Коптяева А.В. Преодоление противодействия расследованию преступлений, связанных с присвоением прав на владение и управление предприятиями и организациями //

Противодействие расследованию преступлений и меры по его преодолению: материалы 51-х криминалистических чтений, Москва, 28 нояб. 2010 г. - М.: Академия управления МВД России, 2010.

4. Брусницын Л.В. Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства. – М.: Юстицинформ, 2009.
5. Долгова А.И.. Криминология. Учебник для вузов. - М., 2010.
6. Абраменкова В. С. Сибирский юридический вестник. — 2005. — № 3.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ УПРАВЛЕНИИ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ

Хакимов Ильвир Венерович

Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства актуальны для подавляющего большинства российских граждан. На сегодняшний день область жилищных правоотношений является самой проблемной.

В течение последних десяти лет происходили экономические процессы и законодательные изменения, способствовавшие тому, что на смену муниципальным унитарным предприятиям по управлению жилищно-коммунальным хозяйством, функционировавшим раньше при органах местного самоуправления, пришли сотни управляющих компаний и товариществ собственников жилья, многие из которых не владели ни практическим, ни теоретическим опытом управления жилищно-коммунальным комплексом и его ресурсами.

Управление многоквартирным домом предполагает согласованность действий собственников квартир по принятию решений, касающихся управления. А управление требует высокой правовой культуры. Нередко, общее собрание собственников состоит из малознакомых собственников, что усложняет решение важных вопросов.

На первоначальном этапе данная тенденция была проигнорирована органами государственного контроля. Именно поэтому в данной сфере на сегодняшний день так много проблем.

Предмет прокурорского надзора в сфере жилищных прав граждан определен следующим образом: надзор за соблюдением конституционных прав граждан на жилище, надзор за исполнением норм Жилищного кодекса, иных законов всеми надзорными органами федеральной исполнительной власти, органами законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, контролирующими органами, жилищными организациями, осуществляющими управление, содержание и эксплуатацию жилищного фонда, а также за соответствием Конституции и законам нормативно-правовых актов, издаваемых этими органами и их должностными лицами [1, с. 27—30].

В 2015 году органами прокуратуры Республики Башкортостан при осуществлении надзорных мероприятий по соблюдению прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ) выявлено 3935 нарушений закона, внесено 1494 представлений, направлено в суды 303 заявления, возбуждено 8 уголовных дел. По итогам рассмотрения актов реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 1271 должностных лиц, к административной ответственности — 359 правонарушителей [5].

Следует отметить, что прокурорский надзор за исполнением жилищного законодательства производится в нескольких направлениях: меры прокурорского реагирования по заявлениям и жалобам граждан, надзор за деятельностью управляющих организаций и товариществ

собственников жилья (далее — ТСЖ), надзор за исполнением органами местного самоуправления контрольных полномочий в жилищной сфере, надзор за деятельностью контролирующих органов.

Рассмотрим каждое направление.

Ежегодно в органы прокуратуры Республики Башкортостан поступает более десяти тысяч обращений от граждан по поводу нарушения жилищных прав. В последнее время во многих субъектах создавались временные приемные Генерального прокурора РФ по вопросам ЖКХ, в которые обратилось большое число граждан, считавших, что их жилищные права нарушены. В результате деятельности таких приемных повсеместно выявлены массовые нарушения прав жильцов многоквартирных домов при расчетах за потребленные коммунальные ресурсы, некачественного и несвоевременного оказания услуг ЖКХ, неисполнения жилищно-коммунальными организациями обязательств по содержанию общего имущества многоквартирных домов и другие нарушения.

Из-за низкого уровня правовой культуры попытки самостоятельной защиты гражданином своих жилищных прав далеко не всегда дают результат.

При неспособности защитить свои права самостоятельно, граждане обращаются в прокуратуру. Однако, и тут существует проблема. Граждане могут обратиться в прокуратуру коллективно и по отдельности.

Если прокурор сочтет, что ТСЖ или управляющая компания нарушили права гражданина, он обращается в суд от имени гражданина. Однако, случается так, что суд отказывает в принятии искового заявления, если оно подается в интересах одного собственника жилого помещения в доме на основании статьи 45 Гражданского процессуального кодекса. В соответствии с данной статьей прокурор может обратиться в суд с иском в интересах лица только при условии, что лицо не может самостоятельно обратиться в суд по уважительной причине (по состоянию здоровья, в силу возраста, по причине недееспособности и т. д.). Таким образом, прокурор не всегда может защитить права гражданина, который не имеет вышеуказанных уважительных причин.

Надзор за деятельностью управляющих организаций и ТСЖ производится как в виде принятия жалоб от граждан, так и в виде плановых прокурорских проверок. Однако, бывают и неплановые проверки, которые проводятся прокуратурой в связи с поступившим сигналом о совершенном правонарушении и в случаях, когда проверка не терпит отлагательства (например, незаконное отключение от систем теплоснабжения в зимний период).

Чаще всего мерой прокурорского реагирования на выявленное правонарушение является предостережение или представление. Как и в случае поступления жалоб от граждан, прокурор может обратиться в суд с иском о ликвидации ТСЖ или управляющей организации, если нарушение носит грубый и неустраняемый характер.

Также прокуратура надзирает за деятельностью органа местного самоуправления в сфере жилищного права.

В целях обеспечения соблюдения управляющими организациями обязательных требований, установленных законом, Федеральным законом от 25 июня 2012 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», был введен институт муниципального жилищного контроля. Казалось бы, количество нарушений должно было снизиться, так как появился новый вид контроля, но этого не произошло.

Значительное число нарушений допускается органами местного самоуправления при осуществлении нормотворческой деятельности. Самой частой причиной для оспаривания нормативных правовых актов являются — превышение компетенции при принятии тарифов, несоблюдение сроков начала и завершения отопительного периода.

Согласно статье 165 Жилищного кодекса, орган местного самоуправления на основании обращения собственников помещений организует проведение проверки деятельности управляющей организации в пятидневный срок. Если по результатам проверки выявлено невыполнение управляющей организацией условий договора управления многоквартирным домом, орган местного самоуправления не позднее чем через пятнадцать дней со дня соответствующего обращения созывает собрание собственников помещений в данном доме для решения вопросов о расторжении договора с такой управляющей организацией и о выборе новой управляющей организации или об изменении способа управления данным домом. Если собственники не могут выбрать способ управления домом в течение года, орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации [2].

В подобных ситуациях и происходят нарушения. Орган местного самоуправления заключает договор без проведения конкурса, нарушая права собственников и жилищное законодательство. Выявив данное нарушение в результате прокурорской проверки, прокурор подает в суд исковое заявление о признании сделки недействительной и применении последствий недействительности ничтожной сделки. Также при заключении договора с управляющей организацией или создании ТСЖ могут фальсифицироваться решения собраний собственников жилья, подделываться подписи жильцов дома.

Считая, что его жилищные права нарушены, гражданин может обратиться в орган государственного жилищного надзора, а именно в Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, и тогда комитет должен защищать его права, возможно, в судебном порядке. Согласно информации Правительства Республики Башкортостан, число обращений граждан в Государственный комитет по жилищному и строительному надзору Республики Башкортостан быстро растет. Соответственно, нагрузка на данный контролирующий орган увеличивается, а это затрудняет защиту нарушенных прав граждан.

Таким образом, можно сделать вывод, что нарушение жилищных прав граждан в сфере управления многоквартирным домом — сложная проблема, требующая для ее решения совместных усилий прокуратуры, органов государственной власти, местного самоуправления и органов государственного жилищного надзора.

Прокуратура не подменяет контрольные полномочия вышеперечисленных органов и не дублирует их. Она работает совместно с этими органами, пользуясь результатами их проверок и другими данными.

По результатам многолетней прокурорской практики можно сделать вывод, что все нарушения в сфере жилищного права нарушения носят системный, повторяющийся характер, независимо от уровня, на котором они совершаются.

Подводя итог, следует отметить, что у вышеуказанных органов есть четко определенные полномочия по контролю над жилищной сферой, полномочия прокурора часто совпадают с этими полномочиями. Считаю, что прокуратуре следует сделать основной упор на контроль над органами государственной власти, местного самоуправления, в части осуществления контроля над жилищной сферой, и органами государственного жилищного надзора. Ведь сначала жалобы граждан поступают именно в органы местного самоуправления и органы жилищного надзора, оставаясь там без внимания.

Неисполнение этими органами своих обязанностей, игнорирование жалоб граждан приводит к совершению правонарушений в жилищной сфере. На мой взгляд, роль прокурорского надзора должна состоять в надзоре за исполнением закона контролирующими органами, а не непосредственно управляющими организациями и ТСЖ. Особое внимания должно уделяться выполнению ими обязанностей по выявлению и устранению правонарушений в сфере управления многоквартирными домами.

Список литературы

1. Викторов И.С. Организация работы прокурора по надзору за исполнением жилищного законодательства [Текст] / И.С. Викторов // Жилищное право. — 2007. — № 2. — С. 27—30.
2. Жилищный кодекс РФ: ФЗ от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. — 2005. — № 1 (Ч. 1). — Ст. 14. [Электронный ресурс] — Режим доступа: [КонсультантПлюс].
3. Подласенко О.А. Защита прав граждан — собственников помещений в многоквартирных домах [Текст] / О.А. Подласенко // Законность. — 2012. — № 7. — С. 39—43.
4. Прокуратура Республики Башкортостан. Правовая статистика. Основные результаты деятельности органов прокуратуры Республики Башкортостан за январь-сентябрь 2015 года. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://bashprok.ru/pravovaya-statistika/>
5. Рыжов А. Создание системы помощи собственникам помещений в реализации их полномочий по управлению многоквартирными домами [Текст] / А. Рыжов // Жилищное право. — 2011. — № 10. — С. 43—50.

УСЛОВИЯ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НА АДМИНИСТРАТИВНУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Меженина Ольга Владимировна

С 1 января 2016 года в республике Казахстан вступил в силу новый закон «О государственной службе Республики Казахстан» (далее - Закон Казахстана) [3]. Несмотря на то, что в республике Казахстан данные преобразования были начаты еще в 1990 годы, в стране по-прежнему происходит оптимизация деятельности системы государственных органов, повышается их эффективность. Государство поставило перед собой цель дальнейшей либерализации политической системы, усиления открытости и публичности политико-властных процессов, и вместе с тем повышения эффективности государственного аппарата и урегулирования и защиты трудовых прав государственных служащих Казахстана [1, С.110-111].

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своей статье "План нации – путь к казахстанской мечте" особенно отмечает необходимость повышения эффективности конкурсного отбора на государственную службу. Он пишет, что "во-первых, карьера административного государственного служащего будет строиться с учетом его компетенций и накопленного опыта... Поступление на госслужбу будет возможным только по результатам комплексного отбора и только с низовых должностей"[4]. Подобные проблемы затрагивает в проекте Указа и российский президент В.В. Путин [5].

В этой связи проведение сравнительного анализа нормативно-правовых актов наших государств по отдельным проблемам, в частности в вопросах защиты трудовых прав граждан при поступлении на службу и проведении конкурсного отбора, представляется нам важным и своевременным.

В новом законе Казахстана в сравнении с предыдущим законодательством в ст.16 определяются серьезные условия поступления на государственную службу. Так согласно ст.12 Закона республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 453-І «О государственной службе» (ныне. утративший силу) право на занятия административной государственной должности имели все совершеннолетние граждане Республики Казахстан [2]. Раннее единой статьи, касающейся условий поступления года не было. Дополнительные требования можно было найти в разделе о правовом статусе государственного служащего, где прописывались ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе. Теперь законодатель Казахстана четко указывает все прежние ограничения как условия поступления. Часть условий аналогичны ограничениям на государственной гражданской службе РФ. Однако в остальном законодатель Казахстана пошел по пути ужесточения условий поступления. Итак, согласно ст. 16 Закона Казахстана на государственную службу не допускаются еще те граждане Казахстана, кто в течение трех лет перед поступлением на государственную службу привлекались к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности или были уволены за дисциплинарный проступок, дискредитирующий государственную службу. При этом административные и уголовные правонарушения, например, связаны с совершением коррупционных деяний. Данная статья подробно дает перечень преступлений разной степени тяжести с ссылками на

Уголовно-процессуальный кодекс Казахстана. Отказать кандидату в поступлении на службу можно не только, если ему ранее был вынесен обвинительный приговор суда, но и в случае освобождения от уголовной ответственности. В РФ в согласно ст.16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее — ФЗ РФ) ограничением для поступления на государственную службу является только наличие не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости [6]. Как видим, в отличие от российской практики в Казахстане с одной стороны более детально прописываются в законе ограничения, а с другой, присутствует ограничительный срок в три года до поступления, когда гражданин Казахстана должен проявить себя как абсолютно законопослушный и не имеющий дискредитирующих для него обстоятельств при поступлении на службу. Наличие подобного условия, на наш взгляд, является излишним, так как снятие судимости уже свидетельствует о том, что гражданин уже понес юридическую ответственность и является законопослушным. Кроме того, подобное ужесточение условий поступления на службу будет сказываться на реализации гарантий и защиты прав претендентов на государственную службу. Думается, что в российской практике частично подобное ограничение следовало бы позаимствовать в случае с замещением должностей государственной гражданской службы категории «руководитель», так как наличие управленческих функций и высокая степень ее ответственности требует высокого уровня правосознания гражданина.

В республике Казахстан как и в РФ при поступлении на государственную службу необходимо подавать сведения о доходах и имуществе, принадлежавшем его (ее) супругой (супругом) на правах собственности, являющиеся объектами налогообложения. Причем ранее в Казахстане до вступления в силу нового закона предусматривалась подача данных сведений только от претендента, то есть ужесточение закона в Казахстане относительно «прозрачности» доходов государственных служащих стало важным нововведением. Однако в отличие от России в соответствии со ст.7 Закона Казахстана, здесь нет требования указывать в декларации сведения об обязательствах имущественного характера, сведения о расходах и эти требования не распространяются на детей. Зато в законодательстве Казахстана тщательно прописывается в законе такое понятие как специальная проверка. Проводят ее в течение трех месяцев органы национальной безопасности, на предмет соответствия условиям поступления на государственную службу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Во время ее проведения при поступлении на государственную службу с гражданином Казахстана заключается временный трудовой договор и только после получения результатов служебной проверки происходит официальное занятие административной государственной должности. Здесь также при поступлении за государственным служащим впервые принятым на государственную службу закрепляется специальный чиновник («наставник»), оказывающий ему практическую помощь в его профессиональной адаптации.

Поступление на административную государственную службу в Республике Казахстан как и в России осуществляется на конкурсной основе. В республике Казахстан, как и в РФ, есть случаи, когда конкурс не проводится. Так, согласно ст. 15 Закона Казахстана освобождены от конкурсной процедуры в основном политические должности. В отношении же административных государственных должностей в Казахстане освобождены от конкурсного отбора помощники руководителей государственных органов, а также пресс-секретари в порядке перевода из других государственных органов. Причем это только те государственные служащие, которые замещают административные государственные должности корпуса «Б». В Законе Казахстана оговаривается, правда, что последующий перевод указанных лиц внутри государственного органа не допускается. Кроме того в Казахстане освобождение от конкурсной процедуры может производиться и в других случаях, определенных Президентом Республики.

Для сравнения, в Российской Федерации согласно ст. 22 ФЗ РФ в категории тех, кто не проходит

конкурс вообще, находятся: 1. государственные гражданские служащие, с которыми заключают срочный служебный контракт («руководители» и «помощники»); 2. государственные гражданские службы категории «руководители», назначенные Президентом РФ или Правительством РФ; 3. гражданские служащие (граждане), включенные в кадровый резерв на гражданской службе.

Есть должности, при назначении на которые конкурс может не проводиться: 1. если исполнение должностных обязанностей связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну; 2. включение должности в специальный перечень, утвержденный нормативным актом государственного органа; 3. младшие должности гражданской службы. Таким образом, список освобожденных лиц от конкурсной процедуры в РФ более расширен, однако сам перечень должностей частично имеет некоторые сходства (например, советники руководителей поступают на службу без конкурса).

Исходя из вышеизложенного, в Российской Федерации следует использовать правоприменительную практику государственно-служебных отношений Казахстана в целях повышения эффективности порядка поступления на государственную гражданскую службу.

Нами, рекомендовано, используя опыт республики Казахстан:

1. Уточнить ограничения при поступлении на должности категории «руководитель» на государственной гражданской службе, а, именно, дополнить такое условие как определенный ограничительный срок при наличии в прошлом судимости, связанной с коррупционными правонарушениями.
2. Ужесточить требования к проверке документов при поступлении на государственную гражданскую службу в целях недопущения подачи подложных документов, так как это ущемляет права на поступление других претендентов, а, значит, нарушает принцип равенства.
3. Конкурс является наиболее объективным способом отбора кандидатов на государственной службе, поэтому в целях защиты трудовых прав граждан необходимо максимально ограничить внеконкурсное поступление на государственную гражданскую службу.

Таким образом, в порядке поступления в Российской Федерации и в Республике Казахстан наблюдается, несомненно, общая направленность.

Список литературы

1. Бейсембаев А.А. Система государственной службы Республики Казахстан: тенденции и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. – № 3. – 2010.
2. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 453-І «О государственной службе» (с изм. и доп.) // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013958
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗПК "О государственной службе Республики Казахстан" // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
4. Новости — Казахстан // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://newskaz.ru/trend/Nazarbayev_article_612015/
5. Проект Указа Президента РФ "О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и плане мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы" (по состоянию на 29.01.2015) (подготовлен Минтрудом России) // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PNPA;n=8090;frame=374>

6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - N 31. - Ст. 3215;

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЛАЧНЫХ СЕРВИСОВ В РАБОТЕ ШКОЛЬНОГО УЧИТЕЛЯ

Голубева Елена Александровна

С помощью web-технологии можно развивать творческую активность обучающихся. Учитель в сети Интернет может создавать документы для того, чтобы учащиеся могли пользоваться необходимой информацией по различным темам учебного предмета. Web-сервисы делают данный процесс простым и понятным. Облачные сервисы могут применяться педагогом как источник учебных материалов. Например, это видеофильмы по теме урока, фотоизображения по соответствующей тематике, видеоматериалы выступлений ученых. Используя готовые образцы, можно создавать индивидуальные и групповые презентации, совместно редактируя ее. Конструирование анкеты, опросника и теста возможно с помощью бесплатного интернет сервиса Мастер-тест. Подобные сервисы дают возможность взаимодействовать с другими веб-пользователями. Контент можно интегрировать в социальные сети и сервисы. LearningApps – это интерактивный конструктор для разработки заданий в разных режимах – пазлы, логическая последовательность, ребусы, игры [1,2].

Составление конспектов лекций, книг, проведение мозговых штурмов, разработка и планирование проектов любой сложности, решение творческих задач, подготовка материалов различной тематики, моделирование процессов, создание технических рисунков возможно при использовании интеллект-карт (схем для визуализации информации).

Skype-консультации, различные сервисы Google существенно расширяют коммуникационное пространство учебной работы: каждый школьник получает возможность для общения со своими партнерами по учебной работе. Это создает условия для формирования и развития коммуникативных навыков и способности эффективно делать запрос о помощи.

Облачный сервис Glogster позволяет оперативно, без каких-либо специальных знаний языков веб-программирования создавать интерактивные плакаты и веб-страницы, используя собственные изображения, видео и звук [3,4].

Таким образом, в связи с широким внедрением информационных технологий в обучение происходит переход к новой образовательной парадигме. Сетевые образовательные технологии должны быть ориентированы на целостное развитие личности, а не только на развитие ее когнитивной сферы. Возможности сетевого пространства благоприятствует переходу от обучения к самообучению и самообразованию. Сетевые технологии открывают совершенно новые возможности для творчества и самореализации как обучающихся, так и преподавателей.

Список литературы

1. Голубев О.Б. Учебные сетевые проекты в обучении математике как средство развития познавательной активности студентов-гуманитариев: автореф. дис. ... канд. пед. наук / О.Б. Голубев. - Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. Ярославль, 2010. С.177
2. Голубев О.Б., Никифоров О.Ю., Павлова Т.А. Профильная смена «Интернешка» // О.Б. Голубев.

- Народное образование. 2014. № 2. С. 195-199.
3. Голубев О.Б. Учебные сетевые проекты в обучении математике как средство развития познавательной активности студентов-гуманитариев: дисс.... канд. пед. наук / О.Б. Голубев. - Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. Вологда, 2010. С.23
4. Голубев О.Б. Сетевые проекты в обучении информатике и математике / О.Б. Голубев. - Вологда, 2011. С.123

ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ПРОФОРИЕНТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Багреева Елена Геннадиевна
Барышева Анна Викторовна

Одним из условий ресоциализации в постпенитенциарный период, по мнению многих авторов, является подготовка к выбору профессии [1, 2, 3, 4, 9, 19, 20]. Значимость качественного профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных для обеспечения их успешной ресоциализации – с одной стороны, и отсутствие целостной педагогически управляемой деятельностью профориентации данной категории осужденных в исправительном учреждении (далее – ИУ) – с другой, обусловили необходимость разработки педагогической модели профориентации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы.

Разработанная нами модель относится к категории структурно-функциональных. Целостность модели обеспечивается единством структурных (цель, содержание процесса, результат) и функциональных компонентов (функции, принципы, средства, критерии, уровни развития) и соответствующих им блоков. Таким образом, структуру модели профориентации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы в ИУ составляют три блока – целевой, содержательно-организационный и результативный.

Целевой блок модели обозначает ее актуальность для современной педагогической практики. Целевая ориентация деятельности ИУ по профориентации несовершеннолетних осужденных формируется на основе задач, решаемых ИУ на современном этапе, – с одной стороны, и социального заказа государства – с другой. Предлагаемая модель выдвигает следующую цель – оказание несовершеннолетнему осужденному поддержки в личностном и социальном становлении, социальной адаптации, принятии решения об избираемой сфере профессиональной деятельности и самоутверждении в ней с целью его ресоциализации. Такая работа организуется вне зависимости от того, имеет ли человек опыт профессиональной деятельности (или выбора профессии), обладает ли он специальными знаниями или не признает необходимость трудиться.

Концептуальной основой профориентации несовершеннолетних осужденных выступает забота о воспитаннике (осужденном ВК) как о полноправном члене общества. Она выражается в:

- формировании профориентационных знаний;
- развитии мотивационной сферы личности, системы ценностей, профессиональной направленности, целостного самосознания;
- формировании у несовершеннолетнего осужденного готовности самостоятельно и осознанно планировать, корректировать и реализовывать перспективы своего развития.

Целевой блок является, по нашему мнению, ведущим при проектировании работы ИУ по профориентации несовершеннолетних осужденных, поскольку он не только управляет системой, но и определяет содержание других блоков модели, позволяет оценить результат влияния проектируемой системы на решение пенитенциарных задач в целом.

В **содержательно-организационном блоке** модели обозначены ее теоретические основания (совокупность подходов), принципы осуществления профориентации несовершеннолетних осужденных, ее содержание, а также значимые организационные особенности данной педагогической деятельности.

Реализации целей профориентации в педагогической деятельности сотрудников ИУ способствует соблюдение ряда принципов, специфичных для организации профориентации. Это принципы: охраны социальных прав, аксиологичности, опоры на собственные силы, максимизации социальных ресурсов, позитивной ориентации, комплексного подхода, многообразия форм и методов, индивидуализации.

Как и многие авторы, мы считаем, что содержание профориентации реализуется через формирование компонентов профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных [5, 6, 7, 8, 9, 10].

На основе составленной нами структуры профессионального самоопределения были выделены четыре соответствующих его компонентам критерия сформированности профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных как результата профориентации: информационно-когнитивный, эмоциональный, мотивационный, осознанность личного профессионального плана. Каждый критерий раскрывается посредством необходимых эмпирических показателей.

Содержание профориентации несовершеннолетних осужденных позволяет осуществить педагогическую деятельность в этой области. Для ее обеспечения необходимо использовать разработанную нами специализированную программу профориентации несовершеннолетних осужденных «Ключи», включающую комплект методических пособий: тетрадь для несовершеннолетнего (на печатной основе) и методическое руководство для тренера (сотрудника ИУ, осуществляющего педагогическую работу по профориентации несовершеннолетних осужденных).

Содержание программы, отраженное в обоих методических пособиях, включает шесть блоков. Каждый содержательный блок представлен упражнениями (игровыми, диагностическими, письменными заданиями и др.). Тесты и задания подобраны с учетом возрастных особенностей несовершеннолетних осужденных и позволяют ведущему, встроившись в систему их ценностных ориентиров, откорректировать ее.

В данный блок модели нами также включен комплекс педагогических условий успешной профориентации несовершеннолетних осужденных:

- внедряется педагогическая модель профориентации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы;
- применяется программа профориентации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы «Ключи», адаптированная под их возможности и стимулирующая их интересы, отвечающая современным требованиям к педагогическим средствам;
- учитывается педагогический потенциал конкретного ИУ (наличие сотрудников, имеющих опыт проведения профориентации и готовых реализовать данное направление деятельности; наличие специально оборудованных помещений и ТСО; учет условий региона дислокации ИУ и традиции осуществления профориентации в нем (наличие специальных организаций, осуществляющих профориентацию, удаленность ИУ от инфраструктуры, используемой для профориентации несовершеннолетних региона и др.); наличие специализированной литературы и иных материалов.

Вопрос о средствах профориентации несовершеннолетних осужденных в ИУ связан с

определением ее профессиональных границ [11, 12, 13, 14].

В качестве средств воздействия, согласно модели, могут выступить используемые в современной профориентации методы: 1) методы психодиагностики (опросники профессиональной мотивации, опросники профессиональных способностей, личностные опросники, проективные личностные тесты), сбор косвенной информации о клиенте от родителей, педагогов и других специалистов, использование игровых и тренинговых ситуаций); 2) методы эмоциональной поддержки (группы общения, тренинги общения, сложные методы индивидуальной и групповой психотерапии; 3) профориентационные и профконсультационные активизирующие методы [17].

Одним из организационных механизмов, обеспечивающих качественную организацию профориентации несовершеннолетних осужденных в ИУ, выступает функционал специалистов, реализующих данную деятельность. Основным субъектом профориентации несовершеннолетних осужденных в ИУ является группа социальной защиты осужденных, однако данные задачи решаются и другими подразделениями и сотрудниками (сотрудниками отдела воспитательной работы с осужденными, школы, профессионального училища, психологической лаборатории и др.).

Организационную специфику профориентации несовершеннолетних осужденных в ИУ, согласно модели, определяет субъект-субъектное взаимодействие, в которое включен каждый несовершеннолетний.

Следуя позиции Е.Ю. Пряжниковой, перечень субъектов профориентации несовершеннолетних осужденных необходимо дополнить традиционными для детей – семьей, образовательными учреждениями (общими и профессиональными), психологическими центрами и службами [16]. Опишем далее специфику их участия в профориентации в современных пенитенциарных условиях.

Отметим, что целевой группой профориентации ИУ становится не только подросток, но и члены его семьи, а также сотрудники служб, которые будут сопровождать его после освобождения из ИУ, работодатели и др.

Важным организационным аспектом построения системы профориентации несовершеннолетних осужденных выступают вопросы управления.

Соответственно, отсутствуют регулирование и контроль данной работы. Особым управленческим средством можно и, вероятно, следует считать комплексы методического обеспечения профориентации, разрабатываемые разнообразными авторскими коллективами для использования как в гражданских службах, так и в пенитенциарной практике. Они, с одной стороны, обеспечивают субъектов профориентации необходимой информацией, а с другой – могут рассматриваться как своеобразные стандарты данной деятельности, позволяющие оценить ее качество.

Результативный блок модели содержит критерии и уровни сформированности профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных как итога профориентации, а также ожидаемый результат внедрения и реализации предлагаемой модели.

Нами были определены три уровня сформированности профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных: высокий, средний, низкий.

Названные уровни взаимосвязаны, при этом каждый предыдущий обуславливает последующий, что обеспечивает плавность перехода. При переходе от низшего уровня к более высокому

изменяется качество профессионального самоопределения несовершеннолетнего осужденного.

Представленная нами структурно-функциональная педагогическая модель профориентации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы в деятельности сотрудников ИУ целостна. Все ее компоненты взаимосвязаны и служат достижению результата – переходу на более высокий уровень сформированности профессионального самоопределения несовершеннолетних осужденных, определяющий их ресоциализацию.

Полученные нами материалы исследования используются в педагогическом процессе ВИПЭ ФСИН России [15, 18].

Список литературы

1. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // Российский следователь. 2012. № 22. С. 35-38.
2. Багреева Е.Г. О совершенствовании воспитательной и социальной работы с осужденными в свете реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 4. С. 9-12.
3. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 5. С. 21-24.
4. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. О специфике деятельности тюремной системы Норвегии // Российский следователь. 2012. № 11. С. 42-44.
5. Багреева Е., Ускачева И. Анализ понятий «социализация» и «ресоциализация» осужденных // Закон и право. 2007. № 3. С. 96-97.
6. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
7. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
8. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
9. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
10. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
11. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
12. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
13. Датий А.В. Характеристика больных туберкулезом осужденных мужчин, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 230-235.
14. Датий А.В., Ковачев О.В. Характеристика больных наркоманией осужденных мужчин // Медицина. 2014. Т. 2. № 4 (8). С. 28-37.
15. Куренкова О.Е., Коновалова Н.А. Российско-швейцарское сотрудничество как фактор профессионализации пенитенциарной социальной работы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2011. № 12 (115). С. 22-26.
16. Профориентация: Учебное пособие / Е.Ю. Пряхникова, Н.С. Пряхников. М.: Академия, 2008. 494 с.
17. Соломин И.Л. Профориентация. Россия. XX век // Школьный психолог. 2000. №24 (120). С. 14-18.

18. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
19. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.
20. Степанов С.С., Дарда И.В. ВТО и модернизация образования в России: что нас ожидает? // Экономические стратегии. 2013. Т. 15. № 3 (111). С. 20-26.

К ВОПРОСУ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ

Яблочников Сергей Леонтьевич

Сфера образования – неотъемлемая составляющая совокупности социально-экономических отношений. Реализация эффективного и результативного управления данной сферой является задачей настолько важной, что, как правило, соответствующих сомнений в ее актуальности и значимости не вызывает [1]. Более того, образование – это, фактически, уникальный механизм создания и реального развития кадрового потенциала, который определяет успех практической реализации любых проектов и реформ (экономических, технологических, политических и т.д.), внедрения различных инноваций. Образовательная деятельность обуславливает формирование основ стратегии и адекватную идентификацию глобальных и локальных целей эволюции современного общества [2].

Состояние дел во всех иных сферах (производственной, технологической, экономической, правовой и т.д.) и темпы их развития коррелируют с конечными результатами реализации основной функции образовательных учреждений (ОУ) всех иерархических уровней. Такая основополагающая функция ОУ – формирование теоретических знаний, практических умений и профессиональных навыков специалистов, способных успешно и эффективно решать текущие и стратегические задачи [2–4].

Управление такой сложной во всех отношениях сферой, как образование, по нашему мнению, должно реализовываться на основе системного и кибернетического подходов. Это, в свою очередь, требует от представителей образовательного менеджмента не только глубоких знаний в гуманитарных отраслях (в педагогике, социологии, политике, культуре), но и в тех, которые, на первый взгляд, достаточно далеки от предмета их деятельности (в системологии, теории управления сложными динамическими системами, экономике, информационно-коммуникационных технологиях) [6]. Излишняя самоуверенность представителей менеджмента сферы образования приводит к утверждениям о том, что осуществление эффективного управления данной отраслью и совокупностью процессов, реализуемых в ней, – прерогатива гуманитариев. При этом часто утверждается об исключительно гуманитарной природе и характере событий, явлений и объектов, управление которыми необходимо реализовывать. Но такое утверждение некоректно и ошибочно [7].

Образование – это своеобразная социальная «машина времени», от качества и успешности функционирования которой, в текущем периоде времени, существенно зависит будущее социума в целом, а также отдельных личностей и их потомков. Специалисты, получившие в вузе знания низкого качества, не только сами не могут создать соответствующие условия для своей комфортной, обеспеченной и безопасной жизни в будущем, но и не в силах обеспечить высокий уровень качества жизни всех слоев населения. Более того, что особенно важно, они не могут качественно обучать потомков, передавая знания и формируя умения относительно эффективной реализации ими основных социально-экономических и производственных функций [1].

Некачественное образование, формируемое вследствие осуществления некомпетентного управления им, неэффективного планирования, создания неадекватной структуры и содержания учебно-воспитательных процессов, достаточно субъективной идентификации образовательных целей, а так же критериев эффективности функционирования, создает

существенную угрозу и самой гуманитарной сфере, и обществу в целом. Поэтому сегодня весьма остро ставится проблема обеспечения безопасности образования и глобальных последствий его функционирования [5, 8, 10].

Подготовка специалистов по управлению сложными социально-экономическими процессами и системами, в том числе и образованием, должно, по нашему мнению, в постсоветских странах получить статус национальных программ, а сами программы – существенную поддержку властных структур на местах и соответствующий статус. Необходимо также отметить тот факт, что совокупность подобных действий не даст необходимого результата, если они не будут подкреплены наличием финансовых ресурсов [3].

В ряде постсоветских стран уже имеется определенный позитивный опыт. В частности, в педагогических науках была создана принципиально новая специальность «Теория и методика управления в образовании» (на уровне подготовки магистров эта специальность получила название «Менеджмент в образовании»). Такие действия со временем должны привести к постепенному формированию новой генерации специалистов, в том числе и высшей квалификации, способных, на основе научного анализа сущности социально-экономических процессов обосновывать и принимать эффективные управленческие решения в рамках соответствующих властных полномочий. Но, к сожалению, таких специалистов пока не так много, как этого требуют время, рынок и динамически развивающиеся отношения в обществе. Кроме того, государство не всегда заботится об адекватном использовании их знаний в сфере управления [4].

Кроме того, не все в порядке и с научной направленностью учебных программ, а также организацией учебно-воспитательного процесса в рамках специальностей «Государственное управление» и «Менеджмент в образовании». Этот момент вполне объясним, так как преподавательский состав, обучающий студентов (магистрантов) зачастую сам не имеет достаточного управленческого опыта на государственном и муниципальном уровне или же в сфере образования. А привлекаемые в качестве преподавателей-совместителей специалисты-практики не владеют теоретическими знаниями в области системного исследования и кибернетического подхода к управлению социальными и экономическими системами [11].

По нашему мнению, не столь важно какой именно узкопрофессиональной направленности специалисты получают образование в сфере государственного управления или управления в образовательной сфере. Главное, чтобы во время обучения (или переквалификации) у них были сформированы основы системного мышления. А процессы, реализуемые в той или иной сфере практической деятельности (в государственном управлении, экономике, финансах, образовании, социальной сфере и т.д.), они воспринимали бы как некую неотъемлемую часть очень сложной системы социально-экономических отношений, как определенный способ существования (или взаимодействия) всех без исключения объектов и субъектов, объединенных во имя достижения некоторой общей цели. Такое понимание будет обуславливать проведение ими адекватного анализа и реализацию эффективного синтеза конструктивных решений, новых идей, проектов и программ [11].

Именно на это должны быть направлены магистерские программы, а также программы последипломного образования и подготовка кадров высшей квалификации (докторов и кандидатов наук) вне зависимости от их узкой специализации. Только тогда так называемые постсоветские страны в перспективе смогут составить конкуренцию странам западного мира, в которых, пока мы на государственном уровне стыдливо клеймили кибернетику, как «буржуазную лженауку», идеи системности и общности законов управления успешно «эксплуатировали» на благо развития не только техники и технологий, но также и экономики, и всего общества [7, 9].

А между тем, именно российский ученый А. Богданов (Малиновский) первым сформулировал

основные законы управления сложными системами (прежде всего социальными и экономическими), которые впоследствии были творчески переработаны американцами Н. Винером и У. Эшби и представлены научной общественности в виде новой интеграционной науки – кибернетики.

Обобщая сказанное выше, необходимо отметить, что мы должны быть заинтересованы в том, чтобы управление образованием, социально-экономическими отношениями, экономикой, обществом, государством поставлено было на научную основу. Пришло время отбросить миссионерские квазинаучные учения об управлении, насаждаемые с целью завести нас в дебри интуиции и управляемого хаоса, которые даже в западном мире не именуют собственно наукой, а совокупностью методов, приемов и действий, только лишь способствующих организации управления в определенной сфере.

Список литературы

1. Яблочников С. Л. Организационные и методологические аспекты развития процессов формирования профессиональных знаний / С. Л. Яблочников, И. О. Яблочникова // Социальное знание и проблемы интенсификации развития белорусского общества: материалы междунар. науч.- практ. конф., (г. Минск, 12–13 ноября 2015 г.). – НАН Беларуси, Ин-т социологии НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2015. – С. 312–315.
2. Яблочников С. Л. Качественная подготовка экономистов и финансистов как фактор обеспечения устойчивости экономики / И. О. Яблочникова, С. Л. Яблочников // Труды международной научно-практической конференции «Внеэкономическая деятельность страны в условиях вступления мировой экономики в режим турбулентности». – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, 2015. – С.556–560.
3. Яблочников С. Л. Аспекти організаційного управління вищою професійною освітою / І. О. Яблочникова, С. Л. Яблочников // Соціально-економічні аспекти реструктуризації регіональної економіки / Матеріали міжнародної науково-практичної конференції (Вінниця, 6–7 лютого 2014 р.). – Вінниця: ТОВ «Нілан лтд», 2014. – С. 398 – 404.
4. Яблочников С. Л. Підготовка науково-педагогічних кадрів з управління в освіті // С.Л. Яблочников / Застосування інноваційних технологій у підготовці фахівців з економіки, фінансів та права // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (м. Вінниця, 20 – 21 червня 2013 р.). – Вінниця: ТОВ «Нілан-ЛТД», 2013. – С. 67 – 71 с.
5. Yablochnikov S. Aspects of Safety of the education Systems. IDIMT-2012. Support for Complex Systems. 20th Interdisciplinary Information Management Talks, September 12-14, 2012. – Jindrichuv Hradec, Czech Republic.- p. 359-362.
6. Yablochnikov S. Management Process in Education Sphere in the Limit of System-Cybernetic Approach. IDIMT-2013. Information Technology – Human Values, Innovation and Economy. 21th Interdisciplinary Information Management Talks, September 11–13, 2013. – Prague, Czech Republic. – p. 307 – 312.
7. Яблочников С. Л. Аспекти управління розвитком освітніх процесів і систем на засадах системно-кібернетичного підходу / С.Л. Яблочников // Вісник черкаського університету: Серія педагогічні науки. – Черкаси: Черкаський національний університет ім. Б. Хмельницького, 2012 – №32 (245).– С. 127–132.
8. Яблочников С. Л. Безпека системи освіти / С.Л.Яблочников // Управлінські та фінансові аспекти сучасної економіки – 2012 / Матеріали регіональної науково-практичної конференції молодих учених, аспірантів та студентів. – Вінниця: ТОВ «Нілан-ЛТД», 2012.– С. 545 – 548.
9. Яблочников С. Л. Педагогічна кібернетика. Системно-кібернетичний підхід до управління в освіті / С.Л. Яблочников // Монографія. – Вінниця: ТОВ «Фірма «Планер», 2011. – 406 с.
10. Яблочников С. Л. Безопасность процессов в образовании и науке – неотъемлемая часть

комплексной безопасности государства и общества // С.Л. Яблочников, И.О. Яблочникова // Наука и образование XXI века: опыт и перспективы: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан и Ассамблеи народа Казахстана (г. Уральск, Казахстан, 22–23 сентября 2015 года). – Орал, Уральск: Из-во Западно-Казахстанского аграрно-технического университета им. Жангир хана, 2015. – Ч.1 – С. 42 – 47.

11. Яблочников С. Л. Актуальність формування розуміння основ системно-кібернетичного підходу у фахівців з державного управління / С.Л. Яблочников // Підготовка фахівців у галузі знань «Державне управління»: вимоги до змісту та відповідність сучасним викликам: матеріали щорічної науково-практичної конференції з міжнародною участю (Київ, 6–7 листоп. 2014). – К.: НАДУ, 2014. – С. 108 – 109.

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ КОММУНИКАТИВНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ МАГИСТРОВ-ФИНАНСИСТОВ

Яблочникова Ирина Остаповна

Успешность формирования компетентности специалистов различных сфер в современном информационном обществе достаточно сильно зависит от их способности осуществлять коммуникации. Практические навыки и умения, элементы корпоративной культуры, способность эффективно работать в команде для достижения некоторых целей формируются, в первую очередь, посредством общения с представителями профессионального сообщества, в том числе и международного [1, 2, 7].

Во многом определяющим является оптимальное формирование структуры и содержания программ подготовки специалистов соответствующего профиля. Совокупностью вопросов относительно оптимизации учебного процесса в вузах занимались многие педагоги, психологи, социологи и философы [3]. Но и сегодня проблема обеспечения качества профессиональных знаний, умений и навыков выпускников вузов является актуальной. В частности, принято разграничивать учебные дисциплины, входящие в структуру программы подготовки, на отдельные группы, которые, по мнению администраторов образовательной сферы, обеспечивают формирование отдельных компетенций. Такое условное разграничение отображается в учебно-методической документации по соответствующей специальности. Однако, процессы создания некоторого единого целого (в частности программ магистерской подготовки финансистов) или его декомпозиции весьма сложны и слабо формализуемы [4].

Синтезируя комплекс методов, педагогических технологий и средств, обеспечивающих достижение успеха в формировании профессиональной компетентности, разработчики программ и курсов осуществляют определенные действия. При этом, они опираются на собственный профессиональный опыт и опыт коллег, учитывают, имеющиеся у них сведения о процессах, явлениях и объектах соответствующей сферы социально-экономических отношений. Но, эта информация, в силу ряда причин, практически не может быть полной и абсолютно достоверной. Поэтому, существует вероятность принятия неверных решений и субъективного толкования многих фактов, процессов и явлений [5].

Как правило, магистерские программы подготовки финансистов, реализуемые в вузах постсоветских стран, в свое время создавались не с целью обеспечить высокое качество профессиональной подготовки, а для успешного решения насущных проблем педагогического коллектива этих учреждений, путем удовлетворения, имеющегося на рынке спроса на образовательные услуги. Ошибочная идентификация цели приводит к результатам, мало удовлетворяющим кого-либо. При этом, в проигрыше остаются и работодатели, и заказчики услуг, и те, кто такие услуги оказывает [6, 8, 9].

Советское высшее образование было ориентировано лишь на внутренний рынок труда, на обеспечение функционирования социально-экономических процессов фактически закрытой системы, с присущими лишь ей нормами поведения, логикой действий, профессиональной этикой, методами и принципами управления экономикой и социальной сферой. Влияние других систем всячески ограничивалось, в том числе путем созданием коммуникационных барьеров

[10, 11]. Владение иностранным языком входило в совокупность требований к выпускникам программ подготовки различного рода специалистов, но на этих аспектах не заострялось внимание.

Когда социально-экономические системы постсоветских стран приобрели статус открытых, а рынок стал основой для определения эффективности реализуемых процессов, уровня подготовки специалистов и, в конечном итоге, качества жизни, многим стало понятно, что без непрерывного общения профессионалов, без освоения мирового опыта, без обмена мнениями и совместной выработки решений невозможно не только достойно существовать, но и просто выжить в новых условиях. А отмеченные выше коммуникации не эффективны, если они реализуются через информационных посредников [12]. Как правило, такие посредники (переводчики) не знают специфики отрасли, не чувствуют многочисленные нюансы и аспекты реализации некоторой профессиональной деятельности. Да и общение профессионалов, во многих случаях, реализуется, основываясь на комплексе явлений лингвистической сферы и весьма трудно объяснимых интуитивных моментах.

Специалисты в некоторой отрасли, не говорящие на одном языке, не имея в своем распоряжении информационного посредника, очень быстро начинают понимать друг друга при совместном решении профессиональных задач, постепенно вырабатывая свой собственный язык. Объединяющим фактором является профессиональная среда. В такие моменты они не задумываются об имеющихся национальных, расовых, гендерных или политических различиях. Профессионалы едины в достижении цели [13, 14].

Такое единство может быть обеспечено, а достижение целей будет успешным, если общение профессионалов реализуется в рамках мультилингвизма. Это давно поняли представители образовательного сообщества, в частности, европейских стран. Гуманитарная составляющая программы подготовки, особенно это касается бакалавров, ориентирована не на изучение основ этики, эстетики, философии и т. д., а на формирование умений и навыков общения с коллегами на иностранных языках. Студент, претендующий на дальнейшее обучение в магистратуре, просто обязан знать на достойном уровне два и более иностранных языка. Именно эти знания позволяют ему реализовать программы академической мобильности и стажировки в ведущих организациях и учреждениях зарубежных стран, с целью приобретения международного профессионального опыта.

Список литературы

1. Yablochnikov S. Organizational and informational aspects of financiers training for law enforcement agencies in Europe // II International penitentiary forum «Crime, punishment, correction»: articles and reports of the forum participants (25–27 November, 2015). – Ryazan: AFPSR, 2015. – p. 250 – 252.
2. Яблочников С. Л. Практические аспекты высшего финансового образования / С. Л. Яблочников // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики / Труды XIV Международной научно-практической конференции. – Симферополь-Гурзуф, 2015. – Саки: ИП Бровка А. А., 2015. – С46–48.
3. Yablochnikov S., Yablochnikova I. Use of cloud technologies in realization of masters – financiers training // System approaches'14. – Systems thinking and global problems of the world 20th International conference November 2014. – Prague, VSE, 2014 – p. 88–90.
4. Яблочников С. Л. Аспекти організаційного управління вищою професійною освітою / С.Л. Яблочников, И.О. Яблочникова // Збірник наукових праць Бердянського державного педагогічного університету (Педагогічні науки). – 2013. – № 4. – С. 166 – 174.
5. Яблочников С. Л. Актуальні аспекти реалізації управління соціально-економічними системами

- / С.Л. Яблочников, І.О. Яблочникова // Екзистенційні та комунікативні питання управління: матеріали Міжнародної науково-теоретичної конференції (Суми, 23–25 січня 2014 р.) – Суми: Сумський державний університет, 2014. – Ч.1. – С. 84 – 86.
6. Яблочников С. Л. Высшее образование в контексте становления креативной экономики: проблемный аспект / Д.И. Наумов, С.Л. Яблочников // Методологічні та управлінські аспекти соціально-економічної сфери–2013 / Матеріали наук.-пр. конф. з міжнародною участю (Вінниця, 25 – 26 квітня 2013 р.). – Вінниця: ТОВ «Нілан-ЛТД», 2013. – С. 192 – 203.
7. Яблочников С. Л. Информационные и коммуникационные технологии в управлении образованием / С. Л. Яблочников // Трансформация образования и мировоззрения в современном мире: Материалы Междунар. науч. конф., 19 окт. 2012г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка; редкол. В.В. Бущик, Д.И. Наумов, И. Ю. Никитина и др. – Минск: БГПУ, 2012.– С. 251 – 253.
8. Яблочников С. Л. Аспекти професійної підготовки у ВНЗ фахівців економічного профілю / С. Л. Яблочников // Наукові записки Ніжинського державного університету імені Миколи Гоголя (Психолого-педагогічні науки). – Ніжин: НДУ ім. М. Гоголя, 2012. – №3. – С.136 –139.
9. Jabłocznikow S., Jalcznikova I. Jakość kształcenia w integrującej się Europie. – Zbiór abstraktów. Międzynarodowa konferencja naukowa "Jakość kształcenia w wyższej uczelni – wyzwania współczesności". – organizowana przez Wydział Ekonomiczny ALMAMER Szkoły Wyższej (Warszawa, 14 grudnia 2012). – s. 19–20.
10. Яблочников С. Л. Системно-кібернетичний підхід до управління в освіті: дис. ... д-ра пед. наук: 13.00.10 – «Інформаційно-комунікаційні технології в освіті» / Яблочников Сергій Леонтійович; ПВНЗ «Вінницький фінансово-економічний університет. – Вінниця, 2012. – 612 с.
11. Яблочников С. Л. Проблемы профессиональной подготовки специалистов в экономических вузах / С. Л. Яблочников, И. О. Яблочникова // Проблемы развития предприятий: теория и практика / Материалы 10-й Международной научно-практической конференции посвященной 80-летию Самарского государственного экономического университета [редкол Г.Р. Хасаев, С.И. Ашмарина (отв. ред) и др.] (24-25 ноября 2011 г.). – Самара: Изд-во Самарского гос. экон. ун-та, 2011. – С. 37 – 38.
12. Яблочников С. Л. Управленческие аспекты образовательной сферы / Актуальные проблемы бизнес-образования: Материалы X Международной научно-практической конференции, г. Минск, 27-28 апреля 2011 г. – Белорус. гос. ун-т, Ин-т бизнеса и менеджмента технологий; ред.: В.В. Апанасович (гл. ред.) (и др.) – Минск: Изд. центр БГУ, 2011. – С. 205 – 207.
13. Яблочников С. Л. Принципы управления в образовании на основе системно-кибернетического подхода / С.Л. Яблочников // Материалы VII-й Международной конференции «Стратегия качества в промышленности и образовании» (3-10 июня 2011 г., Варна, Болгария): Материалы в 3-х томах. – Специальный выпуск научного журнала «Acta Universitatis Pontica Euximus».- Днепропетровск – Варна, 2011. – т.1. – С. 709 – 710
14. Яблочников С. Л. К вопросу оптимизации систем управления качеством образовательного процесса. Стратегия развития образования: эффективность, инновации, качество / Материалы XIV научно-методической конференции, посвященной 55-летию МГУТУ (в трех томах). Ч.1 // Тематическое приложение к журналу «Открытое образование». – М.: МГУТУ, 2008. – С. 129 – 135.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АКАДЕМИЧЕСКОЙ НЕЧЕСТНОСТИ СТУДЕНТОВ НА ЭКЗАМЕНАХ

Яковлев Вадим Фридрихович

Введение

Академическая нечестность студентов (academic dishonesty) - списывание на экзаменах, заказ контрольных, курсовых работ, рефератов и т.д. - сегодня достаточно широко распространена за рубежом [1, 2], иногда встречается в нашей стране [3, 4], и не осуждается самими студентами [1, 5].

Составной частью обучения в высшей школе является периодическая проверка знаний студентов на экзаменах и зачетах. На экзаменах академическая нечестность студентов проявляется в попытках списать. При этом могут использоваться и достижения современной техники.

В Британских университетах, где образование традиционно считается престижным у наших соотечественников, половина студентов рассчитывает списать на экзаменах [1].



Рис.1. Британский студент списывает на экзамене [1].

В университетах Великобритании в 2009 – 2010 г.г. зафиксировано более 17000 случаев мошенничества студентов во время учебы: списывание, плагиат, покупка контрольных и рефератов и т.д. [2].

В финансовом университете при правительстве РФ [4] более 75 % студентов одобрительно относятся к списыванию на экзаменах, а 6.3 % считают, что списывание не снижает качества приобретаемых знаний. Опрос [4] показал, что списывают на экзаменах 20 – 87.5 % студентов в зависимости от факультета, в среднем по вузу – 60.4 %. Как показывают различные исследования число студентов, мошенничающих во время учебы, постоянно увеличивается [1, 2, 3, 4, 5, 6].

В этой статье автор исследует как глобальный отрицательный тренд – академическое мошенничество – проявляется в среде студентов Самарского технического университета (СамГТУ), конкретно – как студенты списывают на экзамене. Сегодня СамГТУ – добротный опорный ВУЗ с числом студентов более 22000, вероятно, полученные результаты будут применимы и к другим техническим высшим учебным заведениям.

Методы

В этой статье автор делится опытом проведения экзаменов по электротехнике в условиях, когда часть студентов пытается списывать, используя как привычные шпаргалки, так и современные технические средства.

Для получения информации использовалось анкетирование студентов и наблюдение за их поведением во время экзамена.

Результаты

Автор в декабре 2015 г. провел анонимный опрос части своих студентов с помощью социальной сети «В контакте» (83 человек) на двух факультетах, изучающих электротехнику, с целью выяснить какие технические средства, в том числе и современные электронные, они планируют использовать при списывании на экзамене. Результаты опроса приведены в таблице 1, они не сильно отличаются от ранее полученных с российскими [4] и британскими [1] исследованиями.

Таблица 1. Средства, планируемые к использованию на экзамене

Средства списывания	Число студентов	% к опрошенным
Учебники, закачанные в телефоны, смартфоны и т.д.	5	6
Поиск ответа на вопросы билета в интернете с помощью телефона, смартфона и т.д.	8	9.7
Шпаргалки	20	24.1
Микронаушники	2	2.4
Экзамен сдается честно	48	57.8
Итого	83	100

Опрос показал, что бумажные шпаргалки до сих пор востребованы. Они по-своему даже полезны. Чтобы компактно поместить материал из учебника на маленьком листочке, нужно его прочесть, понять, структурировать, выделить самое главное. После этого можно сдавать успешно экзамен уже и без шпаргалки.

Некоторые студенты закачивают учебники из интернета в свои смартфоны, айфоны и т.д.. После

закачки проверяют, открывается ли файл, и на этом подготовка к экзамену зачастую заканчивается. Все знания остаются в сотовом телефоне, в голову не попадают.

Учебники из интернета можно скачать обычно в формате PDF или DjVu. На небольшом экране смартфона работать с такими документами очень неудобно и в спокойной обстановке. Еще тяжелее студенту отыскать и использовать нужный материал во время экзамена, в неудобной позе, когда преподаватель мешает списывать.

Нерадивые студенты учебников не читают и структуру изучаемого предмета не знают. Если на переэкзаменовке дать такому студенту в руки рекомендованный учебник по курсу электротехники и предложить найти в нем ответы на вопросы билета, скорее всего он не сможет. Вот почему большая часть списывающих с телефонов студентов использует интернет. В поисковую программу Google или Yandex загружается текст вопроса из билета, остается только списать с дисплея ответ.

Традиционную процедуру сдачи экзамена или зачета следует сделать более защищенной от списывания и фальсификации.

Преподаватель может сильно осложнить студентам процесс списывания. Для этого все студенты группы одновременно получают экзаменационные билеты и рассаживаются в аудитории, готовят конспекты ответов на вопросы билета, преподаватель наблюдает за порядком. Через определенное время листки с конспектами ответов у всех собираются.

При такой фронтальной процедуре проведения экзамена списать гораздо сложнее, чем при традиционной, когда преподаватель опрашивает одного студента, а несколько человек сидят и готовятся.

Во время экзамена телефоны прячутся где-нибудь в одежде и иногда со стуком падают на пол. Удалять такого студента с экзамена бессмысленно. Перед переэкзаменовкой он не будет готовиться, читать учебник, и придет с теми же знаниями.

Студенты болезненно относятся к попыткам изымать у них сотовые телефоны на экзамене [7]: в Пакистане были случаи стрельбы в преподавателя, в Индии преподавателя могут побить, в США и Европе студенты обращаются с судебными исками по поводу вторжения в частную жизнь.

Студенты, понадеявшиеся списать с телефонов или шпаргалок, на фронтальном экзамене сдают, как правило, пустые листы, только со своими фамилиями.

На экзамене некоторые студенты применяют беспроводные микронаушники, разновидность Bluetooth гарнитуры, используемой скрытно. Продажа микронаушников учащимся - это целая индустрия сегодня, в интернете можно найти многочисленные описания оборудования, советы по его применению [8]. На рисунке 2 в качестве примера изображен комплект, содержащий сотовый телефон, микронаушник, и с гарнитуру Bluetooth в виде авторучки. Радиус действия гарнитуры до 10 метров.



Рис.2. Микронаушник с гарнитурой.

Студент, использующий микронаушники, периодически покашливает или тихо говорит в микрофон, размещаемый вместе с гарнитурой Bluetooth на запястье, на шее под одеждой, в очках, в часах, в авторучке и т.д., связываясь со своим радиом, который может быть как за дверью, так и в другой стране.

Микронаушники действительно трудно обнаружить, студент может получать подсказки непосредственно во время ответа преподавателю, но символьную и графическую информацию через них не передашь.

Студенты, которые воспользовались беспроводными микронаушниками, сдают преподавателю характерные конспекты ответов на билет – несколько исписанных листов без схем, формул, векторных диаграмм. Не понятно на что они рассчитывают, используя такую технику на экзамене по электротехнике.

Преподавателям хотелось бы пресечь списывание и подсказки на экзаменах с использованием технических средств. Отключить сотовую связь в аудитории технически возможно. В продаже имеются портативные подавители сотовой связи (Рис.3) с радиусом действия 5 – 40 м [9].



Рис.3. Портативный подавитель сотовой связи

Применять их законно преподавателю нельзя: работа микронаушников будет заблокирована, но при этом нарушаются права потребителей сотовой связи.

После того, как письменные ответы собраны, начинается индивидуальный опрос. Остальные студенты при условии соблюдения тишины могут оставаться в аудитории, работать с конспектами или учебниками. Только почему-то никто этого не делает и не пытается лучше подготовиться по своему билету. Что вспомнили, пока писали (если вспомнили), с тем и идут отвечать.

Автор предложил студентам, решившим сдавать экзамен честно (ТЗ), дополнительное анкетирование, чтобы выяснить, сколько времени они будут готовиться к экзамену (в сессию обычно дается 3 – 5 дней на подготовку к экзамену). Результаты приведены в Т2.

Таблица 2. Планирование времени для подготовки к экзамену

Средства списывания	Число студентов	% к опрошенным
Буду готовиться по 2-3 часа в день, 2-3 дня. В это же время буду сдавать (пересдавать) и другие предметы	8	19.5
Буду готовиться только по электротехнике, по 2-3 часа в день, 2-3 дня	9	22
Буду готовиться только по электротехнике, по 2-3 часа в день, все дни, отпущенные на экзамен	9	22
Буду готовиться только по электротехнике, по 4-6 часов в день, все дни, отпущенные на экзамен	5	12.2
Буду готовиться только по электротехнике, по 8-10 часов в день, все дни, отпущенные на экзамен	10	24.4
Итого	41	100

Электротехника – сложный предмет. Чтобы подготовиться к экзамену на оценку «хорошо» или «отлично» нужно работать по 8-10 часов в день, по крайней мере, раньше студенты так и

делали. Так собирались поступить только 12 % от общего числа опрошенных студентов (83 человека), остальных устраивает и более низкая оценка.

Не позволив студентам списать на экзамене, преподаватель получает возможность по более достоверным результатам формировать необходимую администрации отчетность.

В многочисленных публикациях рассматриваются различные меры противодействия списыванию на экзаменах как воспитательного [1, 3], так и административного характера: удаление с экзамена; снижение оценки; денежные штрафы – например, в Оксфорде за использование шпаргалок на экзамене может быть наложен штраф в размере 100 фунтов стерлингов [2].

Большинство исследователей [1 - 5] сходятся во мнении, что для борьбы с мошенничеством студентов на экзаменах, помимо совершенствования самой процедуры, нужен комплекс мер как административных, так и воспитательных, направленных на повышение интереса к учебе.

Выводы

Академическая нечестность, списывание на экзаменах имеют распространение в среде российских студентов. Студенты пользуются шпаргалками, сотовыми телефонами (смартфонами) в режиме чтения файлов и поиска в интернете, микронаушниками.

Вероятность списывания уменьшается, если комбинировать письменный экзамен с устным опросом. Опытный экзаменатор, как правило, может определить факт мошенничества на экзамене по неестественной позе и движениям студента.

Для борьбы с академической нечестностью нужен комплекс административных и воспитательных мер.

Список литературы

1. Henry J. Half of university students willing to cheat, study finds (The Telegraph, jun., 2010) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.telegraph.co.uk/education/educationnews/7840969/Half-of-university-students-willing-to-cheat-study-finds.html> (дата обращения: 15.02.2016).
2. Barrett D. The cheating epidemic at Britain's universities (The Telegraph, mar., 2011) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.telegraph.co.uk/education/educationnews/8363345/The-cheating-epidemic-at-Britains-universities.html> (дата обращения: 13.02.2016).
3. Сивак Е.В. Преступление в аудитории. Доминанты нечестного поведения студентов (плагиата и списывания). Препринт WP10/2006/06. – М.: ГУ ВШЭ, 2006. – 44 с.
4. Силласте Г.Г. Списывание в студенческой среде: позиции преподавателей и студентов (по результатам социологического экспресс-исследования, кафедра социологии финансового университета при правительстве РФ, 2012 г.) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.fa.ru/chair/socio/research/Documents/Списывание %20в%20 студенческой %20среде.pdf](http://www.fa.ru/chair/socio/research/Documents/Списывание%20в%20студенческой%20среде.pdf) (дата обращения: 12.02.2016).
5. Ravasco G. Technology-aided cheating in open and distance e-learning. Asian journal of distance education, 2012, vol.10, №2, pp.71-77.
6. Яковлев В.Ф. Академическая нечестность студентов на экзамене // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 30; [Электронный ресурс].

- URL: <http://novainfo.ru/archive/30/akademicheskaya-nechestnost-studentov-na-ekzamene>
7. Howell S. The new (and old) news about cheating for distance educators [Электронный ресурс]. URL: <http://www.westga.edu/~distance/ojdla/fall123/howell123.pdf> (дата обращения: 15.02.2016).
8. Все виды микронаушников [Электронный ресурс]. URL: <http://sdayka.ru> (дата обращения: 27.01.2016).
9. Подавители сотовой связи [Электронный ресурс]. URL: <http://diktos.ru/clauses> (дата обращения: 27.01.2016).

МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА МУЖЧИН В ПОЛИКЛИНИКАХ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ ЧЕРНОБЫЛЯ

Датий Алексей Васильевич

Этой статьей мы продолжаем публикацию материалов по организации медицинской помощи различным категориям граждан Российской Федерации [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10].

В 2015 году в районных поликлиниках Рязанской области на территориях, подвергшихся воздействию аварии на Чернобыльской атомной электростанции в 1986 году, нами было опрошено 110 пациентов мужчин. Оценивалась удовлетворенность пациентов оказанной медицинской помощью. Опрашивались мужчины трудоспособного возраста от 30 до 60 лет.

По возрастным группам пациенты трудоспособного возраста распределялись следующим образом: от 30 до 40 лет – 29,1 %, от 41 до 50 лет – 40,0 %, от 51 до 60 лет – 30,9 %.

Полученные нами результаты социологического исследования представлены в виде таблиц 1-3.

Таблица 1. Быстрота предоставления медицинской помощи.

№	Время	Критерий оценки (в %)		
		Краткое	Долгое	Очень долгое
1	Проведенное в ожидании врача	27,3	38,2	34,5
2	Ожидания испытаний	29,1	41,8	29,1
3	Ожидания результатов испытаний	38,2	46,4	15,4

Полученные данные показали, что только 27,3 % пациентов оценили время, проведенное в ожидании врача, как краткое. 29,1 % оценили время ожидания испытаний, как краткое. 38,2 % пациентов оценили время ожидания результатов испытаний, как краткое.

Таблица 2. Условия предоставления медицинской помощи.

№	Условия	Критерий оценки (в %)			
		Отличные	Хорошие	Не очень хорошие	Плохие
1	Приемные часы поликлиники	24,5	32,7	34,6	8,2
2	Реакции на звонки	22,7	26,4	32,8	18,1

Большинство пациентов (57,2 %) довольны приемными часами поликлиники. Почти половина пациентов (49,1 %) положительно оценила реакцию на звонки в регистратуру поликлиники.

Таблица 3. Оценка работы врача.

№	Критерии	Оценка (в %)			
		Отлично	Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно
1	Вас выслушают и уделяют Вам внимание	24,6	31,8	29,1	14,5

2	Объяснят Вам все, что Вы хотите знать	29,1	30,9	30,9	9,1
3	Отвечают на Ваши вопросы	40,0	32,7	19,1	8,2

Более половины пациентов считают, что врач уделяет им достаточно внимания. 60,0 % врачей объясняют пациенту все, что он хочет знать. 72,7 % врачей отвечают на вопросы пациента.

Вывод: краткая усредненная характеристика мужчины пациента районной поликлиники выглядит следующим образом. Это мужчина в трудоспособном возрасте 41-50 лет. Он оценивает быстроту предоставления медицинской помощи и проведения медицинских испытаний как долгую или очень долгую. 57,2 % довольны приемными часами поликлиники.

Список литературы

1. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
2. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
3. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
4. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
5. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
6. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
7. Датий А.В. Разработка модульного учебного курса «Организация здравоохранения и общественное здоровье» // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 37. С. 162-167.
8. Датий А.В. Разработка сертификационного курса «Организация здравоохранения и общественное здоровье» // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 37. С. 175-179.
9. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
10. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Закирова Светлана Искандаровна
Фищенко Розалия Рафаиловна

Регулирование трудовой деятельности медицинских работников определяется, в частности, системой здравоохранения, в рамках которой медицинский работник осуществляет свои трудовые функции.

В качестве общей проблемы правового регулирования труда медицинских работников стоит отметить проблему медленного реформирования нормативной базы, регулирующей здравоохранение вообще и труд медицинских работников в частности [4].

В статье 350 Трудового кодекса Российской Федерации (с изменениями на 30 декабря 2015 года) указано, что для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности и (или) специальности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется Правительством Российской Федерации.

В целях реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в экстренной или неотложной форме медицинским работникам медицинских организаций с их согласия может устанавливаться дежурство на дому.

При учете времени, фактически отработанного медицинским работником медицинской организации, время дежурства на дому учитывается в размере одной второй часа рабочего времени за каждый час дежурства на дому. Особенности режима рабочего времени и учета рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками медицинских организаций дежурств на дому устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения [5].

В соответствии со статьей 21 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить медицинскому работнику, как и любому другому, нормальные условия труда в соответствии с требованиями правил охраны труда. Однако в силу недостатка финансирования в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и нежелания обеспечивать охрану труда в некоторых частных учреждениях здравоохранения в угоду скорейшему получению прибыли состояние рабочих мест медицинских работников оставляет желать лучшего.

Приказ Минтруда России от 24.04.2015 № 250н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда»[2].

Предоставляемый вид компенсаций – доплаты за вредные или опасные условия труда. Минимальный размер повышения оплаты труда работникам составляет 4 процента тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда (ст.

147 ТК РФ).

Чтобы претендовать на надбавку к зарплате за вредность, на рабочем месте медика по итогам специальной оценки условий труда должен быть установлен класс условий труда не ниже 3.1.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, условия труда на рабочих местах которых по результатам спецоценки отнесены к вредным (класс вредности 3.2, 3.3, 3.4) либо опасным условиям труда (класс вредности 4) (ст. 117 ТК РФ). Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам составляет 7 календарных дней. Эти правила стали действовать с 1 января 2014 года.

Медработникам, которые имеют контакт с химическими или биологическими факторами, перечисленными в Приложении № 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 45н, положено молоко. Его можно заменять равноценными продуктами: кисломолочными продуктами, соками, желе, консервами.

В то же время нельзя заменять молоко сметаной, сливочным маслом.

Молоко или другие равноценные пищевые продукты можно заменить денежной компенсацией по письменному заявлению работника, если это предусмотрено в коллективном или трудовом договоре. Размер компенсации должен быть эквивалентен стоимости заменяемых продуктов питания (ст. 222 ТК РФ).

Компенсации, которые были установлены медицинскому персоналу по результатам аттестации рабочих мест до 1 января 2014 года, работодатель должен предоставлять в неизменном виде, пока не закончится срок ее действия.

Новые требования, установленные в Трудовом кодексе, касающиеся сокращенной продолжительности рабочего времени, дополнительного отпуска за вредные условия труда и других компенсаций, можно применять только после того, как будет проведена специальная оценка условий труда.

Данные проблемы нашли свое отражение в последующих научно-исследовательских трудах [6-15].

Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (с изменениями на 30 декабря 2015 года)
2. Исаев А. Эффективное управление в здравоохранении// Рос. газета. – 2015. – 22 апреля. – С. 5.
3. Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.93
4. Кадыров Ф.Н. Реформы в сфере здравоохранения: проблемы реализации // Менеджер здравоохранения. – 2015. - №1. – С.9-17.
5. Шипова В.М. Нормирование труда в здравоохранении: проблемы и перспективы // Управление качеством в здравоохранении. – 2015. - №2. – С.10-19.
6. Развитие правового обеспечения муниципального управления Дещекина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
7. Пути совершенствования информационных технологий на государственной службе Ханнанова Т.Р., Копылова Т.В. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 127-128.
8. Проблемы использования бюджетных средств муниципальных образований Загидуллина Л.В., Габидуллина Е.В., Газизуллина А.М., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-2

- (13). С. 1352-1353.
9. Государственный целевые программы в области развития государственных услуг в сфере здравоохранения в Республике Башкортостан Ханнанова Т.Р., Сагидуллина К.Т. Экономика и социум. 2014. № 2-4 (11). С. 957-959.
 10. Проблема текучести кадров в органах местного самоуправления и пути ее решения Ахметзянов И.М., Ханнанова Т.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 34 частях. 2013. С. 13-14.
 11. Состояние рынка труда Башкирии Ханнанова Е.С., Ханнанов Р.А. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции в 34 частях. Тамбов, 2013. С. 151-153.
 12. Государственное регулирование экономики: обоснование нового понимания и содержания Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 6. С. 918-933.
 13. Производственная деятельность – основа правовой организации современной экономики Ханнанов Р.А. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2007. № 9. С. 33-39.
 14. Равноправие женщин в Российской Федерации Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 181-184.
 15. Совершенствование информационной деятельности органов государственного управления Республики Башкортостан Гарифуллина А.Ф., Юнусов А.З. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 1159-1163.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ЖЕНЩИН В ПОЛИКЛИНИКАХ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ ЧЕРНОБЫЛЯ

Датий Алексей Васильевич

Этой статьей мы продолжаем публикацию материалов по организации медицинской помощи различным категориям граждан Российской Федерации [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11].

В 2015 году в районных поликлиниках Рязанской области на территориях, подвергшихся воздействию аварии на Чернобыльской атомной электростанции в 1986 году, нами было опрошено 96 пациенток женщин. Оценивалась их удовлетворенность оказанной медицинской помощью. Нами опрашивались женщины трудоспособного возраста от 25 до 55 лет.

По возрастным группам пациенты трудоспособного возраста распределялись следующим образом: от 25 до 35 лет – 43,75 %, от 36 до 45 лет – 30,20 %, от 46 до 55 лет – 26,05 %.

Полученные нами результаты социологического исследования представлены в виде таблиц 1-3.

Таблица 1. Быстрота предоставления медицинской помощи.

№	Время	Критерий оценки (в %)		
		Краткое	Долгое	Очень долгое
1	Проведенное в ожидании врача	30,20	37,50	32,30
2	Ожидания испытаний	32,30	36,45	31,25
3	Ожидания результатов испытаний	39,60	31,25	29,15

Полученные данные показали, что только 30,2 % пациентов оценили время, проведенное в ожидании врача, как краткое. 32,3 % оценили время ожидания испытаний, как краткое. 39,6 % женщин оценили время ожидания результатов испытаний, как краткое.

Таблица 2. Условия предоставления медицинской помощи.

№	Условия	Критерий оценки (в %)			
		Отличные	Хорошие	Удовлетворительные	Неудовлетворительные
1	Приемные часы поликлиники	37,50	29,15	20,85	12,50
2	Реакция на звонки	39,60	36,45	18,75	5,20

Большинство пациентов (66,65 %) довольны приемными часами поликлиники. Три четверти пациентов (76,05 %) положительно оценила реакцию медицинских работников на звонки в регистратуру поликлиники.

Таблица 3. Оценка работы врача.

№	Критерии	Оценка (в %)			
		Отлично	Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно

1	Вас выслушают и уделяют Вам внимание	36,45	29,15	20,85	13,55
2	Объяснят Вам все, что Вы хотите знать	39,60	37,50	12,50	10,40
3	Отвечают на Ваши вопросы	37,50	20,85	18,75	22,90

Две трети (65,60 %) пациентов считают, что врач уделяет им достаточно внимания. 77,10 % врачей объясняют пациенту все, что он хочет знать. 58,35 % врачей отвечают на вопросы пациента.

ВЫВОД: краткая усредненная характеристика женщины пациента районной поликлиники выглядит следующим образом. Это женщина в трудоспособном возрасте 25-35 лет. Она оценивает быстроту предоставления медицинской помощи и проведения медицинских испытаний как долгую или очень долгую (69,80 %). Но при этом 75,60 % женщин довольны приемными часами поликлиники.

Список литературы

1. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
2. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
3. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
4. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
5. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
6. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
7. Датий А.В. Совершенствование медико-санитарного обеспечения в уголовно-исполнительной системе // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 214-218.
8. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2009. Сер. Высшее образование
9. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2011. Сер. Высшее образование (2-е изд.)
10. Датий А.В. Разработка модульного учебного курса «Организация здравоохранения и общественное здоровье» // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 37. С. 162-167.
11. Датий А.В. Результаты опроса мужчин в поликлиниках районов, подвергшихся воздействию Чернобыля // NovalInfo.Ru. 2016. Т. 2. № 41.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Ярмиева Зиля Альфредовна

Развитие фармацевтического производства значительно растянуто во времени и она зависит от многих факторов, которые ее тормозят. Во первых это - неблагоприятное законодательство, а во вторых – коррупция [1]. Раньше, также на первых местах была проблема, которая заключалась в неквалифицированной рабочей силе. Сейчас она ушла на третье место. Многие предприятия отрасли оснащают свое производство высокотехнологичным оборудованием, которое поставляется из-за границы. Несмотря на то, что количество выпускников медицинских и технологических вузов увеличивается из года в год, качество их подготовки оставляет желать лучшего. Многим предприятиям приходится повышать квалификацию своих сотрудников, на что уходит большое количество времени и денежных средств. На базе вузов сегодня нет возможности осуществлять подготовку необходимых специалистов инженерных направлений в силу отсутствия надлежащей материальной базы. Решением данного вопроса может стать тесное взаимодействие учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов, и производственных предприятий.

Участники фармакологического рынка заявляют о еще одной проблеме, которая, впрочем, является общемировой. Всемирная организация здравоохранения заявляет, что число фальсифицированных медикаментов увеличивается с каждым годом. Сейчас доля пиратских лекарств оценивается в 25% от общего рыночного оборота. В нашей стране от контрафактов беспокоятся больше, чем в зарубежных. Например, в более развитых странах существуют национальные институты, которые предусматривают уголовную ответственность, а также огромные штрафы.

Современное функционирование российского фармацевтического рынка характеризуется постоянно расширяющимся ассортиментом лекарственных препаратов (ЛП) и фармацевтических товаров, представленных неоправданно большим количеством поставщиков. В этих условиях особую актуальность приобретает проблема обеспечения надлежащего качества оказываемой лекарственной помощи населению. На фармацевтических работников в связи с этим возлагается не только ответственность за качество отпускаемой ими продукции, а также наряду с врачами разделяется ответственность за исход лечения больных. В связи с этим, растет значение системы менеджмента качества, как гаранта высокого профессионализма работников аптек в процессе отпуска ЛП и оказания фармацевтических услуг[2].

На развитие современного фармацевтического рынка прямое влияние оказывает реформа фармацевтической отрасли, которую инициировало правительство нашей страны в 2008 году. Сейчас она продолжается.

Так, в 2012 году было принято много важных законодательных актов, которые смогли немного исправить недочеты отраслевого законодательства. Продолжен курс правительства на развитие российских предприятий, изготавливающих медицинские препараты, сохранилась общая тенденция поддержки российского производителя.

В 2009 году президент Дмитрий Медведев выделил фармацевтическую и медицинскую промышленность как приоритетное направление развития современной российской экономики. Это написано в программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности РФ до 2020 года», которая была утверждена постановлением Правительства РФ 17 февраля 2011 года.

Важным направлением развития рынка считается введение новых препаратов. Продажа новых лекарственных средств рассматривается большинством российских и иностранных фармакологических компаний. О контрактном производстве с использованием площадей отечественных предприятий задумывается половина импортеров.

Отечественные компании планируют увеличения производственных мощностей и, как следствие рост объема препаратов, которые будут реализованы в России и других странах мира.

Данные проблемы нашли свое отражение в последующих научно-исследовательских трудах [3-13].

Список литературы

1. <http://www.pharma-seo.ru/pharmrinok-rossii-2.html>
2. Лопастейская Л.Г. Совершенствование системы государственной поддержки отечественных производителей фармацевтической продукции // Вопросы экономики и права. 2011 №6.
3. Ханнанова Т.Р. Актуальные проблемы объективации аграрной политики государства//NB: Вопросы права и политики. -2013. -№ 8.
4. Загидуллина Л.В., Габидуллина Е.В., Газизуллина А.М., Ханнанова Т.Р. Проблемы использования бюджетных средств муниципальных образований Экономика и социум. 2014. № 4-2 (13). С. 1352-1353.
5. Ханнанова Т.Р., Сагидуллина К.Т. Государственные целевые программы в области развития государственных услуг в сфере здравоохранения в Республике Башкортостан Экономика и социум. 2014. № 2-4 (11). С. 957-959.
6. Ханнанов Р.А. Производственная деятельность – основа правовой организации современной экономики Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2007. № 9. С. 33-39.
7. Ханнанов Р. А. Государственное регулирование экономики: обоснование нового понимания и содержания//Право и политика. 2011. № 6. С. 918-931.
8. Ханнанов Р.А. Инновационное развитие творческой деятельности: правовые проблемы.//Россия: Тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 4. Часть II. Ред. колл.: Пиваваров Ю.С. (отв. ред.) и др. -М.: ИНИОН РАН, 2009. С. 545 -551.
9. Ханнанов Р.А. Нормативные условия в динамике гражданского правоотношения/Советское государство и право. 1973.
10. Ханнанов, Р. А. Правовое обеспечение устойчивости и эффективности сельскохозяйственного производства/Р. А. Ханнанов; Башкирский СХИ. -Уфа: Башк. кн. изд-во, 1989. -224 с.
11. Гарифуллина А.Ф., Юнусов А.З. Совершенствование информационной деятельности органов государственного управления Республики Башкортостан. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 1159-1163.
12. Ханнанова Т.Р. Актуальные проблемы объективации аграрной политики государства//NB: Вопросы права и политики. -2013. -№ 8. -С.164-193.
13. Ханнанова Т.Р. Концептуальные основы аграрной политики в России: постановка проблемы/Т.Р. Ханнанова//Российский электронный научный журнал. -2013. -№2. -С. 143-

157.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ДИАГНОСТИКА ПСИХИЧЕСКИХ СОСТОЯНИЙ ОСУЖДЕННЫХ МУЖСКОГО ПОЛА, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА

Ковальчук Илья Александрович
Савельева Наталья Олеговна
Щелкушкина Екатерина Александровна

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года одним из приоритетных направлений в работе психологической службы является разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, а также повышение требований к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы [1]. Нахождение в местах лишения свободы приводит к повышению психоэмоционального напряжения, появлению негативных психических состояний.

В контексте осуществляемых мероприятий в рамках развития уголовно-исполнительной системы становится очевидным значимость глубокого и всестороннего психологического исследования осужденных к лишению свободы и в том числе тех психических состояний, которые приводят к проблемным ситуациям и как следствие к деформации личности и рецидиву.

Нахождение в местах лишения свободы приводит к обострению таких проблем как внутреннее одиночество, непонятность другими, отсутствие волевого контроля и способности к самообладанию и трудный характер (обидчивость, агрессивность, расторможенность, неразвитость навыков социального сотрудничества, партнерского общения, поиск границ возможного, отсутствие адекватных средств и способов поведения в трудных ситуациях, недоверие, подозрительность, тревожность, ощущение угрозы со стороны окружающих) и т.д.

Такие психологические проблемы приводят осужденных к острым ситуациям, следствием которых являются конфликты в коллективе, снижение эффективности их исправления.

Таким образом, в связи с необходимостью качественного повышения уровня исполнения наказания, связанного с лишением свободы, и «минимизацией негативных последствий лишения человека свободы» становится очевидным актуальность подобного рода исследований.

Помещая человека в условия социальной изоляции, нужно ожидать появления специфических психических состояний. Адекватное и объективное исследование основных психических состояний осужденных требует максимального учета внутренних и внешних факторов.

В зависимости от доминирующего психического процесса выделяют гностические (интеллектуальные), эмоциональные и волевые психические состояния. Другие психические состояния характеризуется ситуативностью, поскольку возникают, по причине каких либо внешних факторов, и не являются долговременными, а появляются в процессе отбывания наказания.

В разные периоды отбывания наказания различные психические состояния могут проявляться с разной силой. Они обостряются в начале отбывания наказания, когда меняются условия их

жизни, и перед освобождением. В эти временные промежутки человек испытывает сложные комплексы переживаний: страха, надежды, ожидания и тревоги, фрустрации и стресса. В эти периоды поведение осужденных может быть непредсказуемым. Попадая в условия социальной изоляции, осужденные могут стать озлобленнее и всячески проявлять агрессию.

Психические состояния характеризуются заразительностью - способностью предаваться от одного к другому.

Для осужденных мужского пола характерно в большей степени проявление деструктивной и дефицитарной агрессии. Конструктивная агрессия у них развита слабо. Это говорит о том, что осужденные не умеют вступать в конструктивные отношения с другими людьми, сохранять и поддерживать с ними контакты продолжительное время и вопреки трудностям. Так как у осужденных в большей мере выделяется дефицитарная агрессия. Это говорит о том, что для данных осужденных в большей степени характерно развитие такого психического состояния как депрессия, для них присуще ощущение непрожитой жизни («отсутствие жизни при жизни»). Данный вид агрессии является причиной неспособности к приобретению опыта и развитию. Для осужденных характерны чувство внутренней пустоты, частые приступы скуки и неспособность выразить свои чувства и потребности в отношении других людей.

Так же осужденным присущи высокие показатели по деструктивной и дефицитарной тревоге. Деструктивный страх – это затопляющий страх без ясно очерченной цели. Он вызывает дезинтеграцию «Я».

Дефицитарная тревога – это причина для ухода от жизни, для избегания конструктивно-агрессивных конфронтаций с другими людьми. Для данной выборки осужденных характерно общее поведение избегания, ригидность, компульсивность и рефлекс «мнимой смерти», что говорит о том, что без страха (тревоги) не может быть развития.

Данные, полученные по методике «Человек под дождем», свидетельствуют о том, что у большинства осужденных присутствует выраженный эгоизм, подсознательное ощущение своей неадекватности и слабости в местах лишения свободы, неразвитый самоконтроль и чувство вины, они воспринимают проблемную ситуацию как постоянную, тяжелую, сложную, но преодолимую.

По результатам методики «Мандала» – 60 % осужденных в своих рисунках использовали серый цвет. Присутствие в мандалах данного цвета указывает на наличие чувства вины у них.

40% осужденных использовали красный цвет, что указывает на сексуальную потребность, деструктивные тенденции и способностью отстаивать свои интересы.

13,3 % осужденных использовали темно - фиолетовый оттенок, что указывает на состояние, которое предшествует дистанцированию от матери.

Коричневый цвет (28,9 %) - наличие мазохистических тенденций, может быть признаком большого потенциала, если коричневый цвет занимает незначительное пространство в центре мандалы, это может свидетельствовать о заниженной самооценке ее автора.

15,5 % осужденных использовали сиреневый цвет. Данный цвет, как правило, символизирует единство с божественной матерью и мистические переживания, встречается в мандалах тех лиц, которые страдают бронхиальной астмой и другими респираторными заболеваниями.

Половина осужденных при работе использовали зеленый цвет (56,8 %), данный цвет подсознательно ассоциируется с критическим состоянием, поскольку его положительные и

отрицательные значения крайне поляризована.

Процесс исправления осужденных можно называть процессом социализации или ресоциализации. Это вытекает из единых задач социальной и пенитенциарной психологии и педагогики. Основные различия социальной и пенитенциарной психологии заключаются в объекте воздействия и правовом регулировании данной деятельности. Объектом пенитенциарной психологии является осужденный, то есть лицо, признанное виновным в установленном порядке в совершении преступления, что позволяет судить об его антисоциальной направленности.

Список литературы

1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 г. Утверждена Распоряжением правительства Российской Федерации от 14.10.2010 г. № 1772-р. – С.20.
2. Ковальчук И.А. Проблемы совершенствования психологической, воспитательной и социальной работы. Прикладная юридическая психология № 4 2015 г. – С. 136-137.
3. Красненкова С.А., Щелкушкина Е.А. Некоторые криминологические и индивидуально-психологические характеристики лиц, совершивших дорожно-транспортные преступления в состоянии алкогольного опьянения. Прикладная юридическая психология № 3 2015 г. – С. 57-66.

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА БРАКА

Сафина Радмила Расиховна

В современном мире, со стремительно падающим показателем численности населения, институт семьи является наиважнейшим элементом общества. Каждый гражданин той или иной страны воспитывался в семье и от этого воспитания зависит его поведение в обществе, будущее этого общества, нравственное и интеллектуальное развитие, будущее благосостояние общества и т.д. Однако институт семьи в семейном праве невозможно себе представить без института брака, посредством которого семья создается.

В законодательстве Российской Федерации институт брака определяется, как добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением определенных правил с целью создания семьи. Государственное регулирование института брака осуществляется посредством: издания государством нормативно-правовых актов, регулирующих семейные правоотношения; создания государством органов записи актов гражданского состояния (ЗАГС) как на уровне субъекта, так и на уровне местного самоуправления; обеспечения исполнения судебных решений на основании споров по поводу расторжения брака или признания его недействительным.

Основным нормативно-правовым актом (НПА), который регулирует семейные правоотношения, в том числе, связанные с институтом брака, является Семейный кодекс РФ. Также немаловажными являются: Федеральный закон РФ № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и Гражданский кодекс РФ, регулирующий некоторые споры, к которым также относятся имущественные и другие. [1-4]

Государственное регулирование института брака основывается на императивном методе, однако государство в то же время практически не вмешивается в семейные правоотношения после заключения брака. Государство определяет ограничения для заключения брака, условия заключения брака, его расторжения, а также, посредством НПА разрешает имущественные споры между супругами и т.д. Так, например, брак заключается при условиях: взаимное добровольное согласие вступающих в брак; достижение брачного возраста, то есть 18 лет, при наличии уважительных причин по просьбе брачующихся брачный возраст может быть снижен до 16 лет. Наряду с условиями существуют и ограничения, при которых брак не заключается: 1) состояние в другом зарегистрированном браке хотя бы одного из лиц, вступающих в брак; 2) наличие близкого родства между лицами, вступающими в брак; 3) наличие отношений усыновления или удочерения между лицами, желающими вступить в брак; 4) признание судом недееспособности хотя бы одного из брачующихся вследствие психического расстройства. Также важно отметить, что государство признает лишь светские браки, которые были зарегистрированы в государственных органах ЗАГС. [5-9]

Следует отметить, что на сегодняшний день государственное регулирование института брака имеет ряд проблем, среди которых:

— Небрежное отношение граждан к институту брака. В большинстве случаев, так называемые фактические супруги не спешат узаконить свой союз, в связи с чем у них возникает ряд проблем: государство не обеспечивает защиту их имущественных прав и интересов, в отношении детей, рожденных в таких браках, установление отцовства (при отсутствии

согласия биологического отца) производится в судебном порядке и др.

- Угроза закрепления в законе нормы, фактически позволяющей однополые браки. На сегодняшний день данная проблема набирает обороты. Под напором западной пропаганды «гомосексуализма» всё большее число молодёжи России подвергаются влиянию подобных течений. [10-15]
- Фиктивные браки. Также важной проблемой является брак, который не ставит своей целью создание семьи, как таковой, что соответственно разрушает традиционное понятие и сущность института семьи.

Таким образом, мы рассмотрели некоторые проблемы, с которыми сталкивается институт брака в России. Решением данных проблем мы видим лишь в стабильной и сильной политике нашего государства, которое не допустит вмешательства западных идеалов в российские, традиционные уклады.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : от 12 дек. 1993 г.: (ред. от 21.07.2014).
2. Семейный кодекс Российской Федерации : от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ принят Гос. Думой 8 дек. 1995 года : (ред. от 30.12.2015).
3. Федеральный закон № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» от от 15.11.1997 (ред. от 28.11.2015).
4. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ Ханнанова Т.Р. Мир и политика. 2013. № 2 (77). С. 4.
5. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
6. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
7. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
8. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007
9. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
10. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМУЮ ИНФОРМАЦИЮ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Молодежная наука и АПК: проблемы и перспективы Материалы III научно-практической конференции молодых ученых и аспирантов. 2009. С. 218-220.
11. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМУЮ ИНФОРМАЦИЮ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Научное обеспечение инновационного развития АПК материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XX Юбилейной специализированной выставки "АгроКомплекс-2010". 2010. С. 220-222.
12. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) Гарифуллина А.Ф.

13. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2011
14. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В ГО ГОРОД УФА Петров В.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 29-30.
15. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Толстыженко К.В., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ Материалы II международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.
16. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ Мусина А.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А.. 2015. С. 115-117.

УПРАВЛЕНИЕ РАЗГРАНИЧЕНИЕМ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Галиянова Эльвира Радиковна
Данилко Ирина Витальевна
Фоминых Светлана Владимировна

В процессе осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления своей компетенции между ними неизбежно происходит взаимодействие. Взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления, как правило, определяют как совокупность организационно-правовых форм и методов, направленных на совместное решение как общегосударственных, так и местных задач[5].

Вопрос разграничения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти, при управлении закрепленными за ними территориями является принципиальным. Конституция России, устанавливая предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71), совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72), порядок формирования предметов ведения субъектов РФ (ст. 73), основные направления деятельности органов местного самоуправления (ст. 132), определила основу для разграничения государственных дел в Российском государстве между различными уровнями публичной власти [1].

Эта тема была рассмотрена в научных трудах российских ученых[8-20].

Конституционные положения о разграничении предметов ведения являются исходным положением для нормотворческой работы по установлению правового пространства для всех уровней публичной власти России. Однако в действующем законодательстве они не всегда учитываются. Во-первых, отсутствие единого подхода к применению понятий «предмет ведения», «компетенция», «полномочия» нередко приводит к смешению их содержания. После определения предметной сферы, т.е. предмета ведения, для каждого уровня властных структур более корректно определять их правомочия, обязанности и ответственность.

Во-вторых, отсутствие в Конституции предмета совместного ведения между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления входит в противоречие с ее фактическим наличием. Например, в ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [2] установлено единство принципов организации муниципальной и государственной гражданской службы Российской Федерации [2].

Основной причиной является содержание ст. 12 Конституции РФ, где постулируется самостоятельность и организационное обособление местного самоуправления. Следовательно, основной целью муниципальной политики является продолжение целей государственной политики, что предполагает ее реализацию в конкретных предметных сферах посредством

распределения полномочий, обязанностей и ответственности.

В-третьих, нестабильность законодательной базы, регламентирующей общие принципы организации местного самоуправления в России. В частности, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (далее ФЗ № 131) с момента его принятия, т.е. с 2003 г. внесено 62 поправки, 9 из которых в 2011 году [3]. Они повлекли за собой изменения других нормативных актов, в том числе в Налогового, Земельного и Бюджетного кодексов РФ. Это свидетельствует об отсутствии у законодателей представлений о сути «общих принципов организации местного самоуправления».

В-четвертых, в законах, регулирующих предметы ведения местного самоуправления, используются методы позитивного и негативного регулирования. В первом случае определяется перечень вопросов, которыми местное самоуправление может заниматься, в другом случае указываются вопросы, не входящие в сферу действия органов местного самоуправления. Остальными, т.е. не перечисленными они вправе заниматься. Оба эти способа уместны для определения предметов ведения, однако в них не просматриваются полномочия, обязанности и ответственность за положение дел. Следовательно, при правовом регулировании следует четко обозначать ее суть, обеспечивающую разграничение не только предметов ведения различных уровней властных структур, но также распределение между ними функционально значимых полномочий, обязанностей и ответственности.

Для того, чтобы качественно разрешить проблему разграничения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти следует обратиться к опыту научных исследований. Говоря об определении объема полномочий местного самоуправления и его органов, нужно отметить, что в Конституции РФ этот вопрос недостаточно четко решен. В части 1 ст. 130 лишь в общем виде определены полномочия местного самоуправления: обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В действующем законодательстве прослеживается позитивная тенденция усиления государственной модели организации местного самоуправления в Российской Федерации, что создает предпосылки реализации принципа единства системы государственной власти, с учетом роли и значимости местного самоуправления в решении единых государственных задач.

Таким образом, разграничение полномочий должно опираться на научно проработанную и законодательно выдержанную конструкцию понятий «компетенция», «предметы ведения», «полномочия», «вопросы местного значения», «установление предметов ведения», «разграничение полномочий»; «совместное ведение», исключая при этом расплывчатые формулировки такие, как «создание условий», «участие в...», «содействие...» применительно к вопросам местного значения.

Список литературы

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Российская газета. - 2007.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. - 2003. - 8 октября.
3. Гайнанов, Д. А. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 288 с.

4. Звонников, В. И. Государственное и муниципальное управление (академ. бакалавриат). Программы учебных дисциплин: Уч. пос. / Под ред. В.И.Звонникова - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014 - 352 с.
5. Кленов, С. Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: Учебное пособие / С.Н. Кленов и др. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 268 с.
6. Орешин, В. П. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.
7. Кузнецов, Р.А., Меньщикова, В.И / Разграничение предметов ведения и полномочий органов власти и управления по вопросам реабилитации проблемных регионов //Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2014. № 9 (137). С. 55-59.
8. Проблемы социальной ответственности бизнеса в Российской Федерации Ахметзянов И.М., Валиева А.Р. В сборнике: Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 10 томах. 2015. С. 10-11.
9. Проблемы правового регулирования заключения и расторжения брака с участием иностранных граждан и лиц без гражданства Валиева А.Р., Есина К.С. В сборнике: взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы Ответственный редактор Сукиасян Асатур Альбертович . Уфа, 2015. С. 187-190.
10. Коррупция на государственной и муниципальной службе,причины, последствия и пути его пересечения Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 268-270.
11. Правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 388-391.
12. Отличия общественно-политических движений от политических партий Марченко Ю.А., Ханнанов Р.А. В сборнике: Научный взгляд на современное общество сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович . Уфа, 2015. С. 142-145.
13. Актуальные проблемы взаимодействия духа и буквы закона в аграрной сфере Ханнанова Т.Р., Ханнанов Р.А. В сборнике: Социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию Башкирского государственного аграрного университета. 2015. С. 441-445.
14. Управление использованием общераспространённых полезных ископаемых на примере субъекта РБ Гумерова Л.У., Ханнанов Р.А. В сборнике: Современные концепции развития науки Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян Асатур Альбертович . Уфа, 2015. С. 53-55.
15. К вопросу о проблемах правового обеспечения государственной поддержки пчеловодства Ханнанова Т.Р., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию Башкирского государственного аграрного университета. 2015. С. 445-447.
16. Актуальные проблемы муниципального регулирования общественного питания в Республике Башкортостан и пути их решения Гарипова А.Г., Ханнанова Т.Р. В сборнике: Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 10 томах. Тамбов, 2015. С. 45-46.
17. Основные проблемы в деятельности органов опеки и попечительства Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
18. Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муллагалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-

- практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
19. Проблемы повышения эффективности деятельности судебной власти Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 20. К вопросу о реорганизации судебной власти в России Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Галиянова Эльвира Радиковна
Данилко Ирина Витальевна
Фоминых Светлана Владимировна

Государственное регулирование деятельности профсоюзных организаций осуществляется следующими основными нормативно-правовыми актами: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О некоммерческих организациях".

Правовая взаимосвязь профсоюзов и государства охватывают собой самые различные стороны жизни общества и проявляются в разнообразных формах. Они отражают в себе, с одной стороны, все то общее и наиболее существенное, что сближает государство и такую негосударственную общественную организацию как профсоюз, с другой все то особенное, специфическое, что их разделяет[5,8,].

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны[6,9,].

Одним из основных признаков свободного демократического общества является право на объединение в профессиональные союзы. В соответствии со ст. 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов[2]. В соответствии с законодательством Российской Федерации «О профсоюзных организациях» каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов. Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения [1]. Правоспособность профсоюзов, их объединений, первичной профсоюзной организации возникает как правоспособность юридического с момента их государственной (уведомительной) регистрации в Минюсте России или его территориальном органе. Но они вправе и не регистрироваться, тогда они не приобретают прав юридического лица[2]. Какова же роль деятельности профсоюзных организаций? Можно рассмотреть на примере опроса проведенного специалистами Центра социологических исследований АТИСО.

Четверть россиян, не состоящих в профсоюзах, принимают в той или иной форме участие в профсоюзной жизни. 65% граждан «скорее удовлетворены» или полностью удовлетворены работой профсоюзов, 56% считает, что профсоюзы реально защищают интересы работников. Анализ ответов о роли профсоюзов в российском обществе вновь подтвердил актуальность профсоюзов как социального института[4].

Общественным назначением профсоюзов выдвигают защиту конституционных прав и законных интересов трудящихся, устранение административного произвола в отношении трудящихся, улучшение условий их труда, решение социальных проблем[7,14,15].

Общественным назначением профсоюзов выдвигают защиту конституционных прав и

законных интересов трудящихся, устранение административного произвола в отношении трудящихся, улучшение условий их труда, решение социальных проблем[10,12,18]

Все профсоюзы как субъекта социального партнерства защищены капиталом, связями с государственными органами. От них зависит сама возможность реализации на производстве именно партнерских трудовых отношений, поскольку они являются работодателями и могут диктовать условия найма и работы персоналу[13,16]. Профсоюзы - это гарант интересов работников. И современное законодательство достаточно подробно регулирует деятельность профсоюзов, предоставляя им реальные возможности для осуществления эффективной защиты прав работников. Проблема состоит в другом, что не каждый работник знает свои трудовые права и обязанности[11,17].

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : [принята 12 дек. 1993 г.] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон [Текст]: [принят 12 января 1996 г.] N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (Принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года, с изменениями и дополнениями 22 декабря 2014 г.)
3. Организация профсоюзной работы: настольная книга профработника и активиста/ Рук.авт. кол. д.ф.н., проф., В.И. Сперанский. Под общ. ред. к. полит. н. О.В. Нетеребского. М.: Издательство АТиСО, 2005.
4. Результаты опроса россиян о деятельности профсоюзов Центра социологических исследований ИПД АТиСО [электронный ресурс]: Москва-2015. www.ATISO.ru
5. РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
6. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
7. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
8. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
9. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
10. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
11. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
12. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИМУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ Гарифуллина А.Ф.
13. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы

- международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
14. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 15. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 16. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 17. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
 18. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Уразаев Ильдус Ильгисович

В современной России наивысшей ценностью по Конституции признается многонациональный народ страны, то есть граждане. Защита жизни и здоровья граждан от всевозможных внешних и внутренних угроз – обязанность сильного и суверенного государства. Одна из самых главных угроз, ведущих к смерти или причинения вреда здоровью гражданина, в России – дорожно-транспортные происшествия. Поэтому сегодня особенно важно понимать и поддерживать курс страны на эффективное обеспечение государственного управления безопасностью дорожного движения в России.

Безопасность дорожного движения (БДД) в литературе понимается, как совокупность мер, которые способствуют своевременному предотвращению или вовсе исключению возможности возникновения ситуации угрозы жизни гражданина, в которой он может оказаться вследствие участия в функционировании дорожно-транспортного комплекса. Государственное управление безопасностью дорожного движения в свою очередь определяется, как комплекс мер, предпринимаемых государством по обеспечению безопасности дорожного движения для граждан.

Государственное управление безопасностью дорожного движения в России состоит из двух направлений: издание нормативно-правовых актов, регулирующих и определяющих нормы поведения (или ответственность) лиц, при нахождении на дорожно-транспортном комплексе; создание специализированных государственных органов, которые осуществляют исполнительную и контролирующую функцию. [10-13]

Источниками правового регулирования безопасности дорожного движения являются: Конституция РФ, федеральные законы РФ (Федеральный закон № 196-1995 «О безопасности дорожного движения», Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ и т.д.) постановления Правительства, указы Президента и другие нормативно правовые акты. [5-6]

Для эффективного управления безопасностью дорожного движения государственные властные структуры формируют нормы юридического права, с помощью которых специально созданные государством правоохранительные органы принуждают граждан исполнять инструкции, правила, направленные на защиту жизни, здоровья и всевозможных интересов граждан и общества в целом. При этом каждый государственный орган наделяется определенным кругом полномочий, именуемым компетенцией. Создание правоохранительных органов обусловлено потребностью в принуждении к исполнению юридических норм и управленческих решений в тех случаях, когда на добровольных началах они не реализуются. Таким образом, в России сформирована целостная система по обеспечению безопасного дорожного движения, обеспечивающая дорожно-транспортный комплекс правилами и запретами, нарушая которые гражданин подвергается административному или уголовному наказанию. [1-4]

К сожалению, на практике данная система сталкивается со множеством проблем. На сегодняшний день государственное управление безопасностью дорожного движения не является достаточно эффективной. Такому положению свидетельствуют статистические данные смертности людей, вследствие дорожно-транспортного происшествия. Ежегодно по этой

причине погибает порядка тридцати тысяч человек. С другой стороны одной из насущных проблем государственного управления является безнравственное и противозаконное поведение сотрудников правоохранительных служб, которые, как правило, уличаются во взяточничестве, а также превышении должностных полномочий. Еще одной острой проблемой является качество дорог в стране. К сожалению, современные российские автомобильные дороги не обладают соответствующим качеством, в связи с этим по причине плохого качества дорог ежегодно в ДТП попадает большое количество людей. [7-9]

Все поставленные проблемы являются актуальными на сегодняшний день и требуют решения, как государством, так и гражданами страны. Сегодня государство прилагает все возможные усилия для изменения сложившейся ситуации на дорожно-транспортном комплексе к лучшему, но все еще остаются пробелы, которые необходимо заполнить.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : от 12 дек. 1993 г. (ред. от 21.07.2014).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая.: от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 06.04.2015).
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : (ред. от 28.11.2015 г.).
4. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2015).
5. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О безопасности дорожного движения»
6. ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ НА ПРИМЕРЕ БРУКК-ФИЛМАЛ ГУП «БАШАВТОТРАНС» РБ Александрова А.С., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-1 (9). С. 31-35.
7. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРИПОСЕЛКОВЫХ ДОРОГ В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ Мансурова Э.Р., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 158-159.
8. СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ Нуртдинова И.Ф., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 355-357.
9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА: ПРОБЛЕМЫ ОБЪЕКТИВАЦИИ Ханнанова Т.Р., Воронин Б.А. Право и политика. 2013. № 4. С. 489-498.
10. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКА: ЖИЗНЬ, ЗДОРОВЬЕ, ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Москва, 2008. Сер. Высшее образование
11. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: КРИТИКА ДОГМЫ Ханнанова Т.Р. Теория и практика общественного развития. 2013. № 2. С. 184-190.
12. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
13. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007.

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Буйдаков Азат Барыевич

По статистике, в России наблюдаются негативные тенденции в динамике криминальных проявлений в местах массового пребывания граждан и с этим фактом необходимо эффективно бороться. Функционирование общественных объединений, которые принимают участие в обеспечении правопорядка, показывает, что на территории Российской Федерации зарегистрировано достаточно большое количество общественных формирований правоохранительной направленности: народные и казачьи дружины, студенческие оперативные отряды и т.д. [5-9]. Охрана общественного порядка – это сфера, в которой пересекаются интересы всех граждан страны. Именно она поддерживает спокойствие, правопорядок в общественных местах, поэтому важно, чтобы в поддержании такого спокойствия участвовали сами граждане[3]. К сожалению, в России состояние правопорядка на улицах и в других общественных местах далеко от совершенства.

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с проблемами регулирования процесса участия граждан при охране общественного порядка, раскрываются возможные пути разрешения возникших затруднений в этой сфере, а также перспективы дальнейшего развития. В Федеральном законе Российской Федерации N 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка» указаны обязанности восполнить пробелы в законодательном регулировании на федеральном уровне участия граждан в охране общественного порядка. Общественный порядок это сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного поведения и общежития, регулируемых действующим законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами. Так же общественный порядок представляет собой всю совокупную систему общественных отношений, которая складывается в результате реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм не правовых обычаев, традиций и ритуалов[2]. Охраной общественного порядка занимаются полиция и другие правоохранительные органы. К охране общественного порядка привлекаются и другие структуры: таможня, органы государственной безопасности, пожарные, судебные исполнители, лесники, частная охрана и т. д., а в силу ч.1 ст. 132 Конституции Российской Федерации, охрану общественного порядка осуществляют и органы местного самоуправления[1].

Участие общественности в охране общественного порядка основывается на принципах: 1) законности; 2) уважения чести и достоинства граждан; 3) добровольности; 4) взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления; 5) правовой и социальной защиты граждан, участвующих в охране общественного порядка; 6) недопустимости подмены полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.[8-11]

Реализаций антикриминогенного потенциала общественности и эффективность деятельности системы участия общественности в охране общественного порядка непосредственно зависят от выполнения ряда условий, основными из них являются: во-первых, наличие и состояние надлежащей правовой базы и механизма ее практического применения; во-вторых, уровень развития гражданского общества, самосознания, самостоятельности личности и правовой культуры; в-третьих, характер взаимоотношений общественности с правоохранительными органами.[6-10]

В современных условиях органы местного самоуправления должно быть наделены полномочиями по созданию и руководству народными дружинами, а также по координации деятельности формирований общественной самодеятельности. В Федеральном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка» подробно регламентируется порядок создания и организации деятельности народных дружин, деятельности формирований общественной самодеятельности, взаимодействия их с органами внутренних дел [2]. Общественными объединениями добровольцев выявляются административные правонарушения, с их участием в год раскрывается десятки тысяч преступлений. Основными направлениями деятельности указанных общественных формирований являются: участие в охране общественного порядка в населенных пунктах, в местах массового отдыха граждан, при проведении массовых культурных и спортивных мероприятий. Помощь правоохранительным органам в борьбе с отдельными видами преступлений; предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и детской безнадзорности; участие в природоохранных мероприятиях, борьбе с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыболовства; помощь правоохранительным органам в выполнении задач по поддержанию правопорядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, и др. [4-8].

В заключении, необходимо отметить, что принятие полноценного, отвечающего всем необходимым требованиям закона, позволяет привлечь к обеспечению правопорядка максимально возможное количество заинтересованных в этом граждан и создает условия для самозащиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка. При анализе региональных законов, об участии граждан в охране общественного порядка, выявлено два основных недостатка: отсутствие финансовой мотивации граждан, участвующих в охране общественного порядка; незащищенность жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка. При условии устранения данных недоработок в принятых нормативно правовых актах, выводом всему станет наведение должного порядка в общественных местах.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек.1993 г. №6-ФКЗ, №7-ФКЗ [Электронный ресурс]: (ред. от 30.12.2008): (с изм. и доп. от 01.07.2015 №18-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ [Электронный ресурс]: Об участии граждан в охране общественного порядка // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
3. Федеральный Закон от 07.02. 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]: // СЗ РФ 2011. № 7.ст. 900. (ред. от 25.06.2012) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
4. Федеральный Закон от 06.10.2003 г. №131- ФЗ (ред. от 10.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: // СЗ РФ 2003. № 40 ст. 3822 // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
5. Ханнанова Т.Р., Копылова Т.В. Пути совершенствования информационных технологий на государственной службе // Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 127-128.
6. Ханнанова Т.Р., Мингазова З.Р. Деловая репутация государственных гражданских служащих: теоретико-методологические основы Министерство сельского хозяйства РФ; Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2013.
7. Шестакова М.А., Ханнанова Т.Р. Проблемы развития государственной гражданской службы в России В сборнике: Современные тенденции в образовании и науке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 26 частях. 2013. С. 158-159.
8. Мухаметзянова А.Т., Ханнанова Т.Р. Оплата труда государственных служащих В сборнике:

Молодежная наука и АПК: проблемы и перспективы Материалы II Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых и аспирантов. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство образования РБ, Башкирский государственный аграрный университет, Совет молодых ученых РБ, Совет молодых ученых университета. 2008. С. 124-125.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Феоктистов Иван Григорьевич

Загрязнение окружающей среды уже долгое время является глобальной проблемой современного мира. Бурное развитие промышленности приводит к тому, что природе наносится огромный ущерб, который просто невозможно возместить. Одним из составляющих элементов окружающей среды является атмосферный воздух, который из-за жизнедеятельности человека постоянно загрязняется и находится под угрозой, что в конечном итоге может привести к экологической катастрофе.

Прежде чем более подробно рассматривать вопросы охраны атмосферного воздуха, необходимо разобраться с терминологией, которая установлена действующим законодательством. Так, «атмосферный воздух» - это жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений, а «загрязнение атмосферного воздуха» - это поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха. То есть, можно сделать вывод, что охрана атмосферного воздуха необходима, так как он является особенно важным в окружающей среде, и его загрязнение в конечном итоге негативно будет отражаться на всех без исключения жителях планеты.[1]

Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха невозможен без нормативно-правовой базы, на данный момент, её основу составляют: ФЗ от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", а также Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 N 476. Согласно данным нормативно-правовым актам, контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Как мы видим, существует достаточное количество государственных контрольных органов, деятельность которых направлена на охрану атмосферного воздуха, однако, и здесь есть проблемы, которые требуют принятия эффективных решений по их устранению. [1-2]

Одной из главных проблем является отсутствие сознательности и бережного отношения к окружающей среде со стороны хозяйствующих субъектов, что является следствием желания получать максимальную выгоду при минимальных затратах на обеспечение безопасности атмосферного воздуха. Данная проблема может решиться путём ужесточения наказаний за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха вплоть до введения уголовной ответственности.

Также проблемой является высокий уровень коррупции в органах, осуществляющих выдачу разрешений на выбросы вредных веществ, которые вопреки закону разрешают хозяйствующим

субъектам превышать уровень допустимого загрязнения, что приводит к негативному влиянию на атмосферу. Данная проблема является повсеместной, и требует системной работы по борьбе с коррупцией, включая также пропаганду отрицательного отношения к даче взятки среди населения. [3-5]

Отсутствие сознательности и чувства гражданского долга у большинства граждан также является проблемой. То есть, многие жители нашей страны при возникновении подозрений или реальных фактов о загрязнении окружающей среды кем-либо, не обращаются в компетентные органы, что приводит к безнаказанности данного деяния и дальнейшему ухудшению экологической обстановки. Данная проблема тесно связана с гражданским обществом, которое в нашей стране находится на стадии становления. Необходимо способствовать его развитию, повышать правовую грамотность и бороться с правовым нигилизмом.

Таким образом, совершенствование государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха является жизненно важным и приоритетным направлением деятельности государства. Существует ряд различных проблем, однако, при правильном подходе, все они могут решиться, что приведёт к снижению негативного влияния как на атмосферный воздух, так и на окружающую среду в целом. [6-8]

Список литературы

1. Об охране атмосферного воздуха[Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант Плюс».
2. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 // СПС «Консультант Плюс».
3. Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ // Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
4. Ханнанова Т.Р. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ // Мир и политика. 2013. № 2 (77). С. 4.
5. Ханнанова Т.Р. КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА // Политика и общество. 2013. № 9. С. 1079-1087.
6. Бакиров А.Ф., Ханнанова Т.Р. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
7. Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
8. Мансурова Э.Р., Хатмуллина Л.Р. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРИПОСЕЛКОВЫХ ДОРОГ В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ // Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 158-159.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Екимов Евгений Валерьевич

В современной России состояние земельных и имущественных отношений находится на ранней стадии развития, в связи с тем, что в СССР не было частной собственности как таковой, а была лишь собственность государственная. Государственное регулирование земельных и имущественных отношений в субъектах государства также находится в развивающемся положении и имеет в своей компетенции ряд земельно-имущественных вопросов, отнесённых к полномочиям республики.

Земельно-имущественные отношения – это правоотношения, возникающие между гражданами, гражданином и государством, по поводу отношений связанных с владением, пользованием и распоряжением земель (имуществом). Земельно-имущественные отношения регулируются государством по двум направлениям: первое – административное (правовое) регулирование правоотношений по поводу земельно-имущественных отношений; второе – экономическое регулирование, посредством установления определенных условий в экономике, касающихся вопросов земельных и имущественных отношений.[5-8]

Источниками правового регулирования земельных и имущественных отношений в Республике Башкортостан, наряду с общепринятым федеральным нормативными правовыми актами такими как Земельный кодекс РФ и Гражданский кодекс РФ, являются законы Республики Башкортостан, например, одним из основных является Закон № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» и другие. [1-4]

Важной особенностью земельно-имущественных отношений по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними является регулирование этих отношений гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами, согласно Земельному кодексу РФ. [11-14] В Республике Башкортостан государственное регулирование осуществляется также посредством принятия специальных нормативно-правовых актов в сфере земельно-правовых отношений, и созданием соответствующих органов власти. В Республике Башкортостан таковыми являются, например, Министерство земельных и имущественных отношений РБ, Территориальный орган федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) и другие. Республика, как субъект государства, имеет право на управление и распоряжение в пределах своей компетенции имуществом, находящимся в собственности субъекта федерации, включая земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. [9-10]

Учитывая вышеизложенное, мы приходим к выводу, что правовое и экономическое регулирование земельных и имущественных отношений в теоретическом аспекте осуществляется грамотно и согласно определённым нормам земельного и гражданского права. Но, к сожалению, на сегодняшний день земельно-имущественные отношения сталкиваются с многочисленными проблемами. Например таковыми являются: незнание о правилах

регистрации на недвижимое имущество, в том числе не земельные участки; проблема неиспользования земель сельскохозяйственного назначения; проблемы приобретения прав на земельные участки, предоставленные гражданам до принятия Земельного кодекса 2001 года и другие многочисленные проблемы. Причиной всех этих проблем является сложность практического применения норм земельного права, а также всяческие правовые коллизии в нормативно-правовых актах, как республики так и страны. Таким образом, важно совершенствовать не только законодательство, но и его качественное исполнение гражданами и органами власти.

В заключении важно отметить, что земельные и имущественные отношения в России с каждым годом совершенствуются в области нормативно-правового регулирования. Однако Россия является государством с площадью колоссальных размеров, в связи с этим государственное регулирование земельно-имущественных отношений также затрудняется.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (от 12.12.1993)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ
3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2015)
4. Закон Республике Башкортостан от 5 января 2004 г. № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан»
5. ФИЗИОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПИЩЕВАРЕНИЯ БЫЧКОВ ПРИ СКАРМЛИВАНИИ ПРИРОДНОГО ЦЕОЛИТА ТУЗБЕКСКОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ И БИОТРИНА Вологина Ж.Ю. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата биологических наук / Уральская государственная академия ветеринарной медицины. Троицк, 2004
6. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Вологина Ж.Ю. Мировой судья. 2010. № 8. С. 16-18.
7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦЕОЛИТА СИБАЯ В КОРМЛЕНИИ КУР-НЕСУШЕК Маликова М.Г., Рахимкулов Д.Р., Вологина Ж.Ю. В сборнике: Актуальные проблемы и пути развития животноводства материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 75 летия основания кафедры физиологии и биохимии животных, памяти профессора П.Я. Гущина. Ответственные за выпуск: Р.Х. Авзалов, Ф.С. Хазиахметов. 2009. С. 174-178.
8. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
9. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
10. ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Анкудимов К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
11. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р.. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
12. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
13. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной

специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.

14. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Галиянова Эльвира Радиковна
Данилко Ирина Витальевна
Фоминых Светлана Владимировна

Становление и развитие института президентства начинается в конце XVIII в. Сегодня институт президентства стал атрибутом республиканской формы правления и одним из признаков демократического строя.

В 1789 г. первым президентом США был избран Джордж Вашингтон. В первой половине XIX в. институт президентства начал стремительно развиваться в странах Латинской Америки [1].

В России институт президентства появился в 1991 г., его появление стало реакцией на процессы децентрализации и суверенизации республик, входивших в единое государство – Советский Союз. В то же время специфика российского президентства определена исторической логикой персонификации власти, что является закономерным следствием строго иерархичной политической системы – будь то имперский, советский или современный период.

Самое широкое распространение этот институт получил в XX веке, в период распада колониальных империй и образования множества независимых государств, большинство из которых выбрали президентскую форму правления [4].

Соответственно наибольшее количество работ принадлежит американским ученым, а именно В. Вильсону, А. Гамильтону, Дж. Джею, К. Дирунгу, М. Мези, Дж. Мэдисону, С.М. Липсету, Р. Нойштадту, Р. Пайосу, Дж. Тарберу, Дж. Уилсону, С. Уэйну, А. Шлезингеру, Л. Фишеру, Л. Фридмену. Исследователи изучают различные аспекты института президентства: причины его учреждения, место в системе разделения властей, взаимоотношения между Президентом и Конгрессом, нормативные акты Президента, военные и чрезвычайные полномочия Президента. Большой материал посвящен личностям американских президентов. Основным недостатком американской школы является то, что крупные и фундаментальные труды в основном посвящены только «институту президентства» в США. В западноевропейской литературе исследования института президентства носят ограниченный, а порой и фрагментарный характер, что обусловлено спецификой развития президентства в Европе.

Значительный вклад в разработку этой проблематики внесли французские и немецкие авторы: М. Пикемаль, Ф. Платон, А. Токвиль, А. Эсмен[6].

Наибольшее внимание советскими исследователями уделялось анализу конституционных полномочий президентов США и Франции, исследованию закрепленного в Конституции механизма взаимодействия Президента с другими государственными органами. Исследованием данной проблемы занимались следующие авторы: В.Н. Дурденевский, И.Н. Игнатович, М.А. Крутоголов, Н.С. Мерзляков, А.А. Мишин, Ю.Н. Ныперко, В.Н. Плешков, Б.Л. Полунин, В.З. Пулянов, Т.Н. Рахманин, Н. Рожков, Г.Л. Решетников, С.В. Рябов, В.А. Савельев, С.М. Самуйлов, А.А. Сергунин, В.П. Серебренников, Ю.П. Урьяс [9].

Введение поста Президента СССР обусловило необходимость изучения данной тематики. Однако активное исследование данного вопроса российскими авторами началось после

учреждения института президентства в России, в особенности – после конституционной реформы 1993 года[10].

Большое внимание месту Президента в политической и правовой системе США уделяли такие исследователи, как: П.Д. Баренбойм, С.В. Ботов, С.А. Егоров, И.Ю. Жигачев, Э.А. Иванян, И.Ю. Козлихин, В.И. Лафитский, Л.И. Селезнев, В.В. Соболева и представители других стран – А.Д. Керимов, М.Н. Марченко, А. Червяков. Рассматривая вопрос с юридической точки зрения, хотелось бы отметить, что понятие «президент» проецируется на понятие «институт президента», который определяется как совокупность государственно-правовых норм, регулирующих формирование и функционирование президентской власти.

Хутинаев И.Д. проводит разграничение понятий «институт президентства» и «правовой статус президента», отмечая, что именно президентство является первичным и ввиду этого соответствующий институт имеет более широкое содержание. Правовой статус президента определяет порядок исполнения им своих функциональных обязанностей[14].

Также данная тема затронута в работах следующих авторов: Ханнанов Р.А. [13], Ханнанова Т.Р.[9], Вологина Ж. Ю. [5], Гарифуллина, А.Ф [15], Валиева А.Р.[2], Шапошникова Р.Р. [11].

К основным признакам президентства относят то, что президент: является выборным должностным лицом; выполняет функции главы государства; не подчинен и не зависит от других государственных органов; обязан соблюдать ограничения, установленные законодательством и не нарушать законы; обладает большим политическим влиянием, осуществляя верховное руководство текущими политическими делами государства.

Таким образом, на сегодняшний день проблема института остается до конца не разработанной, следует отметить, что в таких странах, как США и Франция, уровень анализа этого политического института достаточно высок. Однако в современной литературе уделяется мало внимания проведению сравнительного анализа статуса и объема полномочий Президента при различных системах правления.

На сегодняшний день институт президентства является одним из основных элементов государственной власти в странах с республиканской формой правления. Необходимость существования данного института вытекает из потребности осуществления функций главы государства и подтверждается масштабностью распространения президентства в мире.

Список литературы

1. Андреева И. Становление и развитие института президентства в РФ // Научно-информационный журнал Армия и общество. 2013. № 2 (34). С. 59-64.
2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ Хорошилова А.П., Валиева А.Р. Экономика и социум. 2015. № 1-4 (14). С. 1117-1120.
3. Быкова Е.А. Особенности ответственности Президента Российской Федерации // Общество и право. 2011. № 4. С. 94 - 96.
4. Васильева М.М. Становление институт президентской власти РФ // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2010. № 581. С. 33-45.
5. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Вологина Ж.Ю. Мировой судья. 2010. № 8. С. 16-18.
6. Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. – М.: Юрист, 2005. – 450 с.

7. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Мухаметьянов Д.Х., Вологина Ж.Ю. В сборнике: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАУЧНОЙ МЫСЛИ Сборник статей международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. Уфа, 2015. С. 125-127.
8. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
9. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ Дещекина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
10. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА: ПРОБЛЕМЫ ОБЪЕКТИВАЦИИ Ханнанова Т.Р., Воронин Б.А. Право и политика. 2013. № 4. С. 489-498.
11. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
12. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Евдокимов Д.А., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2013. № 4-1 (9). С. 503-505.
13. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.4
14. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 388-391.
15. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 386-388.
16. СОБЫТИЯ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. теория и практика / Уфа, 2012.
17. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. – М.: Юридическая литература, 1994. -340 с.
18. Каллагов Т. Э. Конституционное право Российской Федерации. Курс лекций. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 370 с.
19. Краснов М. А. Глава государства: рецепция идеи «отцовства» // Гражданское общество и правовое государства. – 2008. – № 6. С. 30-33.
20. Осетров С.А. Организационные основы президентской власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 7. С. 41 - 44.

НОВАЯ МОДЕЛЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН (ШВЕЙЦАРСКИЙ ОПЫТ)

Куренкова Ольга Евгеньевна

В современной науке проблемы благополучия общества рассматриваются с позиции обеспечения социальной безопасности его членов [7, 8, 9, 10]. Этим понятием обозначают «совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей» [5].

Систему социальной безопасности того или иного государства следует оценивать по ее способности: предотвратить возникновение ситуации социального взрыва; предупредить деградацию социальной структуры (путем ее нивелирования и развития поляризации, маргинализации); обеспечить устойчивость социальной структуры при нормальной вертикальной и горизонтальной социальной мобильности; поддержать адекватность системы ценностных ориентаций и культуры общественного поведения, в том числе политического и экономического [19].

Каждое государство прорабатывает свои подходы к обеспечению социальной безопасности граждан [1, 2, 3, 4, 6]. Особый интерес, по нашему мнению, представляет практическая модель, реализованная в Швейцарии.

Традиционно проблемы девиантного поведения молодежи решает полиция, но далеко не все действия молодежи противозаконны, и поэтому полномочия полиции ограничены. Необходима специальная структура, помогающая обществу. Учреждение, именуемое SIP (СИП), функционирует в г. Цюрих под патронажем Социального департамента с 2000 г. Аббревиатура СИП складывается из трех понятий: безопасность (Sicherheit), вмешательство (Intervention), профилактика (Prävention).

Главная цель данной службы – обеспечить возможности безопасного и бесконфликтного сосуществования различных групп населения. Профессиональное кредо службы таково: «Общественное пространство должно быть доступным для всех». Решая указанную задачу, специалисты SIP выполняют запросы от общества и индивида. От индивида – улучшить здоровье, развить толерантность, повысить/вернуть уважение, др. От общества – урегулировать конфликты, возникающие в социуме, повысить чувство социальной безопасности граждан.

Деятельность SIP осуществляется в интересах членов социума, встретившихся с проблемой, которая снижает их ощущение безопасности (те, в чьем районе хулиганит молодежная группировка; лица, живущие рядом с наркопритоном, др.).

Основной задачей сотрудников SIP является снятие напряженных отношений между молодежью (чаще всего) и обществом. Негативное отношение общества, по мнению SIP, отчасти сформировано СМИ, выбравшими стратегию «запугивания» общества (молодежь опасна). Главное в работе SIP – приведение поведения молодежи в приемлемые объемы и выстраивание новых отношений общества и молодежи.

Алгоритм деятельности сотрудников включает 4 этапа:

1. Поступление сведений о проблеме (запрос о помощи и оказании социальных услуг от конкретного лица - информатора).
2. Анализ ситуации – нарушается ли использование пространства, мешает ли это кому-нибудь, страдает ли при этом чья-то безопасность.
3. Организация общения информатора с клиентами – одной стороне дают возможность высказать претензии и выразить эмоции, а другой – объяснить мотивы своего поведения. Это позволяет повысить толерантность информатора и примирить противоположные модели поведения, сложившиеся в обществе.
4. Общая ориентация – собственно работа сотрудников SIP:
 - представление и реклама услуг SIP (кто мы и что делаем);
 - оценка ситуации (насколько она опасна и требует внешнего участия);
 - мотивирование молодых людей на дальнейшее общение со специалистами SIP, чтобы можно было корректировать их поведение;
 - ознакомление с правилами общения с сотрудниками SIP и в социуме (сотрудники SIP заранее предупреждают клиентов о возможном вызове полиции, если проблему не удастся решить мирным путем, исключение составляют ситуации насилия и опасности).

Специалисты SIP оказывают разнообразные услуги: урегулирование конфликтов; проведение информационных акций; реклама социальных услуг; делегирование решения проблем клиентов социальным службам или специалисту; проведение семинаров для жителей микрорайонов, где возникают проблемы с молодежью (особое внимание на них уделяется формированию правильной реакции на молодежную агрессию и выработке особых моделей поведения, например, такой, как «войти в контакт и не пострадать»); проведение собраний для конфликтующих, нацеленных на урегулирование ситуации (SIP выступает как сторонний наблюдатель, контролирующий, соблюдаются ли принятые совместно правила и договоренности).

В заключение отметим, что сотрудники SIP привержены своеобразной профессиональной позиции: «Мы не адвокаты клиентов, мы нейтральны в отстаивании их интересов (даже в тех ситуациях, когда контролируем их поведение)». Такой подход, на наш взгляд, оптимален и гуманен.

Организация структур, подобных SIP, на наш взгляд, целесообразна и позволила бы изменить жизнь российского общества и повлиять на социальную безопасность личности [11, 12, 13, 14].

Представленные материалы используются в учебном процессе в институте при подготовке специалистов для уголовно-исполнительной системы [15, 16, 17, 18].

Список литературы

1. Schilling S., Gautschi J., Rüegger C., Kurenkova O., Shcherbakov G.
2. International cooperation in social work: some reflections on a swiss-russian cooperation project // *Social Work & Society*. 2013. Т. 11. № 1.
3. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // *Российский следователь*. 2012. № 22. С. 35-38.
4. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // *Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление*. 2012. № 5. С. 21-24.
5. Багреева Е., Ускачева И. Анализ понятий «социализация» и «ресоциализация» осужденных // *Закон и право*. 2007. № 3. С. 96-97.
6. Волковский В.И. Деятельность налоговых органов как фактор социальной безопасности: Дисс. ... доктора социол.наук: 22.00.04. – М., 2002. – С. 23.

7. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
8. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
9. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
10. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
11. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
12. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
13. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
14. Датий А.В. Характеристика больных туберкулезом осужденных мужчин, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 230-235.
15. Датий А.В., Ковачев О.В. Характеристика больных наркоманией осужденных мужчин // Медицина. 2014. Т. 2. № 4 (8). С. 28-37.
16. Куренкова О.Е., Коновалова Н.А. Российско-швейцарское сотрудничество как фактор профессионализации пенитенциарной социальной работы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2011. № 12 (115). С. 22-26.
17. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
18. Степанов С.С. Приветствие участникам чтению // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.
19. Степанов С.С., Дарда И.В. ВТО и модернизация образования в России: что нас ожидает? // Экономические стратегии. 2013. Т. 15. № 3 (111). С. 20-26.
20. Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность. Томск: Изд-во ТПУ, 2007. С.51.

ИММИГРАЦИЯ В ПРИГРАНИЧНЫЕ РЕГИОНЫ РОССИИ: МЕЖДУ ВЕРОЯТНОСТЬЮ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ВЫЗОВА И СОХРАНЕНИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Неваева Динара Алиевна
Сарыглар Салдысмаа Артуровна
Черепанова Мария Ивановна

** Опубликовано при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках конкурсной части государственного задания в сфере научной деятельности ФГБОУ ВПО "Алтайский государственный университет" Код проекта: 1475 " «Гражданская и этническая идентичности в системе сохранения социальной безопасности населения приграничных территорий Российской Федерации. (2014-2015)*

Введение

По данным официальной государственной статистики, российское общество в данный период характеризуется отрицательным балансом прироста населения, убылью трудовых ресурсов, и как считают отечественные демографы невозможностью их восполнения за счет внутренних источников [1]. В связи с этим становится актуальной проблема притока населения в российские регионы в процессе иммиграции из дальнего или ближнего зарубежья.

Процесс миграции усилился после распада Советского Союза и достиг за 1991-2007 г.г. около 6 млн. человек. Наблюдался разнообразный этнический состав данной возвратной иммиграции, который в первую очередь включал армян, русских, татар, башкир, марийцев, мордву, удмуртов, чувашей и др. народов. В данное время уровень миграции невелик, кроме постоянной трудовой миграции.

С одной стороны, политика «возвращения соотечественников», при сохранении своего гуманитарного смысла, с точки зрения ее вклада в масштабные миграции, которые могут рассматриваться как один из ответов на вызовы депопуляции, не имеет значительных перспектив. С другой стороны, широкомасштабное привлечение иммигрантов в Россию могло бы предотвратить в какой-то степени демографический упадок. Так, известный демограф А.Г. Вишневский пишет, что «миграционный приток компенсировал примерно половину естественной убыли населения России, наблюдавшейся с 1992 г., а в 2009 г. даже перекрыл естественную убыль и обеспечил пусть и небольшой, но прирост населения страны». [1]

В данном контексте возникает проблема, связанная с прогнозированием, профилактикой и управлением возникающих социальных рисков, обусловленных антииммигрантскими и даже мигрантофобскими настроениями и предрассудками, особенно злободневными в свете последних событий в Европе.

Практическая часть

В данной статье представлены результаты социологического опроса по теме «Гражданская и этническая идентичности в системе сохранения социальной безопасности населения приграничных территорий Российской Федерации», проведенного научным коллективом исследователей социологического факультета Алтайского государственного университета в Алтайском, Забайкальском краях, Кемеровской, Омской, Оренбургской, Амурской, Еврейской автономной областях, республике Алтай. Общая выборка составила 3960 членов домохозяйств.

Этнонациональная обстановка в современном российском обществе тесно взаимосвязана с миграционной политикой и ее эффективностью. Одним из важных в современное время является вопрос о социальном управлении данным процессом, которое должно опираться на научно - обоснованные результаты социологических исследований, выявленных трендах. В последующих диаграммах представлены мнения населения приграничных территорий России относительно проблем миграции, миграционной политики и.т.п.

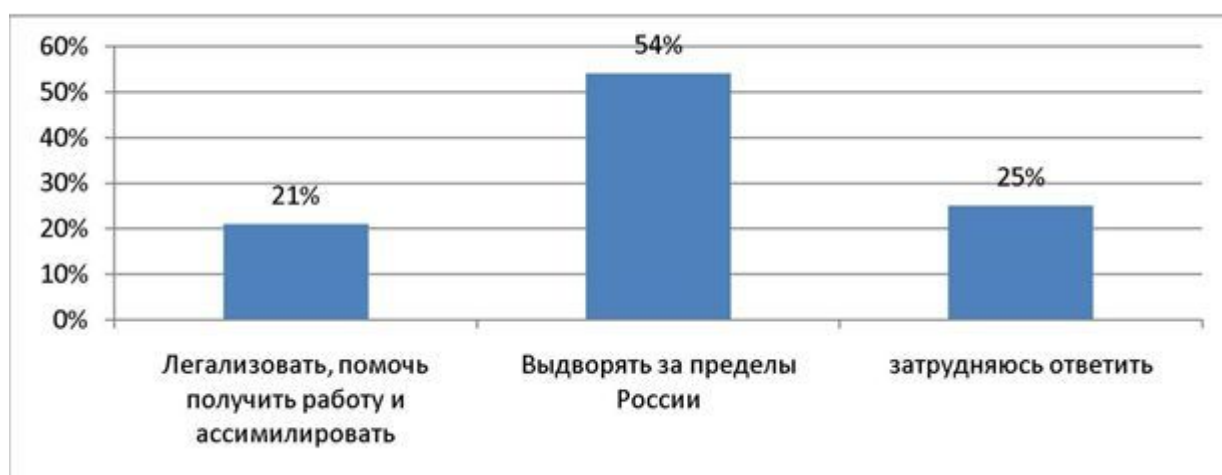


Рисунок 1 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Вы были бы за или против, чтобы ограничить приезд на постоянное место жительства или заработка жителей других регионов России?» общая выборка, %.

Мнения жителей регионов, относительно ограничения иммиграционных потоков населения, приезжающего на заработки в другие регионы отличаются дифференцированностью, но имеют несущественную региональную спецификой. (, $p \leq 0,001$). Во всех, исследуемых регионах, мнения разделились полярным образом: около половины представителей населения считают необходимым ограничить приток иноэтничного населения. Данное мнение преобладает в Омской области (51%), минимально представлено в республике Алтай (37% населения) [2]. Чуть менее половины представителей населения выступают против ограничения притока мигрантов. Примечательно, что каждый пятый житель регионов не имеет выраженных позиций относительно данной проблемы, демонстрируя индифферентное, пассивное отношение, не владеет ситуацией.



Рисунок 2 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, следует ли ограничить проживание на территории России?» общая выборка, %.

Наиболее негативное отношение к мигрантам иных этносов преобладает к выходцам из Кавказа. Каждый 3-4 житель всех регионов считает необходимым ограничить их приезд. Максимально выражена нетерпимость к мигрантам китайской национальности в Забайкальском крае (36%), Амурской области (28%). Каждый десятый житель регионов настроен против приезда выходцев из средней Азии. Ограничить приезд в регионы всех наций, кроме русской считают значимым 20 % населения Омской области, 15% Амурской области, каждый десятый житель Алтайского, Забайкальского краев, Кемеровской области. Наиболее толерантно и доброжелательно относятся к возможности приезда иноэтничных наций в республике Алтай, Оренбургской, Еврейской автономной областях (по 3% и 6 % соответственно). С другой стороны, около половины населения регионов считают, что приезд мигрантов ограничивать нет необходимости, его надо легализовать и поощрять. Примечательно, что как и по предыдущей проблеме выделяется значительная группа населения регионов, затруднившихся ответить на этот вопрос. Каждый третий житель территорий индифферентно относиться к проблеме миграции и ее оценке, вероятно, актуализируя для себя более социально-значимые проблемы [3].

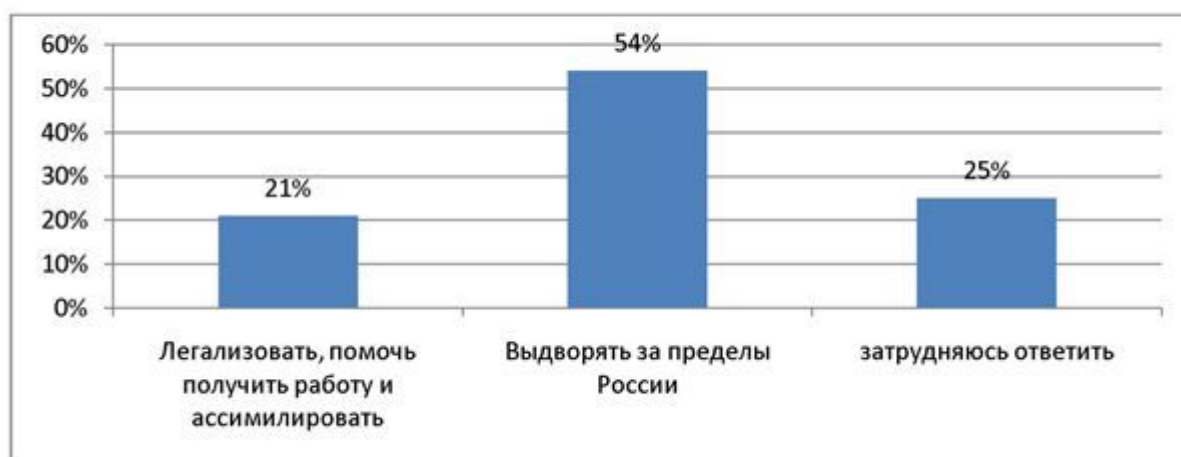


Рисунок 3 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Что на Ваш взгляд следует делать с нелегальными иммигрантами из стран «ближнего зарубежья?» общая выборка, %.

Кросстабуляция вопроса о лояльности к иммигрантам с социально-демографическими показателями населения приграничных регионов, позволила выявить, что наименее толерантно относятся к возможности иммиграции лица мужского пола, относительно молодых возрастных когорт (18-30 лет), имеющие затруднения в материальной сфере, а также респонденты, относящие себя к богатым. Примечательно, что жители, имеющие средний материальный достаток наиболее терпимы к категории приезжих. Профессиональный статус жителей регионов также оказался связанным с особенностями отношений к иммигрантам. Так, наиболее враждебно относятся к возможности приезда иноэтничного населения на постоянное место жительства, работу, специалисты со средним специальным образованием, а также пенсионеры. Выявлена тенденция, связанная с тем, что повышение уровня образования коррелирует с ростом лояльного отношения к иммигрантам, желанием их легализовать и ассимилировать в принимающие территории. Благополучие в семейном статусе также благотворно влияет на доброжелательное отношение к мигрантам. Семейные респонденты, в большей степени, чем, разведенные, а также находящиеся в гражданском браке, вдовцы настроены к приезжим терпимо и доброжелательно. Наиболее лояльны к приезжим иммигрантам верующие респонденты, по сравнению с атеистами, никогда не посещающими церковь.

Наиболее существенным фактором регуляции миграционных потоков должна стать эффективная, научно-обоснованная миграционная политика. На рис.4 представлены мнения населения 8 регионов относительно российской миграционной политики.

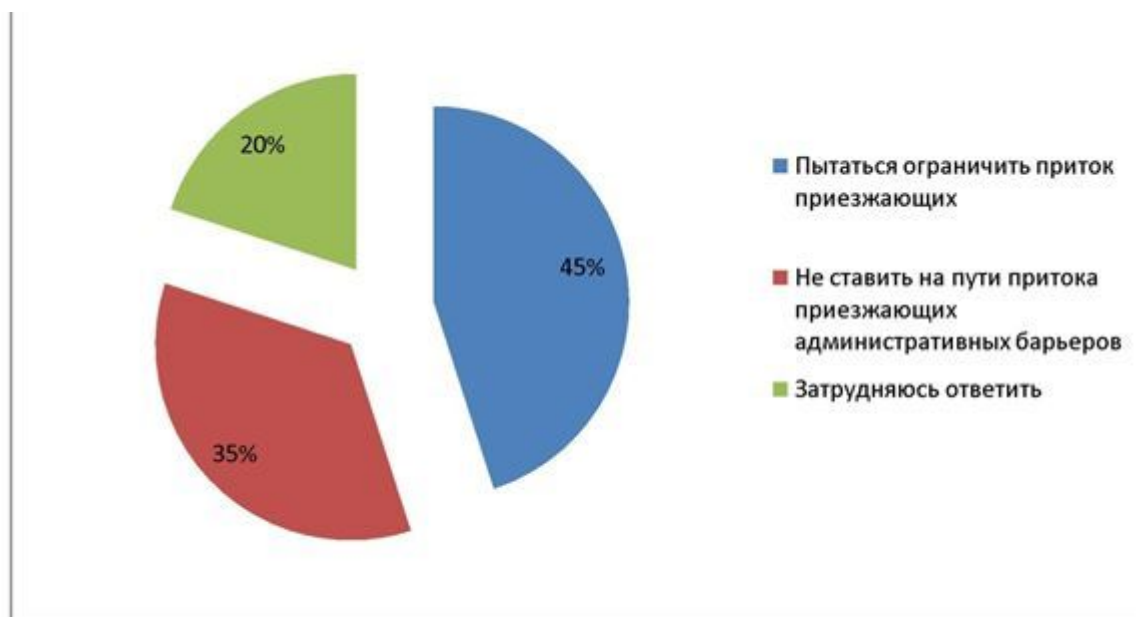


Рисунок 4 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы думаете, какой политики должно придерживаться правительство России?» общая выборка, %.

Результаты, представленные на данной диаграмме, подтверждают предыдущие тенденции о том, что лишь каждый третий человек имеет позитивные установки к мигрантам, а каждый второй настроен скорее отрицательно к приезжающим.

Безусловно, проблема иммиграции тесно взаимосвязана с особенностями межэтнических отношений в регионах. Результаты исследования, которых представлены на рис.5

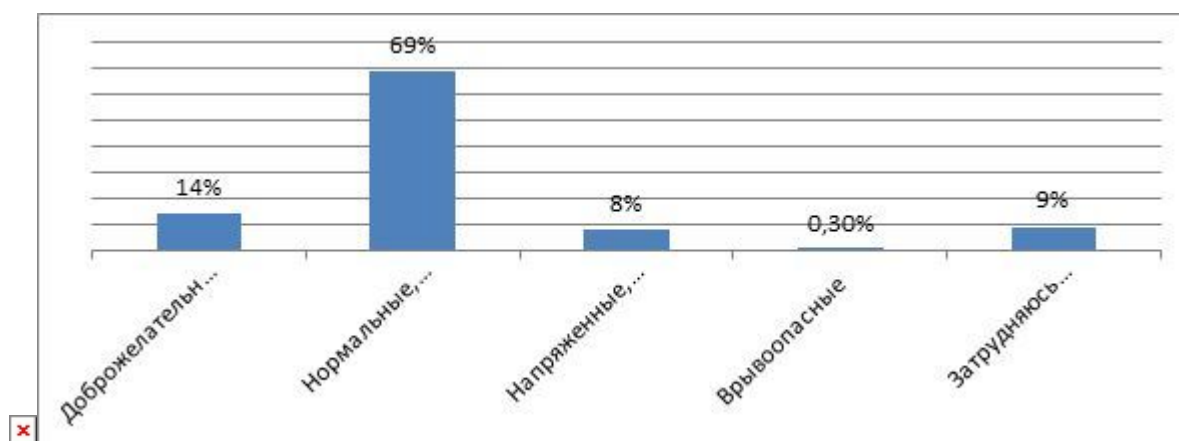


Рисунок 5 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Каковы на Ваш взгляд, отношения между людьми различных национальностей в населенном пункте, в котором Вы живете?» общая выборка, %.

Анализ эмоциональных установок к иноэтничному населению выявил, что несмотря на подавляющее большинство населения, имеющего бесконфликтные отношения, практически каждый десятый житель приграничья испытывает напряженность в межнациональных отношениях.

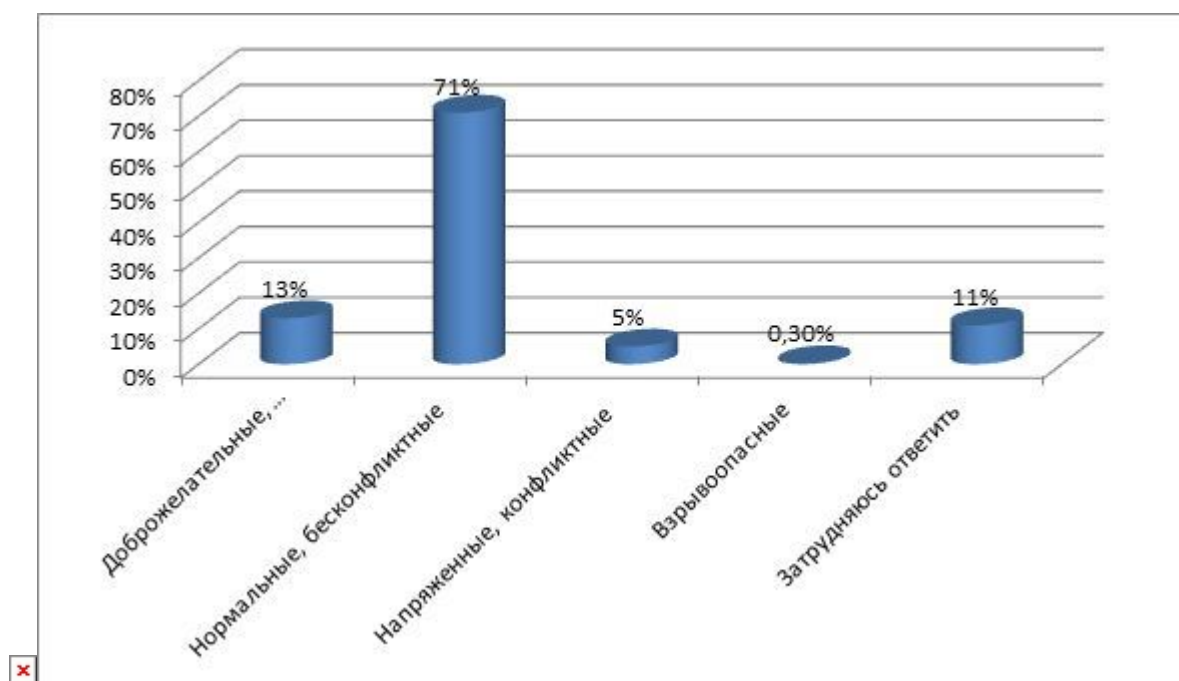


Рисунок 6 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Каковы на Ваш взгляд, отношения между людьми различных вероисповеданий в населенном пункте, в котором Вы живете?» общая выборка, %.

В конфессиональных взаимоотношениях, также, присутствует, хотя и не значительный, но все же, конфликтогенный потенциал.

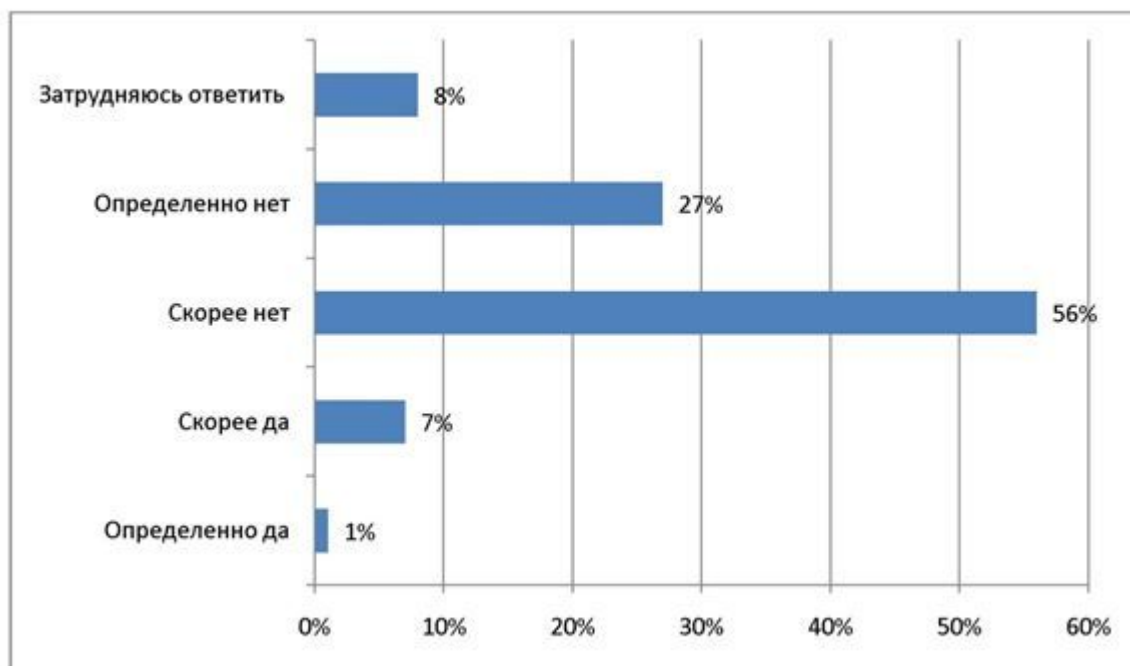


Рисунок 7 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Ощущается ли в городе, районе, где Вы живете, межнациональная напряженность?» общая выборка, %.

Результаты, представленные на диаграмме, свидетельствуют о существовании латентного конфликтного потенциала в области межэтнической напряженности.

Значимым компонентом миграционных настроений в регионе, является оценка социальной политики в области межэтнического согласия, в частности эффективности реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия».

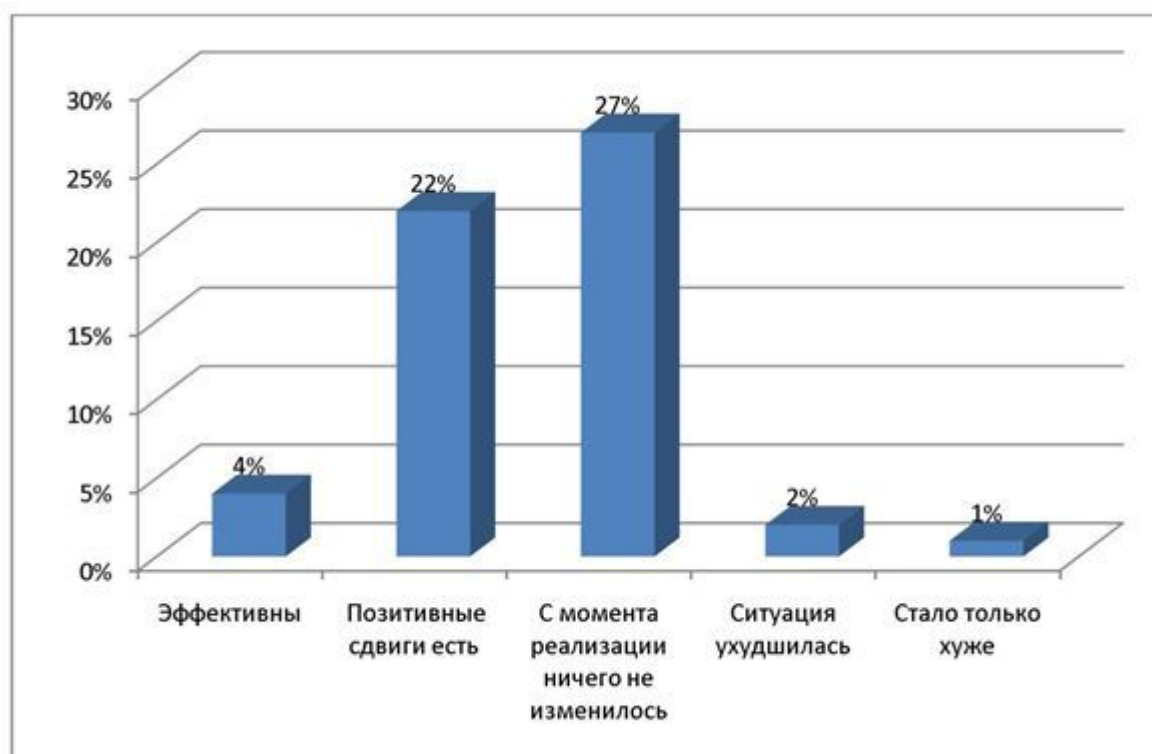


Рисунок 8 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Насколько эффективны меры, выполняемые по реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия?» общая выборка, %.

Лишь каждый четвертый житель приграничья высоко оценивает деятельность по реализации данного документа. Каждый третий не видит особых изменений в повышении эффективности межнациональной политики в региональных сообществах.

Резюмируя проблему, поставленную в начале статьи, необходимо констатировать, что, несмотря на реальность «миграционного ответа на преодоление растущей депопуляции», необходимо сформировать эффективную систему регуляции возникающих межнациональных рисков, способную предотвратить социальные, этнические и конфессиональные конфликты. Оптимальная миграционная политика может принести ощутимую пользу современному российскому обществу, в связи с частичной компенсацией сокращения численности населения, в частности в приграничных регионах России, способствовать расширению рынка труда.

Список литературы

1. Вишневский, А.Г. Сбережение народа или депопуляция России? [Текст]: докл. к XI Междунар. науч. конф. Государственного университета — Высшей школы экономики по проблемам развития экономики и общества, Москва, 6—8 апреля 2010 г. / А. Г. Вишневский ; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. -М.: Изд. дом Государственного университета — Высшей школы экономики, 2010. — 82,[2] с.
2. Черепанова, М.И. Особенности этно-национальной ситуации в республике Алтай.//Закономерности и тенденции развития науки в современном обществе: сборник статей.- Уфа: АЭТЕРНА, 2015.-260 с., С. 241-243.
3. Черепанова, М.И. Забайкальский край: оценка конфликтогенного межэтнического потенциала.//Наука и современность: сборник статей.-Уфа: ОМЕГА САЙНС, 2015.-296 с., С. 271-274.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ВЫРАЖЕНИЯ НЕДОВЕРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЛУЖАЩИМ

Аюпова Гульшат Аюповна
Зарипова Нурсия Тимерьяновна

Отсутствие взаимного доверия между государственными служащими и населением серьезно дестабилизирует социально-политическую и социально-экономическую обстановку в центре и регионах, актуализируют необходимость изучения недоверия как социально-управленческого механизма взаимодействия государственных служащих и населения, выявления его составляющих, структуры и форм проявления, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности процесса формирования доверия населения к государственным служащим.

Проблемы организации работы государственных служащих и их взаимодействия с населением практически в любом обществе имеют ключевое значение, вызывая широкий интерес политиков, профессиональных управленцев, социологов и политологов[2].

В настоящее время воздействие властных структур в лице государственных служащих направлено на различные группы населения с целью изменения их мнения и отношения без учета их интересов и позиции. Связи с общественностью как технология взаимодействия предполагают установление равноправного диалога, при котором возможен учет интересов и пожеланий населения как равноправного участника процесса управления. Связи с общественностью в органах власти призваны наладить механизм использования коммуникативного потенциала важного ресурса реализации государственной политики. Данная проблема рассматривалась в научных работах Российских ученых[4-15].

Технологические приемы связей с общественностью, которые успешно могут быть использованы в органах власти государственными служащими, самые разнообразные. Прежде всего, это потенциал средств массовой информации, которые благодаря своим возможностям в передаче интересов самых разнообразных групп и слоев населения доминируют в системе социального представительства интересов граждан. Технологии связи с общественностью в государственных органах должны реализовываться с учетом интересов всего населения страны и на постоянной основе[3].

Для практики очень важно не только констатировать уровень доверия или недоверия к государственным служащим, но и наметить пути по формированию доверия.

Предлагаем следующие меры по повышению доверия и преодолению недоверия к государственным служащим: информирование граждан о принципах и правилах работы государственного служащего и обоснование его общественной значимости; предоставление возможности гражданам влиять на деятельность государственного служащего; поддержка и поощрение ответственного отношения граждан к деятельности государственного служащего; совершенствование правил и норм государственной службы; повышение организации работы сотрудников и совершенствование технологий деятельности государственного служащего; повышение оперативности работы государственного служащего; повышение профессионального уровня государственного служащего; внимание к моральному облику представителей государственной службы; усиление государственного контроля за деятельностью государственного служащего; предоставление гарантий безопасности здоровья

и свободы личности граждан; открытость и прозрачность деятельности государственного служащего для общественных организаций и граждан; индивидуальный подход к каждому гражданину; реальная возможность оспаривать и добиваться пересмотра решения сотрудников государственной службы; наращивание личного опыта взаимодействия граждан с государственной службой; демонстрация на деле общности целей государственного служащего и граждан; формирование позитивного имиджа государственного служащего. Список из предложенных мер включает как мероприятия по совершенствованию структуры, организации и качества деятельности государственного служащего, так и по информационной поддержке, а также мероприятия по формированию более позитивного его имиджа и большей открытости[1].

Список литературы

1. Доверие и недоверие в условиях развития гражданского общества / отв. ред. А.Б. Купрейченко, И.В. Мерсияновой.— М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2013. —564 с. — ISBN 978-5-7598-1140-4.
2. Гарифуллина А.Ф. Проблемы информатизации гражданского общества // Гражданское общество в современном мире: Матер. Международной студенческой науч. конф. Самара, 2015. - С. 77-78.
3. Гарифуллина А.Ф. Современные проблемы информатизации молодежи в РФ // Актуальные проблемы философии, социологии и политологии, экономики и психологии: Матер. XII Международная студенческо-аспирантской научной конференции —Пермь, 2013. С. 6-10.
4. Новые концептуальные основы обеспечения устойчивости аграрного производства Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник урала. 2012. № 6. С. 81-89.
5. Реализация аграрной политики государства: принципиальные основы Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
6. Объективные основы формирования и реализации государственной аграрной политики Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
7. Природа, право, юридические события Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
8. Саморегулирование социально – экономических отношений: теоретические основы и значение для инновационного развития России Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
9. Нормативные условия в динамике гражданского правоотношения Ханнанов Р.А. Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
10. Проблемы информационного обеспечения сельского хозяйства России Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
11. Информационная политика органов исполнительной власти республики Башкортостан: проблемы и пути решения Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
12. К вопросу о реорганизации судебной власти в России Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
13. Противодействие коррупции в системе государственной гражданской службы Российской

федерации Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.

14. Власть, бизнес и общество: развитие взаимоотношений Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
15. Стратегия и тактика реализации корпоративных интересов в системе властно-управленческих отношений в современной России Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007

НАЦИОНАЛЬНОСТИ И НАРОДНОСТИ РОССИИ

Деряга Регина Фаруатовна
Хабилова Эльвина Эльвировна

Россия относится к многонациональным государствам и по национальному признаку не имеет аналогов в мире, в стране насчитывается более 100 больших и малых народов, более половины из них имеют собственные национальные территории и образуют суверенные государства. Официальная статистика выделяет на территории Российской Федерации 65 коренных малочисленных народов общей численностью до 50 тыс. человек, на территории европейской части проживает 6 народов, на Северном Кавказе - 23, в Сибири и Дальнем Востоке — 36, среди субъектов 32 имеют статус национальных территорий. По национальному признаку на территории Российской Федерации выделяют 21 республику, 10 автономных округов и одну автономную область [11]. Наибольшие возможности получили народы, имеющие достаточно высокую численность населения коренной национальности, располагающие компактной территорией, достигшие высокого уровня социально-экономического развития, среди них выделяют республики Татарстан и Башкортостан, Удмуртию. Территории с меньшей численностью населения коренной национальности образовали автономные округа, среди них можно выделить Еврейскую автономную область, в которой численность коренной национальности составляет 4,2% всего населения автономного образования. В настоящее время в национальном составе страны 81% приходится на долю русских, 3,7% составляют татары, 2,9% — украинцы, 1,1% — чуваша [11].

По языковой принадлежности народы России относятся к четырем языковым семьям: индоевропейская (89%) – славянская, германская, романская группы; алтайская (6,8%) – тюркская, монгольская группы; кавказская (2,4%) – абхазо-адыгейская, нахско-дагестанская группы; уральская (1,8%) – финно-угорская, самодийская группы [11].

В современных условиях все более актуальной становится конструктивная национальная политика государства. Она обеспечивает равноправие всех наций, проживающих на территории данного государства, во всех сферах жизнедеятельности - экономической, социальной, политической, культурной, религиозной, включает защиту и реализацию правового статуса национальных меньшинств, разработку и практическое осуществление динамики миграционной политики для урегулирования внешнеполитических и внешнеэкономических отношений государств.

Многонациональный состав государства представляет богатый культурный потенциал страны, вместе с тем чреват возможностью конфликтов на национальной почве. История цивилизации показывает, что национальные конфликты можно не допустить, осуществляя принципы национально-территориальной автономии и соблюдая права человека. Так государству необходимо осуществить меры по решению национальных отношений, накопившихся в этой области проблем для спокойствия и благополучия народов. Нужно руководствоваться основополагающим критерием: каждый человек, к какой бы нации он не относился, должен чувствовать себя в любой части нашей страны равноправным гражданином, иметь возможность пользоваться всеми правами, гарантированными законом. Равенство наций и народов неразрывно связано равенством людей, независимо от их национальности.

Указанным проблемам, а также некоторым их аспектам посвящены научные труды российских учёных [1-10].

Список литературы

1. Аббарова, А.Ф., Галимьянова, Л.Ф., Валиева, А.Р. Проблемы трудоустройства молодежи и пути решения Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах [Текст] / А.Ф. Аббарова, Л.Ф. Галимьянова, А.Р. Валиев // Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. – С. 17-22.
2. Валиева, А.Р. Власть, бизнес и общество: развитие взаимоотношений [Текст] / А.Р. Валиева // Башкирский государственный аграрный университет, Уфа. 2010.
3. Гарифуллина, А.Ф. Информационная политика органов исполнительной власти Республики Башкортостан: проблемы и пути решения [Текст] / А.Ф. Гарифуллина // Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. – С. 187-189.
4. Муллағалиев, Ф.Ф., Хатмуллина, Л.Р. Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления [Текст] / Ф.Ф. Муллағалиев, Л.Р. Хатмуллина // Социально-экономические аспекты развития современного государства Саратов, 2014. – С. 16-17.
5. Старикова, А.С., Валиева, А.Р. Проблема молодежной занятости [Текст] / А.С. Старикова, А.Р. Валиева // Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. – С. 122-125.
7. Хайретдинова, Ю.С., Хатмуллина, Л.Р. Основные проблемы в деятельности органов опеки и попечительства [Текст] / Ю.С. Хайретдинова, Л.Р. Хатмуллина // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Научный центр «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. – С. 263-265.
8. Ханнанова, Т.Р. Становление и развитие государственной аграрной политики: сравнительный индикативный анализ [Текст] / Т.Р. Ханнанова // Политика и общество. 2013. – № 3. – С. 282-293.
9. Ханнанова, Т.Р. Концептуальные основы государственной аграрной политики в РФ [Текст] / Т.Р. Ханнанова // Мир и политика. 2013. – № 2 (77). – С. 4.
10. Ханнанова, Т.Р. Реализация аграрной политики государства: принципиальные основы [Текст] / Т.Р. Ханнанова // Политика и общество. 2013. – № 5. – С. 630-640.
11. Ханнанова, Т.Р., Гарифуллина, А.Ф. Проблемы информационного обеспечения сельского хозяйства России [Текст] / Т.Р. Ханнанова, А.Ф. Гарифуллина // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. – С. 300-302.
12. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // (Режим доступа) : <http://www.gks.ru/>

ОБ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ

Фролова Алевтина Николаевна

Молодежь можно считать одним из важных электоральных ресурсов любого государства и общества. Государству необходима электоральная активность молодежи, так как это наиболее активная возрастная группа населения, и она является будущим нашего общества.

Изучением проблем молодежи, их участия в общественной жизни занимаются многие ученые, однако с точки зрения участия молодежи в избирательном процессе [1-4].

В работе с молодежью важно проявить открытую заинтересованность именно в ней, показать отсутствие намерений манипулировать ею и показать единственно верные перспективы - через развитие правового сознания и психологического обретения гражданской позиции.

Участие в выборах молодежи, а именно в процессе голосования является «вкладом» в формирование будущего страны. Наличие желания участия в процессе выборов является показателем приобщенности к политической жизни, выражение своего гражданского волеизъявления в процессе становления государственной власти. К сожалению, в нашей стране данная приобщенность к процессу формирования власти среди молодежи не увеличивает свои показатели.

Развитие политического отчуждения молодежи связано с рядом причин:

- молодежь унаследовала от самого общества пассивное электоральное поведение;
- политическая жизнь государства не интересна для молодежной среды;
- нежелание участвовать в избирательных процессах в роли «пешки», т.е. лишь для формальности проведения голосования;
- нежелание изменить существующего уклада жизни;
- коррупционная составляющая в избирательном процессе.

В настоящее время необходимо повысить электоральную культуру молодежи. Для этого необходимо предпринять усилия по повышению не только правовой составляющей, но и предпринять действия по патриотическому воспитанию молодежи. Доказать будущему поколению, что государству необходимы молодые источники по развитию и увеличению потенциала страны. Развитие молодежной политики в нашей стране еще раз показывает, что любое из развивающихся государств нуждается в молодежи во всех различных сферах.

Повышение гражданской ответственности путем патриотического воспитания позволит сформировать политические взгляды и убеждения. Необходимо, чтобы молодежная активность, которая будет проявляться не только в избирательной системе, но и в жизни государства в целом, несла в себе правовую образованность и умение пользования данными основами при любых жизненных обстоятельствах.

Разрешение вышесказанных проблем разрешимо для нашей страны. Для начала необходимо направить молодежь в правильное русло и создать условия для развития политики молодежи.

Список литературы

1. ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ О.Ю. ДЕМБИЦКАЯ Журнал «Вопросы управления», 2015 г.
2. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Аббарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
3. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
4. ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ Селезнева А.Х., Хрулев Н.А., Декамбаев Т.Д. Журнал Теория и практика современной науки, 2015 г., с.214

К ВОПРОСУ О КАЧЕСТВЕ САЙТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Николаева Ирина Олеговна

Одним из важнейших политических и личных прав человека является право гражданина на информацию [6]. Согласно Конституции Российской Федерации, каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом [1]. Реализацию этого права можно назвать одним из условий развития правового государства.

Вопросу повышения эффективности работы органов местного самоуправления уделяют внимание многие российские ученые [2-7,9,10,13-17,20]. В современном обществе использование информационных технологий имеет большое значение, поэтому информатизация органов муниципальной власти является важной задачей и поэтому их деятельность должна быть открытой и прозрачной для граждан [12,18].

Органы местного самоуправления - это органы публичной власти, призванные упорядочивать общественную жизнь и управлять общественными процессами в интересах населения.

Информация на муниципальных сайтах востребована широкими слоями населения [8,11]. Так как органы местного самоуправления находятся ближе всего к населению и напрямую взаимодействуют с ним, то это накладывает на администрацию особую ответственность по размещению доступной, достоверной и удобной для ознакомления информации.

С 5 по 6 июня 2015 года в Перми состоялся III Форум лучших муниципальных практик, в котором приняли участие представители более 50 городов России, где было презентовано более 250 практик муниципальных образований. Организатором Форума выступил Союз российских городов.

В рамках Форума состоялось награждение победителей Всероссийского конкурса на лучший сайт муниципального образования – 2015. По итогам конкурса официальный сайт Администрации городского округа город Уфа ufacity.info занял третье место [19].

В рамках политики открытости и прозрачности деятельности органов власти, провозглашенной руководством Республики Башкортостан, официальный сайт Администрации городского округа город Уфа РБ стремится стать все ближе к горожанам. Свыше 2,4 млн. посетителей и 6,3 млн. просмотров в год [19], английская, башкирская, детская версии сайта, форум, сообщества в социальных сетях, нормативно-правовые акты, новости города, продуманная структура – все это позволяет говорить о том, что сайт муниципалитета динамично развивается и является полноценным источником информации, как для жителей Уфы, так и для представителей бизнеса и средств массовой информации.

Однако не все сайты муниципальных образований способны оперативно и достоверно предоставить информацию населению. Среди часто встречающихся проблем и ошибок можно выделить: разделы, длительное время находящиеся в разработке, недоступность информации по техническим причинам, проблемы с навигационным меню. Не все муниципальные образования предоставляют статистические данные и показатели, которые характеризуют состояние и динамику развития всех сфер жизнедеятельности муниципалитета. Есть проблемы

с обеспечением форматной доступности размещенной информации, т.е. большая часть нормативных актов и иной информации не размещаются в гипертекстовом формате.

Для предотвращения подобных ситуаций муниципалитетам следует регулярно проверять все ссылки на сайтах на корректность их работы, размещать на сайте всю информацию, предусмотренную правовыми актами, для определения актуальности информации указывать период ее предоставления. Не лишним будет наличие системы пометок (тэгов) на новостных материалах, которые позволяют систематизировать их в самостоятельные разделы.

Размещение в формате HTML значительно увеличивает доступность сведений: дает возможность ознакомиться с информацией на любом совместимом устройстве, имеющим доступ в Интернет; обеспечивает возможности изменения оформления и размера шрифта в браузере, что важно при работе с информацией людям с ограниченными возможностями по зрению.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : [принята 12 дек. 1993.] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
3. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
4. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
5. УСТОЙЧИВОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 11. С. 1828-1854.
6. РАЗВИТИЕ УЧЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТАХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ Ханнанов Р.А. Уфа, 2006.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
9. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
10. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200.
11. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
12. ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Анкудимов К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
13. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
14. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-

- УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
15. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 16. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
 17. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
 18. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
 19. Официальный сайт Администрации городского округа город Уфа [Электронный ресурс] – Режим доступа: ufacity.info.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Никитина Анастасия Валерьевна

Органы опеки и попечительства (ООП) — это субъекты исполнительной власти регионов РФ, которые непосредственно занимаются вопросами установления, реализации или окончания опеки и попечительства. Деятельность данных структур, касающаяся помощи в получении образования, социальных и медицинских услуг, подбора и информирования граждан, которые изъявили желание быть опекунами и попечителями, выполняется во взаимодействии с другими структурами исполнительной власти.

В настоящее время актуален вопрос работы отдела опеки и попечительства, поскольку целью работы данного отдела является осуществление единой государственной политики в области несовершеннолетних и осуществления социально-правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории муниципального образования.

Наиболее распространенной формой устройства детей на воспитание в семью является опека и попечительство. Данная форма устройства позволяет, с одной стороны, устроить ребенка таким образом, чтобы он был наиболее приближенным к проживанию в семье, с другой стороны, – обеспечить контроль за соблюдением прав и интересов ребенка [3].

Основные задачи деятельности отдела опеки, попечительства – это защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством, надзор за деятельностью опекунов и попечителей, контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации и иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [1].

Органы опеки имеют законное право на представлять интересы несовершеннолетних либо лиц с ограниченной дееспособностью в случаях, когда действия опекунов противоречат либо букве закона, либо самим интересам защищаемых лиц. Основная обязанность органов опеки и попечительства – защита подопечного как в физическом, так и в социальном и имущественном смысле со всей объективностью и справедливостью.

Работа в области защиты прав несовершеннолетних многопланова, ее объем постоянно увеличивается. На специалистов по охране и защите прав детей возложены самые сложные участки работы: это выявление детей, оставшихся без попечения родителей, учет и устройство их в семьи граждан, в государственные детские учреждения, контроль за рынком жилья, собственниками которого являются несовершеннолетние, трудоустройство детей, участие в судебных заседаниях по защите прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей и целый ряд других вопросов. Данные проблемы затрагивались в трудах многих российских ученых [2,5].

В целях содействия восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка органами опеки и попечительства ведется прием граждан, рассматриваются письменные и

устные обращения. Работа с обращениями и жалобами позволяет выявлять наиболее типичные нарушения прав детей, что ложится в основу аналитической работы и практической деятельности отдела опеки и попечительства, направленной на защиту прав и законных интересов детей.

Профилактика социального сиротства является одной из острых проблем. Очевидно, что наиболее благоприятным для ребенка является сохранение его кровной семьи, однако это не всегда возможно. В связи с этим важной частью работы специалистов органов опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является проведение профилактической работы с родителями, направленной на возвращение их к нормальному образу жизни и изменении отношения к ребенку. Поэтому специалисты по охране прав детей тесно взаимодействуют с учреждениями образования, здравоохранения, органами исполнительной власти, социальной защиты населения, органами правопорядка и именно благодаря специалистам этих служб орган опеки и попечительства имеет возможность своевременно выявить и оказать помощь ребенку, который в ней нуждается, а также попытаться предотвратить попадание этого ребенка в категорию социальных сирот.

Одним из направления развития деятельности органов опеки и попечительства является применение современных информационных технологий.

Основной целью применения информационных технологий в деятельности органов государственной и муниципальной властей является повышение эффективности, информационной открытости и прозрачности механизмов государственного управления, формирование электронного правительства, ориентированного на предоставление услуг гражданам и организациям и опирающегося на возрастающую роль информации и информационных технологий в общественной жизни [4].

В настоящее время отработана схема взаимодействия по работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. В том числе и информационное взаимодействие. Проблематикой информационного взаимодействия органов власти занимались также ряд российских исследователей [3,4].

Специалисты по охране прав детства, в свою очередь, выезжают на акт обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетних, проводят профилактические беседы с родителями, в случае необходимости дают рекомендации по трудоустройству и лечению от алкоголизма и наркомании.

Таким образом, деятельность отделов опеки, попечительства и медицинского обслуживания осуществляется в соответствии с его функциями и задачами.

Список литературы

1. Об опеке и попечительстве [Текст]: Федеральный закон от 24 апреля 2008 г., № 48 – ФЗ.
2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г. Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
3. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние,

проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.

5. ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Ханнанова Т.Р., Хатмуллина Л.Р., Галеева Г.М. Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 129-131.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ПРИМЕРЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО РАЙОНА РБ

Куликова Светлана Викторовна

Сельское хозяйство является уже в течение долгих лет основным источником благосостояния и занимает особое место в системе общества. Это обуславливает большое политическое, экономическое и социальное значение данной отрасли в жизни населения и государства в целом. Благодаря сельскому хозяйству, мы можем развивать производственный потенциал нашей страны. В статье Владимирова И.А. также обозначена важность и значимость сельского хозяйства. В своей научной работе автор говорит о том, что ресурсы нашей страны, благодаря которым мы имеем много доходов, и, следовательно, за счет них имеем возможность импортировать товары, практически исчерпаны. Обезопасить своих граждан от голода страна может только с развитым сельским хозяйством [21].

В другой своей научной статье, посвященной проблемам органов местного самоуправления в области земельных отношений в РФ, Владимиров И.А. отводит немалую роль такому ресурсу, как земля и говорит о важности изучения полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений [19].

Сельскохозяйственное производство основано на использовании земли в качестве основного средства производства. В связи с этим в аграрном секторе экономики функционируют особые формы организации и ведения производства. Так, во всем мире только в аграрном секторе производится пища и другие продукты биологии, необходимые для человеческого существования [17].

Данные проблемы затрагивались в трудах многих российских ученых [2-6, 8, 10 - 14].

Именно деятельности органов местного самоуправления в области сельского хозяйства посвящена данная статья.

Согласно законодательству РФ создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширение рынка сельскохозяйственной продукции относится к вопросам местного значения [1].

В Благовещенском районе Республики Башкортостан вопросами сельского хозяйства и земельных отношений занимается отдел сельского хозяйства и муниципального земельного контроля Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан.

Агропромышленный комплекс муниципального района представлен одиннадцатью сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, которых насчитывается более сорока, а также птицефабрикой.

В целях оказания помощи сельхозтоваропроизводителям Благовещенского района была

разработана муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в муниципальном районе Благовещенский район Республики Башкортостан на 2014 – 2016 годы». В рамках данной программы было выделено более 16 миллионов рублей на совершенствование и модернизацию техники, а также на приобретение семян и минеральных удобрений. Поддержка данной отрасли является неотъемлемой частью деятельности органов местного самоуправления муниципального района, и ее финансирование говорит о том, что власти муниципального района способствуют развитию и совершенствованию отрасли и нацелены на то, чтобы повысить показатели производительности сельхозтоваропроизводителей Благовещенского района. Дальнейшая модернизация сельскохозяйственного производства района позволит повысить производительность труда, снизить издержки, что положительно отразится на экономическом состоянии всей отрасли района.

Для оценки эффективности деятельности отдела сельского хозяйства и муниципального земельного контроля Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан были проанализированы показатели работы сельхозпредприятий за последние годы. В таблице 1 представлены показатели по животноводству:

Таблица 1 Показатели по животноводству района за 2013 – 2015 годы

Показатели	2013	2014	2015	2015 в % к 2014
Производство молока, тн	5567	4529	4666	103
Продуктивность коров, кг	2667	2394	2440	102
Производство мяса скота и птицы, тн	17849	18059	14727	82
Среднесуточный привес КРС, гр.	465	478	478	100
Поголовье КРС, гол.	4875	4724	4694	99
Поголовье птицы, тыс. гол.	965	982	738	95
Получение телят, гол.	1931	2032	2082	102

На основании представленных данных можно сделать вывод о том, что по большинству показателей наблюдается рост, а некоторые еще достойны должного внимания. В целом ситуация стабильная, что говорит об эффективной поддержке отрасли, но все же отдельные показатели достойны усовершенствования. На это и была направлена муниципальная программа «Развитие животноводства в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан на 2013 – 2016 годы». В ходе реализации данной программы на сельхозпредприятиях было установлено 11 единиц охладителей молока, что позволило улучшить качество продукта, повысить рентабельность его производства и доходность отрасли.

Данный пример доказывает то, что работа органов местного самоуправления в данной отрасли является эффективной, и уполномоченные на то органы не останавливаются на достигнутом. Вопросы повышения эффективности органов исполнительной власти в области АПК затрагиваются также в трудах ученых и исследователей [15].

В своей научной статье Гарифуллина А.Ф. отмечает, что конкурентное развитие хозяйствующих субъектов АПК в современных условиях невозможно без оперативного управления. В какой-то мере, информационные ресурсы играют важную роль в процессах функционирования и развития любого современного предприятия АПК [18].

Информационным обеспечением органов местного самоуправления занимались и другие научные исследователи [16, 17, 20, 22, 23, 25].

Фактор информатизации способствует более эффективному управлению отрасли и отдельных

предприятий. В отдел сельского хозяйства и муниципального земельного контроля Администрации муниципального района Благовещенский район были внедрены современные информационные технологии, что позволило улучшить взаимодействие как внутри системы органов местного управления, так и взаимосвязь с предприятиями АПК.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей органами государственной власти и местного самоуправления является необходимой в современной экономической ситуации, так как рынок производства сельхозпродукции не является самодостаточным и не может существовать без поддержки органов государственной власти и местного самоуправления [9].

Поэтому необходимо продолжать оказывать должную поддержку отрасли сельского хозяйства, дабы максимально развивать эту сферу в нашей стране.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16 сент. 2003 г. : одобрен Советом Федерации 24 сент. 2003 г. : (ред. от 30.12.2015) // СПС «Консультант Плюс»
2. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
3. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
4. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17
6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
9. К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ Абубакирова Д.Д., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2015. № 3-1 (16). С. 47-49.
10. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова

- Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
11. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
 12. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
 13. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
 14. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
 15. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ АПК Фархутдинова Л.Н., Ханнанова Т.Р., Валиева А.Р. В сборнике: Вопросы образования и науки: теоретический и методический аспекты сборник научных трудов по материалам Международной заочной научно-практической конференции: в 7 частях. 2012. С. 154-156.
 16. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
 17. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ Владимиров И.А. диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Уфа, 2002
 18. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 24-26.
 19. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ Бадамшина Л.Ф., Владимиров И.А. Вестник магистратуры. 2013. № 6 (21). С. 67-69.13
 20. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 21. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА Курбангалеева А.З., Владимиров И.А. Вестник магистратуры. 2013. № 6 (21). С. 16-17.
 22. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 23. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 24. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 25. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007.

-
26. Официальный сайт Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://adm-blagrb.ru/>

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ОРГАНОВ ЗАГС

Апсаликова Елена Антоновна

Информационная открытость – это организационно-правовой режим деятельности любого участника социального взаимодействия, обеспечивающий любым участникам этого взаимодействия возможность получать необходимый и достаточный объем информации (сведений) о своей структуре, целях, задачах, финансовых и иных существенных условиях деятельности [3].

Данная тема является актуальной так как по проведенным исследованиям информационной открытости официальных сайтов органов ЗАГС субъектов РФ оказались открыты интернет сообществу чуть более, чем наполовину: 52%.

Информирование населения о том, как официальные сайты органов записи актов гражданского состояния субъектов РФ (ЗАГС) обеспечивают реализацию их прав на доступ к информации и привлечение общественного внимания к этой проблеме, пожалуй, является самым главным вопросом населения нашей страны. В рамках реализации данного вопроса рейтинг призван способствовать: расширению представления о содержании и формах информационного взаимодействия органов государственной власти с населением; стимулированию представителей региональных органов ЗАГС предоставлять населению качественные и разноплановые информационные услуги не только в соответствии с требованиями законодательства, но и с учетом более широких потребностей граждан; привлечению внимания общественности к вопросам формирования механизмов взаимодействия между органами ЗАГС и населением.

Так же данный вопрос пытались затронуть в своих исследованиях многие российские ученые.

Все сайты оценивались по отдельным параметрам. Для полноты учета требований в рейтинге использовались два типа параметров:

- содержательные — информационное наполнение сайта;
- технологические — технологические, программные и лингвистические средства обеспечения пользования официальными сайтами.

Если рассматривать региональный субъект – Республику Башкортостан, то по данному региону нет информационной открытости официальных сайтов органов ЗАГС, также недостаточно разработаны официальные сайты районных органов ЗАГС по городу Уфа.

Просматривая статистику можно увидеть, что Управление ЗАГС Министерства юстиции Республики Башкортостан является открытой всего на 63,48% (из 79 – 44 место) [7].

Оценка проводилась по нескольким блокам параметров, которые позволяют максимально полно отразить основной функционал органов ЗАГС. К сожалению, на сайтах различные категории информации освещаются очень неравномерно.

Обязанность распространения информации о деятельности органов власти в сети Интернет закреплена Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ [1].

Установлен единый порядок предоставления органами власти сведений о своей деятельности. Это информация в любой форме, которая создана ими или получена из внешних источников, в том числе от подведомственных организаций и учреждений. Законом определены принципы реализации права на доступ в информации, способы доступа к ней и перечень информации, обязательной для размещения на официальных сайтах органов власти (в п. 1 ст. 13 Федерального закона). Перечень не ограничивает возможность размещения других сведений. Конкретизация перечня возможна подзаконными нормативными актами в рамках компетенции органов власти.

Официальные сайты органов ЗАГС в субъектах Российской Федерации - это основной источник полной, доступной и достоверной официальной информации о деятельности этих органов власти. Информационные ресурсы органов ЗАГС одни из самых востребованных, каждый гражданин в течение жизни сталкивается с необходимостью обратиться к этим органам. Будь то свадьба, рождение ребёнка, развод и смерть. Наличие сайта позволяет быстро и экономично донести до широкого круга пользователей информацию о деятельности и порядке предоставления государственных услуг ЗАГСами, официальную точку зрения должностных лиц органов ЗАГС по тем или иным вопросам. Официальный сайт органа ЗАГС в сети Интернет — это представительство, доступное каждому 24 часа в сутки, 7 дней в неделю.

Приведенная статистика сайта Управления ЗАГС Министерства юстиции Республики Башкортостан продемонстрировал, что их официальный сайт соответствует чуть более чем наполовину требованиям, предъявляемым законодательством и экспертами к их информационной открытости.

Также на сайте отсутствует единообразие в структуре и информационном наполнении официальных сайтов органов ЗАГС. Также высока степень дифференциации сайтов ЗАГСов по степени открытости для граждан.

Информация на сайтах органов ЗАГС широко востребована разными категориями граждан и это накладывает определенные требования к ее размещению. Одними из самых востребованных документов обыкновенно являются бланки (формы) заявлений на оказание государственных услуг и информация о госпошине на оказание услуг. Их наличие на сайтах может сберечь время как гражданам, так и работникам ЗАГСов. На сайте Управления ЗАГС Министерства юстиции Республики Башкортостан [8] эта информация никак не отражается, либо отражается в текстах нормативно-правовых актов, что сильно затрудняет работу по причине специфической терминологии, большого объема информации, трудности навигации в тексте со сложной структурой. Именно поэтому текстовые описания или выдержки из правовых актов важны на сайтах органов ЗАГС. Для облегчения работы с информацией такого плана необходимо размещать модули поисковых систем, а в самих разделах указывать «теги».

Список литературы

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс]: Принят Гос. Думой 21 января 2009 года: одобрен Сов. Фед. 28 января 2009 года (ред. от 28.11.2015) // СПС «Консультант Плюс».
2. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 386-388.

4. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
5. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
9. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
10. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанов Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
11. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
12. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанов Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
13. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
14. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанов Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
15. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
16. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
17. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
18. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
19. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 20. Сайт Инфометр [Электронный ресурс]:
<http://infometer.org/analitika/issledovanie-informaczionnoj-otkryitosti-oficzialnyix-sajtov-organov-zags>.
 21. Сайт Управления ЗАГС Министерства юстиции Республики Башкортостан:
<http://www.uzagsrb.bashkortostan.ru/>

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНА

Загидуллина Лилиана Венеровна
Шапошникова Руфина Ринатовна

Экономическое положение Республики Башкортостан на протяжении последних лет характеризовалось позитивными тенденциями развития в основных секторах экономики. Мировая политическая ситуация отразилось на динамике экономических показателей Республики Башкортостан в последние годы. Важнейшими причинами экономического спада являются сокращение объемов промышленного производства (в основном обрабатывающих производств), снижение инвестиционной активности и потребительского спроса. Вместе с тем, сохраняются положительные тенденции в сельскохозяйственном производстве. Поэтому довольно интересным представляется разработка основных направлений улучшения экономического положения в Республике Башкортостан.

Основная деятельность Правительства Республики Башкортостан и министерств республики по разработке региональной экономической политики, должна быть нацелена на решение внутренних экономических проблем региона, способствовать развитию научно-технического потенциала и ориентироваться на удовлетворение потребительского спроса и рост конкурентоспособности продукции.

Для решения указанных проблем можно предложить основные направления совершенствования экономической политики региона.

а) Деятельность Правительства Республики Башкортостан и министерств республики должна быть направлена на повышение эффективности производства, сокращение числа неэффективных и убыточных предприятий.

б) Второе направление региональной экономической политики – развитие малого и среднего предпринимательства. Для развития малого и среднего предпринимательства в регионе необходимо выполнить комплекс мероприятий, включающий в себя следующее: подготовку и переподготовку кадров для малого и среднего бизнеса; создание эффективной региональной правовой базы, ее упрощение, однозначность трактовки понятий, детальное регулирование отношения бизнеса и министерств республики; разработку механизма эффективного использования и возврата инвестиций; развитие и совершенствование финансовой, транспортной и информационной инфраструктуры региона.

Для успешного проведения экономических реформ в регионе можно предложить следующие направления действий:

- Сделать систему предпринимательство более эффективной;
- Развивать малый и средний бизнес;
- Стимулировать активность предпринимателей;
- Улучшить инфраструктуру региона;
- Внедрить инновационные технологии и стимулировать их и т.п.

Для решения данных задач на региональном уровне необходимо коренным образом повысить роль наукоемких производств, широко внедрять в производство передовые разработки, для

чего необходимо проводить для таких предприятий льготную кредитно-налоговую политику; снизить долю первичных отраслей материального производства, сократить энерго- и материалоемкость на базе внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий; повысить долю внешнеэкономического оборота в общественном продукте, что обусловлено включением регионального комплекса в региональное разделение труда и внешнеэкономические связи; изменить структуру производимого продукта в сторону увеличения нематериального производства.

в) Оказание поддержки предприятиям через различные инвестиционные программы. Основная сложность развития многих промышленных предприятий в Республике Башкортостан – это большой моральный и физический износ основных фондов. Многие предприятия не имеют достаточных инвестиций для технического перевооружения, что приводит к дальнейшему увеличению износа основных фондов и, как следствие, к снижению конкурентоспособности. Рост инвестиций сдерживается из-за отсутствия на многих предприятиях собственных средств на реконструкцию, низкой активности банковского капитала в долгосрочных инвестициях. В этих условиях одной из основных задач республики является поиск источников инвестиций.

В условиях высокой степени износа основных фондов необходимо считать приоритетными направления по поддержанию сложившегося благоприятного инвестиционного климата в регионе, созданию условий для привлечения иностранного капитала, совершенствованию механизмов привлечения кредитно-банковского капитала, развитию лизинга.

Для создания и обеспечения функционирования нормативно-правового механизма реализации инвестиционной составляющей стратегии социально-экономического развития региона необходимо формирование региональной инвестиционной программы, представляющей собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионах и достижение на этой основе целей устойчивого развития. Она представляет собой механизм реализации программно-целевого подхода к управлению экономическим развитием региона.

В соответствии с основными приоритетами экономического развития, обозначенными Президентом Российской Федерации, задачами, поставленными Главой Республики Башкортостан ежегодных посланиях Государственному Собранию, ориентирами, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2025 года, предложенными направлениями по совершенствованию экономической политики региона, приоритетными направлениями экономической политики в республике на ближайшие годы будут стабилизация и преодоление кризисных явлений в экономике посредством реализации текущих антикризисных задач, а также создание предпосылок для устойчивого развития в посткризисный период. Основными целями по-прежнему остаются обеспечение высокого уровня экономического и социального развития республики, повышение благосостояния граждан, развитие человеческого капитала.

При этом планируется направить промышленную политику в среднесрочной перспективе на сохранение и развитие технологического потенциала, а также формирование инновационного и конкурентоспособного промышленного комплекса. Для достижения этих целей необходимо обеспечить:

- организацию современных производств, в том числе инновационных;
- создание модели промышленного развития, ориентированной на интеграцию в межрегиональные кооперационные связи;
- увеличение доли обрабатывающих производств с высокой степенью добавленной стоимости.

Важное значение, для развития промышленного комплекса и экономики республики в целом, будет иметь реализация перспективных инвестиционных проектов предприятий.

Агропромышленная политика в целях закрепления положительных тенденций развития агропромышленного комплекса с учетом сложившихся условий его функционирования будет направлена на решение следующих задач: повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых в агропромышленный комплекс, усиление контроля за их целевым использованием, обеспечение доступности и эффективности кредитования отрасли; развитие производственного потенциала, совершенствование экономических условий обеспечения агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами; совершенствование системы поддержки агропродовольственного сектора за счет средств консолидированного бюджета, обеспечение отраслевой адресности субсидий, создание и развитие ипотечного кредитования в сельском хозяйстве, финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей; привлечение инвестиций для расширенного производства мясной и молочной продукции; внедрение современных ресурсосберегающих технологий производства продукции агропромышленного комплекса; формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры рынка, достижение максимального уровня потребления продукции местных сельхозтоваропроизводителей; устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения и прочие.

Развитие сельскохозяйственного производства в среднесрочной перспективе намечается обеспечить путем реализации следующих первоочередных мер:

- стимулирования привлечения в животноводство инвестиционных ресурсов и наращивания объемов лизинговых поставок для внедрения современных технологий, техники и оборудования, племенного скота; оказания государственной поддержки мясному скотоводству;
- укрепления кормовой базы животноводства и улучшения работы ветеринарной службы для обеспечения выполнения задач по увеличению животноводческой продукции; сохранения объемов товарного производства в сфере малых форм хозяйствования;
- модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых предприятий, сельской кредитной кооперации;
- создания предпосылок для устойчивого развития сельских территорий за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села, повышения обеспеченности сельского населения питьевой водой, газификации домов природным газом;
- улучшения кадрового и информационного обеспечения отрасли; обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов на селе;
- повышения финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов.

Приоритетными задачами инвестиционной политики должны быть: обеспечение приоритета в реализации высокотехнологичных инновационных проектов, имеющих прорывной характер, в том числе на базе создаваемого технопарка; использование механизма государственно-частного партнерства при реализации перспективных инвестиционных проектов Республики Башкортостан; поиск дополнительных источников финансирования инвестиционных потребностей предприятий и обеспечение доступности для них кредитных ресурсов за счет предоставления субсидий на возмещение части уплаченных процентов по кредитам и государственных гарантий; продвижение наиболее значимых инвестиционных проектов

Республики Башкортостан в федеральных институтах развития (Инвестиционный фонд Российской Федерации, ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк), ГК «Российская корпорация нанотехнологий» (РОСНАНО), ГК «Ростехнологии»); возобновление реализации приостановленных инвестиционных проектов.

Основными направлениями развития строительного и жилищно-коммунального комплексов являются формирование благоприятной для жизнедеятельности среды, модернизация социальной инфраструктуры, включая жилье, обеспечение ее доступности для широких слоев населения.

В связи с этим важнейшими задачами будут: развитие ипотечного жилищного кредитования, коммунальной инфраструктуры в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье».

В условиях финансового кризиса особое значение имеют вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства, так как развитие данного сектора экономики может смягчить последствия кризиса, обеспечить дополнительную занятость и рост производства.

Предполагается реализация следующих мер: поддержка начинающих предпринимателей (приоритетные направления: производство, строительство, транспорт, бытовое обслуживание, сельское хозяйство, социальная сфера, общественное питание, инновации); предоставление государственных услуг по содействию самозанятости безработных граждан; подготовка, обучение и переобучение незанятых граждан основам предпринимательской деятельности, содействие их трудоустройству; создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на муниципальном уровне; обеспечение доступа малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам за счет эффективного функционирования гарантийного фонда, развития микрофинансирования, субсидирования процентных ставок по кредитам малых и средних предприятий, развития венчурного финансирования, привлечения субъектов малого предпринимательства к кредитованию; содействие формированию кадрового потенциала и позитивного имиджа предпринимательства, в том числе через реализацию Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства; организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах инновационных проектов.

Основными задачами развития потребительского рынка товаров и услуг остаются максимальная обеспеченность населения необходимыми товарами, развитие конкурентной среды, повышение качества и безопасности товаров.

Развитие потребительского рынка будет обеспечиваться за счет: совершенствования нормативной базы по вопросам организации и осуществления торговой деятельности, обеспечения свободной конкуренции, повышения качества обслуживания и доступности товаров для населения; дальнейшего усиления позиций организованного рынка за счет формирования крупных торговых сетей; внедрения современных форматов торговли с развитием передовых торговых технологий и форм обслуживания населения, предоставлением дополнительных видов услуг; координации взаимодействия республиканских предприятий производителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции и организаций торговли, разработки рационального механизма продвижения местных товаров на региональный потребительский рынок, развития фирменной торговли и дилерской сети по реализации продукции местных товаропроизводителей; устранения диспропорций размещения объектов потребительского рынка; развития системы общественного питания с использованием прогрессивных технологий обслуживания; создания организационных и экономических условий, благоприятствующих сдерживанию цен на продовольственные товары и торговых надбавок; повышения эффективности работы оптовой торговли за счет развития ее

инфраструктуры; преобразования рынков в современные торговые комплексы; создания условий для реализации излишков сельхозпродукции, произведенных личными подсобными, фермерскими хозяйствами, сельхозкооперативами, и развитие сети специализированных торговых предприятий по их продаже; формирования конкурентной среды в сфере услуг за счет дальнейшего вовлечения в отрасль малого бизнеса и увеличения объемов платных услуг за счет расширения их видов; поддержки организаций потребительской кооперации в сохранении и расширении сети магазинов в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах.

основные направления совершенствования экономической политики региона.

а) Деятельность Правительства Республики Башкортостан и министерств республики должна быть направлена на повышение эффективности производства, сокращение числа неэффективных и убыточных предприятий.

б) Второе направление региональной экономической политики – развитие малого и среднего предпринимательства. Для развития малого и среднего предпринимательства в регионе необходимо выполнить комплекс мероприятий, включающий в себя следующее: подготовку и переподготовку кадров для малого и среднего бизнеса; создание эффективной региональной правовой базы, ее упрощение, однозначность трактовки понятий, детальное регулирование отношения бизнеса и министерств республики; разработку механизма эффективного использования и возврата инвестиций; развитие и совершенствование финансовой, транспортной и информационной инфраструктуры региона.

Для успешного проведения экономических реформ в регионе можно предложить следующие направления действий:

- Сделать систему предпринимательство более эффективной;
- Развивать малый и средний бизнес;
- Стимулировать активность предпринимателей;
- Улучшить инфраструктуру региона;
- Внедрить инновационные технологии и стимулировать их и т.п.

Для решения данных задач на региональном уровне необходимо коренным образом повысить роль наукоемких производств, широко внедрять в производство передовые разработки, для чего необходимо проводить для таких предприятий льготную кредитно-налоговую политику; снизить долю первичных отраслей материального производства, сократить энерго- и материалоемкость на базе внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий; повысить долю внешнеэкономического оборота в общественном продукте, что обусловлено включением регионального комплекса в региональное разделение труда и внешнеэкономические связи; изменить структуру производимого продукта в сторону увеличения нематериального производства.

в) Оказание поддержки предприятиям через различные инвестиционные программы. Основная сложность развития многих промышленных предприятий в Республике Башкортостан – это большой моральный и физический износ основных фондов. Многие предприятия не имеют достаточных инвестиций для технического перевооружения, что приводит к дальнейшему увеличению износа основных фондов и, как следствие, к снижению конкурентоспособности. Рост инвестиций сдерживается из-за отсутствия на многих предприятиях собственных средств на реконструкцию, низкой активности банковского капитала в долгосрочных инвестициях. В этих условиях одной из основных задач республики является поиск источников инвестиций.

Список литературы

1. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
2. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
3. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
4. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
5. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
6. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
9. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
10. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
11. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
12. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
13. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
14. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
15. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных

статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38.

ПОЛИТОЛОГИЯ

ТЕРРОРИЗМ КАК ВИД ПОЛИТИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ: ВОПРОСЫ ТЕРМИНОЛОГИИ

Морозова Оксана Сергеевна

После трагических событий последних месяцев 2015 года во Франции и крушения самолета в Египте усилились споры о причинах и последствиях терроризма, хотя научный анализ вопроса фактически был активным в течение последних нескольких десятилетий.

Из-за повысившегося внимания к проблеме терроризма, возникло много вопросов в отношении самого понятия, смысла терроризма. Кроме того, конкурирующие теории о причинах и последствиях терроризма существуют в политологии, экономике, социологии, психологии и т.д. Полноценное изучение терроризма в действительности же требует междисциплинарных усилий.

До сих пор не существует общепринятого определения терроризма, более того, одних и тех же людей или организации называют "террористами" и в то же время "борцами за свободу". [1]

Использование термина «терроризм» исторически было связано с деятельностью в России представителей радикальных политических движений, таких как эсеры и анархисты в конце XIX - начале XX вв. В последующем, на протяжении XX века СМИ значительно расширили употребление этого понятия, обозначая так фактически все виды политического насилия. Нет единства и среди исследователей: в научной литературе можно встретить более 100 определений терроризма.

Один из наиболее авторитетных исследователей, американский социолог Чарльз Тилли в своей работе «Террор, терроризм и террористы» утверждает, что определение терроризма должно быть основано на характеристиках преступников и жертв. [2]

Согласно этой точки зрения, во-первых, терроризм предполагает насилие, направленное против гражданских лиц. То есть, жертвами терроризма являются граждане не активно или официально участвующие в насильственных конфликтах.

Во-вторых, важно различать характеристики лиц, совершивших террористические действия. Это в любом случае негосударственные субъекты, примерами которых могут быть как транснациональные террористические организации, такие как Аль-Каида или группы, действующие на региональном уровне, например, ЭТА - баскская леворадикальная, националистическая организация сепаратистов, выступающая за независимость Страны басков — региона, расположенного на севере Испании.

Важно проанализировать мотивы терактов. Как представляется, существуют различия, качественно отличающие насильственные преступления, совершенные отдельными лицами и группами на почве стремления к экономической выгоде от насильственных преступлений, совершенных террористическими организациями. Например, это отличие ХАМАС, действующей на палестинских территориях от сицилийской мафии на юге Италии. Оба - негосударственные субъекты, использующие насилие в отношении гражданского населения, но различие заключается в целях организаций. ХАМАС хочет уничтожить израильское государство, и утверждает, что борьба за создание палестинского государства - его политическая цель. А организованные преступные организации, такие как мафия, не имеют таких политических

намерений.

Таким образом, основным условием для квалифицирования акта насилия в качестве терроризма является наличие мотивированного желания влиять на политический результат. Однако это не означает, что террористы не могут также участвовать в организованной преступности как талибы в Афганистане, получающие огромные прибыли от торговли наркотиками.

Это последнее условие исключает некоторые другие виды насилия. Например, преступления на почве ненависти без какой-либо известной мотивации, а также насильственные преступления, совершенные психически нездоровыми индивидами, которые не имеют конечной политической подоплеки и не подпадают под понятие терроризма.

В научной литературе встречается предположение, что подъем уровня жизни, появление образовательных возможностей у экономически маргинальных членов общества снизит не только количество преступлений против собственности и вообще нестабильность в обществе, но и предотвратит теракты как вид политического насилия.

Тем не менее, связь между бедностью и терроризмом является неоднозначной. Многие из тех, кто совершил теракт 11 сентября 2001 года или же большинство террористов-смертников были образованными, принадлежали к среднему классу и не испытывали крайней нужды.

Традиционные патриархальные устои или же либеральная демократия, имеющая уже многолетний опыт, в современной Европе подверглись серьезной деформации. На протяжении короткого временного интервала сместились акценты в восприятии и оценке семейных ценностей, смысло-жизненных ориентиров, религиозных постулатов христианства. И в этом быстро меняющемся мире не так просто найти опору, которая позволила бы человеку обрести гармонию в принятии себя и общества. Иногда простые, четкие, безапелляционные истины, которыми оперируют идейные лидеры террористических организаций, оказываются востребованы как раз в тех ситуациях, когда многообразие мира пугает человека. Определенный идеологический вакуум заполняется простыми конструкциями, где дихотомия «добро-зло», «плохо – хорошо» объясняется предельно конкретно.

Закрытые и законспирированные тайные общества, создающие ощущение принадлежности к когорте избранных привлекают ореолом таинственности и романтики.

А молниеносно распространяемая современными СМИ информация о терактах позволяет их зачинщикам очень быстро не только стать известными, но и многократно усиливает эффект от трагических событий. Таким образом, дестабилизация обстановки в стране и мире, паника, атмосфера страха, - все то, чему служит террористическая деятельность, - достигается в очень короткие сроки и имеет серьезные последствия.

В условиях кризиса европейской безопасности возможны три шага в направлении борьбы с причинами терроризма. Во-первых, проведение активной государственной политики в сфере социализации личности, начиная с детского возраста, включение молодежи в деятельность различных общественных институтов, а также обширная разъяснительная работа, развенчивающая романтический миф о террористе. Во-вторых, необходимо усилить работу по ликвидации источников финансирования террора и предупреждению появления новых каналов поступления средств. В-третьих, очевидно, что Евросоюз испытывает сейчас проверку на прочность, поскольку перед лицом терроризма ряд стран готов отказаться от принципа европейской интеграции и закрыть национальные границы. И в этих условиях сохранение общности между государствами – членами ЕС крайне важно, поскольку позволяет аккумулировать и координировать усилия в сфере борьбы с терроризмом.

Список литературы

1. Davis P., Jenkins B. Deterrence and Influence in Counterterrorism. 2002. №4
2. Tilly C. Terror, terrorism, terrorists. Sociological Theory. 2004. № 22(1). pp. 5-13.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ

Аюпова Гульшат Аюповна
Зарипова Нурсия Тимерьяновна

Проанализировав законодательство Российской Федерации об акционерных обществах (далее - АО), можно отметить следующее:

Первое положение касается правового положения АО, созданных в процессе приватизации. Особенности правового положения акционерных обществ, созданных при приватизации государственных и муниципальных предприятий, действуют с момента принятия решения о приватизации до момента отчуждения государством или муниципальным образованием 75% принадлежащих им акций в таком акционерном обществе, но не позднее окончания срока приватизации, определенного планом приватизации данного предприятия [1].

Второе положение Закона касается АО с единственным акционером, в том числе и единственным акционером - публичным собственником. Положения акционерного Закона распространяются на общества с одним акционером постольку, поскольку Законом об АО не предусмотрено иное и поскольку это не противоречит существу соответствующих отношений. Данное положение в полной мере касается и АО с единственным акционером, которым является государство[7]. Данная проблема рассматривалась в научных работах Российских ученых[5-17].

Зарубежное законодательство допускает компанию одного лица. Так, практически во всех штатах США в законе предусматривается право одного лица создавать корпорацию. Согласно немецкому Закону об акционерных обществах общество может быть учреждено одним лицом. Аналогичные положения содержит Коммерческий кодекс Франции 2000 г. Двенадцатая директива ЕС (Директива об обществе с ограниченной ответственностью) 1989 г. обязала все государства-участники предусмотреть в национальном праве такую правовую конструкцию, как ООО, имеющее единственного участника. Если государство-участник разрешает акционерные общества одного лица, то оно обязано применять правила Директивы к таким обществам. АО одного лица разрешено и регулируется в соответствии с Двенадцатой директивой ЕС 89/667/ЕЭС от 21 декабря 1989 г. в Швеции, Германии, Нидерландах и Испании. В некоторых государствах создание АО одним лицом не допускается[5].

Российский Закон "Об акционерных обществах" допускает возможность существования акционерного общества с одним акционером. На такие общества распространяется действие акционерного Закона, поскольку им не предусмотрено иное и поскольку это не противоречит существу соответствующих отношений (ст. 2 Закона). Одна из проблем акционерных обществ одного лица - проблема злоупотребления влиянием на общество со стороны единственного участника, которая является частью общей проблемы отношений контролирующего лица с контролируемым им обществом. В Двенадцатой директиве ("Директиве об обществах с ограниченной ответственностью") предусмотрено, что государства-участники могут устанавливать специальные предписания или санкции в случаях, когда физическое лицо является единственным участником нескольких обществ или общество одного лица или иное юридическое лицо является единственным участником другого общества[4].

Таким образом, можно отметить, что на сегодняшний день практически отсутствует

законодательное регулирование правового положения АО с единственным акционером - государством. Нормы акционерного Закона распространяются на общества с одним акционером постольку, поскольку законом не предусмотрено иное и поскольку это не противоречит существу соответствующих отношений. Иное, например, предусмотрено ст. 47 Закона в части проведения общего собрания акционеров. Как сказано в п. 3 данной статьи, "в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно[9].

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "Об акционерных обществах"
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015).
3. Ханнанова Т.Р. Управление трудом как мотивация деятельности человека – 2014 г. – № 22.
4. Гуреев В. А. Проблемы защиты прав и интересов акционеров в Российской Федерации. М., 2013. С. 60.
5. Банковское обслуживание предприятий АПК (правовые проблемы) Ханнанова Т.Р. Уфимский научный центр РАН. Уфа, 1998.
6. Новые концептуальные основы обеспечения устойчивости аграрного производства Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 6. С. 81-89.
7. Современные проблемы правового регулирования аграрных отношений Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
8. Государственное регулирование экономики: обоснование нового понимания и содержания Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 6. С. 918-933.
9. Саморегулирование социально – экономических отношений: теоретические основы и значение для инновационного развития России Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
10. Нормативные условия в динамике гражданского правоотношения Ханнанов Р.А. Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
11. Проблемы информационного обеспечения сельского хозяйства России Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
12. Информационная политика органов исполнительной власти республики Башкортостан: проблемы и пути решения Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
13. Стратегия и тактика реализации корпоративных интересов в системе властно-управленческих отношений в современной России Валиева А.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Башкирский государственный университет. Уфа, 2007
14. Власть, бизнес и общество: развитие взаимоотношений Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
15. Сравнительный анализ регионального законодательства при определении понятия пчеловодства Шапошникова Р.Р. Аграрное и земельное право. 2014. № 8 (116). С. 21-23.

16. Проблемы повышения эффективности деятельности судебной власти Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
17. Использование страхового механизма в инновационной деятельности АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИЗЫВОМ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гаязова Ксения Михайловна
Тазиева Ксения Александровна

Опыт экономически развитых зарубежных стран по рационализации военной службы требует осмысления и оценки возможности использования для реформирования российской модели государственного управления призывом на военную службу.

Далее более подробно рассмотрим специфику государственного управления призывом на военную службу на примере конкретных государств.

Анализ зарубежного опыта государственного управления призывом на военную службу, позволяет классифицировать следующие основные способы комплектования:

- на основе всеобщей воинской обязанности, путём призыва граждан на военную службу (Израиль, Корея, и др.);
- на добровольной основе, путём набора военнослужащих по контракту (США, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Ирландия и др.);
- смешанный - на основе закона о всеобщей воинской обязанности и добровольного набора военнослужащих по контракту (Германия, Греция, Дания, Швеция, Норвегия, Финляндия, Португалия, Италия, Польша, Чехия, Венгрия, Словакия, Турция, Румыния, Болгария, Белоруссия, и др.);
- милиционный способ на основе закона о всеобщей воинской повинности (Швейцария) [16].

В абсолютном виде призывные армии в зарубежных государствах сегодня уже почти не встречаются. Даже в Народной освободительной армии Китая (НОАК), где миллионы военнослужащих рядового и младшего командного составов служат по призыву, недавно также введён добровольный способ поступления граждан на военную службу по контракту. Одно из немногих государств, где вооружённые силы по-прежнему комплектуют преимущественно призывным способом – Израиль.

Милиционная армия (от лат. militia – войско), армия, в которой воинские части в мирное время состоят только из учётного аппарата и немногочисленных кадров командного состава; весь переменный рядовой состав и часть командного состава приписываются к воинским частям, расположенным в районе их места жительства и отбывают военную службу путём прохождения кратковременных учебных сборов. В современных государствах милиционная армия существует лишь в Швейцарии.

Милиционный способ комплектования армии подходит для малых стран, придерживающихся принципа нейтралитета, где иным путём невозможно сформировать многочисленную и эффективную армию. Однако в условиях интеграции западноевропейских государств и глобализации НАТО, в последние годы большинство малых государств Европы предпочитают

вовсе не нейтралитет, а вхождение со своими немногочисленными воинскими формированиями в состав блока НАТО. Принимая стандарты НАТО, и предоставляя свою национальную территорию для размещения войск ведущих держав альянса, многие малые страны Европы фактически делегируют им функции обеспечения своей национальной обороны. На этом фоне давняя приверженность Швейцарской Конфедерации принципу вооружённого нейтралитета и сохранение для обеспечения военной безопасности конфедерации массовой милиционной армии, бесспорно, заслуживает уважения [6-8].

В настоящее время всеобщая воинская обязанность, как способ комплектования вооружённых сил существует почти во всех государствах, наряду с этим во многих странах армии комплектуются путём найма добровольцев. Абсолютизировать тот или иной способ комплектования нецелесообразно, лучше сбалансировано сочетать преимущества каждого из них. Например, в государствах НАТО контрактники составляют порядка 45% от общей численности военнослужащих. В частности, в Германии – 55%, в Греции и Норвегии около 30%, в Дании и Бельгии 60-65%. При этом допускается дифференциация соотношения призывников и контрактников в различных видах вооружённых сил. Например, в Федеративной Республике Германии установлены следующие нормативы штатного соотношения призывников и контрактников: для сухопутных войск 52:48 %, в военно-воздушных силах – 72:28 %, на флоте – 85:15 %. Соотношение призывной и контрактной частей вооружённых сил определяется в каждом государстве исходя из приоритетов национальной безопасности, характера угроз военной безопасности, а также с учётом экономических возможностей. Таким образом, в настоящее время большинство армий зарубежных государств комплектуется смешанным способом – в различных пропорциях сочетая призывной и добровольный способы комплектования [1].

Народная освободительная армия Китая (НОАК) по численности личного состава является самой крупной в мире. В последние годы в её рядах насчитывается 2,3 миллиона человек. Однако в самом Китае это уже не рассматривается как преимущество. Военно-политическое руководство КНР исходит из того, что в настоящее время происходит трансформация военных приоритетов от механизированной войны к войне информационной, при которой информационные способности армии играют всё решающую роль. В этой связи в настоящее время в КНР стремятся к тому, чтобы Китайская армия стала высокопрофессиональной. Если раньше она была укомплектована массой полуграмотных и недостаточно обученных военнослужащих, то теперь её стремятся укомплектовать высококвалифицированными кадрами, в совершенстве владеющими новейшей военной техникой [4-5].

Республика Казахстан, будучи одним из самых динамично развивающихся государств СНГ, стремится создать современные вооружённые силы, занимающие по боевому потенциалу второе-третье место среди постсоветских республик. Численность вооружённых сил Республики Казахстан – около 65 тысяч человек.

В мирное время вооружённые силы Республики Казахстан комплектуются военнослужащими на основе воинской обязанности по призыву при сочетании экстерриториального и территориального принципов, а также путём добровольного поступления на воинскую службу по контракту. При введении военного положения и в военное время комплектование армии осуществляется полностью на основе призыва на воинскую службу [12].

Добровольное комплектование вооружённых сил осуществляется в пяти странах НАТО: США, Франции, Великобритании, Канаде, Люксембурге, двух нейтральных - Ирландии, Мальте, в 8 из 23 стран региона Ближнего Востока и Северной Африки, в 14 из 26 стран Азии и Австралии, а также в 11-ти из 26 стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Опыт ведущих западных государств показывает, что переход к добровольному способу

комплектования вооружённых сил на контрактной основе является чрезвычайно сложным процессом, связанным с решением целого ряда политических, военных, социальных, экономических, демографических и других проблем. Одновременно кардинально изменяются подходы к способам подготовки рядового и сержантского состава, требующие (наряду с резкой их интенсификацией) использования новейших методов обучения, основанных на самых передовых технологиях и достижениях науки и техники. Анализ общих принципов реформирования системы комплектования регулярных вооружённых сил (США, Франция, Великобритания) выявил ряд преимуществ, позволяющих резко сократить численность регулярных вооружённых сил и повысить уровень подготовленности и обученности личного состава при переходе к формированию современных армий на контрактной основе. Однако переход к добровольному способу комплектования вооружённых сил является длительным и дорогостоящим процессом, требующим значительной подготовительной работы [3].

Королевские вооружённые силы Великобритании (The Armed Forces of the Crown) в мирное время традиционно комплектуются на добровольной основе. В периоды первой и второй мировых войн вводилась обязательная воинская повинность. После окончания второй мировой войны действие закона об обязательной воинской повинности было продлено и на мирное время. Однако в 1960 году этот закон был отменен, и британские вооружённые силы стали комплектоваться полностью путём добровольного набора.

Комплектование рядовым составом осуществляется за счёт вербовки добровольцев в возрасте от 17,5 до 30 лет. Добровольцы, прошедшие медицинскую комиссию и психологический отбор, направляются для прохождения военной подготовки в учебные центры вооружённых сил, а затем распределяются по соединениям и воинским частям, в том числе и дислоцированных за пределами Великобритании. Младший командный состав готовится, как правило, на сержантских курсах. Наличие высокопрофессиональной мобильной армии позволяет Великобритании решать множество боевых задач, которые британские войска выполняют в различных регионах мира. Британские военнослужащие находятся в Афганистане, Косово, Боснии, Ираке и в районе Персидского залива, а также в Сьерра-Леоне, на Кипре, в Ливии, Конго, Грузии, Эфиопии и Эритрее. Кроме того, значительные контингенты британских войск также размещены в Северной Ирландии, Германии и на Фолклендских островах [11]. Однако в последние годы в условиях дестабилизации обстановки в ряде подконтрольных Великобритании регионов и активизации действий международного терроризма, британские войска испытывают значительное напряжение при решении поставленных задач. В обнародованном докладе национальной счётной палаты Великобритании указывается на реальную опасность тому, что королевские вооружённые силы, могут просто с ними не справиться. Длительные и частые командировки военнослужащих в зоны вооружённых конфликтов негативно сказываются на моральном духе британских военнослужащих и членов их семей. Кроме того, британские войска, дислоцированные за рубежом, несут потери. В этой связи всё меньше англичан проявляют желание добровольно идти на военную службу. По причине нехватки добровольцев с 2005 года численность британских ВМС сократилась на 1500 человек, а BBC, на 7500 человек [13].

Вооружённые силы Французской республики с 2002 года комплектуются полностью на профессиональной основе.

В настоящее время в вооружённых силах Франции насчитывается 127 тысяч военнослужащих, из них 100 тысяч комплектуются профессионалами путём набора по контракту. Кроме того, на военную службу из числа резервистов набирается 27 тысяч добровольцев. Добровольцы, как юноши, так и девушки, могут отслужить в резервных частях 15 дней в году. Кроме того, каждый резервист обязан один день в году пройти военные сборы. Резервисты могут исполнять свой долг по защите республики, участвуя в переписи населения, а также в проведении

мобилизационных мероприятий [17].

Вооружённые силы США (United States Armed Forces) полностью комплектуются путём найма добровольцев. 28 сентября 1971 года президент США Ричард Никсон утвердил закон, по которому с 1 июля 1973 года вводилась добровольческая система комплектования вооружённых сил. Переход к профессиональной армии подтолкнула проигранная США война во Вьетнаме. В результате перехода к добровольному принципу комплектования численность регулярных вооружённых сил США уменьшилась на 213 тысяч человек, снизился уровень сменяемости военнослужащих первого срока службы, увеличилась доля рядовых и сержантов, а также повысился интеллектуальный уровень новобранцев. Однако профессиональная армия обходится дороже призывной, впрочем, США это могут себе позволить.

На военную службу принимаются годные по состоянию здоровья и уровню профессиональной подготовки граждане мужского и женского пола в возрасте от 17 до 40 лет [15].

Согласно классификации, принятой в вооружённых силах США, профессионалом считается военнослужащий, пребывающий в рядах вооружённых сил больше одного срока. Статистика показывает, что примерно 15-17% военнослужащих, впервые заключивших контракт, увольняются из армии в течение первого года службы. Кроме того, каждый год вооружённые силы США теряют до 5 тысяч человек, которые самовольно оставляют военную службу.

Благоприятные экономические условия, позволяли США до недавнего времени успешно решать задачи по материальному стимулированию привлечения и удержания добровольцев на военной службе. Наличие безработицы, а также постоянное пополнение взрослого населения страны за счёт мигрантов создавало необходимый резерв для обеспечения потребностей Пентагона в людских ресурсах. Однако с 2001 года в ходе военных операций в рамках «глобальной войны с терроризмом» в системе комплектования вооружённых сил США возникли серьёзные проблемы. Трудности, с которыми сталкиваются американские военнослужащие в Ираке и Афганистане, а также высокий уровень потерь среди них обусловили снижение количества добровольцев, изъявляющих желание проходить службу в вооружённых силах США [14].

С целью привлечения большего количества добровольцев на военную службу военное ведомство США вынуждено было принять ряд мер. В последние годы существенно снижены требования к добровольцам, набираемым для прохождения службы в сухопутных войсках. Так, сделаны серьёзные послабления при приёме на военную службу для лиц, привлекавшихся ранее к юридической ответственности за совершение правонарушений. В США разрешена вербовка на военную службу даже заключённых американских тюрем, осуждённых за мелкие правонарушения, в первую очередь миграционного законодательства. Начиная с 2003 года, через американские вербовочные пункты прошло более 125 тысяч лиц, имевших проблемы с соблюдением законодательства США. По экспертным оценкам в настоящее время порядка 40 тысяч военнослужащих США в той или иной степени имеют отношение к криминальным группировкам.

Таким образом, система комплектования вооружённых сил США в современных условиях уже не способна обеспечить необходимый уровень укомплектованности войск и сил флота личным составом требуемого качества [9].

Зарубежные органы управления военной службой более структурированы и многочисленны, чем российские. Они неpolitичны и поэтому сохраняют независимость от политиков, в том числе от первых лиц государства, в решении вопросов назначений на должности военной службы. Этот опыт представляет научный и практический интерес для современной России.

Таким образом, в современных зарубежных армиях наблюдается устойчивая тенденция по формированию корпуса профессиональных младших командиров. Сержантов и унтер-офицеров готовят в специализированных военных учебных заведениях по многоуровневой системе. Каждый уровень подготовки соответствует задачам, которые предстоит решать соответствующим рангам сержантов. Многоуровневая система подготовки младших командиров, принятая в армиях зарубежных стран позволяет формировать у них лидерские, профессиональные и методические качества, способствует дифференциации младших командиров в зависимости от уровня профессиональной подготовки и опыта служебной деятельности, что позволяет выстраивать чёткую сержантскую и унтер-офицерскую иерархию [2].

В вооружённых силах США, Великобритании, ФРГ, Литвы и Казахстана сформирован институт профессиональных сержантов и унтер-офицеров, статус которых сопоставим со статусом российских младших офицеров. Младшие командиры указанных армий достаточно эффективно справляются с задачами индивидуальной подготовки военнослужащих, их повседневным воспитанием, а также поддержанием в солдатской среде дисциплины и правопорядка.

Участие сержантского корпуса США, Великобритании, ФРГ и Литвы в локальных войнах и вооружённых конфликтах последних десятилетий подтверждает на практике, что профессиональные младшие командиры способны в боевых условиях уверенно руководить подразделениями звена отделение-взвод и самостоятельно обеспечивать выполнение поставленных перед ними боевых задач [10].

Список литературы

1. Акулов, В. И. Административно-правовое регулирование государственной службой в Германии [Текст] / В. И. Акулов, Е. А. Соломатина // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 11. – С. 10-17.
2. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления [Текст] : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – 4-е изд., стер. – Москва : Омега - Л, 2010. – 586 с.
3. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
4. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р., Мингазова З.Р. Министерство сельского хозяйства РФ; Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2013.
5. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ - МНОГОУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р., Исламгалиева Е.Р. Электронный научный журнал Нефтегазовое дело. 2006. № 1. С. 65.
6. Зарубежный опыт правового регулирования использования различных систем комплектования вооружённых сил военнослужащими [Текст] / Гацко М.Ф. Правовое обеспечение строительства Вооружённых Сил Российской Федерации. – М.: Флинта : Наука, 2008. – 342 с.
7. К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ Нуртдинова Э.Ф., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 170-171.
8. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
9. Лобанов, В. В. Государственная служба США: подготовка высших руководителей [Текст] / В. В. Лобанов // Государственная служба. – 2009. – № 6. – С. 64-67.
10. Лобанов, В. В. Государственная служба в Южно-африканской республике [Текст] / В. В. Лобанов // Государственная служба. – 2008. – № 4. – С. 72-75.
11. Оболонский, А. В. Государственная служба в Великобритании: традиции и поиск новой

- парадигмы [Текст] / А. В. Оболонский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2009. – № 2. – С. 65-73.
12. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ Халимова А.М., Хатмуллина Л.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-2 (10). С. 964-967.
 13. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
 14. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
 15. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 16. Сморгкова, Л.Н. Исполнение обязанностей военной службы и право военнослужащих на дополнительную оплачиваемую деятельность [Текст] : учеб. пособие / Л.Н. Сморгкова. – 1-е изд., стер. – М. : РАГС, 2011. – 301 с.
 17. Таганов, Ю.Н. Обеспечение соблюдения воинской дисциплины военнослужащими. Проходящими военную службу по контракту [Текст] : учебник / Ю.Н. Таганов. – М. : Юристъ, 2010. – 60 с

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОПТИМИЗАЦИЕЙ УСЛОВИЙ КУЛЬТИВИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ДЕКОРАТИВНЫХ КУСТАРНИКОВ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ Г. УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРОСТАН

Гареева Гузель Ахтямовна

На окружающую среду особую опасность для выращивания культуры предпочитают тяжелые металлы (ТМ), которые загрязняют почву, воду и воздух.

Местное самоуправление (МСУ) — деятельность местных сообществ, осуществляемая непосредственно или через местные представительные органы, по вопросам местного значения. Местное самоуправление признается и гарантируется в ст. 12 Конституции России (глава 1), что на практике означает отнесение местного самоуправления к основам конституционного строя Российской Федерации. Также в тексте Конституции заложены основные принципы устройства и функционирования органов местного самоуправления. Они раскрываются в главе 8 Конституции России [11].

МСУ характеризуется наличием определённой территории, закреплённой за муниципальным образованием, выборных органов и форм непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, муниципальной собственности и бюджета, муниципальных нормативных актов. Органы местного самоуправления отделены от органов государственной власти, а их самостоятельность имеет под собой экономическую основу - местный бюджет, местные налоги (сборы) и муниципальная собственность. Суть МСУ заключается в том, что население, проживающее на определённой территории самостоятельно и под свою ответственность решает вопросы местного значения, а также владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Население также самостоятельно определяет структуру органов МСУ, которая закрепляется в Уставе муниципального образования депутатами представительного органа [11].

Современной популяционной экологии растений большое внимание уделяется анализу морфологической структуры растений на уровне побегов. Так же анализирующая степень морфологической дифференциаций побегов-модулей. При этом отмечается, что между растениями существует конкурентные, аналогично конкуренция между особями растений в популяций.

Зеленое черенкование – один из наиболее перспективных способов вегетативного размножения, позволяющих получать корнесобственные растения в промышленных масштабах [1].

Зеленое черенкование основано на естественной способности растений к регенерации – восстановлению утраченных органов или частей, образованию целостных растений из облиственных стеблевых черенков после формирования придаточных корней. Регенерация проявляется неодинаково и зависит от многих факторов: жизненной формы, наследственных особенностей, возраста, состояния маточных растений, условий укоренения и пр. [2].

Черенкование как один из способов вегетативного размножения растений позволяет без особых затрат и за сравнительно короткое время вырастить понравившееся растение, если посчастливится обзавестись его побегом. Древесные растения размножают в основном стеблевыми и отчасти корневыми черенками [3].

Цель исследований: повысить эффективность озеленения растений в городском округе г. Уфа; выявить оптимальные параметры черенков при зеленом черенковании.

Материал и методы исследований: черенки, секатор, экспланты, лейка, питательная среда, ножницы, побеги.

Результаты исследований. Результаты сравнения приведены в таблице. В качестве объекта исследования были выбраны из декоративных кустарников черенки с одним узлом, так как они оказались наиболее приживаемыми в субстрате. Исследования проводились в закрытом грунте. На экспериментальном участке опытная группа включала варианты с одним узлом и с двумя узлами. В процессе проведения эксперимента в течении всех вегетаций изучалось влияние синтезирующих соединений на продуктивные параметры путем оценки общей урожайности.

Как показали результаты опытов, наименьшая себестоимость 1 ед. продукции при черенковании декоративных кустарников была в варианте с одним узлом, которая в среднем составила 12,5 руб., а рентабельность 116,3 %. Наибольшая себестоимость наблюдалась в варианте при черенковании с двумя узлами (14,8 руб.), а рентабельность снижалась до 84,74 %. В таблице 1 приведены показатели экономической эффективности приемов черенкования декоративных культур.

Расчеты показали, что наиболее рентабельно будет производство черенков с одним узлом. Средний уровень рентабельности для такого черенкования составляет 116,3 %, а для черенкования с двумя узлами 84,74 %.

Аграрная политика российского государства в сфере растениеводства, к сожалению, недостаточно эффективна. Одним из важнейших факторов, отрицательно влияющих на формирование и реализацию государственной политики в этой подотрасли сельского хозяйства, является системное игнорирование политическими акторами объективного факта природной предопределенности всех элементов названной политики. В статье доказывается, что объективная природа растениеводства является фактором формирования и реализации аграрной политики государства, качество которой, в свою очередь, обуславливает эффективность и устойчивость сельскохозяйственного производства [4].

Реализация современной государственной политики неэффективна. Одной из главных причин этого является фактический отказ государства от планирования аграрного сектора экономики и упование на рыночные формы его регулирования [5].

Выводы:

1. Необходимо оптимизировать способы озеленения муниципальных территорий. Процессом озеленения необходимо управлять, учитывая повышение эффективности систем культивирования и размножения культур-озеленителей.
2. Таким образом, анализ экономической эффективности приемов черенкования декоративных кустарников показал, что наибольшая прибыль выращивания приходится при зеленом черенковании с одним узлом.

Список литературы

1. Скалий, Л.П. Размножение растений зелеными черенками. [Текст] // Л.П. Скалий, Е.Г. Самощенко // Известия ТСХА. Вып.4. – М.: Издательство РГАУ-МСХА, 2013. – 22 с.
2. Тарасенко, М. Т. Зелёное черенкование садовых и лесных культур. – М.: Издательство МСХА, 2010. – 272 с.
3. Ермаков, Б.С. Размножение древесных и кустарниковых растений зеленым черенкованием. [Текст]// - Б. С. Ермаков. – Кишинев: Штиинца, 2011. – 84 с.
4. Ханнанова, Т.Р. Объективная природа растениеводства как фактор формирования и реализации аграрной политики государства. [Текст]: / Т. Р. Ханнанова. – Уфа. - Политика и общество. 2013. № 10. 1260-1269 с.
5. Ханнанова, Т.Р. Планирование как инструмент эффективной реализации государственной аграрной политики. [Текст]: / Т. Р. Ханнанова. – Уфа. - Политика и общество. 2013. № 6. 723-733 с.
6. Ханнанов Р.А. Аграрное право: проблемы и пути развития. [Текст]: / Р. А. Ханнанов. – Уфа. - Право и политика. 2008. № 4. 933-940 с.
7. Ханнанова Т.Р. Реализация аграрной политики государства: принципиальные основы. [Текст]: / Т.Р. Ханнанова. – Уфа. - Политика и общество. 2013. № 5. 630-640 с.
8. Ханнанов Р.А. Лазаренко М.А. Аграрное право: предметно-структурный вариант. [Текст]: / Р.А. Ханнанов, М.А. Лазаренко. – Уфа. - Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2008. № 11. 33-39 с.
9. Ханнанов Р.А. Учение о социальных событиях как научная основа взаимодействия природы, общества, государства и права. [Текст]: / Р.А. Ханнанов. – Уфа. - Право и политика. 2010. № 3. 384-397 с.
10. Ханнанова Т.Р. Природные особенности растениеводства как системообразующий фактор государственной аграрной политики. [Текст]: / Т. Р. Ханнанова. – Уфа. - Российский электронный научный журнал. 2013. № 6. 30-142 с.
11. <http://center-yf.ru/data/stat/Mestnoe-samoupravlenie.php>

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВА И НАСЕЛЕНИЯ

Захарова Анастасия Ивановна

В 21 веке Россия ступила на новый этап информационного развития. На первый план становятся электронные системы коммуникаций, широкое распространение получает информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. Ведущие страны мира тем временем уже переходят на инновационный путь развития и внедряют электронные системы во все сферы жизни государства, в том числе и в сферу оказания государственных услуг населению, появляется современная концепция внедрения так называемого «электронного правительства» (e-government). Появляется такое понятие, как электронное взаимодействие государства и населения [10].

Данная научная работа опирается на исследования Гарифуллиной А.Ф., которая имеет ряд научных работ по данной тематике [7-10].

Электронное взаимодействие государства и населения – это система взаимодействия органов государственной власти с населением, основанная на широком применении современных информационных технологий, в том числе сети Интернет, для повышения доступности и качества государственных услуг, сокращения сроков их оказания, а также снижения административной нагрузки на граждан и организации, связанной с их получением [9].

С каждым годом информационные технологии приобретают все большее значение в деятельности органов власти. Именно ИТ направлены на уменьшение «пропасти» между государством и населением [11-12]. Подтверждением тому может служить переход к электронному муниципалитету, который существенно сокращает время предоставления государственных и муниципальных услуг, делает муниципалитеты более доступными для граждан, а саму деятельность местных органов власти — более прозрачной [1].

Актуальность данной темы сегодня не вызывает ни у кого сомнения. Ведь особая роль информационного обеспечения управления и предоставления электронных информационных услуг даже отмечена Председателем Правительства Российской Федерации Владимиром Путиным: «Нам нужно избавить людей от необходимости ходить по конторам, трепать там нервы в очередях тогда, когда нужно получить элементарные бумаги из БТИ, собесов, ДЭЗов, паспортных столов и регистратур в поликлиниках. В связи с этим, уже в ближайшие годы мы должны полностью отстроить систему предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Речь идёт об информационных и сервисных порталах, интегрированных каналах связи, ведомственных и региональных банках данных»[3].

На мой взгляд развитие системы электронного взаимодействия государства и общества в России будут зависеть в первую очередь от участия самих граждан. Можно выделить две основные проблемы, затрудняющие развитие гражданского участия в развитии электронного государства – проблемы доступа к технологиям и проблемы доступа к информации.

В современной правовой науке существует несколько подходов к пониманию термина «электронное государство»:

— система государственных органов, обеспечивающих реализацию государственной политики

- в области информатизации;
- организация государственной власти, основанная на использовании информационно-коммуникационных технологий;
- организация взаимодействия органов государственной власти и общества в целях предоставления государственных услуг и обеспечения возможности участия в осуществлении власти населения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Внедрение электронного правительства предполагает, что деятельность государственных органов должна опираться на мощную, эффективную и безопасную электронную систему и в их внутренней деятельности, и во взаимодействии с гражданами. Чтобы базы данных различных ведомств были совместимы и могли обмениваться информацией, чтобы гражданин мог из дома оформить необходимые документы, чтобы государственные закупки производились через открытые электронные торги [13].

Роль электронного государства заключается в том, чтобы усовершенствовать механизм взаимодействия общества и государства в целях разрешения жизненно важных проблем, упростить процедуры предоставления государственных услуг и осуществления власти населением, снизить затраты на содержание государственного аппарата, улучшить качество принимаемых государственных решений, обеспечить принципы прозрачности и открытости при осуществлении власти, повысить правосознание населения и обеспечить осуществление власти населением посредством информационно-коммуникативных технологий, соответствовать облику современного информационного общества [2]. Безусловно, формирование электронного государства в нашей стране - это необходимый шаг к совершенствованию власти и управления, обеспечению возможности осуществления эффективной борьбы с коррупцией и бумажной волокитой во всех государственных структурах, поддержанию позиций России на международной арене в сфере информационно-коммуникативных технологий и электронного государственного управления.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ И КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНИЗАЦИЯХ

(в процентах от общего числа обследованных организаций) [4]

	2005	2010	2011	2012	2013
Организации, использовавшие:					
персональные компьютеры	91,1	93,8	94,1	94,0	94,0
ЭВМ других типов	9,3	18,2	19,7	18,9	19,7
локальные вычислительные сети	52,4	68,4	71,3	71,7	73,4
электронную почту	56,0	81,9	83,1	85,2	86,5
глобальные информационные сети	54,3	83,4	85,6	87,5	88,7
из них сеть:					
Интернет	53,3	82,4	84,8	86,9	88,1
в том числе широкополосный доступ	-	56,7	63,4	76,6	79,4
Инtranет	-	13,1	16,1	14,7	16,7
Экстранет	-	5,3	6,1	6,4	7,7
Организации, имевшие веб-сайт в сети Интернет	14,8	28,5	33,0	37,8	41,3

Таким образом, можно сделать вывод - механизм создания электронного взаимодействия граждан и государства «запущен», основные шаги по направлению к обеспечению присутствия органов власти и информации об их деятельности в сети Интернет уже сделаны. Далее необходимо сделать особый акцент на создание условий для перехода от индустриальной

модели «большого правительства» - централизованного, иерархического и работающего в материальной экономике – к новой модели управления, основанной на самоорганизующихся межинституциональных сетях сотрудничества, обменивающихся знаниями и работающими в «цифровой экономике».

Список литературы

1. Васькова М.Г., Проблемы построения электронного государства: теоретические аспекты// Социально-экономические явления и процессы// -2010. № 3 С. 278-280
2. Максименко А. П. Актуальность внедрения технологий электронного правительства в администрации г.Владивостока [Текст] / А. П. Максименко // Молодой ученый. — 2014. — №10. — С. 62-63.
3. Целищева Е.Ф От электронного правительства к электронному государству [текст]/ «Экономика, государство, общество» - 2011.- №2(6)
4. О развитии информационных технологий в субъектах Российской Федерации / выступление В.В. Путина от 8.02.2010 года // режим доступа: <http://www.1sn.ru/37883.html>
5. Федеральная служба государственной статистики // режим доступа : <http://www.gks.ru/>
6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ Мусина А.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А.. 2015. С. 115-117.
7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИИ В РЕГИОНЕ Минибаева Г.Х., Ханнанова Т.Р. В сборнике: Инновационное развитие общества в период модернизации: экономические, социальные, философские, политические, правовые закономерности и тенденции материалы Международной научно-практической конференции: в 3 частях. Ответственный редактор В.И. Долгий, А.И. Карпович. 2014. С. 113-114.
8. ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Бессилина К.А., Князева В.М., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 1-1 (10). С. 180-183.
9. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ Вахитова Э.Я., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 1-1 (10). С. 326-329.
10. РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ Гарифуллина А.Ф., Рахимова И.К. Экономика и социум. 2014. № 1-1 (10). С. 390-391.
11. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
12. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
13. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАНИИ Ризванова Р.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 143-144.

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Авдеев Михаил Андреевич

К сожалению, в последние годы больше говорят о постоянной нехватке средств для решения насущных проблем российских муниципалитетов, что денег у муниципальных образований "хватает" только для выполнения текущих задач, "латания дыр". В таких условиях ни о каком перспективном развитии территорий в большинстве случаев не может быть и речи: муниципальная казна не имеет реальных инвестиционных возможностей. Если государство (Федерация или регион) включает муниципалитет в региональную или федеральную программу или проект, тогда развитие становится возможным. В иных случаях можно говорить только о выживании. Однако ни в коей мере не отрицая значимости проблемы недостаточности муниципальных финансов, хотелось бы вновь обратить внимание на то, что возможности развития территорий зависят не только от бюджетного и межбюджетного регулирования, т. е. прямого вложения государственных и муниципальных средств, но от инициативы самого муниципалитета. Как мы знаем, **инвестиции** — долгосрочные вложения капитала в собственной стране или за рубежом в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты. Дают отдачу через значительный срок после вложения.[2]

Как и все муниципалитеты доходная часть бюджета Муниципального района формируется из налоговых и не налоговых доходов, а также из безвозмездных перечислений из других уровней бюджета, получаемые в виде дотаций, субвенций и субсидий. Для того чтобы финансовая база района была постоянно устойчивой, и не была так зависима как сейчас от региональных и государственных властей, нужно открыть «свое дело» для этого надо привлечь инвесторов, для вложения инвестиций в экономику.

По сравнению с другими регионами России районы Башкирии отличается благоприятным климатическим условиями, привлекательностью ландшафта, живописными места для отдыха, природные достопримечательности — например Аскинская ледяная пещера и ее окрестности, Клюквенное озеро у села Орловка. Протекают такие реки как Инзер и Лемеза река Сим, река Белая. Все это наталкивает нас то, что Муниципальные районы имеет все возможности для развития туризма, и надо привлекать инвесторов этим.[3]

В районах республики можно развить такие направления как, курортный и туристический, а именно горнолыжного центра европейского класса, с возможностью круглогодичного функционирования и включающего в себя рестораны, магазины, SPA - салоны, туристические деревни и оздоровительные центры с минеральными источниками.[5]

Все это поможет районам выйти на более высокий уровень экономического благосостояния, даст более известность, а также откроются дополнительные рабочие места.[4]

Список литературы

1. Устав Муниципально района Архангельский район Республика Башкортостан от 15 мая 2012 года (последние изменение) 38 листов.
2. Зюмалина А. Р. Инвестиционная привлекательность города: понятие, определения, способы оценки / А. Р. Зюмалина // Молодой ученый. — 2011. — №8. Т.1. — С. 133-137.
3. Программа социально-экономического развития районов на 2013-2017 годы.
4. Федеральный закон “ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 06.10.2003г №131-ФЗ
5. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 94-96.
6. ИНСТИТУТЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ Ханнанова Т.Р., Исангулова Д.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 1134-1136.

НАУКИ О ЗЕМЛЕ

ПРОБЛЕМА УПРАВЛЕНИЯ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫМ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВОМ НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ЖАТАЙ" РЕСПУБЛИКИ САХА(ЯКУТИЯ)

Тирская Марина Александровна

Необходимость отвода земель сельскохозяйственным и несельскохозяйственным предприятиям для профильных нужд и рациональное использование землепользований и землевладений делает данную тему весьма актуальной. Проблема заключается в том, что территория муниципального образования городского округа «Жатай» Республики Саха (Якутия) объективно требует перераспределения земельных ресурсов с организацией рационального, полного и эффективного использования.

Во всех государствах идет постоянный оборот земель. Земельные участки перераспределяют в процессе предоставления при переходе прав собственности, владения и пользования от одних юридических и физических лиц другим, при образовании новых и упорядочении существующих землевладений и землепользовании, размежевании земель и т. п. Все эти действия требуют проведения соответствующих землеустроительных работ, которые в землеустроительной науке и практике получили название «межхозяйственное землеустройство». Данное название этот вид землеустройства получил в Советском государстве в начале 60-х годов XX в., когда в России социалистическая плановая экономика и исключительная государственная собственность на землю. Поэтому данный вид землеустройства регулировал тогда в основном земельные отношения, складывающиеся между сельскохозяйственными предприятиями при их укрупнении (разукрупнении) и ликвидации недостатков землепользования (чересполосицы, вкрапливаний, вклиниваний, дальнотемелья), а также определял по рядок и содержание отводов земель для несельскохозяйственных нужд в интересах государства.[2]

Межхозяйственное землеустройство по целям и задачам техники и технологии проведения стало походить на соответствующие виды землеустроительных работ, осуществляемые в большинстве зарубежных стран, а вместе с этим приобретать все больший территориальный характер, направленный на организацию рационального использования и охраны объектов землеустройства, размещаемых на значительных территориях. Не случайно Федеральный закон «О землеустройстве» [1] (2001 г.) расширяет понятие межхозяйственного землеустройства, придавая этим землеустроительным действиям высокую значимость и называя их территориальным землеустройством.

Согласно этому закону при проведении территориального землеустройства выполняют работы по образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и межеванию объектов землеустройства. Эти же виды землеустроительных работ закреплены и в Положении о проведении территориального землеустройства, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации 7 июня 2002 г.

Межхозяйственное землеустройство — это система или совокупность экономических, социальных, правовых и технических мероприятий по распределению и перераспределению земель между собственниками, отраслями народного хозяйства, предприятиями,

организациями, учреждениями и гражданами внутри отраслей при помощи юридических и технических действий.

Посредством землеустроительных действий, проводимых при междохозяйственном землеустройстве: формируют (образовывают) земельную собственность (земельные участки), принадлежащие различным землевладельцам и землепользователям); перераспределяют земельную собственность; улучшают земельную собственность; устанавливают, восстанавливают и закрепляют на местности границы земельной собственности; определяют порядок, режим и условия землевладения и землепользования.

Междохозяйственное землеустройство необходимо во всех случаях, когда требуются предоставление и изъятие земельных участков и осуществляется земельный оборот.[3]

На примере западной части Городского округа «Жатай», мы рассмотрим наиболее важные процессы междохозяйственного землеустройства территории. В данной статье будут подняты вопросы размежевания западной части территории Городского округа «Жатай».

Земля является межотраслевым ресурсом, который необходим для размещения и осуществления деятельности всем отраслям народного хозяйства. При распределении земли между отраслями должно быть обеспечено достижение наилучших народнохозяйственных результатов в организации ее использования, поэтому на территории западной части Муниципального образования Городского округа «Жатай», с площадью не вовлеченных в градостроительную и иную деятельность 573918 кв.м, спроектировано размещение следующих объектов:

- гостиничный комплекс;
- станция технического осмотра автотехники;
- кафетерий;
- ботанический сад «Сады Якутии»;
- парк культуры и отдыха;
- тепличное хозяйство.

Так как автодорога Якутск-Намцы является федеральной, предлагается вдоль дороги разместить гостиничный комплекс, станцию технического осмотра автотехники, а также кафетерий, с целью обеспечения комфортных условий для граждан, направляющихся на дальние расстояния.

Размещение Ботанического сада «Сады Якутии» и тепличного хозяйства проектируется поодаль от дороги, что отвечает всем нормам и правилам землепользования и застройки территории.

На юго-западной части территории Городского округа «Жатай» находится новый коттеджный молодежный поселок, который нуждается в благоустройстве и размещении рекреационной зоны на территории данного поселка, поэтому в западной части Городского округа «Жатай» проектируется парк культуры и отдыха.

В данной статье представлен проект междохозяйственного землеустройства территории западной части Муниципального образования Городского округа «Жатай», упорядочение землепользований сельскохозяйственных предприятий и несельскохозяйственных объектов с целью улучшения условий жизнедеятельности населения, а также сельскохозяйственного производства. Таким образом, разработаны рекомендации по организации рационального использования землепользований сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий западной части Муниципального образования Городского округа «Жатай» и они могут быть применимы на практике.

Проблемы, рассмотренные в статье, выделяли в своих работах следующие ученые. [3-12]

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 18.06.2001 №78-ФЗ «О землеустройстве» (ред. от 22.10.2014)
2. Землеустройство, использование и охрана земельных ресурсов [Текст]: словарь-справочник / под ред. В.П. Троицкого; Гос. ун-т по землеустройству. – М., 1997. – 165 с.
3. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
4. НОВЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 6. С. 81-89.
5. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
6. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
7. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
9. ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ РФ В РАМКАХ ВТО Иксанов Р.А. В сборнике: Инновационному развитию агропромышленного комплекса - Научное обеспечение Министерство международной научно-практической конференции в рамках XXII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс - 2012". Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан, ФГБОУ ВПО "Башкирский государственный аграрный университет", ООО "Башкирская выставочная компания". 2012. С. 107-109.
10. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОГО СОСТАВА СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ Ураев Р.Р. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2012. № 4 (24). С. 92-93.
11. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АПК Исламова З.Р., Гарифуллина Э.Ф. Никоновские чтения. 2008. № 13. С. 483-485.
12. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р., Мингазова З.Р.
13. Министерство сельского хозяйства РФ; Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2013.
14. ПРОБЛЕМЫ ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ Селезнева А.Х. В сборнике: Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Российский гуманитарный научный фонд, Академия наук РБ, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет; отв. за выпуск Чудов И.В.. 2014. С. 416-419.
15. Волков, С.Н. Землеустройство [Электронный ресурс]. Т3. Землеустроительное проектирование. Межхозяйственное (территориальное) землеустройство [Электронный ресурс]: / С.Н. Волков. –

<http://bazadan.com/book/mezhkhozyastvennoe-zemleustrostvo-v-usloviyakh-intensifikats>

Технические науки	1
АНАЛИЗ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САЛОНОВ КРАСОТЫ	2
УЛУЧШЕНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОИЗВОДСТВА ХЛЕБОБУЛОЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ	
МОРСКИХ ВОДОРОСЛЕЙ КАК ОСНОВА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	7
К ВОПРОСУ О ПИТАНИИ СОЛДАТ	10
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МНОГОКРИТЕРИАЛЬНОЙ ОПТИМИЗАЦИИ В СИСТЕМНОЙ ДИАГНОСТИКЕ	
СОСТОЯНИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ	16
ВЫЯВЛЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ	21
ЭВОЛЮЦИЯ МЕТОДОВ И СРЕДСТВ БОРЬБЫ С ВОДНОЙ ЭРОЗИЕЙ НА СКЛОНАХ	26
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИК СКЛОНОВОГО СТОКА, ПРИ КОТОРЫХ НАЧИНАЕТСЯ ВОДНАЯ	
ЭРОЗИЯ	32
Сельскохозяйственные науки	39
К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ	
ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ	40
Экономические науки	43
БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА АЗЕРБАЙДЖАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ	
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ	44
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДОСТУПНЫХ СПОСОБОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ	
СИСТЕМЫ	52
ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	58
КОРРУПЦИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ	61
УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ ЗАТРАТ В САНАТОРНО-КУРОРТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	64
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	67
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УНИТАРНЫМИ	
ПРЕДПРИЯТИЯМИ	69
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЖКХ	71
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕГИОНАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬНОМ	
СЕКТОРЕ	74
АСИММЕТРИЯ: ПРИЧИНА ИЛИ СЛЕДСТВИЕ НЕДОСТОВЕРНОСТИ ИНФОРМАЦИИ	78
КРИЗИСНЫЕ ЯВЛЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ КАК ФАКТОР БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЙ	83
ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	87
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И	
АДМИНИСТРАТИВНОЙ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ	
БАШКОРТОСТАН	90
Философские науки	93
ЛОРЕНЦО МАНЬЯНИ О МОРАЛИ В МИРЕ ТЕХНОЛОГИЙ	94
СВОБОДА ЛИЧНОСТИ И НЕОБХОДИМОСТЬ В ОБЩЕСТВЕ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. ПУТИ РЕШЕНИЯ	
ПРОБЛЕМЫ	97
Юридические науки	104
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОКУРАТУРЫ РФ	105
ПОЗИЦИЯ О МЕСТЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ЧЛЕНОМ ПАРЛАМЕНТА В СВЯЗИ С	
ВОЗМОЖНОСТЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ ИММУНИТЕТА (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЕСПЧ ОТ 24.02.2009 ПО ДЕЛУ	
"ВИКТ И КОФФЕРАТИ (C.G.I.L. AND COFFERATI) ПРОТИВ ИТАЛИИ")	109
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РФ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	111
К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА	113
ПРОБЛЕМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АВТОНОМНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	

.....	116
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСУЖДЕННЫХ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»	119
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	121
НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ	124
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА НА ПРИМЕРЕ ПОРОДНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ПОПУЛЯЦИЙ КУНИЦЫ ЛЕСНОЙ В УСЛОВИЯХ УФИМСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	127
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАССЛЕДОВАНИЮ	132
ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ УПРАВЛЕНИИ МНОГOKВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ	136
УСЛОВИЯ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НА АДМИНИСТРАТИВНУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	140
Педагогические науки	144
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЛАЧНЫХ СЕРВИСОВ В РАБОТЕ ШКОЛЬНОГО УЧИТЕЛЯ	145
ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ПРОФОРИЕНТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	147
К ВОПРОСУ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ ... 152	
К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ КОММУНИКАТИВНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ МАГИСТРОВ-ФИНАНСИСТОВ	156
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АКАДЕМИЧЕСКОЙ НЕЧЕСТНОСТИ СТУДЕНТОВ НА ЭКЗАМЕНАХ	159
Медицинские науки	166
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА МУЖЧИН В ПОЛИКЛИНИКАХ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ ЧЕРНОБЫЛЯ	167
ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ	169
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ЖЕНЩИН В ПОЛИКЛИНИКАХ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ ЧЕРНОБЫЛЯ	172
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ	174
Психологические науки	177
ДИАГНОСТИКА ПСИХИЧЕСКИХ СОСТОЯНИЙ ОСУЖДЕННЫХ МУЖСКОГО ПОЛА, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА	178
Социологические науки	181
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА БРАКА	182
УПРАВЛЕНИЕ РАЗГРАНИЧЕНИЕМ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	185
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	189
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	192
УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	194
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	197
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	199

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	202
НОВАЯ МОДЕЛЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН (ШВЕЙЦАРСКИЙ ОПЫТ)	205
ИММИГРАЦИЯ В ПРИГРАНИЧНЫЕ РЕГИОНЫ РОССИИ: МЕЖДУ ВЕРОЯТНОСТЬЮ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ВЫЗОВА И СОХРАНЕНИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	208
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ВЫРАЖЕНИЯ НЕДОВЕРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЛУЖАЩИМ	215
НАЦИОНАЛЬНОСТИ И НАРОДНОСТИ РОССИИ	218
ОБ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ	220
К ВОПРОСУ О КАЧЕСТВЕ САЙТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	222
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ...	225
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ПРИМЕРЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО РАЙОНА РБ	228
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ОРГАНОВ ЗАГС	233
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНА	237
Политология	244
ТЕРРОРИЗМ КАК ВИД ПОЛИТИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ: ВОПРОСЫ ТЕРМИНОЛОГИИ	245
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ	248
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИЗЫВОМ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	251
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОПТИМИЗАЦИЕЙ УСЛОВИЙ КУЛЬТИВИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ДЕКОРАТИВНЫХ КУСТАРНИКОВ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ Г. УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРОСТАН	257
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВА И НАСЕЛЕНИЯ	260
РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	263
Науки о земле	265
ПРОБЛЕМА УПРАВЛЕНИЯ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫМ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВОМ НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ЖАТАЙ" РЕСПУБЛИКИ САХА(ЯКУТИЯ)	266



Научно-популярный журнал

novainfo

41
2016

3
Том

ФИЗИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИЕ НАУКИ

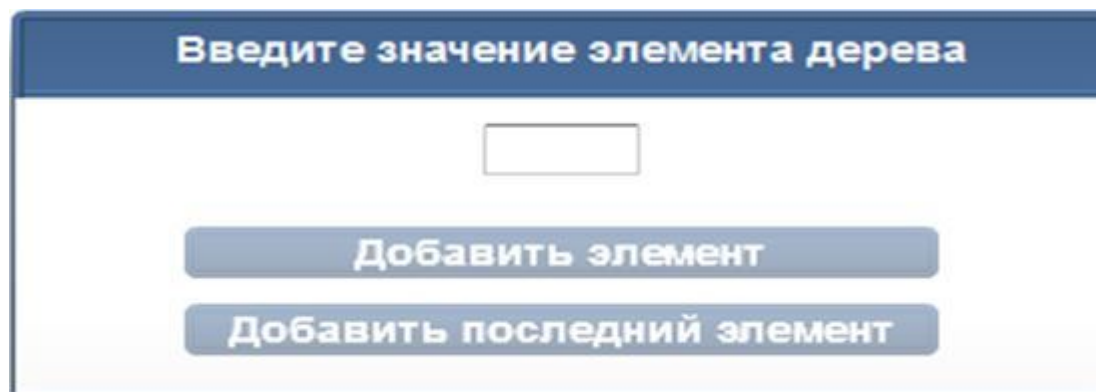
ПРОГРАММНАЯ ВИЗУАЛИЗАЦИЯ АЛГОРИТМОВ НА ГРАФАХ

Хасанова Светлана Леонидовна

Графы (деревья) являются одним из сложных математических объектов, имеющих широкое применение не только как инструмент решения задач, но и основным средством построения математических и информационных моделей. Изучение графов является обязательным компонентом учебных программ ВПО по информационным и физико-математическим направлениям. В связи с нелинейной внутренней структурой графов, алгоритмы на графах затруднительны в изучении для большинства студентов. Одним из методов повышения эффективности обучения является наглядность. Поэтому визуализация графов и алгоритмов на графах является актуальной задачей.

Визуализация — общее название приёмов представления числовой информации или физического явления в виде, удобном для зрительного наблюдения и анализа. Визуализация сложных математических объектов (структур) является одним из аспектов интенсивных методов обучения.

Приложение разработано, используя методологию [1,2], с помощью графического пакета Adobe Flash CS Professional и объектно-ориентированного скриптового языка программирования ActionScript. Пользователю предлагается ввести значения узлов дерева (рис. 1), а графическое изображение строится программным способом (рис. 2).



Введите значение элемента дерева

Добавить элемент

Добавить последний элемент

Рис 1 Ввод значений элементов дерева

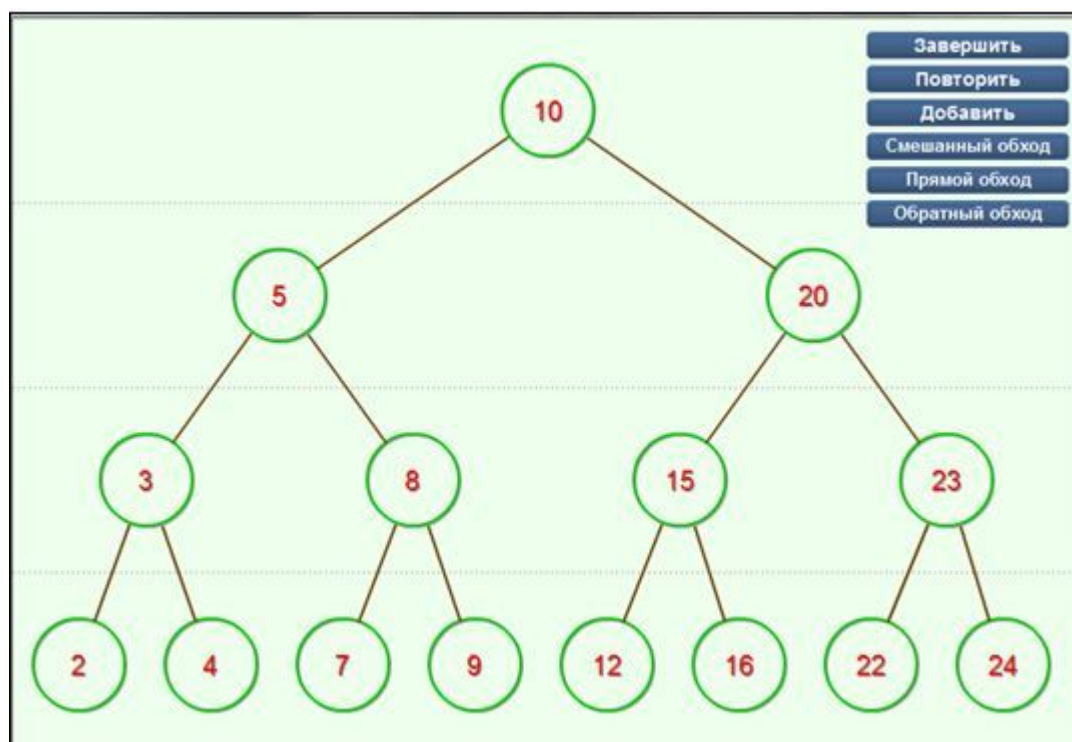


Рис 2 Программное изображение дерева

Разработанное приложение демонстрирует три метода обхода в интерактивном режиме (рис. 3).

Смешанный обход (Infix) означает, что нужно обойти всё дерево, следуя порядку: левое поддерево, вершина, правое поддерево. В результате все вершины обхода становятся по возрастанию.

Прямой обход (Prefix) означает, что нужно обойти всё дерево, следуя порядку: вершина, левое поддерево, правое поддерево. В результате все вершины обхода стоят в порядке как в самом дереве.

Обратный обход (Postfix) означает, что нужно обойти всё дерево, следуя порядку: левое поддерево, правое поддерево, вершина. В результате все вершины обхода стоят как в самом дереве, только в обратном порядке) [1].

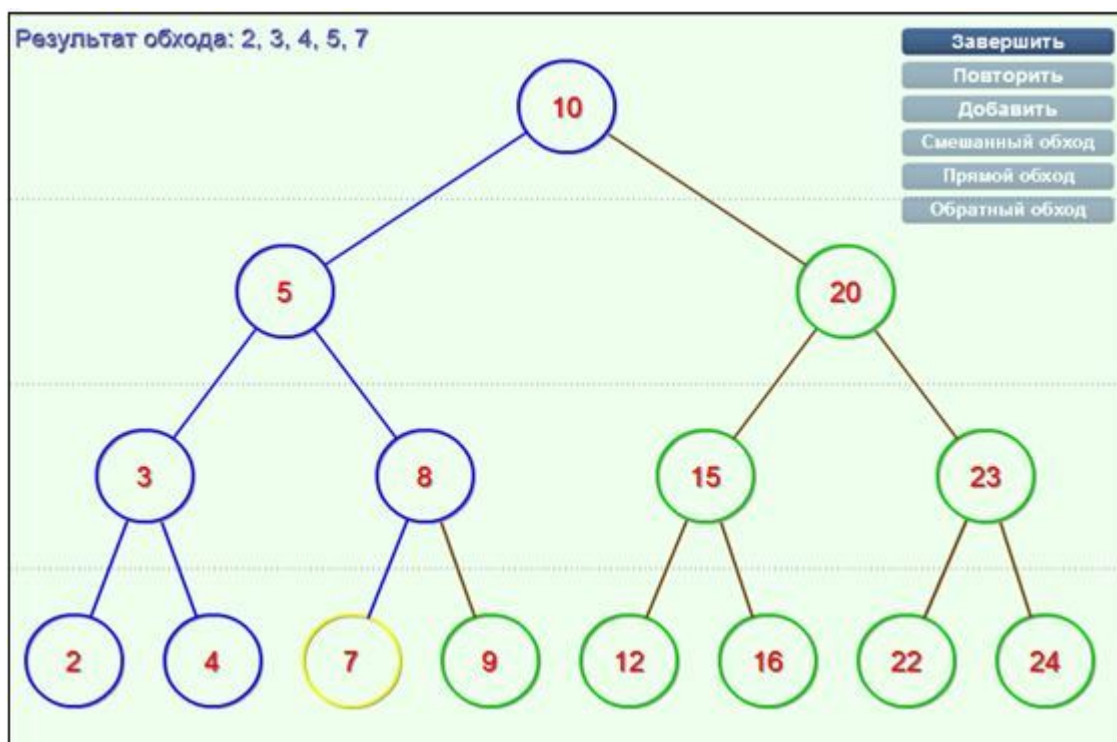


Рис. 3. Демонстрация алгоритма обхода

Список литературы

1. Хасанова С.Л. Разработка образовательных интерактивных модулей как средство интенсификации учебного процесса // Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием "Математическое моделирование процессов и систем" 4-6 декабря 2014. Sterlitaamak: RIO Sterlitaamakskiy filial BashGU. 2014g. 145 - 151 с.
2. Хасанова С.Л., Инякина Е.В. Разработка интерактивного обучающего модуля демонстрирующего работу локальной сети // Сборник научных статей международной школы-семинара "Ломоносовские чтения на Алтае", Барнаул, 5-8 ноября, 2013 : в 4 ч. – Барнаул : АлтГПА, 2013. – с. 543-548

РАЗРАБОТКА ИНТЕРАКТИВНОГО ПРИЛОЖЕНИЯ ПО ФРАКТАЛЬНОЙ ГРАФИКЕ

Хасанова Светлана Леонидовна

Фрактальная графика является на сегодняшний день одним из самых быстро развивающихся и перспективных видов компьютерной графики. Математической основой фрактальной графики является фрактальная геометрия. Здесь в основу метода построения изображений положен принцип наследования от, так называемых, «родителей» геометрических свойств объектов-наследников.

Понятия **фрактал**, **фрактальная геометрия** и **фрактальная графика**, появившиеся в конце 70-х, сегодня прочно вошли в обиход математиков и компьютерных художников. Слово фрактал образовано от латинского "**fractus**" и в переводе означает **«состоящий из фрагментов»**. Оно было предложено математиком Бенуа Мандель-Бротом в 1975 году для обозначения нерегулярных, но самоподобных структур, которыми он занимался.

Фракталом называется структура, состоящая из частей, которые в каком-то смысле подобны целому. Одним из основных свойств фракталов является **самоподобие**. Объект называют самоподобным, когда увеличенные части объекта походят на сам объект и друг на друга. Перефразируя это определение, можно сказать, что в простейшем случае небольшая часть фрактала содержит информацию обо всем фрактале.

Фракталы являются уникальными объектами с помощью которых строятся не только ирреальные изображения, но и вполне реалистичные, например, фракталы используются при создании облаков, снега, береговых линий, деревьев и кустов и др. Поэтому применять фрактальные изображения можно в самых разных сферах, начиная от создания обычных текстур и фоновых изображений и кончая фантастическими ландшафтами для компьютерных игр или книжных иллюстраций.

Фракталы делятся три группы: геометрические, алгебраические и стохастические.

История фракталов началась с геометрических фракталов, которые исследовались математиками в XIX веке. Фракталы этого класса — самые наглядные, потому что в них сразу видна самоподобность.

Самой крупной группой фракталов являются алгебраические фракталы. Получают их с помощью нелинейных процессов в n -мерных пространствах. Наиболее изучены двумерные процессы. Интерпретируя нелинейный итерационный процесс, как дискретную динамическую систему, можно пользоваться терминологией теории этих систем: фазовый портрет, установившийся процесс, аттрактор и т.д. Известно, что нелинейные динамические системы обладают несколькими устойчивыми состояниями. То состояние, в котором оказалась динамическая система после некоторого числа итераций, зависит от ее начального состояния. Поэтому каждое устойчивое состояние (или как говорят - аттрактор) обладает некоторой областью начальных состояний, из которых система обязательно попадет в рассматриваемые конечные состояния. Таким образом фазовое пространство системы разбивается на области притяжения аттракторов [1].

Еще одним известным классом фракталов являются стохастические фракталы, которые

получаются в том случае, если в итерационном процессе случайным образом менять какие-либо его параметры. При этом получаются объекты очень похожие на природные - несимметричные деревья, изрезанные береговые линии и т.д. Двумерные стохастические фракталы используются при моделировании рельефа местности и поверхности моря [1].

Целью работы являлась разработка библиотеки фракталов, изображение которых можно демонстрировать в интерактивном режиме.

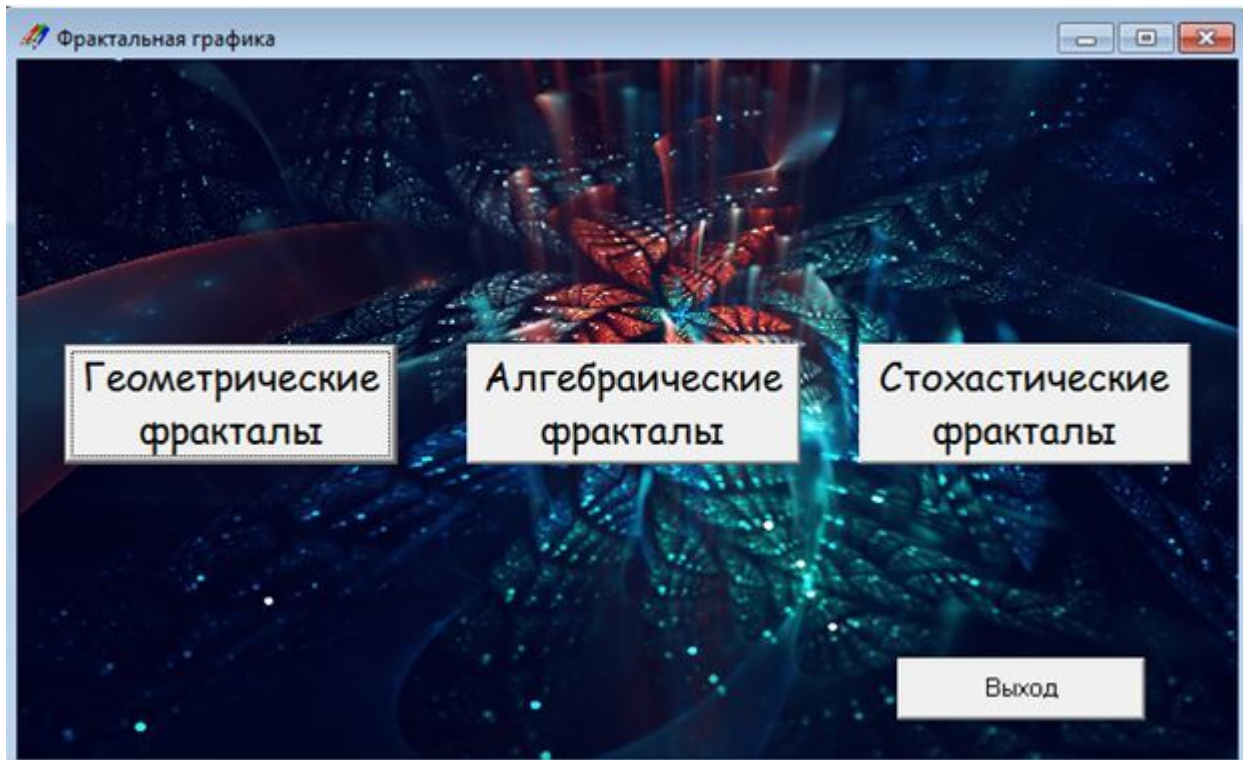


Рис. 1 Главное окно

После выбора вида, пользователю предлагается рассмотреть конкретный фрактал. Реализация треугольника Серпинского являющегося геометрическим фракталом представлена на (Рис. 2).

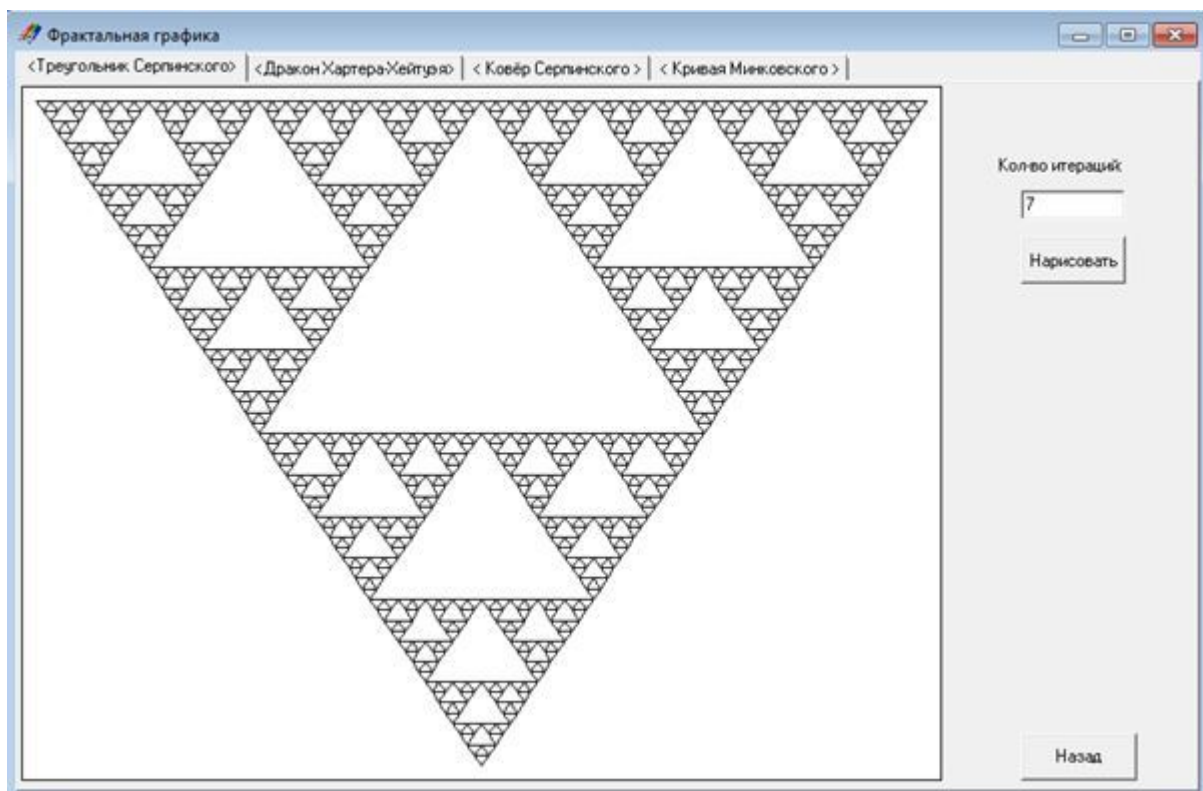


Рис. 2 Треугольник Серпинского

Изображение множества Жулия, относящегося к алгебраическим фракталам (рис.3).

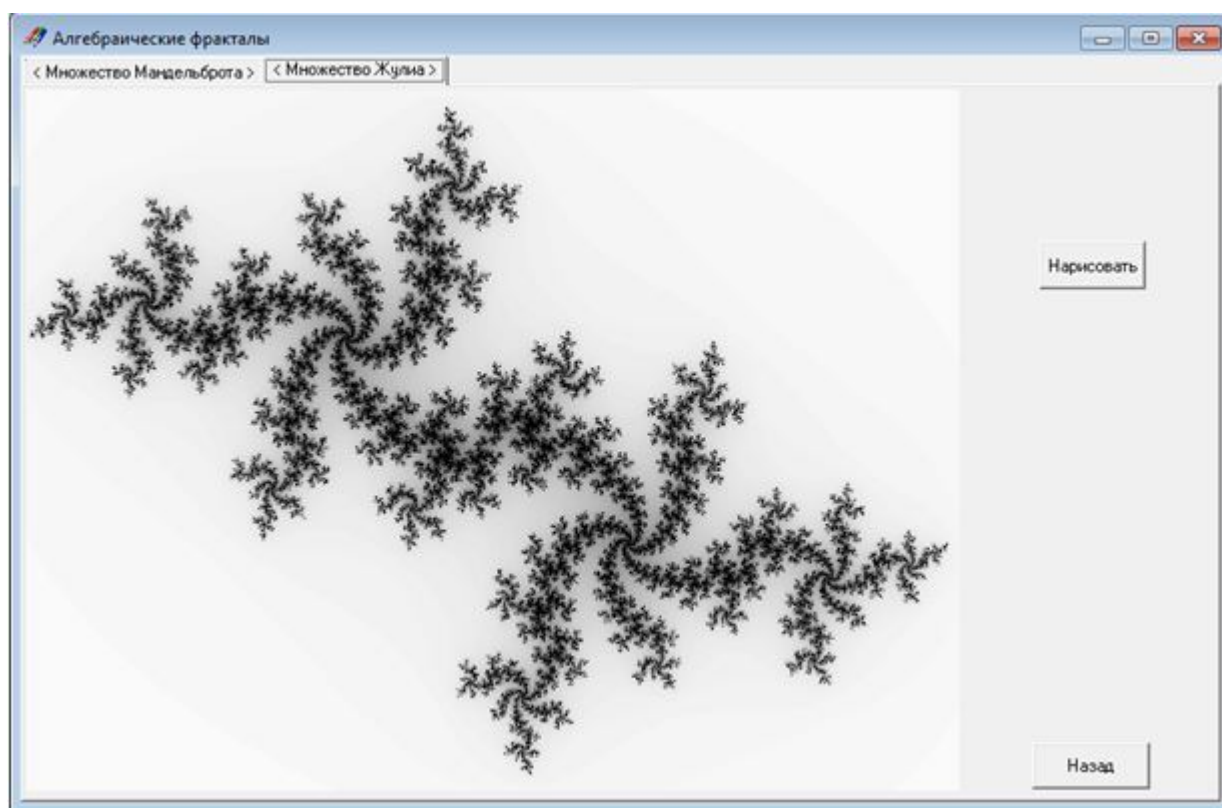


Рис. 3 Множество Жулиа

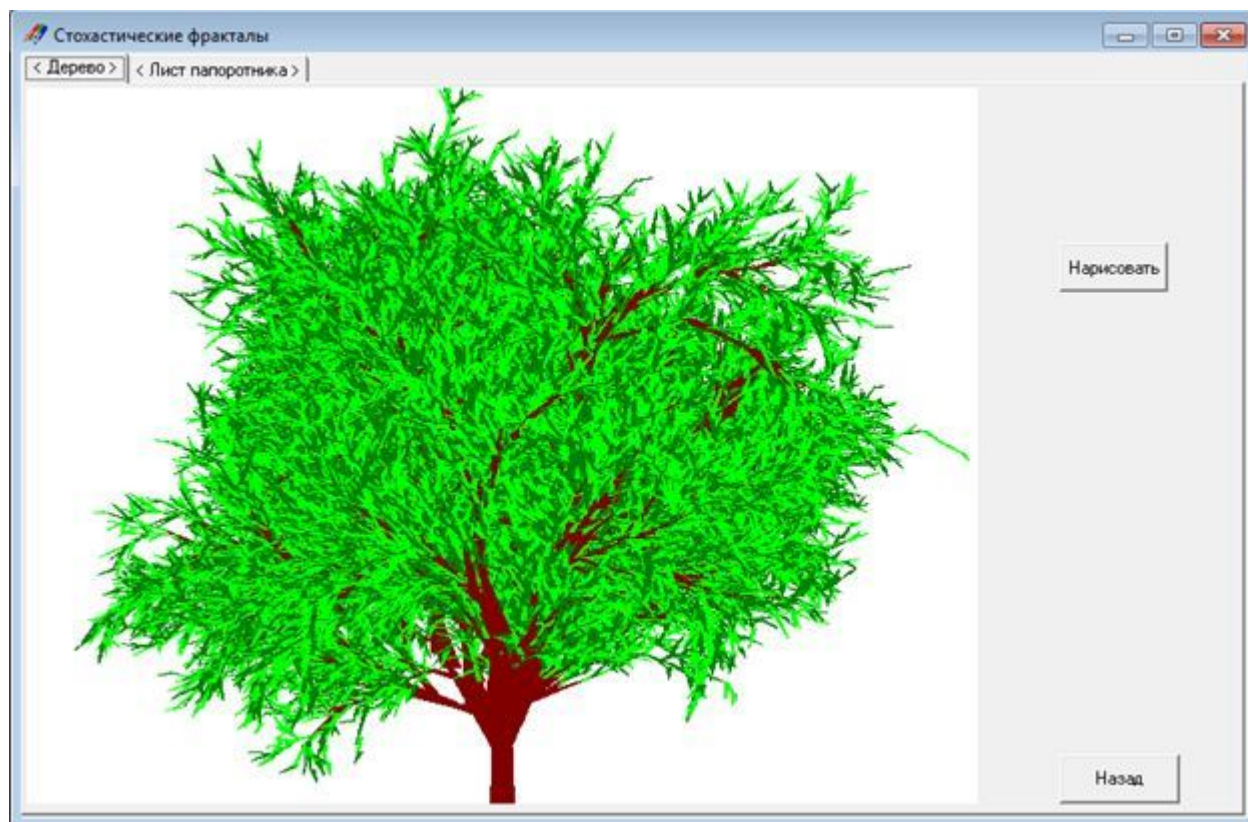


Рис. 4 – Фрактал «Дерево»

Иллюстрация дерева, входящего в класс стохастических фракталов представлена на (рис.4).

Список литературы

1. А.Д. Морозов, Введение в теорию фракталов. – Москва-Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2009. – 160 с.

РАЗРАБОТКА ПРИЛОЖЕНИЯ КАТАЛОГИЗАТОРА ВИДЕОФИЛЬМОВ «MY MOVIES COLLECTION»

Хасанова Светлана Леонидовна

Постановка задачи

В настоящее время существуют большие библиотеки видеофильмов и сериалов (художественные, мультипликационные и т.д.). Однако, пользователям, кроме названия, отзыва и других характеристик фильма, хочется узнать его аннотацию, это представляет наибольший интерес как при выборе фильма для просмотра, так и после просмотра.

В сети Интернет существуют множество аннотированных библиотек фильмов. Для их использования необходимо постоянное подключение к сети Интернет, однако у пользователя нет возможности редактировать информацию о фильмах, добавлять свои комментарии и метки, что является существенным недостатком.

Анализируя сказанное, сформулируем задачу: разработать приложение, управляющее объектами базы данных не зависящее от системного программного обеспечения на примере базы данных фильмов и сериалов.

В ходе работы были использованы следующие программные средства: язык программирования C++ (стандарт 98/03), библиотеки Qt версии 4.8.1, Javascript, HTML и CSS.

Архитектура приложения

Основные требования, которые предъявлялись к «My Movies Collection»:

1. Кроссплатформенность
2. Возможность запуска без установки на компьютер
3. Пользовательские шаблоны
4. Система плагинов

Ниже представлен список модулей Qt, которые использует «My Movies Collection». Все они располагаются рядом с исполняемым файлом приложения.

1. Модуль QtCore (базовые функции Qt);
2. Модуль QtGui (графический интерфейс пользователя);
3. Модуль QtNetwork (функции для работы с сетью);
4. Модуль QtSql (функции для работы с базами данных);
5. Модуль QtWebKit (функции для работы с браузерным движком WebKit).

Первым этапом разработки приложения был этап проектирования и реализации графического интерфейса главного окна (рис. 1).

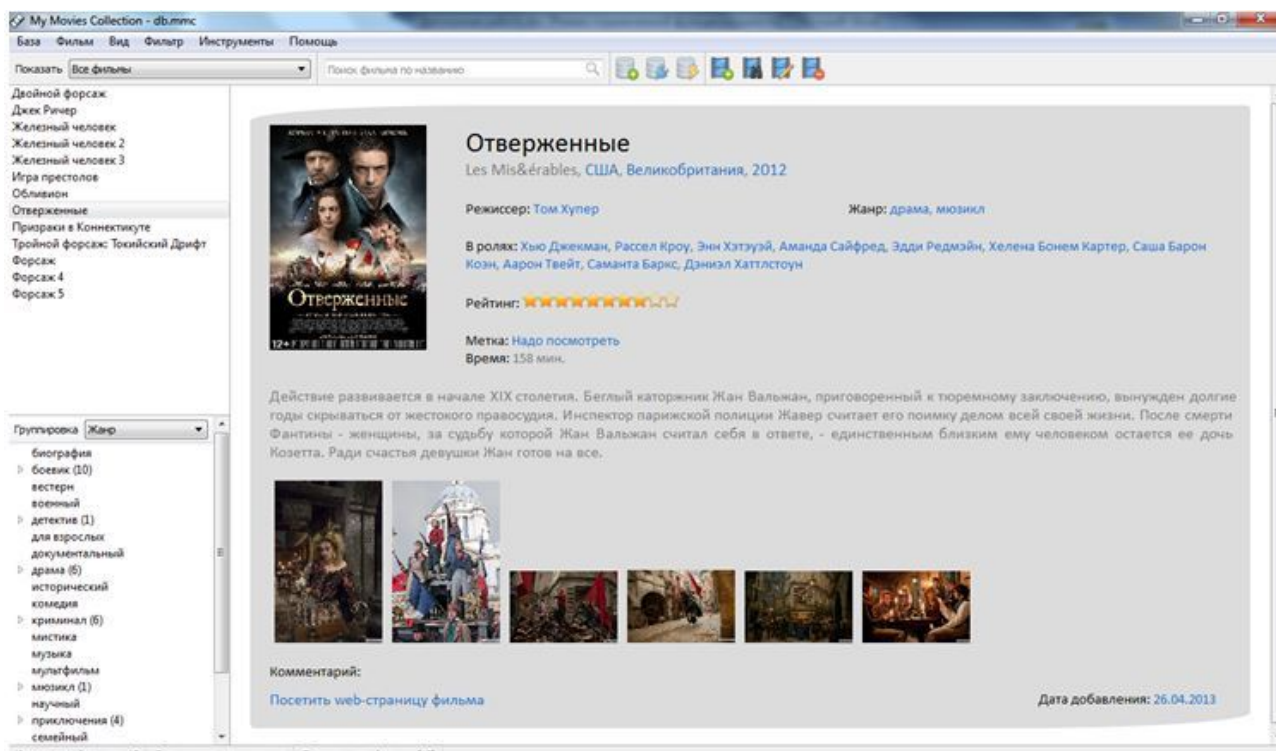


Рис. 1. Главное окно приложения

На данном этапе было реализовано меню с поддержкой клавиатурных сокращений, панели инструментов, которые можно перемещать и закреплять как угодно.

Были реализованы следующие виджеты:

- виджет списка с названиями фильмов, а также контекстное меню к нему, в котором содержатся основные действия, выполняемые над фильмом;
- виджет дерева, который группирует названия фильмов по выбранному параметру. Этот виджет также имеет контекстное меню, как и виджет списка фильмов;
- виджет области информации о фильме. Он представляет собой браузер, основанный на движке WebKit. Имеет свое контекстное меню для доступа к часто используемым функциям. Он позволяет отображать произвольный html-код, так что пользователь может писать свои шаблоны для отображения.

Также была реализована статусная строка, которая отображает информацию о типе сортировки, об общем количестве фильмов в базе и о количестве отображаемых в списке на текущий момент фильмов.

База данных

Следующим этапом является создание базы данных. База данных состоит из шести таблиц: movies, genres, images, filters, labels и seasons.

Главной таблицей базы данных является таблица movies. В ней содержится вся основная информация о фильме или сериале. В базе не может содержаться два фильма с одинаковым названием, это проверяется на этапе ввода информации пользователем через графический интерфейс и на этапе выполнения SQL-запроса на добавление информации в базу.

Таблица `genres` хранит информацию о жанрах для каждого фильма из таблицы `movies`. Она связана с таблицей `movies` внешним ключом `movie_id`. В базу нельзя добавлять свои жанры, она работает с 22 жанрами. Если поле жанра, например `comedy`, хранит значение `true`, то название этого жанра отобразится в области информации о фильме.

Таблица `images` хранит скриншоты для каждого фильма из таблицы `movies`. Она связана с таблицей `movies` внешним ключом `movie_id`. Данные в `images` хранятся в бинарном виде. Конкретнее, это изображения в формате PNG, представленные в виде массива байт.

Таблица `filters` хранит пользовательские фильтры (поисковые запросы). Она не связана с другими таблицами. Ее задача заключается только в сборе и хранении поисковых запросов. Поле `filter_name` хранит название фильтра, чтобы пользователь мог его использовать в приложении. Поле `filter_string` хранит сам поисковой запрос.

Таблица `labels` хранит все метки, добавленные пользователем. Она не связана с другими таблицами. Ее задача совпадает с задачей таблицы `filters`, только контентом являются пользовательские метки.

Таблица `seasons` хранит информацию о сезонах и сериях для всех сериалов из таблицы `movies`. Она связана с таблицей `movies` внешним ключом `movie_id`. Хранит номер сезона первым полем и информацию о сериях вторым.

Карта фильма и интернет-поиск

На данном этапе сначала реализовывалось окно «Карта фильма» (рис. 2). В дополнение к нему было реализовано окно выбора жанров (рис. 3) и окна выбора (рис. 4) и управления метками (рис. 5).

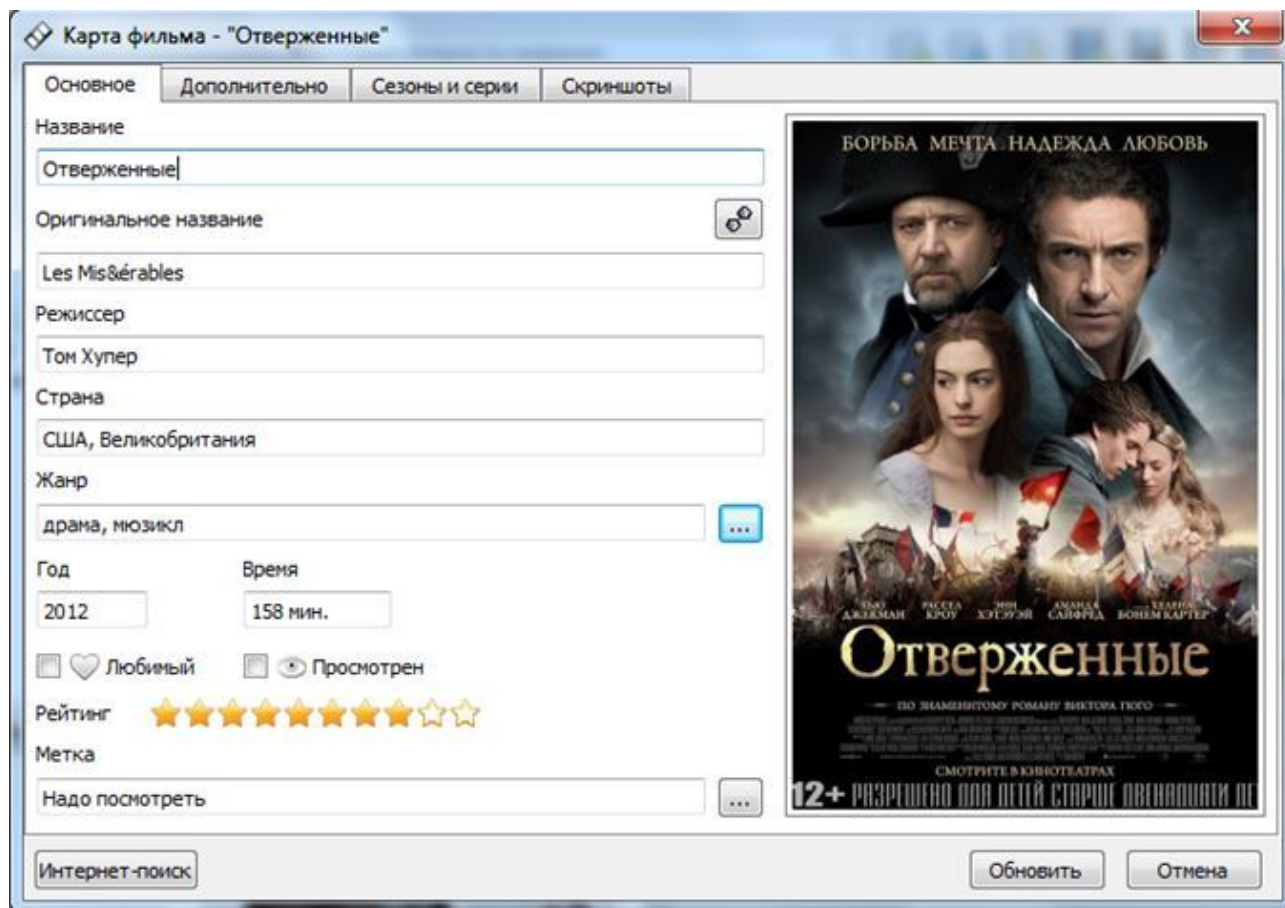


Рис. 2. Окно «Карта фильма»

В окне выбора жанров пользователь проставляет галочки на нужных ему жанрах и нажимает «Применить». После этого в окно «Карта фильма» передается список с выбранными жанрами. Из него формируется строка жанров.

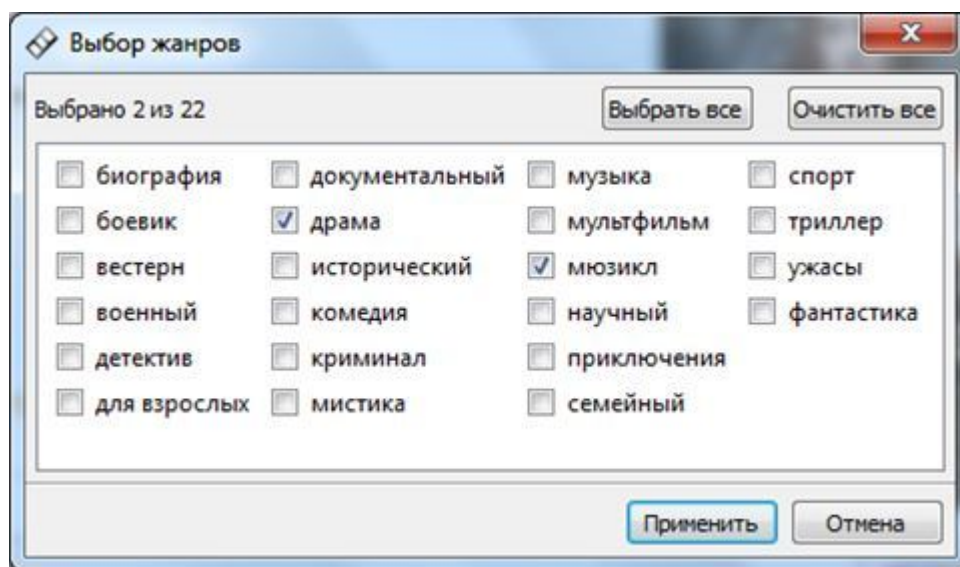


Рис. 3. Окно выбора жанров

В окне выбора меток пользователь выбирает нужные ему метки и нажимает «Применить». После этого в окно «Карта фильма» передается список с выбранными метками.

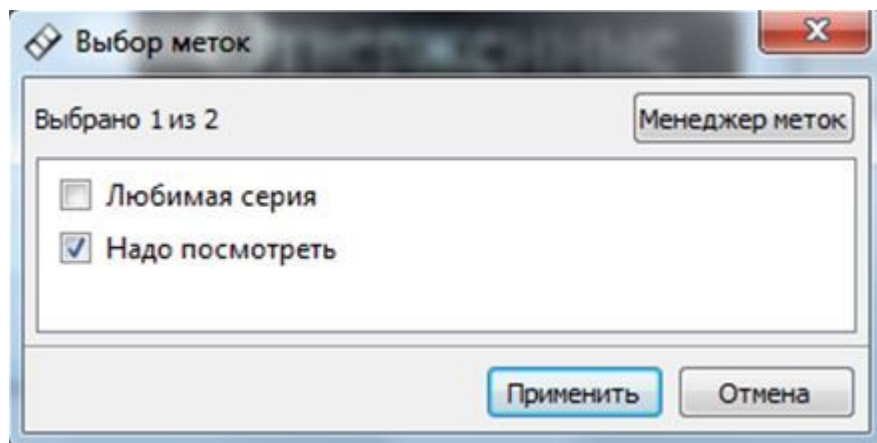


Рис. 4. Окно выбора меток

Кроме выбора, есть возможность и управления метками. После открытия окна управления метками, создается список с уже существующими метками. При добавлении или удалении метки удаляется элемент из этого списка, а не метка из базы. После нажатия на кнопку «Применить», к базе данных делается запрос на удаление всех меток, и последующее добавление содержимого этого списка.

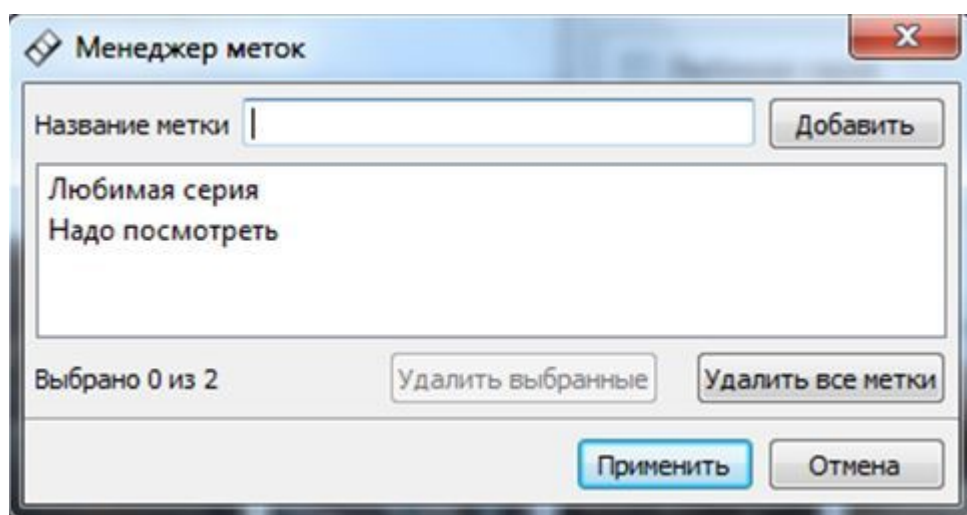


Рис. 5. Окно управления метками

Интернет-поиск является самой интересной функцией, так как дает возможность максимально быстро получать информацию из сети Интернет.

Окно интернет поиска изначально проектировалось как многостраничное с использованием менеджера компоновки QStackLayout, т.е. в пределах одного окна существует несколько представлений (view).

Наибольший интерес с точки зрения разработки вызывает написание собственных плагинов для поиска информации в сети интернет.

Возможности приложения

Разработанное приложение «My Movies Collection» позволяет:

- Создавать, открывать, сжимать базу;
- Добавлять, редактировать и удалять фильмы;
- Экспортировать информацию о фильмах и сериалах в файл;
- Импортировать информацию о фильмах и сериалах из файла;
- Управлять собственными метками и искать фильмы по ним;
- Осуществлять быстрый поиск по названию, либо расширенный поиск с возможностью учета до 15 параметров;
- Показывать случайный фильм;
- Осуществлять поиск в поисковой системе Google и на wikipedia.org;
- Сортировать фильмы по названию, оригинальному названию, рейтингу, дате добавления и в порядке добавления (без сортировки);
- Группировать фильмы по первой букве названия, году, жанру, стране, режиссеру, актеру и метке;
- Осуществлять быстрый показ новых фильмов (за сегодня, за последние 7, 15, 30 дней);
- Осуществлять быстрый показ фильмов по поисковому запросу (персональному фильтру), который был сохранен ранее;
- Получать информацию о фильме из сети Интернет с помощью плагинов;
- Подключать собственные плагины для поиска информации;
- Производить смену языка (английский и русский);
- Запускать приложение на операционных системах Windows, Linux и MacOS;
- Просматривать постеры и скриншоты по клику на изображение;
- Быстро менять и сбрасывать рейтинг по клику;
- Открывать веб-страницу фильма в браузере;
- Быстро изменять состояние просмотра серии или всего сезона сразу;
- Быстро добавлять, удалять, сохранять на диске постеры и скриншоты;
- Подключать собственные шаблоны для отображения данных.

Сравнительный анализ

На сегодняшний день в сети Интернет существуют два самых популярных каталогизатора «AllMyMovies» и «ArchiVid». Однако и эти приложения не лишены недостатков. Одним из главных недостатков является то, что для использования таких библиотек необходимо постоянное подключение к сети Интернет, так как большинство из них представлено в виде веб-сайтов. Следовательно, пользователь изначально лишен возможности автономной работы с этими библиотеками фильмов. К другим недостаткам таких библиотек можно отнести то, что у пользователя нет возможности редактировать информацию о фильмах, управлять своими комментариями, метками, сохранять для последующего использования поисковые запросы и многое другое.

Базовый функционал всех каталогизаторов совпадает (добавление, удаление, редактирование, поиск, сортировка, группировка и др.), поэтому далее будут рассмотрены три веские причины, почему «My Movies Collection» лучше уже существующих.

Во-первых, «My Movies Collection» - кроссплатформенное приложение (Windows, Linux, MacOS), в то время как «AllMyMovies» и «ArchiVid» существуют только для Windows. В настоящее время для Linux нет каталогизаторов, сравнимых по возможностям с рассматриваемыми.

Во-вторых, «My Movies Collection» использует стандартное оформление операционной системы в отличие от «AllMyMovies». Причем, даже если таковое потребуется, в «My Movies Collection» легко добавить поддержку этой возможности. При этом пользователь будет волен сам его создавать. «My Movies Collection» имеет легкий и интуитивный интерфейс в отличие от «ArchiVid». Дополнительные возможности настройки добавлены в те части приложения, в которых на самом деле требуется гибкость и масштабируемость в процессе работы с приложением.

В-третьих, процесс получения информации и изображений для фильма можно полностью контролировать в отличие от «AllMyMovies». Он состоит из трех этапов получения описания, постера и скриншотов. Любой из этапов можно пропустить, либо вернуться на предыдущий этап. Также имеется возможность загрузки отдельно выбранных полей информации о фильме, например, только рейтинга и оригинального названия.

Подводя итог, можно сказать, что каталогизатор «My Movies Collection» собрал все лучшие решения и исключил худшие.

На основе «My Movies Collection» можно реализовать каталогизатор для других типов данных, например для музыки, книг, журналов или программного обеспечения.

Список литературы

1. Кнут Д.Э. Искусство программирования. Т.1. Основные алгоритмы. – М.:Вильямс, 2010г.
2. Кнут Д.Э. Искусство программирования. Т.3. Сортировка и поиск. – М.:Вильямс, 2012г.
3. Шлее М. Qt 4.8. Профессиональное программирование на C++. – М.:БХВ-Петербург, 2012г.

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

К ВОПРОСУ О ВЫБОРЕ РАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРАМЕТРОВ РАБОТЫ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ СТЕПЕНИ ВЛИЯНИЯ РАБОЧИХ ОРГАНОВ НА ТЯГОВОЕ СОПРОТИВЛЕНИЕ АГРЕГАТА

Мишхожев Азамат Асланбиевич

На основании анализа результатов теоретических исследований сопротивления, испытываемого плоскорезным рабочим органом при его взаимодействии с почвой, можно заключить, что основными параметрами модифицированного плоскореза являются ширина захвата агрегата, глубина хода плоскореза и скорость агрегата.

Для оценки степени влияния каждого из основных параметров модифицированного плоскорезного рабочего органа на тяговое сопротивление агрегата была составлена программа для ЭВМ типа IBM PC с использованием полученных в разделе 2.2 теоретических зависимостей. Реализация составленной программы позволила получить графические зависимости тягового сопротивления агрегата от глубины обработки почвы при работе на I, II, III и IV передачах и с различным количеством плоскорезных рабочих органов (рис. рис. 1; 2; 3; 4).

Полученные графики подтверждают правильность полученных теоретических зависимостей и то, что они верно описывают процесс плоскорезной обработки почвы. В частности, из графиков виден рост тягового сопротивления с повышением скорости движения транспортного средства, с которым агрегатируется модифицированный плоскорез. Кроме того, рост тягового сопротивления агрегата наблюдается также с увеличением количества плоскорезов, что является естественным. Например, при работе на первой передаче с одним плоскорезом на глубине 0,2 м тяговое сопротивление агрегата составляет примерно 6 кН, при работе с двумя плоскорезами - 12 кН, а при работе с тремя плоскорезами - 18 кН. Аналогичная картина наблюдается и на остальных скоростях передвижения плоскорезного агрегата.

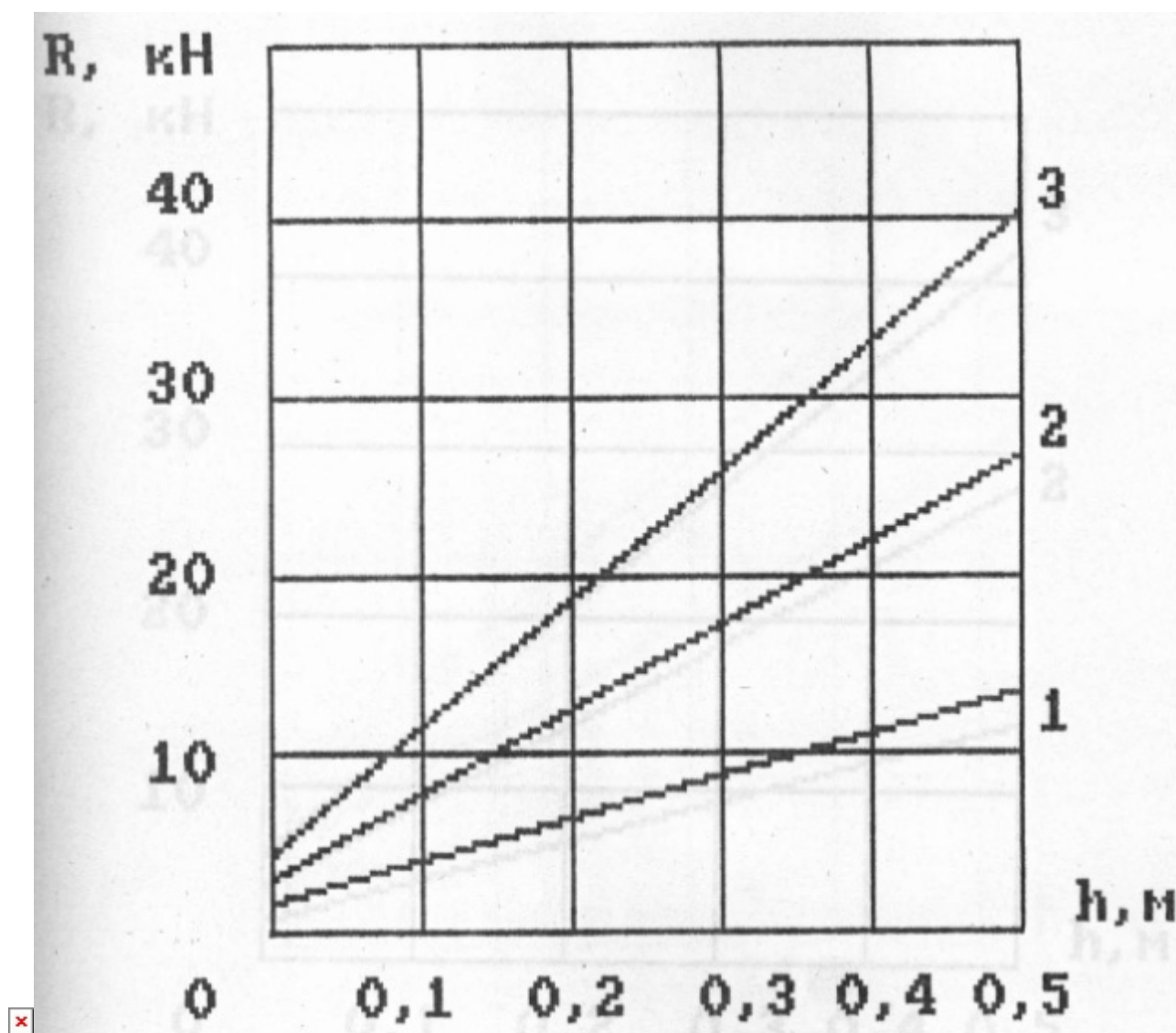


Рис. 1. Зависимость удельного сопротивления плоскорезного агрегата от глубины обработки почвы при работе на I передаче с одним (1), двумя (2) и тремя (3) рабочими органами.

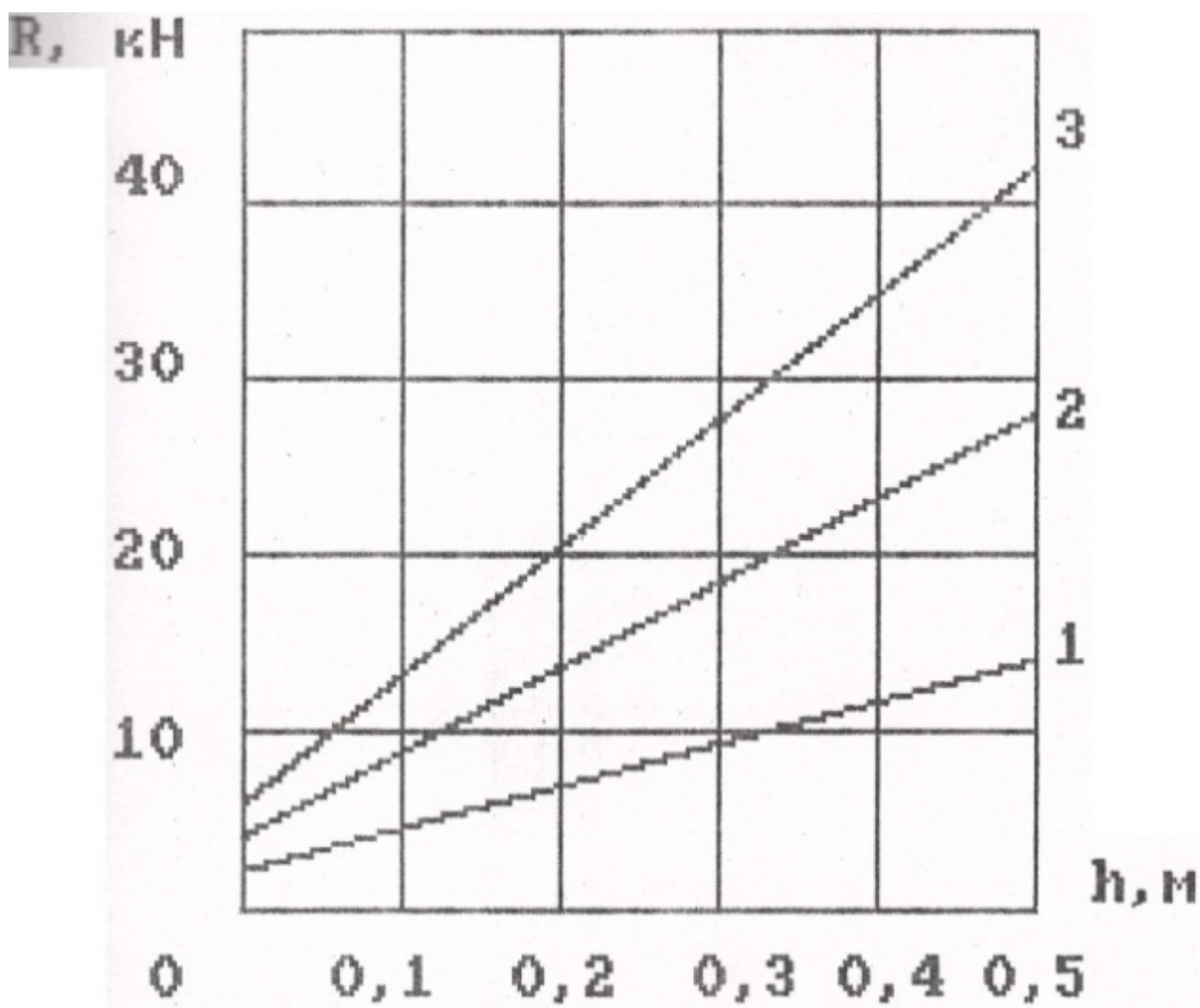


Рис. 2. Зависимость удельного сопротивления плоскорезного агрегата от глубины обработки почвы при работе на II передаче с одним (1), двумя (2) и тремя (3) рабочими органами.



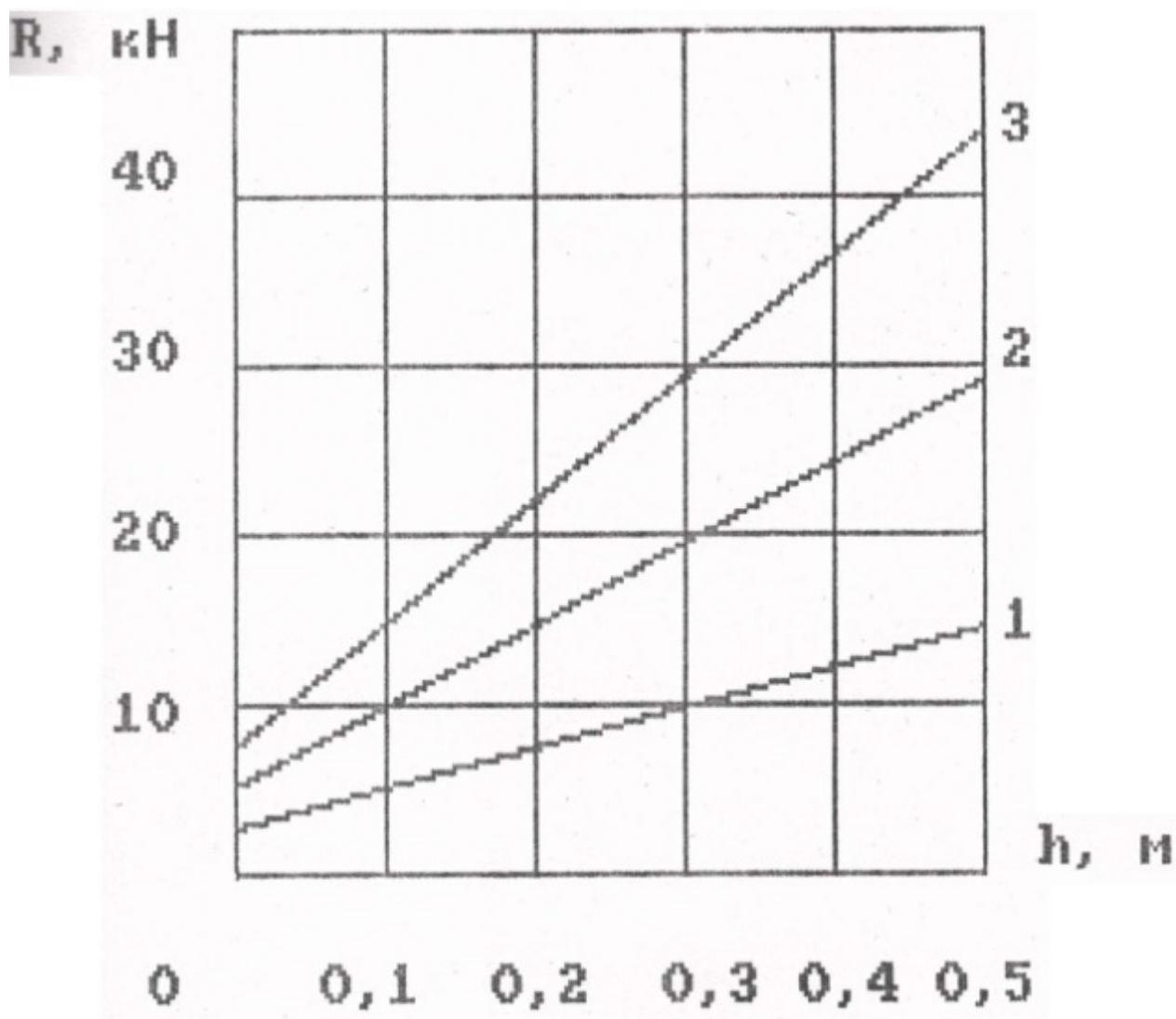


Рис. 3. Зависимость удельного сопротивления плоскорезного агрегата от глубины обработки почвы при работе на III передаче с одним (1), двумя (2) и тремя (3) рабочими органами.

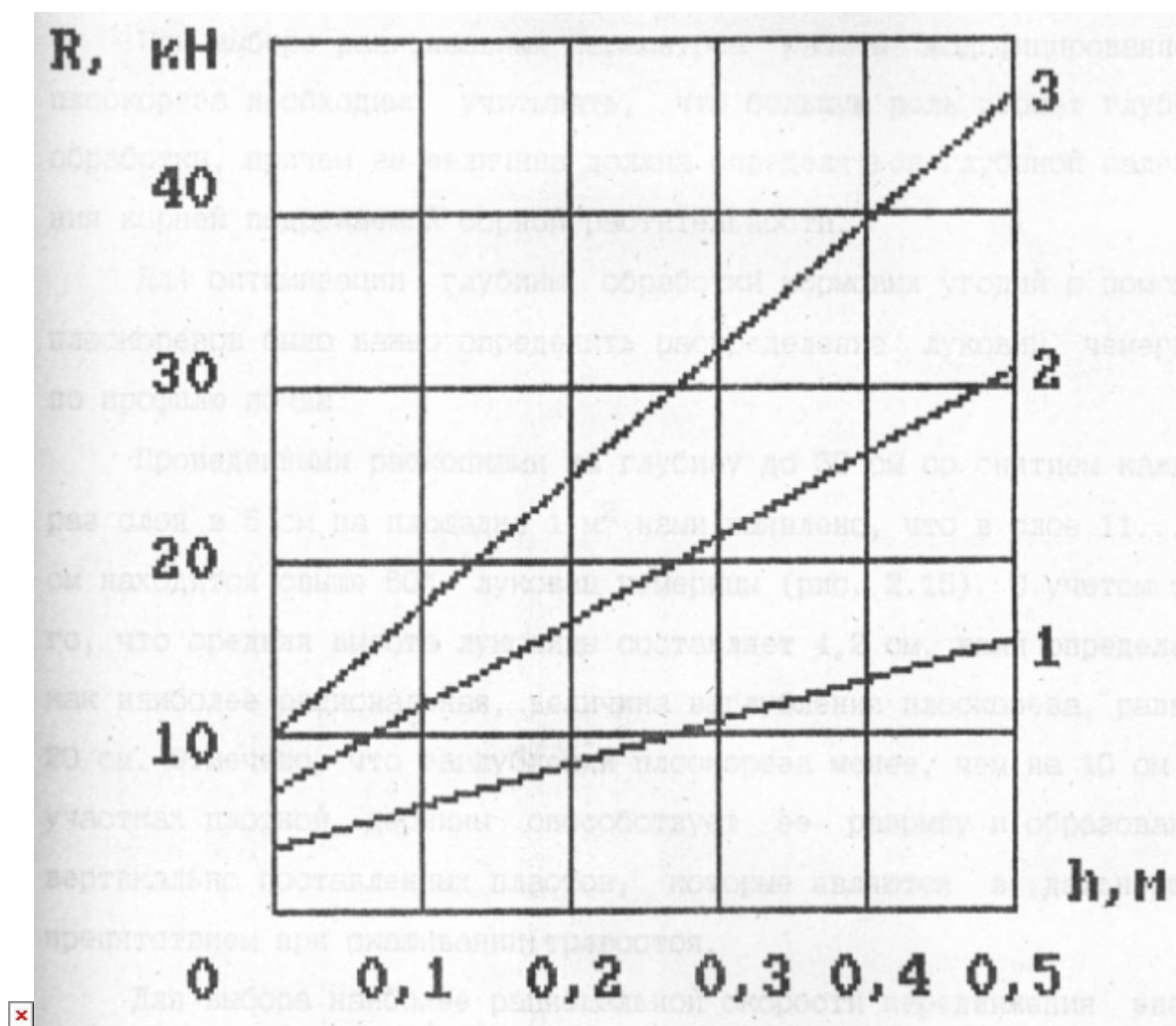


Рис. 4. Зависимость удельного сопротивления плоскорезного агрегата от глубины обработки почвы при работе на IV передаче с одним (1), двумя (2) и тремя (3) рабочими органами.

При выборе рациональных параметров работы модифицированного плоскореза необходимо учитывать, что большую роль играет глубина обработки, причем ее величина должна определяться глубиной залегания корней подрезаемой сорной растительности.

Для оптимизации глубины обработки кормовых угодий с помощью плоскорезов было важно определить распределение луковиц чемерицы по профилю почвы.

Проведенными раскопками на глубину до 30 см со снятием каждый раз слоя в 5 см на площадке 1 м 52см нами выявлено, что в слое 11...20 см находится свыше 60% луковиц чемерицы. С учетом того, что средняя высота луковицы составляет 4,2 см, нами определена как наиболее рациональная, величина заглубления плоскореза, равная 20 см. Отмечено, что заглублению плоскореза менее, чем на 10 см на участках плотной дернины способствует ее разрыву и образованию вертикально поставленных пластов, которые являются в дальнейшем препятствием при скашивании травостоя.

Для выбора наиболее рациональной скорости передвижения энергетического средства, с которым агрегируется плоскорез, было решено провести серию предварительных опытов. В частности, проведены опыты при работе агрегата на I, II, III и IV передачах трактора Т-150К.

Анализ полученных результатов показывает, что наиболее качественная работа плоскорезного агрегата обеспечивается на II и III передачах трактора Т-150К. На других передачах на поверхности почвы образуются задиры, которые препятствуют выполнению последующих агротехнических мероприятий.

Список литературы

1. Машина для подсева трав и внесения удобрений на горных склонах. Мишхожев В.Х., Апажев А.К., Мишхожев А.А., Голубничий С.В., Урусмамбетов Х.Г., Тешев А.Ш. патент на изобретение RU 2549781 12.03.2013
2. Мишхожев А.А. ОЦЕНКА ЗАТРАЧИВАЕМОЙ ЭНЕРГИИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ // Novainfo.Ru (Электронный журнал.) – 2016 г. – № 41; URL: <http://novainfo.ru/article/4366>
3. Мишхожев А.А., Мишхожев В.Х. ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И КАЧЕСТВА КОРМОВЫХ УГОДИЙ НА ГОРНЫХ СКЛОНАХ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ МОДИФИЦИРОВАННЫМ ПЛОСКОРЕЗОМ // Novainfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 39; URL: <http://novainfo.ru/archive/39/povyshenie-produktivnosti-i-kachestva-kormovykh-ugodiy>
4. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // Novainfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
5. Мишхожев А.А., Ашинов А.М., Энергетическая оценка применения плоскореза на горных склонах Кабардино-Балкарской республики // Актуальные вопросы развития аграрной науки в современных экономических условиях: .2015. С. 215-216
6. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – С. 34-36
7. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 52 с.
8. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 38 с.
9. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 19 с.
10. Мишхожев А.А., Гордогожев З.М. Энергетическая эффективность плокорезной обработки горных пастбищ // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 100-102 с.
11. Мишхожев А.А., Афасижев Т.А., Хежева З.Х. Влияние плокорезной обработки на растительный покров кормовых угодий // IV-я Межвузовская научно-практическая конференция сотрудников, магистрантов и студентов аграрных вузов СКФО».2015г. 94-97 с.
12. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
13. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.

14. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 111 с.
15. Мишхожев А.А. Влияние плоскорезной обработки на агрофизические характеристики почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 107 с.
16. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 72 с.
17. Мишхожев А.А. Работа сельскохозяйственной техники в горных условиях // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2012. – 135 с.
18. Мишхожев А.А. Исследование и обоснование основных параметров культиваторов для сплошной обработки почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №3 – Нальчик, 2013. – 152 с.
19. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 109 с.

О СПОСОБАХ ОБЛЕГЧАЮЩИХ ОБНАРУЖЕНИЕ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ ЗЕРНА

Мишхожев Азамат Асланбиевич

Окрашивание. В некоторых случаях для выявления очень незначительных микроповреждений, например при определении повреждений твердых сортов пшеницы, и облегчения обнаружения других типов повреждений при органолептическом методе применяют специальный прием— окрашивают зерна различными красящими веществами перед просмотром их сквозь лупу. Этот прием основан на дифференцированном окрашивании оболочек зерна и тканей, находящихся под ними. Ткань под оболочками окрашивается более интенсивно в тех случаях, когда в ней есть царапины, трещины и другие повреждения.

Отобранные из навески зерна для определения количества поврежденных окрашивают каждую сотню отдельно. Для этого зерно помещают в стеклянную посуду (стакан, колбу, широкую пробирку), затем заливают раствором красителя и тщательно взбалтывают или перемешивают. Передерживать зерно в растворе не рекомендуется, так как при этом интенсивно окрашиваются оболочки, что затрудняет распознавание повреждений.

Затем раствор красителя сливают, зерно несколько раз промывают водой (до исчезновения окрашивания воды), потом рассыпают на фильтровальной или газетной бумаге, марле или на другой какой-либо хлопчатобумажной ткани для удаления оставшейся на зернах воды. Подсушенные зерна просматривают под лупой сразу же после окрашивания или в любые последующие дни, так как окраска на месте трещин не исчезает. Длительность обработки зерна растворами анилиновых и гистологических красителей и концентрация их установлены исследователями К. Я. Калашникова и М. Ф. Олимпиевой.

Лучшие анилиновые красители — черный, васильковый и голубой, а из гистологических.— индигокармин. Срок годности раствора красителя не ограничен. Для окрашивания сотни зерен (одной пробы) достаточно 80—120 см³ раствора. Чтобы красители не задерживались на мелких складках оболочек и не окрашивали неповрежденные зерна, целесообразно предварительно обработать всю пробу зерна в концентрированном растворе поваренной соли в течение 15 мин.

Использование анилиновых, гистологических и других красителей облегчает обнаружение микроповреждений, но затрудняет выделение (если это необходимо при исследованиях) поверхностных и глубоких повреждений, не позволяет установить, повреждены ли только оболочки или задеты и нижележащие ткани. Этот недостаток в значительной мере можно устранить, применяя двойное окрашивание. Сущность двойного окрашивания в следующем. Вначале пробу зерна (100 штук) помещают на 2 мин в 0,5%-ный раствор йода в йодистом калии, затем зерна промывают водой и для осветления поверхности зерна в течение полминуты обрабатывают 0,1 %-ным раствором едкого калия и вновь промывают водой. Все открытые трещины, царапины и ссадины на эндосперме окрашиваются в черный цвет (в результате взаимодействия йода с крахмалом зерна) и отчетливо просматриваются на поверхности зерна. Далее зерно в течение 3 мин вторично окрашивают в 0,5%-ном растворе конгорота и окончательно промывают водой. От воздействия конгорота все поврежденные места окрашиваются в красный цвет, что дает возможность более полно выявить повреждения зародыша и оболочек над эндоспермом. После двойного окрашивания все зерна просматривают под лупой и разделяют их по типам микроповреждений в соответствии с

принятой в данном исследовании классификацией травм.

Как дополнительный прием, обеспечивающий обнаружение микроповреждений зерна, наряду с окрашиванием можно применить способ обесцвечивания в кипящих растворах, некоторых химических соединений. Для этих целей можно использовать 2%-ный раствор гипохлорида натрия, в котором в течение 10—12 мин кипятят зерно, или 2—3%-ный раствор едкого калия при кипячении в течение 3 мин. После кипячения зерно промывают водой и просматривают сквозь лупу; все поврежденные места, в том числе зародыш, обесцвечиваются (бледнеют). Высокая точность этого приема отмечена на зерне озимой ржи, пшеницы, кукурузы.

Во Всесоюзном научно-исследовательском институте зернобобовых культур при испытании различных красителей для определения микроповрежденных семян установлено, что лучший краситель—однопроцентный раствор красного анилина: при температуре 40—45° через 1 мин все поврежденные места семян интенсивно окрашиваются и отчетливо видны на поверхности зерна.

Способы окрашивания и обесцвечивания зерна перед просмотром его под лупой повышают точность определения количества микроповрежденного зерна машинами и облегчают обнаружение наиболее мелких травм. Но эти способы применяют только при специальных исследованиях, так как требуют большего времени на анализы, специального оборудования, красящих и других химических материалов, соответствующих навыков.

Использование физических явлений и средств. Учитывая, что некоторые типы микроповреждений (например, внутренние трещины) у многих культур (рис, кукуруза) визуальным методом обнаружить нельзя, исследователи используют вспомогательные физические средства и явления для их установления (рентген, ультрафиолетовые лучи, просвечивание), некоторые из них облегчают установление и других типов микроповреждений, малозаметных даже под лупой.

Список литературы

1. Мишхожев А.А., Ашинов А.М. Приемы, облегчающие обнаружение микроповреждений зерна // Актуальные вопросы развития аграрной науки в современных экономических условиях. 2015. С. 7-8.
2. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Совершенствование средств механизации для посева семян зерновых культур // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 38. С. 91-98.
3. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Особенности эксплуатации сельскохозяйственной техники в горных районах // Наука и устойчивое развитие Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. 2015. С. 38-42.
4. Машина для подсева трав и внесения удобрений на горных склонах. Мишхожев В.Х., Апажев А.К., Мишхожев А.А., Голубничий С.В., Урусамбетов Х.Г., Тешев А.Ш. патент на изобретение RUS 2549781 12.03.2013
5. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. ТЕХНОЛОГИИ И СРЕДСТВА МЕХАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОДУКТИВНОСТИ ГОРНЫХ КОРМОВЫХ УГОДИЙ В УСЛОВИЯХ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ // NovalInfo.Ru (Электронный журнал.) – 2015 г. – № 38; URL: <http://novainfo.ru/archive/38/vosstanovlenie-produktivnosti-gornyx-kormovykh-ugodiy>
6. Габаев А.Х., Мишхожев А.А. Агротехнические мероприятия по улучшению естественных кормовых угодий в горных районах Кабардино-Балкарской республики // НАУКА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Нальчик-2015г. – С. 34-36
7. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу

- «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» // Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 1. – 52 с.
8. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» // Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 2. – 38 с.
9. Методические указания по выполнению лабораторных работ по курсу «Сельскохозяйственный машины» для студентов бакалавров по направлению 110800.62 «Агроинженерия» // Мишхожев В.Х., Тешев А.Ш., Урусмамбетов Х.Г., Бекаров А.Д., Мишхожев А.А., Габаев А.Х. Нальчик, 2014. Том Часть 3. – 19 с.
10. Мишхожев А.А., Ашинов А.М. Приемы, облегчающие обнаружение микроповреждений зерна // Научно-практические основы устойчивого ведения аграрного производства материалы IV-ой Международной научно-практической конференции молодых учёных. Волгоград, 2015. С. 6-7.
11. Мишхожев А.А. Безопасные приемы использования горных пастбищ и сенокосов // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2013. – 115 с.
12. Мишхожев А.А. Повышение продуктивности сенокосов и пастбищ // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №2 – Нальчик, 2013. – 148 с.
13. Мишхожев А.А. Эффективные приемы повышения продуктивности природных кормовых угодий по зонам страны // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №4 – Нальчик, 2011. – 111 с.
14. Мишхожев А.А. Естественно-производственные условия проведения работ по обработке горных кормовых угодий в Кабардино-балкарской республике // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2015. – 72 с.
15. Мишхожев А.А. Работа сельскохозяйственной техники в горных условиях // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №1 – Нальчик, 2012. – 135 с.
16. Мишхожев А.А. Исследование и обоснование основных параметров культиваторов для сплошной обработки почвы // Научно-практический журнал Известия КБГАУ им. В.М. Кокова. №3 – Нальчик, 2013. – 152 с.

К ВОПРОСУ О КАЧЕСТВЕ БЕНЗИНА НА АЗС

Савельева Юлия Алексеевна

"Здоровье" автомобиля во многом зависит от качества используемого бензина. Это знает любой автолюбитель.

Однако, не каждый подозревает, что приобретаемый им бензин подчас является суррогатом.

Одним из важных показателей бензина является октановое число. Кроме того, есть ещё множество других показателей, по которым определяют качество этого топлива: допустимое содержание свинца, смол, качественный состав бензина, давление паров (ненасыщенных).

Для подделки бензина используют очень простой и распространённый способ, который доступен почти на любой автозаправке - доведение октанового числа до нормы. Это осуществляется с помощью различных присадок, которые не дают детонировать низкосортному бензину. Причём достаточно всего 1% присадок, чтобы увеличить октановое число на 5-7 единиц. Обычно подделке подвергаются 92-ой и 95-ый бензин, как наиболее дорогие. Например, если из 80-го бензина изготавливают 92-ой, то с одного литра такого бензина "пираты" получают 4 рубля. Вот и посчитайте, сколько фальсификаторы выигрывают в своих корыстных целях.

К сожалению, у потребителя без лабораторной экспертизы определить качество бензина не получится. Однако специалист по нефтепродуктам уже по внешнему виду может сделать вывод о качестве бензина: цвет - бесцветный или слабожелтоватый, запах - специфический, характерный (неестественный запах бензину обычно придают различные растворители, присадки и другие добавки).

Применение некачественного бензина может привести к различным проблемам со «здоровьем» автомобиля. Например, наличие в бензине воды вызывает коррозию деталей двигателя. Длительная эксплуатация автомобиля на авиационном бензине может привести к обгоранию и изнашиванию двигателя. Присутствие в бензине присадок неизбежно приведёт к выходу из строя "сердца" автомобиля.

Считается, что бензин — это скоропортящийся товар. Так, при длительном и неправильном хранении его качество снижается. Снижение качества бензина происходит, главным образом, за счёт его окисления под воздействием различных факторов: света, температуры и воздуха. Как правило, бензин может храниться в течение 3 месяцев при соблюдении оптимальных режимов хранения. Бензин, который хранился более трех месяце нарушает работу автомобиля, ускоряет его износ.

Конечно, существует несколько способов, применение которых, вполне может застраховать автолюбителя от подделки. Важно знать, что любой автовладелец на заправках перед тем, как заполнить бак бензином, вправе потребовать протоколы испытаний лаборатории за несколько последних месяцев. Эта процедура нужна для того, чтобы посмотреть даты производства бензина, с одной стороны. С другой стороны, желательно убедиться, что октановое число по качественным документам соответствует норме. Вместе с тем необходимо уточнить является ли лаборатория, в которой проходили качественные испытания бензина — аккредитованной.

Клиент имеет также право требовать на АЗС паспорта качества, сертификаты. Продавцы обязаны иметь эти документы на АЗС, а не в офисах своих компаний. Если вам отказываются

показать необходимые документы, есть повод задуматься - стоит ли вообще заправляться на этой АЗС.

И, наконец, каждый автолюбитель не должен заправлять свою машину бензином, если не уверен в его качестве.

Стоит отметить, что в случае поломки автомобиля, связанной с использованием некачественного бензина, потребитель может обратиться в лабораторию, где может провести анализ бензина. А затем при наличии чека автолюбитель может предъявить претензии к продавцу.

Таким образом, на сегодняшний день можно сделать только один простой вывод относительно покупки бензина на различных АЗС. Чтобы избежать приобретения суррогата необходимо заправляться только на проверенных заправках, которые имеют устойчивую репутацию клиентов.

Список литературы

1. ГОСТ 51105-97. Национальный стандарт Российской Федерации ТОПЛИВА ДЛЯ ДВИГАТЕЛЕЙ ВНУТРЕННЕГО СГОРАНИЯ. НЕЭТИЛИРОВАННЫЙ БЕНЗИН. Технические условия (Утв. Постановлением Госстандарта РФ от 9 декабря 1997 г. № 404). М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.
2. ГОСТ 2084-77. Межгосударственный стандарт. Бензины автомобильные. Технические условия. М.: ИПК Издательство стандартов, 1997.
3. Центр независимой потребительской экспертизы [Электронный ресурс]: <http://www.expertiza62.ru/> (Дата обращения: 01.10.2015).

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ МЕТРИКИ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ СХЕМЫ БАЗЫ ДАННЫХ

Рыбанов Александр Александрович

Одним из инструментов моделирования данных на этапах анализа и проектирования являются ER-диаграммы (Entity-Relationship, «Сущность-Связь») [6]. ER-диаграммы позволяют строить концептуальные модели структуры данных предметной области, а так же производить моделирование физической структуры систем хранения данных.

В настоящее время существуют различные подходы к оценке сложности баз данных [1, 2, 4, 5], но анализ сложности ER-диаграмм позволяет на начальных этапах проектирования баз данных [3, 9, 10] прогнозировать сроки реализации проекта. Сопоставление значений метрик концептуальной модели данных текущего проекта с аналогичными метриками уже реализованных проектов позволит разработчикам баз данных более обоснованно делать выводы о стоимости затрат и сроках реализации текущего проекта.

Набор метрических характеристик для оценки концептуальной модели данных приведен в *таблице 1*.

Таблица 1. Метрики концептуальной модели данных

№ п/п	Обозначение	Определение
1	NE	Полное число сущностей внутри ER-модели
2	NA	Полное число атрибутов в ER-модели, имея в виду атрибуты сущностей. В это число включаются простые, составные и многозначные атрибуты
3	NDA	Полное число производных атрибутов в ER-модели
4	NCA	Полное число составных атрибутов в ER-модели
5	NMVA	Полное число многозначных атрибутов в ER-модели
6	NNR	Полное число связей в ER-модели, имея в виду только общие связи
7	NM:NR	Полное число связей M:N в ER-модели
8	N1:NR	Полное число связей 1:N (включая также связи 1:1) в ER модели
9	NBinaryR	Полное число бинарных связей в ER-модели
10	NN-AryR	Полное число N-арных связей (не бинарных) в ER-модели
11	NIS_AR	Полное число связей Es_Un (обобщение/специализация), которые существуют в ER-модели
12	NrefR	Полное число отражающих связей, которые существуют в ER-модели
13	NRR	Число избыточных связей в ER-модели

Дадим пояснения некоторым понятиям концептуальной модели данных [8].

Простой атрибут состоит из одного компонента, его значение неделимо.

Составной атрибут является комбинацией нескольких компонентов, возможно, принадлежащих разным типам данных (например, ФИО или адрес). Решение о том, использовать составной атрибут или разбивать его на компоненты, зависит от характера его обработки и формата пользовательского представления этого атрибута.

Производный атрибут - атрибут, который пользователь может предположить, но не может непосредственно записать. В базе данных эти производные атрибуты могут быть вычислены из других данных. В модели Чена, производный атрибут отображается в пунктирном овале.

Многозначный атрибут - атрибут, который может иметь более одного значения для данного экземпляра сущности. Многозначный атрибут в модели Чена отображается как двойной овал.

Связь обобщение/специализация: при обобщении аналогичные типы объектов группируются под одним, более старшим типом объекта; при специализации происходит разделение некоторого общего множества (например, объектов) на подмножества.

Приведем ER-диаграмму в нотации Чена (рис. 1), для которой применимы рассмотренные метрические характеристики.

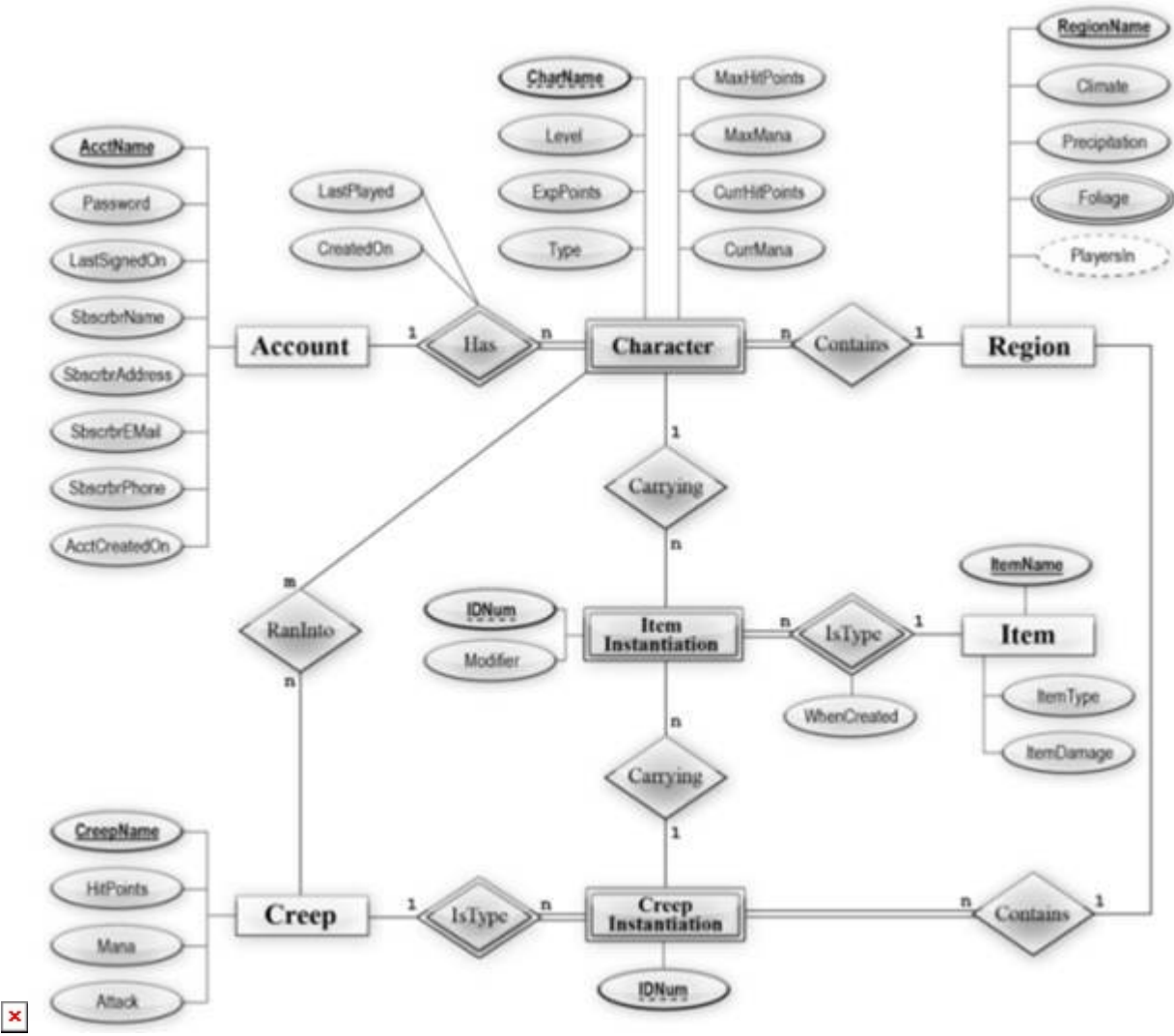


Рис. 1. Пример диаграммы №1 в нотации Чена

Метрические характеристики для представленного примера ER-диаграммы в нотации Чена (рис. 1) приведены в таблице 2.

Таблица 2. Метрики концептуальной модели данных №1

№ п/п	Обозначение	Значение
1	NE	7

2	NA	30
3	NDA	1
4	NCA	0
5	NMVA	1
6	NNR	8
7	NM:NR	1
8	N1:NR	7
9	NBinaryR	8
10	NN-AryR	0
11	NIS_AR	0
12	NrefR	0
13	NRR	0

Для ER-диаграммы, представленной на *рис. 2*, значения метрических характеристик приведены в *таблице 2*.

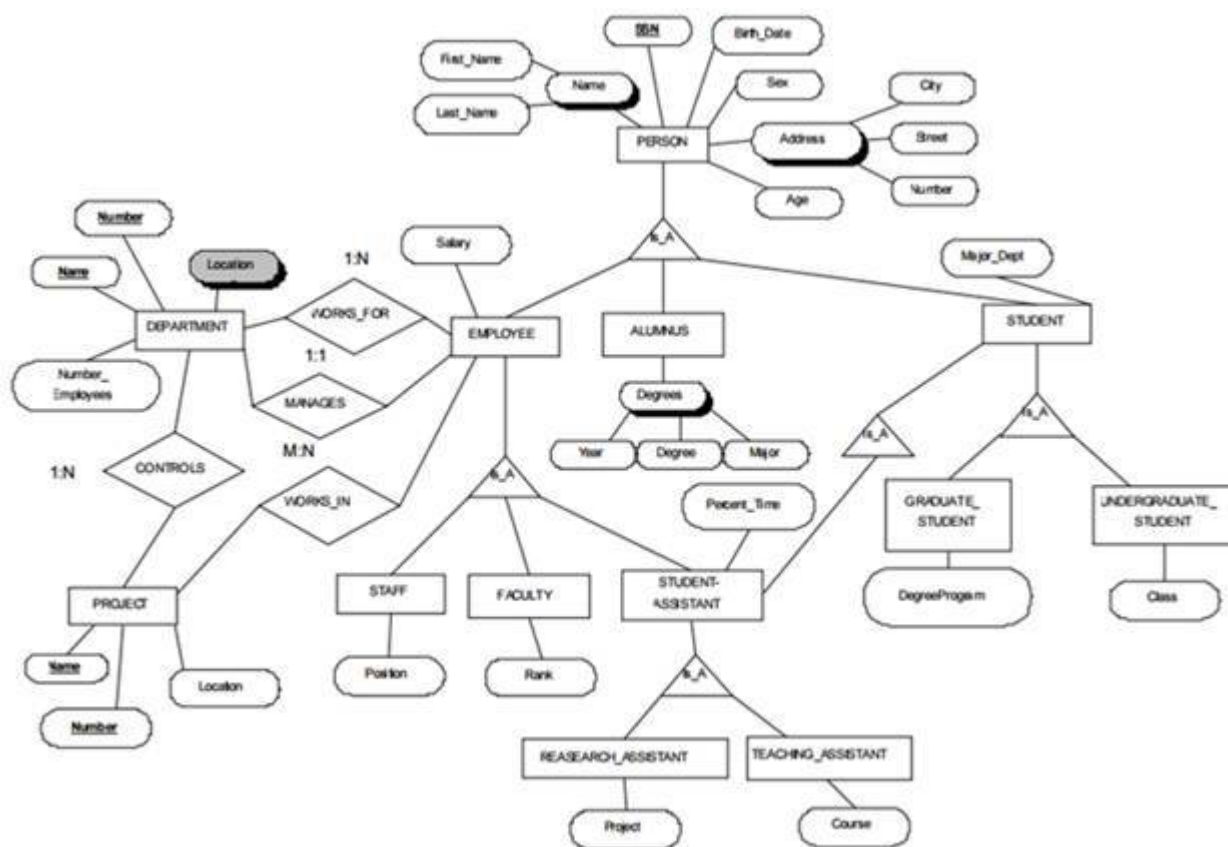


Рис. 2. Пример диаграммы №2 в нотации Чена

Таблица 2. Метрики концептуальной модели данных №2

№ п/п	Обозначение	Значение
1	NE	13
2	NA	23
3	NDA	2
4	NCA	3
5	NMVA	1
6	NNR	4

7	NM:NR	1
8	N1:NR	3
9	NBinaryR	4
10	NN-AryR	0
11	NIS_AR	11
12	NrefR	0
13	NRR	0

ER-диаграммы, представленные на *рис. 1-2* имеют различную структуру. Сопоставление нормированных значений метрик для рассмотренных ER-диаграмм приведено на *рис. 3*.

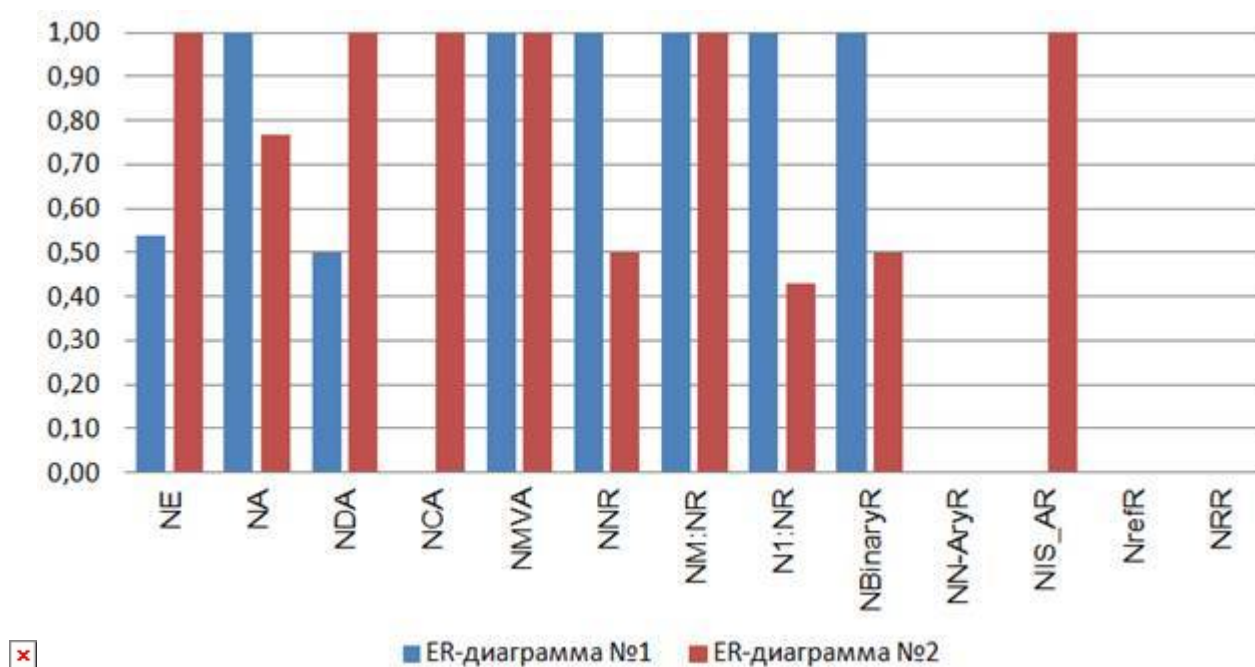


Рис. 3. Нормированные значения количественных метрик ER-диаграмм

Для дальнейшего расчета сложности ER-диаграммы необходимо определить веса для каждого типа метрики.

Автоматизированное определение метрических характеристик для ER-диаграмм и определение их сложности является труднореализуемой [7] и актуальной на сегодняшний день задачей, решение которой возможно на основе анализа созданных в редакторе graphity (<http://live.yworks.com/graphity/>) ER-диаграмм, представленных в виде файлов формата *.graphml*.

Список литературы

1. Азаров А.В., Рыбанов А.А. Автоматизированная система расчета метрических характеристик физической схемы базы данных с целью оценки трудоемкости процесса проектирования // Современная техника и технологии. 2014. № 5 (33). С. 39.
2. Кузьмин А.А., Рыбанов А.А. исследование методов количественной оценки схем реляционных баз данных // Успехи современного естествознания. 2011. № 7. С. 137-138.
3. Морозов А.О., Рыбанов А.А. Разработка автоматизированной системы расчета метрических характеристик mysql базы данных на основе концептуального графа физической схемы // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 34. С. 34-48.

4. Рыбанов А.А. Анализ базовых возможностей программных продуктов для исследования метрических характеристик баз данных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 33. С. 20-28.
5. Рыбанов А.А. Оценка сложности физической схемы реляционной базы данных//Современная техника и технологии. 2014. № 9 (37). С. 26-30.
6. Рыбанов А.А., Коростелев Р.А., Киселев В.В. IDEF1X-модель базы данных web-ориентированной информационной системы оценки семантического качества меню пользователя // Молодой ученый. 2013. № 5. С. 170-172.
7. Рыбанов А.А., Морозов А.О. Автоматизация расчета метрических характеристик физических схем баз данных на основе концептуальных графов // Молодой ученый. 2014. № 9 (68). С. 26-30.
8. Рыбанов А.А., Усмонов М.С.О., Попов Ф.А., Ануфриева Н.Ю., Бубарева О.А. Информационные системы и технологии / Научный ред. И. А. Рудакова / Центр научной мысли (г. Таганрог). Москва, 2013. Том Часть 4. -90 с.
9. Рыбанов А.А., Фатеенков М.М. Разработка и анализ хранимой процедуры для получения глубины дерева связей таблицы и схемы базы данных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 41-55.
10. Черняев А.О., Рыбанов А.А. Разработка и исследование алгоритмов автоматизированного проектирования логических схем реляционных баз данных // В мире научных открытий. 2010. № 4-11. С. 128-129.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Пасовец Анастасия Анатольевна

В статье рассматривается информационное обеспечение муниципального управления, причины, почему информационное обеспечение муниципального управления является сложной задачей, так же проблемы информационного обеспечения муниципального управления.

Информационное обеспечение органов местного самоуправления в настоящее время является одной из самых насущных в то же время одной из самых сложных задач. Связано это с несколькими причинами. Во-первых, за последнее время резко увеличился поток информации, как внешней, так и внутриотраслевой. Во-вторых, в связи с постоянной потребностью улучшения эффективности управления, растет необходимость более качественной обработки информации. Все это вместе взятое и заставляет искать новые пути и методы организации обработки информационных потоков в муниципальном управлении[1].

Информация как совокупность каких-либо сведений, характеристик чего-либо, фактов, данных о соответствующих предметах, явлениях, процессах, отношениях, событиях и т.д., собранных и систематизированных в пригодную для использования форму, составляет основу муниципального управления. По существу все управленческие процессы - это не что иное, как поиск, фиксация, анализ, оценка, закрепление, распространение социальной информации, т.е. той информации, которая связана с отражением, познанием и преобразованием различных форм жизнедеятельности людей. Но, и это самое важное, в управлении вообще и в муниципальном управлении в частности происходит взаимодействие не со всей информацией, а только с той, которая непосредственно необходима для формирования и реализации управляющих воздействий. Речь идет об управленческой информации[2].

Информационное обеспечение является одной из важнейших составляющих систем в муниципальном управлении.

Грамотный подход к решению этого вопроса позволяет качественно улучшить сам процесс управления, что, в конечном итоге позволяет более эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти. Исследованием данной проблемы занимались ряд ученых[3-21].

В связи с этим в настоящее время необходимо комплексно ставить и решать вопросы информационного обеспечения, для координации развития информационного поля разрабатывать концепции развития на всех уровнях от федерального до муниципального.

Такой подход является необходимым условием для устойчивого развития муниципальных образований, эффективной реализации органами местного самоуправления своих полномочий.

Список литературы

1. В.А.Никитов и др. Информационное обеспечение муниципального управления. М., 2000.
2. Абрамович Д.Л. Информационное обеспечение муниципального управления. Сыктывкар:

- КРАГСиУ. 2007.
3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Толстыженко К.В., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ Материалы II международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.
 4. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 5. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанов Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
 6. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанов Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
 7. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 8. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
 9. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
 10. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 11. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
 12. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
 13. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанов Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
 14. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
 15. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 16. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 18. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное

- развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
19. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
20. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
21. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СЕМИЛЕТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДЮРТЮЛИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Шафиев Рустэм Хамитович

Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. Муниципальная должность - должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей[2].

Муниципальные должности подразделяются на:

- выборные муниципальные должности,
- замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления),
- замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления в отношении лиц, избранных в состав указанных органов в результате муниципальных выборов,
- иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора[2].

Рассмотрим состав Администрации сельского поселения Семилетовский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан.

№	ФИО Муниципального служащего	Должность, дата назначения, избрания	Дата рождения	Образование, что, когда окончил	Классный чин, дата
1	Имаев Ришат Рашитович	Глава сельского поселения, 26.06.2012г.	08.04.1968	Высшее, Уфимский ордена Ленина авиационный институт, 1992г.	

2	Шакирьянова Дамира Ангамовна	Управляющий делами, 10.08.2010г.	30.03.1971	Высшее, Башкирский государственный педагогический институт, 1993г.	Советник муниципальной службы 2 класса, 19.11.2010
3	Давлетшина Светлана Ришатовна	Специалист I категории по работе с молодежью, 08.07.2013	15.04.1981	Средне специальное, Башкирский социально- экономический колледж, 2000г.	Референт муниципальной службы 3 класса, 21.10.2013
4	Муллаянова Римма Рафаэловна	Специалист I категории, бухгалтер, 01.07.2013	17.12.1971	Высшее, Всероссийский заочный финансово- экономический институт, 1997г.	Референт муниципальной службы 2 класса
5	Гилязова Ляйсан Рифатовна	Специалист I категории по ВУС, 01.03.2008	09.08.1981	Всероссийский заочный финансово-экономический институт, 2004г.	Референт муниципальной службы 2 класса, 19.11.2010
6	Ибрагимова Ирина Рифовна	Специалист I категории по общим вопросам, 18.07.2013	07.04.1969	Средне профессиональное, Уфимский педагогический колледж, 2003г.	Референт муниципальной службы 3 класса, 21.10.2013
7	Саетгалиева Айсылу Нургалиева	Специалист I категории по социальным вопросам, 10.08.2010г.	17.09.1978	Средне профессиональное, кооперативное профтехучилище, 1997г.	Референт муниципальной службы 2 класса, 10.11.2010

Почти все процедуры в органах государственной власти и местного самоуправления имеют специфику, которая, прежде всего, определена нормативным правовым фактором. Гражданин поступает на государственную службу не только для того, чтобы у него была определенная государственная должность, но и затем, чтобы вступить в штат служащих и сделать там служебную карьеру, удовлетворить потребности в уважении, признании, власти, самовыражении.

При поступлении на государственную гражданскую службу и муниципальную службу, а также при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ в зависимости от: пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего[2]. Исследованием данной проблемы занимались ряд ученых[3-21].

Ряд предложений по совершенствованию деятельности муниципальных служащих в организациях местного самоуправления:

1. Повысить квалификацию муниципальных служащих, путем системы подготовки и переподготовки кадров, с целью профессионального роста в вопросах управления муниципальным образованием.
2. Повысить мотивацию сотрудников администрации путем материального вознаграждения, тем самым создать благоприятный климат для эффективной работы. Для достижения этой цели администрация должна повысить уровень экономической самостоятельности, стимулировать инвестиционную деятельность и малый бизнес в муниципальных образованиях[3]

Таким образом, организация труда является наиболее важным процессом от которого зависит качество работы, доволен ли работник своим рабочим местом, результатами в работе и как

построен рабочий процесс. Если работник доволен организацией труда, значит, он будет выполнять свою работу с удовольствием, добросовестно и будет стараться достигнуть все более и более высоких результатов в своей деятельности. В то же время организация труда очень тяжелый процесс, чтобы достичь высоких результатов надо оценивать его результативность, например опросы – доволен ли работник рабочим местом, организацией труда. Таким образом можно достичь хорошей отдачи от работников.

Список литературы

1. Кобец, Е.А. Организация, нормирование и оплата труда на предприятиях отрасли / Е.А. Кобец, М.Н. Корсаков. - Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2011. - 79 с.
2. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Толстыженко К.В., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ Материалы II международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.
4. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
5. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
6. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
7. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
8. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
9. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.
10. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
11. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
12. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
13. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
14. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической

- конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
15. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
 16. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 17. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 18. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 19. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
 20. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
 21. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.

ПОВЫШЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Варнасова Ирина Валерьевна
Галикарамова Кристина Александровна

Президент РФ В.В.Путин в своем послании Федеральному Собранию на 2016 г. призывает к повышению эффективности использования земельных ресурсов. Так, он отмечает важность рационального использования земельных ресурсов, поскольку это позволяет достичь поставленную им задачу национального уровня: «к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. Мы не только можем сами себя накормить с учётом своих земельных, водных, что особенно важно, ресурсов. Россия способна стать крупнейшим мировым поставщиком здоровых, экологически чистых, качественных продуктов питания, которые давно уже пропали у некоторых западных производителей, тем более что спрос на глобальном рынке на такую продукцию устойчиво растёт»[1]

К тому же, Президент РФ подчеркивает, что «в 2014 году российский экспорт сельхозпродукции составил почти 20 миллиардов долларов. Это на четверть больше, чем выручка от продажи вооружений, или около трети доходов от экспорта газа. И такой рывок наше сельское хозяйство совершило за короткий, но плодотворный период»[2] Особенно значительная роль в этом заключается в грамотном государственном использовании земельных ресурсов[3]

Государственное управление земельными ресурсами региональной системы природопользования включает в себя административные (прямые) и экономические (косвенные) методы. Административно-правовые методы регулирования в сфере землепользования предполагают императивный подход. Косвенные методы основаны на экономической заинтересованности землепользователей. Инструментами реализации этих методов являются земельный налог, арендная плата и т.д.

Эффективное использование земельных ресурсов возможно при оптимальном сочетании экономических и административных методов управления, которые находят воплощение в экономическом механизме рационального использования земель.

Государственное управление осуществляется посредством организационной составляющей. Основными структурами являются: Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости РФ, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РФ, Министерство сельского хозяйства РФ. Каждый из элементов организационно-экономического механизма обладает особенностями и относительной самостоятельностью, но результат их взаимодействия предполагает решение единых задач, связанных с эффективным использованием и охраной земельных ресурсов. Реализация организационно-экономического механизма использования земель находит практическое воплощение в условиях региона, региональное законодательство устанавливает порядок управления и распоряжения землями, находящимися в ведении региона [4].

Механизмы государственного управления земельными ресурсами, основанные на процессах перераспределения земель между частными и публичными (государство и муниципальные образования) собственниками, – достаточно проблематичны и неоднозначны. Процессы приватизации земель относятся к наиболее обсуждаемым населением и исследуемым профессиональными экономистами и управленцами. Данные категории зачастую находятся в

постоянном противоречии по отношению к общественным и государственным интересам, причем одни и те же респонденты по-разному реагируют на процессы приватизации и национализации недвижимого имущества.[1]

В статье Т.Р.Ханнановой управление земельными ресурсами рассматривается как важный элемент повышения эффективности государственной земельной политики России. Предлагаются новые принципы реализации современной аграрной политики России, обеспечивающие позитивную результативность функционирования аграрного сектора экономики. К ним относятся компетентность, реализуемость, исполнимость, контроль исполнения, регулятивность.[6]

Применительно к управлению земельными ресурсами государство должно сохранить в собственности большую часть имущества при условии организации профессионального рыночного управления данными объектами. Наиболее ощутимый результат как раз и достигается именно при управлении земельными ресурсами. Наибольшее распространение получила аренда государственных и муниципальных земельных ресурсов, и в первую очередь – краткосрочная и среднесрочная (около 92%), тогда как долгосрочная (до 49 лет) составляет около 8%. Вместе с тем, анализ эксплуатации земельных ресурсов за двадцать последних лет показал, что широкое распространение аренды государственных и муниципальных земельных ресурсов обусловлено не большей по сравнению с приватизацией эффективностью использования их государством, а отсутствием механизма государственного управления частным имуществом и неповоротливостью механизма контроля за выполнением требований к использованию данного ресурса. Дальнейшее развитие механизмов контроля позволит снизить долю аренды государственного имущества и в большем объеме производить процессы приватизации.[5]

Современные же механизмы осуществления контроля не позволяют арендаторам в полном объеме реализовать свои права в виде переуступки арендных прав и субаренды без согласия собственника имущества (земельного участка), что выводит аренду в плоскость не правовых, а межличностных отношений, когда интересы процесса управления подменяются индивидуально-политическими позициями собственника, позволяющими пересмотреть условия арендных отношений. Данный механизм привел к тому, что в договоре изначально закрепляется величина ставки арендной платы на весь срок аренды, что противоречит законодательству и не позволяет построить реальные и современные рыночные экономические отношения в процессе эксплуатации государственных и муниципальных земельных ресурсов. В стране нет условий и механизма по учету и прогнозированию доходов от аренды собственности во времени, что сужает круг потенциальных арендаторов. Уменьшение круга арендаторов государственной собственности приводит к снижению цены арендного договора – арендной платы и, следовательно, уменьшению дохода государства, которое стремится компенсировать это путем приватизации собственности.

Как показывает практика, действующая в стране система перераспределения земель достаточно однобока: в основном идет приватизация земли, и уровень последующего контроля за ее эксплуатацией зачастую низок, что приводит к выбыванию из хозяйственного оборота до четверти приватизированных земель. А механизм деприватизации, или национализации неэффективно используемых земель зачастую не работает и не применяется. Он достаточно далек от совершенства, хотя и действует законодательно уже более десяти лет. Между тем, как можно было убедиться выше, земля в государственной собственности способна дать достаточно высокую отдачу и обеспечить выполнение государством своих социальных обязательств.

Согласно мнения Р.И. Хабибуллина, предлагающего ряд антикризисных мер (программ) в РБ под

девизом «Заслон кризису!», важнейшим элементом по выходу из кризиса является повышение эффективности государственного управления и рационального использования земельных ресурсов.[2]xx.

Рассматривая варианты использования земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на правах аренды правообладателями частных объектов, расположенных на данных землях, можно сделать вывод, что в городских муниципальных образованиях с численностью более 45000 человек наиболее эффективны краткосрочная и среднесрочной аренды (соответственно до 5 лет и на срок 10 – 20 лет).

Учитывая важность земельных ресурсов в региональной системе природопользования и влияние их на разные сферы жизнедеятельности общества, считаем целесообразным рассмотрение социально-экономической эффективности использования земель. Понятие социально-экономической эффективности использования земли, на наш взгляд, должно характеризовать результативность процесса производства сельскохозяйственной продукции с учетом сохранения и повышения плодородия почв в целях роста экономического потенциала региона и страны, уровня и качества жизни людей, реализации прав землепользования ныне живущих и будущих поколений, создания условий национальной безопасности страны. Исходя, из этого предлагается дополнить традиционные показатели экономической эффективности использования земель социальными и экологическими составляющими.[7]

Для этого рекомендуется разработать методику оценки социально-экономической эффективности использования земельных ресурсов в системе природопользования региона, основанная на совокупности частных и общих показателей, позволяющих оценить социально-экономическую эффективность использования земель традиционным способом и на основе биологического земледелия в конкретной почвенно-климатической зоне [3]

Также важным направлением повышения рационального использования земельных ресурсов является сельское хозяйство и аграрно-промышленный комплекс Республики Башкортостан[5]

Как отмечает Т.Р.Ханнанова, практика хозяйствования на селе показала, что право собственности на землю не смогло превратить крестьянина в хозяина земли и стать юридическим основанием защиты исконно принадлежащего ему естественного права. Основная причина этого - отсутствие концептуального подхода и, как следствие этого, понижение значимости правомочия землепользования и его политического обеспечения. На основе изучения опыта землепользования и сложившейся практики государственного воздействия на земельные отношения в работе выдвинута соответствующая проблеме концепция – в обосновании приоритетной роли правомочия землепользования по отношению к правомочиям владения и распоряжения, поскольку последние два правомочия не обеспечивают рационального использования земли и, как следствие этого, достижение устойчивости и устойчивости производства[6]

Определенный интерес о роли земельных ресурсов в преодолении сложившегося кризиса высказан в статье Т.Р. Ханнанова, Б.А.Воронина. Как они отмечают, «вызовы современности требуют наличия политического интереса государства к проблемам развития аграрного сектора, который должен объективироваться в конечном счете в повышении эффективности и устойчивости использования земельных ресурсов»[8]

Как пишет Р.А.Ханнанов, положение дел в российском агропроме, несмотря на принятые меры по развитию научных исследований и основанные на них достижения по совершенствованию аграрно-правового регулирования, остается весьма сложным. В этих условиях резко возрастает роль поисков в сфере упорядочения агрохозяйственной деятельности с помощью правового инструментария. Процесс производства сельскохозяйственной продукции и сырья,

обладающий постоянством и непрерывностью возобновления, нуждается не только в эффективности и стабильности в виде воспроизводства своего вещественного фактора, но и собственной общественной формы экономических отношений, выступающих предметом государственного и правового регулирования[5]

В этой связи, можно рекомендовать следующие направления повышения эффективности рационального использования земельных ресурсов в РБ в части использования сельскохозяйственных земель:

1. Разработка и внедрение более совершенной структуры посевов. В связи с этим, предлагаем внедрить структуру посевов, разработанную нами для каждого района республики с учетом их природно-климатических условий.[2] С целью прекращения дальнейшей деградации и повышения плодородия пахотных земель, а так же обеспечения и воспроизводства, в организациях сельского хозяйства Республики Башкортостан необходимо шире внедрять интенсивные технологии, восстановить систему применения минеральных и органических удобрений, провести комплекс противоэрозионных, лесозащитных и мелиоративных работ, обеспечить перевод земледелия на ландшафтную систему, которая в условиях республики обеспечивает высокую продуктивность сельскохозяйственных угодий, почвозащитность, ресурсо - и энергосбережение, экологическую безопасность.
2. С целью более рационального использования земельных угодий крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, наряду с возделыванием озимой пшеницы и кукурузы, этой категории землепользователей целесообразно осваивать также технологии выращивания таких культур как картофель, подсолнечник, гречиха, плодовые и т.д. Практика свидетельствует о том, что по рентабельности эти культуры значительно превосходят зерновые. В связи с низким уровнем технической оснащенности крестьянских (фермерских) хозяйств, целесообразно за счет средств лизинга создать районные или межрайонные машинно-технологические станции которые обслуживали бы и эту категорию сельхозтоваропроизводителей.

Список литературы

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации» // Российская газета, №275, 04.12.2015.
2. Камалова З.Р., Хабибуллин Р.И., Шугаев А.Р., Гарифуллина Э.Ф., Гарифуллина А.Ф., Ягафаров Т.Ч. Программа антикризисных мер в РБ // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2009. № 1. С. 51-57.
3. Кухтин П. В. Государственная стратегия управления земельными ресурсами: методология управления. - Москва: «ММТК-СТРОЙ», 2013. - 136с.
4. Стратегия государственного управления собственностью: государственный и муниципальный аспект. Коллективная монография под общей ред. к.э.н., доцента Кухтина П.В., д.э.н., доцент Моттаевой А.Б.: Коллективная монография. - Москва: «ММТК-СТРОЙ», 2013. - 366 с.
5. Ханнанов Р.А. Аграрное право: проблемы и пути развития // Право и политика. – 2008. – № 4. – С. 933-940.
6. Ханнанова Т.Р. Реализация аграрной политики государства: принципиальные основы Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
7. Ханнанова Т.Р. Концепция приоритета рационального землепользования и его политико-правовой защиты // Политика и общество. 2013. № 7. С. 895-907.
8. Ханнанова Т.Р., Воронин Б.А. Государственная аграрная политика: проблемы объективации // Право и политика. – 2013. – № 4. – С. 489-498.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЕ ДОМАШНЕГО ХОЗЯЙСТВА И СЕМЕЙНОЙ ЭКОНОМИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Абубакирова Диана Денисовна

Домашнее хозяйство представляет собой группу людей, объединенных общими задачами, местом проживания, бюджетом и обычно семейно-родственными связями. Понятия домохозяйства, индивида и семьи не тождественны друг другу. Домохозяйство раскрывается как хозяйствующий субъект, «вписанный» в соответствующую социальную структуру, – семью, родственные и соседские отношения. В основе домашнего хозяйства лежат властные отношения – права по контролю над совместной экономической деятельностью передаются одному из его членов – главе семьи.

Семейная экономика – это денежные доходы и расходы семьи, составляемые обычно на месячный срок в виде таблицы, баланс семейных расходов и доходов, это финансовый план, который суммирует доходы и расходы (семьи) за определенный период времени. Другими словами - это соизмеренные суммы доходов и расходов семьи.[19]

Таким образом, можно сделать вывод: основной целью деятельности домашних хозяйств является потребление, то есть, удовлетворение потребностей. Сбережения населения становятся источником улучшения благосостояния домашних хозяйств в будущем.

Семейный бизнес в России сегодня занимает особое место среди других видов коммерческого сотрудничества. Это связано с тем, что семейные организации, в своем большинстве, являются субъектами малого бизнеса, который на данном этапе развития государства способен решить сложнейшие социально-экономические проблемы. Проблемой развития домашнего труда и семейной экономики посвящаются работы российских ученых. [1-17]

Отличительные особенности семейных предпринимателей

1. Ориентированы на долгосрочную перспективу:
 - семейный бизнес вносит большой вклад в экономику, нежели другие модели бизнеса;
 - семейные фирмы применяют больше долгосрочные подходы к принятию решения.
2. Имеют хорошие перспективы:
 - увеличили объем продаж за последний год на 63%;
 - продают товары за рубеж 67%;
 - планируют экспортировать свои товары к 2017 году 74%.
3. Основывают бизнес на системе ценностей:
 - представители семейного бизнеса отличаются высокой внутренней культурой и четкой системой ценностей;
 - повышение внутренней культуры организации.[18]
4. Заботятся, чтобы в организации не возникало внутренних конфликтов:
 - заключают акционерные соглашения;
 - предусмотрели условия для вхождения в бизнес и выхода из него;
 - предусмотрели возможность привлечения независимого посредника.

Преимущества семейного бизнеса:

1. Уровень доверия к родным выше. Особенно это верно для малого и среднего бизнеса, где своим доверяют больше, чем чужим.
2. Деньги не уходят из семьи. Лучше дать возможность заработать родственнику.
3. У сотрудников выше уровень ответственности за результат.
4. В глазах кредиторов и партнеров семейный бизнес выглядит надежнее.

На данный момент многие семьи владеют своим общим семейным бизнесом. Но при открытии общесемейного дела необходимо понимать все достоинства и недостатки подобной семейной организации.

Основные проблемы в семейном бизнесе:

1. Рыночные условия.
2. Нехватка рабочей силы.
3. Государственная политика и регулирование.
4. Конкуренция.
5. Нехватка финансов и контроль над расходами.

Пути их решения:

- Таким образом, при развитии семейного бизнеса необходимо четко разграничивать сферу семейного и делового общения, закрепить обязанности членов семьи документально, выстроить систему подчинения и придерживаться ее. Это поможет избежать различных не стыковок связанных с работой.
- разработать штатное расписание организации.
- принятие мер по реализации государственной поддержки семейной экономики.

Таким образом, можно сделать вывод, что семейное предпринимательство недостаточно развито в настоящее время. Его потенциал используется слабо и далеко не соответствует потребностям домашних хозяйств.

Список литературы

1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
4. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ В ГО ГОРОД УФА Петров В.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 29-30.
5. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Толстыженко К.В., Хатмуллина

- Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ Материалы II международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.
6. РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
 7. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ИНДИКАТИВНЫЙ АНАЛИЗ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 3. С. 282-293.
 8. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
 9. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
 10. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
 11. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
 12. ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ РАЦИОНАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ "ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ" Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р., Хисамова З.З. В сборнике: ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ сборник материалов научно-методической конференции. Башкирский государственный аграрный университет. 2006. С. 178-181.
 13. ЮРИДИЧЕСКИЕ ПОСТУПКИ - ВАЖНЫЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ НЕРАВНОВЕСНОЙ ЭКОНОМИКИ Ханнанов Р.А. В сборнике: Неравновесный подход в анализе экономики: теория и практика Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 60-летию известного экономиста-теоретика В. К. Нусратуллина. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Башкирский государственный аграрный университет; под общей редакцией Р. М. Зиязетдинова. 2007. С. 160-174.
 14. ВСТУПЛЕНИЕ В ВТО И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р., Хисамова З.З. В сборнике: Неравновесный подход в анализе экономики: теория и практика Материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 60-летию известного экономиста-теоретика В. К. Нусратуллина. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Башкирский государственный аграрный университет; под общей редакцией Р. М. Зиязетдинова. 2007. С. 284-294.
 15. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА МАТЕРИАЛЬНЫХ БЛАГ Ханнанов Ф.Р. В сборнике: СТУДЕНТ И АГРАРНАЯ НАУКА Материалы I Всероссийской студенческой научной конференции. 2007. С. 228.
 16. ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Рашит Ахуневич Ханнанов Р. А. Ханнанов. Уфа, 2008.
 17. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ АГРАРНОГО ПРАВА Ханнанов Р.А. В сборнике: Экономическая теория постиндустриального общества материалы Всероссийской научно-теоретической конференции с международным участием. под редакцией Р.М. Зиязетдинова, В.К. Нусратуллина. Уфа, 2008. С. 305-309.
 18. Елкина О.С. Предпринимательство как форма обеспечения имущественных интересов членов семьи в современных условиях[текст]:учебник / О.С. Елкина/ 2012.С.80.
 19. Пантелеева, Т.С. Экономические основы социальной работы [текст]:учебник / Т.С. Пантелеева / 2011.С.90.
 20. Симоненко, В.Д. Семейная экономика [текст]: учебное пособие / В.Д. Симоненко /2010.С.184.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ АВТОПРОМЕ

Кудряшов Валерий Андреевич

Можно конечно спорить о качестве современных российских автомобилей и автомобильных компонентов, но с «открытием» страны для «ведущих мировых брендов», как и с уменьшением таможенных пошлин, так и с приходом множества «отвёрточных производств» с их «бурной деятельностью» по локализации, с переходом «отдельных» наших автосборочных заводов в статус «совместных», хотя при этом оставшиеся в «живых» производители российских автомобильных компонентов или нет, они вынуждены играть по новым для них правилам - выпускать продукцию с мировым уровнем качества и уровнем эффективности. В настоящее время поставщики автомобильных компонентов вынуждены не только внедрять самый сложный и эффективный стандарт СМК - ИСО/ТУ-16949, но и инструменты Бережливого производства, этот опыт может и должен быть востребован во всех отраслях нашей экономики.

Если современный поставщик автомобильных компонентов не принимает и не выполняет требований по качеству и эффективности, он просто «вылетает» из линейки поставщиков, современные автосборочные заводы не хотят нести потери и иметь риски из-за своих поставщиков и поэтому прописывают свои требования по качеству и снижению цены в контрактах и очень чётко и жёстко за этим следят, для чего у каждого современного автосборочного завода предусмотрена целая система аудитов и инструментов по работе с поставщиками. И если стандарт ИСО/ТУ-16949 на порядок сложнее и жёстче чем требования ИСО 9001, то требования конкретных OEM (автосборочных заводов) как правило на порядок ещё более жёсткие чем требования ИСО/ТУ-16949 (например требования Рено или Фольксвагена). Теперь с приходом на российский рынок иностранных автосборочных предприятий повысились требования к качеству автокомпонентов, где уровень дефектов в соответствии с международными стандартами должен составлять 30 или даже 0 дефектов на 1 млн. изделий. Но одного качества недостаточно, если не быть эффективным, то есть постоянно не работать над снижением себестоимости изделий, то будешь неконкурентным даже при хорошем качестве. Необходимо отметить, что именно затраты на брак и его устранение, простои, все виды потерь входят в себестоимость готового изделия, но данные издержки никак не добавляют ценности в товар и потребитель не готов за них платить свои деньги.

При внедрении ИСО/ТУ-16949 и инструментов Бережливого производства на предприятиях, даже успешно прошедших сертификационный аудит возникает очень много проблем. Мы не будем рассматривать: лидерство руководства, обучение персонала, формальный подход к внедрению инструментов, это конечно всё очень правильно и об этом много написано. Хотелось бы рассмотреть отдельные моменты сбора информации и принятия решений на основе фактов. Проблема в том, что информация за частую просто не собирается, если и собирается, то не анализируется, если и анализируется, то зачастую показать «дельту» или «пользу» от этого анализа не могут!

Так как для осуществления бизнес-процесса необходимы определенные затраты времени и средств, то необходимо вести мониторинг издержек, предварительно классифицировав их по эффективности использования на четыре группы (таблица 1)[4].

Таблица 1 - Классификация затрат с целью эффективного управления ими

№ п/п	Тип затрат	Описание	Управленческие действия
1	<i>Продуктивные затраты (О)</i>	Затраты на работу, направленную на создание ценности, которую хочет иметь клиент и за которую он готов платить.	Продуктивные затраты должны измеряться исходя из результатов, достигнутых с помощью трех видов ключевых ресурсов: людей, времени и денег.
2	<i>Затраты на поддержание бизнеса (В)</i>	Сами по себе не создают ценности, но их нельзя избежать (на транспортировку, на оформление заказов, на проверку работы сотрудников, ведение бухгалтерского учета и т.д.)	Применение «принципа минимальных усилий» в отношении затрат на поддержку всегда приводит к реорганизации деятельности фирмы в целом
3	<i>Затраты на контроллинг (К)</i>	Это затраты на мероприятия, направленные не на обеспечение выполнения какой-либо работы, а на предотвращение негативных результатов.	«Принцип минимальных усилий» путем выборочного наблюдения или урегулирование претензий как мера контроля за качеством всех работ
4	<i>Убыточные затраты (У)</i>	Затраты на работы, которые не могут дать результатов. Самые дорогие убыточные затраты — это затраты на «бездействие».	Сигналы наличия убыточных затрат 1. <i>накладные расходы превышают одну треть себестоимости.</i> 2. <i>острое несоответствие между затратами, которые приходятся на долю товара (услуг) по данным бухгалтерского учета, и вычисленными по количеству операций, приходящихся на этот товар или услугу</i>

Таким образом, «пустые подпроцессы» надо находить и устранять, деятельность по надзору совмещать с другими функциями, действия по обеспечению бизнес-процессов делать более рентабельными, а основное внимание уделять продуктивным подпроцессам, создающим дополнительную ценность для клиента.

В этой связи хочется процитировать слова Тайити Оно, председателя совета директоров компании «Тоётабосёку»: «Мы часто употребляем слово «эффективность», когда говорим о производстве, управлении и бизнесе. «Эффективность» в современной промышленности и бизнесе в основном означает снижение издержек. В компании Тойота, как и во всех производственных отраслях, прибыли можно добиться только путём снижения издержек. Если мы применяем принцип ценообразования «цена продажи = прибыль + себестоимость», мы заставляем потребителя оплачивать все издержки. Этому принципу нет места в современной конкурентоспособной автомобильной промышленности»[5]. Но улучшать качество и сокращать потери, без чёткого и конкретного применения соответствующих инструментов невозможно! А применением этих инструментов у нас на предприятиях всё очень проблематично. Есть «успешные» предприятия, где этими инструментами не владеют ни директора, ни руководители, ни большая часть специалистов по качеству, всё «возложено» на отдельных технологов и специалистов ОТК, которые как «затравленные зверьки» в «своих норках» вынуждены формально оформлять 8D, FMEA, контрольные карты, только для аудитора, потребителя и для своего руководства и то для галочки, при этом не видя пользы от применения этих методов для себя и своего предприятия.

В автомобильной промышленности очень жёсткие требования к снижению цены изделий, что

невозможно достичь без снижения себестоимости. Для российских автопроизводителей необходимо решить двудединую задачу соблюдения стандартов качества производства и устранения всех видов потерь, что приведет к снижению себестоимости выпускаемой продукции и увеличению добавленной стоимости и прибыли компании. И то и другое возможно будет на основе внедрения Бережливого производства и стандарта ИСО/ТУ-16949, использующего целый арсенал методов для принятия решений на основе фактов и статистической информации.

С чего начинать внедрение программы по улучшению качества и снижению потерь влияющих на себестоимость продукции.

- Первое нужно определить «где вы находитесь» и «куда хотите попасть».
- Внедрить систему сбора и анализа данных на всех уровнях предприятия.
- Организовать работу по разработке и внедрению мероприятий по улучшениям и контроль за их внедрением.
- Организовать постоянную работу по мониторингу результатов от внедрения мероприятий.

Необходимо организовать сбор данных, тут могут пригодиться чек листы, контрольные листы и контрольные карты, такие листы должны быть и по браку и по простоям и по верификации наладок.

Автору довелось принимать участие в подготовке к аудиту потребителем (зарубежных автосборочных заводов) нескольких предприятий поставщиков автомобильной промышленности (поставщиков 1 –го и 2-го уровня). Так вот, только на одном предприятии эта работа была частично внедрена, но не стандартизована. На остальных предприятиях всё было намного хуже: статистика по браку, включая рекламации, и информация по простоям и инструменту не собиралась, не анализировалась. В результате - высокий процент брака, большие потери из-за простоев оборудования, частые проблемы, работа по «тушению пожаров» и «повторных пожаров». Соответственно такое обилие потерь и проблем приводит к не выполнению требований потребителя по снижению цены и улучшению качества. По внедрению инструментов, которые позволяют применять решения на основе фактов «некоторые» наши предприятия находятся в «каменном веке». И такая проблема существует, что подтверждено опытом российских экспертов в области управления качеством.

Сегодня в Японии все владеют статистическими методами от оператора до директора. И это при том, что в Японии начали внедрять статистические методы намного позже чем в США, России и Европе. По крайней мере, в 1955г. Япония отставала от России более чем на 100 лет и на 30 лет от США. Но почему-то некоторые наши предприятия в гражданских отраслях так и остались практически в 20-30-х годах прошлого, а то и позапрошлого века. И если у нас на некоторых предприятиях есть трудности по внедрению SPC образца 1924 или 1941 года, то в Японии оператор должен владеть и более сложными методами, такими как Планирование эксперимента. В США, Японии и других странах - школьники учат статистические методы в обязательном порядке. Для всех руководителей в развитых странах программа по Планированию эксперимента является обязательной к изучению с 60-х годов прошлого века! А в России не каждый специалист может внятно объяснить, чем отличаются индексы воспроизводимости и пригодности. А что тогда требовать от оператора, мастера или контролёра? [2].

Важно определить целевые показатели, вовремя и правильно собрать статистические показатели и организовать анализ данных, так как очень часто, даже когда данные собираются, их, как правило, не анализируют, а просто «подшивают». Для анализа данных очень удобно применять методики: диаграмма Исикава, диаграмма Парето, метод «5 почему?».

При решении проблем на каждом уровне реализуются следующие принципы:

Принцип 1. Фиксация проблемы. В зависимости от вида, важности и возможных последствий для производства проблемы могут фиксироваться в протоколах совещаний, листах быстрого решения проблем, справках, базах данных.

Принцип 2. Если проблема не может быть решена на уровне пилота проблемы, она передается для решения на следующий уровень. Процесс решения любой проблемы должен мониториться до момента реализации принятых мер и оценки их эффективности. Если принятые меры не дали эффекта, должен быть разработан новый план действий.

Принцип 3. Капитализация накопленного опыта. Опыт, полученный при решении проблемы, может быть использован при решении других проблем, в других подразделениях или других проектах. Проблемы у потребителя фиксируются в «Базе данных прошлых проблем», где накапливается предыдущий опыт.

Если на предприятии налажен анализ проблем и причин проблем с фиксацией проблем, мероприятий и полученных результатов, это позволяет снизить количество системных проблем, количество простоев, количество брака и снизить себестоимость продукции, а значит повысить конкурентоспособность предприятия. Полное внедрение инструментов и постоянное их применение специалистами и руководителями предприятия в сочетании с имеющимися инструментами менеджмента (СМК в соответствии с требованиями ИСО 9001, инструменты Бережливого производства) даст дополнительный эффект и позволит получить синергетический эффект. Внедрение инструментов для снижения себестоимости так же упростит применение спец методов потребителя по автомобильному стандарту (ИСО/ТУ-16949) и позволит, в том числе выполнять требования потребителей по эффективности (снижение цены на изделие на 4-10% в год, при том, что растут постоянно затраты на сырьё и энергоносители).

Я не хочу подробно останавливаться на всех инструментах для снижения потерь (об этом много написано), гораздо важнее уметь выявлять «причины» потерь и проблем, хотел бы перечислить основные инструменты, которые каждый день должны скрупулёзно применяться от оператора до директора: диаграмма Парето, диаграмма Исикава, Контрольные листы и контрольные карты Шухарта, различные графики, метод «5 почему?».

Таблица 2 – Рекомендации по применению статистических методов

n/n	Этап жизненного цикла продукции	Методы
1	Изучение рынка, требований и удовлетворенности потребителя, проектирование продукции.	Диаграммы Парето, диаграммы Исикавы, расслоение, диаграммы рассеивания, гистограммы, QFD, бенчмаркинг, DFMEA.
2	Входной контроль и выбор поставщика (управление поставщиками)	Контрольные карты, расслоение, диаграммы Исикавы, диаграммы Парето, 8D.
3	Управление технологическими процессами в ходе производства и подготовки производства	Контрольные карты, расслоение, проверка оборудования на технологическую точность, MSA, PFMEA, 8D.
4	Управление процессами на предприятии (например, процессами менеджмента или обеспечения ресурсами)	Контрольные карты, диаграммы Исикавы, диаграммы Парето, диаграммы рассеивания, бенчмаркинг, PFMEA, 8D.
5	Различные виды контроля и испытаний в ходе производства готовой продукции	Контрольные карты, гистограммы, расслоение, диаграммы Исикавы, диаграммы Парето, диаграммы рассеивания, PFMEA, 8D, MSA.

6	Хранение, транспортировка как сырья и материалов, так и готовой продукцией	Контрольные карты, гистограммы, расслоение, диаграммы Исикавы, диаграммы Парето, диаграммы рассеивания, PFMEA, 8D.
7	Предпродажная подготовка.	Кмощеатура, подтвержденная ениямионконтрольные карты, гистограммы, расслоение, диаграммы Исикавы, диаграммы Парето, диаграммы рассеивания, 8D.

Методы на самом деле простые и поразительно эффективные, только пока к этим инструментам ещё не повернулись «лицом» руководители и специалисты наших предприятий, а там где есть обязательные требования по применению этих инструментов (где есть требования по внедрению отраслевых стандартов СМК), там чаще делают вид, что «повернулись к ним лицом». В. Пикуль в романе «Фаворит» пишет об одном генерале, что так любил своё дело, что в обед не мог выпить чарку, пока не услышит выстрел из орудия. Надо так обучать современных руководителей, чтоб они не могли ни есть ни пить, если ещё с утра не применяли инструменты по сбору и анализу данных, не анализировали статистическую информацию и не принимали решения на основании фактов, хотя боюсь, что в этом случае многие просто умрут с голоду. Не надо гнаться за «количеством» инструментов, несколько «но правильно внедрённых инструментов» в 100000 раз эффективнее десятка формально внедрённых инструментов. Поэтому очень важно правильно выбрать инструменты для первого этапа работ по снижению потери улучшения качества – это залог успешной работы.

Очень важен правильный подбор инструментов для внедрения БП. При этом значение имеет не количество внедрённых инструментов, а тот результат, которого вы с их помощью достигли. Поэтому на первом этапе следует выбрать те пять-семь инструментов (а иногда и меньше), которые вам наиболее необходимы. Стандартный набор для начала внедрения: 5С, стандартная работа, TPM (всеобщее управление оборудованием), визуальное управление, снижение вариабельности, Кайдзен (непрерывное, постоянное улучшение деятельности с целью увеличения ценности и уменьшения потерь), SMED и OEE. И это очень и очень немало, так как один лишь Кайдзен содержит в себе целую обойму методик и подходов, а снижение вариабельности невозможно без внедрения методики SPC. Не внедрив 5С и стандартную работу, вы будете топтаться на месте, а не «выжав» из процессов все, что можно, с помощью SPC, вы рискуете «потерять больше, чем найдёте» при внедрении концепции «встроенное качество». Если есть проблемы с качеством, то его в проекте по внедрению БП необходимо выделять в отдельный подпроект, так как во всем мире первый вопрос, который задают – это вопрос качества. Если нет качества, то никому ваше БП не будет нужно. При наличии проблемы с качеством продукции можно прописать такой «рецепт»: SPC, 8D, QRQC, FMEA, (анализ видов и последствий потенциальных отказов), анализ затрат на качество, сбор и анализ данных по качеству на всех этапах жизненного цикла продукции, внедрение статистических методов на уровне цеха, стандартная работа оператора фото- помощь [3].

Кому-то это информация покажется как прописная истина, но одно дело знать, другое уметь применять и улучшать. В основе снижения себестоимости продукции лежит сбор и анализ данных, в основе сбора и анализа данных лежат конкретные инструменты, начинайте внедрять от простых инструментов к более сложным и успех не заставит себя ждать. И самое главное, не забывайте, что для снижения себестоимости изделия важно не только устранять потери и улучшать качество используя «правильные инструменты» для принфтия решений, но и развивать культуру организации, как только вы начнёте правильно применять инструмены, проблема «уйдёт» в сферу обучения имотивации персонала. Необходимо учитывать, что создание бережливого предприятия на сводится к применению набора приёмов и методов, но требует коренной перстройки всей корпоративной компании и соответствующего изменения менталитета её работников[1].

Если вы хотите сдвинуть с «мёртвой точки» или просто улучшить ситуацию по улучшению качества на своём предприятии начните с простых вещей:

- обучение персонала,
- бенчмаркинг (изучение лучшего опыта),
- пригласите консультантов, которые себя зарекомендовали не «саморекламой», и реальными успешными проектами,
- поставьте себе чёткие и достижимые цели,
- организуйте командную работу по улучшениям.

И самый первый шаг (для начала) для любого специалиста и руководителя – сделайте книги по 7 простым и 7 новым статистическим методам (они же 7 простых и 7 новых японских методов, они же 7 простых и 7 новых методов контроля качества) – своей настольной книгой.

Список литературы

1. Бережливое производство: синергетический подход к сокращению потерь [Текст] / Пер. с англ. У. Левинсон. Р. Рерик. – М: РИА «Стандарты и качество». С.207 -272
2. Кудряшов, А.В. «Статистические методы – фундамент СМК [Текст] //Сертификация, 2014. №1
3. Кудряшов, А.В. Бережливое производство - инструмент достижения стратегических целей и повышения конкурентоспособности организации [Текст] //Сертификация, 2012. №2
4. Маркова, О.В. Повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов мезоэкономической системы [Текст] / О.В. Маркова // Экономика и предпринимательство, 2014. № 11 (ч.3). С. 290-295
5. Оно Т. Производственная система Тойоты. Уходя от массового производства [Текст] / Пер. с англ. – М: Институт комплексных стратегических исследований 2005. -192 с.

РЕКОНСТРУКЦИЯ ПАРКА «МИРА» ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В ГОРОДЕ КОЛОМНА

Бычкова Наталья Александровна
Щербакова Екатерина Михайловна

Люди с ограниченными возможностями в современной России сталкиваются с целым комплексом совершенно разнообразных проблем. Но, все они сводятся к главным – это нарушение связи с внешним миром, ограниченная мобильность, зачастую полное отсутствие контактов с людьми и общения с окружающей природой, недоступности ряда культурных ценностей, а иногда и наиболее ценного в современном мире – образования. Конечно, часто данный комплекс проблем является следствием воздействия субъективных факторов, связанных с психическим и психологическим состоянием здоровья человека. Но существует и другая группа людей, для которых указанные проблемы являются результатом воздействия социальной политики и сложившегося общественного сознания: архитектурной среды, общественного транспорта, социальных служб. Человек с ограниченными возможностями не должен выступать пассивным объектом социальной помощи. Каждый гражданин в нашей стране имеет право на удовлетворение всех потребностей, в том числе и социальных потребностей в познании, общении творчестве.

Конечно, в ближайшем будущем решить все эти проблемы достаточно сложно, но сформировать необходимые условия вполне под силу уже сейчас. Так, например, создание доступной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями на территории городского округа Коломны Московской области возможно уже в ближайшее время.

Не для кого не секрет, что большинство парков отдыха, в российских городах, не приспособлены для людей с ограниченными возможностями. Самостоятельно передвигаться по дорожкам парков инвалиду-колясочнику или инвалиду по зрению довольно трудно в нашей стране. В то время как, аллеи Стокгольма, парки Мюнхена в частности, и Германии в целом, скверы Великобритании оснащены всем необходимым для того, чтобы человек с ограниченными физическими возможностями, выйдя на прогулку в парк или сквер около дома, не имел препятствий для полноценного отдыха и жизни. [1]

Город Коломна расположенный в Московской области по праву считается одним из значимых культурных центров Подмосковья. Как и во многих других городах нашей страны, население Коломны довольно разнообразное. По данным отдела государственной статистики в Коломенском районе, численность коломенцев на 1 ноября 2015 года составляет 144 253 тысячи человек, среди них около 15000 тысяч (10% от общего числа) – это люди с ограниченными физическими возможностями. В городе расположено множество парков и скверов, которые, к сожалению, непригодны для людей – инвалидов, что затрудняет их социальную и культурную самореализацию. [2] Соответственно, существует проблема благоустройства территорий парков отдыха, которые стали бы доступны для населения с ограниченными возможностями. В Администрации города имеются и издаются различные Акты и Положения, касающиеся социального развития людей с ограниченными возможностями, но их реализация, влияние на жизнь населения незначительны. Поэтому, при решении вопросов такого характера, необходимо принимать меры, позволяющие действительно улучшить жизнь

людей инвалидов.

Для реализации данной задачи был разработан социальный проект «Реконструкция парка «Мира» для людей с ограниченными возможностями», основной целью которого является адаптация инфраструктуры парка «Мира» для обеспечения инклюзии у людей с ограниченными возможностями.

Основная задача проекта – переоснастить и сделать доступной территорию парк отдыха для людей с ОВЗ; способствовать формированию эмпатии у общества.

Реализация проекта будет проходить в рамках действующей программы «Доступная среда» на территории парка «Мира» города Коломна Московской области.

В общем виде площадь парка Мира составляет 30 гектар или 300000 кв.м (рис. 1), необходимая площадь, которая отведена под застройку составляет 272 кв.м. (рис. 2).

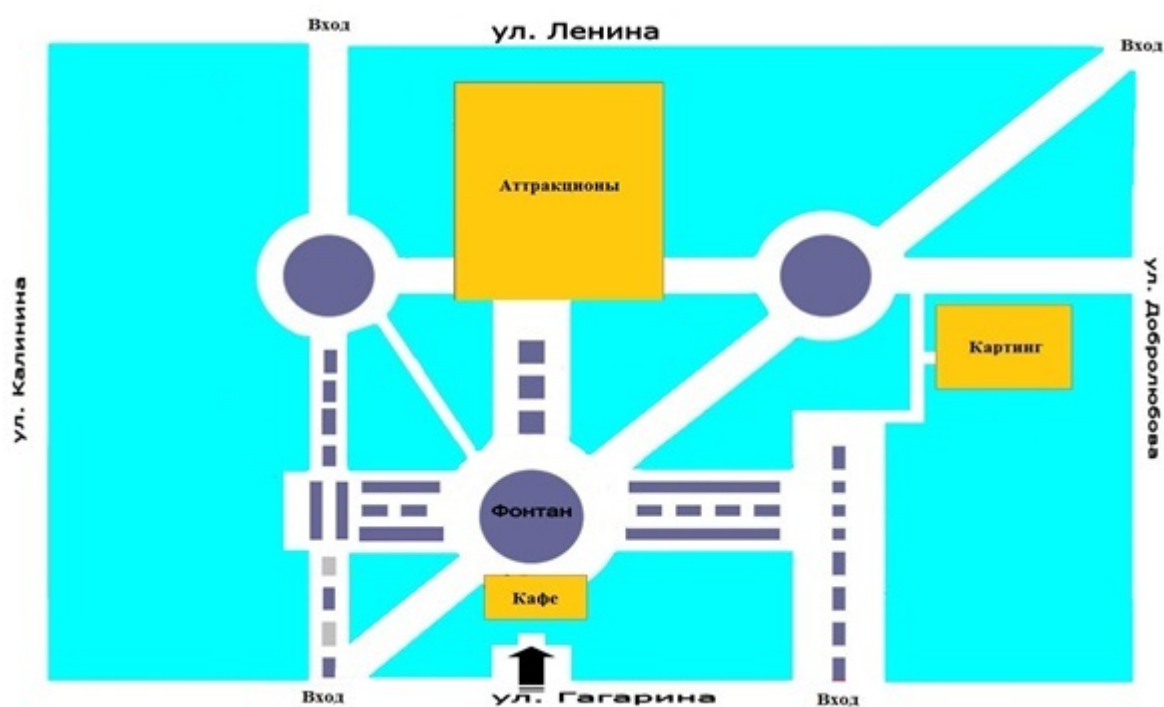


Рисунок 1 - Схема парка до реализации проекта

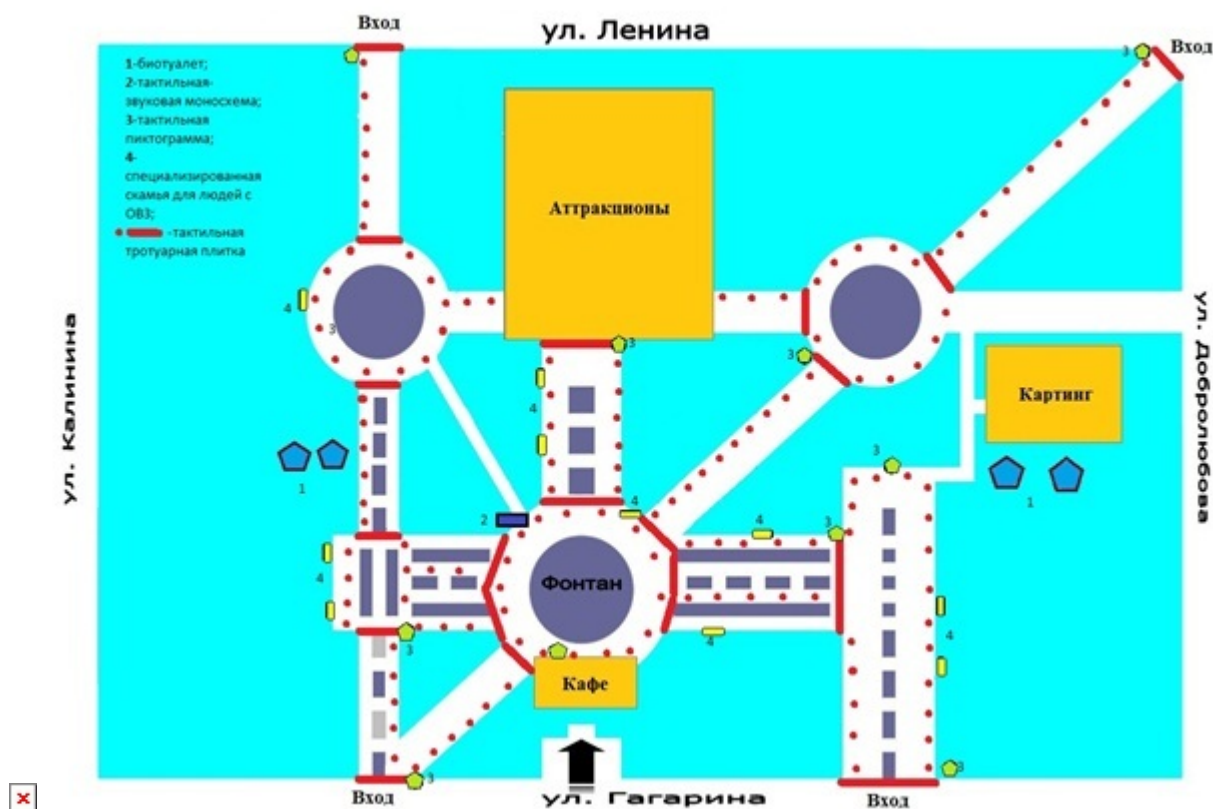


Рисунок 2 – Схема парка, с учетом монтажных работ после реализации проекта

Конечным результатом реконструкции отведенной площади парка Мира будет являться:

- укладка тактильной тротуарной плитки, для людей инвалидов по зрению, инвалидов-колясочников, для детей с ДЦП, способствующая тактильному восприятию окружающей среды, и адаптации в окружающем пространстве;
- установка биотуалетов, приспособленных для людей с ОВЗ, в котором можно провести не только гигиенические процедуры, и по необходимости медицинские манипуляции (введение инъекций инсулина, перевязок);
- установка специализированных скамеек для отдыха людей с ОВЗ;
- размещение тактильных пиктограмм для ориентации в парковой зоне, для удобства прогулок в вечернее время суток;
- установка тактильно-звуковой мнемосхемы в центральной части парка для изучения информации, о проводимых мероприятиях и зона отдыха и досуга на территории парка.

Переоснащение парка предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в территориальной зоне городского округа Коломна.

Таким образом, реализация проекта «Реконструкция парка «Мира» для людей с ограниченными возможностями» позволит повысить социальную адаптацию людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения.

Список литературы

1. И. Метшин Необходимо использовать передовой опыт в сфере городского благоустройства [Электронный ресурс] URL: <http://kazan-news.net/other/2015/05/28/66421.html> (Дата обращения: 28.05.2015)
2. Итоги социально-экономического развития г. Коломны [Электронный ресурс] URL: <http://www.kolomnagrad.ru/kolomna/results-development/> (дата обращения 06.04.2015)

АКТУАЛЬНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Канбекова Диана Робертовна
Разина Юлия Ириковна
Хасанова Гульназ Газинуровна

В настоящее время на территории Российской Федерации существует более тридцати видов(форм) некоммерческих организаций. Основные формы некоммерческих организаций устанавливает Гражданский Кодекс РФ в параграфе 6 главы 4, и Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016) "О некоммерческих организациях".[2]

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.[2]

Некоммерческие организации сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении устойчивого и приемлемого качества предоставляемых ими услуг. Во-первых, некоммерческие организации не могут гарантировать соответствие своей деятельности некоторым требованиям из-за недостатка собственной материально-технической базы. Во-вторых, у некоммерческих организаций нет устойчивого опыта управления качеством и формализации поддерживающих процедур. В-третьих, некоммерческие организации сталкиваются с текучкой профессиональных и подготовленных кадров, в связи с существенно худшими условиями для своих работников. И, наконец, у них нет достаточных инвестиций, позволяющих преодолеть барьер входа на рынок с социальными услугами широкого спектра.[3]

Механизмы административной реформы, а именно временные диалоги государственных структур с властью, дали возможность некоммерческим организациям начать влиять на власть, а именно общественные организации получают возможность высказать свои предложения, направленные на улучшение положения тех групп, интересы которых они отстаивают.[2]

В Российской Федерации отмечается возможность некоммерческих организации оказывать влияние на власть, такими методами как: создание различных советов, официальных обращений, экспертных встреч, круглые столы, через СМИ.[2]

Указанным проблемам, а также некоторым их аспектам посвящены научные труды Российских ученых.[4-14]

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" частью 1, пунктом 11 «предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»[3]

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменением от 27 июля 2014года.//СП Консультант плюс
2. Федеральный закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от.01.1996.№7-ФЗ(в ред.от31.01.2016г)
3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"
4. Актуальные проблемы взаимодействия духа и буквы закона в аграрной сфере Ханнанова Т.Р., Ханнанов Р.А. сборнике: социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения сборник статей всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию Башкирского Государственного Аграрного Университета. 2015. с. 441-445.
5. Аграрная политика государства в области рационального землепользования: концептуальные основы ХаннановаТ.Р. Российский электронный научный журнал. 2013. № 3. С. 96-110.
6. Повышение квалификации и переподготовка сотрудников органов местного самоуправления, Василова А.И., ХаннановаТ.Р. в сборнике: инновационное развитие общества в период модернизации: экономические, социальные, философские, политические, правовые закономерности и тенденции материалы международной научно-практической конференции: в 3 частях. ответственный редактор в.и. долгий, А.И. Карпович. саратов, 2014. С. 92-95
7. Управление трудом как мотивация деятельности человека Камалова Р.Р.,ХаннановаТ.Р. novainfo.ru. 2014. № 22. с. 9-12.
8. Проблемы развития внутрипоселковых дорог в сельских поселениях Мансурова Э.Р.,Хатмуллина Л.Р. экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). с. 158-15
9. Проблемы совершенствования кадровой структуры администраций сельских поселений(на примере республики Башкортостан) Хинсирова Г.И.,Хатмуллина Л.Р.экономика и социум. 2014. № 1-2 (10). с. 982-983.
10. Порядок формирования кадрового резерва государственной службы Халимова А.М.,Хатмуллина Л.Р. экономика и социум. 2014. № 1-2 (10). с. 964-967
11. Проблемы деятельности органов опеки и попечительства Ханнанова Т.Р.,Хатмуллина Л.Р., галееваг. м. экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). с. 129-131
12. Актуальные проблемы опеки и попечительства в муниципальных образованиях (опыт городского округа г.Уфа) Галиева Г.Б.,Хатмуллина Л.Р. экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). с. 1062-1065
13. Совершенствование управления системой здравоохранения мусинаа.ф., хатмуллинал.р.в сборнике: фундаментальные проблемы науки сборник статей международной научно-практической конференции. ответственный редактор сукиасян а.а.. 2015. с. 115-117
14. Регулирование занятости в республике Башкортостан толстыженкок.в.,хатмуллинал.р.в сборнике: социально-экономические проблемы информатизации материалы ii международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. с. 111-113

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РБ

Акбашева Руфина Рафисовна

Государственное регулирование сельского хозяйства - это система рычагов и стимулов, с помощью которых государство участвует в рыночных процессах на правах субъекта рыночных отношений, обеспечивая устойчивое развитие агропромышленного производства.

Государственная политика в области сельского хозяйства также успешно развивается в Республике Башкортостан. Для дальнейшего обеспечения сохранности поголовья, повышения продуктивности и наращивания производства животноводческой продукции разработаны республиканские ведомственные целевые программы: «Развитие мясного скотоводства и интенсификация производства говядины в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие производства продукции водоплавающей птицы в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие производства мяса индейки в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие овцеводства и козоводства в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие сельскохозяйственного рыбоводства в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие пчеловодства и увеличение производства меда в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие племенного и продуктивного коневодства в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы», «Развитие свиноводства в Республике Башкортостан на 2013-2015 годы» [1].

В апреле 2012 года была принята республиканская целевая программа «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока. Комплексная модернизация 500 молочно-товарных ферм в Республике Башкортостан на 2009-2012 годы» (сокращенно «500 ферм»). Программа призвана обеспечить доходность и конкурентоспособность молочной отрасли республики, создать соответствующие условия для содержания животных, а также оптимальных условий для работы на фермах [2].

Согласно утвержденному Минсельхозом Республики Башкортостан порядку, полученные из бюджета республики средства сельхозпроизводители смогут потратить на приобретение семян, кормов, сельхозтехники, оборудования, племенного молодняка и оплату строительно-монтажных работ. Финансирование хозяйств происходит с применением различных механизмов, включая собственные средства, кредиты банков, заемные средства.

Данную проблему затрагивали российские ученые, такие как [3-20].

Стратегическим направлением развития сельского хозяйства является проведение мероприятий с целью создания условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности .

По поручению Президента Башкортостана Минсельхоз РБ разработал и утвердил целевую программу «Развитие семейных молочных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2011-2013 годы». Для участия в программе было представлено более 200 заявок .

На реализацию данной программы из республиканского бюджета ежегодно выделяется по 103

млн. рублей. Это позволит каждому участнику Программы получить в среднем около 1 млн. рублей (по 2 фермера от каждого района).

Программой предусмотрены следующие виды поддержки:

1. субсидирование при приобретении племенного скота - 80 рублей за кг живого веса, товарного - 40 рублей за кг;
2. субсидирование 50% стоимости приобретенного оборудования;
3. выделение на инфраструктуру в зависимости от поголовья 50 - 150 тыс. руб.

Наиболее активные КФХ смогут рассчитывать при приобретении 25 голов племенных КРС на получение 900 тысяч рублей, на приобретение охладителя молока и доильного оборудования - 200 тысяч рублей, трактора и кормораздатчика - около 450 тысяч рублей субсидий и еще на инфраструктуру.

Данная Федеральная программа предусматривает выделение грантов на создание фермерского хозяйства - до 1,5 млн. рублей, на бытовое обустройство фермера - до 250 тыс. рублей. Причем, у самого фермера при этом должно быть не менее 10% от запрашиваемой суммы гранта. Преференции оказываются фермерам, запрашивающим небольшие суммы, чтобы охватить максимальное число участников.

Список литературы

1. Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ 23 ноября 2012 года (ред. от 02.12.2013) "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"[Электронный ресурс]: // СПС «Консультант Плюс» Версия Проф.
2. Постановление Правительство РБ от 25 июня 2012 № 205 «О программе деятельности Правительство Республики Башкортостан на срок своих полномочий до конца 2015 года» [Электронный ресурс]: (ред. от 28.02.2012) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
3. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
4. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
5. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
6. УСТОЙЧИВОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 11. С. 1828-1854.
7. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
8. РАЗВИТИЕ УЧЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТАХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ Ханнанов Р.А. Уфа, 2006.
9. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
10. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
11. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова

- Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
12. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 198-200.
 13. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 6-8.
 14. ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Анкудимов К.Ю., Гарифуллина А.Ф. Экономика и социум. 2014. № 3-1 (12). С. 82-85.
 15. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 16. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
 17. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
 18. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
 19. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
 20. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ИЗМЕНЕНИЕ КУРСА ВАЛЮТ НА РЫНКЕ

Габдулхакова Дарья Фанисовна
Залилова Зария Альфировна

На сегодняшний день изменение курса валют является актуальной проблемой, так как курсы постоянно меняются и тем самым оказывают существенное воздействие на внешнюю торговлю страны, потому что от его уровня зависит конкурентоспособность товаров на мировых рынках.

Согласно статье 1 ФЗ №173, под валютой понимается [1]:

- денежные знаки в виде банкнот и монеты Банка России, находящиеся в обращении в качестве законного средства наличного платежа на территории Российской Федерации, а также изымаемые либо изъятые из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки;
- средства на банковских счетах и в банковских вкладах.

Стоимость валют определяется на рынке через отношение одного вида валюты к другой. Главная задача при обмене валюты - найти наиболее выгодный вариант для приобретения. При продаже валюты соответственно использовать более высокую цену и получить тем самым доход. Данную операцию принято называть моржа.

Для изучения и изменения курсов валют использованы следующие валюты, по отношению к валюте РФ - рубли: доллар США; евро; норвежская крона; французский франк.

Данные, по которым будет проведен анализ представлены на сайте Федерации государственной статистики РФ (Табл. 1) [3].

Таблица 1 Официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю.*

№		2014	2015							
		декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август
1	Доллар США	52,31	52,96	53,66	53,92	54,94	53,77	54,36	53,91	54,38
2	Евро	65,14	64,08	60,58	60,37	58,96	60,36	59,73	60,04	59,75
3	Норвежская крона	74,4	70,86	69,44	70,34	68,16	71,38	69,96	68,72	66,53
4	Французский франк	99,3	97,68	92,35	92,03	89,88	92,01	91,06	91,54	91,09

**Установленные Госбанком СССР, применяемые в платежно-расчетных отношениях Российской Федерации с иностранными государствами по торговым и кредитным соглашениям бывшего СССР (www.gks.ru).*

Проанализируем самые высокие курсы иностранных валют по отношению к рублю. Из таблицы 1 видно, что самый высокий курс у Французского франка (в 2014 году - 99,3 руб.). На втором месте идет Норвежская крона (в 2014 году - 74,4 руб.). На 3 месте Евро (в 2014 году 65,14 руб.) И на последнем месте Доллар США (в 2014 году - 54,94 руб.).

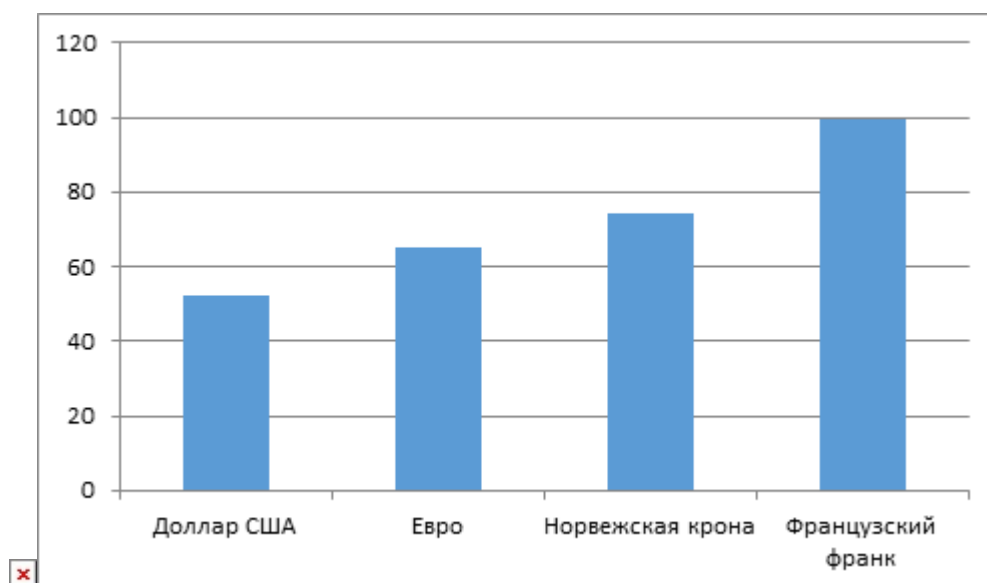


Рисунок 1 Курсы валют по отношению к российскому рублю

Рассматривая тенденцию изменения курсов представленных валют по отношению к российскому рублю были построены уравнения регрессии.

Валюта	Уравнение регрессии	Параметр b_i в уравнении регрессии
Французский франк	$\tilde{y} = 97,482 - 0,8977 * t$	-0,8977
Норвежская крона	$\tilde{y} = 72,962 - 0,597 * t$	-0,597
Евро	$\tilde{y} = 63,95 - 0,5898 * t$	-0,5898
Доллар США	$\tilde{y} = 52,769 + 0,2063 * t$	0,2063

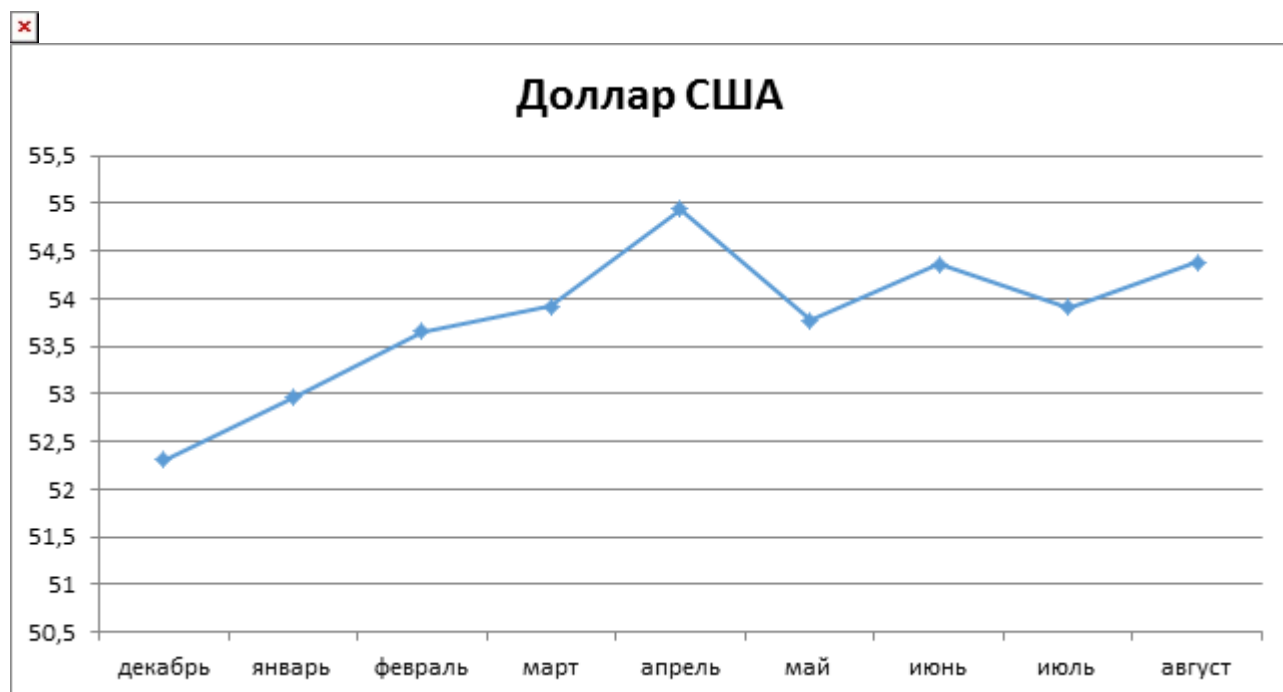




Рисунок 2. Курсы валют с декабря 2014 г. по август 2015 г.

По полученным уравнениям регрессии и графикам можно сделать вывод, что в период с декабря 2014 г. по август 2015 г. снижение курса наблюдается во всех валютах по отношению к российскому рублю, кроме доллара США.

Пронаблюдаем с какой скоростью происходит рост доллара по отношению к рублю. Из уравнения регрессии видно, что в среднем за показанные месяцы рост курса доллара

происходит на 0,2063 руб. в месяц. В то время как по другим валютам, приведенным в анализе, происходит спад: по евро на 0,5898 руб. ежемесячно, по норвежской кроне – на 0,5977 руб., по французскому франку – на 0,8977 руб.

Учитывая все данные скачки курсов валют можно сделать ряд обобщающих выводов в пользу той или иной валюты.

Для того чтобы удачно работать на валютном рынке необходимо учесть ряд факторов: темп инфляции (повышение уровня цен на товары и услуги); платежный баланс (который влияет на величину валютного курса); процентные ставки в разных странах (изменение их воздействует при прочих равных условиях на международное движение капиталов, прежде всего краткосрочных, а также процентные ставки влияют на операции валютных рынков и рынков ссудных капиталов); деятельность валютных рынков и их операции (если курс валюты имеет тенденцию к понижению, то фирмы и банки заблаговременно продают ее на более устойчивые валюты, что ухудшает позиции ослабленной валюты); доверие к валюте на национальных и мировых рынках (данный фактор определяется состоянием экономики в стране, а также вышеуказанными факторами) и т. д. [2].

Изучением данной проблемы занимался ряд российских ученых [4-7].

Успевая за ходом движения постоянно изменяющихся валют, можно составить определенный ход действий, что в свою очередь позволит получать доход на изменениях курсов валют на валютном рынке.

Список литературы

1. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс] : федеральный закон РФ от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 28.11.2015) : принят Гос. Думой 21 ноября 2003 года; Одобрен Советом Федерации 26 ноября 2003 года // «Консультант Плюс».
2. Красавина, Л.Н. Международные валютно-кредитные отношения: учебник для вузов / под ред. Л. Н. Красавиной. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 543 с.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
4. Залилова, З.А. Анализ стоимости жилья по столице Республики Башкортостан [Текст] / З.А. Залилова, Э.Ф. Сагадеева // Российский электронный журнал. – 2012. - №3(9). – С.12-21.
5. Залилова, З.А. Формирование управленческого учета в пчеловодстве [Текст] / З. А. Залилова, Р. А. Маннапова // Интеграция науки и практики как механизм эффективного развития АПК : материалы междунар. науч.-практ. конф. в рамках XXIII Междунар. специализированной выставки "АгроКомплекс-2013", 12-15 марта 2013 года / Башкирский ГАУ. - Уфа, 2013. - Ч. 2. - С. 139-140.
6. Маннапова, Р.А. Моделирование тенденции динамики и прогнозирования показателей развития пчеловодства [Текст] / Р.А. Маннапова, З.А. Залилова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2012. - №7. – С. 154.
7. Залилова, З.А. Информационная база в пчеловодстве [Текст] / З.А. Залилова // Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий : сб. науч. ст. : посвящается к 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике" / Башкирский ГАУ. - Уфа, 2011. - С. 111-113.

ЗНАЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ В ПРОЦЕССЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Паращенко Анна Александровна
Соколова Светлана Александровна

Мировая экономика за последние десятилетия показывает, что в развитии любого государства инновации оказывают существенное влияние, обеспечивая неоспоримые преимущества лидерам в области инновационной активности и эффективности реализуемых процессов [1, 4, 6]. В связи с этим одной из актуальных задач любого государства становится выбор наиболее приоритетных направлений в сфере инновационной деятельности, которая непосредственно связана с деятельностью инвестиционной, так как разработка и внедрение новой техники или новой технологии всегда требует финансовых ресурсов. Их тесная взаимосвязь вызывает главную проблему разработки и внедрения результатов научно-технического прогресса. Во-первых, это отсутствие финансовых средств, которые следует инвестировать в инновационную деятельность, а те институты, которые располагают финансовыми ресурсами, как правило, осуществляют инвестиции в более благоприятные экономические зоны, то есть за рубежом. Эта проблема давно известна, но, к счастью, в последнее время ситуация меняется, и мы можем наблюдать обратный процесс – приток капитала в экономику [7].

Полагаем, что инновации являются основой модернизации экономики, так как опосредованно способствуют формированию стоимости и материальных богатств, формируют также новый спрос и стимулируют применение новых способов замещения основного капитала, содействие перераспределению ресурсов в более выгодную или социально значимую сферу. Наряду с этим, инновации выступают мощным фактором развития конкурентоспособности экономики, создают новые методы производства.

На сегодняшний день Россия занимает двенадцатое место в рейтинге инновационности стран, сформированном The Global Innovation Index (табл. 1) [3].

Таблица 1. Рейтинг инновационности стран мира

№ п/п	Наименование страны	2014 год	2015 год	Тенденция
1	Республика Корея	1	1	без изменения
2	Германия	5	3	снижение
3	Швеция	2	7	увеличение
4	Япония	4	2	снижение
5	Швейцария	8	16	увеличение
6	Сингапур	7	8	увеличение
7	Финляндия	9	4	снижение
8	США	3	6	увеличение
9	Дания	6	11	увеличение
10	Франция	12	9	снижение
11	Израиль	30	5	снижение
12	Россия	18	14	снижение
13	Австрия	17	17	увеличение
14	Норвегия	14	15	увеличение

15	Ирландия	28	21	снижение

Все страны в рейтинге ранжировались по их общей способности к инновациям. Оценка производилась по таким показателям, как осуществление исследований и разработок, эффективность производства, количество hi-tech компаний, уровень образования и др. Высокая заинтересованность России в инновационной деятельности подтверждается улучшением позиции в данном рейтинге (с 18 места в 2014 году на 12) [3].

Инновации тесно связаны с навыками, знаниями, творческими и креативными способностями людей в процессе их трудовой деятельности, но и государство играет очень важную роль в создании благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности. Переход к рыночной экономике предполагает развитие конкуренции и снижение роли государства. В то же время на основе только рыночных механизмов сложно внести преобразования в материально-техническую базу. А реализовать задачи инновационного развития без вмешательства государства вообще невозможно [7]. Перспективы развития данной деятельности в дальнейшем напрямую зависят от адекватности системы правительственных мер в области инновационной политики, а именно, разработка и создание соответствующей нормативно-правовой базы, стимулирование инновационной деятельности, формирование научно-информационной системы инновация, а также инвестиционная деятельность.

Совместные усилиями государства, бизнеса и общества можно решать сложные задачи как выход российской экономики на новый путь инновационного развития. В таблице 2 представлен рейтинг «ТехУспех» самых инновационных российских компаний 2015 года. Подробное изучение основных видов деятельности которых, может послужить примером и определенным толчком для развития других компаний [5].

Таблица 2. Рейтинг самых инновационных российских компаний 2015 года

№ п/п	Наименование организации	Регион деятельности	Сфера деятельности
1	АО «ОНПП «Технология» им. А.Г.Ромашина»	Калужская область	Производство материалов
2	ООО «Пермская химическая компания»	Пермский край	Химическая промышленность
3	ЗАО «Интерциальные технологии «Технокомплекса»	Московская область	Электроника и приборостроение
4	ООО Научно-производственное объединение «НИИПАВ»	Ростовская область	Химическая промышленность
5	Научно-производственная фирма «Микран»	Томская область	Электроника, приборостроение и микроэлектроника
6	ЗАО «Биокад»	Санкт-Петербург	Биотехнологии, фармацевтика
7	Технопарк «ХТЦ УАИ»	Республика Башкортостан	Химическая промышленность
8	ООО «Волга-Днепр Техникс Москва»	Московская область	Транспорт
9	ООО Научно-производственная фирма «Сосны»	Ульяновская область	Атомная энергетика
10	ЗАО «Научно-производственное объединение специальных материалов»	Санкт-Петербург	Материалы, машиностроение, технические средства обеспечения безопасности

По нашему мнению, главная функция инноваций – развитие экономики и общества в целом. Анализ мирового рынка высоких технологий показывает нам, что Россия может успешно конкурировать на нем по многим макро- и микротехнологиям. Следует также отметить, что согласно исследованиям Института экономики Российской Академии Наук около двух третей всех мировых инноваций в 20-м веке, внедренные в экономику развитых стран, были реализованы на основе разработок российской науки. Самыми яркими примерами тому являются такие события, как создание атомной бомбы и первый полет человека в космос. Наличие и на сегодняшний день положительных тенденций может говорить о том, что в ближайшие годы все же удастся реализовать все потенциальные возможности российской инновационной системы [2]. Инновации – единственный путь к развитию, поскольку количественные и качественные показатели мировой экономики, в первую очередь, связаны с технологическими сдвигами, вызванными инновациями. При этом основной эффект, как правило, достигается посредством широкого распространения и применения инновационных продуктов и услуг.

Список литературы

1. Беляев М.К., Соколова С.А. Инновационное развитие современных пригородных зон: монография. – Волгоград. 2014. – 194 с.
2. Воробьева И. М. Государственная поддержка инновационной деятельности // Молодой ученый. – 2015. – №11.
3. Единый информационно-аналитический портал государственной поддержки инновационного развития бизнеса [Электронный ресурс]. – URL: <http://innovation.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2016).
4. Максимчук О.В., Ломовцев М.С. О готовности производственных предприятий Волгоградской области к развитию инновационных технологий и модернизации производства // Экономика строительства. – 2015. – № 2 (32). – С. 51-58.
5. Национальный рейтинг российских высокотехнологичных быстроразвивающихся компаний «ТехУспех» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ratingtechup.ru/> (дата обращения: 24.02.2016).
6. Новикова Г.Ю. и др. Роль предпринимательства в региональной экономике // Развитие экономики региона: взгляд в будущее: материалы II Городской научно-практической конференции. – Волгоград. 2013. – С. 336-341.
7. Омельченко А. А. Инновационное развитие российской экономики // Молодой ученый. – 2011. – №12.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ВСОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Борисов Александр Владимирович
Борисова Наталья Ивановна
Мирошникова Ольга Ивановна

Проблемы, связанные с повышением уровня и качества жизни населения, являются одними из наиболее злободневных и острых. Экономический кризис и достаточно нестабильная политическая обстановка в мире – вот основные причины, в результате чего в обществе произошло значительное снижение уровня и качества жизни основной массы граждан страны. От того как будут решаться эти проблемы во многом зависит направление преобразований и темпы экономического развития в стране и, в конечном счете, политическая, стабильность общества.

Уровень жизни (в рамках трактовки ст. 25 всеобщей декларации прав человека) определяется как уровень и степень удовлетворения потребностей населения в благах и услугах [11].

Под качеством жизни населения понимается комплексная категория, которая отражает всю систему сложившихся в регионе условий и предпосылок общественного развития, а также достигнутых в нем социальных результатов развития экономики. Качество жизни может быть классифицировано следующими индикаторами:

- стоимостные показатели (национальные и реальные доходы населения, оплата труда);
- показатели, выражаемые во временной форме (продолжительность рабочего дня, недели);
- натуральные показатели (обеспеченность населения жильем);
- социально-демографические показатели (рождаемость, продолжительность жизни),
- показатели, которые характеризуют состояние и охрану окружающей среды;
- показатели и нормативы социального обслуживания и социального обеспечения населения.

На наш взгляд, именно такая система показателей качества жизни, наиболее точно позволит определить направления сосредоточения усилий государственной власти для его уверенного роста, будет способствовать корректировке всей социальной политики.

На данный момент самым эффективным методом оценки качества жизни населения является социологический метод, который позволяет получить полную информацию о социальных разграничениях качества жизни, о проблемах удовлетворения специфичных потребностей различных групп и слоев населения. Анализ, который получают в результате социологических опросов, предоставляет информацию, которая помогает создать детальную картину функционирования социальных служб, оказывающих непосредственное влияние на жизнь российского населения.

Одним из самых важных составляющих уровня и качества жизни выступает индекс развития человеческого потенциала. В докладе ПРООН 2015 года представлены данные по Индексу, рассчитанные по итогам 2014 года. В 2015 году рейтинг охватывает 188 государств и территорий, в котором Россия занимает 50 место.

Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» представляет вниманию населения третий рейтинг, определяющий уровень качества жизни в России и ее регионах. Рейтинг базировался на основном комплексном учете разнообразных показателей, регистрирующих по факту состояние тех или иных составляющих условий жизни. Для составления рейтинга использовались следующие источники информации: Росстат, Минздрав России, Минфин России, Минприроды России, ЦБ РФ, сайты региональных органов власти, другие открытые источники.

И что же показал рейтинг? Отметим сразу, что изменений по сравнению с прошлым годом немного в итоговой первой десятке. После Москвы и Санкт-Петербурга в рейтинге располагаются Московская область, Республика Татарстан, Краснодарский край, Белгородская, Воронежская, Тюменская, Нижегородская и Свердловская области. Анализируя итоги рейтинга, следует сказать, что многие регионы не могут длительное время удерживать лидирующие позиции по всем группам показателей. Как уже было сказано, даже в таких благоприятных и развитых городах как Москва и Санкт-Петербург отдельные показатели ниже среднего уровня [11].

На примере города Волгограда более подробно и детально рассмотрим проблемы и их оптимальные направления их решения. Волгоград занял 37 место по уровню качества жизни в российских городах. При составлении рейтинга изучалось качество дорожной инфраструктуры, степень образованности населения, безработица, уровень доходов, уровень преступности, площадь жилья и другие объективные показатели.

В первую десятку лучших город Волгоград попал только по двум параметрам. Правоохранительные органы зарегистрировали снижение преступности в 2009 году зарегистрировали на 19,9 тысяч преступлений, а в 2014 – 15,1. Довольно хороший показатель в городе по количеству предоставляемых мест в детских садах: на 37,7 тысяч детей приходится 36,3 тысячи мест [12].

По всем остальным позициям Волгоград в числе отстающих. Хуже всего ситуация по позициям «среднемесячная заработная плата», «естественный прирост/убыль населения», «ввод в действие жилых домов». Так для наглядности динамика среднедушевых денежных доходов населения Вологодской области представлена на рис.1



Среднедушевые денежные доходы, рублей в месяц

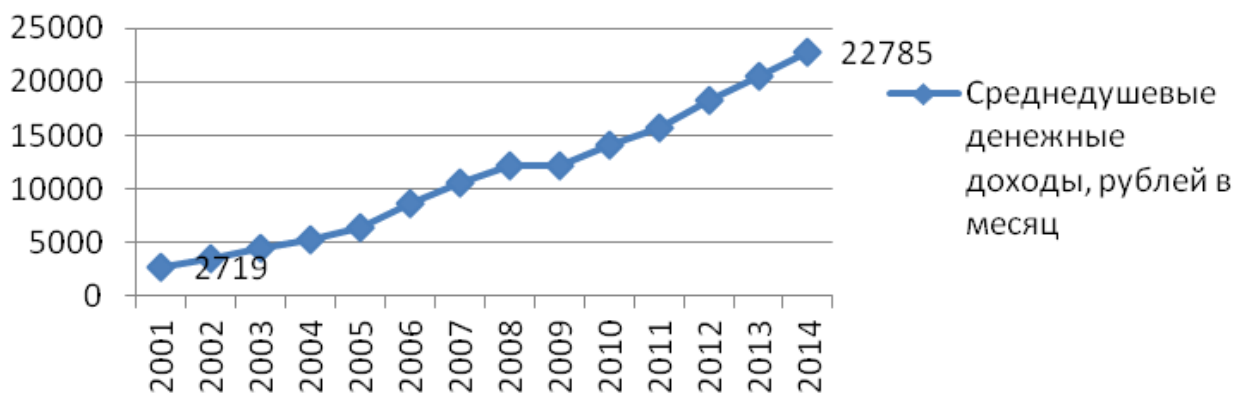


Рис.1 Среднедушевые денежные доходы, рублей в месяц. *Источник: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru>*

Из графика мы видим, что доходы населения за анализируемый период имеют тенденцию к росту, но на фоне других регионов страны мы существенно отстаем. Исследователи учитывали и результаты в ходе опросов населения. Меньше всего волгоградцы довольны собственными доходами (только 11% могут позволить себе купить машину или квартиру), работой системы здравоохранения (22% довольных), благоустройством города (18% довольных), состоянием автомобильных дорог в городе (9% довольных), работой жилищно-коммунальных служб (24% довольных), работой местных властей (18% довольных).

Следует отметить, что город Волгоград вошел в число самых быстро вымирающих городов мира. В Волгоградской области демографическая ситуация характеризуется уменьшением числа жителей. Численность населения Волгоградской области на 1 января 2015 г. составила 2557,4 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 11,6 тыс. человек, или на 0,5%. В 2014 г. число родившихся составило 29,5 тыс. человек и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 123 человека, или на 0,4%. Число умерших составило 35,1 тыс. человек и увеличилось по сравнению с 2013 г. на 1,2%. Число умерших в 1,2 раза превысило число родившихся. За 2010-2014 гг. удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения увеличился с 15,6% до 16,4%, лиц старше трудоспособного – с 23,6% до 25,5%, трудоспособного возраста - уменьшился с 60,9% до 58,3%. Незначительно увеличилась диспропорция полов: если в 2010 г. численность женщин превышала численность мужчин на 16,0%, то в 2013 г. - на 16,1%. Если в младших возрастах численность мужчин превышает численность женщин, выравниваясь к 30-летнему возрасту, то после 32 лет численность женщин начинает превышать численность мужчин. В возрасте 65-69 лет численность женщин превышает численность мужчин в 1,6 раза и в возрасте 75 лет и старше - в 2,5 раза [12].

Лишь региональная сфера образования получила неплохие оценки: в сотню лучших высших учебных заведений страны входят ВолГУ и ВолГМУ, в топ-500 лучших школ России 4 учебных заведения из Волгоградской области [4].

Проанализировав положение в социальной сфере Волгоградской области, можем выделить в ней следующие основные проблемы:

1. Ухудшение демографии.
2. Увеличение численности заболеваемости и смертности.
3. Система образования не соответствует современным условиям механизмов финансирования.
4. Трудности в сфере социально-трудовых взаимоотношений.
5. Неэффективность систем социальных поддержек.

Система образования лишь частично соответствует потребностям рынка труда. Поэтому следует усовершенствовать ее, начиная с дошкольного и заканчивая высшими учебными заведениями, а также послевузовскими профессиональными центрами. Это возможно путем развития стандартов и образовательных программ с большей ориентацией на потребности рынка труда, четким определением границ регулирования государством области образования.

На наш взгляд, для повышения уровня жизни и качества нашего региона необходимо осуществить ряд следующих мероприятий:

- необходимо стимулировать образовательные учреждения, активно внедряющие инновации в программы образования;
- компьютеризация образования;
- создание бизнес-школ и национальных университетов;
- за классное руководство дополнительно вознаграждать учителей;
- ежегодно поощрять лучших учителей.

Кроме того, в первую очередь главными мерами должны являться:

- оказание государственных поддержек общеобразовательным и высшим учреждениям в оснащении лабораторным оборудованием, программным обеспечением и усовершенствованием классов и переподготовки преподавательского состава образовательных учреждений, которые активно внедряют инновации;
- необходимо вводить и развивать современные образовательные технологии и дистанционные программ обучения;
- перевод на новую систему оплаты труда преподавателей в школьных учреждениях, которая будет стимулировать повышение качества образования;
- государственная поддержка способной и талантливой молодежи, а именно гранты для школьников, молодых специалистов и студентов.

Следует разработать новые стандарты профессионального образования, исходя из требований современной экономики к различным категориям сотрудников, где участие работодателей в разработке учебных планов, программ и итоговой государственной аттестации для выпускников учебных заведений будет обеспечено.

Для более эффективного включения образования в процессы по повышению уровня благосостояния граждан и сохранения стабильности в социальной сфере, обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны и институтов гражданского общества необходимо вышесказанных мер.

Наряду с этим одновременно необходимо совершенствование медицинской системы, целью которой будет являться качество и повышение доступности медицинской помощи для всех слоев населения. Этому направлению соответствуют следующие мероприятия и реформы: модернизирование систем обязательного медстрахования, и оказание врачебной помощи, в

том числе:

- осуществление программ развития совместных медицинских практик и приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи с акцентами на профилактику болезней;
- повышение доступности высоких медицинских технологий при лечении детей в области кардиохирургии, онкологии, травматологии.

Приоритетным направлением, которое будет способствовать улучшению состояния здоровья населения является реализация мер по созданию условий для формирования массовой физической культуры и спорта.

Тем временем, увеличение производства станет важнейшим источником по повышению доходов населения. В связи с этим нам необходимо создавать максимально благоприятные условия. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) указала, что нужно заниматься проблемами по улучшению делового климата. Повышение нормы накопления и сочетание быстрого роста потребления с активными инвестиционными процессами сделает экономику привлекательнее для отечественных и иностранных инвесторов, и снизит входные барьеры.

В настоящее время, в городе Волгограде действует программа «Повышение качества жизни пожилых людей» в социальной сфере. На базе ГБУ СО «Краснооктябрьского комплексного центра социального обслуживания населения» действует областная целевая программа по повышению уровня качества жизни пожилых людей в Волгоградской области. Благодаря программе были организованы бесплатные компьютерные курсы, а также индивидуальные и групповые занятия в зависимости от первоначального знания компьютера для пенсионеров [11, 2].

Данная программа была разработана с учётом психологических особенностей этой возрастной категории, т.к. главная цель курсов не просто обучение компьютерной грамотности, но и социальная адаптация, выраженная в реализации творческих способностей и поиске новой интересной работы.

Ещё одна разработанная программа «Современные банковские технологии для пожилых людей и инвалидов» позволит изучить основные теории и практику по информационным технологиям с учетом современных пожеланий и требований граждан. Изучив данную программу пенсионеры смогут управлять электронной почтой, перечислять денежные средства в системе «Сбербанк Онл@йн», получать госуслуги в электронном виде, самостоятельно оплачивать услуги ЖКХ, что для большинства является очень проблематичным.

В целом наметилась тенденция к повышению уровня жизни населения. Российское государство стало уделять большое внимание данному вопросу и принимать конкретные меры для повышения уровня жизни. Определенные положительные результаты в этом направлении достигнуты при использовании эффективных национальных проектов. Что же касается социальной политики, то она становится всё более эффективной, но, к сожалению, не всегда удаётся достичь поставленных целей и нужно стремиться к повышению социальной поддержки государства и более детальной проработки социальных программ.

Список литературы

1. Андросова Г.А. Уровень жизни населения: сущность, показатели, динамика: Учебное пособие. – СПб.: ТЭИ, 2011.

2. Борисова Н.И., Борисов А.В. К вопросу об энергоресурсосбережении и энергоаудите ЖКХ регионов России в новых экономических условиях // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. 2014. №3 (03) – с.2.
3. Борисова Н.И., Борисов А.В. Проблемы повышения энергоэффективности российских городов в новых инновационных экономических условиях. В сборнике: Актуальные проблемы внедрения энергоэффективных технологий в строительство и инженерные системы городского хозяйства: Материалы II международной научно-практической конференции. Кызыл, 2015. С. 13-18
4. Борисова Н.И., Андреева Е.О., Романова А.В. Инновационные формы, технологии и методы обучения в системе высшего образования в Волгоградской области. // В сборнике: Актуальные проблемы развития вертикальной интеграции системы образования, науки и бизнеса: экономические, правовые и социальные аспекты. Материалы IV Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2015. С. 168-173.
5. Коленникова О. Население как субъект оценивания системы неравенств // Свободная мысль. – №5. –с.92-101.
6. Макроэкономика: Учебное пособие/ под ред. М.И. Плотницкого. –М.: Новое знание, 2012.
7. Максимчук О.В., Першина Т.А. Реализация потенциала энергосбережения региона с позиций системного подхода // Фундаментальные исследования. 2015. № 10-3. С. 596-601.
8. Плышевский Б.П. Россия в мире и евроазиатском регионе: уровень жизни // Вопросы статистики. – №6. –с.25-29.
9. Песковская В.Ю. Динамика структуры и уровня материального достатка населения// Экономист. –. - №9. –с.55-60
10. КонсультантПлюс [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
11. РБК рейтинг [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://rating.rbc.ru>.
12. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗУЧЕНИИ ЭКОНОМИКИ АПК

Петрова Лолита Вадимовна

Введение

В условиях внешнего экономического давления повышается роль внутренних резервов роста российской экономики. Вступивший в силу 5-й технологический уклад обозначил новую роль информации как стратегического ресурса общества. Таким образом, в настоящее время качественный скачок экономики России возможен только на основе использования достижений научно-технического прогресса и при активном развитии сектора инфокоммуникационных технологий. В научной литературе сегодня активно используется термин «информатизация» [1, с. 99].

Цель исследования – рассмотрение практических возможностей использования информационных технологий в агропромышленном комплексе.

На современном этапе развития общества актуально следующее определение этого понятия: информатизация – это процесс применения информационно-коммуникационных технологий в различных сферах общественной жизни для повышения эффективности анализа и использования информации и знаний, увеличения объема актуальной, достоверной, доступной различным заинтересованным пользователям информации, позволяющий достичь основополагающих целей развития как всего общества в целом, так и отдельных его элементов. Соответственно, предметом информатизации мы считаем отдельный экономический, социальный или иной процесс, эффективность которого планируется повысить с помощью информатизации [2, с. 46; 3, с. 113–119].

Основная часть

Сложившиеся реалии современных условий заставляют руководителей любой экономической системы внедрять и адаптировать современные технологии управления. Внедрение информационных технологий является одним из важнейших факторов экономического роста и наиболее перспективным инструментом повышения производительности труда. Современные информационные технологии основаны на использовании современных компьютерных и сетевых средств. Современные условия диктуют переход на автоматизированное осуществление функций аудитора, что значительно экономит его трудовые затраты и время. Осуществление автоматизированного аудита базируется на обширном программном обеспечении, постоянно обновляющемся и совершенствующемся во времени [4, с. 24].

В современных условиях информатизация общества занимает особое место, в связи с этим особую популярность принимает информация – самый востребованный товар на современном рынке. Несомненно, методы распространения информации – инфокоммуникационные услуги, имеют особые перспективы развития. В ходе проведения исследования было обнаружено, что в данное время протекает «отчуждение» от традиционных и привычных методов исследования к более прогрессивным [5, с. 47].

Тем не менее, в условиях развития экономики возросла потребность в научных исследованиях и практическом освоении методов конкурентной борьбы в сфере производства. Эта борьба активно происходит как на внутреннем рынке – между отечественными производителями и их иностранными конкурентами, – так и на внешнем рынке, где в конкуренции участвуют предприятия и фирмы наиболее развитых в экономическом и технологическом отношении отраслей [6]. Поэтому актуальное значение приобретает изучение изменений рыночного потенциала, конъюнктуры рынка, а также поведение на нем конкурентов. Практический интерес вызывают исследования в сельском хозяйстве, а в частности, в зерновой отрасли, являющейся базой формирования продовольственного обеспечения страны [7].

Вместе с тем, повсеместное использование персональных компьютеров и информационных технологий привело к пониманию важности задач, связанных с анализом накопленной информации с целью извлечения новых знаний [8, с. 9]. Поэтому важной составляющей при анализе больших массивов данных является использование современных информационных технологий, позволяющих получить достоверные результаты расчетов, что выражается в их качественной оценке. Наиболее популярными программными продуктами для решения данного типа задач являются: офисное приложение MS Excel и специализированные продукты STATISTICA [7; 9; 10, с. 51–57; 11, с. 94–96; 12; 13; 14, с. 129–132].

В условиях рыночной экономики наиболее конкурентоспособными оказываются организации, максимально быстро приспосабливающиеся к различным изменениям конъюнктуры рынка. Мировая практика показывает, что наиболее адаптированными к данным изменениям являются организации с диверсифицированным производством. На наш взгляд, в сложившихся условиях хозяйствования сельскохозяйственные товаропроизводители должны активно внедрять новые технологии и осваивать более популярные виды продукции. Таким образом, они должны реализовывать всё больше выгодных и полезных для себя разнообразных проектов. Одним из самых удобных решений в данной сфере является программный продукт MS Project [15, с. 36].

Выводы

Повсеместное использование программных продуктов ведет к стабильному росту эффективности управления и упрощению процедур принятия жизненно важных для хозяйствующих субъектов. Всё это говорит о необходимости перехода к новым парадигмам в управлении ресурсами компаний и выдвигает на первый план информационные ресурсы, что приводит к незаменимости и необходимости приема на работу профессиональных бизнес-информатиков.

Список литературы

1. Черемухин А. Д., Генералов И. Г., Шамин Е. А., Завиваев Н. С. Сущность информатизации, ее цели, субъекты и объекты // Вестник НГИЭИ. Вып. 11 (54). – Княгинино: НГИЭИ, 2015. – с. 99–107
2. Черемухин А. Д., Завиваев Н. С., Генералов И. Г., Сулов С. А. Роль информационных технологий в повышении конкурентоспособности региональных рынков // Дискуссия. Вып. 8 (60). – Екатеринбург: ООО «Институт современных технологий управления», 2015. – с. 45–49
3. Жданкина И. Ю., Смирнов А. Н., Шамин Е. А. Предпосылки и факторы, влияющие на конкурентоспособность образовательных услуг организаций высшего образования // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2014. № 4 (30). С. 113–119.

4. Алексеева Л. А., Генералов И. Г. Место «1С: Университет» среди информационных технологий // Вестник НГИЭИ. Вып. 5 (48). – Княгинино: НГИЭИ, 2015. – с. 24–32
5. Завиваев Н. С., Шамин Е. А. Реструктуризация и развитие рынка инфокоммуникационных услуг в условиях конкурентной среды // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2015. № 1 (10). С. 47–49.
6. Оразгалиева А. К. Роль и значение оценки и анализа конкурентоспособности предприятия в Казахстане // http://www.rusnauka.com/10_DN_2012/Economics/10_103301.doc.htm
7. Балдов Д. В., Генералов И. Г., Завиваев Н. С., Суслов С. А. Применение информационных технологий при статистической оценке конкурентной среды на региональных продуктовых рынках // Управление экономическими системами. – 2015. – № 9 (81). Режим доступа: http://www.uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=3699
8. Барсегян А. А., Куприянов М. С., Степаненко В. В., Холод И. И. Методы и модели анализа данных: OLAP и Data Mining. – СПб.: БХВ-Петербург, 2004. – 336 с.
9. Суслов С. А. Методы моделирования производственных процессов // Учебно-методический комплекс // Княгинино, 2010.
10. Суслов С. А. Кластерный анализ: сущность, преимущества и недостатки // Вестник НГИЭИ. 2010. Т. 1. № 1. С. 51–57.
11. Суслов С. А. Результаты оптимизации зернового хозяйства // Изменяющаяся Россия: аграрные преобразования начала XXI века - результаты и перспективы Труды двенадцатой Международной научно-практической конференции Независимого научного аграрно-экономического общества России. 2008. С. 94–96.
12. Демин Л. А., Суслов С. А. Экономико-математические методы и моделирование экономических систем // Учебно-методическое пособие // Княгинино, 2006.
13. Генералов И. Г., Суслов С. А. Эконометрика : учебное пособие // Княгинино : НГИЭУ, 2015. – 160 с.
14. Суслов С. А. Решение задач оптимизации в Excel // Стратегические направления социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе материалы VII научно-практической конференции. 2006. С. 129–132.
15. Генералов И. Г., Суслов С. А. Модель оптимизации проектов, основанная на нахождении критического пути // Вестник НГИЭИ. 2014. № 5 (36). С. 36–41.

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЖИЛЬЯ НА ОСНОВЕ ЕГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕННОСТИ

Голубкова Ксения Викторовна
Кожин Владимир Александрович

Цена как денежное выражение стоимости товара классифицируется по степени регулируемости: свободные, складывающиеся на рынке под влиянием спроса и предложения; регулируемые, нормируемые под влиянием спроса и предложения, но с определенным воздействием государства и фиксированные, устанавливаемые государством. Перечисленные виды цен, формируются на основе базовых рыночных условий, используя затратный и ценностный подходы к ценообразованию, исходя из того, что товар имеет стоимость и потребительную стоимость.

Актуальность данной темы заключается в том, что для любого покупателя немаловажно приобрести не только выгодный товар, но и в результате его использования получить полное удовлетворение потребностей.

Цель работы - доказать, что ценностный подход можно широко применять в практике оценки недвижимости.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Исследовать теоретическую основу затратного и ценностного подходов к ценообразованию.
- Разработать экономика – математическую модель для расчёта цены товара на основе ценностного подходов к ценообразованию.
- Рассмотреть особенности применения разработанных теоретических положений при оценке недвижимости.

Исследование теоретических основ подходов к ценообразованию показало, что при *затратном подходе к ценообразованию* в настоящее время на практике широко используются различные методы. В их числе методы:

1. Полных издержек, когда цена формируется на основе всех затрат на производство и реализацию продукции.
2. Метод стандартных (нормативных) издержек, позволяющий осуществлять управление затратами по отклонениям, контролировать не только затраты, но и прибыль. Недостаток этого метода в сложности разработки норм расходования всех видов ресурсов.
3. Прямых затрат, когда себестоимость товара определяют только в части прямых затрат, косвенные расходы не распределяются по видам продукции и погашаются из валовой (маржинальной) прибыли.
4. Усредненных издержек (затрат). При этом переменные расходы определяют по каждому виду продукции прямым счетом, а постоянные затраты рассчитывают по средней величине, одинаковой для всех видов продукции, выпускаемой на предприятии.
5. Целевой нормы прибыли. Этот метод основан на подборе цен для получения требуемой величины прибыли и определения безубыточного объема продаж, используя соответственно модели «МАРКОН» и «ДИРЕКТ - КОСТИНГ».

Ценностные подходы к ценообразованию предполагают использование следующих методов:

1. Метод, основанный на потребительской оценке товара, с выделением в его отпускной цене надбавок за качество, надежность, долговечность и др. В основе данного метода лежит способ сравнения цены с ценой конкурента. Данный способ формирования цены основан на убеждении клиента. Чтобы доказать покупателю о преимуществах, информацию о качественных характеристиках товара продавец официально публикует на своих сайтах. При использовании данного метода возникают дополнительные затраты на изучение конкурентов и исследование рынка товаров и услуг.
2. Когда цена устанавливается по принципу «следование за лидером». Этот метод используется в случаях, если трудно прогнозировать свои затраты, чтобы занять свою нишу на рынке и объективно оценить реакцию конкурентов. При использовании данного метода ценообразования цена может быть равна, больше или меньше цены конкурентов. Крупные компании устанавливают примерно одинаковые цены. Более мелкие фирмы применяют небольшие скидки за счет уменьшения величины накладных расходов.
3. Метод, основанный на применении различных цен со скидкой: за оплату наличными, бонусные цены (скидки за оборот), клубные карты (вступительные взносы), дилерские скидки и др.

Ценностный подход к ценообразованию, опирается на систему маркетинга и оценку конкурентоспособности продукции позволяет обеспечивать получение большей прибыли за счёт достижения более выгодного для компании соотношения «ценность /затраты».

Отличительная черта базовых подходов к ценообразованию состоит в том, что у них разная логическая цепочка процесса ценообразования.

Затратный подход является пассивным ценообразованием, так как установление цен происходит на основе затратных методов или под влиянием ценовых решений ведущих конкурентов по схеме:

продукт → технология → затраты → цена → ценность → покупатель.

Ценностный подход формирует активные методы ценообразования с целью более выгодных объёмов продаж, на основе предварительного детального изучения покупателем потребительских свойств, не только качественных характеристик товара, но и его функционального качества, широко используя различные формы тестирования, отзывы и опросы покупателей, возможности «тест-драйва» и др.. При этом покупателем также предварительно рассчитываются средние затраты и ценовой уровень рентабельности при применении (эксплуатации) товара, используя логику разработки цен по схеме:

покупатель → ценность → цена → затраты → технология → продукт.

Несмотря на то, что у подходов к ценообразованию существует разница, они тесно связаны между собой, что необходимо учитывать в расчётах цен товаров на основе ценностного подхода. Сравнивая эти два подхода можно сделать вывод, что ценностный подход является более продуктивным, поскольку ориентирован на четвёртый уровень качества товаров, свойства которых характеризуется соответствием скрытым (неочевидным) индивидуальным потребностям покупателя. Ценностный подход опирается на соотношение цены и качества и может рассчитываться по зависимости, учитывающей рассмотренные выше подходы, но и меновую стоимость товара, учитывающую его уровень конкурентоспособности.

$$Ц_{тц} = C_3 * K_m, (1)$$

где

- Цтц- цена товара на основе ценностного подхода, в руб.
- Сз - стоимость товара на основе затратного подхода к ценообразованию, в руб.
- Км – коэффициент меновой стоимости, определяемый на основе оценки конкурентоспособности товара на рынке.

При расчёте цен на производимые товары независимо от метода их расчёта необходимо учитывать внутреннее состояние экономики предприятия и внешние обстоятельства и риски, связанные со сложившимися отношениями на рынке. Исходя из рассмотренных выше обстоятельств, любая организация при установлении цен на свои товары должна руководствоваться следующими принципами:

- Чтобы развиваться компания не должна работать себе в убыток.
- Цена товара должна включать рентабельность не ниже ставки рефинансирования ЦБ, но она должна быть достаточной для расширенного воспроизводства компании.
- При установлении цены товара следует знать допустимую границу её снижения, после которой наступает банкротство компании.
- Цена должна учитывать уровень конкуренции, чтобы установить её характер, какая установилась на рынке цена «продавца» или «покупателя».

Опираясь на теоретические основы и рассмотренные выше принципы ценообразования, компания разрабатывает свою стратегию и политику ценообразования с учётом возможных вариантов цен, представленных таблицей 1, обусловленных объективными обстоятельствами, складывающимися на рынке.

Таблица 1 - Варианты рыночных цен товаров

Слишком низкая цена	Возможная цена на уровне:			Слишком высокая цена
Цена выживания	Себестоимости продукции	Цены конкурентов и цены товаров-заменителей	Уникальных характеристик товара	Нет спроса

Объекты недвижимости существенно отличается от другой продукции, реализуемой на рынке, из-за специфических его характеристик, представленных на рисунке 1.





Рисунок 1 Специфические характеристики объектов недвижимости

Эти особенности должны обязательно быть основой для характеристики объекта недвижимости как товара и должно служить основой для их оценки.

Недвижимость становится тогда товаром, когда его владелец, обладая правами собственности, может продать её, если на рынке есть спрос в них для удовлетворения потребности: в жилище, для эксплуатации нежилого помещения или для целей профессиональной деятельности. В широком смысле недвижимость как товар должна обладать способностью и удовлетворять, определённые потребности. Последнее можно представить как состояние клиента его неудовлетворённости или удовлетворённости после сравнения его идеальных ожидаемых характеристик с наличием их в реальном объекте недвижимости. При этом, если оказывается, что характеристики объекта недвижимости больше ожиданий, у покупателя не остаётся никаких шансов, чтобы не приобрести его, если цены будут доступны для клиента

Специфические особенности объектов недвижимости как товара накладывают свой отпечаток и на современные подходы к оценке недвижимости, показанные на рисунке 2.



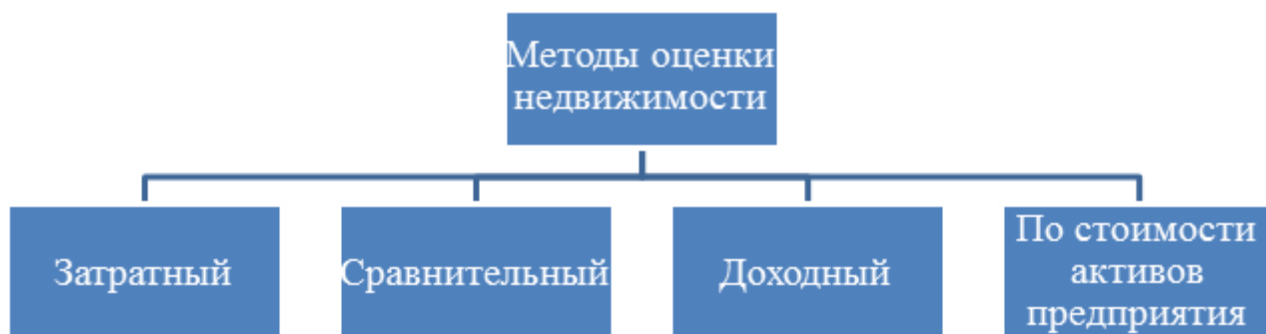


Рисунок 2 - Современные подходы оценки недвижимости

В практике применяют три основных метода определения стоимости недвижимости, в том числе и земли: затратный, прямое сравнение рыночных продаж, доходный [2, с.548].

Затратный подход к оценке объекта недвижимости основан на предположении, что затраты на строительство объекта с учётом износа служат приемлемым ориентиром для определения рыночной стоимости объекта [2, с. 558]. Затратный подход к оценке недвижимости реализуется в несколько этапов, показанных на рисунке 3.

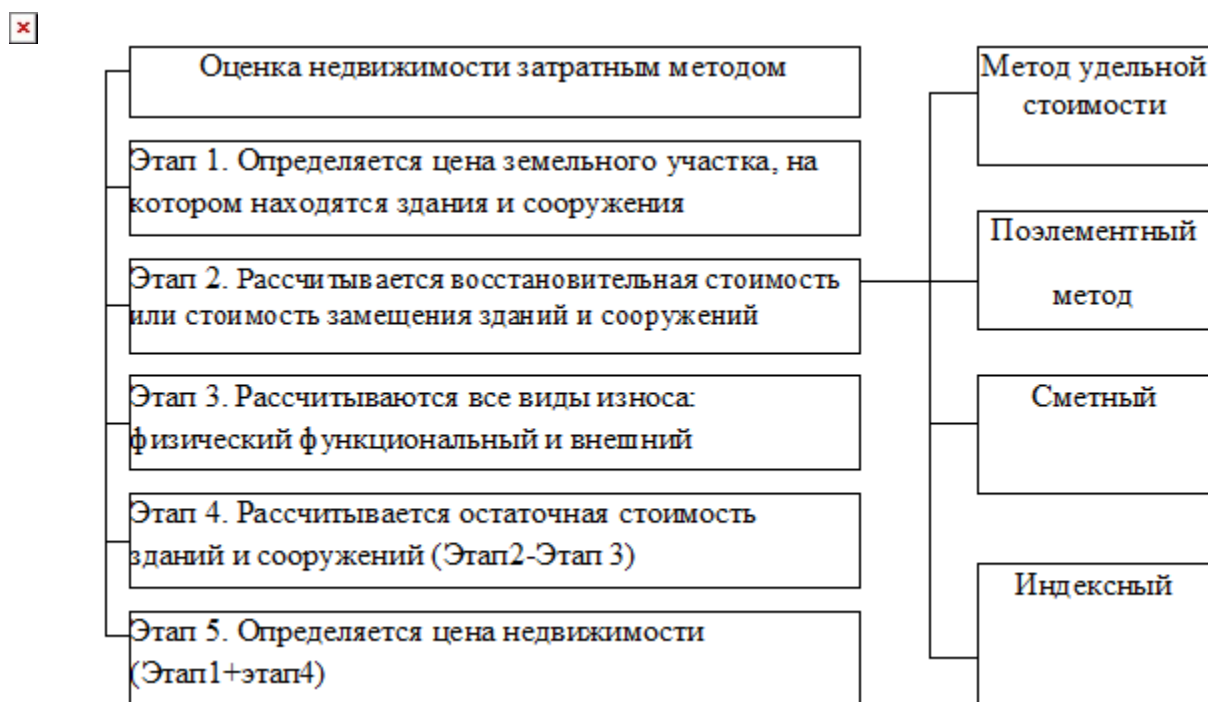


Рисунок 3 - Этапы оценка недвижимости затратным методом.

При *сравнительном подходе* необходимой предпосылкой для его применения является наличие информации о сделках с аналогичными объектами недвижимости (которые сопоставимы по назначению, размеру и местоположению), произошедших в сопоставимых условиях (время совершения сделки и условия финансирования сделки). Основой в сравнительном подходе к оценке недвижимости является принцип замещения, полагая, что потенциальный покупатель, с его точки зрения, вряд ли заплатит за недвижимость цену больше, чем стоимость приобретения аналогичного имущества.

Определение рыночной стоимости объектов недвижимости с помощью *доходного подхода* основывается на принципе ожидания. В соответствии с этим принципом типичный инвестор, то

есть покупатель объекта недвижимости, приобретает его в ожидании получения в будущем доходов от использования. Учитывая, что существует непосредственная связь между размером инвестиций и выгодами от коммерческого использования объекта инвестиций, стоимость недвижимости определяется как стоимость прав на получение приносимых ею доходов, иными словами, стоимость объекта недвижимости определяется как текущая стоимость будущих доходов, генерируемым объектом оценки по зависимости:

$$C_n^A = D_n^t * K_p / C_d - r, (2)$$

где

- C_n^A – ожидаемая стоимость недвижимости при доходном подходе к его оценке, в руб.
- D_n^t – дисконтированный доход от вложений в t -ом году, в руб.
- K_p^t – коэффициент стабилизации темпов роста дисконтированного текущего денежного потока от инвестиционных вложений в недвижимость в t -ом году, коэффициент
- C_d – ставка дисконта, в долях ед.
- r – величина = $K_p^t - 1$.

Оценка по стоимости активов производится лишь для предприятий, рассматриваемых как имущественный комплекс. Эта оценка производится стоимости активов баланса предприятия на последнюю отчётную дату или при продаже этих активов на рыночных условиях.

Рассматривая действующие подходы, приходится констатировать, что на практике практически не применяется ценностный подход к оценке недвижимости. Такое положение объясняется двумя обстоятельствами:

Во-первых, общепринятые методы оценки недвижимости не содержат для покупателя полной информации, чтобы сделать правильный вывод о соотношении цены и качества.

Во-вторых пока не разработана надёжная и понятная методика ценностного подхода к оценке недвижимости.

Для реализации идеи ценностного подхода к оценке, необходимо исходить из сущности объекта недвижимости как товара [3, с.6], который рассматривал его как *триединство физического объекта, объекта гражданских прав и экономического объекта*.

В триединстве объект недвижимости раскрывается как экономическая ценность лучшего варианта по потребительским свойствам из известных объектов целевому покупателю.

Установление цены на рынке недвижимости на основе ценностного подхода может осуществляться посредством отбора ключевых признаков по степени влияния их на потребительские, экономические, правовые характеристики объекта недвижимости. Основным фактором, формирующим спрос на товар- недвижимость является необходимый уровень качества, характеризуемый совокупностью свойств объекта недвижимости, обуславливающих его пригодность удовлетворять определенные потребности в соответствии с его назначением. Их важность в первую очередь определяется с учетом сегмента рынка, функционального назначения и типа объекта недвижимости и характеризуется показателями назначения, надежности, безопасности, экономичности, близостью к инфраструктуре и др.

Определив базовую сущность объекта недвижимости как товара, методика реализации ценностного подхода будет состоять из следующих этапов:

Первый этап. Устанавливается максимальное число значимых характеристик объекта недвижимости как товара в аспектах:

- физического содержания объекта недвижимости (качественные характеристики, площадь, размер, объём, материалы конструкций, состав и мощность инженерных систем, площадь участка земли, месторасположение и др.);
- юридических прав на объект недвижимости (владения, пользования, распоряжения, аренды, лизинга, сервитуты, факторов риска и др.);
- экономических характеристик, дающих представление о стоимости объекта: рыночной, восстановительной, остаточной, доходной; о затратах на содержание объекта недвижимости и др.

Второй этап. Производится выбор максимального числа вариантов объектов недвижимости, претендующих на продажу. Выявляются характеристики по выбранным вариантам объектов недвижимости, позволяющие покупателю сразу исключить из списка приобретаемых. Это возможно сделать по причинам: излишней дороговизны, наличия обременений и другим правовым основаниям; неудачных архитектурно- планировочных, конструктивных и дизайнерских решений; неприемлемых вариантов месторасположения, климата, состояния развитости инфраструктуры, современных требований к «умному дому», звука - и теплоизоляции, вентиляции, рельефу местности, к уровню криминализации в районе проживания, его загрязнённости и загазованности, близости к линиям ЛЭП и к вредным производствам; отсутствия мест парковки, земельного участка у дома и по другим обстоятельствам, влияющим на качество жизни и здоровье человека.

Третий этап. После исключения неприемлемых вариантов выбираются наиболее значимые качественные характеристики с числом не более 10 для идеального (по мнению покупателя) объекта недвижимости и производится их количественная оценка с использованием матрицы (таблица 2).

Четвёртый этап. Данные качественных характеристик по идеальному объекту и оставшимся для рассмотрения вариантам объектов недвижимости заносятся в таблицу 3 для оценки их конкурентоспособности.

Пятый этап. Используя расчётные данные таблицы 3, принимается решение о возможной покупке подходящего варианта объекта недвижимости.

Пример выбора варианта объекта недвижимости на основе ценностного подхода к оценке недвижимости, который в упрощенной форме производится в следующей последовательности:

1. Формируются исходные данные. Для покупки квартиры предлагается два варианта:
 - вариант: 3-к квартира 60 м² на 8 этаже 9-этажного панельного дома, Ленинский район, ул. Макарова д.5 корп.2., цена м² - 45т. руб.
 - вариант: 1-этажный дом 50 м² из клеёного бруса с участком 6 соток в посёлке Афонино цена м² - 52т. руб.
2. Для количественной оценки значимых качественных показателей используем матрицу (таблица 2).

Таблица 2 - Матрица количественной оценки значимых качественных характеристик объектов недвижимости, выбранных покупателем[4]

	1	2	3	4	5	Σ	W_i
1	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2,5	0,28
2	0,5	0,5	1	0,5	0	2,5	0,28
3	0,5	0	0,5	0	0	1	0,11
4	0,5	0,5	1	0,5	0,5	3	0,33

Итого	2,0	1,5	3	1,5	1,0	9,0	1,0

3. Используя качественные характеристики объектов недвижимости и оценки их весомости (W_i) заполняем таблицу 3.[5, с.50-56]

Таблица 3. Оценка конкурентоспособности вариантов недвижимости

Характеристика потребительских свойств недвижимости	Идеальный вариант			Вариант 1. Частный дом			Вариант 2. Квартира в панельном доме		
	Показатели	Удельный вес	Расчетные значения	Показатели	Расчётные значения	Относительные значения	Показатели	Расчётные значения	Относительные значения
1. Площадь, м ²	65м ²	0,28	18,2	60	16,8	0,92	56	15,68	0,86
2. Местоположение, балл	Верхние Печёры, 100	0,28	28	Афонино, 80	22,4	0,8	Ленинский район, 60	16,8	0,6
3. Материал, балл	Брус, 100	0,11	11	Брус100	11	1,0	Ж/ бет. панели, 70	7,7	0,7
4. Наличие инженерных коммуникаций, балл.	100	0,33	33	90	29,7	0,9	95	31,35	0,95
Итого						3,62			3,11
5. Цена за 1м ² , т.руб.	50				48	0,96	47		0,94
K_k						$K_{k_1}=3,77$			$K_{k_1}=3,3$
K_m								1,14	

$$K_{k_1}=3,62/0,96=3,77 \quad K_{k_2}=3,11/0,94=3,3 \quad K_m=3,77/3,3=1,14$$

На основании данных таблицы 3 можно сделать следующие выводы:

1. Частный дом по соотношению цены качества оказался более конкурентоспособным на рынке недвижимости.
2. У частного дома коэффициент меновой стоимости оказался выше и составил $K_k=1,14$. Это означает, что цена продавца квартиры в панельном доме оказалась завышенной на 14%, или на 368,48 тыс. рублей. ($56 \cdot 47 \cdot 0,14$), если использовать ценностный подход объектов недвижимости в данной рыночной ситуации.

Заключение

На основе проведённых исследований можно сделать следующие выводы:

1. Исследована теоретическая основа затратного и ценностного подходов к ценообразованию, что позволило:
 - показать разницу логического процесса этих вариантов подходов к ценообразованию;
 - дать классификацию затратных и ценностных методов ценообразования;
 - разработать экономика – математическую модель для расчёта цены товара на основе ценностного подходов к ценообразованию.
2. Рассмотрены особенности применения разработанных теоретических положений при оценке недвижимости.
3. Проведённые расчёты по двум объектам недвижимости с использованием ценностного подхода позволили доказать, что ценностный подход можно широко применять в практике оценки недвижимости.

Список литературы

1. Кожин В.А. Шагалова Т.В.. Моделирование ценообразования для различных видов товаров и услуг в рыночных условиях с учётом ценностного подхода. Журнал ВАК «Экономика и предпринимательство-2013, № 12-4 (41-4, с.539-543).
2. Горемыкин В. А. Экономика Недвижимости: Учебник.-4-е изд.-М.: Высшее образование, 2006. - 655с.
3. Жулькова Ю.Н. Экономика отрасли. Экономика недвижимости: Учебное пособие.-Н. Новгород: ННГАСУ, 2012. – 76с.
4. Кожин В.А. Иванова О. С. Опыт внедрения эффективного механизма системы управления в инвестиционно - строительных организациях Нижегородской области (статья) Журнал «Инновации» – 2006. - №9, стр 105-109.
5. Кожин В.А. Шагалова Т.В.. Теоретические подходы к формированию рыночной цены. Материалы научно- практической конференции ННГАСУ:-Н. Новгород, ННГАСУ, 2016.- 216с.

АНАЛИЗ МЕР ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Валеева Нурия Зекериевна

На протяжении всей истории человечества проблема стабильного продовольственного обеспечения населения была одной из самых важных, поскольку от нее во многом зависит национальная безопасность любой страны. Являясь главной частью экономического благосостояния и основополагающим вектором национальной безопасности любого государства, продовольственная безопасность является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов.

Либерализация ценообразования и внешней торговли, повышение цен на средства производства и услуги для сельского хозяйства, а также отсутствие должного уровня на ввоз товаров в отношении отечественных товаропроизводителей приводят к нежелательным последствиям для России. Социально-экономическая система государства непосредственно связана с продовольственной безопасностью, основанной на мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения ее гарантий. Подобная логическая модель включает в себя жизненно важные изменения через разработку стратегии национального экономического реформирования, устойчивого стабильного развития, обеспечения продолжительности и качества жизни населения.

Важным условием обеспечения продовольственной безопасности страны является общий уровень национальной экономики. Продовольственная безопасность страны может быть обеспечена только за счет последовательного осуществления комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер на федеральном и региональных уровнях путем обеспечения системы сочетания государственных мер с использованием внутренних резервов непосредственно самих отраслей, предприятий и хозяйств агропромышленного комплекса.

Для этого необходимо:

- обеспечить сбалансированное функционирование агропромышленного комплекса, и в том числе сельского хозяйства, в режиме расширенного воспроизводства по инновационному пути развития с учетом равноправного и взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества, использования преимуществ международного разделения труда в АПК и кооперации производства;
- рационализировать структуру внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, предусматривающую максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей страны;
- сохранить единое экономическое пространство, развивать и совершенствовать межрегиональные продовольственные и сырьевые связи;
- углубить территориально-отраслевое разделение труда в АПК, активно развивать интеграционные процессы в агропромышленном производстве и специализированные зоны по производству отдельных видов сельскохозяйственной продукции, стимулировать кооперацию;
- создать необходимые законодательные, организационно-экономические и административные условия, исключающие криминализацию в системе производства и сбыта

- сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обеспечить действенность государственного регулирования экономических процессов, связанных с производством, сбытом и использованием сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, способного гарантировать нормальное функционирование отечественного агропромышленного комплекса и внутреннего агропродовольственного рынка.

Список литературы

1. Аблеева, А.М. Методические аспекты инвестиционной и инновационной стратегии развития предприятия [Текст] / А.М. Аблеева, Т.Н. Лубова // Социальная политика и социология. – 2010. – № 8 (62). – С. 406-415.
2. Лубова, Т.Н. Теоретические подходы к управлению многоуровневой кооперацией [Текст] / Т.Н. Лубова // Социальная политика и социология. – 2011. – № 8 (74). – С. 214-226.
3. Лубова, Т.Н. Аутсорсинг, субконтрактинг и франчайзинг как наиболее распространенные виды производственной кооперации предприятий малого и среднего бизнеса [Текст] / Т.Н. Лубова // Человеческий капитал. – 2011. – № 10 (34). – С. 74-77.
4. Лубова, Т.Н. Теоретические аспекты определения горизонтальной и вертикальной кооперации и интеграции предприятий [Текст] / Т.Н. Лубова // Социальная политика и социология. – 2012. – № 9 (87). – С. 234-248.
5. Лубова, Т.Н. Межрегиональный рейтинговый анализ инновационной активности регионов Приволжского федерального округа [Текст] / Т.Н. Лубова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2009. – № 7-1. – С. 107-111.
6. Лубова, Т.Н. Межрегиональный сравнительный анализ показателей финансовой безопасности Приволжского федерального округа [Текст] / Т.Н. Лубова // Молодой ученый. – 2009. – № 5. – С. 53-60.
7. Продуктивность и качество гибридов сахарной свеклы в условиях Республики Башкортостан [Текст] / Д. Р. Исламгулов [и др.] // Достижения науки и техники АПК. – 2010. – № 2. – С. 20-22.

ПРОБЛЕМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Кирилова Алина

Потребность в сбалансированном питании является базовой для человека. Доля расходов на питание в бюджете семьи - один из важнейших индикаторов уровня жизни. На региональном уровне наблюдается прямая связь между уровнем доходов домохозяйств и качеством их питания. Многие исследователи отмечают, что текущие доходы не позволяют удовлетворить даже базовые потребности значительной части граждан РФ. В частности, установлено негативное влияние неполноценного или некачественного питания на здоровье взрослого и особенно детского населения.

Продукты питания относятся к категории низкоэластичных товаров. Поэтому, когда сельскохозяйственное производство не в состоянии обеспечить удовлетворение основных потребностей в продуктах питания, рост цен создает видимость сбалансированности рынка. Следствием этого является снижение возможностей различных слоев населения приобретать в определенном размере и ассортименте продукты питания по сложившимся ценам. За годы проведения социально-экономических реформ в обществе доходы населения уменьшились, резко снизился уровень жизни и платежеспособный спрос населения.

Уровень жизни населения является обобщающей характеристикой состояния социального потенциала региона, выраженной совокупностью жизненных благ, потребляемых населением преимущественно по месту жительства, а также основным фактором стабильности. Динамика уровня жизни - важнейший ориентир при разработке стратегии развития региональной экономики в целом и ее структурных составляющих.

В последние годы значительно изменились уровень и структура потребления продовольствия населением, на которые оказывает влияние ряд факторов: национальные особенности питания; географическое положение; климат территории; возрастной состав населения; организационно-экономические факторы; возможности ввоза дефицитных видов; приближенность к потребителям и другие.

Потребление основных продуктов питания населением Республики Башкортостан представлено в таблице 1.

Рацион питания не сбалансирован по белку, жирам, углеводам и витаминам. Уменьшение количества в рационе белковых продуктов компенсируется возрастанием объема продуктов, содержащих углеводы. Одной из причин сокращения потребления в регионе продовольствия стали переориентация на более дешевые продукты питания и снижение покупательной способности населения.

Сохранение здоровья и работоспособности человека, увеличение продолжительности его активной жизни зависят во многом от рациона питания. Для нормальной жизнедеятельности человека необходимо определенное соотношение белков, жиров и углеводов.

Потребление основных продуктов питания населением Республики Башкортостан, кг на душу населения

Виды продовольствия	Норма потребления, рекомендуемые ВОЗ ООН	Потребление в 2014 г.	Место, занимаемое в РФ в 2014

Хлеб и хлебные продукты	120,5	121	33
Картофель	96,7	113	46
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	140,3	88	70
Мясо и мясопродукты	70,1	77	28
Молоко и молочные продукты	359,9	315	4
Яйца, шт.	243	295	21
Сахар	36,5	41	28
Масло растительное	13,1	15,2	12

Список литературы

1. Лубова, Т.Н. Теоретические аспекты определения горизонтальной и вертикальной кооперации и интеграции предприятий [Текст] / Т.Н. Лубова // Социальная политика и социология. – 2012. – № 9 (87). – С. 234-248.
2. Лубова, Т.Н. Межрегиональный рейтинговый анализ инновационной активности регионов Приволжского федерального округа [Текст] / Т.Н. Лубова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2009. – № 7-1. – С. 107-111.
3. Лубова, Т.Н. Межрегиональный сравнительный анализ показателей финансовой безопасности Приволжского федерального округа [Текст] / Т.Н. Лубова // Молодой ученый. – 2009. – № 5. – С. 53-60.
4. Лубова, Т. Н. Совершенствование экономического анализа эффективности кормопроизводства [Текст] / Т. Н. Лубова. - Уфа : Изд-во БГАУ, 2004. - 44 с.
5. Лубова, Т. Н. Теоретические положения контроля и анализа в системе управления кормопроизводством [Текст] / Т. Н. Лубова. - Уфа : Изд-во БГАУ, 2003. - 52 с. - Библиогр.: с. 47-51.
6. Продуктивность и качество гибридов сахарной свеклы в условиях Республики Башкортостан [Текст] / Д. Р. Исламгулов [и др.] // Достижения науки и техники АПК. - 2010. - № 2. - С. 20-22.
7. Технологические качества и продуктивность гибридов сахарной свеклы в условиях Республики Башкортостан [Электронный ресурс] / Д. Р. Исламгулов [и др.] // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. - 2010. - № 1. - С. 5-9.

АТТЕСТАЦИЯ КАК ВАЖНЕЙШАЯ ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ

Кирсанова Дарья Александровна

Аттестация (от фр. attestation от лат. attestatio — свидетельство, подтверждение) — определение квалификации, уровня знаний и умений человека - отзыв, характеристика. Полученный в результате аттестации документ называют аттестатом.

Кадровые службы и руководство организаций сделали вывод, что составной частью оценки уровня профессиональной подготовки и соответствия работника занимаемой должности, является аттестация. Кроме того аттестация помогает в принятии решения вопроса о присвоении работнику квалификационного разряда.

Цель аттестации - это оценка персонала, аттестация позволяет выявить уровень потенциальных возможностей сотрудника, и выявить степень адаптации работника в том виде деятельности, которой он занимается. Процедуры аттестации делятся, на следующие этапы:

1. **Планирование.** План проведения и подготовки аттестации характеризует проблематичные области, потребности в инструментари, потребности специальных знаний для поддержки процедуры оценки и других вопросов, без проведения анализа нельзя дать ответов, соответствующего для шага базовой оценки и специфичного для конкретной ситуации.
2. **Сбор информации.** Сбор информации - это процесс получения информации из внешнего мира и приведение ее к виду, стандартному для данной информационной системы.
3. **Базовый анализ.** При базовом анализе определяется, является ли достаточным контроль доступа на уровне файлов, либо на уровне отдельных записей. Достаточно ли осуществлять аутентификацию на уровне хостов либо на уровне пользователей. При базовом анализе кроме того проверяется существование механизмов безопасности.
4. **Детальный анализ.** Для проведения аттестации во многих вариантах случается недостаточно одного базового анализа. При детальном анализе используется множество подходов, выбор которых определяется скорее существующими угрозами и их последствиями, чем общими характеристиками и критичностью. К примеру, когда главной задачей является обеспечение конфиденциальности закрытой информации, основной упор делается на контроль доступа к данной информации и закрытии ее содержания с помощью криптографических средств.
5. **Основными отчётными документами** по итогам аттестации являются заключение и прилагаемые к нему протокола аттестационных испытаний. Заключение содержит выводы относительно соответствия механизмов безопасности АС критериям аттестации, и оценку уровня безопасности и рекомендации по обеспечению режима информационной безопасности АС, дополняющие существующие организационные меры защиты. Заключение основывается на данных, содержащихся в протоколе аттестационных тестирований. Заключение основывается на данных, содержащихся в протоколе аттестационных испытаний. На основании заключения председатель аттестационной комиссии принимает решение о выдаче Аттестата соответствия.
6. **Аккредитация.** Аккредитация (лат. accredo, «доверять») — процедура официального подтверждения соответствия объекта установленным критериям и показателям (стандарту). Наиболее распространена в сфере оказания профессиональных услуг, для оценки, качества которых потребитель, как правило, не обладает достаточными компетенциями.

Этапы аттестации:

1. Предварительный этап – подготовка проекта внедрения аттестации. Обоснование и проведение презентации для руководства проекта аттестации.
2. Пробная аттестация – для апробирования предложенной процедуры запускается пилотный проект аттестации в отделе управления персоналом, проверяются и дорабатываются все этапы внедряемой на предприятии методики.
3. Подготовительный этап – перед каждой, запланированной заранее, процедурой аттестации, сотрудники отдела управления персоналом проводят подготовительную консультационную работу. Аттестуемым за две недели до проведения аттестации сообщают критерии аттестации.

Вывод: Умение проводить эффективную аттестацию – одна из основных задач по улучшению кадрового управления. Аттестация проходит не только для отдельного сотрудника и его руководителя, но и отвечает интересами организации, в общем. Грамотное и квалифицированное проведение аттестации способствует совершенствованию работы с кадрами, наиболее рациональному использованию профессиональных и личностных качеств работников, усилению их материальной и моральной заинтересованности в результатах труда. Аттестация представляет собой анализ прошлых успехов и неудач сотрудников и включает оценку их пригодности в должности или необходимости дополнительного обучения.

Список литературы

1. Коломиец А.И. Управление персоналом. Учебное пособие. М.: НОУ ВПО «ИПИ», 2013.
2. <http://finvuz.ru/>
3. <https://ru.wikipedia.org/>

АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ РЕГИОНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Найданова Эржена Батожаргаловна

Вопросы финансового состояния сельскохозяйственной отрасли волновали и волнуют многих ученых, политиков и экономистов. Это связано с тем, что уровень доходности в сельском хозяйстве низок, вследствие неэквивалентного соотношения цен на реализуемую отечественную продукцию и издержек ее производства [1, ,32]. Ведь за последний десяток лет цены на промышленную продукцию, приобретаемую аграриями, в 1,5 раза опережали темп роста цен на сельхозпродукцию. Усугубляется данная проблема в условиях кризиса. Так, в 2013 г. без субсидий сельское хозяйство было убыточно: уровень его убыточности составил минус 1,7 %, а с учетом субсидий рентабельность достигла лишь 9,3 %, что почти втрое ниже, чем необходимо для ведения отрасли на расширенной основе [5, ,96].

В дотационных регионах, таких как республика Бурятия, ситуация складывается аналогично. Для Бурятии сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей народного хозяйства. Однако, для развития отрасли в полном объеме нужны финансовые вливания в виде субсидий [2, ,68]. В регионе реализуются несколько государственных программ по поддержке сельского хозяйства, которые призваны снять напряжение на региональном отраслевом рынке.

В таблице 1 представлена динамика расходов на сельское хозяйство в рамках консолидированного бюджета Республики Бурятия.

Таблица 1- Динамика доходов и расходов бюджета Республики Бурятия, млн. руб.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2012 г.
Доходы - всего	47272,4	52001,5	50409,6	106,3
Расходы - всего	48384,6	52367,7	54602,0	112,8
из них на:				
сельское хозяйство и рыболовство	1267,7	1034,5	1019,1	80,4
Профицит, дефицит	-1112,2	-366,2	-4192,4	376,9

**рассчитано по данным Росстата [7]*

Как видно из таблицы, расходы на сельское хозяйство за три года сократились почти на 20%, при этом общие расходы в консолидированном бюджете региона увеличились на 12,8% при одновременном увеличении доходной части всего на 6,3%. Дефицит же регионального бюджета вырос в 3 с лишним раза.

В рамках исполнения бюджета за 2013-2014 гг. можно наблюдать неоднозначную структуру доходной и расходной частей (табл. 2). Так, не дополучение доходов бюджета в 2013 г. составило 3,5 %, а в 2014 г., наоборот, получено на 2,2 % больше, чем запланировано. А в расходной части бюджета наблюдается практически по всем направлениям по фактическому исполнению снижение показателя, кроме национальной обороны и безопасности, лесного и дорожного хозяйств.

Таблица 2 - Исполнение консолидированного бюджета Республики Бурятия, млн. руб.

Показатели	2013 г.			2014 г.		
	утверж-денный бюджет	факти-ческое испол-нение	в % к утверж-денному бюджету	утверж-денный бюджет	фактическое исполнение	в % к утверж-денному бюджету
Доходы - всего	53862,3	52001,5	96,5	49335,9	50409,6	102,2
Расходы - всего	60586,6	52367,7	86,4	58096,4	54602,0	94,0
из них на:						
общегосударствен-ные вопросы	4540,1	4309,5	94,9	4170,7	3958,0	94,9
национальную оборону	23,1	23,1	100,0	24,4	24,2	99,3
национальную безопасность и правоохранительную деятельность	688,5	683,4	99,3	655,1	649,4	99,1
национальную экономику	10427,1	9123,1	87,5	7526,5	6937,3	92,2
из них расходы на:						
общеэкономические вопросы	309,8	309,2	99,8	265,8	260,8	98,1
топливно-энергетический комплекс	6,3	4,5	71,6	6,4	6,3	98,4
сельское хозяйство и рыболовство	1098,3	1034,5	94,2	1060,3	1019,1	96,1
водные ресурсы	346,4	243,7	70,3	130,1	116,2	89,3
лесное хозяйство	628,0	622,2	99,1	632,3	629,0	99,5
транспорт	236,9	211,8	89,3	240,6	240,6	100,0
дорожное хозяйство	5126,9	4924,9	96,1	3010,4	2963,8	98,5
связь и информатику	208,7	199,4	95,6	93,6	87,6	93,5
другие вопросы в области национальной экономики	2464,0	1571,3	63,8	2082,8	1609,6	77,3
жилищно-коммунальное хозяйство	5016,5	2770,3	55,2	5340,8	3737,9	70,0
охрану окружающей среды	795,1	753,8	94,8	1141,3	689,2	60,4
социально-культурные мероприятия	38845,1	34485,4	88,8	38798,4	38193,8	98,4

*составлено по данным Росстата [7]

В сельском хозяйстве фактическое исполнение снижено по отношению к плановому на 5,8 и 3,9 % в 2013-2014 гг. соответственно.

Одним из основных показателей, характеризующих эффективность деятельности предприятия, является рентабельность. По финансовым результатам деятельности сельскохозяйственных организаций в регионе можно определить насколько рационально используется имеющийся финансовый, материальный, трудовой потенциал.

Таблица 3 - Динамика сальдированного финансового результата сельхозорганизаций Бурятии, млн. руб.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего	13536,1	9077,5	14252,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	-25,3	-62,4	313,7
из них сельское хозяйство	75,9	49,9	382,1

**составлено по данным Росстата [7]*

Так, по данным таблицы можно констатировать, что в целом по региону показатель финансового результата увеличивался в разрезе 2012-2014 гг. Что касается сельского хозяйства, то показатель финансовой результативности увеличился на 306,2 млн. руб.

Также большое внимание при анализе финансового состояния уделяется количеству убыточных предприятий в отрасли и рассматривается размер убытка каждого предприятия. В таблице 4 представлены данные, характеризующие долю сельскохозяйственных предприятий от общего числа предприятий в регионе, имеющих убытки. Также указана сумма убытков этих предприятий в динамике.

Таблица 4 – Динамика доли убыточных сельскохозяйственных предприятий и суммы их убытка

Показатели	Удельный вес убыточных организаций, в процентах от общего числа организаций			Сумма убытка, млн. рублей		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего	31,3	26,5	31,2	1740,8	3327,9	6917,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	27,8	30,8	30,8	139,2	187,2	141,4
из них сельское хозяйство	16,7	20,0	25,0	37,6	68,9	73,1

**составлено по данным Росстата [7]*

Общее количество убыточных предприятий в республике за 2012-2014 гг. практически не увеличилось, а в сельском хозяйстве наблюдается стабильный рост показателя. Так, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. их доля увеличилась на 5%. Соответственно сумма убытков по отрасли также возросла за эти три года.

Таким образом, подводя итог проведенного анализа, напрашивается вывод о неутешительном состоянии сельского хозяйства региона. Показатели эффективности деятельности снижаются или статичны, а показатели, характеризующие негативную тенденцию развития отрасли, растут. Несомненно, в 2014 г. снижение показателей можно оправдать общими неблагоприятными условиями функционирования аграрного рынка в России, тем не менее, необходимы грамотные управленческие решения региональных властей, чтобы переломить ситуацию в лучшую сторону.

Список литературы

1. Алтухов А. России необходима новая аграрная политика. // Экономист. № 8. 2014. С.28 - 39
2. Воробьев Ю.Н., Жахов Н.В. Результаты реорганизации налоговой полиции: Курская область // Налоговая политика и практика. 2009. № 2. С. 68-71.
3. Жахов Н.В. Планирование как инструмент управления аграрным производством // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, анализа и аудита: материалы VII междунар. науч.-практич. конф. Курск: Изд-во ЮЗГУ, 2015. С. 121-124.
4. Дюпина Л.Ф., Дикунова М.С., Бровко А.С. Повышение конкурентоспособности высшего образования путем применения систем менеджмента качества // Социальные науки. 2015. Т.1. № 6-1 (9). С. 28-33.
5. Тушкаева Л.В., Найданова Э.Б. Роль агропищевых кластеров в обеспечении продовольственной безопасности региона // Пермский аграрный вестник, 2015. № 4 (12).

С.96-103.

6. Цыренова Е.Д. Найданова Э.Б., Сахаровская Е.Ц. Механизм государственного регулирования рынка молочной продукции региона: монография. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. – 212 с.
7. Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 18.02.2016)

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ГОРОДОВ РОССИИ И ЕЕ РЕГИОНОВ

Борисов Александр Владимирович
Борисова Наталья Ивановна
Онищенко Мария Юрьевна

Сегодня в населенных пунктах проживает больше пятидесяти процентов жителей Земного шара. При этом, нынешний город с его сильной общественно-финансовой и инженерно-промышленной инфраструктурой является одним из основных виновников деградации окружающего нас мира, за неимением возможности развиваться. Для успешного развития городской среды следует рассмотреть такие проблемы, как энергетические, экономические и экологические.

На первое место необходимо установить положение финансовой основы населенных пунктов, ухудшение производства, что же, в свою очередь, напрямую касается таких значимых общественно-финансовых нюансов, равно как занятость жителей, положение общественной и технической инфраструктуры, нравственно-общепсихологическая атмосфера и уровень жизни населения.

Выделим основные современные экономические проблемы комплексного развития российских городов и городских хозяйств.

Первая проблема - это перенаселение городов, в особенности больших и неравномерное расселение жителей на местности. Данное приводит к сверх сосредоточиванию жителей в относительно мало габаритной местности, что тянет за собой возникновение либо увеличение других географических вопросов, в силу того, что жители планеты расположены весьма неравномерно: в 7% местности суши сосредоточено 70% жителей. Плотность населения в данных местностях составляет несколько сотен человек на 1 км². Но при этом, на большей части заселенной суши плотность жителей не превышает 5 чел./км², а 15% суши вообще не заселено. Особо эта ситуация просматривается и в городе Волгограде: в новых районах располагается намного значительно больше жителей, нежели в ранее возведенных районах. Численность Дзержинского, наиболее юного района города, свыше 180 тыс., а Красноармейского района - больше 167 тыс. А всего город Волгоград состоит из 7 районов и нескольких небольших островов на Волге. Помимо этого, весьма немало частных домов в удаленных от центра областях. И из-за специфики местности города, маленьких холмов на территории, некоторые участки никак не заселены. Поэтому, формируется впечатление, что город "делят" участки, на которых нет построек. [6]

Вторая проблема - это рост численности жителей города, который влечет за собой, как следствие, увеличение спроса на жилую недвижимость, приводя к постоянному росту стоимости квартир, что, во-первых, не позволяет городу результативно совершенствоваться, во-вторых, негативно отражается на качестве жизни населения. Численность города Волгограда начала активно увеличиваться с 1989 г., что послужило активному строительству новых жилых объектов, но, и в связи с этим, и с постоянно меняющейся экономической ситуацией в стране, рост цен на квартиры Волгограда, на сегодняшний момент, неуклонно растет. Сегодня можно наблюдать понижение спроса на вторичное жилье и квартир в новостройках. Продажа квартир

в Волгограде неуклонно снижается. Связано это с понижением уровня платежеспособности населения. Происходит это потому, что средние зарплаты населения не дают реализовать планы по выгодной покупке жилплощади и, конечно, глобальная ситуация с валютным кризисом на мировом рынке. [5]

Третья проблема - это потребность предоставления высокой занятости городского населения, принимая во внимание его сверх сосредоточение на довольно узкой территории. Ради этого муниципальное правительство обязано содействовать развитию экономики города и рабочими местами с высокой заработной платой потому, что в городах, а именно таких масштабных как Москва и Санкт-Петербург, «стоимость жизни» в несколько раз выше среднего уровня по стране в целом. Для этого власти должны способствовать притоку в город таких рабочих мест, с которыми связана высокая заработная плата. Хочется отметить, что хоть и действует государственная программа Волгоградской области "Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Волгоградской области в 2014 - 2020 годах", но занятость жителей города оставляет желать лучшего. Анализируя заработную плату общего банка вакансий службы занятости населения по состоянию на 1 января 2016 г. можно отметить, что по прежнему она остается достаточно низкой. Так 70,0 % от всех заявленных вакансий имеют оплату труда ниже средней заработной платы по Волгоградской области (23 581,00 руб.), 5,1 % от общего количества вакансий – ниже прожиточного минимума, установленного на территории Волгоградской области (9 269,00 руб.). Имеют оплату труда выше средней заработной платы по Волгоградской области (23 581,00 руб.) всего 30,0 % от заявленных вакансий. [9]

Четвертая проблема - это предоставление стабильности экономики города и муниципального хозяйства, в особенности в стадии глобальных финансовых регрессов, отрицательно воздействующих в финансовую конъюнктуру города, ради чего следует диверсифицировать течения формирования городской экономики.

Пятая проблема - это транспортная, в особенности в больших населенных пунктах с высокой плотностью жителей, которые живут на компактной территории. Взрывной подъем автомобилизации жителей с синхронным сокращением метража путевого полотна на одного владельца автомобиля, а еще неумение автотранспортных систем городов преодолевать активные потоки автомобильного транспорта, порождает разногласие между условиями общепринятых стереотипов свойства существования и объективными чертами существующего городского пространства.

Шестая проблема - инфраструктурная, которая имеет масштабное распространение во всех городах, но в особенности резко проявляющееся в средних и маленьких. Инфраструктурные задачи обнаруживаются во всех типах инфраструктур - технической, автотранспортной, общественной. Источником данных проблем чаще всего служит их сильное изношенное состояние. В итоге отмеченных отрицательных процессов усугубляется нравственно-общепсихологическая атмосфера: для взрослого населения пропадает стабильная актуальная перспектива, для молодого поколения — сужаются условия устройства на работу, получения профессионального образования, а для детей и школьников — вероятность разумного применения свободного времени. И как результат — всегда наиболее обширное распространение приобретают антиобщественные проявления, увеличивается молодежная криминальность и наркомания. Только за 11 месяцев 2015 года было зафиксировано 569 преступлений по Волгограду и области, что на 29% больше, чем в 2014 году. [9]

Следующий, согласно важности, вопрос — экологическое состояние городов, о чем было заявлено ранее. Одной из более заостренных природоохранных вопросов в основной массе больших населенных пунктов страны, невзирая на ряд позитивных направленностей

наметившихся в последние десятилетия и связанных, в основном, с единым регрессом индустриального производства, не прекращает держаться падение качества атмосферного воздуха. В 130 населенных пунктах государства уровень загрязнения воздуха, на сегодняшний день, расценивается как весьма высокий, и только в 18% населенных пунктов – как невысокий. В 40 субъектах Российской Федерации из тех, где проводятся наблюдения, более 54% городского населения находится под воздействием очень высокого загрязнения воздуха.

В десяти из этих сорока субъектов (Астраханская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская области, Республика Хакасия, Хабаровский край, Чувашская Республика, города Москва и Санкт-Петербург) под воздействием высокого загрязнения воздуха находится более 75% жителей, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге – 100% населения [6].

Главные источники загрязнения атмосферного воздуха в населенных пунктах – это индустриальные компании, электроэнергетика и автотранспорт. В ходе последних десятиков лет почти все индустриальные компании в городах снизили выбросы загрязняющих веществ, однако, связано это, в основном, с уменьшением изготовления продукции, а никак не с внедрением экологически наиболее приемлемых технологий. Исследование работы единичных компаний демонстрирует, что почти все из них начали отдавать существенно меньше заинтересованности экологическим проблемам. В огромной мере это касается фирм негосударственного управления. Возникновение отдельных неблагоприятных результатов связано еще с большим износом основных и вспомогательных средств изготовления и снабжения, нарушениями научно-технической выдержки.

Значимыми факторами, обуславливающими высокий уровень засорения атмосферы в крупных городах, являются увеличение размеров автопарка, ухудшение состояния зеленых насаждений, расположенных вдоль дорог и уменьшение их площади, плачевное состояние дорожного покрытия и др. Кроме того, проблема загрязнения атмосферного воздуха передвижными источниками в значительной степени связана с серьезными просчетами в градостроительстве – отсутствием экологически грамотного функционального зонирования, несбалансированностью основных функциональных зон города, повышением этажности и уплотнением застройки, сопровождающимся уменьшением проветриваемости автомагистралей, а также многочисленными недостатками в организации городской транспортной сети. Загрязнение атмосферного воздуха вносит значительный вклад в экологически обусловленную заболеваемость городского населения.

Связано это с тем, что земной слой атмосферы представляет собой один из немногих в природе компонентов, который не может являться в ограничении с использованием или заменен лучшей копией. Рост и формирование городов приводит к ощутимым переменам обстоятельств формирования стока.

Происходит такое в следствии переустройства поверхности и формирования дренажно-канализационных промывочных конструкций. Застройка местности, асфальтированное покрытие и уплотнение земли значительно меняют условия стока поверхностных и порядок грунтовых вод. В зависимости от специфик ландшафтного приспособления территории срыва природных взаимосвязей между неглубокими и находящийся под землей водами могут послужить причиной к разнообразным отрицательным результатам. Принимать во внимание возможность появления подобных результатов следует, решая фактически всегда проблемы градостроительства. В совокупность событий по регулировке поверхностного стока следует содержать строительство водосбросных гидротехнических сооружений. Подобных построек в городе, несомненно, мало. Почти все из существующих построек просты, неверно спланированы, созданы без учёта объёма стока необходимой обеспеченности, с отклонениями от общепринятых проектных заключений. Развитие эрозионных движений на местности города

длится в связи с этим на протяжении многих лет. Обширное распространение больших эрозионных конфигураций рельефа гарантирует в огромной части города отличные обстоятельства для сброса как поверхностных, так и подземных вод. Однако в единичных сбалансированных зонах местных водоразделов при их застройке вследствие малого учёта гидрогеологических обстоятельств время от времени замечается увеличение степени грунтовых вод. Заметную деградацию переживают, в особенности в последние года – пригородные области. Загородный «бум» поверг к ликвидации вокруг населенных пунктов деревьев и кустарников на внушительных площадях. Почти все города из-за практически непрерывного окружения их дачными зонами фактически никак не обладают возможностью формирования, качественно функционирующих загородных зеленых зон, значительно воздействующих на положение атмосферы города и способных получать с целью временного развлечения существенное количество населения.

Что касается энергетических проблем развития, то в основном, данные проблемы обусловлены быстрым увеличением энергопотребления, что поясняется обширным распространением всевозможных электроприборов, кондиционеров, нагревателей и другой энергоемкой техники, с одновременным неимением желания и стремления соблюдать экономию электричество. Однако одной из основных трудностей является -потребность увеличения энергоэффективности. Удельная энергоемкость индустриального и аграрного изготовления в 3,5 - 4,0 раза больше, чем в развитых государствах мира. Это обуславливается тем, что электроэнергетический рычаг экономики сформировался в 2-ой середине прошлого столетия в обстоятельствах, совсем отличных от нынешних. Энергетическая область и городское хозяйство объединены наиболее теснейшим образом. Энергосистема является и компонентом градообразующей основы, и, в то же время, компонентом обеспечения, инфраструктуры города.

Человечество согласно критерию собственного развития всегда больше и значительнее имеет необходимость в энергетических ресурсах, электрическая и тепловая электроэнергия фактически неотделимы от быта и производственной работы человека. В течение последующих десятилетий ожидается существенное повышение энергопотребления, связанное с формированием экономики и приростом населения. Это приведет к увеличению давления на систему энергоснабжения и востребует высокого интереса к эффективности применения энергии.

В заключение хочется отметить, что, учитывая особую актуальность отмеченных проблем, невозможно их решить без участия федеральных и региональных органов, представляется необходимым придать этой работе системный и целенаправленный характер. Следует обеспечить контроль за каждой проблемой, а именно: равномерные застройки новых жилых объектов, а в последующем распределение населения по всей территории города; обеспечение высокой занятостью жителей города, изначально подавая заявки на определенные вакансии в учебные учреждения; решение инфраструктурного вопроса - в данном случае улучшение качества дорог; внедрение экологически более приемлемых технологий, различные инновационные проекты, которые будут направлены на улучшение качества атмосферного воздуха. При этом важно обеспечить максимальное сочетание первоочередных мер по реабилитации городов с долгосрочной стратегией их развития, тесно увязанной, в свою очередь, с регионами, где они находятся, и страной в целом.

Список литературы

1. Анохин А.А. Урбанизация как фактор состояния окружающей среды // География и окружающая среда. Отв. ред. В.В. Дмитриев, Н.С. Касимов, С.М. Малхазова. – СПб: Наука, 2013. – С. 417–426.

2. Борисова Н.И., Борисов А.В. Современное состояние и проблема отрасли водоотведения и водоснабжения в условиях нового экономического развития России и ее регионов // Экономика и предпринимательство. 2014. № 8 (49). С. 728-732.
3. Борисова Н.И., Борисов А.В. К вопросу об энерго-и ресурсосбережении и энергоаудите ЖКХ регионов России в новых экономических условиях // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. 2014. №3(03).
4. Борисова, Н. И. Проблемы повышения энергоэффективности российских городов в новых инновационных экономических условиях/ Н. И. Борисова, А. В. Борисов //Материалы II международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы внедрения энергоэффективных технологий в строительство и инженерные системы городского хозяйства», (24-27 июня 2015 г.). – Кызыл: Изд-во ТувГУ. – 2015. – 189 с., Стр. 13-18
5. Вся недвижимость для Вас [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.vndv.ru/stat_i_po_nedvizhimosti_za_2015_god
6. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2009 году. – М., 2011.
7. Интеллектуальный подход и перспективы устойчивого развития городов // Intelligent Energy – СНГ, июнь 2012. – С. 2–8.
8. Окорочков В.Р., Окорочков Р.В. Энергетическая безопасность страны: сущность, индикаторы и механизмы ее обеспечения // Академия энергетики. – 2014. – № 6(62). – С. 4–13.
9. Официальный сайт Волгоградского центра занятости населения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://czn.volgadmin.ru/rinok-trud/archive/>
10. Российский статистический ежегодник 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
11. Борисова Н.И., Борисов А.В., Выприцкая Е.Ю. К вопросу о разработке и использовании альтернативных источников энергии в России и ее регионах в современных условиях // Экономика и предпринимательство, № 12 (ч.3), 2015 г. С. 412-420

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

НАРУШЕНИЕ ЖУРНАЛИСТСКОЙ ЭТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ПРЕССЕ

Строительева Мария Сергеевна

В современных средствах массовой информации России очень часто можно встретить нарушения норм журналистской этики.

Профессиональная этика журналиста является частью этики общей. Существует две точки зрения по поводу времени её появления. Некоторые исследователи полагают, что профессиональная этика старше профессии, другие считают, что этические нормы могли зародиться ещё до появления профессии.

Нормы профессиональной морали складывались благодаря расширению, сужению или конкретизации норм общей морали. Однако в отличие от общей морали, нормы журналистской этики закреплены в кодексах.

Мы можем выделить несколько этапов в формировании журналистской этики.

Во-первых, это необходимость профессионального сообщества соизмерять свои поступки с общественной моралью, чтобы не подвергнуться критике. В 20 веке появился соответствующий термин, а именно - "медиакритика". Медиакритика побуждает журналистов к корректированию своей практической деятельности.

Во-вторых - это конкуренция. Если какое-либо СМИ не соблюдает этические нормы, допуская множество нарушений в своём издании, то неизбежен отток аудитории. Читатели обратятся к более качественному источнику информации, для которого следование нормам журналистской этики является самоценным.

Следующий этап формирования заключается в том, что система стала настолько развитой, что нормы начали появляться не извне, а изнутри. Возникла система саморегулирования, которая представлена в России Большим Жюри и Общественной коллегией по жалобам на прессу и региональные Советы по информационным спорам. Стоит заметить, что в нашей стране не достаточно развит институт саморегулирования СМИ: многие журналисты зачастую не видят смысла в соблюдении профессиональной этики и даже не читали кодексы, такие как: Московская хартия журналистов, Кодекс профессиональной этики российского журналиста, Меморандум национальной ассоциации телеведущих и другие

Нет в России и гражданского общества, которое бы следило за соблюдением норм в печати и на телевидении. И, наконец, государство не заинтересованно в том, чтобы в России сложился крепкий механизм саморегулирования. В последнее время СМИ для государства - это институт для пропаганды. Пример тому - репортаж о распытом на Украине мальчике, который показал в прайм - тайм один из центральных каналов. Факты, изложенные в сюжете, оказались недостоверными. Однако опровержения не последовало.

Учёный Луиза Свитич указывает на то, что нынешняя редакционная практика культивирует в журналистах такие качества, как «умение приспосабливаться», «способность легко менять свои убеждения», «скептицизм», «цинизм». Журналисты имеют достаточно толерантное отношение к существованию лжи в работе и профессии. Только незначительная часть ограничивает себя неписаными правилами. Это означает, что саморегуляция носит случайный, узкий и локальный

характер, чаще всего она наблюдается внутри редакции. Низкая степень саморегуляции приводит прежде всего к собственной незащищенности журналистов перед внешними и внутренними факторами давления. Она также сводит на нет предпосылки для развития профессиональной корпоративности, оставляя журналистов в позиции разрозненных наемных работников. Журналистика как профессия получает достаточно скромный статус в обществе, представляя не как общественная сфера для гражданских дискуссий, а как муниципальный отдел пропаганды и частное бюро услуг для платежеспособного заказчика. [6]

Исследователь Владимир Тулупов отмечает: "К сожалению, сегодня самый большой грех сегодняшней российской прессы – пренебрежение профессиональными стандартами, и прежде всего этикой (что, по сути, одно и то же). Как результат: аудитория все меньше доверяет СМИ, печатному и звучащему слову. Нынешнее поколение практически не знает качественной журналистики". [8]

Мы выделили четыре группы нарушений журналистской этики.

Первая группа: **журналист и аудитория**. Журналист должен быть ответственен перед аудиторией, не провоцировать панику, проверять достоверность фактов, не публиковать слухи, не искажать информацию, не пропагандировать насилие.

Примеры нарушений:

1. "Ситуация с распространением ВИЧ в "России" достигла уровня национальной катастрофы". [9] Журналист пишет о вопросах медицины и не должен делать упор на сенсационность, которая может вызвать страх у многих людей.
2. Заголовок "Убей собаку - спаси детей!" [3] Пропаганда жестокости и насилия.

Вторая группа: **журналист и источник информации**. Собирать информацию необходимо честными методами, не перевирать слова источника, быть беспристрастными.

Примеры нарушений:

1. "Life news публикует новые тайные переговоры Немцова". [11] Журналист распространяет «прослушку» телефонных переговоров без предоставления доказательств законности получения подобной информации.
2. "Журналисты НТВ обманом взяли интервью у бой-френда Кудрявцевой". [5]

Недопустимо получение информации обманным путём.

Третья группа: **журналист и герой публикации**. Журналист не имеет права вмешиваться в частную жизнь, публиковать порочащие сведения, оскорблять или пренебрежительно намекать на расу, национальность, физическую или психическую неполноценность.

Примеры нарушений:

1. "Черно - белые карты Барака Обамы". [7] Пренебрежительный намёк на расу американского президента.
2. "Чеченцы избили полицейского в Ницце". [10] Необходимо воздерживаться от стереотипов и не переносить деяние одного человека на целый народ, не следует упоминать национальность человека без веских на то оснований.

Четвертая группа: **журналист и профессия**. Необходимо соблюдать условия честной конкуренции, не совмещать политическую должность и работу журналиста, не дискредитировать своим поведением профессию журналист.

1. "Вот и уроженец Владивостока, журналист Дмитрий Огнєев, освещающий события на востоке Украины с присущей его профессии объективностью, уже не в первый раз попадает в объектив камеры с оружием в руках". [2] Профессиональная деятельность журналиста прекращается, когда он берет в руки оружие.
2. "В Одессе пьяный Михаил Леонтьев публично обматерил руководство Украины". [1]

Журналист должен понимать, что его внешний облик и поведение в общественных местах влияют на представление людей о журналистике. Неуважение к публике и неадекватное поведении наносит ущерб репутации журналистской корпорации в целом.

Таким образом, мы доказали, что в российской журналистике нарушаются нормы профессиональной этики во многих сферах. Уровень саморегулирования в России довольно низкий. Однако в западноевропейских странах построение саморегулирования заняло несколько десятков лет. Поэтому можно предположить, что и в России это процесс быстрым не будет.

Список литературы

1. В Одессе пьяный Михаил Леонтьев публично обматерил руководство Украины // Журдом. 08.05.2012
2. В России просто традиция такая - журналисты только с оружием в руках! // yablor.ru. 15.01.2015
3. Завгородняя Д. Убей собаку - спаси детей // Комсомольская правда. 23.09.2012
4. Лазутина Г.В. Профессиональная этика журналиста как наука и практическая проблема. Учебное пособие. М.: Аспект Пресс, 2000.
5. Лера Кудрявцева объявила бойкот телеканалу НТВ // wotda.ru.
6. Пасти С. М. Российский журналист в контексте перемен. Медиа Санкт-Петербурга // под ред. Д. П. Гавры. — Тампере : Tampere University Press, 2004
7. Сорокина Н. Черно-белые карты Барака Обамы // Российская газета. 20.03.2008
8. Тулупов В. Этика начинается с проведения границ между журналистикой, рекламой и паблик рилейшнз // Relga.ru. 11.05.2004
9. Черных А. Со скоростью СПИДа // Коммерсантъ. 15.05.2015
10. Чеченцы избili полицейского в Ницце // inosmi.ru. 05.10.2010
11. Life News публикует новые тайные переговоры Немцова // Life News. 20.12.2015

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ПОЗИЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА ПО ВОПРОСУ О ХРАНЕНИИ И ПОКУПКЕ ОРУЖИЯ И ПАТРОНОВ К НЕМУ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

Максимов Александр Александрович

Правовое регулирование

В данный момент вопрос оборота оружия и патронов к нему регулирует Кодекс об административных правонарушениях в статье 20 и Федеральный закон от 13.12.1996 № 15-ФЗ «Об оружии». В Кодексе об административных правонарушениях сказано, что лишение лицензии возможно по решению органа, который выдал эту лицензию, то есть в административном порядке. Однако это противоречит статье 26 закона «Об оружии» в которой сказано, что лишить лицензии юридическое лицо можно только по решению суда, если в установленный судом срок административного приостановления деятельности, нарушения выявленные контролирующим органом, не были устранены.

Случай

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба не государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр «Кольчуга». Суть вопроса в следующем, соответствует ли Конституции Российской Федерации положение пункта 3 части первой статьи 26 Федерального закона «Об оружии». Согласно которому орган (полиция), выдающий юридическому лицу лицензию на использование оружия и патронов к нему, в праве во внесудебном порядке аннулировать выданное юридическому лицу разрешение на основании нарушения правил хранения оружия и патронов. Это положение противоречит пункту 4 данной статьи, в котором указано, что аннулирование такого разрешения возможно только в судебном порядке и лишь в том случае, если юридическим лицом в установленный судом срок административного приостановления его деятельности не были устранены допущенные нарушения правил в сфере оборота оружия и патронов к нему, повлекшие наложение наказания в виде административного приостановления деятельности.

Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина иметь и пользоваться своей собственностью, однако это право в силу статьи 55 может быть ограничено Федеральным законом, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Конституционный Суд неоднократно указывал в своих постановлениях, что права граждан, перечисленные в этой статье, могут быть ограничены, если эти ограничения адекватны и не чрезмерны. Конституционный Суд в Постановлении от 11 марта 1998 года № 8-П указал, что решение суда является обязательным, когда речь идет о конфискации имущества, а должностные лица вправе изымать у нарушителя вещи, документы и т.д., так как эти меры не являются санкциями за совершенное правонарушение и не связаны с лишением имущества.

Позиция Конституционного Суда

Рассмотрев все стороны вопроса, Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующим положениям 2 главы (Права и свободы человека и гражданина) Конституции пункт 3 части первой статьи 26 Федерального закона «Об оружии». Федеральному законодателью, необходимо пересмотреть перечень обстоятельств, при наличии которых может быть аннулирована лицензия, выданная юридическому лицу на право хранения, использования оружия и патронов к нему.

Конституционный Суд считает, что аннулирование ранее выданного юридическому лицу разрешения на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть осуществлено только по судебному решению.

Мы можем предположить, что данные противоречия будут способствовать созданию ситуаций когда решения об аннулировании лицензии, принятые во внесудебном порядке, судом будут признаны недействительными как не соответствующие Конституции.

Данное постановление Конституционного Суда вступило в силу 16 апреля 2015, в нем существует предложение об уточнении перечня обстоятельств, по которым можно лишить юридическое лицо лицензии. На момент написания данной статьи перечень не уточнен. Конституционный Суд согласно ст. 104 обладает правом законодательной инициативы. Практика показывает, что Конституционный Суд крайне редко пользуется этим правом. Вопрос о законодательной инициативе высших судебных органов является предметом частого обсуждения в юридической литературе и среди специалистов в области права.

Список литературы

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 марта 1998 года № 8-П.
2. Ашхотов З.А. Конституционный Суд Российской Федерации как субъект права законодательной инициативы. // Журнал Российского права. 2011. №8 (176)
3. Бошно С.В. Законодательная инициатива высших судебных органов Российской Федерации // Российский судья. 2001. № 12.
4. Бошно С.В. Судебная практика – источник правотворчества. Роль судебной практики в правовой системе // Российский судья. 2001. № 3.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ

Усманова Светлана Маратовна

Прямое и основное предназначение любого государства - удовлетворять интересы общества. Государство и его механизмы должны служить как обществу в целом, так и человеку в частности. Для достижения указанной цели необходимо тесное взаимодействие органов власти с институтами гражданского общества. О проблемах взаимодействия государства и общества как средства повышения эффективности деятельности государства пишут многие ученые [2-19], однако проблеме повышения качества государства через совершенствование общественного контроля уделяется недостаточное внимание.

Общественный контроль представляет собой негосударственный контроль общественных объединений и отдельных граждан (т.е. субъектов, не наделенных государственно-властными полномочиями) за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Это одна из форм непосредственного осуществления власти народом России, направленная на активное вовлечение граждан РФ в следующие виды деятельности:

- защиту прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления;
- осуществление общественного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Можно выделить две основные формы осуществления общественного контроля со стороны граждан:

1. общественный контроль через публичные мероприятия (ст. 31 Конституции РФ);
2. общественный контроль при реализации права граждан на создание общественных объединений (ч.1 ст. 30 Конституции РФ).

Для развития института общественного контроля в настоящее время нет благоприятных условий, об этом свидетельствуют законодательные акты.

Федеральный закон N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» наделяет общественные объединения широкими контрольными полномочиями:

- они участвуют в выборах и референдумах, в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- выступают с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносят предложения в органы государственной власти;
- представляют и защищают свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях.

Однако их решения для органов власти носят сугубо рекомендательный характер. Созданный государством механизм общественного контроля до сих пор не получает должного распространения в системе государственной власти. За последние годы на законодательном

уровне отмечается интерес со стороны государства к задачам и формам осуществления общественного контроля [1].

На сегодняшний день при федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуются Общественные советы. Общественный совет – это представители общественности, объединенные в группу, за которой закрепляются определенные полномочия, с целью защиты прав и свобод человека и гражданина, для участия в принятии и контроля над исполнением государственных решений.

В целях учета потребностей и интересов граждан, а также защиты их прав и свобод, а также отстаивания прав общественных объединений при формировании государственной политики и в целях осуществления общественного контроля над деятельностью государственных органов власти и органов местного самоуправления в России была создана Общественная палата.

В Республике Башкортостан, в соответствии с Законом Республики Башкортостан № 108-з, сформирована Общественная палата Республики Башкортостан. Общественная палата Республики Башкортостан также обеспечивает взаимодействие жителей республики с управлением в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при осуществлении функций управления, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти республики.

Несмотря на предпринимаемые меры недостаточны. На сегодняшний день роль общественного контроля, и именно контроля со стороны граждан РФ, его реальное осуществление можно использовать как средство борьбы с волокитой, коррупцией и бюрократией, а также как форму ограничения произвола в исполнительной власти. Общественный контроль нужен обществу и государству как способ совершенствования и развития.

Список литературы

1. Кулешова, Н.Н. О современном состоянии Общественного контроля в России [Текст] / Н.Н. Кулешова // Юридические науки. – 2011 - №2.
2. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
3. КАК ПОСЧИТАТЬ РЕПУТАЦИЮ? ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ РАБОТНИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2009. № 3. С. 44-48.
4. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
5. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
6. БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ Недорезков В.Д., Зиязетдинов Р.М., Аипов Р.С., Алмаев Р.А., Андрианов Д.А., Закиров А.З., Коновалов В.Ф., Кирилов В.Г., Ханнанов Р.А., Гадиев Р.Р., Дусыев В.М., Лукманов Д.Д., Фасхутдинов В.З. Уфа, 2000.
7. НОВАЯ ПАРАДИГМА СОБСТВЕННОСТИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 4. С. 694-708.

8. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
9. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
10. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
11. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
12. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
13. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ Гарифуллина А.Ф., Мухаметдинова Э.Р. В сборнике: Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе Материалы международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Редколлегия: А. Н. Плотников, А. В. Постюшков, Л. А. Тягунова. 2013. С. 42-43.
14. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
15. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
16. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
17. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
18. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
19. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Владимиров Игорь Александрович
Гарифуллин Георгий Аликович

Под основами правового регулирования рационального использования водных ресурсов нами понимаются нормативно-правовая база законодательства России, регулирующая отношения в исследуемой сфере.

К законодательству, составляющему основы правового регулирования рационального использования водных ресурсов непременно следует относить Конституцию РФ, содержащую нормы-принципы, регулирующие отношения по рациональному использованию водных ресурсов, например, ст. 72 Конституции РФ. Правовые нормы водного законодательства также содержатся и в кодифицированном федеральном законе – Водном кодексе РФ.

Законодательством Российской Федерации признается приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных

объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду, что вытекает из принципов Закона об охране окружающей

среды РФ. Водным кодексом РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ устанавливается, что совокупность всех водных объектов, находящихся в пределах территории РФ, образует водный фонд РФ. Водный объект - это природный или искусственный водоем, водоток либо объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. Водные ресурсы в ряде случаев играют существенную роль для развития отдельных отраслей экономики нашего государства, например, сельского хозяйства. Эффективное использование водных ресурсов играет огромную роль в развитии не только сельского хозяйства, но и экономики в целом. Правовые методы повышения эффективности рационального использования водных ресурсов в РФ в сельском хозяйстве изучались в трудах отдельных исследователей: Владимирова И.А. [1,4,6,8] и др. Особо следует отметить труды преподавателей Башкирского ГАУ: Балашова Е.В., исследовавшего правовой режим озера Байкал[2]. Отдельные Вопросы развития правоотношений, так или иначе касающихся водных ресурсов в аграрном секторе экономики в правовом аспекте, например правовые проблемы экологии человека[10] и питания[12] также изучались достаточно подробно. Изучение правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, как возможных участников водных отношений в комплексе [3], вопросов подготовки специалистов по их правовой защите [5], механизма обеспечения их защиты[9], отдельных форм и способов правовой защиты[11,7], а также принципов[14] необходимо для выработки грамотной политики повышения эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве.

В августе 2009 года Распоряжением Правительства РФ №1235-р была утверждена Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, в котором подробно описываются современное состояние водохозяйственного комплекса Российской Федерации, проблемы нерационального использования водных ресурсов, вопросы охраны водных ресурсов, стратегические цели, приоритетные направления развития водохозяйственного комплекса и ряд других составляющих Водной стратегии. Не следует оставлять без внимания и Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 N 196-р «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации», согласно которому совместное решение вопросов в области охраны и рационального использования трансграничных вод и

их экосистем путем разработки и реализации согласованных планов, программ, проектов по использованию и охране вод, принятия мер по предотвращению или сокращению до согласованного минимума поступлений загрязняющих веществ, применения современных технологий рационального использования водных ресурсов является одним из видов сотрудничества в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды как направление деятельности для развития приграничного сотрудничества.

К правовым актам, содержащим нормы водного права помимо актов законодательства относятся подзаконные акты, например, приказы Министерства природных ресурсов РФ. Особо следует отметить приказы МПР РФ от 04.07.2007 N 169 "Об утверждении Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов" и приказ от 26.01.2011 N 17 "Об утверждении Методических указаний по разработке правил использования водохранилищ".

Под водными ресурсами чаще всего понимают поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы. В более широком смысле — воды в жидком, твёрдом и газообразном состоянии и их распределение на Земле. Однако мы считаем, что к водным ресурсам следует относить и водные биологические ресурсы, тесно связанные с водными ресурсами, например, рыбные. Следует сделать вывод, что правовое регулирование рационального использования водных ресурсов не ограничивается лишь охраной и рациональным использованием водных объектов. Правовое регулирование рационального использования водных биологических ресурсов также осуществляется на основе ведомственных правовых актов Министерства сельского хозяйства и его структурного подразделения – Федерального агентства по рыболовству.

Список литературы

1. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного предпринимательства / безопасность жизнедеятельности в современных условиях: проблемы и пути решения : Материалы Международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 34-35.
2. Габбасова Л.Г., Балашов Е.В. Правовой режим озера Байкал // Уральский регион Республики Башкортостан: человек, природа, общество Материалы региональной научно-практической конференции. Академия наук Республики Башкортостан, Государственное автономное научное учреждение "Институт региональных исследований Республики Башкортостан", Зауральский филиал Башкирского государственного аграрного университета, Администрация городского округа город Сибай, Администрация муниципального района Зианчуринский район. 2012. С. 85-89.
3. Иксанов, Р.А. Правовая защита сельскохозяйственных товаропроизводителей России в условиях участия в ВТО / Р.А. Иксанов. – Уфа : ФГБОУ ВПО РИО Башкирский ГАУ, 2014.- 150 с.
4. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 127-133.
5. Иксанов, Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО / Р.А. Иксанов // Юрист ВУЗа.- 2014.- №3.- С. 54-56.
6. Владимиров И.А. Теоретическое обоснование экологизации аграрного предпринимательства // Актуальные вопросы экологии человека Сборник научных статей участников Всероссийской научно-практической конференции с международным участием:

- в 3-х томах. Ответственный редактор Г.М. Хасанова. 2015. С. 134-140.
7. Иксанов, Р.А. Внесудебные формы защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях // Аграрное и земельное право. - 2015 г. - №11. С. 102-107.
8. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Аграрное и земельное право. 2015. № 9 (129). С. 102-106.
9. Иксанов, Р. А. Механизм государственно-правового обеспечения защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей России в рамках ВТО // Правовая система и вызовы современности: материалы 9й Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных, 3-7 декабря 2012 г. / Институт права БашГУ, РИЦ БашГУ. – Уфа, 2012. – С. 39 – 42.
10. Горбунова Т.В., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии человека Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 39-41.
11. Иксанов, Р.А., Кашфутдинова, Э.О. Медиативная процедура как внесудебная форма правовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей России // Правовая система и вызовы современности : материалы X Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 5-7 декабря 2013 г. / Институт права БашГУ. – Уфа. – 2013.- Стр. 323-326.
12. Яковлев А.П., Владимиров И.А. Правовые проблемы экологии питания Вестник магистратуры. 2012. № 1. С. 42-43.
13. Ханнанова Т.Р. Аграрная политика государства: критика, догмы // Теория и практика общественного развития./ 2013 г.
14. Иксанов, Р.А. Принципы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации // Молодежь. Образование. Наука: материалы VII российской ежегодной научной конференции аспирантов и молодых ученых в рамках научного фестиваля "Дни молодежной науки в Республике Башкортостан". Уфа.- 2012. С. 52-54.

ИНСТИТУТ СЕРВИТУТА В ЗЕМЕЛЬНОМ ПРАВЕ РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Иксанов Радмир Аузагиевич
Насибуллина Екатерина Руслановна

Сервитут (от лат. *servitus* - обязанность, обязательство) является смежным институтом гражданского и земельного права. Земельный сервитут, представляет собой правовой институт, заимствованный из римского права. Право ограниченного пользования чужим земельным участком впервые возникло в Древнем Риме, где предусматривали сервитут как право на чужую вещь. В дальнейшем, институт сервитута получил свое закрепление в законодательстве некоторых европейских государств: Франции и Германии. По законодательству Франции предметом сервитута является коммунальная и общественная польза. Сервитут по определению кодекса Наполеона, есть повинность, лежащая на одном недвижимом имуществе, для пользования и употребления другого имущества, принадлежащего иному собственнику (статья 637). Главная цель кодекса Наполеона – снять возможные разногласия и споры соседей земельных участков. Французский закон не выделяет конкретные виды сервитутов, только есть требования, чтобы они не противоречили общественному порядку. Но закон выделяет классификацию сервитутов.

Сервитут классифицируется с точки зрения способа исполнения и причины сервитута.

С точки зрения способа исполнения бывают:

- городские (относятся постройки) и сельские (земельные участки)
- явные (имеют внешние признаки) и неявные (не имеют внешних признаков)
- постоянные (непрерывные) и непостоянные (для осуществления необходимо действие человека)

С точки зрения причины сервитута:

- общественного использования и частного интереса.

Германское Гражданское уложение выделяет три вида обременения: один положительный и два отрицательных. Положительный сервитут возникает, когда земельный участок предоставляют пользованию в определенных ситуациях. Первый отрицательный – собственнику обремененного участка нельзя осуществлять определенные действия, но он мог бы осуществить их в обычных ситуациях. Второй отрицательный – исключение отдельных правомочий собственника обремененного участка в отношении участка господствующего.

Основной целью сервитута в Германии является предоставление возможностей положительных действий в отношении чужой недвижимости, так и в воздержание собственника служебного участка от ряда правомочий с учетом интересов другого земельного собственника. Все сервитуты регистрируются в поземельной книге.

Сервитуты в различных странах имеют некоторые отличия, связанные с правовой системой этих стран. Но все же имеют и общие черты, так как сервитут Франции, Германии и России берут

начало у римского права.

Вместе с тем, складывающаяся в России практика показывает, что сервитут – весьма специфичный для российской правовой действительности институт права.

Развитие сервитута в России имеет свои исторические особенности. В дореволюционной России развитие сервитута обуславливалось слабой экономической и правовой основой в силу распространенности общинной формы землепользования. Необходимость в сервитутах в советское время, в условиях единого государственного земельного фонда отсутствовала вообще. Проблемы использования земельных участков решались либо путем изъятия у пользователя земельного участка, находящегося в собственности государства либо путем изменения границ (проведения землеустроительных работ). В процессе регулирования земельно-правовых отношений внимание правоприменителей должно уделяться тому, что земельный участок как недвижимое имущество является неотъемлемой составляющей земли как природного объекта и природного ресурса. Роль государственного управления в сфере землепользования и охраны земель лесного фонда сегодня существенно возрастает в результате неэффективного использования земельно-ресурсного потенциала в стране.

В настоящее время сервитут в Российской Федерации рассматривают как право одного лица пользоваться частью недвижимого имущества другого лица. Собственник земельного участка может требовать от собственника другого земельного участка права ограниченного пользования соседним участком, такой сервитут по Земельному кодексу РФ (далее - ЗК РФ) называется частным сервитутом, в основном бывает платным и устанавливается по соглашению сторон или по решению суда. ЗК РФ также выделяет публичный сервитут. Большое внимание изучению частного и публичного сервитута уделяли такие исследователи как Бирюков А.А., Крапивенская Е.А., Шейнин Л.Б., Липски С.А. и др. Возникновение сервитута в современном российском праве тесным образом связано с развитием гражданского законодательства России. Гражданский Кодекс РФ определяет сервитут как вещное право, что позволяет распространить на этот институт все признаки вещных прав - вещь как объект, бессрочность (по общему правилу), право следования, абсолютная защита вещных прав и т.д. Не менее важную роль в становлении и закреплении института земельного сервитута сыграло и земельное право. Земельный кодекс РФ в 2001 года закрепил виды сервитутов: частный и публичный.

Вопросы, связанные с землёй – это всегда одна из самых актуальных проблем в любом обществе. Эта проблема во все времена волновала и волнует государства и общества.

Сервитут может возникать, когда владельцу участка необходимо компенсировать некоторые затруднения в процессе пользования земельным участком. В таких случаях применение сервитута является одним из эффективных способов решения проблемы для общественных интересов и интересов третьих лиц. Считаем, что при установлении сервитута должен учитываться государственный, муниципальный интерес и интересы местного населения, а не конкретного собственника недвижимого имущества.

Список литературы

1. Сервитуты в Гражданском кодексе Франции 1804 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.jourclub.ru/31/1235/2> (дата обращения 25.12.2015)
2. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (части первой) / Отв. ред. О.Н. Садилов. М., 1995. С. 414 - 415; Солодова Я.С. Сервитут: ограничение или обременение? // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2008. N 8. С. 84 -

88.

3. Евстифеев, А.С., Иксанов, Р.А. Правовые методы повышения эффективности рационального использования земель лесного фонда в РФ / А.С. Евстифеев, Р.А. Иксанов // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции - Уфа: Мир Печати, 2014.- С. 385-388.
4. Сафарова, М.Т., Иксанов, Р.А. Особенности правового обеспечения земельной реформы в Республике Башкортостан / М.Т. Сафарова, Р.А. Иксанов // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции - Уфа: Мир Печати, 2014. - С. 412-415.
5. Иксанов, Р.А., Сиразетдинов, И.М. Вопросы развития земельно-арендных отношений в аграрном секторе экономики: правовой аспект /
6. Р.А. Иксанов, Сиразетдинов И.М. // Земельная реформа и эффективность использования земли в аграрной сфере экономики: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции - Уфа: Мир Печати, 2014.- С. 395-400.

ПАРАДОКС В ЕСПЧ: ДЕПУТАТ НЕ МОЖЕТ САМ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ПАРЛАМЕНТСКОГО ИММУНИТЕТА (ЕСПЧ, КАРТ ПРОТИВ ТУРЦИИ (KART V. TURKEY) (№ 917/05))

Бошно Светлана Владимировна

Правовая ситуация

Член парламента Великого национального собрания Турции до избрания депутатов был адвокатом. По его предыдущей работе было возбуждено два уголовных дела. После избрания депутатом в отношении него было подано заявление о лишении неприкосновенности. Парадокс ситуации состоял в том, что сам депутат настаивал на лишении неприкосновенности, так как хотел незамедлительно разобраться в ситуации. Главный вопрос, который рассматривал ЕСПЧ – вправе ли сам парламентарий отказаться от иммунитета или только законодательный орган уполномочен разрешить этот вопрос.

Но главная неожиданность данного судебного процесса состоит в том, что заявителем был сам парламентарий, в отношении которого было возбуждено уголовное дело, и он обжаловал решение своего парламента об отказе в лишении его неприкосновенности. ЕСПЧ указал на необычный характер «жалобы, в рамках которой иммунитет рассматривается не как выгода для его обладателя, а как неудобство для исполнения парламентских функций».

В период судебных разбирательств как уголовных и ЕСПЧ парламентарий даже был переизбран на новый срок, что, соответственно еще на новый срок отдаляло его от мечты: рассмотрения уголовного дела в отношении него.

Заявление рассматривалось ЕСПЧ дважды. Постановлением от 8 июля 2008 г. Палата Европейского Суда установила нарушение пункта 1 статьи 6 Конвенции, и, соответственно, появилась возможность рассмотреть уголовные дела в отношении заявителя. Но в 2009 году Большая Палата сочла это решение необоснованным и отменила его.

В процессе нового разбирательства, ЕСПЧ исходил из того, что «влияние парламентского иммунитета на права заявителя должно быть оценено с учетом требований сохранения его институциональной цели. Требуется обоснование значения этой меры, если речь не идет о неприкосновенности парламента».

В процессе подготовки дела было установлено, что объем депутатского иммунитета по турецкому национальному законодательству гораздо больше, чем в других странах. Но это решение государства и никто не может давать оценки этому обстоятельству при рассмотрении данного дела.

Как обычно в такой категории дел, исследовался вопрос о том, мешал ли иммунитет доступу к правосудию или только на время давал отсрочку для судебного разбирательства.

ЕСПЧ указал, что «нет сомнения в том, что решение о снятии или сохранении иммунитета относится на усмотрение государств. Для обеспечения соблюдения принципа верховенства права необходимо оценить институциональную конфигурацию системы неприкосновенности турецкого законодательства и условий ее применения».

Европейский Суд проверил соответствие парламентской процедуры Конвенции и пришел к выводу, что парламентская процедура рассмотрения требований о снятии иммунитета определена и оформлена Конституцией и регламентом Национального собрания и соответствует необходимым требованиям. Нормы о неприкосновенности оценены не как правовые, а как политические. Также выявлена тенденция постоянных отказов на все запросы о лишении неприкосновенности депутатов Турецкого парламента, то есть решения не вынесено именно против заявителя, оно типично.

По мнению Большой палаты ЕСПЧ, суть вопроса заключается в связи «иммунитета депутата с его статусом. Еще до выборов в отношении заявителя были возбуждены уголовные дела. Будучи адвокатом, он не мог игнорировать последствия избрания для своего преследования в виде невозможности отказа от неприкосновенности и недостаточности его желания для снятия иммунитета». Соответственно, если он не хотел обладать иммунитетом, он мог отказаться как от первых, так и от вторых выборов.

Европейский суд оценил и ущерб заявителя. Суд указал на то, что сроки рассмотрения дела продлятся на время депутатских полномочий заявителя. ЕСПЧ отмечает, что «заинтересованное лицо не может воспользоваться правом на справедливое судебное разбирательство по истечении срока своего мандата. Эту возможность никоим образом не умаляет парламентская процедура, тем более что она не затрагивает презумпцию невиновности, которой пользуются все обвиняемые».

Был сделан важный вывод о том, что при нормальном течении дел депутатская неприкосновенность предназначена для защиты депутатов, а не для причинения им вреда. И только единственный раз нашелся депутат, которым заявил жалобу исходя из противоположной установки.

Суд дал оценку доводам заявителя и указал, что «уголовное производство, возбужденное в его отношении, может привести к причинению ущерба его репутации, такой ущерб характеризуется тем, что он возникает в момент предъявления официального обвинения. Однако нет никаких сомнений в том, что защита чести и репутации заявителя обеспечивается уважением принципа презумпции невиновности».

ЕСПЧ указал, что отсрочка в виде депутатского иммунитета является временной мерой, временном препятствии для разрешения уголовного разбирательства, препятствии, которое никоим образом не лишает заинтересованное лицо возможности рассмотрения его дела по существу. С учетом требований верховенства права, тот иммунитет, который сопровождает мандат заявителя, применялся, лишь поскольку преследовались законные цели, а именно - обеспечение требований неприкосновенности парламента и защита оппозиции.

Вывод

Европейский суд сделал вывод, что невозможность отказа заявителя от своей неприкосновенности отвечает законным и конкретным целям. В этом смысле личный отказ заявителя не может заменить решение парламента. Наконец, право доступа к суду по уголовному обвинению не является абсолютным, особенно если оно не причиняет

фундаментальный невосполнимый ущерб сторонам, и отказ от снятия парламентского иммунитета заявителя не ущемляет права заинтересованного лица на доступ к суду таким образом, чтобы считаться несоразмерным преследуемым законным целям.

Список литературы

1. Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство. М., 1993.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2007. Т. 2.
3. Журавлев М. К вопросу о правовом иммунитете членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ // Уголовное право. 2000. № 1.
4. Фадеев В.И. Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 2008.
5. Малько А.В., Суменков С.Ю. Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты // Журнал российского права. 2002. № 2.
6. Бошно С.В., Суворов М.А. Роль «верхних» палат парламентов в системе органов государственной власти: отечественный и зарубежный опыт» - круглый стол Совета Федерации // Право и современные государства. 2014. № 2. С. 5-11.
7. Бошно С.В. Неприкосновенность парламентариев и дискуссия // Право и современные государства. 2015. № 4. С. 5-8.

АВТОМАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Кужеева Алина Фаилевна

Информация имеет огромное значение в жизни человека и в системе государственного управления. С точки зрения изучения проблем, касающихся повышением уровня культуры управления, информацию можно рассматривать как совокупность сведений о состоянии управляемой и управляющей подсистемы муниципального управления и о внешней среде функционирования государственной системы управления.[2]

Использование информационных технологий в государственном управлении обеспечивает более эффективное использование средств и выполнение обязанностей, повышение прозрачности их деятельности, экономию времени.

Бюджетные расходы на управление также должны быть оптимизированы. Экономия, которую можно получить при помощи информационных технологий, будет происходить на следующих уровнях:

- Сокращение операционных расходов;
- Сокращение бюджетных расходов на проведение ряда мероприятий;
- Прямой экономический эффект от повышения эффективности работы учреждения;
- Косвенный экономический эффект от снижения потерь времени физических и юридических лиц;[16]

Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. № 1088 утверждено Положение о единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

Система «Управление» представляет собой единую распределенную государственную информационную систему, обеспечивающую сбор, учет, обработку и анализ данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также иных сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления.[12]

Система «Управление» предназначена для решения следующих задач:

- Осуществление мониторинга, анализа контроля за исполнение принятых органами государственной власти РФ;
- Информация об уровне социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ;
- Официальной статистической информации, сбор которой осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 671-р;
- Актуальность и достоверность, адаптируемость к изменяющимся требованиям пользователей;
- Открытость информации, содержащейся в системе «Управление», за исключением информации ограниченного доступа.

Функционирования системы «Управление» осуществляется с использованием инфраструктуры электронного правительства, за исключением случаев невозможности такого функционирования в связи с техническими ограничениями.[18]

Автоматизированные рабочие места (АРМ) юристов, экономистов, бухгалтеров, руководителей и специалистов органов власти и управления оснащаются справочной правовой системой (СПС) «Консультант Плюс». Данная СПС содержит документы органов государственной власти и, при условии, если она создана в ходе сотрудничества регионального представительства сети «Консультант Плюс» с местными органами власти и управления, включает и документы местного самоуправления конкретного субъекта РФ. Система позволяет оперативно осуществлять поиск необходимых документов по разным критериям:

- тематика;
- виду документа;
- принявшему его органу;
- названию;
- его номеру;
- дате принятия;
- тексту;
- ключевым словам.

Основной задачей информатизации в деятельности департамента здравоохранения и социальной защиты является организация информационного сопровождения движения бюджетных и других финансовых средств, которые предназначены для охраны здоровья и гарантированной доступной медицинской помощи населению города, выделяются бюджетом на гарантированную поддержку семьи, пожилых граждан, инвалидов, а также на развитие системы социальных служб, пенсионного обеспечения.[20]

Проблема кадрового обеспечения заключается в дефиците квалифицированных пользователей ИКТ среди государственных и муниципальных служащих. В настоящее время 2/3 региональных органов власти испытывают нехватку в таких специалистах. Для преодоления данной ситуации необходимо стимулировать квалифицированных специалистов работать в государственных структурах, в органах власти и управления. Это потребует модернизации всей системы ориентиров и ценностей государственных служащих, формирования у них устойчивой мотивации компетентного использования современных информационных технологий.

Список литературы

1. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
3. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Состояние, проблемы и перспективы развития АПК Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГОУ ВПО Башкирский ГАУ. Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство сельского хозяйства РБ, Башкирский государственный аграрный университет. 2010. С. 187-189.
4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

5. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
6. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА Ханнанова Т.Р., Исламова З.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2005.
7. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА Ханнанова Т.Р. учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 080502 Экономика и управление на предприятии АПК / Ханнанова Т. Р., Исламова З. Р. ; Башкирский гос. аграрный ун-т. Уфа, 2005.
8. НОВЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 6. С. 81-89.
9. НОРМАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ В ДИНАМИКЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ Ханнанов Р.А. Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
10. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА Хайретдинова Ю.С., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. НАУЧНЫЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА». г.Уфа, Россия, 2014. С. 263-265.
11. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
12. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ Ханнанова Т.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 300-302.
13. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
14. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
15. ПРОСТРАНСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ АТРИБУТЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ: ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 38-44.
16. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АПК Исламова З.Р., Гарифуллина Э.Ф. Никоновские чтения. 2008. № 13. С. 483-485.
17. РОЛЬ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ Гарифуллина А.Ф., Хайдарова Л.Р. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 39-42.
18. РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
19. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
20. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ИНДИКАТИВНЫЙ АНАЛИЗ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 3. С. 282-293.
21. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ

- ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
22. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 200
23. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ Исламова З.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Уфа, 2002

ПРОБЛЕМЫ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРЕТЕНДЕНТАМ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ СЛУЖАЩИМ

Казыханова Марина Эдуардовна

В целях создания и обеспечения функционирования на гражданской службе эффективной системы квалификационных требований Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим. [1]

Методический инструментарий вводит систему квалификационных требований на гражданской службе, основанную на передовом российском и зарубежном опыте, и содержит порядок ее разработки и внедрения в государственном органе. [1]

Целью написания данной работы является рассмотрение Методического инструментария, а именно рассмотрение структуры Методического инструментария, представленного на официальном сайте Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Указанные проблемы рассматривались в трудах российских ученых.[6,10,12]

Система квалификационных требований, содержащаяся в Методическом инструментарии, разработана и апробирована в ходе пилотного проекта по внедрению в отдельных федеральных государственных органах детализированных квалификационных требований, проведенного Минтрудом России в 2013 году.

Реализация указанного пилотного проекта осуществлялась в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и во исполнение пункта 5 Плана выполнения мероприятий по внедрению в 2012 – 2016 гг. новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы в рамках реализации подпункта «р» пункта 2 Указа, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации В.Ю. Сурковым 1 октября 2012 года № 5378п-П17. [2]

В 2014 г. в ходе дальнейшего совершенствования системы квалификационных требований в Методический инструментарий внесен ряд изменений. В версии 2.0 Методического инструментария уточнены базовые квалификационные требования.

Структура Методического инструментария содержит введение, основные понятия и определения, 6 глав и приложения.

В главе 1 «Система квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим и ее функционирование» содержатся перечень базовых и функциональных квалификационных требований.

Глава 2 посвящена основным подходам к определению базовых квалификационных требований, а именно представлены требования:

- к уровню профессионального образования;
- к стажу гражданской службы;
- к знаниям и навыкам в рамках базовых квалификационных требований;
- к определению профессиональных и личностных качеств.

Глава 3 посвящена основным подходам к определению функциональных квалификационных требований необходимых для осуществления более эффективного отбора граждан на гражданскую службу.

В 4 разделе представлена организация работы по разработке функциональных квалификационных требований в зависимости от численности и трудовой нагрузки на структурные подразделения государственного органа и сложившейся модели распределения полномочий.

5 раздел посвящен обновлению должностного регламента в части совершенствования квалификационных требований предполагает внесение изменений в его общие положения и раздел, устанавливающий квалификационные требования.

Глава 6 посвящена применению квалификационных требований в процессе проведения мероприятий по отбору претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы.

В части приложения схематично указывается перечень направлений профессиональной служебной деятельности и специализаций по направлениям профессиональной служебной деятельности, в соответствии с которыми федеральные государственные гражданские служащие исполняют должностные обязанности, классифицированный по федеральным государственным органам.

Таким образом, Методический инструментарий версия 2.0 разработан для повышения открытости гражданской службы и для формирования у граждан реального понимания потенциальных возможностей для замещения определенных должностей гражданской службы.

Список литературы

1. Методический инструментарий по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим. М.- 06.10.2015
2. <http://www.rosmintrud.ru> - официальный сайт министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
3. НОВЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 6. С. 81-89.
4. РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

- Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
5. ОБЪЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ Ханнанова Т.Р. Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 6-2 (32). С. 184-190.
 6. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Уфа, 2009.
 7. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 7. С. 1234-1249.
 8. НОРМАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ В ДИНАМИКЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ Ханнанов Р.А. Государство и право. 1973. № 8. С. 125.
 9. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРАХОВОГО МЕХАНИЗМА В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК Бакиров А.Ф., Ханнанова Л.Р. В сборнике: Проблемы и перспективы развития инновационной деятельности в агропромышленном производстве Материалы Всероссийской научно-практической конференции в рамках XVII Международной специализированной выставки "АгроКомплекс-2007". 2007. С. 158-160.
 10. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.
 11. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
 12. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСУЖДЕННЫХ МУЖЧИН, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Багреева Елена Геннадиевна
Датий Алексей Васильевич
Кузнецова Альбина Степановна
Селиванов Борис Сергеевич
Субботин Сергей Митрофанович

В 2013-2015 годах нами впервые в России была проведена работа по изучению осужденных по статье 256 Уголовного кодекса РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов». Как и ряд других авторов, особое внимание мы уделили изучению уголовно-исполнительной характеристики [1, 2, 3, 12, 13, 21]. Нами был выявлен ряд закономерностей, которые необходимо учитывать при работе по исправлению и воспитанию осужденных мужчин [4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 22, 23].

Важность этой **характеристики** осужденных определяется тем, что она позволяет судить о них в период отбывания наказания в исправительном учреждении. Она показывает, где и в каком учреждении отбывает наказание осужденный, как воздействует наказание на осужденного, как характеризуется его поведение, отношение к труду, учебе, другим осужденным, какова его общая характеристика [14, 15, 16, 17, 18, 19, 20].

Место отбывания наказания. Данные о распределении осужденных по месту отбывания наказания показали, что 89,2 % осужденных мужчин отбывают наказание в пределах территории субъекта Российской Федерации по месту своей постоянной регистрации.

Посылки, передачи и бандероли. Уголовно-исполнительное законодательство России разрешает получать посылки, передачи и бандероли всем осужденным, независимо от отбытого срока наказания. Число посылок, передач и бандеролей зависит от вида режима исправительного учреждения и от тех условий отбывания наказания, в которых отбывает наказание осужденный.

Анализ результатов проведенного исследования показал, что правом на получение посылок и передач воспользовались 43,9 % осужденных мужчин. Правом на получение бандеролей 35,7 % осужденных.

Краткосрочные и длительные свидания. Правом на краткосрочные свидания воспользовались 67,5 % осужденных мужчин, правом на длительные свидания – 19,8 % осужденных.

Телефонные переговоры. Достоинство телефонных переговоров для осужденных состоит в быстрой передаче информации, возможности сразу же решить при переговорах какие-то личные вопросы. К сожалению, эти контакты с родственниками пока еще должного развития не

получили. Используют право на телефонные переговоры 61,2 % осужденных, 19,6 % осужденных мужчин не изъявили желания воспользоваться этим своим правом.

Получение и отправление денежных переводов. 85,3 % осужденных мужчин не получали денежные переводы, а 98,8 % осужденных не отправляли денежные переводы.

Предоставление психологической помощи. 54,4 % осужденным предоставлялась психологическая помощь, 2,9 % не было объективной возможности предоставить психологическую помощь. 42,7 % осужденных мужчин не изъявляли желания получить психологическую помощь.

Характеристика отношения осужденных к труду, по мнению администрации учреждения. К работе относятся добросовестно 52,1 % осужденных, недобросовестно – 9,7 %, от работы отказываются – 3,2 %, не работают по независящим от них или уважительным причинам – 33,5 %, остальные осужденные были еще недостаточно изучены, поэтому о них нельзя сделать выводы.

Характеристика отношения осужденных к учебе, по мнению администрации исправительного учреждения. Не учатся по неуважительным причинам – 8,7 % осужденных мужчин.

Общая характеристика осужденных, по мнению администрации исправительного учреждения. Характеризуются положительно 56,5 % ВИЧ-инфицированных осужденных, нейтрально 41,4 % осужденных, отрицательно 2,1 % осужденных мужчин.

Таковы некоторые показатели уголовно-исполнительной характеристики осужденных по статье 256 Уголовного кодекса РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» в 2013-2015 годах.

Список литературы

1. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // Российский следователь. 2012. № 22. С. 35-38.
2. Багреева Е.Г. О совершенствовании воспитательной и социальной работы с осужденными в свете реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 4. С. 9-12.
3. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 5. С. 21-24.
4. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. О специфике деятельности тюремной системы Норвегии // Российский следователь. 2012. № 11. С. 42-44.
5. Багреева Е., Ускачева И. Анализ понятий «социализация» и «ресоциализация» осужденных // Закон и право. 2007. № 3. С. 96-97.
6. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
7. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
8. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
9. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
10. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.

11. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
12. Датий А.В. Совершенствование медико-санитарного обеспечения в уголовно-исполнительной системе // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 214-218.
13. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
14. Датий А.В., Кузнецова А.С. Социально значимые заболевания у осужденных женщин в исправительных колониях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 33. С. 163-168.
15. Дмитриева Т.Б., Кононец А.С., Малкин Д.А., Трифонов О.И. Организация психиатрической помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы на примере Кемеровской области // Российский психиатрический журнал. 2007. № 4. С. 18-22.
16. Краснов В.Н., Иванец Н.Н., Дмитриева Т.Б., Кононец А.С., Тиганов А.С. Нет метадоновым программам в России! (Их нельзя рассматривать в качестве платформы для лечения) // Наркоконтроль. 2006. № 2. С. 43-45.
17. Кузнецова А.С. Проблемы подготовки врачей по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 191-193.
18. Селиванов Б.С. Выпуск журнала «Пенитенциарная система: наука и практика» // Прикладная юридическая психология. 2014. № 1. С. 119-121.
19. Селиванов Б.С. Гигиенические аспекты заболеваемости осужденных, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях для больных туберкулезом // Здоровье населения и среда обитания. 2008. № 8. С. 36-41.
20. Селиванов Б.С. Организационно-гигиенические и правовые аспекты совершенствования системы охраны здоровья осужденных, больных туберкулезом, в лечебных исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказания. Диссертация на соискание ученой степени кандидата медицинских наук // Государственный институт усовершенствования врачей Минобороны РФ. Москва, 2009
21. Селиванов Б.С. Оценка гигиенических условий содержания осужденных, больных туберкулезом, в лечебных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Здоровье населения и среда обитания. 2008. № 11. С. 29-32.
22. Степанов С.А. Проблемы глобализации и философия экологии Н.Н. Моисеева // Биосфера. 2009. Т. 1. № 1. С. 117-121.
23. Шаталов Ю.Н. Журнал «Здравоохранение: образование, наука и практика» // Прикладная юридическая психология. 2014. № 1. С. 121-122.

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Багреева Елена Геннадиевна
Датий Алексей Васильевич
Кузнецова Альбина Степановна
Селиванов Борис Сергеевич
Субботин Сергей Митрофанович

В 2013-2015 годах нами были изучены социальные связи и проблемы социальной адаптации осужденных по статье 256 Уголовного кодекса РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов». Как и ряд других авторов, мы уделили внимание вопросам связей осужденных с родственниками, обеспечению жильем при освобождении и проблемам трудоустройства после освобождения [1, 2, 3, 12, 13, 21]. Нами был выявлен ряд закономерностей, которые необходимо учитывать при работе по подготовке этой категории лиц к освобождению из исправительного учреждения [4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11].

Важность социальной адаптации осужденных в гражданском обществе после освобождения отмечалась в работах ряда авторов [14, 15, 16, 17, 18, 19, 20].

Разрешение на выезд в порядке п. «б» части 1 ст. 97 УИК РФ. Выезжали для проведения отпуска 3,6 % осужденных, не выезжали из-за отсутствия денег на лицевом счете – 22,7 %, остальным осужденным выезд не был разрешен из-за отрицательной характеристики.

Предоставление краткосрочного выезда в связи с исключительными личными обстоятельствами. Выезжали по исключительным обстоятельствам 7,2 %, не выезжали из-за отсутствия денег на лицевом счете – 14,4 %, выезд не был разрешен из-за отрицательной характеристики 28,9 % осужденным. У остальных осужденных не было исключительных обстоятельств.

Выплата алиментов. Выплачивает алименты 6,6 % осужденных. 3,3 % осужденных не выплачивают алименты из-за отсутствия средств.

Наличие жилья для проживания после освобождения. Значительная часть осужденных мужчин – 76,4 % обеспечена жильем для проживания после освобождения, и только 9,8 % не имеют жилья. При этом по остальным осужденным данные отсутствуют.

Трудности в трудоустройстве при освобождении. Проблема подготовки осужденных мужчин к освобождению является наиболее острой в связи с целым рядом трудностей, возникающих вследствие экономических санкций, гуманитарной помощи непризнанным республикам, спада производства, резко выросшей инфляции и безработицей. Более четверти осужденных мужчин (29,4 %) составляют лица, которые считают, что могут столкнуться с трудностями в трудоустройстве после освобождения из исправительного учреждения. 34,1 % осужденных мужчин ответили, что не будут иметь трудностей по трудоустройству после освобождения из

исправительного учреждения. Остальные осужденные затруднились ответить на этот вопрос.

Таковы некоторые показатели социальной адаптации и проблемные вопросы у мужчин осужденных по статье 256 Уголовного кодекса РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» в 2013-2015 годах.

Список литературы

1. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // Российский следователь. 2012. № 22. С. 35-38.
2. Багреева Е.Г. О совершенствовании воспитательной и социальной работы с осужденными в свете реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 4. С. 9-12.
3. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 5. С. 21-24.
4. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. О специфике деятельности тюремной системы Норвегии // Российский следователь. 2012. № 11. С. 42-44.
5. Багреева Е., Ускачева И. Анализ понятий «социализация» и «ресоциализация» осужденных // Закон и право. 2007. № 3. С. 96-97.
6. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
7. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
8. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
9. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
10. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
11. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
12. Датий А.В. Совершенствование медико-санитарного обеспечения в уголовно-исполнительной системе // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 31. С. 214-218.
13. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
14. Датий А.В., Кузнецова А.С. Социально значимые заболевания у осужденных женщин в исправительных колониях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 33. С. 163-168.
15. Дмитриева Т.Б., Кононец А.С., Малкин Д.А., Трифонов О.И. Организация психиатрической помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы на примере Кемеровской области // Российский психиатрический журнал. 2007. № 4. С. 18-22.
16. Краснов В.Н., Иванец Н.Н., Дмитриева Т.Б., Кононец А.С., Тиганов А.С. Нет метадоновым программам в России! (Их нельзя рассматривать в качестве платформы для лечения) // Наркоконтроль. 2006. № 2. С. 43-45.
17. Кузнецова А.С. Проблемы подготовки врачей по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 191-193.
18. Селиванов Б.С. Выпуск журнала «Пенитенциарная система: наука и практика» // Прикладная юридическая психология. 2014. № 1. С. 119-121.
19. Селиванов Б.С. Гигиенические аспекты заболеваемости осужденных, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях для больных туберкулезом // Здоровье населения и среда обитания. 2008. № 8. С. 36-41.

20. Селиванов Б.С. Организационно-гигиенические и правовые аспекты совершенствования системы охраны здоровья осужденных, больных туберкулезом, в лечебных исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказания. Диссертация на соискание ученой степени кандидата медицинских наук // Государственный институт усовершенствования врачей Минобороны РФ. Москва, 2009
21. Селиванов Б.С. Оценка гигиенических условий содержания осужденных, больных туберкулезом, в лечебных исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Здоровье населения и среда обитания. 2008. № 11. С. 29-32.

ОБЪЕКТ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Соколова Наталья Геннадьевна

На законодательном уровне никогда не давалось определение термину «объект антикоррупционной экспертизы», и долгое время в нормативных правовых актах, посвященных антикоррупционной экспертизе, менялось его содержание.

Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», в пункте 1 устанавливали, что объектами антикоррупционной экспертизы являлись разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти: проекты федеральных законов; проекты указов Президента Российской Федерации; проекты постановлений Правительства Российской Федерации. К объектам антикоррупционной экспертизы также относились:

- проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;
- концепции и проекты технических заданий на разработку проектов федеральных законов;
- проекты федеральных законов, поступившие для подготовки проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов;
- проекты поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов.

Сразу обращает на себя внимание то, что в качестве объекта антикоррупционной экспертизы рассматривались только проекты соответствующих документов. Видимо, на тот момент, законодатель исходил из того, что эффективность анализа и возможность антикоррупционной корректировки проектов нормативных правовых актов гораздо выше, чем уже существующих правовых актов. Хотя, по нашему мнению, коррупционный риск, который несет в себе та или иная норма права становится очевидным только в процессе правоприменения. Следовательно, антикоррупционной экспертизе уже в 2009 году целесообразно было подвергать и действующие нормативные правовые акты.

Исходя из положений части 2 статьи 3 ныне действующего Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее по тексту – Закон об антикоррупционной экспертизе) объектами антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, подготовленные органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, их должностными лицами и органами местного самоуправления.

Понятие «нормативный правовой акт» в широком смысле слова объединяет все виды актов. До настоящего времени законодательного определения понятия «нормативный правовой акт» нет. И это несмотря на то, что многие годы не смолкают ученые, предлагающие принять закон о нормативных правовых актах. Нам по-прежнему остается ориентироваться на признаки нормативного правового акта, данные Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 29 ноября 2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части». В пункте 9 данного постановления определено, что признаками нормативного правового акта являются: 1) издание его в

установленном порядке; 2) издание его уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом; 3) наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц; 4) указанные правила поведения рассчитаны на неоднократное применение; 5) указанные правила поведения направлены на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Что касается определения понятия «проект нормативного правового акта», то нам более близко определение, данное Р. Р. Газимзяновым, согласно которому «под проектом нормативного правового акта следует понимать первоначальный вариант нормативного правового акта, официально и в установленном порядке внесенного компетентным на то субъектом правотворчества в целях его предварительного обсуждения, уточнения, проведения экспертной оценки либо изменения до принятия по нему окончательного решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или их должностными лицами».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что объектом антикоррупционной экспертизы являются практически все нормативные акты за исключением нормативного правового акта высшей юридической силы – Конституции Российской Федерации, а также международных нормативных правовых актов.

Кроме указанных, по инициативе разработчиков нормативных правовых актов или по инициативе независимых экспертов антикоррупционной экспертизе могут быть подвергнуты и иные объекты. Некоторые субъекты Российской Федерации уже пошли по этому пути, включив в перечень объектов, подлежащих антикоррупционной экспертизе акты, носящие ненормативный характер. Например, статья 10 Закона Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» предусматривает, что антикоррупционная экспертиза может проводиться и по правовым актам органов исполнительной власти Оренбургской области, не носящим нормативный характер, в том числе по договорам и соглашениям, заключаемым от имени Оренбургской области. Постановлением Губернатора Московской области от 14 августа 2013 года № 193-ПГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области, и их проектов» также предусмотрена «специализированная антикоррупционная экспертиза» проектов соглашений (договоров), заключаемых от имени Московской области, не носящих нормативный характер.

Однако, думается, что законодатель, указав нормативные правовые акты и их проекты, а также, в отдельных случаях, акты, носящие ненормативный характер, в качестве объектов антикоррупционной экспертизы, ограничил ее распространение, не включив в объект антикоррупционной экспертизы иные документы, которые могут нести в себе коррупционный риск. Такими могут, например, являться: конкурсная документация о закупках для государственных и муниципальных нужд, договоры, заключаемые публично-правовыми образованиями, правоприменительные акты.

Так, конкурсная документация, которая готовится заказчиком перед объявлением торгов по каждому виду закупки и которая затем размещается в единой информационной сети, правовым актом не является, и потому действие Закона об антикоррупционной экспертизе на нее не распространяется. Правильно пишет В.М. Корякин, что объектом рассматриваемой антикоррупционной экспертизы является документация о закупке, в состав которой, как правило, входят: 1) извещение о конкурсе; 2) инструкция участникам конкурса; 3) формы конкурсной заявки и иных документов, представляемых претендентами на участие в конкурентных процедурах; 4) техническое задание; 5) проект государственного контракта; 6)

иные документы в зависимости от формы конкурентной процедуры, используемой организатором торгов, а также от характера закупаемой продукции, работы, услуги.

Необходимость антикоррупционной экспертизы договоров, заключаемых публично-правовыми образованиями, по нашему мнению, сводится к тому, что они обеспечивают деятельность общезначимой направленности, осуществляются органами государственной или муниципальной власти и, как правило, основываются на публичной собственности (например, концессионные соглашения). При заключении таких договоров имеет место быть публичный интерес, поэтому публичная власть обязана обеспечить их исполнение в любом случае. Кроме того, исполнение таких договоров требует вовлечения бюджетных финансовых средств. Данная сфера, как известно, в значительной степени подвержена коррупции.

Полагаем, что антикоррупционной экспертизе должны также подвергаться правоприменительные акты или действия должностных лиц. А.В. Кудашкин отмечает, что «организационно-распорядительные документы (акты правоприменения), формально не подпадая под признаки нормативного правового акта (не проходят регистрационные или иные учетные процедуры), тем не менее, подчас, фактически, являясь таковыми, могут включать коррупциогенные нормы; тем самым они несут потенциальный заряд возможности последующих коррупционных проявлений. Кроме того, антикоррупционная экспертиза может касаться не только коррупциогенных норм, но и коррупционного поведения конкретных лиц. В этом случае непосредственным предметом исследования будут являться конкретные факты совершения лицом тех или иных деяний, а объектом - целевое, мотивированное поведение субъекта». При этом если антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов носит общий характер, т.е. применяется в отношении всех нормативных правовых актов и их проектов, то экспертиза правоприменительных актов, а также действий и решений должностных лиц должна проводиться в отношении конкретного должностного лица.

Действующее же законодательство говорит только об экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. Распорядительные акты органов государственной власти, хотя и не подпадают под признаки нормативного правового акта, тем не менее, могут содержать в себе коррупционные нормы, чем несут потенциальную возможность для последующих коррупционных проявлений особенно в коррупционно опасных сферах. Опыт выявления коррупции показывает, что она возникает в тех областях, где государственные служащие реализуют организационные, исполнительно-распорядительные, контрольно-надзорные, юрисдикционные, а также разрешительные полномочия. Исследованию подлежат любые фактические данные, указывающие на возможность создания условий для проявления коррупции. «Антикоррупционная экспертиза может касаться не только коррупциогенных норм, но и коррупционного поведения конкретных лиц. В этом случае предметом исследования будут являться конкретные факты совершения лицом тех или иных деяний, а объектом – целевое, мотивированное поведение субъекта».

Предполагается, что после проверки норм на антикоррупционную безопасность они не должны содержать коррупциогенных свойств. Однако дефектность нормы права может быть выявлена только в процессе правоприменительной практики, так как даже если она не содержит коррупциогенных свойств, то недобросовестные чиновники могут обнаружить, что сочетание некоррупционных свойств образует коррупциогенный фактор, который они используют в коррупционных целях.

Полагаем, что такая экспертиза должна назначаться в рамках служебной проверки, при выявлении коррупционных проявлений, а ее основные свойства должны регулироваться законодательством по противодействию коррупции. «Хотя в Федеральном законе «О противодействии коррупции» не используются термины «коррупционный проступок» и

«коррупционное проявление» оба явления существуют в практике... Таким образом, в случаях, когда в процессе проведения служебной проверки необходимо объективно доказать, что деяние обладает признаками коррупционного проступка или создало условия для коррупции, можно применять антикоррупционную экспертизу».

Список литературы

1. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: [федер. закон: принят Государственной Думой 3 июля 2009 г.: одобрен Советом Федерации 7 июля 2009 г.: по состоянию на 21 октября 2013 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
2. О противодействии коррупции в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 15 сентября 2008 г. № 2369/497-IV-ОЗ // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 2008. – 29 августа (22 заседание, I часть).
3. О порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Губернатора Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области: указ Губернатора Оренбургской области от 18.12.2008 № 159-ук // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – М.: КонсультантПлюс, 1997-2015. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 № 48 // Российская газета. – 2007. – 08 декабря (№ 276).
5. Братановский С. Н., Зеленов М. Ф. Правовая и антикоррупционная экспертизы в системе исполнительной власти / С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленов // Гражданин и право. – 2012. – № 1. – С. 24-33.
6. Газимзянов Р. Р. Объект антикоррупционной экспертизы: понятие, содержание, виды Р. Р. Газимзянов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 4. – С. 32-35.
7. Корякин В. М. Антикоррупционная экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд / В.М. Корякин // Журнал российского права. 2014. № 5. С. 66 - 75.
8. Кудашкин А. В. К вопросу о предмете и объекте антикоррупционной экспертизы / А.В. Кудашкин // Административное и муниципальное право. 2010. № 8. С. 26 - 30.
9. Нестеров, А. В. Соотношение понятий «проверка» и «экспертиза» в антикоррупционной деятельности / А. В. Нестеров // Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / сост. Е. Р. Россинская. – М.: Проспект, 2010. – С. 51-55.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Варнасова Ирина Валерьевна
Галикарамова Кристина Александровна

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и охрану здоровья людей[1]. Одним из средств достижения указанной цели является институт защиты прав потребителей, чем и определяется актуальность данного исследования.

Как отметил Президент РФ В.В.Путин в своем послании Федеральному Собранию от 03.12.2015 «...роль судебной системы состоит в том, чтобы оградить экономику, граждан от мошенничества и преступников и защитить права, достоинство всех, кто соблюдает закон, честно ведет свое дело»[2].

Камалова З.Р. в своей статье отмечает, что в условиях кризиса, вызванного как структурными проблемами в российской экономике, так и санкциями и давлением со стороны развитых стран в отношении РФ, необходимо особое внимание уделить всестороннему развитию института государственной защиты и охраны прав потребителей в Российской Федерации, особенно нормативных аспектов. Особенно это важно в силу введенных заградительных барьеров и запретов на ввоз продукции из Польши, Греции, Испании и других развитых стран, поскольку это может нарушить права российских граждан как потребителей[3].

Защита потребителей в широком смысле – совокупность разнородных социальных механизмов, призванных помочь потребителю в ситуациях, когда контакт с профессионалом или предпринимателем чреват для него особыми опасностями. Защита потребителей обеспечивается институционально силами общественных организаций и государственных органов.

Исследование генезиса прав и обязанностей субъектов потребительских отношений позволяет сделать вывод, что в процессе эволюции отечественного законодательства сформировалась устойчивая закономерность нарушения баланса между правами потребителей и продавцов в пользу последних[4]. Лишь в XX в. появляется устойчивая тенденция ориентации законодателя на поиск и сохранение разумного соотношения правовых статусов потребителей, продавцов, производителей, изготовителей.

Расширение содержания потребительских правоотношений сопровождалось изменением мер ответственности за нарушение действующих норм. Правоприменительная практика выбирала эффективные меры защиты прав потребителей, при этом санкции, не способствующие упорядочению торговых отношений, изживали себя. Законодатель выявлял и закреплял новые, адекватные времени виды ответственности.

Как отмечает Р.А.Ханнанов, изучая события в системе правового обеспечения модернизации

социально-экономического развития России, – задача государственного регулирования отношений в сфере защиты прав потребителей не только предоставить определенные права, но и обеспечить их реальное исполнение. Для этого необходимо создание специальных органов, наделенных особыми правами по контролю за соблюдением потребительского законодательства. Их эволюция в России показала тенденцию на постепенную специализацию и как итог, выделение органов, имеющих основной и главной целью – защиту прав потребителей[5].

Актуальность улучшения процесса государственного регулирования институт защиты и охраны прав потребителей подтверждает статистика. Так, согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2014 г. в суды общей юрисдикции поступило 243,3 тыс. исковых заявлений о защите прав потребителей, из них окончено 232,3 тыс. дел[6], при этом в более чем половине случаев требование потребителя удовлетворяется с вынесением решения, а признается необоснованным (и соответственно суд отказывает в удовлетворении требования) в среднем каждое десятое требование о защите прав потребителей. Во многих случаях стороны урегулировали спор до рассмотрения судом требования по существу. За аналогичный период 2013 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 208,5 тыс. дел о защите прав потребителей. Из них мировыми судьями было рассмотрено 108,8 тыс. дел о защите прав потребителей, что на 16,8 тыс. дел больше, чем в 2012 г.[7] Таким образом, наблюдается ежегодное увеличение количества обращений граждан и юридических лиц за государственной защитой и охраной прав потребителей.

Об актуальности данной сферы свидетельствует активная практика Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор РФ) по опубликованию различных рекомендаций по осуществлению принадлежащих потребителям прав, адресованных неопределенному кругу потребителей.

Существует масса нерешенных на сегодняшний момент проблем. Так, Г.Р. Гафарова отмечает, что существует проблема при осуществлении потребителем предоплаты товаров, работ, услуг[8]. Отсутствие эффективного нормативно-правового регулирования вопросов предоплаты позволяет контрагентам потребителя устанавливать 100-процентную предоплату за товары, работы, услуги, при этом практически безнаказанно нарушать сроки передачи товара потребителю. Это связано с тем, что в качестве меры ответственности за нарушение сроков передачи товара потребителю установлена лишь неустойка в размере 0,5% от цены товара за каждую единицу времени просрочки (день, час и т.п.); реализуется эта мера ответственности только в судебном порядке и только по спорам, связанным с договорами розничной купли-продажи.

С.С. Колобашкина видит решение проблем функционирования существующего института государственной защиты и охраны прав потребителей в Российской Федерации в совершенствовании механизмов государственного регулирования, реализации прав потребителей, которое возможно при глубоком теоретическом осмыслении не только проблем экономического содержания потребительских отношений, но и гражданско-правовых средств реализации, обеспечения и защиты прав потребителей как единого механизма, гарантирующего удовлетворение потребителем своих личных, семейных, бытовых нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности[9].

В настоящее время необходимо поддерживать и развивать общественные организации по защите прав путем расширения их полномочий, государственного финансирования, предоставления помещений для работы организаций.

М.Ю. Осипов в части совершенствования нормативных элементов института государственной защиты и охраны прав потребителей в Российской Федерации предлагает следующие пути:

- дополнить «общую часть» Закона о защите прав потребителей правом потребителя отказаться в течение определенного времени от товара, приобретенного вне торгового помещения продавца, а также правом потребителя отказаться от «связанных» договоров;
- дополнить «общую часть» Закона о защите прав потребителей нормой о том, что в случае «обхода» продавцом той или иной предписанной законом договорной модели к отношениям сторон применяются в порядке аналогии нормы соответствующего федерального закона; дополнения могут быть внесены в ст. 16 Закона;
- детализировать «особенную часть» Закона о защите прав потребителей, например, путем включения положений об особенностях защиты прав потребителей при оказании финансовых услуг[10].

С учетом проведенного исследования вопросов структуры и содержания Закона о защите прав потребителей, его соотношения с иными федеральными законами можно сформулировать следующие предложения по его совершенствованию:

- исключить из ст. 13 Закона о защите прав потребителей положения о взыскании штрафа, который представляется избыточной мерой ответственности продавца наряду с установленной в Законе штрафной неустойкой за нарушение прав потребителя и компенсацией морального вреда;
- установить единую форму ответственности продавца за просрочку удовлетворения требований потребителя, закрепив соответствующий размер неустойки в ст. 13 Закона о защите прав потребителей;
- перенести нормы пунктов 1, 3 ст. 23.1 Закона о защите прав потребителей о взыскании неустойки за просрочку передачи предварительно оплаченного товара в ст. 13 данного Закона, используя универсальную формулировку, пригодную для любых видов договоров с участием потребителя, если иной размер неустойки не установлен федеральным законом;
- снизить до разумных пределов установленные Законом о защите прав потребителей неустойки, чтобы их размер не превышал размер неустойки, установленной специальным законом, например до 1/75 ставки рефинансирования Банка России от цены товара за каждый день просрочки.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. №237. 1993. 25 декабря.
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации» // Российская газета, №275, 04.12.2015.
3. Гафарова Г.Р. Защита прав потребителей: Учебное пособие / под ред. З.М. Фаткудинова. М.: Юстицинформ, 2008. – 376 с.
4. Камалова З.Р., Хабибуллин Р.И., Шугаев А.Р., Гарифуллина Э.Ф., Гарифуллина А.Ф., Ягафаров Т.Ч. Программа антикризисных мер в РБ // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2009. № 1. С. 51-57.
5. Колобашкина С.С. Роль Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в публичном механизме обеспечения и защиты прав потребителей // Административное право и процесс, 2014, №7.
6. Обзор деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2013 г. (по данным сводной статистической отчетности по состоянию на 10 апреля 2014 г.) (сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ) // <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>.
7. Отчет о работе судов общей юрисдикции по первой инстанции рассмотрения гражданских дел за 12 месяцев 2014 г. (документ опубликован не был, сведения взяты с официального сайта Судебного департамента при Верховном Суде РФ // <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>).

8. Осипов М.Ю. О некоторых проблемах государственного регулирования защиты прав потребителей // Юрист, 2014, №14.
9. Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. События в системе правового обеспечения модернизации социально-экономического развития России: теория и практика. Издательство: Башкирский ГАУ, АН РБ. – г. Уфа, 2012. – 162 с.
10. Чурочкина О.С. Эволюция развития института защиты прав потребителей в России (исторический и нормативно-правовой аспекты) // Гражданское общество в России и за рубежом, 2013, №4.

ОСНОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ПО НАЗНАЧЕНИЮ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Козлова Валерия Николаевна

В ч. 1 ст. 48 Конституции РФ закреплено право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. При этом отмечается, что «в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно» [1]. Нормы, предусматривающие право на получение бесплатной для гражданина юридической помощи, закреплены также в ряде международно-правовых актов, в том числе в Международном пакте о гражданских и политических правах и в пп. «с» п. 3 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В соответствии со ст. 50 ГПК РФ *«суд назначает адвоката в качестве представителя в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях»* [2]. Положения настоящей статьи являются новыми для российского гражданского процесса и направлены на защиту прав лиц, участвующих в деле. Как видно из приведенной статьи ГПК РФ, адвокат может быть назначен судом в качестве представителя в двух случаях: 1) в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно; 2) в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Рассмотрим эти основания более подробно.

Для назначения адвоката в качестве представителя ответчика суду необходимо проверять наличие в материалах дела доказательств неизвестности места жительства (места нахождения) ответчика. Такими доказательствами могут служить прежде всего заказные уведомления и почтовые конверты с извещениями и судебными актами, отправленными судом и вернувшимися по причине выбытия адресата или с отметкой «адресат по указанному адресу не проживает».

Так, согласно определению Абаканского городского суда от 07.11.2008 года, суд в соответствии со ст. 50 ГПК РФ привлек к участию в деле в качестве представителя ответчика адвоката, поскольку ответчик корреспонденцию по известным суду адресам не получает, в адрес суда возвращаются конверты с отметками «истек срок хранения» и «отсутствие адресата по указанному адресу». В ходе судебного заседания истец пояснил, что ответчик не проживает по тому адресу, который ему известен, по данному адресу проживает он сам, а ответчик имеет только часть доли квартиры на праве общей долевой собственности [5].

Кроме того, подобными доказательствами могут выступать справки органов внутренних дел о розыске ответчика, свидетельствующие о том, что поиски указанной стороны спора не дали результата, и др.

При этом следует помнить, что розыск ответчика осуществляется только в случаях, прямо названных в ст. 120 ГПК РФ.

Назначение судом представителя возможно также в других предусмотренных законами случаях, а именно в случаях, когда юридическая помощь должна быть оказана гражданам бесплатно. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной

юридической помощи в Российской Федерации» [2], право на получение бесплатной юридической помощи имеют:

1. граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;
2. инвалиды I и II группы;
3. ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;
4. дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
5. лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;
6. усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;
7. граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;
8. несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);
9. граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» [3];
10. граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
11. граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации;
12. граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени механизм оказания бесплатной юридической помощи названным категориям граждан не разработан. Представляется, что если гражданин, принадлежащий к одной из перечисленных групп, в судебном заседании по делу выразит желание иметь представителя, суд обязан обеспечить его адвокатом на основании ст. 50 ГПК РФ. Как видится, подобное дополнение необходимо внести в норму ст. 50 ГПК РФ.

При этом при обращении за юридической помощью лицо, рассчитывающее на получение ее бесплатно, обязано предоставить документы, подтверждающие обстоятельства, признаваемые в силу закона основаниями для освобождения этого лица от оплаты труда адвоката.

Действующее законодательство позволяет сегодня суду назначить адвоката представителем в

гражданском деле дееспособному лицу, которому оказывалась психиатрическая помощь (по обжалованию действий медицинских работников, иных специалистов и органов, связанных с оказанием психиатрической помощи; для решения вопроса о принудительной госпитализации в психиатрический стационар; для решения вопроса о признании лица недееспособным).

Так, из определения суда от 29 июня 2009 года следует, что Администрация Хакасского республиканского психоневрологического диспансера обратилась в суд с заявлением о госпитализации гражданина в психиатрический стационар в принудительном порядке, мотивируя свои требования тем, что данный гражданин был доставлен психбригадой Скорой помощи в стационар Хакасского республиканского психоневрологического диспансера в связи с неадекватным поведением и высказываниями. Суд посчитал необходимым привлечь к участию в деле адвоката для представления интересов данного гражданина [6].

Все случаи привлечения адвоката в качестве представителя обеспечивают право лиц на квалифицированную юридическую помощь и справедливое судебное разбирательство. Однако только случаи назначения адвоката ответчику, место жительства которого, неизвестно и дееспособному лицу, которому оказывалась психиатрическая помощь, следует рассматривать в качестве самостоятельного специфического вида представительства, поскольку только в этих случаях представляемый лишен (фактически или юридически) возможности самостоятельно заключать договор с представителем либо такой договор может оказаться с пороком.

Практика изучения гражданских дел с участием адвокатов, назначенных Абаканским городским судом в качестве представителей ответчиков на основании ст. 50 ГПК РФ, показывает, что адвокаты судами в качестве представителей ответчиков назначаются в основном в связи с неизвестностью фактического места жительства последних. Между тем для назначения адвоката представителем отсутствующего ответчика необходимо наличие в материалах дела доказательств о неизвестности места пребывания (жительства) ответчика.

Как показывает судебная практика, суд назначает адвоката в качестве представителя ответчика, как правило, по делам: о признании права пользования жилым помещением утратившим (прекратившим); о взыскании долга; о лишении родительских прав и взыскании алиментов и др. Абаканским городским судом за 8 месяцев 2009 г. рассмотрено 102 дела с участием назначаемых судом адвокатов. Суд с применением ст. 50 ГПК РФ рассмотрел 47 жилищных дела, 8 дел о лишении родительских прав и взыскании алиментов, 33 дела о взыскании долга или ссудной задолженности, 4 дела о принудительной госпитализации граждан и 10 дел с другими категориями споров. За 2009 год в Абаканском городском суде адвокаты не привлекались по делам особого производства, хотя в других судах имеется практика привлечения адвокатов по ст. 50 ГПК РФ при рассмотрении дел о признании гражданина безвестно отсутствующим, об объявлении гражданина умершим (место жительства которого не известно). Но нельзя признать данную практику правильной, т.к. на основании ст. 50 ГПК РФ адвокат должен представлять интересы ответчика, т.е. стороны в исковом производстве. В других видах гражданского производства – производство по делам, возникающим из публичных правоотношений, особое производство – ответчик как процессуальная фигура отсутствует, поэтому применение ст. 50 ГПК РФ в таких случаях необоснованно.

Следует также подчеркнуть, что с применением ст. 50 ГПК РФ не могут быть рассмотрены дела и в порядке заочного производства. Привлечение к участию в деле адвоката по назначению суда противоречило бы самой сущности заочного производства, которое осуществляется только в том случае, если ответчик не явился в суд без уважительной причины, хотя был извещен о времени и месте судебного разбирательства, и не просил суд о разбирательстве дела в его отсутствие.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек.1993 г.; в ред. Законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 фев. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. -2014. - № 31, ст. 4398
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 октября 2002 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 октября 2002 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 14 ноября 2002 г. № 137-ФЗ; в ред. Федер. закона от 30 ноября 2015 г. № 425-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 46, ст. 4532; 2016. - № 1 (ч. 1), ст. 45
3. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 2 ноября 2011 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 ноября 2011 г.; в ред. Федер. закона от 28 ноября 2015 г. № 358-ФЗ // Рос. газ. – 2011. – 23 нояб.; 2015. – 30 нояб.
4. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ от 02 июля 1992 г. № 3185-1; в ред. Федер. закона от 28 ноября 2015 г. № // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33, ст. 1913; Рос. газ. - 2015. – 30 нояб.
5. Определение Абаканского городского суда от 07.11.2008 г. // Архив Абаканского городского суда. Дело № 2-3812/2008.
6. Определение Абаканского городского суда от 29.06.2009 г. // Архив Абаканского городского суда. Дело № 2-3108/2009.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИЕЙ В РФ

Искандаров Марсель Альбертович

Во всем мире, в том числе в богатых промышленно развитых странах, расширяются зоны хозяйственной, экономической деятельности, выпадающие из сферы, регулируемой правовыми нормами и законами. Это означает повышение уровня опасности, экологических угроз в региональном, а затем и в глобальном масштабе, как для государства, так и для отдельных граждан. Проблема экологии очень актуальна для России.

Согласно ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации. Охрана окружающей среды и законодательство об охране окружающей среды в соответствии со ст. 72 Конституции РФ находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[1].

Государственное управление в области охраны окружающей среды является частью социального управления и должно рассматриваться как одна из функций Российской Федерации[2].

Государственное управление — практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную (публичную) и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающиеся на его властную силу[3].

У нас существует большое количество программ, законопроектов, которые не реализуются, только официально существуют. Власти хватает на то, чтобы только принять закон, не доходя до практического применения.

По официальным данным, в России около 40% городского населения проживают на территориях, где не проводятся наблюдения за загрязнением атмосферы, в 34 субъектах РФ наблюдения проводятся лишь частично, в некоторых городах[4],[5],[6].

На мой взгляд, сегодняшняя экологическая ситуация давно должна была произойти. Ведь мы не щадим природу и используем ее ресурсы, недра, богатства, не давая взамен природе ни чего полезного, а только ее губим. Нужно вначале научиться правильно и рационально использовать, то что мы забираем у природы. Пока мы не начнем платить свои собственные деньги например за какой-либо ресурс, он не будет представлять для нас ценностью, как раньше обстояло дело с чистой питьевой водой, а сейчас эта проблема актуальна. Указанные проблемы рассматриваются в трудах российских ученых:[7-17].

Ситуация требует четких и адекватных мер. Надо думать об усилении ответственности за экологические правонарушения. Разработать более реальные механизмы возмещения вреда, обязать нарушителей ликвидировать загрязнения .

Среди наиболее эффективных путей решения экологических проблем необходимо выделить внедрение экологически эффективных и ресурсосберегающих технологий, сырья, продукции и оборудования, рациональное использование природных ресурсов.

Также важным направлением обеспечения экологической безопасности России является

законодательное закрепление основных механизмов, гарантий и критериев охраны окружающей природной среды. Необходимо усовершенствовать систему платежей за использование природных ресурсов с постепенным увеличением их доли в доходной части бюджета[18].

Одновременно важнейшей предпосылкой решения экологических проблем в стране является целенаправленная подготовка экологов - специалистов в области экономики, техники, технологии, права, социологии, биологии, гидрологии и др. Без высококвалифицированных специалистов, обладающих современными знаниями по всему спектру вопросов взаимодействия общества и природы, особенно в процессе принятия экологически значимых хозяйственных, управленческих и иных решений, достойного будущего у планеты Земля может не быть [19].

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс] : (ред. от 21.07.2014) // СПС «Консультант плюс».Версия Проф.
2. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 24.07.2015, с изм. от 13.07.2015) // СПС «Консультант плюс».Версия Проф.
3. НОВЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 6. С. 81-89.
4. РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 5. С. 630-640.
5. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ИНДИКАТИВНЫЙ АНАЛИЗ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2013. № 3. С. 282-293.
6. ПРАВО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Saarbrücken, 2012.
7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ: ОБОСНОВАНИЕ НОВОГО ПОНИМАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2011. № 6. С. 918-933.
8. КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 12. С. 2214-2222.
9. НОВАЯ ПАРАДИГМА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РАСТЕНИЕВОДСТВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2012. № 1. С. 109-132.
10. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
11. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007.
12. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрамова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике : Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
13. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА Шапошникова Р.Р. Аграрное и земельное право. 2014. № 8 (116). С. 21-23.
14. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов

- Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
15. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Сафаров Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. 2014. № 3-3 (12). С. 219-221.
16. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
17. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 37-38.
18. ПРОСТРАНСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ АТРИБУТЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ: ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ Гарипова А.Г., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Наука и образование в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 38-44.
19. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике : СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО : ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов , 2014. С. 17-19.

ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦ, ЗАЩИЩАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Козлова Валерия Николаевна

Возможность участия в гражданском процессе в качестве истца (административного истца, заявителя) обусловлена наличием не только нарушенного права и / или законного интереса, но и гражданской процессуальной правосубъектности (право- и дееспособности). Как известно, правоспособность и в материальном, и в процессуальном праве возникает у физических лиц с рождения. Процессуальная дееспособность возникает в полном объеме у физических лиц, достигших 18-летнего возраста. Несовершеннолетние могут выступать в гражданском процессе через своих представителей или уполномоченные органы - прокуратуру, органы опеки и попечительства и др.

Так, в соответствии со ст. 56 Семейного кодекса РФ [1], защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями, усыновителями, опекунами, попечителями, которые являются законными представителями, а в случаях, прямо указанных в законе, - органами опеки и попечительства, прокурором и судом.

Согласно ст. 63 СК РФ, «родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей».

Видится необходимым определить особенности процессуального статуса каждого из названных субъектов, представляющих интересы несовершеннолетних по гражданским делам.

Согласно ст. 64 СК РФ, «родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий». Таким образом, законодатель возлагает в первую очередь на родителей обязанность представительства и защиты интересов детей в судах, в том числе и по гражданским делам.

Над малолетними детьми, оставшимися без попечения родителей, устанавливается опека, над несовершеннолетними - попечительство.

Родители, опекуны и попечители являются законными представителями несовершеннолетних в гражданском процессе, обладая следующими процессуальными полномочиями.

Особенности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних законными представителями заключаются в следующем.

1. Согласно ч. 3 ст. 52 ГПК РФ [2], законные представители совершают от имени представляемых ими лиц все процессуальные действия, право совершения которых принадлежит представляемым, в том числе перечисленные в ст. 54 ГПК распорядительные действия.
2. В исковом производстве им принадлежат распорядительные права, перечисленные в ст.ст. 39 ГПК РФ, 137, 138 (истец вправе изменить основание или предмет иска, увеличить или

уменьшить размер исковых требований либо отказаться от иска, ответчик вправе признать иск, предъявить встречный иск, стороны могут заключить мировым соглашением). При этом на совершение распорядительных действий законному представителю, в отличие от других представителей, особых полномочий не требуется.

3. Законным представителям для участия в процессе не требуется доверенности. Для подтверждения своих полномочий законные представители предоставляют, во-первых, документ, удостоверяющий личность (как правило, паспорт); во-вторых, документ, подтверждающий их статус законного представителя. Так, родители предъявляют суду свидетельство о рождении ребенка, усыновитель - свидетельство об усыновлении. Если усыновитель записан в качестве родителя ребенка, то он представляет в суд свидетельство о рождении ребенка. Опекун и попечитель обязаны предоставить суду на обозрение соответствующее решение органа опеки и попечительства о назначении их опекунами, попечителями.
4. Законные представители имеют право поручить ведение в суде дела другому лицу, избранному ими в качестве представителя, и участвовать вместе с ним в процессе.

Следует подчеркнуть, что защита прав несовершеннолетнего должна обеспечиваться усилиями органов власти всех уровней, в том числе и органами прокуратуры. Особенности правового статуса прокурора по делам о защите прав и законных интересов несовершеннолетнего выражаются в следующем:

1. В ч. 1 ст. 45 ГПК закреплено право прокурора предъявлять иски в защиту лиц, не способных в силу возраста защитить нарушенное право. К данной категории безусловно относятся несовершеннолетние. При этом следует помнить, что при предъявлении соответствующего искового заявления прокурор обязан приложить к нему документ, подтверждающий наличие оснований для самостоятельного обращения его в суд (т.к. копию свидетельства о рождении малолетнего, копию паспорта несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет).
2. Та же ч. 1 ст. 45 ГПК РФ перечисляет категории дел, по которым прокурор может обращаться с заявлениями в суд без каких-либо ограничений. Среди прочего, там называются дела о защите семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защите, включая социальное обеспечение; обеспечении права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охране здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечении права на образование, что, несомненно, имеет прямое отношение к защите прав несовершеннолетних граждан.
3. По некоторым категориям дел с участием несовершеннолетних участие прокурора признается обязательным. В этом случае прокурор обязан вступить в дело и дать по нему заключение. Такие категории дел (эмансипация, лишение родительских прав, ограничение родительских прав, восстановление в родительских правах, усыновление (удочерение)) прямо названы в ГПК РФ и СК РФ.
4. В силу прямого указания закона (ст. 34 ГПК РФ) прокурор является лицом, участвующим в деле. Прокурор в случае предъявления им иска в защиту прав несовершеннолетних занимает положение процессуального истца, и поэтому он в полной мере пользуется всеми процессуальными правами и обязанностями истца. Однако к нему не может быть предъявлен встречный иск. Прокурор не может заключить мировое соглашение. Кроме того, он не оплачивает государственную пошлину и судебные издержки, связанные с рассмотрением гражданского дела. Если же прокурор вступает в дело для дачи по нему заключения, он пользуется лишь общими правами лиц, участвующих в деле, перечисленными в ст. 35 ГПК РФ.
5. Тем не менее, прокурору – в отличие от других лиц, участвующих в деле, - может быть заявлен отвод.

Как представляется, для устранения противоречий, возникших в судебной практике по поводу права прокурора на обращение в суд в защиту несовершеннолетних граждан, необходимо внести изменения в ч. 1 ст. 45 ГПК и закрепить норму о том, что прокурор может обратиться в суд в интересах несовершеннолетнего независимо от наличия у него законных представителей.

Особенности правового статуса органов опеки и попечительства по делам о защите прав и законных интересов несовершеннолетнего выражаются в следующем:

1. Органы опеки и попечительства осуществляют три формы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:
 - самостоятельно принимают решения в пределах своей компетенции;
 - направляют соответствующие требования в защиту несовершеннолетних в суд;
 - участвуют в судебном разбирательстве, защищая права несовершеннолетних во всех судебных инстанциях.
2. Отдельные категории дел, при рассмотрении которых обязательно участие органов опеки и попечительства, указаны в ГПК РФ и СК РФ (усыновление, споры, связанные с воспитанием детей, и др.).
3. Названные органы пользуются всеми процессуальными правами и несут все процессуальные обязанности истца. Однако у них нет права на заключение мирового соглашения; кроме того, они освобождаются от обязанности несения судебных расходов.
4. Основанием для привлечения органов опеки и попечительства к рассмотрению спора, связанного с воспитанием ребенка, служит определение суда, которым в обязанность этих органов вменяется дача заключения по делу.
5. Заключение органов опеки и попечительства относится к числу доказательств по делу и оценивается судом наравне с другими доказательствами.

Указанные процессуальные особенности участия в гражданских делах лиц, защищающих права и законные интересы несовершеннолетних, базируются на положениях процессуального (ГПК РФ) и материального (ГК РФ, СК РФ) законодательства и позволяют наиболее четко и эффективно указанным субъектам осуществлять возложенные на них функции по охране прав лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 8 декабря 1995 г.; в ред. Федер. закона от 30 декабря 2015 г. № 457-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 1, ст. 16; 2016. - № 1 (ч. 1), ст. 77
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 октября 2002 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 октября 2002 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 14 ноября 2002 г. № 137-ФЗ; в ред. Федер. закона от 30 ноября 2015 г. № 425-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 46, ст. 4532; 2016. - № 1 (ч. 1), ст. 45.

СЕМЬЯ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ

Атамирзаев Иброхим Хакимович

Став взрослыми, дети повторяют в своей семье все то, что было в семье его родителей. В жизни каждого человека семья занимает особое место. Ребенок растет в семье, и с первых лет своей жизни он усваивает нормы общежития, нормы человеческих отношений, впитывая из семьи и добро, и зло, все, чем характерна его семья.

В семье регулируются отношения ребенка к окружающему, в семье он получает опыт нравственности, моральных норм поведения. И хотя родители как центр ориентации и идентификации отступают в подростковом и юношеском возрасте на второй план, это относится лишь к определенным областям жизни.

Для большинства молодых людей родители, и особенно мать, остаются главными эмоционально близкими лицами и в этом возрасте. Так семья остается ведущим институтом в формировании и развитии социально значимых ценностей и установок личности ребенка, его социализации

Над проблемой семейного воспитания работали многие ученые: Азаров Ю. П., Байков Ф. Я., Васильева Э. В., Гуров В. Н., Каган Е.В., Куликова Т. А., Лесгафт П.Ф., Харчев А. Г., Шеляг Т. В. и другие. Актуальна проблема семьи и для государства, общества, школы.

Семья рассматривается как самый малый социальный институт, от состояния которой зависит в конечном итоге и состояние государства.

Мудрик А.В. рассматривает семью как важнейший институт социализации подрастающих поколений, которая являет собой персональную среду жизни и развития детей, ее качество определяется рядом параметров конкретной семьи (демографический - структура семьи (большая, включающая других родственников, или нуклеарная, включающая лишь родителей; полная или неполная; однопотная, мало- или многодетная); социально-культурный - образовательный уровень родителей, их участие в жизни общества; социально-экономический - имущественные характеристики и занятость родителей на работе; технико-гигиенический - условия проживания, оборудованность жилища, особенности образа жизни).

Понятие социализация было введено в социальную психологию в 40–50-е гг. в работах А. Бандуры, Дж. Кольмана и др.

Социализация (от лат. *socialis* — общественный), процесс усвоения человеческим индивидом определённой системы знаний, норм и ценностей, позволяющих ему функционировать в качестве полноправного члена общества. Социализация включает как социально-контролируемые процессы целенаправленного воздействия на личность (воспитание), так и стихийные, спонтанные процессы, влияющие на её формирование.

Термин «социализация», несмотря на его широкую распространенность, не имеет однозначного толкования среди различных представителей психологической науки (Кон, 1988. С. 133).

Изучением процесса социализации личности на разных этапах развития общества занимались

многие ученые. Среди них Ж.Пиаже, Ананьев Б.Г., Рубинштейн С.Л., Кон И.С., Торохтий В.С., Сластенин В.А., Реан А.А., Петровский А.В., Петриченко Н.Г., Андреева Г.М. и др.

Правовая социализация — это процесс усвоения человеком системы правовых знаний, ценностей и норм, благодаря которому происходит его успешная адаптация к общественно-правовой жизни. Её результатом является принятие индивидом части культурно-правового наследия, которая актуальна не только для его социальных интересов, но и в целом для общественно-исторического процесса, субъектом которого он является.

Семья - важнейший институт социализации подрастающих поколений. Это персональная среда жизни и развития ребёнка, качество которой определяется рядом параметров. Социально-культурный параметр зависит от образовательного уровня родителей и их участия в жизни общества; социально-экономический определяется имущественными характеристиками и занятостью родителей на работе; технико-гигиенический зависит от условий проживания, оборудованности жилища, особенностей образа жизни; демографический определяется структурой семьи. Какую бы сторону развития ребёнка мы ни взяли, всегда окажется, что решающую роль в его эффективности на том или ином этапе играет семья. Семья вводит ребёнка в общество, именно в семье ребёнок получает социальное воспитание, становится личностью.

Формирование у личности в процессе правовой социализации законопослушного поведения, безусловно, является наиболее желательной целью. Однако в процессе правовой социализации возможны социально-негативные отклонения - от совершения незначительных правонарушений до преступлений. В литературе отмечается, что самыми криминогенно-опасными элементами процесса социализации являются дефекты в структуре общения, в социальном контроле, в выполнении социальных ролей, что в конечном итоге приводит к формированию у личности искаженной (деформированной) структуры потребностей.

Наиболее опасны эти дефекты в детском и подростковом возрасте, когда закладываются основы личности. Как известно, важнейшими агентами правовой социализации в этом возрасте являются семья, школа, группа сверстников.

Существует общая схема процесса деморализации с последующей криминализацией (дефекты социализации) детей, подростков:

1. *конфликты с родителями (дефекты семейной социализации);*
2. *трудности, неудачи в школе (дефекты социализации в школе);*
3. *контакты, сближение с деморализованными сверстниками (дефекты социализации в группах сверстников).*

Утрата положительного влияния семьи, неудачи в школе и сближение с негативной группой сверстников могут иметь различную последовательность, но почти во всех случаях, предшествующих антисоциальному поведению несовершеннолетних, наблюдается взаимодействие этих трех моментов. Семья, школа, группа сверстников - естественная среда для всех детей, подростков. Они являются важнейшими социализирующими факторами личности несовершеннолетних. Причем семье принадлежит особая роль в формировании молодого человека, поскольку ее воздействие на личность многогранно, всесторонне.

Список литературы

1. Боева Л. П., Социальная среда и сознание личности, М., 1968;
2. Кон И. С., Социология личности, М., 1967;
3. Шиханцов Г.Г. Юридическая психология.м., 1998.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ФОРМИРОВАНИЕ ХУДОЖЕСТВЕННО–ЭСТЕТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ДЕТЕЙ В СЕМЬЕ

Абдуллаева Масуда Абдубаннаевна

Эстетическое воспитание - понятие очень широкое. В него входит воспитание эстетического отношения к природе, труду, общественной жизни, быту, искусству. Однако познание искусства настолько многогранно и своеобразно, что оно выделяется из общей системы эстетического воспитания как особая его часть. Воспитание детей средствами искусства составляет предмет художественного воспитания.

Знакомство с красотой в жизни и искусстве не только воспитывает ум и чувство ребёнка, но и способствует развитию воображения и фантазии.

В процессе осуществления эстетического воспитания необходимо решить следующие задачи: систематически развивать эстетическое восприятие, эстетические чувства и представления детей, их художественно-творческие способности, формировать основы эстетического вкуса.

Эстетическое воспитание - важная сторона воспитания ребенка. Оно способствует обогащению чувственного опыта, эмоциональной сферы личности, влияет на познание нравственной стороны действительности (известно, что для дошкольника понятия «красивый» и «добрый» почти идентичны), повышает и познавательную активность, даже влияет на физическое развитие.

Результатом эстетического воспитания является эстетическое развитие.

Важно, чтобы работа воспитателя строилась на научной основе и проводилась по определенной программе, учитывающей современный уровень развития различных видов искусства, с соблюдением принципа постепенности, последовательного усложнения требований, дифференцированного подхода к знаниям и умениям детей различных возрастов.

Эстетическое воспитание тесно связано с современностью и во многом определяется ею. Эстетическое воспитание действительности предполагает близость к жизни, стремление преобразовать окружающий мир, общество, природу, предметную среду.

Художественно–эстетическое представление личности отмечается определённым уровнем конкретных знаний и считается легко изучаемой сферой чем другие качества, которые необходимы для воспитания гармоничной развитой личности. Если совершенствование элементов гармонии, требует от личности определенных навыков и специальных знаний, то формирование художественно- эстетических представлений имеет некоторые особенности. Их можно охарактеризовать в следующих аспектах: первое, искусство и культура занимает огромное место в деятельности человека, чем другие виды деятельности.

Ребёнок в семье вместе со взрослыми слушает музыку, смотрит телевизор и каждый день он приобретает что-то новое, необычное удовлетворяя свои социальные потребности к музыке, прекрасному, к информационным потокам. Это и способствует к формированию художественно – эстетических представлений, как-бы являясь одним из основных источников развития художественно–эстетических чувств.

Дети развиваясь постепенно различают что такое хорошо? И что такое плохо?- это считается исходным пунктом формирования художественно- эстетических представлений. Второе, дети дошкольного возраста не владеют навыками учебной деятельности, ещё полностью не осознают свою ответственность за выполнение разных поручений. Так как физически и психически они ещё не развиты для выполнения сложных структур деятельности. Но дети в

таком возрасте с удовольствием занимаются с художественно – эстетической деятельностью:

- слушают музыку, песни;
- смотрят мультфильмы;
- поют песни, танцуют;
- изображают роли;
- рисуют, лепят;
- учат стихотворения;

У детей есть любимые герои сказок, мультфильмов, любимая музыка и песня. Все это говорит о том, что у детей имеются природные, задатки интерес, склонности, мотивы) к художественно-эстетическим способностям. Родители должны нести ответственность для создания благоприятных условий по формированию художественно- эстетических представлений. Формирование художественно- эстетической деятельности отличное средство для подготовки детей к обучению в школе. Ещё одна особенность которое, мы должны учитывать при воспитании художественно- эстетических чувств, это национальные ценностные ориентации.

Огромное воспитательное значение имеют народное творчество, музыка и песни. Богатое наследие наших предков может служить средством формирования художественно-эстетических представлений и морально устойчивых качеств личности.

Список литературы

1. Гаврина С. и др. Развиваем руки, чтоб учиться и писать и красиво рисовать. - Ярославль, 1997.
2. Григорьева Г.Г. Развитие дошкольника в изобразительной деятельности. - М., 2000.
3. Дубровская Е.А., Козлова С.А. Эстетическое воспитание и развитие детей дошкольного возраста. М.: Издательский центр "Академия", 2002. - 256 с.

НАРОДНОЕ ТВОРЧЕСТВО И ЕГО ВОСПИТАТЕЛЬНОЕ

Аскарова Дилором Курбоновна

Народное творчество является бесценным национальным богатством узбекского народа. На современном этапе национального возрождения необходимо вернуться к тому, что было достигнуто нашими предками. Сохранение и развитие национальной культуры, своих корней – это важнейшая задача, которая требует бережного отношения к памятникам истории и культуры, к традиционному народному художественному творчеству.

Возрождение фольклора, народных обычаев, обрядов и праздников, традиционного декоративно-прикладного и изобразительного искусства – это актуальная проблема современности. Фольклор, его жанры, средства, методы наиболее полно восполняют всю картину народной жизни, дают яркую картину быта народа, его нравственности, духовности. Фольклор раскрывает душу народа, его достоинства и особенности. С точки зрения науки, фольклор – это феномен, который заслуживает особого изучения и внимательной оценки.

За годы независимости в Республике Узбекистан внимание и забота к семье поднялась до уровня государственной политики. Главное, укрепились роль семьи в обществе и повысилась ее ответственность. Была создана крепкая правовая база, целью которой является совершенствование семьи как института, имеющего важную социальную роль. 14-глава Конституции Республики Узбекистан всецело посвящена семье и семейным отношениям. В статьях 63, 64, 65 и 66 укреплены правила, касающиеся роли семьи в качестве основной ячейки общества, обязанности родителей воспитать и содержать несовершеннолетних детей, обязанности совершеннолетних, трудоспособных детей заботиться о своих родителях, об охране государством материнства и детства и т. д. [1, с.46].

Отметим, что по традиции, начиная с 1997 года, глава государства в ходе празднования дня Конституции объявляет название будущего года и определяет приоритетные направления дальнейшего развития общества.

5 декабря 2015 года в Ташкенте во Дворце международных форумов состоялось торжественное собрание, посвященное 23-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. На мероприятии с речью выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, который подвел итоги уходящего года и предложил провозгласить 2016 год - Годом здоровой матери и ребенка. Приоритетным направлением государственной политики в области образования становится воспитание социально ответственной личности, обладающей чувством патриотизма и осознающей свою роль в обеспечении социально – экономической модернизации Узбекистана.

В настоящее время особую роль приобретают проблемы формирования духовного, нравственного и физического здоровья подрастающего поколения, воспитания нового типа граждан – истинных патриотов, самостоятельно мыслящих, активно действующих, обладающих интеллектуальным потенциалом и нравственными принципами.

Определенные возможности для воспитания культуры поведения детей на традициях содержит в себе устное народное творчество. Воспитание родителями детей на народной мудрости, поговорках, пословицах подкрепляют их жизненный опыт, служат стимулом к проявлению взаимоуважения к традициям. На поговорках, пословицах, изречениях училось и воспитывалось не одно поколение людей, более того, некоторые пословицы стали девизом в жизни великих людей.

Народные афоризмы не просто выражают ту или иную воспитательную идею, они созданы, отшлифованы, имеют как бы определенную воспитательную задачу, дидактические цели, диктуемые педагогической интуицией народа, принципом целесообразности.

Одной из важнейших специфических черт народной устного творчества является коллективность. Каждое произведение устного народного творчества не только выражает мысли и чувства определенных групп, но и коллективно создается и распространяется. Однако коллективность творческого процесса в фольклоре не означает, что отдельные личности не играли никакой роли. Талантливые мастера не только совершенствовали или приспосабливали уже существующие тексты к новым условиям, но иногда и создавали песни, частушки, сказки, которые в соответствии с законами устного народного творчества распространялись уже без имени автора.

С общественным разделением труда возникали своеобразные профессии, связанные с созданием и исполнением поэтических, и музыкальных произведений. Коллективность – это не простое соавторство, а особый длительный процесс усовершенствования песен, сказок, легенд, пословиц и поговорок.

Наиболее ярко коллективность проявляется в постоянном процессе отбора и шлифовке произведений народной поэзии: их многих произведений народ выбирает и сохраняет лучшее, сходное с его мыслями и эстетическими взглядами. Коллективное начало в фольклоре не противопоставляется индивидуальному.

Таким образом, приобщение ребёнка к народной культуре начинается с детства, где закладываются основные понятия и примеры поведения. Культурное наследие передаётся из поколения в поколение, развивая и обогащая мир ребёнка. Народное творчество является уникальным средством для передачи народной мудрости и воспитании детей на начальном этапе их развития.

Список литературы

1. Батурина Г.И., Кузина Т.Ф. Народная педагогика в воспитании дошкольников. М., 1995.-С. 7–8.
2. Сафиязова Д. Ж. Влияние народных традиций на воспитание культуры поведения детей в узбекской семье // Молодой ученый. — 2013. — №11. — С. 643-645.
3. Гагарина К. Е. Роль учителя в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения // Молодой ученый. — 2011. — №3. Т.2. — С. 110-115.

ФУНКЦИИ НЕСТАНДАРТНЫХ ЗАДАЧ В ОБУЧЕНИИ МАТЕМАТИКЕ

Митенева Светлана Феодосьевна

Для правильного понимания и построения процесса обучения учащихся решению нестандартных задач необходимо определить дидактические функции таких задач. Под функциями задач в методике преподавания математики понимают проектируемые учителем изменения в деятельности и психике учащихся, которые должны произойти в результате решения ими этих задач [2]. В качестве основных функций задач в обучении математике выделены: обучающие, развивающие, воспитывающие и контролирующие. Каждая учебная задача может и должна нести в себе наряду с ведущей функцией другие, реализация которых повышает эффективность использования задач в обучении. Остановимся подробнее на рассмотрении выделенных функций.

1. Обучающие функции - это функции специфического характера. При обучении математике они направлены на формирование у учащихся:

- системы ведущих идей, законов, принципов, положений, различных связей между ними;
- умения и навыка моделирования учебного материала;
- пространственных представлений;
- математической интуиции;
- умения использовать математическую символику.

2. Развивающие функции - это ведущие функции нестандартных задач, направленные на развитие мышления учащихся, формирование у них качеств научно-теоретического мышления, на овладение эффективными приемами умственной деятельности. Принято различать развивающие функции общего характера и специальные развивающие функции.

К числу развивающих функций общего характера относятся функции задач, направленные на формирование у учащихся следующих умений:

- использовать известные методы научного познания как методы изучения (сравнение, анализ, синтез, абстрагирование, обобщение, конкретизация);
- производить умозаключения индуктивного и дедуктивного характера;
- ставить мысленный эксперимент;
- выделять существенное; осуществлять выбор средств и методов для достижения поставленной цели;
- проявлять логическую грамотность.

К специальным развивающим функциям относятся функции, способствующие развитию у учащихся следующих мыслительных умений:

- анализировать задачную ситуацию - сопоставлять решаемую задачу с решенными ранее, выявлять скрытые свойства задачной ситуации;
- предполагать с достаточной степенью правдоподобия существование того или иного математического факта, свойства, отношения;
- составлять план для решения задачи, анализировать данные, исключать ненужные, приносить необходимые;

- варьировать методы и средства, необходимые для решения задачи; осуществлять проверку правильности решения;
- анализировать полученное решение, осуществлять при необходимости поиск более рационального решения.

3. Воспитывающие функции - это функции, направленные на формирование у учащихся познавательного интереса и творческих задатков, воспитание важных нравственных качеств.

Немалые затраты времени на решение нестандартных задач приучают учащихся рационально организовывать свою деятельность, предвидеть трудности, связанные с реализацией той или иной идеи. Преодоление препятствий, возникающих при поиске идеи решения, требует настойчивости, упорства, волевого решения. Следовательно, нестандартные задачи способствуют развитию целеустремленности, ответственного отношения к высказываемым предположениям.

Решение задач целесообразно изучать на уроке со всеми учащимися. Выработка идеи решения в результате коллективного обсуждения задачи приводит к пониманию важности коллективного труда, к выработке такого качества личности как инициативность.

Самостоятельное решение задачи школьниками ведет к возникновению эмоционального удовлетворения. Это удовлетворение тем сильнее, чем больше усилий было затрачено на поиск решения.

4. Контролирующие функции - это функции, направленные на установление уровня обученности, математического развития и сформированности познавательного интереса.

Математические задачи способствуют формированию у учащихся умения контролировать свои действия, прогнозировать ход решения, критически оценивать результаты своей работы.

Важно отметить, что при рассмотрении процесса решения задач школьниками учитель может оценить «зону ближайшего развития» ученика. Оценка «зоны ближайшего развития» важна и необходима прежде всего потому, что «для динамики умственного развития и для школьной успешности оказываются не столь существенными функции, созревшие на сегодняшний день, которые являются не больше, как предпосылкой, сколько функции, находящиеся в стадии созревания» [1].

Следовательно, оценив «зону ближайшего развития» учащегося, учитель может не только спрогнозировать динамику умственного развития школьника, но и дать рекомендации, способствующие успешному учению. Кроме того, различные задачи (особенно нестандартные) могут использоваться для определения умений учащихся действовать в различных ситуациях.

Таким образом, при обучении математике нестандартные задачи выполняют все основные дидактические функции. Применение задач различных типов, в том числе нестандартных, формирует продуктивный подход к решению задач, способствуют развитию динамичности умственной деятельности и гибкости мышления. В ходе решения нестандартных задач необходимо осуществлять поиск идеи в различных направлениях, предвидеть последующие действия, воздерживаться от поспешных суждений и ориентироваться на возможность использования данных, не содержащихся в условии [3]. Все это способствует развитию творческих способностей, формирует умение действовать в незнакомых, напряженных ситуациях, связанных не только с решением задач.

Список литературы

1. Гайдукова И. Б. Можно ли научить творчеству? // Образование. 2001. № 1. С. 101-103.
2. Колягин Ю. М., Оганесян В.А. Учись решать задачи. М.: Просвещение, 1980. С.5-7.
3. Митенева С.Ф. Развитие творческих способностей учащихся в процессе решения нестандартных задач по математике: монография. Вологда, 2008. 150 с.

СОВРЕМЕННЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Арсентьева Юлия Александровна
Гаврилко Людмила Витальевна
Соколова Светлана Александровна

Как известно, инновации не возникают сами собой, они считаются итогом научных поисков, современного педагогического навыка отдельных преподавателей и целых обществ. Начиная с XX века, педагогическая наука во всем мире разрабатывает современные, инновационные образовательные методы, как школьном, так и вузовском образовании. Результатом таких разработок является возникновение школ нового типа, в том числе профильные гимназии, специализированные лицеи, колледжи, национальные школы.

Также перемены коснулись и системы высшего образования. Сформировалась многоуровневая система, объединяющая послевузовского заведения и заведения, дающие высшее и среднее профессиональное образование. Распространенной практикой стало функционирование интернациональных университетов и частных Вузов. При этом основными высшими заведениями по праву являются университеты и академии.

В современных условиях возрастает роль педагогических инноваций, т.е. нововведений в педагогическую деятельность, конфигураций в содержании и технологии преподавания и воспитания, имеющих целью увеличение их производительности. В образовательной деятельности принято выделять следующие виды инноваций:

- внутрипредметные инновации: это инновации, обусловленные спецификой преподавания внутри конкретного предмета (например, переход на новые учебно-методические технологии или изучение новых авторских методических пособий);
- общеметодические инновации: это инновации, внедряющие в педагогическую практику нестандартных педагогических технологий обучения;
- административные инновации: это инновации в виде решений, которые принимаются начальниками различных уровней, и которые призваны содействовать результативному функционированию абсолютно всех субъектов образовательного процесса;
- идеологические инновации, под которыми понимают инновации, вызванные обновлением сознания, являющиеся основой всех остальных инноваций.

Инновации в образовании считаются новаторствами, умышленно спроектированными, созданными либо случайно открытыми в рамках педагогической инициативы. В виде содержания педагогической инновации могут выступать: научно-теоретическое познание, новейшие действенные образовательные технологии, произведенный в виде научно-технического описания план действенного инновационного педагогического навыка, готового к внедрению.

Сейчас почти всеми преподавателями с целью достижения результативности обучения используются прогрессивные технологии и новаторские способы обучения в школе. Данные способы включают интенсивные и интерактивные формы, которые могут быть в обучении. Активные формы обучения предугадывают инициативную позицию учащегося относительно к педагогу и к тем, кто получает образование совместно с ним. В процессе таких занятий с их применением используются учебники, тетради, компьютер, другими словами индивидуальные

средства, применяемые для изучения.

Благодаря интерактивным способам, происходит действенное усвоение знаний в совместной работе с другими учениками. Данные методы относятся к коллективным формам изучения, в период которых над изучаемым материалом действует категория учащихся, при всем этом любой из них отвечает за проведенную работу. Интерактивные способы содействуют высококачественному усвоению новейшего материала. К ним принадлежат:

- процедуры, носящие креативный характер;
- массовые задания;
- образовательные, ролевые, деловые игры, имитирование;
- занятия-экскурсии;
- занятия-встречи с креативными людьми и специалистами;
- занятия, нацеленные на творческое становление;
- занятия-спектакли, создание кинофильмов, выпуск газет;
- внедрение видеоматериалов, повышение наглядности;
- решение трудных вопросов и проблем при помощи методов «дерево решений», «мозговой штурм» и др.

Поэтому инноваторские способы преподавания в школе содействуют развитию познавательного энтузиазма у детей, обучают классифицировать и обобщать изучаемый материал, дискуссировать и дискутировать. Осмысливая и обрабатывая приобретенные познания, учащиеся получают способности применения их на практике, получают навык общения. Безусловно, инноваторские способы преподавания имеют достоинства перед классическими, они ведь содействуют развитию ребенка, обучают его самостоятельности в познании и принятии решений.

Крупнейшей задачей Вуза на современном шаге считается подготовка профессионалов, способных неординарно, эластично и вовремя обращать внимание на конфигурации, которые происходят во всем мире. В связи с этим при подготовке студентов Вузов к будущей профессиональной деятельности и употребляются новаторские способы преподавания в институте. К этим способам принадлежит проблемное изучение, предусматривающее составление способностей для решения проблематичных задач, у которых нет конкретного ответа, самостоятельной работы над материалом и выработку умений использовать обретенные познания на практике. Кроме того, новаторские способы преподавания предусматривают интерактивное изучение. Оно ориентировано на интенсивное и глубочайшее усвоение изучаемого материала, становление мастерства решать всеохватывающие задачи. Интерактивные виды работы содержат в себе имитационные и ролевые игры, обсуждения вопроса, имитирующие ситуации. Одним из прогрессивных способов считается изучение через совместную работу. Он употребляется для работы в небольших группах. Данный способ ставит своей задачей действенное усвоение учебного материала, обеспечение возможности принимать различные позиции, умение сотрудничать и улаживать инциденты в ходе сотрудничества. Используемые на современном этапе новаторские способы преподавания в институте предугадывают и метод, ценностью которого считаются высоконравственные ценности. Он содействует формированию личных высоконравственных установок, которые базируются на профессиональной этике, формировании критичного мышления, искусства представлять и защищать личное мировоззрение.

Представим несколько инновационных методик обучения в рис. 1



Рис. 1. Примеры инновационных образовательных методик

Инновационные способы позволили поменять и роль педагога, который считается не только лишь носителем познания, но и наставником, инициирующим креативные поиски студентов. Сейчас современного студента уже практически невозможно заинтересовать традиционным теоретическим курсом. И поэтому одними из нововведений на сегодняшний день, выступают частные платные Вузы, обладающие более модернизированной образовательной программой. Однако такие Вузы не лишены таких проблем, как:

- далеко не все абитуриенты способны оплачивать обучение в таком Вузе,
- существует опасность, что спустя какое-то время диплом данного Вуза не будет котироваться на рынке труда.

Исходя из этого, зачастую, современные студенты отдают свое предпочтение государственным Вузам с традиционной образовательной программой.

Список литературы

1. Баулина О.А. Современные методы обучения студентов экономических специальностей // Территория науки, 2015. – № 2. – С. 47-52.
2. Загвязинский В.И. Инновационные процессы в образовании и педагогическая наука //Инновационные процессы в образовании: сборник научных трудов. – Тюмень, 2011.
3. Кучинский В.Ф. Методика достижения эмоциональной комфортности в обучении химии в условиях профессионального лица: дис. ... канд. пед. наук. – Санкт-Петербург, 2004. – 220 с.
4. Лазарев В.С. Управление нововведениями – путь к развитию школы // Сельская школа. – 2013. – № 1.
5. Осмоловская И.М. Инновации и педагогическая практика // Народное образование. – 2010. – № 6. – С. 182-188.
6. Симоненко Н.Н. Управление образовательными услугами с применением инновационных методов обучения // Вестник Тихоокеанского государственного университета. – 2012. – № 2. – С. 201-206.
7. Соколова Н.Ф. Подходы к определению понятия «социально-педагогическая поддержка» // Социальная педагогика, 2012. – № 5. – С. 89.
8. Черкасов М.Н. Инновационные методы обучения студентов // Инновации в науке: материалы XIV Международной заочной научно-практической конференции. – Новосибирск, 2012. – С. 97-105.

9. Чеснокова А.В., Радина О.И., Пономарев П.А. Инновационные методы в педагогике как инструмент повышения квалификации современных кадров в сфере сервиса // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 1.

РАЗРАБОТКА ОБУЧАЮЩИХ ВИДЕОУРОКОВ С ПОМОЩЬЮ OCam SCREEN RECORDER

Дронова Екатерина Николаевна

Современная дидактика обладает широким арсеналом средств и методов обучения. Выбор их в конкретной ситуации зависит от цели обучения, уровня учащихся, технической оснащённости учебной аудитории, личных предпочтений педагога и пр.

Одной из инновационных форм обучения является дистанционная форма. Она позволяет получать образование и находиться при этом на расстоянии от учебного заведения. Данная форма обучения востребована многими категориями населения: военнослужащими; работающим населением; людьми с ограниченными возможностями; лицами, получающими второе высшее образование; женщинами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком; жителями отдаленных населенных пунктов и др.

Одним из эффективных средств изучения нового материала при дистанционной форме обучения являются видеоуроки преподавателя.

Данная статья посвящена разработке обучающих видеоуроков с помощью программы oCam Screen Recorder. Эта программа предназначена для записи видео (со звуком) с экрана компьютера и позволяет легко разрабатывать видеоуроки по информатике и ИКТ.

OCam Screen Recorder является одной из популярных программ своего класса, что обосновано следующими её достоинствами:

- свободно распространяется, что позволяет использовать её без каких-либо ограничений;
- позволяет записывать качественное видео и качественный звук (с микрофона и системный);
- не ограничивает продолжительность записи видеороликов;
- имеет простой, понятный интерфейс на русском языке;
- функционирует под управлением различных операционных систем (WinXP, WinVista, Win7, Win8, Win10);
- поддерживает различные видеоформаты (AVI, MP4, FLV, WMV, MOV) [1, 2].

Программа oCam Screen Recorder свободно скачивается с сети Интернет (<http://freesoft.ru/ocam>).

После запуска программы появляется меню и прямоугольная область, выделенная зелеными линиями (рис. 1).



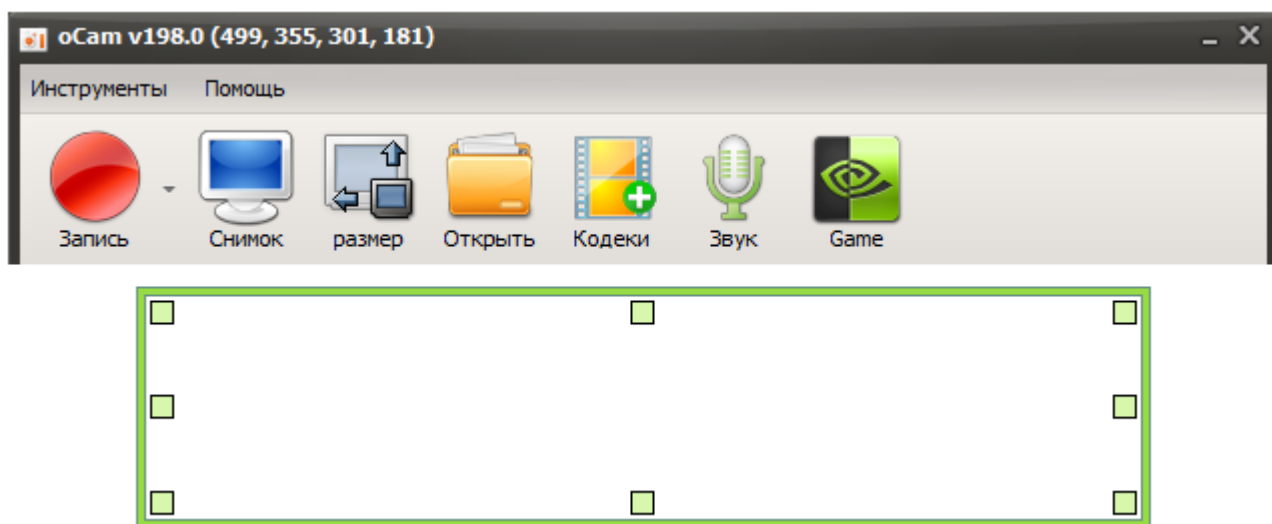


Рис. 1. Интерфейс oCam Screen Recorder

Прямоугольная область, выделенная зелеными линиями, ограничивает область экрана компьютера для записи видео. Её границы пользователь может регулировать по своему желанию вплоть до полного экрана.

Рассмотрим подробнее меню программы. Оно очень простое: содержит пункты меню «Инструменты», «Помощь» и кнопки «Запись», «Снимок», «Размер», «Открыть», «Кодеки», «Звук», «Game» (рис. 1).

Меню «Инструменты» позволяет открыть диалоговое окно с настройками программы (рис. 2).

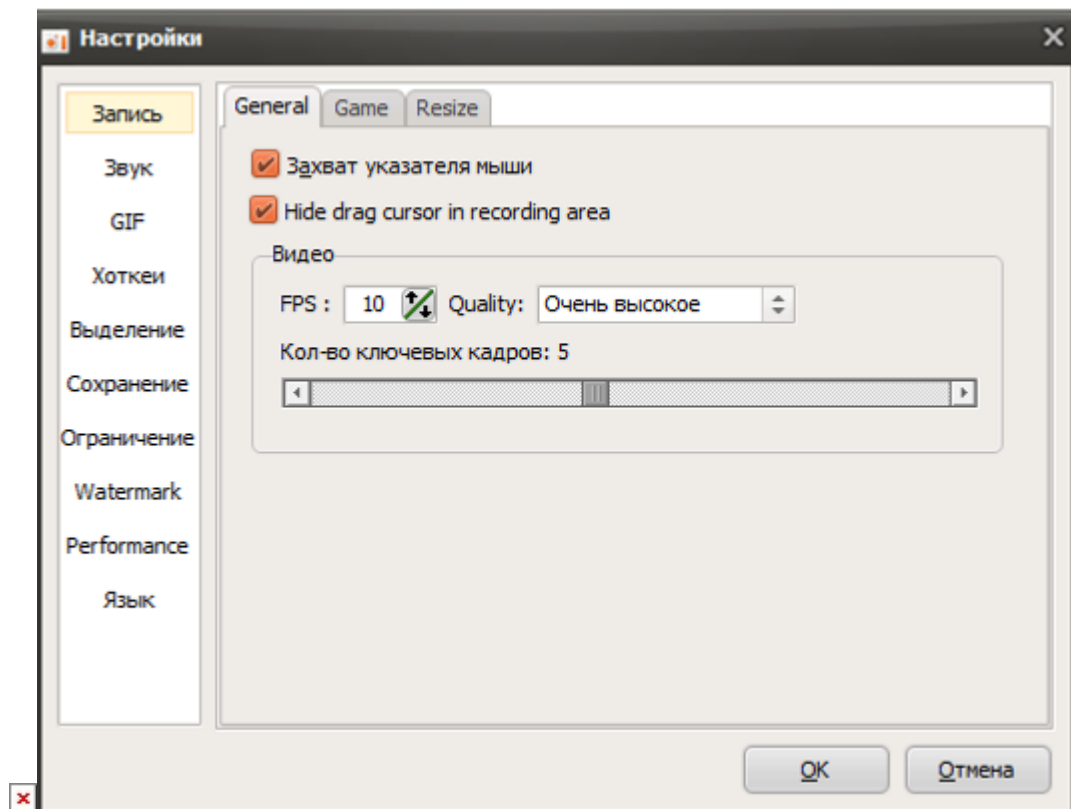


Рис. 2. Диалоговое окно «Настройки»

При работе с диалоговым окном «Настройки» следует использовать левую боковую панель, которая позволяет перемещаться между вкладками с различными настройками программы:

- «Запись» (позволяет настроить качество записи видео);
- «Звук» (позволяет настроить качество записи звука);
- «GIF» (позволяет настроить качество снимков с расширением gif);
- «Хоткеи» (позволяет назначить горячие клавиши для начала записи, паузы, снимка экрана);
- «Выделение» (позволяет определить цвет и размер подсветки курсора мыши при записи видео);
- «Сохранение» (позволяет выбрать место для сохранения видео и снимков, сделанных в программе; можно выбрать расширение создаваемых снимков и качество снимков с расширением jpg);
- «Ограничение» (позволяет выставить ограничение времени записи и последующее действие после достижения этого максимума);
- «Watermark» (позволяет наложить водяной знак на записываемое видео);
- «Performance» (позволяет выбрать настройки кодирования видео);
- «Язык» (позволяет выбрать язык программы).

Кратко охарактеризуем назначение кнопок меню программы oCam (рис. 3):

- «Запись» позволяет начать запись выделенной области экрана компьютера;
- «Снимок» позволяет сделать скриншот выделенной области экрана;
- «Размер» позволяет выбрать размер области, участвующей в записи;
- «Открыть» позволяет открыть папку, в которой хранятся записанные видео и сделанные снимки;
- «Кодеки» позволяет выбрать кодек, с которым будет работать программа;
- «Звук» позволяет выбрать микрофон для записи звука или же полностью его отключить;
- «Game» позволяет убрать/вернуть границы области для записи видео и снимков.

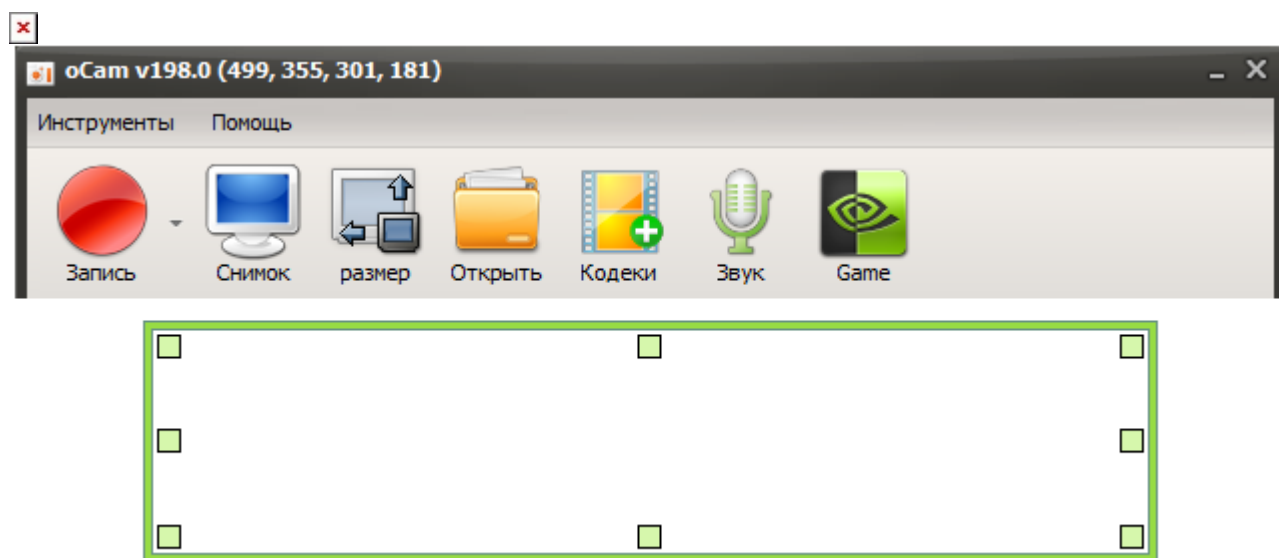


Рис. 3. Меню программы oCam Screen Recorder

Изучив интерфейс программы oCam и установив необходимые настройки, можно приступить к записи видео:

1. устанавливаем необходимые границы области экрана для записи видео;
2. нажимаем кнопку «Запись».

После её нажатия пользователю будут доступны только три команды: «Остановить», «Пауза», «Снимок» (рис. 4). Кроме того, в меню программы отображается продолжительность запись видео и его текущий размер.

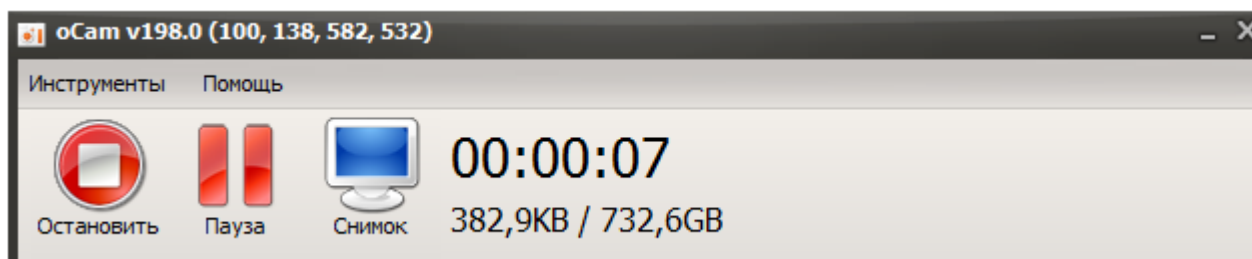


Рис. 4 Меню программы oCam Screen Recorder при записи видео

Команды «Запись», «Пауза» и «Снимок» доступны и через горячие клавиши (пункт «Хоткеи» в настройках), использование которых очень удобно при записи видео полного экрана;

3. когда нужный материал записан, нажимаем кнопку «Остановить». Для просмотра записанного видео обращаемся к кнопке «Открыть», которая откроет папку с записанным видео.

В заключении хотелось бы отметить, что программа oCam Screen Recorder позволяет разработать обучающие видеоуроки хорошего качества, но не позволяет обрабатывать их. Для этой цели нужно использовать другое программное обеспечение.

Список литературы

1. Хмелев К. Записываем видео с монитора бесплатно с помощью программы oCam. URL: <http://kostyakhmelev.ru/programmy-servisy/kak-zapisyivat-video-s-monitora.html> (дата обращения: 26.02.2016).
2. oCam Screen Recorder 212.0. URL: <http://freesoft.ru/ocam> (дата обращения: 26.02.2016).

ОНЛАЙН-ОБУЧЕНИЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Кузнецова Ольга Васильевна

В современном информационном пространстве интеграция структур офлайн- и онлайн-обучения рассматривается как фундамент развития инновационных направлений образования, отражающих идеи непрерывного учения, необходимость которого понималась в обществе издревле.

В различных языках мира мы находим пословицы, несущие единую смысловую нагрузку, отображающие одну и ту же мысль, «век живи — век учись»:

- “Man kann nie genug lernen” - в немецком;
- “Live and learn!” - в английском языке;
- “On s'instruit à tout âge” - во французском;
- “Siglo vive, siglo aprende” - в испанском языке.

Отметим, что приведенным перечнем не исчерпывается многообразие существующих в различных языках и наречиях вариантов и по сей день не поддающихся исчислению крылатых выражений и пословиц, сходных по содержащейся в них основной мысли.

Создававшийся на протяжении тысячелетий концепт непрерывного учения получил новый виток развития во второй половине XX в., наряду с совершенствованием теории андрагогики и созданием системы онлайн-обучения.

В условиях бурного развития технологий, ведущего к непрерывному обновлению стандартов образования и, в результате, непрерывному же обновлению требований общества к учащимся и работающим специалистам, создание экосистемы онлайн-обучения, в которой слушатель может приобрести не только дополнительные знания, но и базовые по любому из выбранных им направлений, может рассматриваться как одна из доминант развития системы образования в целом.

Определим некоторые предпосылки развития онлайн-обучения, существующие на сегодняшний день.

Онлайн-обучение не альтернативно по сути своей структуре формального образования, являясь сегодня скорее неотъемлемой частью неформального и информального обучения. Томас Фрей, футуролог, основатель одного из микроколледжей, существующих в цифровом пространстве, комментирует сложившуюся картину на рынке труда следующим образом: «Каждая новая технология рождает потребность в обучении. Очень часто на освоение новых нишевых знаний требуется лишь несколько часов тренинга. Совершенно новые и стремительно растущие рынки создают спрос на специалистов, которых раньше не было: виртуальная реальность, интернет вещей, 3D-печать и т. д. Традиционные колледжи пытаются уложиться в 2-4-летние периоды, но это слишком долго. И здесь возникает прекрасная возможность для курсов по быстрому обучению специалистов.» [2].

Онлайн-обучение не призвано заменить собой сложившихся систем получения знаний учащимися, но способно дополнить их, значительно расширяя возможности учащихся и генерируя не существовавшие ранее различные пути и способы приобретения знаний, перечислим лишь некоторые из них:

- дистанционное образование, предлагаемое ныне многими учебными заведениями;
- открытые лекции — лекции ведущих специалистов в цифровом пространстве;
- онлайн-курсы;
- телеконференции.

А также прочие формы, такие как:

- вебинары - онлайн-семинары, аудитория которых от года к году лишь увеличивается;
- чат-занятия;
- занятия, проводимые по Skype в режиме реального времени, время проведения которых учащийся может согласовать с преподавателем заблаговременно;
- онлайн-трансляции;
- виртуальные экскурсии;
- технологии дистанционного присутствия;
- другое.

Сетевое обучение способно обеспечить охват широких масс, привлечь большее количество слушателей; предполагает многократное увеличение целевых аудиторий.

Аудитории могут пополняться за счет следующих категорий пользователей:

- работающих;
- присутствующих дистанционно.

Работающие зачастую не могут оставить работу ради обучения; присутствовать дистанционно могут те учащиеся, кто, например, проживает не в том населенном пункте, где располагается выбранное среднее или высшее учебное заведение.

Возможность самостоятельно определять график посещения занятий также может являться дополнительной мотивацией к обучению и одной из причин бурного развития онлайн-обучения сегодня. Для работающих специалистов составление индивидуального графика занятий может оказаться решающим фактором при выборе между курсами со стандартным расписанием и онлайн-вариантом [1].

Одной из особенностей онлайн-обучения, влияющей на быстрое его развитие, можно считать своего рода стандарт предоставления образовательной базы, когда контент, предлагаемый для изучения, в цифровом пространстве во многих случаях предоставляется пользователю на безвозмездной основе, что не может не привлекать тех учащихся, которые заинтересованы в пополнении и /или обновлении своих знаний, но по разным причинам не готовы к финансовым тратам.

При этом одной из ключевых особенностей онлайн-обучения на сегодняшний день можно назвать заинтересованность учащихся именно в получении знаний, освоении контента, а не в получении документа об образовании, что лишь подтверждает мысль о том, что онлайн-обучение не призвано заменить сложившиеся системы формального образования, но дополнить их, предоставляя учащимся возможность компенсировать пробелы в знаниях.

По утверждению Дм. Гужеля, основателя одной из онлайн-школ, несмотря на то, что дистанционное обучение востребовано широкой аудиторией, не все слушатели стремятся получить диплом об окончании курсов: «У россиян просыпается интерес не только к экономике и бизнесу, но и к культуре и наукам. Курсы по химии и истории собирают десятки тысяч студентов... Онлайн-обучение востребовано самой широкой аудиторией, что объясняет, почему лишь небольшая доля слушателей стремится получить документ об окончании курсов. Однако

именно эти семь процентов — это самые мотивированные и заинтересованные в образовании... Только на собственной мотивации они проходят курсы, выполняя зачастую совсем не легкие домашние задания и сдавая тесты. Именно на этих людей обращают внимание университеты — авторы курсов, поскольку для них это потенциальные претенденты на второе высшее образование, магистратуру или аспирантуру. Но при этом мы очень рады и тем, кто выборочно слушает интересующие его лекции — в любом случае они получают новые ценные знания от лучших преподавателей России.» [2].

Отметим еще одну особенность развития обучения онлайн, которая существует сегодня и, на наш взгляд, может только укреплять свои позиции в информационном поле в дальнейшем: открытые лекции ведущих специалистов, вебинары онлайн-школ, сетевые образовательные проекты и сайты представляют собой лишь одну из граней сферы онлайн-образования. Бесконечное количество страниц, посвященных тем или иным вопросам обучения, освещению различных тем и дисциплин, появляются в цифровом пространстве в результате труда самих пользователей, ведения ими тематических блогов, размещения теоретических материалов, тестов, заданий, обучающих текстов в социальных сетях, собственных сайтах.

Сегмент подобного сотрудничества пользователей информационного пространства захватывает все более значимые аудитории. Например, все более востребованными в среде пользователей становятся работы блогеров, контент работ, выкладываемых в том числе в свободном доступе, может быть самым разным — от уроков иностранных языков до освещения вопросов программирования.

К предпосылкам развития онлайн-обучения также можно отнести следующие:

- инвестиции в развитие интернета, как государственные, так и частных инвесторов;
- создание дополнительных интернет-сервисов;
- развитие облачных технологий;
- развитие нишевых проектов.

Инвестиционная привлекательность образовательных среди прочих интернет-проектов может послужить основой их дальнейшего бурного развития. Образовательные порталы, сервисы, нишевые проекты, посвященные отдельным дисциплинам или охватывающие ряд направлений, продолжают пользоваться вниманием многочисленной аудитории учащихся и работающих; количество подобных проектов лишь увеличивается, в том числе трудами самих пользователей, как указывалось выше.

Отметим также, что на сегодняшний день существует тенденция перехода контента с личных устройств и носителей информации в облачные технологии и сервисы. Одной из основных причин такого перехода считается отсутствие ограничений при хранении необходимой учащемуся информации; объем памяти каждого персонального устройства не может быть сопоставим с возможностями облачных сервисов. Уже сегодня более 75% пользователей сохраняют персональные данные в цифровом формате и менее половины из них пересохраняют информацию на внешних носителях или облаке [3].

А. Прохоров, исследующий IDC, в частности, утверждает: «На сегодняшний день рынок облачных услуг занимает небольшую долю (около 1%) от совокупного рынка в России. При этом облачные технологии пользуются высоким спросом даже в условиях общей стагнации рынка ИТ, что позволяет целому ряду облачных поставщиков увеличивать свои обороты на 100% и более в год.» [4].

Включение ИТ-технологий в базовый инструментарий педагога, повышение компьютерной грамотности педагогов на сегодняшний день также в числе насущных вопросов системы

образования. Педагог ведет за собой учащихся; уверенное знание новейших мультимедийных технологий, умение применять их сегодня понимается как одна из базовых составляющих профессиональной деятельности преподавателя. Успешное освоение инновационных технологий может считаться одним из важнейших компонентов, необходимых в повседневной эффективной профессиональной деятельности. В системе дополнительного образования, помимо функционирования повышения компьютерной грамотности педагогов в рамках традиционной классно-урочной системы обучения, также используется формат онлайн-курсов, проведения онлайн-семинаров. Например, издательствами учебной литературы, образовательными организациями и т. п. для преподавателей иностранных языков на постоянной основе проводится целый ряд вебинаров, посвященных рассмотрению различных профессиональных вопросов, от методики преподавания иностранных языков до новшеств в системе подготовки учащихся; вопросы, предлагаемые к рассмотрению, отражают реальные запросы аудитории учащихся; при этом подключиться к онлайн-семинару, при условии должным образом работающих коммуникаций, может преподаватель, находящийся за тысячи километров от непосредственного места организации и проведения вебинара и владеющий необходимым минимумом компьютерной грамотности для виртуального посещения семинара.

Кроме того, аккумуляция межпредметных сегментов знания и сведение их в единые базы данных по дисциплинам, даже при дублировании, может способствовать развитию системы обучения педагогов в рамках системы непрерывного педагогического образования; при размещении баз данных в цифровом пространстве они могут быть полезны для всех учащихся, желающих пополнить и обновить свой запас знаний по выбранной тематике.

При этом концепция непрерывного образования представляется современной универсалией, обладающей высоким компенсаторными возможностями, способной отвечать вызовам дня сегодняшнего.

Список литературы

1. Кузнецова О.В. Эволюция идей непрерывного образования: предпосылки формирования единой концепции, современное состояние, тенденции развития // NovalInfo.Ru. - 2014. - № 27. - С. 247-253.
2. Ашманов И. Учись играючи / И. Ашманов // PRO. № 2. С. 56-60.
3. Amazon Echo / PRO. № 2. С. 24.
4. Страна привыкла к облакам / PRO. № 1. С. 50-51.
5. Кузнецова О.В. Тенденции развития концепции непрерывного образования в России в начале XXI в. // NovalInfo. - 2014. - № 29. - С. 317-322.
6. Словарь бизнес терминов. Энциклопедия бизнеса онлайн [Электронный ресурс] // URL: <http://www.onlinedics.ru/slovar/biz.html> (дата обращения 26.02.2016).
7. Wiktionary. Викисловарь. [Электронный ресурс] // URL: <http://ru.wiktionary.org/wiki/офлайн> (дата обращения 26.02.2016).

РАЗВИТИЕ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ УЧАЩИХСЯ НА ВНЕУРОЧНЫХ ЗАНЯТИЯХ ПО МАТЕМАТИКЕ

Шумская Галина Витальевна

Внеурочные занятия по математике для школьников постоянно развиваются, обогащаются и нуждаются во все более квалифицированном руководстве со стороны учителя. В деятельности учащихся на внеурочных занятиях по математике должна преобладать творческая деятельность над воспроизводящей. На этих занятиях более, чем на уроках, возможно использование частично-поискового и исследовательского методов обучения, что требует от учителя владения соответствующими методами преподавания, высокого мастерства [5].

Главной целью внеурочных занятий по математике является расширение и углубление знаний, развитие интереса учащихся к предмету, развитие их математических способностей, привитие школьникам интереса к самостоятельным занятиям математикой, воспитание и развитие их инициативы и творчества. Факультативные занятия с присущей им спецификой (более свободное распределение времени, меньшее количество учащихся, возможность корректировки программы в процессе ее реализации и др.) позволяют уделять значительно большие возможности для творческого усвоения математики и для развития способностей учащихся.

Каковы же конкретные методические пути развития творческих способностей учащихся на факультативных занятиях по математике? На этот вопрос применительно к уроку ответил известный русский психолог В.А. Крутецкий. Он считает, что развитие творческих учебных способностей школьников связано с самостоятельным творческим овладением математикой, с самостоятельной постановкой несложных математических проблем, с нахождением путей и методов их решения, с «изобретением» доказательств теорем, самостоятельным выводением формул, с нахождением оригинальных способов решения нестандартных задач. Все это относится и к факультативным занятиям [1].

Каким должно быть содержание факультативных курсов, чтобы оно способствовало развитию творческих способностей учащихся? Содержание изучаемого материала должно в определенной степени отражать процесс формирования соответствующей математической теории в математической науке, отражать творческую деятельность ученых-математиков. Это положение сложно реализовать при изучении отдельных тем обязательного школьного курса, а в системе факультативных занятий, объединенных общей целью, это возможно.

Факультативные курсы должны включать в себя самостоятельные исследования – упражнения, перед которыми ставится задача «открытия» незнакомого учащимся факта или способа действия. При этом учащиеся должны наблюдать, сравнивать, выдвигать гипотезы, проверять свои предложения. Значение эмоционального фактора, как в творчестве ученого, изобретателя, так и в творческой познавательной деятельности учащихся общеизвестно. Для развития творческой активности учащихся важен интерес к изучаемому материалу, именно интерес может побудить учащихся к активной фантазии и плодотворной интуиции. Творческая деятельность связана с проблемой развития творческих способностей, т.к. творческие способности развиваются в творческой деятельности, проявляются в ней [4].

Учебные задания можно разделить на стандартные и поисковые. Стандартной считается такая задача, решение которой требует от учащихся применить тот или иной известный им алгоритм

или выполнить решение по образцу. Под поисковой понимается задача, при предъявлении которой учащиеся не знают заранее способа ее решения. Отсюда следует целесообразность представления факультативного курса в виде серии последовательно расположенных поисковых задач.

В этом случае изучение курса не сводится только к пониманию и запоминанию учебного материала, оно в первую очередь заключается в усвоении результатов поиска и решении познавательных проблем, при этом фактический материал выступает в роли вспомогательного материала для осуществления весьма сложных мыслительных процессов, в результате у учащихся формируются качества творческой личности.

Русский психолог А.М.Матюшкин пишет о том, что учитель, который создает такие условия обучения, при которых учащиеся открывают для себя усваиваемые знания и действия, может с полным правом сказать, что он не только сообщает ученикам знания, но и развивает их творческие способности [2].

Способность давать определения является важным элементом творческого мышления. Поиск определений на факультативных занятиях способствует развитию сообразительности школьников. При изучении всех тем, входящих в систему факультативных курсов, необходимо стремиться к тому, чтобы учащиеся самостоятельно конструировали определения понятий. При этом, конечно, затрачивается больше времени, чем тогда, когда учитель формулирует готовое определение. Однако это время нельзя считать потерянным, т.к. учащиеся получают опыт управления мышлением, который они с успехом используют при дальнейшем обучении.

Кроме того, эффективно организованная учебная деятельность учащихся в процессе решения нестандартных задач является важнейшим средством формирования математической культуры, таких качеств математического мышления, как гибкость, критичность, рациональность, логичность; их органическое сочетание проявляется в особых способностях человека, дающих ему возможность успешно осуществлять творческую деятельность [3].

Таким образом, использование таких путей руководства творческой деятельностью учащихся, как повышение эмоциональности преподавания, решение задач, требующих творческого использования знаний, создание проблемных ситуаций, представление факультативного курса в виде последовательности задач, «конструировании» определений учащимися повышает интерес к изучаемому материалу и создает условия, благоприятные для воспитания творческой активности и самостоятельности учащихся.

Список литературы

1. Крутецкий В.А. Психология математических способностей школьников. М.: Просвещение, 1968. 481 с.
2. Матюшкин А.М. Проблемные ситуации в мышлении и обучении. М.: Знание, 1985. 257 с.
3. Митенева С.Ф. Развитие творческих способностей учащихся в процессе решения нестандартных задач по математике: монография. Вологда, 2008. 150 с.
4. Митенева С.Ф. Теоретические аспекты проблемы развития творческих способностей обучающихся / Среднее профессиональное образование. 2010. №7. С.29-30.
5. Митенева С.Ф. Подготовка учителя математики к проведению внеурочных занятий с учащимися // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. T.82 Прага, 2015. С. 100.

ФОРМИРОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТАРНЫХ МАТЕМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ДОШКОЛЬНИКОВ ПРИ ОЗНАКОМЛЕНИИ ИХ С ДЕНЬГАМИ

Киричек Ксения Александровна

Дети старшего дошкольного возраста (5-7 лет) знакомы со словом «деньги», т.к. часто слышат его в речи взрослых. Дети знакомы и с внешним видом денег, т.к. порой присутствуют при покупке и оплате взрослыми товаров и услуг. Некоторые родители считают верным и важным давать деньги детям на кассе для совершения оплаты покупок, учить собирать монеты и купюры в копилке для более крупных покупок и т.п. В общении с детьми можно выяснить, что они знают не только денежные знаки России, но и других стран. Это можно объяснить отъездом семей за границу, разговорами родителей о росте валюты. Поэтому считаем, что в возрасте 6-7 лет дети готовы к систематизации и обобщению знаний о деньгах, способны усвоить элементарные арифметические действия над ними. Не менее важным, на наш взгляд, является научить ребенка 6-7 лет обращаться с деньгами, т.к. при поступлении в школу ребенок сталкивается с необходимостью покупки еды в столовой, оплаты проезда в общественном транспорте и т.п.

Ознакомить дошкольников 6-7 лет с монетами это одна из задач воспитателя при формировании элементарных математических представлений, подтверждение тому содержание образовательных программ. Приведем в качестве примера соответствующие выдержки из некоторых программ дошкольного образования.

- «Познакомить с монетами достоинством 1, 5, 10 копеек, 1, 2, 5, 10 рублей (различение, набор и размен монет)» [6, С.70].
- «Для расширения представлений об ... объектах окружающего мира педагог ... знакомит с деньгами...» [4, С.93].
- «Содействовать ...овладению знаниями ... о монетах...» [3, С.186].
- «Формирование на основе знания о числах и цифрах необходимых представлений и навыков, способных помочь ребенку в позитивной социализации: ... деньги, покупки в магазине;...» [9, С.146].
- «По мере взросления ребенок учится применять имеющиеся математические знания для решения проблем своей повседневной жизни, понимает, как можно ... посчитать деньги ...» [8, с.107], «ребенок учится ... пониманию смысла числа как символического выражения ... денежной суммы; процессу измерения и сравнения ... денежных сумм...» [8, с.109].

Данные программные задачи можно рассматривать как пропедевтический этап в последующем рассмотрении в курсе начальной школы задач на куплю-продажу (цена, количество, стоимость) [5]. Элементарные расчетные задачи с финансовым сюжетом есть и в курсах средней и старшей школ, входят и в состав контрольно-измерительных материалов экзаменов ОГЭ и ЕГЭ по математике [1, 2]. Поэтому необходимо учитывать, что дошкольное образование является первой ступенью образования и согласно современному Федеральному государственному образовательному стандарту необходимо учитывать принцип преемственности всех ступеней образования.

Изучение пособия по формированию элементарных математических представлений у детей подготовительной к школе группе, обучающихся по программе «От рождения до школы» [7] показало, что на семи занятиях (четыре в декабре, по одному в январе, феврале и марте) детей знакомят с монетами и арифметическим операциям над ними. Рассмотрим более подробно систему работы.

Из восьми занятий в декабре первые четыре касаются вопроса изучения денег. На первом занятии происходит детальное знакомство детей с монетами достоинством 1, 5, 10 копеек, 1, 2, 5, 10 рублей и купюрами, а также знакомство с предметами, которые можно купить на эти деньги.

На втором занятии выполняется игровое упражнение «Делаем покупки» на примере магазина канцелярских товаров. Воспитатель уточняет, как совершаются покупки, просит проговаривать детей, какой товар они выбрали, его стоимость и какие монеты необходимы для его оплаты.

На третьем занятии проводится дидактическая игра «Магазин» на примере елочных игрушек. Воспитатель показывает, как осуществляется подбор нужных для покупки монет и просит детей выбрать игрушку, подобрать монеты для её оплаты.

На четвертом занятии предлагается игровое упражнение «Корм для птиц», для выполнения которого происходит покупка семечек, осуществляется набор и размен монет.

Четвертое занятие в январе является пятым в изучении денег. Игровая ситуация «Решаем задачи бабушки Загадушки». Решение задачи и подбор монет, соответствующих решению – восьми рублям.

Второе занятие в феврале является шестым в изучении денег. Игровое упражнение «Поздравляем друзей с праздником». Размен денег по одному рублю и подбор разменянных рублей для покупки подарка.

Четвертое занятие в марте является седьмым и последним в изучении денег. Игровое упражнение «Магазин» с учебными принадлежностями. Решение задачи и подбор монет разного достоинства в совокупности составляющих 10 рублей.

В силу того, что ведущей деятельностью детей является - игровая, то в образовательных программах мы находим следующее. «Учить детей пользоваться математическими представлениями для структурирования социальных ситуаций, используя в речи понятия: «делить», «меняться»; «Сколько хочешь взять себе и отдать: больше, меньше, поровну, одинаково?»; опирается на эти понятия в играх с деньгами, например в магазин и др. ...» [8, с. 111]. Для осуществления игровой деятельности не только во время занятий, но и в свободной деятельности детей необходимо разместить в математическом уголке принадлежности для сюжетно-ролевой игры «Магазин»: кассовый аппарат, ценники, предметы (или их изображение на карточках) для купли-продажи, наборы моделей денег. При этом считаем важным учитывать современные цены и обращать внимание на соответствие между предметом и его стоимостью. При неверном формировании представлений о действительной стоимости товара могут возникнуть конфликтные ситуации между родителями и детьми при просьбе детей совершить покупку и отказе родителей с мотивацией дороговизны и отсутствия нужной суммы денег. В настоящее время учет соответствия товара и его стоимости может вызвать затруднения в связи с высокими ценами и программными задачами, рассмотрим их. Программа «От рождения до школы»: счет в пределах 20 без операций над числами; состав числа в пределах 10; раскладывание числа на два меньших и составление из двух меньших большего в пределах 10 на наглядной основе [6, с. 70]. «Детский сад - Дом радости»: овладение знаниями о составе числа из двух меньших чисел - до 20 [3, с. 186]. «Диалог»: «Формирование у детей первых

математических представлений, обучение счету и элементарным вычислениям в пределах небольших чисел (десяток, два десятка, сотня – в зависимости от особенностей конкретных детей и образовательных групп)...» [9, с. 145].

Приведем в качестве примера товары для игры в магазин и их стоимость, не искажающие представление о действительности у детей.

Овощи: картофель (1 шт.) – 3 рубля, лук (1 шт.) – 4 рубля, морковь (1 шт.) – 6 рублей, свекла (1 шт.) – 8 рублей, чеснок (1 шт.) – 10 рублей, пучок зелени – 10 рублей.

Фрукты: слива (1 шт.) – 7 рублей, мандарин (1 шт.) – 8 рублей, яблоко (1 шт.) – 9 рублей, груша (1 шт.) – 9 рублей, киви (1 шт.) – 10 рублей, банан (1 шт.) – 10 рублей.

Сладости: карамель чупа-чупс на палочке – 9 рублей, булочка – 10 рублей, сырок глазированный – 10 рублей.

Канцелярские товары: обложка для тетради (1 шт.) – 2 рубля, лист цветной бумаги – 2 рубля, мел белый (1 брусочек) – 3 рубля, мел цветной (1 брусочек) – 4 рубля, фломастер (1 шт.) – 4 рубля, пластилин (1 брусочек) – 4 рубля; карандаш чернографитный – 5 рублей, лист цветного картона – 5 рублей, карандаш цветной (1 шт.) – 6 рублей, ластик – 6 рублей, тетрадь двенадцати листовая – 7 рублей, линейка – 7 рублей, ручка шариковая – 8 рублей, треугольник – 8 рублей.

Естественно, в зависимости от качества и производителя, экономической обстановки цены на товары могут меняться, но воспитатель должен стараться при проведении игры в магазин придерживаться цен своего региона.

Составлять для детей игровые упражнения с нынешними ценами сложно, однако возможно. Рассмотрим типовые задания с деньгами для формирования элементарных математических представлений дошкольников. Задания необходимо выполнять, используя модели монет.

1. Покажи монету достоинством 2 рубля. Как можно разменять два рубля? Что можно купить на 2 рубля? (аналогично для 5 и 10 рублей).
2. У мальчика в кармане по одной монете достоинством 1, 2 и 5 рублей. Сколько денег в кармане у мальчика?
3. Толя решил каждый день бросать в копилку по одной монетке достоинством 1 рубль. Сколько денег он накопит за 4 дня?
4. У Кати две монеты по 1 рублю, у Васи одна монета достоинством 2 рубля. У кого больше денег?
5. У Оли одна монета достоинством 5 рублей, а у Миши две монеты по 2 рубля. У кого меньше денег?
6. Валя покупает в магазине шариковую ручку за 8 рублей. У неё 10 рублей одной монетой. Сколько сдачи денег должен дать продавец Вале, и какими монетами он может это сделать?
7. Белый мел стоит 3 рубля. Какими монетами можно за него заплатить? (Приведите два варианта набора монет).
8. Линейка стоит 7 рублей. Какими монетами можно за нее заплатить?
9. Набор цветной бумаги стоит 10 рублей. Какими двумя монетами можно заплатить за набор цветной бумаги?
10. У девочки в кошельке монеты: 1 рубль, 1 рубль, 2 рубля, 2 рубля, 5 рублей. Хватит ли ей денег купить глазированный сырок за 10 рублей?
11. В магазине продаются: обложка для тетради (1 шт.) – 2 рубля, мел цветной (1 шт.) – 4 рубля, пластилин (1 брусочек) – 4 рубля, тетрадь двенадцати листовая – 7 рублей, линейка – 7 рублей, ручка шариковая – 8 рублей. У тебя 5 рублей, что ты сможешь купить и останутся ли у тебя деньги? (А если у тебя будет 8 рублей, 10 рублей?).

Тема денег сейчас вызывает любопытство у детей, поэтому постигать азы математики на примере денег им интересно. Многие родители говорят, что дети научились считать на основе именно денег. Ознакомление с мерами стоимости [10] позволит не только развить у детей навыки счета, но и углубить элементарные математические представления о числе, его количественном составе, сравнении чисел и множеств, понять функциональную зависимость между величинами цена, количество, стоимость, решать задачи, логически мыслить, рассуждать. Все это будет направлено на применение математических знаний в повседневной жизни, способствовать установлению преемственности в обучении математике между детским садом и школой, подготовке к обучению в школе.

Список литературы

1. Вендина А.А., Малиатаки В.В. Уроки математики и информатики как основа формирования финансовой грамотности школьников // Вестник Академии права и управления. – 2015. – № 38. – С. 259-263.
2. Вендина А.А., Малиатаки В.В. Формирование финансовой культуры школьников посредством уроков математики // Теоретические и методологические проблемы современного образования: Материалы XIX Международной научно-практической конференции 26 - 27 декабря 2014 г. – Москва: Изд-во «Институт стратегических исследований». 2014. – С. 31-34.
3. Детский сад - Дом радости. Примерная образовательная программа дошкольного образования инновационного, целостного, комплексного, интегративного и компетентностного подхода к образованию, развитию и саморазвитию дошкольника как неповторимой индивидуальности / Н.М. Крылова. - 3-е изд., перераб. и доп. в соответствии ФГОС ДО. - М.: ТЦ Сфера, 2014. - 264 с.
4. Истоки: Примерная образовательная программа дошкольного образования. - 5-е изд. - М.: ТЦ Сфера, 2014. - 161 с.
5. Киричек К.А. Классификация текстовых задач начального курса математики // Гуманитарные научные исследования. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2016/01/13704> (дата обращения: 11.01.2016).
6. От рождения до школы. Примерная общеобразовательная программа дошкольного образования (пилотный вариант) / Под ред. Н.Е. Вераксы, Т.С. Комаровой, М.А. Васильевой. - М.: МОЗАИКА СИНТЕЗ, 2014. - 368 с.
7. Помораева И.А., Позина В.А. Формирование элементарных математических представлений: Подготовительная к школе группа. – М.: МОЗАИКА-СИНТЕЗ, 2015. – 176 с.
8. Примерная образовательная программа дошкольного образования «Вдохновение» / под ред. И.Е. Федосовой. - М.: Издательство «Национальное образование», 2015. — 368 с.
9. Примерная основная образовательная программа дошкольного образования «ДИАЛОГ» / Под редакцией О.Л. Соболевой, О.Г. Приходько. – М.: ДРОФА, 2013. – 479 с.
10. Чеснаускене Д.С. Формирование элементарных математических представлений у старших дошкольников при ознакомлении их с мерами стоимости: автореф. дис. канд. пед. наук: Москва, 1985.

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ ЮРИСТОВ

Багреева Елена Геннадиевна

Политико-экономический передел мира, свидетелями которого мы являемся, означает пересмотр и переориентация векторов экономического сотрудничества [1, 2, 3, 4, 5, 6]. Несмотря на санкции, Россия, вынужденная отказаться от прежних торгово-экономических договоренностей, выходит на новые рынки [7, 8, 9, 10].

Еще пару лет тому назад, сложившееся ощущение переизбытка в стране юристов, сменилось их недостатком, а в условиях новых политико-экономических отношений уже остро чувствуется дефицит юристов (магистрантов, а также аспирантов и докторантов) высокого уровня.

Выведение российского юридического бизнес-образования на ведущие позиции в мировом сообществе обусловлено, в первую очередь, эффективной реализацией совместных региональных двухсторонних, многосторонних и сетевых программ для юридических элит и топ-менеджмента, реализуемых на базе лучших университетов БРИКС, ЕАЭС и СНГ.

В соответствии с требованиями ст. 96 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Международный союз юристов прорабатывает возможность организации подобных комплексных управленческо-юридических программ, соответствующих уровням ДВА (доктор делового администрирования) и Executive Master (кандидат наук в сфере делового администрирования). Такие программы, имеющие общественную аккредитацию под эгидой Международного союза юристов могут стать уникальным центром формирования и воспитания российской юридической элиты новой формации, открытой диалогу, обладающей мультикультурными компетенциями и высоким уровнем как юридической, так и управленческой подготовки.

Площадка Международного союза юристов может стать центром образования не только российских юристов, но и творческой молодежи стран – членов Международного союза юристов. Таким образом, может быть создана Международная Школа юридического бизнес-образования, которая включила бы в себя по одному ведущему университету от каждой страны – члена Союза.

На первом этапе целесообразно провести разработку и апробацию ряда программ двойного диплома в каждом университете-участнике, что позволило бы создать Банк актуальных экономико-юридических программ, на основе которых Школа в дальнейшем получила бы возможности развития и расширения во всех заинтересованных государствах.

На сегодняшний день внимание юристов целесообразно привлечь к наиболее перспективным программам уровня Executive Master по ряду направлений. Программы «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» и «Правовое обеспечение стратегического менеджмента» будут способствовать совершенствованию работы юристов в государственном строительстве.

Сегодня российские спортсмены (и не только легкоатлеты) остро нуждаются в юридической поддержке, которую и может оказать специалист, прошедший программу «Правовое обеспечение спортивного менеджмента. Международное спортивное право».

А такие программы как «Правовое обеспечение финансового менеджмента»; «Правовое обеспечение управления человеческими ресурсами»; «Управление транснациональным

юридическим бизнесом»; «Управление юридической службой корпорации»; «Международное сотрудничество и право ЕАЭС»; «Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности»; «Правовое регулирование деятельности компаний нефтегазовой отрасли» могут занять лидирующие позиции не только в бизнес-образовании юристов, но и способствовать сопровождению новых торгово-экономических отношений.

Планируется, что выпускники программ Executive Master будут получать дипломы университетов-участников Международной Школы, а также сертификат Международного союза юристов об общественной аккредитации данной программы.

Есть надежда и уверенность в том, что создание Международной Школы юридического бизнес-образования, станет значительным общим вкладом в установление дружеских добрососедских отношений между странами - участниками проекта, а также получит не только политическую поддержку, но и высокий уровень заинтересованности юридического сообщества [11, 12].

Список литературы

1. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Конституция России и трансформация социокультурного пространства страны // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2013. № 6 (56). С. 6-10.
2. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Инициативы гражданского общества и задачи социальной политики государства // Гражданское общество в России и за рубежом. 2012. № 2. С. 6-10.
3. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
4. Орехов С.А., Дарда И.В., Степанов С.С., Романова М.М. Менеджмент предприятий (организаций). Учебник / Академия МНЭПУ. Москва, 2012.
5. Орехов С.А., Дарда И.В., Степанов С.С. Менеджмент-консалтинг. Учебник / Москва, 2012.
6. Степанов С.А. «РИО+20» и модернизационный потенциал России: образовательный аспект // Вестник экологического образования в России. 2012. Т. 3. № 65. С. 5-8.
7. Степанов С.А. Информационный фон России: к постановке проблемы // Вестник экологического образования в России. 2013. Т. 2. № 68. С. 26-29.
8. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
9. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.
10. Степанов С.С., Дарда И.В. ВТО и модернизация образования в России: что нас ожидает? // Экономические стратегии. 2013. Т. 15. № 3 (111). С. 20-26.
11. Степанов С.С., Дарда И.В. Модернизация системы образования России: шаг вперед или два шага назад? В сборнике: Инновации в отраслях народного хозяйства, как фактор решения социально-экономических проблем современности Сборник докладов и материалов 2-й Международной научно-практической конференции. Институт непрерывного образования, Московская государственная академия коммунального хозяйства и строительства, Центральный научно-исследовательский институт экономики и управления в строительстве. Москва, 2012. С. 55-64.
12. Степанов С.С. Оценка уровня учебных достижений на основе тестирования. С.С. Степанов, И.Н. Чечулина ; Междунар. независимый эколого-политол. ун-т. Москва, 2004. Том Программно-дидактические тесты: разработка тестовых материалов, проверка знаний, проведение аттестационных испытаний

РЕШЕНИЕ СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ ПРОБЛЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ ПУТЕМ ИХ ПРОФОРИЕНТАЦИИ

Багреева Елена Геннадиевна
Барышева Анна Викторовна

Сегодня, полагаем, уже нет нужды доказывать, что осужденный, «отсидев» вынесенный судом срок наказания, выйдя из широко распахнутых ворот исправительного учреждения, не гарантирует нам примерное, добропорядочное и в рамках закона поведение. Ведь дорога к преступлению, чаще всего, была длинной, сложной, изломав представление о себе и окружающем мире так, что захотелось сначала пренебрегать социокультурными нормами, сложившимися в нашем обществе, а затем вступить в противоречие с законом. Но кто решил, что дорога «возвращения» будет короче и проще?

Конечно, можно возразить, вспоминая западный опыт пенитенциарных систем. До высот решения задач по перевоспитанию (термин существовал в ИТК РСФСР до 1996 года) и исправлению (действующий УИК РФ) наши зарубежные коллеги и подумать не могли и не могут! Это и понятно, ведь индивидуалистическая культура западного мира ориентирует каждого человека на выживание в любых условиях «в одиночку», своими силами. А если все же силы (у осужденных) заканчиваются, то Минимальные стандартные правила по обращению с заключенными предписывают обращение к помощи психиатра — врача, лечащего «патологию души» [15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23].

В отличие от такой практики, в советской системе исполнения наказания были созданы, а в российской, отчасти, остаются особые направления работы с осужденными, помогающие им вернуться в социокультурное пространство общества, приняв нормы общежития [11, 12, 13, 14].

Воспитательная, образовательная, социальная работа и психологическая (психиатрическая в особых случаях) помощь персонала исправительных учреждений сегодня — этот тот ресурс, который в силу своих возможностей решает проблемы осужденных в процессе их ресоциализации [6, 7, 8, 9, 10, 30, 31].

Профориентация как один из способов управления человеческим потенциалом представляет собой специфическую социокультурную технологию, в ходе которой достигается некий баланс между социальным статусом данного человека и его притязаниями. Вместе с тем, именно профориентация позволяет ознакомить, приобщить и способствовать принятию несовершеннолетними социокультурных правил общежития в открытой среде. Гармонизация внутренних потребностей несовершеннолетних осужденных с окружающей профессиональной средой и есть одна из задач их ресоциализации. Достижение подобной гармонии на личностном уровне – важнейшая задача социальных программ, реализуемых социальными учреждениями [1]. В пределах исправительного учреждения (далее – ИУ) эту задачу решает группа социальной защиты осужденных (далее – ГСЗО) [3, 4, 5].

В действующем законодательстве РФ на уголовно-исполнительную систему (далее – УИС) возлагается задача обеспечения общего и профессионального образования осужденных к лишению свободы, которые способствуют их ресоциализации, создают предпосылки для успешной адаптации в социум. Выбор профессии несовершеннолетним осужденным

осложняется условиями отбывания наказания, спецификой закрытого исправительного учреждения, однако имеет чрезвычайно важное значение для профилактики правонарушений. К сожалению, в ИУ профессиональный выбор очень часто осуществляется не как собственное решение подростка, а скорее определяется наличием мест в учебных группах. Кроме того, многие подростки пребывают в ИУ, когда учебный год уже начался и обучение по многим специальностям уже ведется. В этом случае нет возможности введения несовершеннолетнего в учебный процесс. Значительное количество несовершеннолетних осужденных освобождается из ИУ или переводится для дальнейшего отбывания наказания в колонии общего режима, так и не завершив профессиональное образование. При этом несовершеннолетние не готовы в полной мере осознать все стороны, нюансы своей будущей жизни и нуждаются в помощи специалистов и всего общества, что актуализирует социокультурный аспект этой деятельности.

Большинство подростков стремится строить свою жизнь и карьеру, ориентируясь на большинство людей, то есть используя уже проверенные (другими людьми) варианты построения своего успеха. Нередко, подростки находят более быстрые способы заработать – к сожалению, минуя закон. Эта ситуация опасна уже потому, что нарушается баланс между молодыми людьми, желающими получить образование более высокого уровня, и теми, кто решил завершить его лишь на начальных стадиях [2, 24].

В последние годы абсолютное число категорий несовершеннолетних, поступающих в ИУ, нигде не учившихся и не работавших, неуклонно растет и составляет на сегодняшний день 47%. Именно поэтому с первого дня пребывания подростка в ИУ должна начинаться социокультурная работа с ним по различным направлениям, в том числе – профориентационная.

Профориентация в практике социальной работы, в отличие от обычной помощи в выборе профессии, призвана защитить право человека на самореализацию посредством выбора профессии. В ВК она позволяет решать задачи ресоциализации несовершеннолетних осужденных, создавая условия для приобретения ими необходимых профессиональных социальных знаний и жизненных навыков. Как отдельное и самостоятельное направление профориентация в практике социальной работы реализуется специфическими средствами, в специфических условиях ИУ и преследует особые цели.

Деятельность персонала исправительного учреждения по профориентации, по нашему мнению, своего рода ресурсная деятельность: опираясь на позитивное в структуре личности, ее социально направленные интересы, она развивает их, формируя специальные знания и умения, необходимые для выбора профессии и работы в конкретной области, и во многом определяет ее будущее. Кроме того, несовершеннолетний должен не просто изучить, но принять социокультурные условия труда, специфику профессии и правил поведения в данной профессиональной среде, роль профессии в социокультурном развитии общества. Получив в руки профессию, овладев профессиональными навыками, бывший осужденный скорее найдет свое место в открытом обществе, устроится на работу по профессии и не будет нарушать закон, покажется глупостью.

Названные обстоятельства позволяют рассматривать профориентацию как одно из средств исправления и ресоциализации несовершеннолетних осужденных, облегчающих «общезитие» личности уже в открытом обществе. Рассмотрение профориентации несовершеннолетних осужденных в социокультурном плане позволяет разработать для каждого ИУ особый алгоритм проектирования индивидуальной программы профориентации несовершеннолетнего и методического инструментария, учитывающего особенности социокультурной ситуации несовершеннолетнего осужденного и современные экономические и пенитенциарные реалии [25, 26, 27, 28, 29].

Список литературы

1. Апотолов О.П. Профессиональная ориентация в России (опыт, проблемы, перспективы). – М., – 2011., 184с.
2. Багреева Е.Г. Субкультура осужденных и их ресоциализация: Монография. – М., 2001.
3. Багреева Е.Г. Институты гражданского общества и уголовно-исполнительная система России: от конфронтации к сотрудничеству // Российский следователь. 2012. № 22. С. 35-38.
4. Багреева Е.Г. О совершенствовании воспитательной и социальной работы с осужденными в свете реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2005. № 4. С. 9-12.
5. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 5. С. 21-24.
6. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Конституция России и трансформация социокультурного пространства страны // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2013. № 6 (56). С. 6-10.
7. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Инициативы гражданского общества и задачи социальной политики государства // Гражданское общество в России и за рубежом. 2012. № 2. С. 6-10.
8. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. О специфике деятельности тюремной системы Норвегии // Российский следователь. 2012. № 11. С. 42-44.
9. Багреева Е.Г., Барышева А.В. Педагогическая модель профорientации несовершеннолетних осужденных к лишению свободы // NovalInfo.Ru. 2016. Т. 2. № 41.
10. Багреева Е., Ускачева И. Анализ понятий «социализация» и «ресоциализация» осужденных // Закон и право. 2007. № 3. С. 96-97.
11. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
12. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
13. Воронин Р.М., Датий А.В., Кузнецова А.С. Психологические особенности личности осужденных, больных алкоголизмом // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 4. С. 79-82.
14. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
15. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
16. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
17. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
18. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2007. Сер. Высшее образование
19. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2009. Сер. Высшее образование
20. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2011. Сер. Высшее образование (2-е изд.)
21. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учеб. пособие / А. В. Датий. Москва, 2005
22. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
23. Датий А.В. Характеристика больных туберкулезом осужденных мужчин, содержащихся в

- лечебных исправительных учреждениях // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 230-235.
24. Датий А.В., Ковачев О.В. Характеристика больных наркоманией осужденных мужчин // Медицина. 2014. Т. 2. № 4 (8). С. 28-37.
25. Датий А.В. Электронный учебник «Организация здравоохранения» // Прикладная юридическая психология. 2015. № 4. С. 134-136.
26. Степанов С.А. «РИО+20» и модернизационный потенциал России: образовательный аспект // Вестник экологического образования в России. 2012. Т. 3. № 65. С. 5-8.
27. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
28. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.
29. Степанов С.С., Дарда И.В. ВТО и модернизация образования в России: что нас ожидает? // Экономические стратегии. 2013. Т. 15. № 3 (111). С. 20-26.
30. Степанов С.С., Дарда И.В. Модернизация системы образования России: шаг вперед или два шага назад? В сборнике: Инновации в отраслях народного хозяйства, как фактор решения социально-экономических проблем современности Сборник докладов и материалов 2-й Международной научно-практической конференции. Институт непрерывного образования, Московская государственная академия коммунального хозяйства и строительства, Центральный научно-исследовательский институт экономики и управления в строительстве. Москва, 2012. С. 55-64.
31. Степанов С.С. Оценка уровня учебных достижений на основе тестирования. С.С. Степанов, И.Н. Чечулина ; Междунар. независимый эколого-политол. ун-т. Москва, 2004. Том Программно-дидактические тесты: разработка тестовых материалов, проверка знаний, проведение аттестационных испытаний

ОБ ИЗУЧЕНИИ СТОХАСТИКИ В ОСНОВНОЙ ШКОЛЕ

Крамсаева Юлия Викторовна

Возрастающая потребность общества в людях, способных творчески подходить к любым изменениям, нетрадиционно и качественно решать существующие проблемы, обусловлена ускорением темпов развития общества и, как следствие, необходимостью подготовки людей к жизни в быстроменяющихся условиях [7].

Современная концепция школьного математического образования ориентирована, прежде всего, на учет индивидуальности ребенка, его интересов и склонностей. Этим определяются критерии отбора содержания, разработка и внедрение новых, интерактивных методик преподавания, изменения в требованиях к математической подготовке ученика. С этой точки зрения, когда речь идет не только об обучении математике, но и формировании личности с помощью математики, необходимость развития у всех школьников вероятностной интуиции и статистического мышления становится насущной задачей. Причем речь сегодня идет об изучении вероятностно-статистического материала в обязательном основном школьном курсе математики на протяжении всех лет обучения.

Согласно данным психологов в средней школе заметно падение интереса к процессу обучения в целом и к математике в частности. На уроке математики в основной школе, проводимых по привычной схеме и на традиционном материале, у ученика зачастую создается ощущение непроницаемой стены между изучаемыми объектами и окружающим миром. Именно вероятностно-статистическая линия или, как ее стали называть в последнее время, стохастическая линия, изучение которой невозможно без опоры на процессы, наблюдаемые в окружающем мире, на реальный жизненный опыт ребенка, способна содействовать возвращению интереса к самому предмету математика, пропаганде его значимости и универсальности [4].

Анализ учебной литературы по исследуемой теме показал, что разные авторы подошли к реализации нового содержания в учебниках по-разному. Считаем, что наиболее приемлем для школы учебник под редакцией Г.В. Дорофеева [1,2,3,5,6], который имеет ряд преимуществ:

- материал включен непосредственно в сам учебник и работа по всем направлениям ведется параллельно, каждая линия проходит через все классы;
- материал, предложенный в учебном пособии, рассчитан на 5-9 классы, что в свою очередь позволяет уже в 5-6 классах начать формировать вероятностные представления;
- с самого начала изучения ведется работа по анализу данных (сбор, представление и анализ информации), работа с таблицами и диаграммами;
- авторами учебника в качестве упражнений предлагается провести ряд экспериментов, что необычно для уроков математики и призвано вызвать у учащихся неподдельный интерес.

В большинстве учебников комбинаторные формулы рассматриваются лишь как средство для подсчета вероятности, что сказывается на содержании этого материала в учебниках и места его изучения. Но комбинаторика ставит и другие цели: в первую очередь – это развитие мышления и использование комбинаторных знаний для решения задач прикладного характера.

Реализация любой темы в школьном курсе сталкивается с рядом проблем. Одной из них является проблема содержания материала, что именно и в каких количествах изучать в школе. Так как школьный курс математики строго ограничен временными рамками, то приходится выбирать необходимый минимум, но необходимо, чтобы он был достаточным для достижения

поставленных целей обучения по данной линии и математике вообще.

Опираясь на государственные стандарты образования, анализ учебной и методической литературы можно выделить следующие моменты о содержании и последовательности изложения материала данной линии.

Во-первых, необходимо изучать данный материал на протяжении всего курса средней школы, причем на каждом этапе формируются одни и те же виды деятельности, но на разных уровнях и различными средствами. На каждом этапе материал усложняется, дополняется, отрабатываются ранее усвоенные и формируются новые умения и навыки.

На первом (подготовительном) этапе обучения - это работа с таблицами и диаграммами. Необходимо обучать учащихся не только работе с уже готовыми данными, но и самостоятельно собирать информацию и представлять ее в различных формах.

Учащиеся должны уметь анализировать данные, используя таблицы и диаграммы. Это позволяет в дальнейшем при изучении статистики не останавливаться на обучении учащихся работе с табличными данными и позволяет сконцентрировать внимание именно на обучении учащихся делать статистические и практические выводы.

Можно показать практическую значимость таблиц, построенных по результатам опроса общественного мнения (в классной жизни такие таблицы могут быть использованы, например, для организации досуга).

Для представления различных данных также очень удобно использовать диаграммы. Диаграмма является очень наглядным способом представления информации и различных данных и позволяет легче анализировать полученные результаты.

Одним из направлений стохастической линии является теория вероятностей, где важной задачей на первом этапе является формирование понятия «вероятность случайного события».

Сначала необходимо познакомить учащихся с понятием случайное событие, сформировать у них представление о том, какое событие называется достоверным, какое невозможным и какие события называются равновероятными. Все эти понятия нужно вводить, опираясь на понятные примеры и просить учащихся самих приводить такие примеры. Учитель должен все время фиксировать внимание учащихся на случайных явлениях в быту, в природе и технике. Необходимо развить у учащихся понимание степени случайности различных явлений и событий. При этом учитель сам должен качественно оценивать ответ, так как часто ответ является субъективным.

Перед введением самого понятия - вероятность случайного события полезно провести эксперименты со случайными исходами. После проведения экспериментов можно познакомить учащихся с результатами экспериментов, которые неоднократно проводились на протяжении нескольких столетий и сравнить с результатами, полученными учащимися. Сравнивая их, учащиеся с удивлением замечают, что результаты очень похожи. Проведение экспериментов должно пробудить у учащихся интерес к предмету.

В ходе экспериментов вводится понятие частоты и вероятности данного события. При проведении опытов учащиеся могут убедиться в действии следующего закона: с увеличением числа подбрасываний значения статистической частоты, выбранного для наблюдения исхода, устойчиво сосредотачивается возле некоторого числа p , которое и называют вероятностью наблюдаемого исхода или события.

То есть частота появления некоторого случайного события при проведении эксперимента, позволяет вычислить статистическую вероятность этого события. На практике статистические испытания и наблюдения являются основным способом оценки вероятностей события. Но нужно отметить, что говорить о статистической вероятности можно лишь при проведении достаточно большого числа экспериментов. Поэтому всегда возникает вопрос о точности такой оценки вероятности, поскольку не всегда возможно проведение достаточно большого числа экспериментов. Оценку вероятности того или иного случайного события можно сделать, основываясь на результатах ранее проведенных экспериментов.

Параллельно с вероятностной линией должна изучаться и комбинаторика. Оптимальный вариант, если работа по формированию комбинаторного мышления начнется уже с начальных классов.

Начинать обучение комбинаторике целесообразно с решения простых комбинаторных задач методом непосредственного перебора. Операция перебора раскрывает идею комбинирования, служит основой для формирования комбинаторных понятий и хорошей подготовкой к выводу комбинаторных формул и закономерностей.

Основными комбинаторными понятиями являются сочетания, перестановки и размещения. Но на первом этапе сами термины можно не вводить, главное, чтоб учащийся осознал, наборы какого типа требуется составить в данной задаче (важен ли порядок и возможны ли повторения).

После того как учащиеся научатся составлять наборы из элементов заданного множества по заданному свойству, на первый план выходит задача по подсчету количества возможных наборов. Такие комбинаторные задачи решаются с помощью рассуждений, раскрывая правило умножения. Хорошей наглядной иллюстрацией правила умножения является дерево возможных вариантов. Очень важно показать его применение при решении комбинаторных задач.

Первое знакомство со статистикой происходит при изучении основных статистических характеристик, их нахождение и использование для анализа и практических выводов. При изучении основных статистических характеристик важно понимать их практическую значимость, нужно уметь использовать их для анализа имеющейся информации и делать правильные выводы на их основе.

В продолжении вероятностной линии следующим шагом идет введение классического определения вероятности. Необходимо, чтобы учащиеся понимали разницу между статистическим и классическим определениями вероятности, чтобы они осознали, что это не еще одно определение вероятности, а один из способов вычисления вероятности.

На последующих этапах следует переходить к изучению непосредственно статистики, используя ранее полученные знания.

Статистические исследования являются завершающим фрагментом вероятностно-статистической линии курса. Здесь рассматриваются доступные учащимся примеры комплексных статистических исследований, в ходе которых используются полученные ранее знания. Также вводятся некоторые новые понятия. Изучение этого материала направлено на формирование умения понимать и интерпретировать статистические результаты.

Список литературы

1. Алгебра. 7 класс. / Дорофеев Г.В., Суворова С.Б., Бунимович Е.А. и др. 6-е изд. М.: 2010. 256 с.
2. Алгебра. 8 класс. Учебник. / Дорофеев Г.В., Суворова С.Б., Бунимович Е.А. и др. 5-е изд. М.: 2010. 288 с.
3. Алгебра. 9 класс. Учебник. / Дорофеев Г.В., Суворова С.Б., Бунимович Е.А. и др. 5-е изд. М.: 2010. 304 с.
4. Бунимович Е.А. Вероятностно-статистическая линия в базовом школьном курсе математики // Математика в школе. 2002. №4. С.52.
5. Математика. 5 класс. / Дорофеев Г.В., Шарыгин И.Ф., Суворова С.Б. и др. 12-е изд. М.: 2011. 303 с.
6. Математика. 6 класс. / Дорофеев Г.В., Шарыгин И.Ф., Суворова С.Б. и др. 11-е изд. М.: 2011. 303 с.
7. Митенева С.Ф. Теоретические аспекты проблемы развития творческих способностей обучающихся / Среднее профессиональное образование. 2010. №7. С.29-30.

ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПЕДАГОГИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

Кошева Дина Петровна

Формирование этапов разработки и внедрения электронного обучения в педагогическом университете обусловлено расширением возможностей и сервиса предоставления образовательных услуг обучающимся, а также использованием системы гибкого непрерывного образования, проведением занятий в синхронном и асинхронном режимах. Включение в педагогический процесс элементов дистанционных образовательных технологий необходимо для развития направлений: бакалавриата, магистратуры, аспирантуры, а также программ переподготовки кадров и повышения квалификации. Основной особенностью гибких режимов обучения является то, что они не так жестко регламентируют временные и пространственные рамки проведения занятий и общения между преподавателями и студентами, как при традиционном обучении. Это позволяет выстраивать учебные планы с учетом гибкости планирования время обучения.

Проектирование образовательных моделей педагогической системы опирается на классические принципы педагогики: целостности, природо-, культуро- и социообразности. Проблема, связанная с определением процесса педагогического проектирования и основные подходы к ее решению нашли отражение в ряде исследований ученых по педагогике, таких как: В.П. Беспалько, М.В. Кларин, Е.И. Машбиц, В.Е. Радионов, Ю.Г. Татур, В.З. Юсупов и др., анализ соответствующей литературы дает возможность всестороннего рассмотрения вопроса проектирования педагогических систем.

В.Е. Радионов предлагает следующую трактовку: "Педагогическое проектирование является полифункциональной деятельностью, закономерно возникающей в связи с необходимостью преобразований в образовательных системах. Его объекты имеют двойственную природу, обладают способностью к самоорганизации. В связи с этим педагогическое проектирование строится как интеллектуальное, ценностное, информационное предопределение условий, способных направлять развитие преобразуемых объектов" [8, с.103–104].

На основании педагогического проектирования выделяется педагогический подход, который ставит в центре внимания педагогический процесс как таковой, условия его эффективности, возможные формы взаимодействия субъектов этого процесса, стратегии и тактики принятия решений по реализации процесса, регулированию образовательных услуг и оценке их качества. "Обозначенные ракурсы проектирования в сфере образования не являются жестко разграниченными. Все они сливаются в своем конечном предназначении: создать регулятивную основу функционирования образовательной системы, ценностно и информационно обеспечить разворачивающийся в этой системе образовательный процесс, предвидеть качество образовательных услуг и их возможное влияние на становление человека" [8, с.107].

Педагогическое проектирование учебного процесса характеризуется педагогической деятельностью в рамках полифункциональной деятельности. Для более полного отображения характеристики деятельности будем основываться на методологическом обосновании данной

категории Э.Г. Юдиным [12, с. 245–251], "деятельность есть специфически человеческая форма активного отношения к окружающему миру, содержание которой составляет целесообразное изменение и преобразование этого мира на основе освоения и развития наличных форм культуры". Э.Г. Юдин выделяет пять различных функций к понятию деятельности [12, с.250 – 251]:

1. деятельность как объяснительный принцип;
2. деятельность как предмет объективного научного изучения;
3. деятельность как предмет управления;
4. деятельность как предмет проектирования;
5. деятельность как ценность.

Функции эти взаимосвязаны, но вместе с тем за каждой из них стоит свое особое понимание деятельности, и возникают они далеко не одновременно. В настоящей работе будем рассматривать деятельность построения учебного курса в педагогическом вузе с использованием дистанционных образовательных технологий на основе второй функции деятельности – как предмет объективного научного изучения.

Основными нововведениями, которые влияют на формы и методы образовательного процесса, являются системы, позволяющие ускорить генерирование образовательных материалов (обработка и редактирование документов); усовершенствование в области хранения и поиска информации; подготовка учебных материалов (используя технологии дистанционного обучения) и их распространения; коммуникационная деятельность. Таким образом, важным педагогическим условием является – представление информации с учетом современных требований к организации учебного процесса.

Современный учебный процесс в университете включает различные компоненты, как содержательного, так и организационного характера, что накладывает определенные требования к его внедрению. Опираясь на Закон об образовании [13] «Статья 16. Пункт 1. Под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников» выделяется организационная составляющая, реализующая компонент – «взаимодействие».

Основной целью создания учебных курсов с использованием дистанционных образовательных технологий в университете является размещение качественной информации образовательного характера, для изучения, преподавания и доступа к ней. Содержание, структура, основные положения ее представления должны обеспечить решение текущих профессиональных задач преподавателей, создание дискуссий в режиме диалога и обеспечения несложного для конечного пользователя доступа к этой информации. Опираясь на пункт 1 статьи 16 Закона об образовании [13]: «Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников». За счет использования интерактивных средств получения и обработки информации появляется новый тип социальных отношений, который предполагает более быстрый и качественный обмен новейшими педагогическими разработками, их реализацией в практической деятельности.

Опираясь на опыт ведущих ученых и собственный опыт [4,5] развитие данного направления показывает необходимость и целесообразность реализации электронного обучения в

педагогическом университете, которое позволит на хорошем техническом и методическом уровне осуществлять все образовательные процессы: учебный процесс, профориентация, повышение квалификации и переподготовка кадров, повышение уровня мобильности преподавателей и студентов.

Реализация электронного обучения в вузе осуществляется через деятельность кафедральных подразделений. Проектирование информационной модели деятельности кафедры, как педагогической подсистемы, включает в себя: раскрытие сущности, структуры, компонентов и их составляющих педагогической системы. На основании проведенного теоретического анализа [9,10] и выявленных характеристик процесса моделирования в педагогическом проектировании, определено понятие информационной модели педагогической системы, как совокупности представления фоновой и педагогической информации о состоянии, функционировании и развитии объекта педагогической системы и его подсистем, организованная в соответствии с педагогическими принципами и взятая в их взаимосвязи.

Принципы проектирования информационной модели современной кафедры университета определяются ее деятельностью в условиях реализации электронного обучения, с использованием дистанционных образовательных технологий:

- принцип системного подхода к организации информационной модели [9, с. 16];
- принцип социосообразности целеобразования [1, с. 47];
- принцип природосообразности, основанный на учете психофизиологических и психологических особенностей преподавателей, предполагает создание и функционирование информационной модели деятельности кафедры в режиме наибольшего соответствия естественным механизмам усвоения знаний и опыту преподавателей и развития их интеллектуальных сил [1, с. 97];
- принцип сотрудничества педагогов и студентов означает отказ от авторитарной позиции педагога, установления взаимоуважительных, относительно равноправных отношений, превращающие студента в субъекта процесса обучения;
- принцип самостоятельности и самоорганизации преподавателей и студентов в применении информационной модели деятельности кафедры;
- принцип развития информационной деятельности кафедры предполагает постоянное и своевременное обновление образовательной информации в рамках созданной модели (электронное обучение на основе использования дистанционных образовательных технологий);
- принцип информационного взаимодействия и сотрудничества через электронные образовательные сети означает широкое использование возможностей телекоммуникаций для решения педагогических задач, для повышения квалификации и обмена опытом между педагогами, для использования мировых информационных ресурсов [7, с. 80];
- принцип учета санитарно-гигиенических и эргономических норм означает учет при создании и развитии материальной базы деятельности кафедры, а также при организации ее функционирования действующих санитарно-гигиенических норм и правил [7, с. 78].

Информационная модель деятельности кафедры университета реализует следующие цели: изучение объекта (деятельность кафедры вуза); прогнозирование реакции объекта на различные внешние воздействия; оптимизация объекта (научно обоснованный выбор и осуществление наилучшего для данных условий варианта образовательной деятельности кафедры, с точки зрения достижения поставленных целей и задач).

Материалы по всем направлениям деятельности кафедры отражены с помощью электронного представления информационной модели педагогической системы через глобальную и локальную сеть. Изучение теоретических работ [3,8] и практического опыта [2,5,6,10]

представления образовательной информации для студентов о деятельности кафедрального подразделения педагогического университета осуществляется с помощью образовательного портала www.altspu.ru и электронного обучения в вузе moodle.altspu.ru.

При конструировании содержания информационных массивов и архитектуры банка педагогической информации приоритет должен быть установлен для сформированных информационной потребностью форм и методов представления и содержания информации.

Внедрение и развитие электронного обучения в педагогическом университете является перспективной составляющей деятельности кафедры университета и включает различные компоненты, как содержательного, так и организационного характера и, соответственно, накладывает определенные требования к его внедрению. Качество и успешность применения дистанционных образовательных технологий во многом зависит от организации учебного процесса. Поэтому при создании дистанционных курсов важную роль играет, во-первых, знание особенностей дистанционного обучения, определяющих специфику дистанционных курсов, во-вторых, правильный выбор системы дистанционного обучения, в-третьих, знание основ педагогического проектирования, в соответствии с которыми строится тот или иной курс.

Список литературы

1. Беспалько В.П., Слагаемые педагогической технологии.– М.: Педагогика, 1989. – 192с.
2. Дронова Е.Н., Использование сервиса google docs для организации группой работы на примере занятия «введение в базы данных»// Современная техника и технологии. – 2015. – №4(44). – С.76-83.
3. Имакаев В.Р., Особенности моделирования в педагогическом проектировании (на материале становления инновационных школ в Пермской области): Дисс. ... канд. пед. наук. – М., 1997. – 154с.
4. Кошева Д.П., Использование технологии совместного доступа к электронным документам в учебном процессе//Электронное обучение в ВУЗе и в школе / Материалы сетевой международной научно-практической конференции. – СПб.: Астерион, 2014. - С.166-168.
5. Кошева Д.П., Электронное обучение в вузе как фактор приоритетного направления в образовании //Педагогическое образование на Алтае. – 2015. – №1. – С. 107-111.
6. Кирколуп Е. Р., Использование системы дистанционного обучения Moodle при работе с учащимися на уроках и во внеурочное время// Психодидактика высшего и среднего образования. Барнаул – 2014. – С.245-247.
7. Попов С.М., Модель информатизации школы: теоретическая концепция и методика реализации: Дисс. ... канд. пед. наук. – СПб., 1997. – 174с.
8. Радионов В.Е., Теоретические основы педагогического проектирования: Дисс. ... д-ра пед. наук. – СПб., 1996. – 320с.
9. Советов Б.Я., Яковлев С.А., Моделирование систем: Учеб. для вузов. – М.: Высш. шк., 1998. – 319с.
10. Тевс Д.П., Информационная модель кафедры высшего педагогического учебного заведения// Педагогическая информатика. –1997. –№2.– С.76.
11. Тевс Д.П., Информационно-педагогическая модель деятельности кафедры педагогического вуза: Дисс. ... канд. пед. наук. – Барнаул, 2000. – 160с.
12. Юдин Э.Г., Методология науки. Системность. Деятельность. – М.: Эдиториал УРСС, 1997. – 444с.
13. Федеральный закон об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273 [Электронный ресурс] / Министерство образования и науки Российской Федерации. – Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/документы/2974> (дата обращения: 05.02.2016).

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ САМООЦЕНКИ И САМОКОНТРОЛЯ В МЛАДШЕМ ШКОЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ

Федотова Светлана Игоревна

Для успешного обучения важно формировать у учащихся адекватную самооценку своих достижений, укреплять их веру в свои силы. Только такая самооценка может поддерживать стремление работать самостоятельно, творчески.

Самооценка – это необходимый компонент развития самосознания, т.е. осознание человеком самого себя, своих физических сил, умственных способностей, поступков, мотивов и целей своего поведения, своего отношения к окружающим, к другим людям и самому себе.

Учителя, работающие в начальной школе, особенно в 1 классах обращают внимание на то, что многие дети неуверенны в себе и постоянно требуют от учителя словесное подтверждения правильности их действий, либо наоборот отличаются завышенной самооценкой.

Ребенок не рождается на свет с каким-то отношением к себе. Его самооценка складывается в процессе воспитания, в котором основная роль принадлежит семье и школе.

Результатом начального образования является становление ребенка как субъекта учебной деятельности, способного определить границы своего незнания и обратиться ко взрослому за помощью. Для того, чтобы ребенок развивался как субъект в учебной деятельности, учитель должен показать ему те изменения, которые произошли в его сознании в процессе обучения.

Решение этой проблемы актуально, прежде всего, для самого ребенка, т.к. во взрослом возрасте неумение адекватно оценить себя и свои действия может принести массу сложностей. Таким людям тяжело общаться с людьми. В школьном возрасте очень часто такие дети остаются без друзей. Сверстники не принимают поведение этого ребенка, т.к. он не может мириться со многими правилами игры (жизни).

Г.А. Цукерман в своих работах отмечает, что если говорить об учебной деятельности, то умения ребенка фиксировать свои изменения и понимать их, является необходимой составляющей, развития способности ребенка управлять своей деятельностью и связано напрямую с регулятивными действиями. Таким образом, знание ученика о собственных возможностях и их ограничениях, способность определить границу этих возможностей, является главным в становлении самооценки на начальной ступени образования. [1] Важное условие развития самооценки – становление рефлексивности, которая появляется в умении анализировать собственные действия, видеть себя со стороны и допускать существование других точек зрения.

Учитель должен уметь проектировать сам и активно обучать методам проектирования учащихся. В работах М.В.Никитаевой говорится, что, осваивая проектные методы, обучающиеся приучаются анализировать, делать выводы, отстаивать свою точку зрения. [2], [3]

Давайте рассмотрим на примере, каким образом можно спроектировать формирование и развитие самооценки и самоконтроля в младшем школьном возрасте.

Цель 1 года работы:

— развитие рефлексивной самооценки на уроках письма и русского языка

Задача:

1. Научить детей вырабатывать критерии оценки той или иной работы с помощью взрослого.
2. Самостоятельный анализ своей работы с точки зрения соответствия указанным требованиям.

Основная гипотеза заключается в следующем:

Адекватное оценивание своих действий будет способствовать успешному усвоению материала.

Содержание работы по проекту

Для достижения цели проекта необходимо, чтобы ученик сам участвует в оценивании, в выработке критериев оценки и их применении к разным ситуациям. Ученик не может самостоятельно объективно оценить себя, если не участвует в выработке критериев.

На первом этапе нужно сформировать у первоклассников представления о критериях оценки. Поэтому свою работу можно начать с того, что предложить детям задание такого вида: как должен был ответить ученик на вопрос учителя: Сколько букв и звуков в слове ЯМА? На этот вопрос можно услышать следующие ответы: «В слове Яма – 3 буквы и 4 звука», «В слове Яма – 3 буквы и 4 звука, потому что «Я» стоит в начале слова и имеет 2 звука [й а]», «В слове Яма – 3 буквы и 4 звука, так как «Я» имеет два звука[й а]»

В процессе коллективного обсуждения ученики анализируют ответы и дают оценку ответа ученика (т.е формулируют оценочное высказывание), из которого ученики вычлениают требования, предъявляемые к устному ответу на вопрос. Эти требования и являются критериями оценки устного ответа.

1. Дан правильный, полный, развернутый ответ на поставленный вопрос.
2. Доказательно раскрыты основные положения вопроса.
3. Могут быть приведены примеры.

Аналогичную работу можно проводить с учащимися при знакомстве с выработками критериев оценки практических действий.

Задание: Расставьте последовательность действий, которые нужно совершить, что-бы сделать звуко-буквенный разбор слова БУКВА.

- Из целого слова выделите первый звук, охарактеризуйте его и обозначьте буквой, затем 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый
- Сказать, послушать слово и записать его (в столбик) значками звуков
- Проверь себя
- Раздели слово на слоги
- Определи в слове ударение (если не один слог)
- Обозначь звуки буквами

На первом этапе многие учащиеся испытывают трудности в выработке алгоритма действий, поэтому можно помогать им вопросами: Какие действия надо совершить? Какие шаги нам помогут? и т.д.

Следующий этап это формирование у обучающихся умения оценить результат своей учебной деятельности. Для оценивания целесообразно использовать шкалы, предварительно указав совместно выработанные критерии оценивания (Г.А. Цукерман, К.Н. Поливанова). Свою оценку учащиеся ставят на шкале «елочка».

На уроке русского языка можно предложить самостоятельно записать словарные слова под диктовку (вопрос, ворота, асфальт, учитель). Перед началом необходимо вместе с учащимися разработать критерии оценки своей работы. Варианты критериев можно услышать разные:

- я напишу слова аккуратно
- я напишу красиво
- я выучил эти словарные слова и напишу их без ошибок

В классе проходит коллективное обсуждение, где обучающиеся выбирают самый важный критерий: я выучил эти словарные слова и напишу их без ошибок.

На полях и на доске появляется елочка с критерием **без ошибок**

Учащиеся записывают слова под диктовку в тетради. Далее начинается работа по оценке своей деятельности. На доске запись словарных слов и подробным способом объясняется, как можно оценить свою работу. «Всего надо было написать 4 слова (показывается образец). Тот, кто правильно записал все слова, поставит крестик на самом верху «елочки», кто написал два слова правильно (половину) ставит крестик посередине. Тот кто, записал все слова с ошибками, поставит крестик внизу «елочки». После того как каждый ученик себя оценит, обучающимся предлагается посмотреть, на какой части «елочки» находится крестик и сделать вывод.

Ответы детей:

- Я написал без ошибок, значит, я умею писать эти слова
- Я допустил ошибки, потому что был не внимательный
- Мне стоит еще поучить эти слова, у меня есть ошибки.

Коллективное обсуждение соответствия работы указанным требованиям играет большую роль в становлении рефлексии.

Антропологический компонент

По итогам работы можно сделать вывод в правильности выбранного подхода. Учащиеся демонстрировали умение, в правильном порядке расставлять приоритеты. В результате развития способности самоконтроля у обучающихся укрепился интерес к познавательной деятельности, выросла рабочая активность класса на уроках, обучающиеся перепроверяют (перечитывают) свою работу, перед тем как ее сдать на проверку и как один из главных результатов проделанной работы, исчезла боязнь допустить ошибку в суждениях. Ученики открыто высказывают перед классом свое мнение, аргументировано отстаивают свою позицию, совместно обсуждают достигнутые результаты. В случае наличия ошибок практически весь класс принимает участие в обсуждении ее причин, анализирует их совместно и находит пути их устранения.

Список литературы

1. Как проектировать универсальные учебные действия в начальной школе: от действия к мысли / А.Г. Асмолов, Г.В. Бурменская, И.А. Володарская, О.А. Карабанова, Н.Г. Салмина, С.В. Молчанов. — М.: Просвещение, 2008. — 151 с.
2. Никитаева М.В. Проектная и исследовательская деятельность учащихся в новой предметно-пространственной среде образовательной организации согласно реализации ФГОС ОО// NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 198-200.
3. Никитаева М.В. Организация проектной и учебно - исследовательской деятельности учащихся в соответствии с требованиями ФГОС ООО основного общего образования. М: Перспектива, 2015.- 48 с.

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ И ПОДГОТОВКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ

Камбаров Мусохон Мухторжанович

В соответствии с требованиями, предъявляемыми современной школой, обучение в ней должно ориентироваться на развитие продуктивного, творческого мышления, обеспечивающего возможность самостоятельно приобретать новые знания, применять их в многообразных условиях окружающей действительности.

Развитие умений у школьников важно вести таким образом, чтобы отрабатываемые способы деятельности не ограничивали мышление учащихся, а, наоборот, подвели учеников непосредственно к творческому решению разнообразных учебных задач. Тогда сам процесс развития умений у учащихся можно рассматривать как способ достижения конечной цели – формирование творческой личности.

При этом высокий уровень развития умений должен быть основой для развития творческих способностей личности. Учащиеся, достаточно качественно освоившие теоретическое содержание школьной программы, далеко не всегда оказываются способны к самостоятельному творческому мышлению. Обучение, концентрирующее внимание только на запоминании фактов, невольно тормозит развитие творческих способностей учащихся. Для реализации данных идей мы должны смотреть глубже, то есть на вопросы подготовки конкурентоспособных педагогических кадров.

Характеристика состояния общепедагогической подготовки учителей рассматриваются в работах О.А. Абдуллиной, В. И. Завьяловой, З.К. Каргиевой и ряда других авторов. Проведенные ими исследования показывают, что в университетах существует значительное расхождение в системе подготовки будущих учителей по сравнению с педагогическими институтами

Поэтому дальнейшее совершенствование обучения в университете в контексте подготовки к инновационной деятельности будущих учителей не может быть осуществлено при педагогической ориентации на один, пусть даже очень эффективный принцип обучения (проблемности, движения от абстрактного к конкретному и т. д.), неизбежно приводящий к недооценке других. Необходима реализация системы принципов, звенья которой определяются спецификой самого продуктивного мышления, особенностями его генетического развития у обучаемых. И нацелена она на развитие навыков инновационно направленного стиля преподавания.

Формированию такого стиля, а также компенсации в определенной степени недостатков педагогической работы и «дефицита» учебного времени в Университете может способствовать, на наш взгляд, педагогический тренинг.

Результаты исследований динамики изменения готовности будущего учителя к инновационной педагогической деятельности и логика предыдущих суждений подсказывают, что целью любого тренинга стиля студента – будущего педагога является оптимизация подходов к инновационной подготовки студентов, а также достижение необходимо-заданных "параметров" готовности к инновационной педагогической деятельности.

Процесс совершенствования стиля деятельности педагога продолжается годами. Поэтому ускорению этого процесса может способствовать предлагаемый ниже поэтапный тренинг, который может также быть использован при формировании готовности студентов к инновационной педагогической деятельности.

Первый этап - анализ социально-психологической ситуации в университете и системы подготовки будущих учителей, выполнение упражнений на развитие уверенности в себе и коммуникативной тренировки.

Второй этап тренинга - выполнение упражнений на развитие навыков произвольного внимания, наблюдательности, на формирование мышечной свободы; упражнения для выработки умений естественно вести себя в школьном коллективе, другом публичном месте, на эмоционально целесообразное поведение и т.п.

Третий этап - выполнение упражнений на развитие инновационных педагогических навыков, наблюдение за своим поведением, за действиями других студентов и учителей; решение инсценированных задач при различных ситуациях преподавания учебного предмета; отработка действий в предлагаемых обстоятельствах; тренировка приемов на привлечение внимания обучаемых, на повышение интереса к изучаемому предмету, на запоминание учебного материала, на активную работу на занятии, на другие факторы повышения эффективности обучения (ролевая игра).

Четвертый этап - повышение культуры преподавания: изучение понятий - такт, дисциплина общения, этикет и способов /приемов/ включения этих понятий в свой стиль общения.

Устранение причин рассматриваемых в данном исследовании проблем возможно лишь в рамках комплексного подхода к организации инновационной подготовки студентов, объединяющего функциональный, проблемный и моделирующий и системный методы, которые совместно могут рассматриваться как особый способ организации учебно-воспитательного процесса, при котором усвоение учебного предмета выступает эффективным средством достижения готовности студентов к применению инновационных педагогических технологий.

Как показывают исследования, в процессе использования системного подхода при формировании готовности к инновационной деятельности в учебных заведениях наиболее важным звеном является управленческая структура, совершенствование которой является одной из определяющих задач повышения эффективности инновационной подготовки будущих учителей.

Список литературы

1. Абдуллина О.А. Общепедагогическая подготовка учителя в системе высшего педагогического образования. – М., 1984.
2. Шаталов В.Ф. Точка опоры. – М., 1987. – С. 485-489.
3. Кан-Калик В.А., Никандров Н.Д. Педагогическое мастерство. – М., 1990. – С. 73

МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ

О ВЛИЯНИИ ФАКТОРОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Бакиров Ринат Галимьянович

В последние годы большинство ученых российской науки занимались влиянием факторов внешней среды различной природы на состояние здоровья населения [1-10]. Так, несмотря на наличие большого количества трудов о влиянии на организм человека факторов биологической природы [3,4,5,6,7], важное место исследователи отводят влиянию химических загрязнителей на различные показатели здоровья человека [1,2,8,9,10]

В России (РФ) развиты нефтедобывающие и нефтехимические промышленности, автотранспортная отрасль, в связи с чем, в атмосферном воздухе могут содержаться примеси различных наименований загрязняющих веществ, обладающих канцерогенными эффектами.

Среди причин смертности трудоспособного населения в РФ новообразования занимают важное место (15,3%). Высокие показатели смертности быстрое развитие промышленного сектора экономики РФ послужило основанием для изучения экологической ситуации в регионе и обусловило актуальность данного исследования.

Целью исследования явилось изучение влияния выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на примере городов Республики Башкортостан (РБ), с развитой промышленностью, на возникновение онкологических заболеваний.

Материал и методики

Для решения поставленной задачи в работе применялись ретроспективные эпидемиологические исследования по изучению первичной онкологической заболеваемости (ПОЗ) на территории Республики Башкортостан за последние 15 лет (1999-2014гг.). Обследуемая популяция – население основных городских округов республики в возрасте от 18 до 60 лет. Для данной работы выбраны города Республики Башкортостан с развитой нефтехимической промышленностью. Сбор эпидемиологических данных осуществлялся путем выкопировки сведений из данных статистических отчетов «Здоровье населения и деятельность учреждений здравоохранения Республики Башкортостан» Медицинского информационного - аналитического центра Министерства здравоохранения РБ. Сведения об объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 15-летний период наблюдения (1999-2013 годы) получены из Государственных докладов «О состоянии природных ресурсов и окружающей среды», «Об экологической ситуации на территории» Республики Башкортостан Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан. Статистическая обработка данных осуществлена с использованием программы IBM SPSS Statistics 21.0.

Результаты исследования и их обсуждение

Заболеваемость злокачественными новообразованиями в РБ к 2014 году выросла до 320,4 на 100 тысяч населения (в 1999 году - 243,3 на 100 тысяч населения), что несколько ниже, по сравнению с показателями РФ (в 2014 году – 380,9 на 100 тысяч населения). Однако темп

прироста показателя составил 31,7%, что характеризует неблагоприятную тенденцию развития новообразований в регионе. Так, корреляционный анализ продемонстрировал наличие статистически значимой динамики первичной онкологической заболеваемости за исследуемый период ($r=0,866$, $p<0,05$).

Наиболее высокие показатели ПОЗ отмечались в городах с развитой нефтехимической промышленностью. Так, в 2013 году в городе Салават ПОЗ значительно превышала показатели по Республике (287,8 на 100 тысяч населения) и стране в целом (375,2 на 100 тысяч населения); в городе Уфа и Благовещенск была увеличена сравнительно региону (322,9 и 291,7 на 100 тысяч населения, соответственно). Оценка динамики ПОЗ за указанный период показала, что показатели заболеваемости ЗНО статистически значимо увеличились за отчетный период в г. Салават ($r=0,90$, $p=0,01$) и г.Уфа ($r=0,60$, $p=0,01$) и остались стабильно высокими – в Благовещенске ($r=0,30$, $p=0,04$).

Неравномерность возникновения онкологических заболеваний на территории Республики Башкортостан, возможно, связана с особенностями расположения крупных промышленных предприятий и уровнем химизации в вышеуказанных районах. Несмотря на то, что уровни общего объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в городах в 1,2-1,7 раз превышали (в г.Салават - 0, 400, в Уфе - 0,317, в Благовещенске - 0,279 тонн на 1-го жителя) соответствующие показатели по РБ и РФ (0,22 и 0,23 тонны на одного человека, соответственно), соотношение выбросов от стационарных источников и транспортных было различно.

Рассчитанный объем валовых выбросов от стационарных источников и выбросов от транспортных средств на одного жителя варьировал в зависимости от насыщенности городов предприятиями промышленности и объемов отработавших газов от автотранспорта при перевозках. Так, наиболее высокие уровни общего объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников приходился на жителей городов Уфа (0,158 тонн на 1-го жителя) и Салават (0,279 тонн на 1-го жителя), от транспортных источников на жителей Уфа (0,159тонн на 1-го жителя) и Благовещенск (0,155 тонн на 1-го жителя).

Наличие корреляционных связей выбросов химических веществ от стационарных источников в городе Салават ($r=-0,86$, $p=0,01$) и Благовещенск ($r=-0,40$, $p=0,01$) и выбросов от транспортных источников в городе Уфа ($r=0,57$, $p=0,01$) свидетельствует о влиянии вредных веществ на показатели первичной онкологической заболеваемости в Республике Башкортостан. Исходя из разнонаправленности корреляционных связей (положительной и отрицательной) в указанных городах, необходимо отметить, что возникновение рака имеет различный характер, что вероятно, связано с составом химических соединений в атмосферном воздухе и ответной реакцией организма на токсическое воздействие вредных соединений, имеющей, отсроченный эффект по времени. Указанное требует изучение динамики первичной заболеваемости онкологией за более длительный период времени.

По данным государственных докладов (2012г.), основными приоритетными предприятиями, вносящими наибольший вклад в загрязнение атмосферы промышленных центров республики, для которых установлена роль в развитии онкологических заболеваний, являются: в городе Салават – предприятие нефтехимической промышленности ОАО «Газпром нефтехим Салават»; в г. Благовещенск – предприятие ООО «Полиэф», в г. Уфа – предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей отрасли и автотранспорт. Из чего следует, что необходимо дальнейшее изучение качественного состава выбросов промышленных предприятий на возможность развития различных форм онкологических заболеваний.

Выводы

1. За период с 1999 по 2014 годы в Республике Башкортостан установлена статистически значимая динамика роста первичной онкологической заболеваемости с темпом прироста 31,7%.
2. В городах Салават (327,8 на 100 тысяч населения) и Уфа (321,7 на 100 тысяч населения) средние показатели первичной онкологической заболеваемости превышают средние показатели по региону (270,8 на 100 тысяч населения).
3. Выявлена связь количества выбросов от стационарных источников в городе Салават и Благовещенск и от транспортных средств в городе Уфа с показателями первичной онкологической заболеваемости.
4. Указанное диктует необходимость изучения количественного и качественного состава выбросов от стационарных источников (промышленных предприятий) и автотранспортных источников с целью профилактики различных нозологических форм злокачественных новообразований у трудоспособного населения.

Список литературы

1. Бадамшина Г.Г., Комбинированное воздействие вредных веществ на работников производства полиэфирных смол / Бадамшина Г.Г.// диссертация на соискание ученой степени кандидата медицинских наук / ГУ "Научно-исследовательский институт медицины труда РАМН". Москва, 2011
2. Бакирова А.Э., Изменение липидного спектра сыворотки крови как метаболических предпосылок развития сердечно-сосудистой патологии у работников нефтехимических производств / Бакирова А.Э., Бадамшина Г.Г., Каримова Л.К., Тимашева Г.В., Гизатуллина Д.Ф. // Медицинский вестник Башкортостана. 2010. Т. 5. № 4. С. 74-77.
3. Масыгутова Л.М., Особенности микрофлоры верхних дыхательных путей у работников агропромышленного комплекса / Масыгутова Л.М., Бакиров А.Б., Бадамшина Г.Г., Гизатуллина Л.Г. / Здоровье населения и среда обитания. 2013. № 5 (242). С. 16-18.
4. Масыгутова Л.М., Особенности микрофлоры верхних дыхательных путей у работников агропромышленного комплекса / Масыгутова Л.М., Бакиров А.Б., Бадамшина Г.Г., Гизатуллина Л.Г. // Здоровье населения и среда обитания. 2013. № 5. С. 15.
5. Масыгутова Л.М., Оценка микробиологического риска для работников агропромышленного комплекса / Масыгутова Л.М., Бадамшина Г.Г., Бакиров А.Б. // Медицина труда и экология человека. 2015. № 1 (1). С. 34-38.
6. Особенности микрофлоры слизистых оболочек верхних дыхательных путей и кожи у медицинских работников / Ахметшина В.Т., Бакиров А.Б., Бадамшина Г.Г., Фищенко Р.Р.// Здоровье населения и среда обитания. 2014. № 7 (256). С. 48-49.
7. Способ оценки воздействия производственного микробиологического фактора на медицинских сестер крупных многопрофильных детских больниц Бакиров А.Б., Красовский В.О., Бадамшина Г.Г., Фищенко Р.Р., Бакиров Б.А. патент на изобретение RUS 2542412 14.05.2013
8. Тимашёва Г.В., Влияние производственных факторов на показатели гемограммы у работников современного нефтехимического производства / Тимашёва Г.В., Бадамшина Г.Г., Каримова Л.К. // Здоровье населения и среда обитания. 2012. № 12. С. 21-24.
9. Тимашева Г.В., Особенности изменения биохимического статуса у работников, занятых в условиях химического комплекса / Тимашева Г.В., Бакиров А.Б., Бадамшина Г.Г. // Здоровье населения и среда обитания. 2013. № 7 (244). С. 9-13.
10. Тимашева Г.В., Особенности метаболических изменений в лимфоцитах и нейтрофилах

крови у работников нефтехимического производства /Тимашева Г.В., Бадамшина Г., Бакиров А.Б., Каримова Л.К. // Медицинский вестник Башкортостана. 2012. № 3. С. 5.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА МУЖЧИН В ПОЛИКЛИНИКЕ РЫБНОВСКОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Датий Алексей Васильевич
Дегтярев Артем Леонидович
Селиванов Борис Сергеевич
Субботин Сергей Митрофанович
Федосеев Алексей Августович
Шаталов Юрий Николаевич

Этой статьей мы продолжаем публикацию материалов по организации медицинской помощи различным категориям граждан Российской Федерации [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10]. В 2013-2015 годах нами в районной поликлинике Рыбновского района Рязанской области было опрошено 132 пациента. При опросе оценивалась удовлетворенность пациентов оказанной медицинской помощью. Опрашивались мужчины трудоспособного возраста от 20 до 60 лет.

По возрастным группам пациенты трудоспособного возраста распределялись следующим образом: от 20 до 30 лет – 13,1 % от 31 до 40 лет – 29,1 %, от 41 до 50 лет – 35,5 %, от 51 до 60 лет – 22,3 %.

Полученные нами результаты социологического исследования пациентов представлены в виде таблиц 1-3.

Таблица 1. Быстрота предоставления медицинской помощи.

№	Время	Критерий оценки (в %)		
		Краткое	Долгое	Очень долгое
1	Проведенное в ожидании врача	51,5	31,0	17,5
2	Ожидания испытаний	48,5	31,8	19,7
3	Ожидания результатов испытаний	48,5	33,3	18,2

Полученные данные показали, что большинство 51,5 % пациентов оценили время, проведенное в ожидании врача, как краткое. 48,5 % оценили время ожидания испытаний и время ожидания результатов испытаний, как краткое.

Таблица 2. Условия предоставления медицинской помощи.

№	Условия	Критерий оценки (в %)			
		Отличные	Хорошие	Не очень хорошие	Плохие
1	Приемные часы поликлиники	37,1	39,4	11,4	12,1
2	Реакции на звонки	34,8	41,7	12,1	11,4

Большинство пациентов (76,5 %) довольны приемными часами поликлиники. Столько же опрошенных 76,5 % положительно оценили реакцию на звонки в регистратуру поликлиники.

Таблица 3. Оценка работы врача.

№	Критерии	Оценка (в %)			
		Отлично	Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно

1	Вас выслушают и уделяют Вам внимание	29,5	24,3	18,2	28,0
2	Объяснят Вам все, что Вы хотите знать	34,8	33,3	19,8	12,1
3	Отвечают на Ваши вопросы	41,7	37,1	12,1	9,1

Более половины (53,8 %) пациентов считают, что врач уделяет им достаточно внимания. 68,1 % врачей объясняют пациенту все, что он хочет знать. 78,8 % врачей охотно отвечают на вопросы пациента.

Вывод: краткая усредненная характеристика мужчины пациента районной поликлиники выглядит следующим образом. Это мужчина в трудоспособном возрасте 31-50 лет. Он оценивает быстроту предоставления медицинской помощи и проведения медицинских испытаний как краткую. Большинство оценивает условия предоставления медицинской помощи, как хорошие.

Эти данные коррелируют с ранее проведенными нами и другими авторами исследованиями [11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20].

Список литературы

1. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Конституция России и трансформация социокультурного пространства страны // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2013. № 6 (56). С. 6-10.
2. Багреева Е.Г., Багреева Е.В. Инициативы гражданского общества и задачи социальной политики государства // Гражданское общество в России и за рубежом. 2012. № 2. С. 6-10.
3. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Профилактика наркотической зависимости осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 205-209.
4. Воронин Р.М., Датий А.В. Состояние здоровья сотрудников пенитенциарной системы // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 299-303.
5. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
6. Воронин Р.М., Датий А.В., Кузнецова А.С. Психологические особенности личности осужденных, больных алкоголизмом // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 4. С. 79-82.
7. Ганишина И.С., Датий А.В. Медико-психологические аспекты реабилитации наркозависимых осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 295-299.
8. Датий А.В. Общая характеристика осужденных к лишению свободы (по материалам специальной переписи 2009 г.) // Уголовно-исполнительное право. 2013. № 2. С. 89-93.
9. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе // Прикладная юридическая психология. 2015. № 1. С. 143-145.
10. Датий А.В. Организация деятельности медицинской службы в уголовно-исполнительной системе (особенная часть) // NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 342-346.
11. Датий А.В. Словарь по пенитенциарной медицине // Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 190-191.
12. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2007. Сер. Высшее образование
13. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2009. Сер. Высшее образование

14. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция» / А. В. Датий. Москва, 2011. Сер. Высшее образование (2-е изд.)
15. Датий А.В. Судебная медицина и психиатрия. Учеб. пособие / А. В. Датий. Москва, 2005
16. Датий А.В. Характеристика ВИЧ-инфицированных осужденных женщин, обратившихся за психологической помощью // Медицина. 2013. Т. 1. № 4 (4). С. 74-85.
17. Датий А.В. Электронный учебник «Организация здравоохранения» // Прикладная юридическая психология. 2015. № 4. С. 134-136.
18. Степанов С.А. Информационный фон России: к постановке проблемы // Вестник экологического образования в России. 2013. Т. 2. № 68. С. 26-29.
19. Степанов С.С. Приветственное слово // Материалы ежегодного Форума молодых стратегов. 2015. Т. 1. С. 5-6.
20. Степанов С.С. Приветствие участникам чтения // Материалы ежегодных Моисеевских чтений. 2015. Т. 5. С. 6-8.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ТЕОРИЯ САМОАКТУАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ

Мухаметгалиева Чулпан Ильгизовна

Согласно теории самоактуализации Абрахама Маслоу, самоактуализировавшийся человек – это обычный человек, который в полной мере использует свои таланты, способности и возможности. Эти свойства, как характерные черты индивида, закладываются в своей модели развития еще до этапа полного взросления, в частности, в «школьный» период жизни человека, но в особенности, в интересующий нас период студенчества.

Студенчество – один из самых ярких периодов жизни человека, и в некотором отношении, студенты представляют собой особую категорию людей. В социально-психологическом смысле они характеризуются стремлением ко всему новому, гибкостью мышления, социальной адаптации, умением приспособиться к меняющимся реалиям студенческой жизни [8]. Быстрым расширением кругозора, связанным с самим учебным процессом. Нас интересовало выяснить, насколько выражены именно в студенческой среде, там, где молодые люди в большинстве своем не имеют ярко выраженных проблем с обеспечением своих первичных (по А. Маслоу) фундаментальных потребностей (в пище, жилище, безопасности), потребности высшего порядка. Творчество, самореализация, – в какой степени актуализированы для них эти понятия?

Мы провели опрос среди обучающихся Башкирского государственного аграрного университета очной формы обучения. Под выборочное наблюдение попали 300 человек, были представлены обучающиеся всех факультетов. Наблюдение показало следующие результаты: ощущение в себе творческого процесса, направленного в различные сферы своей жизни, в той или иной степени, характерно всего лишь примерно для трети студентов [8]. Отметим, что на данный показатель не влиял ни возраст респондента, ни его пол, ни национальная принадлежность. Как следует из результатов исследования, главный неприятель обучающихся на пути к саморазвитию это лень, пассивность, инертность. А ведь ленивый обучающийся не будет преуспевать в учебе. Он не исполнитель, с его стороны нет инициативы. Показателем низкой степени самоактуализации личности, многих, как выяснилось, также является низкая осведомленность о событиях культуры и политики, у большинства отсутствует интерес ко многим острым общественнозначимым проблемам. Пассивные студенты не только не понимают процессов, протекающих в мире и обществе, но и вовсе не следят за происходящими событиями, как в масштабе университета, так и в масштабе своей страны. Представляющую общую закономерность.

С ростом актуализаций высших потребностей личности растет и умение ценить свои и чужие достоинства, повышается самоуважение, потребность в созидательной деятельности. Такие личности открыты для общения. Это люди, которые, не живут своими низшими потребностями, а стремятся к самореализации в духовной сфере [8]. Их культурная жизнь предполагает участие в самых разных культурно-массовых, спортивных мероприятиях, их досуг не столько компьютерные игры и социальные сети, сколько чтение, посещение кино, театра. Следует отметить, что обычная книга все быстрее теряет свою популярность, уступая место электронным источникам информации, а это по оценкам многих психологов отрицательно влияет на развитие личности.

У человека в идеале должно формироваться новое мировоззрение, способствующее раскрытию его творческого потенциала и личностного роста. И первым необходимым условием для этого

является воспитание в себе привычки эффективно использовать свое время, а также устойчивая активная жизненная позиция и формирование в себе творческого отношения к решению поставленных задач.

Сегодня у обучающихся есть все возможности превратить пассивный образ обучения в очень яркую и динамичную деятельность. В Башкирском государственном аграрном университете есть все возможности для личностного роста, а именно различные кружки, спортивные секции, центр эстетического воспитания, постоянно организуются спортивные соревнования, спартакиады, есть возможность посетить обучающие семинары по различным программам, а также получить дополнительное профессиональное образование в форме повышения квалификации и переподготовки.

Безусловно, для этого необходимо иметь высокий уровень притязаний самих обучающихся, стремление к реализации своих возможностей и творческого потенциала. Однако обучающиеся не всегда используют выпадающие им возможности.

Список литературы

1. Евстифеев, А.С. К вопросу о понятии конституции в конституционном праве РФ (историко-правовой аспект) /А.С.Евстифеев, Р.А. Иксанов// Студенческий научный форум – 2015: VII Международная студенческая электронная научная конференция, электронное издание. 2015.
2. Иксанов, Р.А., Соотношение традиционного и личностно-ориентированного подхода в условиях современного российского образования /Р.А. Иксанов, Е.Р. Насибуллина// NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 32. С. 237-239.
3. Кузнецова, А.Р. Повышение качества и уровня жизни работников сельского хозяйства /А.Р. Кузнецова, Р.Р. Саитова// Международный сельскохозяйственный журнал. 2006. № 3. С. 30-31.
4. Кузнецова, А.Р. Проблемы формирования и использования кадрового потенциала аграрного сектора /А.Р. Кузнецова// Агро XXI. 2007. № 10-12. С. 3-5.
5. Кузнецова, А.Р. Регулирование использования и воспроизводства кадрового потенциала аграрного сектора /А.Р. Кузнецова// АПК: Экономика, управление. 2007. № 11. С. 34-36.
6. Кунгурцева, Г.Ф. Роль физкультуры и спорта в формировании личности /Г.Ф. Кунгурцева, И.Г. Мухамадеев// Современный мир: экономика, история, образование, культура сборник научных трудов. Уфа, 2005. С. 129-131.
7. Мухамадеев, И.Г. Цель - формирование здоровой личности /И.Г. Мухамадеев, Г.Ф. Кунгурцева// Современный мир: экономика, история, образование, культура сборник научных трудов. Уфа, 2005. С. 291-293.
8. Мухаметгалиева, Ч.И. Теория самоактуализации личности студента и студенческая жизнь /Ч.И. Мухаметгалиева// Студент и аграрная наука: Материалы VIII студенческой научной конференции. Уфа, Башкирский ГАУ, 2014. С. 137-139.
9. Назаров, Т.З. Реальность социальная и социологическая: методико-методологический аспект преподавания дисциплины в вузе /Т.З. Назаров// Традиции и перспективы социогуманитарного дискурса в Центральном Казахстане: Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию факультета философии и психологии КарГУ им. академика Е.А. Букетова. 2015. С. 280-283.
10. Семенова, Л.М. Взаимодействие власти и интеллигенции в XX веке /Л.М. Семенова// Культура и власть III Всероссийская научно-практическая конференция: сб. ст.. под ред. В.А. Власова. Пенза, 2005. С. 15-18.
11. Ураев Р.Р. Совершенствование кадрового состава системы пенсионного обеспечения /Р.Р.

Ураев// Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2012. № 4 (24). С. 92-93.

12. Ураев, Р.Р. Образование как институт социализации современной молодежи /Р.Р.Ураев, Е.С. Сабирова// Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 125-128.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-АДДИКЦИИ У ПОДРОСТКОВ

Курбанова Зарифа Бакиджановна

День за днем увеличивается число людей пользующихся компьютером. Процесс модернизации компьютерной техники все больше привлекает внимание и вызывают интерес у каждого человека. В связи с этим и появилось новое понятие Интернет – аддикция. Термин «Интернет аддикция» был предложен Голдбергом (1996) для описания непреодолимого желания пользоваться Интернетом. Проблеме Интернет аддикции было посвящено работы таких психологов как, С.А. Шапкина, Е.В.Якушиной, И.В.Анисимовой, В.А.Лоскутовой, Ж.Функа, С.Штерна, К.Янга и других. Э.Г.Гозиев, Г.К.Туляганова, Р.И.Суннатов и другие узбекские психологи посвятили свои исследования к проблемам психологических особенностей аддиктивного поведения подростков.

Неразумное интенсивное использование компьютера не только причиняют вред психологическому и физическому здоровью подростков, но и оказывает пагубное влияние на межличностные отношения в подростковом возрасте.

Интернет-аддикция является новой аддикцией, качественно отличающейся от других нехимических форм выходом на безграничные возможности виртуального мира.

Представляется возможность выделить ряд фактов, создающих структуру притягательности Интернета как потенциального аддиктивного агента. К ним относятся: возможность многочисленных социальных интеграций; виртуальная реализация фантазий и желаний с установлением обратной связи; нахождение желаемых «собеседников», удовлетворяющих любые требования. Возможность установления контакта с новыми лицами и их прерывание; неограниченный доступ к информации, к различным видам развлечений; участие в различных играх.

Специфичные, патологические признаки Интернет – зависимости включают в себя, следующие формы аддитивного поведения:

- несколько повышенное настроение во время использования Интернета;
- неудержимое влечение к выходу в Интернет;
- увеличение количества времени нахождения в Интернете;
- трудности прекращения сеанса связи;
- нарастающие отрицательные эмоции (раздражительность, апатия, сниженное настроение, чувство пустоты, чувство скуки) вне общения с компьютером;
- потеря интереса к семье, учебе, прежним увлечениям;
- безответственность, не выполнение обязанностей на учебе, дома, в частые ошибки в учебной деятельности.

По мере прогрессирования аддикции виртуальный мир становится все более интересным, в то время как реальный воспринимается неинтересным, скучным, а зачастую «враждебным» связи аддикта с реальным миром ослабевают; эмоции, интересы, когнитивная сфера, энергия и система ценностей сосредотачиваются на виртуальном мире.

Интернет - зависимые подростки часто ведут нездоровый образ жизни, пренебрегают личной

гигиеной, нарушают диетический режим, недосыпают. Для них характерно возникновение приступообразных головных болей, постоянное чувство усталости.

По данным результатов исследования психологов, у подростков с Интернет аддикцией наблюдаются частая усталость, снижение успеваемости, избегание от общения с близкими, замкнутость, нетолерантность к критическим замечаниям, лживость и склонность к обману, постоянная потребность к деньгам и другие.

С целью изучения уровня Интернет аддикции нами было проведено исследования. В качестве методики был применен тест К.Янга «Определение Интернет -аддикции», который состоит из 26 вопросов.

В процессе анализа результатов вопросы были обобщены на пять факторов. 1-фактор называется «готовность нарушения социальных норм для удовлетворения потребности в Интернете», 2-фактор «доминантность эмоционально-чувственного отношения к компьютеру и Интернету», 3-фактор «потребность и стремление к внутренним переживаниям возникающих в процессе на работе компьютере», 4- фактор «осознание влияния компьютера на здоровье», 5-фактор «воровать деньги для компьютерных игр». Были выявлены некоторые корреляционные взаимосвязи между этими факторами и вопросами с методов математической статистики.

Результаты свидетельствуют о том, что существуют высокая взаимосвязь между фактором «готовность нарушения социальных норм для удовлетворения потребности в Интернете» и с вопросами «Пришлось ли вам обманывать родителей, учителей и других по поводу, что вы часто играете различные компьютерные игры?» (0,708);

«Продолжаете ли Вы играть на компьютере после возникновения некоторых проблем в учебе?»(0,656). С фактором «доминантность эмоционально-чувственного отношения к компьютеру и Интернету» существует корреляция с вопросом «Были ли времена, когда вы играли на компьютере с целью поднятия настроения, избегания чувства беспомощности, виновности, подавления ненависти и т.д.(0,788),

Интернет-аддикция может привести к депрессиям, повышенной тревожности, нарушениям сна, невозможности приспособиться к новым ситуациям. Родители должны своевременно контролировать деятельность подростков, и необходимо развивать у них следующие умения: соблюдать личную гигиену; правильное распределение своим временем (распорядок дня), пропорциональность умственного и физического труда, повышение интереса к спорту, чтению книг, и т.д.

Список литературы

1. Соколов А. Интернет-зависимость /Вы и ваш компьютер.-М., 2003.С. 26-28
2. Тўлаганова Г.Қ. Тарбияси қийин ўсмирлар. - Т.: Университет, -128б.
3. Фозиев Э.Ф. Онтогенез психологияси. Т.: 2011. - 280 с

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СТРЕССОВ В ПРОЦЕССЕ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Орифбоева Дилафруз Дадамирзаевна

Деятельность педагога связана с целым рядом напряженных ситуаций. В ходе обучения дети нередко нарушают дисциплину, между ними возникают непредвиденные конфликты, они могут не понимать объяснений учителя и пр. Профессиональное общение с коллегами и руководством также часто связано с конфликтами по поводу нагрузки, с чрезмерным контролем со стороны администрации, перегруженностью различными поручениями. Не всегда можно найти общий язык и с родителями по поводу учебы детей, их поведения.

От учителя требуется творческое отношение к работе, владение педагогической - техникой (речью, выразительными средствами общения, педагогическим тактом), проектировочными умениями т.д.

Такая ситуация потенциально содержит в себе увеличение нервно-психического напряжения личности, что приводит к возникновению невротических расстройств, психосоматических заболеваний. В практике образовательных учреждений возникает проблема профессиональной дезадаптации как отражения личностных противоречий между требуемой от педагога мобилизацией и наличием внутренних энергоресурсов, вызывающих достаточно устойчивые отрицательные (часто неосознаваемые) психические состояния, проявляющиеся в перенапряжении и переутомлении.

Многие педагоги, сталкиваясь с подобными ситуациями, постоянно испытывают сильный стресс, связанный с необходимостью быстро принять ответственное решение. Хорошо известно, как разрушительно действует на человека длительный стресс...

Стресс – общее напряжение организма, возникающее под воздействием чрезвычайного раздражителя. Наиболее стрессовыми считаются три профессиональные сферы: здравоохранение, правоохранительные органы и образование.

Основные признаки стресса:

- **физические** (бессонница, боли в груди, в животе, в спине, головные боли, головокружение, хроническая усталость, частые простуды и т. д.);
- **эмоциональные** (излишняя агрессивность, повышенная возбудимость, депрессия, импульсивное поведение, нарушения памяти и концентрации внимания, ночные кошмары, раздражительность и т. д.);
- **поведенческие** (постоянный поиск у себя различных заболеваний, потеря интереса к своему внешнему облику, притопывание ногой или постукивание пальцем, и т. д.).

Многие из перечисленных состояний со временем усиливаются и могут привести к серьезным заболеваниям.

Причины возникновения стресса.

Рассмотрим стрессовые ситуации:

- неорганизованность и, как следствие, неправильное распределение времени, нехватка его

- для выполнения важных дел, спешка;
- конфликты с коллегами;
- чувство перегруженности работой, переутомляемость; психологическая напряженность труда, постоянное оценивание со стороны разными людьми;
- слишком высокая ответственность;
- тенденция агрессивного отношения со стороны родителей и учащихся.

Виной тому не только физиологические факторы, связанные с условиями труда (повышенная нагрузка на зрительный, слуховой и голосовой аппараты и т. д.), а также психологические и организационные трудности: необходимость быть все время "в форме", невозможность выбора учащихся, отсутствие эмоциональной разрядки, большое количество контактов в течение рабочего дня.

Работа с людьми, а с детьми в особенности, отнимает много сил. Уровень самоотдачи и самоконтроля столь высок, что психические ресурсы к следующему рабочему дню практически не восстанавливаются. Тревожность, депрессия, эмоциональное опустошение – вот цена ответственности, которую платит учитель.

Психологический дискомфорт учителя негативно влияет на его здоровье – физическое, психическое, профессиональное. И, конечно, все это отражается на учениках. Многие болезни педагогов (головные боли, боли в спине, ногах, горле) связаны с накопленным напряжением и проистекают, не удивляйтесь, от сдерживания эмоций. Если эмоция неотреагирована, у неё нет другого выхода, как проявить себя в одной из функций организма. Так, если нет выхода накопившемуся напряжению в теле, оно продолжает накапливаться до тех пор, пока не находит выхода в виде болей (голова, спина, спазмы желудка). Мышцы, поражённые стрессом, сокращаются и остаются в этом состоянии. Представьте себе, что вы долго несёте что-то тяжелое, рука немеет, вы останавливаетесь и трясете её – можно нести дальше. А вот «трясти» желудок, сердце, как её, невозможно. Как быть? Как помочь себе?

Эффективным средством сохранения психологического здоровья педагогов является использование способов саморегуляции, восстановления. Это своего рода техника безопасности для специалистов, имеющих многочисленные и интенсивные контакты с людьми в ходе профессиональной деятельности.

Чтобы защитить себя от стрессов, надо научиться распознавать в себе их признаки и симптомы, уметь управлять стрессом, расслабляться, снимать напряжение. В этом случае, действуя правильно, можно предупредить возникновение заболеваний. Психологические, терапевтические, релаксационные упражнения помогут поддерживать хорошую психологическую форму, преодолевать стрессовые ситуации, расслабляться, положительно настраиваться на профессиональную деятельность.

К таким методам защиты от стрессов можно отнести:

- технику правильного дыхания;
- аутотренинги, медитация с использованием спокойной, мягкой музыки;
- релаксация, с помощью которого можно частично или полностью избавляться от физического или психического напряжения.
- физические упражнения, стимулирующие обмен веществ, тканевой обмен, эндокринную систему;

Список литературы

1. Бойко В.В. Синдром «эмоционального выгорания» в профессиональном общении. - СПб.: Питер, 1999. – 105с.
2. Водопьянова Н.Е., Старченкова Е.С. Синдром выгорания: диагностика и профилактика. - СПб.: Речь, 2005. – 336с.
3. Гримак Л.П. Общение с собой: начало психологии активности.-М.: Политиздат,1991-320 с
4. Алексеева О.Л.,Программа снятия психоэмоционального напряжения у педагогов. г.Дно стр 25.

ВОЗРАСТНЫЕ И ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПОЗНАНИЯ В ДОШКОЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ

Тургунбаева Азиза Гуломовна

Активное отражение человеком других людей, их облика, поступков, действий служит целям регулирования его поведения и деятельности, и, конечно, первостепенную роль в развитии у человека знания людей и адекватного поведения по отношению к ним играет непосредственное общение с ними. Однако важнейшее значение для развития его как субъекта познания других людей принадлежит тем видам и актам деятельности, в которых он связан с другими участниками деятельности отношениями ответственной зависимости и где результаты деятельности каждого общественно и личностно значимы в глазах общающихся.

Начиная взаимодействовать с другими людьми в новом для себя виде деятельности, человек опирается на более или менее обобщенный им опыт познания людей и их поведения, накопленный им в иных, чем эта деятельность, условиях. Так, общение ребенка, начавшего посещать детский сад, с новыми для него людьми опирается на те первичные и элементарно обобщенные представления о людях, которые сформировались у него в семье и яслях. В зависимости от того, как складывались у него отношения с людьми раньше, он проявляет доверчивость или боязливость, ласковость или грубость, исполнительность или упрямство, драчливость или уступчивость по отношению к новым для него людям.

В последующем новые переживания, возникающие у ребенка в процессе общения со сверстниками и взрослыми, при выполнении заданий по самообслуживанию, в играх, на занятиях, подготавливающих его к школе, облегчают развитие одних представлений о людях и затрудняют развитие других, способствуют формированию однозначного или дифференцированного отношения к людям. Уже на этой ступени представления ребенка о других людях определяются не просто поведением и действиями этих людей, но и тем, что представляет собой этот ребенок как личность, какие первичные черты характера у него к этому времени сформированы, как он умеет трудиться, контактировать с другими детьми, слушаться взрослых.

Хотя ребенок этого и не осознает, от его собственного поведения, его воспитанности, от него самого в большой мере зависит характер поведения по отношению к нему окружающих его детей и близких ему взрослых, а значит, характер его переживаний от общения с людьми и те оценки, которые он этим людям дает. Влияние уровня воспитанности самого субъекта на характер поведения по отношению к нему окружающих, а стало быть, и на характер впечатлений, которые накапливаются у субъекта от общения с людьми, продолжается и на следующих ступенях формирования личности.

Занимаясь самообслуживанием, играя, участвуя в обязательных занятиях, дети, руководимые воспитателем, учатся видеть и сравнивать особенности друг друга. Когда всем этим индивидуальным и коллективным занятиям придается характер соревнования («кто лучше», «кто быстрее», «кто сообразительнее» и т. д.), тогда создаются особенно благоприятные условия для правильной ориентировки дошкольника в тех особенностях товарищей, которые ярче всего проявляются в данной деятельности.

При этом разные качества сверстника осознаются и правильно оцениваются дошкольником далеко не одновременно. Так, Н. Е. Анкудинова установила, что физические возможности

дошкольники определяют более точно, чем моральные качества. В оценке же моральных качеств они сплошь да рядом применяют понятия неадекватно и в очень общей форме.

Характерной особенностью мнения, которое дошкольник высказывает о другом человеке, являются его крайняя неустойчивость, большая изменчивость, ярко выраженная ситуационность.

Р. А. Максимова изучала оценки, которые дети трех-четырех лет дают своим сверстникам, посещающим одну группу в детском саду. В большинстве случаев эти оценки носили эмоциональный и ситуационный характер. Давая положительную оценку кому-либо из сверстников и объясняя, почему этот его товарищ «хороший», ребенок говорил: «Х. хороший, потому что угощал конфетой», «потому что игрушки убрал».

Если кто-либо из младших дошкольников давал другому ребенку отрицательную оценку, то выяснение причины ее появления также очень часто показывало, что она возникла недавно и вызвана конкретным фактом. Объясняя, почему их товарищ «плохой», оценивающие сверстника дошкольники в таких случаях заявляли: «Х. — плохой, потому что чашку разбил», «потому что палец мне прищемил», «потому что не давал никому автомобиль играть».

Одни дети обращали сравнительно большое внимание на яркость и нарядность платьев и костюмчиков сверстников, и этот признак вызывал у них положительную оценку «владельцев» этих платьев и костюмчиков. Другим нравились послушные, спокойные, сговорчивые дети. Третьим подвижные, активные в играх сверстники.

Таким образом, уже в дошкольном возрасте начинает выявляться значение индивидуальных особенностей самих познающих детей в том, что они прежде всего ищут и отмечают в сверстнике, выясняя «симпатии» и «антипатии» детей и характер оценок, которые они могут давать друг другу.

Первоначальная оценка ребенком другого человека и его действий является простым повторением оценки, которую ему дают авторитетные для малыша лица. Когда воспитатель, руководя выполнением детьми бытовых правил, их играми, направляя их общение друг с другом, фиксирует внимание детей на различных сторонах поведения того или иного ребенка, он не только помогает им видеть друг у друга все новые стороны, но формирует у них «эталоны», с которыми они должны «сверять» свое поведение и которыми они должны «мерить» поведение своих товарищей.

Очень большую роль в выработке «точки зрения» на людей у ребенка, в формировании у него представлений и мыслей о других людях играют облик и поведение самого воспитателя и взаимоотношения между детьми в том детском коллективе, членом которого стал трехлетний дошкольник.

Характер осознания ребенком особенностей сверстников и взрослых теснейшим образом связан с развитием ребенка в целом как субъекта познания.

МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ АДЕКВАТНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ

Мирзабдуллаева Дилхумор Эркиновна

Способность к урегулированию конфликта, его конструктивному разрешению и управлению является жизненно важным аспектом психологического здоровья и приспособляемости, показателем адекватной самооценки личности (Хинд, Джонсон). Без этого подростки становятся социально изолированными, что ассоциируется с неумением поведенчески приспособиться к окружающей обстановке (Дойч, Занг).

Программы по решению конфликтов в виде различных социально-психологических тренингов появились в школах в качестве ответа на рост конфликтов между учащимися вообще, в том числе и подростками. В основе этих программ лежат исследования в области разрешения конфликтов и превентивных мер. Программы заостряют внимание на конструктивном разрешении конфликта интересов, который существует в том случае, когда действия одного человека в стремлении достичь своих целей сталкиваются с действиями другого человека, также пытающегося достичь своих целей (Дойч, 1973). Как теории человеческого развития, так и социально-психологические теории, рассматривают конфликт как необходимый и позитивный аспект человеческого развития и отношений между людьми.

В то время как конфликт содержит, как плюсы, так и минусы, многие из сторонников социально-психологических тренингов указывают на опасность, поджидающую учащихся, не прошедших специальной подготовки – деструктивное течение конфликта, что неблагоприятно отражается в морально-психологической обстановке в школе (Д.Джонсон, Р.Джонсон).

Преодоление конфликтов у школьников с помощью специальных программ, развивающих рефлексивные и перцептивные способности, рассматривается как особый случай коррекции поведения. Большая и значимая роль в этом отводится учителю, способному формировать адекватное поведение подростков в конфликтных ситуациях в процессе обучения и воспитания (А.В. Мудрик).

Для того, чтобы подростки могли конструктивно управлять конфликтами, причем, в различном контексте «ученик-ученик», «ученик-учитель», «ученик-родитель», в классе и школе должен быть создан контекст сотрудничества, кооперации, а не соперничества и индивидуализма. В случаях сотрудничества, коммуникация характеризуется открытостью и честностью, восприятие является точным и конструктивным, создается и поддерживается доверие, стороны конфликта ориентированы на максимизацию общих результатов. В ситуации же соперничества стороны могут стремиться к прекращению коммуникации, или передаче информации, вводящей в заблуждение, общим явлением становится невосприятие друг друга, враждебные отношения, а каждая из сторон стремится к максимизации собственного выигрыша за счет другой стороны.

Проблемы в урегулировании конфликта существуют тогда, когда соперничество и индивидуализм являются общим контекстом, или когда контекст или процедуры по разрешению конфликта не соответствуют друг другу. Если соперничество является контекстом, в котором учатся подростки, то эффективность программ по разрешению конфликтов и посредничеству ограничена.

Различные исследователи (Занг, 1994, Рауш, 1993, Эдлесон, 1981) подчеркивают широкое разнообразие результатов программ по урегулированию конфликтов. В общем, учащиеся стремятся воспринимать как негативные, так и позитивные результаты конфликта. До тренинга учащиеся часто оставляли конфликты неразрешенными, после тренинга стремились разрешать конфликты через дискуссии и интегративные переговорные процедуры, отношения учащихся к конфликту и климату в школе становилось все более позитивным, росло психологическое здоровье, уменьшились дисциплинарные проблемы, персонал школ и родители начали относиться к социально-психологическим тренингам более позитивно. Интеграция тренингов по урегулированию конфликта в учебную структуру ведет к росту и академических успехов.

Исследования также показывают, что подростки, прошедшие специальные профилактические тренинги не только улучшили свою способность по управлению конфликтами, но и повысили свои перцептивные, рефлексивные качества.

В конечном итоге улучшение отношений с другими за счет развития перцептивных и рефлексивных качеств привело к повышению их самооценки, в дополнение к снижению чувства тревоги и более частому появлению чувства благополучия. Более высокая самооценка вела, в свою очередь, к большему осознанию личного контроля над судьбой, то есть интернальному локусу контроля. Рост чувства личного контроля и позитивные ощущения своего благополучия привели к более высоким академическим успехам (Джонсон).

Отсюда следует, что участие в конфликтах может снизить самооценку подростков, не прошедших обучения на специальных тренингах.

Нами было проанализировано большое количество литературы по проблеме формирования адекватного поведения подростков в конфликтных ситуациях. Такое поведение, выделенное зарубежными и отечественными авторами, основывается и восходит не только к практической работе с конфликтами уже при их наличии, но и профилактической (Н.В. Гришина).

На практике явно различаются меры, направленные на предупреждение, «профилактику» конфликтности и собственно деятельность по управлению конкретными конфликтными ситуациями.

Российская конфликтология, например, ставит задачу прогнозирования и профилактики конфликтности. Однако, прогнозирование возможных конфликтов требует высокого уровня конфликтологии, разработки описательных и объяснительных моделей не только конфликтов, но и моделей формирования адекватного поведения в конфликтах и соответствующих методик (Анцупов, Шпилов).

Школьный возраст, и, в частности, подростковый, расширяет возможности форм обучения. Их существует множество, они апробированы на практике и приводят к оптимальному результату в профилактике конфликтов, воспитанию чувств и адекватному восприятию, воспитывают культуру рефлексии (Н.В. Гришина). В их число входят социально-психологические тренинги со специальными технологиями:

- различные упражнения;
- ведение дневников конфликтов;
- ролевые игры;
- постановочные сценки;
- навыки коммуникации;
- анализ ценностных ориентаций;
- групповые кооперативные игры;
- социальный барометр.

В зависимости от типа конфликта предлагаются следующие способы его разрешения (Б.П. Ковалев) :

- групповые дискуссии – особо эффективные при разрешении «ценностных конфликтов»;
- индивидуальные беседы, полезные при всех типах конфликта;
- педагогический маневр – универсальный способ разрешения конфликтов, который заключается в сознательном введении дополнительных факторов, усиливающих общественно ценные мотивы конфликтных изменений его содержания в подкреплении нравственных усилий отдельных учащихся в их попытках решения конфликтов.

Качество общения педагога и его влияние на подростков при этом зависит от:

- постановки перед подростком проблем, адекватным их возрастным особенностям, которые ранее не привлекали внимание;
- сообщения неординарной информации, которая в соответствии с возрастными особенностями должна заинтересовать подростков;
- выдвижения перед группой учащихся определенной альтернативы, необходимость обсуждения которой объективно диктуется характером жизнедеятельности подростков;
- переориентации интересов членов коллектива или учащихся.

Существуют методы группового обучения как психологический тренинг в качестве коррекционного метода конфликтности среди подростков. Программы по решению конфликтов в виде различных социально-психологических тренингов появились в школах в качестве ответа на рост конфликтов между учащимися вообще, в том числе и подростками. В основе этих программ лежат исследования в области разрешения конфликтов.

В ходе проведения исследований по изучению «Социально-психологических особенностей поведения подростков в конфликтных ситуациях» нами была разработана и проведена коррекционная работа в форме тренинговых занятий с подростками по профилактике конфликтов.

Таблица № 1

До тренинга	Количество ответов	После тренинга	Количество ответов
Высокий	26	Высокий	133
Средний	41	Средний	56
Низкий	139	Низкий	21

По приведённой таблице № 1 можно определить до и после тренинга количество ответов учащихся как показатели уровня их знаний о способах предотвращения конфликтов.

Работая в образовательной организации каждый педагог должен приобретать знания по предупреждению подростковых конфликтов, так как именно в данной деятельности необходимы эти специфические навыки, умения, которые являются показателями компетентности учителя.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Кузнецова Ирина Александровна

Социально-психологическая работа по подготовке осужденных к жизни на свободе включает в себя следующие направления [6, 8, 10]:

- нравственная подготовка – работа сотрудников, направленная на приведение в готовность положительных нравственных убеждений, чувств и привычек освобождаемого.
- психологическая подготовка – заключается в активизации способностей осужденного, формирование у него готовности жить и действовать в соответствии с правовыми нормами. Основная задача – помочь осужденному быстрее включиться в ритм жизни общества.
- практическая подготовка – включает в себя приобретение осужденными профессиональных знаний, практических навыков, умений в определенной специальности.

Для решения данного вопроса необходимо создание в воспитательных колониях реабилитационных центров, перевод в которые должен осуществляться за 6-9 месяц до окончания срока наказания [1, 21, 23]. Основой работы центра являются не только подготовка осужденных в профессиональном плане к адаптации в будущей жизни, но и большая психолого-педагогическая работа, которая проводится психологами, воспитателями, мастерами производства и другими сотрудниками. Осужденным должен обеспечиваться полноценный досуг, который реализован в специальных подпрограммах студий. Для более эффективной работы в данном направлении необходимо развитие в единстве и взаимосвязи социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения. Большой и действенной помощью в данном направлении должно стать психологическое обследование осужденного.

За такими участками реабилитации должны быть закреплены наиболее опытные сотрудники учреждения. Это повлечет за собой увеличение штатов психологической и социальных служб. Создание службы, которая будет сопровождать освободившегося гражданина хотя бы в первый год его жизни на свободе.

Всесторонняя подготовка к жизни на свободе позволит воспитанникам определить свое место в современном обществе, найти верные пути решения возникающих проблем. Что в свою очередь дает право надеяться на то, что воспитанники станут полноценными гражданами своей страны.

При определении степени вероятности ресоциализации несовершеннолетнего осужденного главенствующую роль играют социально-бытовые условия, в которых он окажется после освобождения.

После отбытия срока наказания, как правило, несовершеннолетний, сразу по освобождении оказывается в трудных социальных условиях. Можно выделить две основные группы таких лиц [11, 12, 14, 15]:

- желающие, но не имеющие возможностей вернуться к нормальному образу жизни, в силу объективных причин. Таких как – затруднения с трудоустройством, а также жилищные, медицинские, семейные и иные значимые социальные проблемы, возникающие по отбытии уголовного наказания в виде лишения свободы;
- лица со стабильными антисоциальными установками, стремящиеся в любых условиях удовлетворять свои нужды преимущественно незаконными способами. Данная категория представляет наибольшую общественную опасность. Её представители постоянно нагнетают криминальный фон, дестабилизируют нормальную жизнь законопослушных граждан, становятся катализаторами вовлечения в противоправную деятельность новых участников, формируют основу организованной преступности.

На наш взгляд, к первой группе относятся те осужденные, которые успешно прошли этап ресоциализации в местах лишения свободы и именно они нуждаются в поддержке общества, именно они могут стать полноценными его членами.

Направленность поведения лиц, отбывших уголовные наказания в виде лишения свободы, в период, последующий за освобождением, во многом предопределяется установками, которые уже сформировались в их сознании на предшествующих этапах. Эти установки предрешают, к какой из двух вышеназванных категорий данные лица будут тяготеть, а значит и отношение к ним со стороны органов власти и общества [16, 18, 19].

Тем, кто желает вернуться к нормальному образу жизни, безусловно, необходимо оказывать всестороннюю помощь. При этом в целях достижения наибольшей эффективности их ресоциализации, необходима специализированная служба, которая занималась бы правоприменительной практикой в данных сферах. Осуществление эффективного процесса ресоциализации возможно при соответствующей политике государства, создании, развитии и функционировании соответствующих институтов. Правовое обеспечение ресоциализации и внедрение службы, занимающейся ресоциализацией, является основным условием ее эффективности. Необходимость создания специализированной службы, занимающейся ресоциализацией (постпенитенциарной адаптацией, реабилитацией) очевидна.

На наш взгляд комплексное решение обозначенных проблем должно быть поручено единой специализированной службе, аналоги которой за рубежом именуются «службой пробации» [20, 24, 25].

«Пробация» (от латинского «probatio» – испытание) – юридический термин, использующийся в международной практике применительно к службе, которая исторически создавалась в целях организации работы с осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, либо условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы. В дальнейшем в некоторых странах службе пробации были переданы функции социально-реабилитационной деятельности по отношению к более широкому кругу граждан, которые, столкнувшись с уголовным правоприменением, стали нуждаться в подобного рода содействии.

Согласно международной практике ведомственная принадлежность и функциональные обязанности сотрудников пробации могут быть достаточно разнообразными.

Например, в Чехии, где служба пробации создана в 1994 году, её представители являются сотрудниками суда.

Созданная в 2009 году в Республике Молдова служба пробации ограничивается работой с условно осужденными и условно-досрочно освобожденными.

В Германии осужденных к освобождению, когда он еще находится в стенах исправительного

учреждения. С ними проводятся индивидуальные беседы и консультации в первую очередь по приобретению профессии, поиска работы, жилья и средств на проживание после освобождения. Помимо этого. Существуют различные федеральные ведомства по труду, которые активно взаимодействуют с тюрьмами по вопросам профессионального образования и трудоустройства [3, 5, 15, 23].

На наш взгляд, для контроля за несовершеннолетними осужденными, освобожденными из ВК, необходимо создание единой службы. Данная служба должна решать следующие задачи:

- осуществлять предварительную работу с родственниками осужденного;
- оказывать помощь в социальной реабилитации;
- помощь в решении бытовых вопросов;
- оказание психологической помощи и т.д.

Таким образом, будет создана система постпенитенциарной помощи освободившимся подросткам, к работе которой должны привлекаться органы местного самоуправления и негосударственные организации (с учетом международных стандартов и зарубежного опыта).

Единой службой (службой пробации) должно стать структурное подразделение ФСИН России, как нам представляется уголовно-исполнительные инспекции.

Заблаговременная, до освобождения, совместная работа сотрудников уголовно-исполнительной системы с администраций ВК, с осужденными и их родными, несомненно даст положительный результат.

Совместная работа в данном направлении должна начинаться за 9-12 месяцев до освобождения. Сотрудник службы пробации должен обладать полной информацией об осужденном (уровень образования, полученные специальности) для возможности оказания реальной помощи после освобождения. Инспекции должны заблаговременно уведомляться о фактах освобождения из мест лишения свободы осужденных, а сами несовершеннолетние становиться на учет после освобождения.

Предварительное уведомление инспекций позволит наладить контакт с родными осужденного, а также привлекать государственные и негосударственные организации к осуществлению контроля и помощи после освобождения.

Таким образом, сотрудник службы пробации становится связующим звеном между работниками воспитательной колонии и службами призванными заниматься дальнейшим устройством освободившегося осужденного.

В соответствии с действующим законодательством социальный работник за 6 месяцев до конца срока наказания в органы местного самоуправления и федеральной службы занятости направляет письма с уведомлением об освобождении осужденного, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях. В органы внутренних дел по месту жительства осужденного направляются запросы с просьбой проверить возможность проживания несовершеннолетнего по указанному адресу [2, 3, 5].

Однако полностью выполняются требования данного закона фактически лишь одной стороной – учреждениями УИС, другая же сторона – службы занятости, органов местного самоуправления и органы внутренних дел не выполняют свои функции в полном объеме по трудовому и бытовому устройству несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы.

В своих ответах на запросы территориальные службы занятости не осуществляют

индивидуального подхода, а пишут шаблонную формулировку: при обращении будут оказаны услуги в трудоустройстве.

Органы внутренних дел, как правило, отвечают о возможности проживания по указанному адресу. Но зачастую и в этом случаи мы сталкиваемся с недобросовестностью сотрудников. Как может несовершеннолетний проживать в квартире, в которой родители устроили «притон»? На что он будет жить до того как устроится на работу, не совершит ли он повторное преступление попав под влияние взрослых ведущих аморальный образ жизни?

Отсутствие концепции постпенитенциарной социальной реабилитации, государственной политики в отношении несовершеннолетних осужденных освобождаемых из мест лишения свободы и соответствующей законодательной базы увеличивает вероятность рецидивной преступности и сводит на нет работу сотрудников воспитательной колонии [4, 9, 13, 17, 22].

На наш взгляд, сопровождение осужденного задолго до конца срока даст возможность реально решить вопросы его бытового и трудового устройства. Это даст возможность подходить индивидуально к вопросу ресоциализации каждого осужденного. Например, осужденному нецелесообразно проживать с родителями, тогда необходимо решать вопрос о его дальнейшей судьбе в двух направлениях: лишение родителей родительских прав и трудоустройство осужденного, на предприятие имеющем общежитие для работников.

В любом случае должна быть служба, которая продолжит работу проводимую в учреждении по ресоциализации, которая поможет решить проблемы с которыми может столкнуться несовершеннолетний осужденный после освобождения.

Как было уже отмечено уровень ресоциализации осужденных, то есть степень их исправления, готовность вести законопослушный образ жизни должен являться основным показателем оценки деятельности воспитательных колоний.

Список литературы

1. Александров Б.В. Проблемы психологического сопровождения профориентации осужденных//Психологическое сопровождение образования: теория и практика: сб. статей по матер. IV Междунар. науч.-практ. конф. (Йошкар-Ола, 25-27 декабря 2013 г)/под общ. ред. проф. Л.М. Попова, проф. Н.М. Швецова. -Йошкар-Ола. 2014. Ч. 1. С. 16-20.
2. Александров Б.В. Специфика отношения осужденных к труду в исправительных учреждениях постсоветского периода//Уголовно-исполнительное право: науч. журнал -Рязань. 2014. № 2 (18). С. 124-128.
3. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Социальная адаптация больных наркоманией осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 187-190.
4. Воронин Р.М., Датий А.В. Социально значимые заболевания в учреждениях уголовно-исполнительной системы//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 211-215.
5. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
6. Датий А.В., Пестриков Д.В. Особенности ролевого поведения осужденных//Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2015. № 2 (30). С. 67-70.
7. Корнеева Г.К., Пестриков Д.В. Основные принципы медицинского обеспечения в учреждениях ФСИН России//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 144-148.
8. Корнеева Г.К., Пестриков Д.В. Психологические особенности смысловой сферы личности ВИЧ-инфицированных осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 316-320.
9. Кузнецова И.А. Социальная работа с семьей как фактор успешной ресоциализации

- несовершеннолетних осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. № 38. С. 281-284.
10. Кузнецова И.А., Хмельницкая В.А. Социально полезные связи несовершеннолетних осужденных и роль семьи в их структуре//NovalInfo.Ru. 2015. № 38. С. 278-281.
 11. Литвишков В.М., Пестриков Д.В. Некоторые социально-психологические характеристики несовершеннолетних осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 190-194.
 12. Литвишков В.М., Пестриков Д.В. Социально-психологические особенности взаимоотношений несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 319-324.
 13. Пестриков Д.В. Особенности психодиагностики установки на толерантное поведение курсантов вузов ФСИН России//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 340-346.
 14. Пестриков Д.В. Особенности работы пенитенциарных психологов с осужденными//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 352-356.
 15. Пестриков Д.В. Формирование толерантного отношения у сотрудников пенитенциарных учреждений к ВИЧ-инфицированным осужденным//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 320-324.
 16. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Возможность применения эмоционально-образной психотерапии в работе с осужденными в местах лишения свободы//Прикладная юридическая психология. 2013. № 3. С. 89-96.
 17. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Особенности психологического сопровождения осужденных, состоящих на профилактическом учете, распространяющие экстремистскую идеологию//Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 74-82.
 18. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Особенности психологической подготовки осужденных к освобождению//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 404-408.
 19. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Применение арт-терапии в работе с осужденными//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 393-396.
 20. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Психологические особенности и меры профилактики суицидального поведения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 396-400.
 21. Пестриков Д.В., Сенник И.В., Зимиков В.В. Арт-терапия как индивидуальная форма психокоррекционной работы с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы//Прикладная юридическая психология. 2014. № 2. С. 72-79.
 22. Пестриков Д.В., Шмаев И.В., Пименов В.В. Акцентуации характера личности осужденных//Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 374-377.
 23. Пименов В.В., Пестриков Д.В., Шмаев И.В. Поведение несовершеннолетних осужденных в процессе отбывания наказания в ВК// Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 400-403.
 24. Практикум по правовой превентивной психологии курс лекций/Д. В. Пестриков, И. В. Михалева, Г. К. Корнеева; федеральная служба исполнения наказаний, акад. права и упр.. Рязань, 2010. С. 95-155.
 25. Шмаев И.В., Пестриков Д.В., Пименов В.В. Психологическое обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних осужденных//Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 474-477.

ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Кузнецова Ирина Александровна

Причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними имеют определённую специфику в силу психологических особенностей данной группы осужденных и определенного социального статуса подростка.

Подросток – это личность, которая еще не совсем развита, чтобы считаться взрослой, и в то же время настолько развита, что в состоянии сознательно вступить в отношения с окружающими и следовать в своих поступках и действиях требованиям общественных норм и правил.

Личность трудного подростка, как правило, характеризуется низким уровнем социализации и отражает пробелы и недостатки в трех основных сферах его воспитания: в семье, в школе (учреждении начального профессионального образования) и на производстве. С другой стороны, на личность трудного подростка большое влияние оказывает особая сфера - улица, двор, уличные группы с отрицательной направленностью - его досуг.

Причины совершения преступлений несовершеннолетними имеет глубокие корни в семье, и в настоящее время является огромной проблемой общества.

Характер семейных отношений, психологически – эмоциональный климат, созданный в семье, играет огромную роль в формировании личности, нравственных качеств каждого человека.

Подавляющее большинство подростков отбывающих наказание в ВК до осуждения не имели нормальных социально-полезных связей. Они ограничивались только связями внутри девиантных групп, начиная с семьи преступников или алкоголиков и заканчивая криминогенным районом. Для детей, выросших в неблагополучных семьях, процесс социализации проходит в рамках девиантной субкультуры, а значит, подросток не имеет понятия об общечеловеческих ценностях и нормах, у него не сформирована модель законопослушного поведения.

Значительно увеличилось число социальных сирот. Подростки оказываются в ситуации, когда оказываются брошенными при живых родителях. Дети становятся чужими в своей семье, не чувствуют поддержки от самых близких и значимых людей [19, 20, 21].

Таким образом, можно сказать, что в большинстве случаев наиболее криминогенным фактором, способствующим противоправному поведению несовершеннолетнего является неблагополучная семья.

Необходимо также отметить, что во многих семьях несовершеннолетних преступников родители не только не занимались воспитанием детей, но и оказывали на них отрицательное влияние своим аморальным поведением.

В подростковом возрасте большое воздействие на личность оказывает среда, в которой он проводит свой досуг.

Преступление совершается чаще всего в группе лиц, так как в группе сверстников более эффективно отрабатывается самооценка подростка. Он дорожит мнением сверстников, предпочитая их общество, а не общество взрослых, критику которых он отвергает. Подросткам свойственно инстинктивное тяготение к сплочению, к группированию со сверстниками, где вырабатываются и апробируются навыки социального взаимодействия, умение подчиняться коллективной дисциплине, умение завоевывать авторитет и занять желаемый статус.

Несовершеннолетние, как правило, устанавливают контакты с лицами, которые имеют схожие проблемы, трудности, неограниченный объем свободного времени. Общение с благополучными сверстниками не налажено. Подпадая под влияние группы, подростки стараются не высказывать свое мнение, предпочитают быть солидарными, при расхождении собственных взглядов с позицией группы. Отмечено, что криминогенные группы сверстников не только являются базой формирования антиобщественных взглядов и установок, взаимного «обогащения» негативными привычками и навыками, служат психологической опорой для самооправдания при совершении правонарушений («как все»), но и непосредственно вовлекают в антиобщественное поведение.

Приобретает массовый характер уклонение детей от получения образования в начальной и средней школе, раннее начало трудовой деятельности, которая в большинстве случаев носит теневой, полукриминальный или криминальный характер [16, 17, 18].

Существенные пробелы в знаниях, значительное снижение, а иногда и полное отсутствие познавательных интересов у несовершеннолетних осужденных, отрицательное отношение к учебе, труду, общественно полезной деятельности, деформация нравственно-культурных потребностей, ценностных ориентаций берут свое начало в неблагополучных семьях и имеют продолжение в общеобразовательных и профессиональных учреждениях, чей воспитательный потенциал значительно ослаб за последнее десятилетие [14, 15, 25].

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются неблагоприятные условия воспитания детей в семье, низкий уровень воспитательной работы в школах, неподготовленность педагогических кадров к проведению эффективной воспитательной работы с трудными детьми, неадекватное стимулирование этой деятельности. А это в свою очередь нормальное общение подростков и «выталкивают» их на улицу. Для трудных подростков неформальная группа становится единственным местом, где они могут компенсировать свои неудачи, получить признание и одобрение сверстников, испытать чувство психологического комфорта и эмоционального благополучия.

Таким образом, изучение показало, что неблагополучная обстановка в семье для большинства несовершеннолетних, совершивших преступления, явилась одной из основных причин формирования личности с антиобщественной направленностью.

Изучение личности несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях предполагает анализ социально-демографических, правовых, нравственно-психологических характеристик личности осужденных.

Криминологически значимые черты личности человека включают в себя все те его свойства и качества, которые определяют его положение в той или иной социальной группе, влекут за собой возникновение и изменение общественных связей лица; определяют, наконец, характер, содержание отношений, существующих между данным лицом и окружающими его, связанными

с ним лицами в той части, которая определяет их связь с совершением преступления [6, 8, 12, 13].

Подростковая преступность, также как личность самого несовершеннолетнего обусловлена взаимным влиянием отрицательных факторов внешней среды. Как показывает практика, преступления чаще совершают педагогически запущенные подростки или как часто их называют «трудновоспитуемые».

Наиболее яркими представителями данного контингента являются подростки, отбывающие уголовное наказание.

Одним из значимых факторов при изучении личности несовершеннолетних преступников является их возраст.

В соответствии с Уголовным кодексом РФ уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за тяжкие и особо тяжкие преступления [2, 4, 7].

Если несовершеннолетний достиг возраста уголовной ответственности, предусмотренного УК РФ, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

В плане ресоциализации требуется учет тех деформаций, которые сложились из-за чрезмерной либо детскости, инфантильности личности несовершеннолетних воспитанников, либо взрослости, которая нередко ведет к устойчивому антисоциальному поведению в окружающей действительности, одним из ведущих мотивов которого является стремление самоутвердиться как состоявшейся, взрослой личности, которая на самом деле еще не сформировалась, как таковая.

Следовательно, отмеченные характеристики могут выражаться как в противоправных, так и в правомерных поступках. Определяющую роль здесь играет формирующаяся система ценностей личности, собственная социальная практика, образцы поведения, усвоенные в семье и ближайшем окружении. Свойственные возрасту особенности лишь усиливают значение средовых влияний, поскольку внутренняя сфера личности еще не сформирована окончательно [22, 23, 24].

Учет возрастных особенностей дает возможность прогнозировать позитивно-социальную и криминальную активность в период нахождения подростка в воспитательной колонии, регулировать распределение осужденных в отрядах, коррекцию их поведения и выбор оптимальной индивидуальной программы их ресоциализации.

Теперь обратимся к правовой характеристике, благодаря которой мы можем получить ответы на следующие вопросы: какое преступление совершил осужденный, каким способом и при каких обстоятельствах; умышленно либо по неосторожности, а также некоторые иные, которые позволяют сделать выводы о степени криминальной зараженности данной личности, ее криминальной устойчивости. Именно эти характеристики позволяют сделать выводы о тех особенностях личности, которые привели подростка к совершению преступления, указывают на степень его нравственной и социальной деформации, отношение к закону и правопорядку [1,3, 5].

В силу психологических особенностей несовершеннолетние гораздо чаще, чем взрослые, совершают преступления в группе лиц. Довольно часто идут на преступление совместно со сверстниками, с которыми проводят свободное время. Подобными группами совершается около 80 % от общего числа групповых преступлений несовершеннолетних.

В соответствии с Уголовным кодексом РФ к несовершеннолетним совершившим преступление в возрасте несовершеннолетнем возрасте минимальный срок наказания – два месяца, максимально допустимый – 10 лет, несовершеннолетним в возрасте до 16 лет – не свыше 6 лет (за исключением совершивших особо тяжкие преступления).

Выявляя криминологические особенности несовершеннолетних преступников, следует отметить и тех, кто совершил преступление случайно, в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств, однако их меньшинство. В подавляющем большинстве случаев отбывающие лишение свободы несовершеннолетние – это общественно опасный контингент, к которым относятся лица с четко сформированными стереотипами, устоявшимися правилами поведения антиобщественной направленности, для которых характерны систематические побеги из дома; конфликтность; ранние половые связи; бродяжничество; употребление спиртных напитков и наркотиков; хулиганские проявления. Нашей задачей является поиск правильного подхода в исправлении данных подростков и их ресоциализации, для чего необходимо учитывать и положительные черты личности: они остаются детьми и могут проявлять такие качества своего характера, как заботливость, отзывчивость, дружелюбие, пусть даже к малому окружению (друзья, семья и т. п.) [9, 10, 11].

Таким образом, в центре внимания внутренней картины преступления подростка находится его личность, в процессе изучения которой необходимо выделение психологических детерминант антиобщественного поведения на различных этапах его формирования.

Список литературы

1. Александров Б.В. Проблемы психологического сопровождения профорientации осужденных//Психологическое сопровождение образования: теория и практика: сб. статей по матер. IV Междунар. науч.-практ. конф. (Йошкар-Ола, 25-27 декабря 2013 г)/под общ. ред. проф. Л.М. Попова, проф. Н.М. Швецова. -Йошкар-Ола. 2014. Ч. 1. С. 16-20.
2. Александров Б.В. Специфика отношения осужденных к труду в исправительных учреждениях постсоветского периода//Уголовно-исполнительное право: науч. журнал -Рязань. 2014. № 2 (18). С. 124-128.
3. Воронин Р.М., Ганишина И.С., Датий А.В. Социальная адаптация больных наркоманией осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 187-190.
4. Воронин Р.М., Датий А.В. Социально значимые заболевания в учреждениях уголовно-исполнительной системы//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 211-215.
5. Воронин Р.М., Датий А.В., Ковачев О.В. Социально-демографическая характеристика больных алкоголизмом осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 184-187.
6. Датий А.В., Пестриков Д.В. Особенности ролевого поведения осужденных//Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2015. № 2 (30). С. 67-70.
7. Корнеева Г.К., Пестриков Д.В. Основные принципы медицинского обеспечения в учреждениях ФСИН России//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 144-148.
8. Корнеева Г.К., Пестриков Д.В. Психологические особенности смысловой сферы личности ВИЧ-инфицированных осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 316-320.
9. Кузнецова И.А. Социальная работа с семьей как фактор успешной ресоциализации несовершеннолетних осужденных // NovalInfo.Ru. 2015. № 38. С. 281-284.
10. Кузнецова И.А., Хмельницкая В.А. Социально полезные связи несовершеннолетних

- осужденных и роль семьи в их структуре//NovalInfo.Ru. 2015. № 38. С. 278-281.
11. Литвишков В.М., Пестриков Д.В. Некоторые социально-психологические характеристики несовершеннолетних осужденных//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 190-194.
 12. Литвишков В.М., Пестриков Д.В. Социально-психологические особенности взаимоотношений несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 319-324.
 13. Пестриков Д.В. Особенности психодиагностики установки на толерантное поведение курсантов вузов ФСИН России//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 340-346.
 14. Пестриков Д.В. Особенности работы пенитенциарных психологов с осужденными//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 352-356.
 15. Пестриков Д.В. Формирование толерантного отношения у сотрудников пенитенциарных учреждений к ВИЧ-инфицированным осужденным//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 32. С. 320-324.
 16. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Возможность применения эмоционально-образной психотерапии в работе с осужденными в местах лишения свободы//Прикладная юридическая психология. 2013. № 3. С. 89-96.
 17. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Особенности психологического сопровождения осужденных, состоящих на профилактическом учете, распространяющие экстремистскую идеологию//Прикладная юридическая психология. 2015. № 2. С. 74-82.
 18. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Особенности психологической подготовки осужденных к освобождению//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 404-408.
 19. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Применение арт-терапии в работе с осужденными//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 393-396.
 20. Пестриков Д.В., Сенник И.В. Психологические особенности и меры профилактики суицидального поведения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы//NovalInfo.Ru. 2015. Т. 2. № 31. С. 396-400.
 21. Пестриков Д.В., Сенник И.В., Зимиков В.В. Арт-терапия как индивидуальная форма психокоррекционной работы с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы//Прикладная юридическая психология. 2014. № 2. С. 72-79.
 22. Пестриков Д.В., Шмаев И.В., Пименов В.В. Акцентуации характера личности осужденных//Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 374-377.
 23. Пименов В.В., Пестриков Д.В., Шмаев И.В. Поведение несовершеннолетних осужденных в процессе отбывания наказания в ВК// Экономика и социум. 2014. № 4-4 (13). С. 400-403.
 24. Практикум по правовой превентивной психологии курс лекций/Д. В. Пестриков, И. В. Михалева, Г. К. Корнеева; федеральная служба исполнения наказаний, акад. права и упр.. Рязань, 2010. С. 95-155.
 25. Шмаев И.В., Пестриков Д.В., Пименов В.В. Психологическое обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних осужденных//Экономика и социум. 2014. № 4-5 (13). С. 474-477.

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

АНАЛИЗ ФЕНОМЕНА ЧЕЛОВЕКА В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕДАГОГИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

Макеева Татьяна Витальевна

Специфика понимания человека в социальной педагогике и социальной работе представляет особый научно-практический интерес. Для данных областей познания характерно понимание человека в дихотомическом противопоставлении: *«человек, уязвимый для угроз»* - *«человек - «продукт» социальных угроз»*. Данное противопоставление осуществляется на основе общеметодологического принципа «личности в ситуации». «Человек в социально-педагогическом познании осмысляется с позиций реальных и потенциальных угроз, которые могут осложнить или сделать невозможным процесс личностного развития. При этом человек рассматривается в контексте условий и ситуаций, которые необходимы и достаточны для его включения в процесс личностного развития и самопознания. Человек в социальной работе осмысляется как «продукт» социальных угроз, вызовов и обстоятельств. В контексте ситуации человек в социальной работе осмысляется как субъект, имеющий мотивы и потребности к сопротивлению, изменению, конструированию социальных отношений, либо не имеющий таких потребностей и возможностей. Человек в социальной работе предстает как сформировавшийся субъект своего развития и самопознания» [4; 16].

Фирсов М.В. рассматривает парадигмы социальной работы и социальной педагогики с позиций трансверсального подхода и отмечает, что «особенность познания социальной работы и социальной педагогики связана с такими свойствами отражения, которые применительно к данным парадигмам определяются как «отражение после отражения». «Дуальность в этой связи выступает как единица анализа и способ отражения реальности, позволяющая выйти на атрибутивные свойства социальной работы и социальной педагогики как познающих парадигм. Таким образом, дихотомические противопоставления социальной педагогики и социальной работы возможны не только на основе познавательных и практических парадигм. Дихотомическое противопоставление возможно на уровне атрибутивных категорий, которые могут выступать единицами анализа. В частности, такими единицами анализа, применительно к нашей проблеме выступают:

- конвергенция и дивергенция познавательных и практических матриц социальной работы и социальной педагогики;
- субординация и субституция в социальной работе и социальной педагогике...» [4; 16].

Следует иметь в виду, что люди, нуждающиеся в социальной помощи, довольно часто воспринимают себя в качестве жертв социальной ситуации. Мудрик А.В. выделил целое направление в социальной педагогике -социально-педагогическую *виктимологию*, определив её как отрасль знания, входящую составной частью в социальную педагогику, изучающую различные категории людей – реальных и потенциальных жертв неблагоприятных условий социализации. Он определил два основных направления развития данной отрасли: изучение особенностей социального развития людей с некоторыми физическими, психическими, социальными и личностными отклонениями; разработка общих и специальных принципов, целей, содержания, форм и методов профилактики, компенсации и коррекции тех обстоятельств, благодаря которым человек становится жертвой социализации [3, 21].

Генезис становления социальной работы как теории и практики имеет иную логику становления процесса по сравнению с социальной педагогикой. Исторически социальная работа как область познания и практики формировалась в направлении расширения групп клиентов. При этом клиенты независимо от их существенных отличительных характеристик осмыслились в тот или иной исторический отрезок времени как социально ущербные индивиды. Механизмы социальной интеграции данных объектов в общество в историческом процессе развивались через следующие фазы развития: от институционализации (помещение в институты помощи) к деинституционализации (помощь вне институтов). Причем этот процесс характерен практически для любого клиента в исторической практике социальной работы, будь то пожилой человек, вдова, профессиональный нищий, человек с особыми нуждами и т. д. На каждом историческом этапе происходило осмысление «человека нуждающегося» и «человека страдающего» и его осмысление зависело от доминирующей идеологемы помощи в общественном познании.

Социальная работа использует философские, социальные, психологические модели видения человека, что позволяет выстраивать технологию деятельности по решению конкретной проблемы. Специфика философского понимания человека страдающего с позиций социальной работы раскрывается в контексте двух моделей - «человек-нуждающийся» и «человек-помогающий».

С одной стороны, человек выступает как субъект, который не может самостоятельно решить жизненные проблемы, осуществить поступок, найти способ изменения ситуации. Такого человека в социальной работе мы определяем как человека страдающего - клиента социальной работы. С другой, имеет место наличие другого субъекта - «человека-помогающего», чьи действия и поступки направлены на разрешение трудной жизненной ситуации клиента.

Для социальной работы характерны следующие структурные сценарии, где в полной мере раскрывается «человек-нуждающийся»: *конфессиональный, социальный, медицинский, социально-психологический*. В данных структурных сценариях нашли отражения традиционные, радикальные, марксистские, интеракциональные подходы к «человеку-нуждающемуся».

Для каждого сценария характерна определенная система осмысления «человека-нуждающегося», феноменология процессов, базовые понятия, система описания и формы предметного языка.

Для *конфессионального* структурного сценария доминирующими являются следующие базовые понятия: спасение, милосердие, призрение; *социальный* сценарий - справедливость, страхование, бедность, пауперизм (явление массовой бедности); *медицинский* сценарий - дезадаптация, девиация, лечение, диагноз, помощь, вмешательство; *социально-психологический* сценарий - субъект-социетальный, полиструктурный субъект, отношения, интервенция, субъект в ситуации, процесс, оценка.

Специалистам, которым в силу специфики профессиональной деятельности приходится иметь дело с людскими страданиями и проблемами, важно не «выгореть» в профессии, не стать черствым и безразличным к чужому горю, что нередко встречается в практике специалистов помогающих сфер.

Для социальной работы стало традицией рассматривать проблематику клиента на фоне общественных и социально-экономических проблем. В указанных же случаях проблемы, стоящие перед клиентом, выходят за рамки его существования в общности, будучи связаны с вопросами его существования как социобиологической формы жизни. В этом отношении как проблематика, так и формы помощи носят не локальный социо-экономический или социально-психологический, а макроэкологический характер, где предметная рефлексия строится

применительно к жизненному сценарию личности. Вот почему жизненный сценарий становится базовым понятием социальной работы при таких подходах к теории и практике помощи и изменяет модус предметной рефлексии.

В философской парадигме более уместно употребление понятия «человек страдающий», а с точки зрения социальной работы – «человек-нуждающийся».

Важнейшей специфической ценностью профессиональной социальной работы является ее гуманистический смысл. Социальная работа, даже если рассматривать ее исключительно с точки зрения наиболее очевидного содержания как помощь человеку, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, которую он не в состоянии преодолеть самостоятельно, предстает как деятельность, исполненная гуманистического смысла. Однако очевидно, что помощь человека человеку может иметь и иные смыслы. Например, можно оказывать помощь, рассчитывая что-либо получить взамен; в целях рекламы; в расчете на положительное общественное (или групповое) мнение; с целью быть принятым в определенную социальную группу; желая «замолить грехи»; с целью почувствовать зависимость от себя и своих действий; удовлетворить властные амбиции; реализовать самого себя посредством оказания помощи другому; обеспечить свое карьерное благополучие и продвижение и т.д. Видно, что в этих перечисленных случаях помощь человеку да и сам человек, нуждающийся в помощи, являются лишь средством, с помощью которого помогающий добивается определенной, важной для него цели и реализации иного смысла, лишь случайно приобретающего форму заботы о человеке. В итоге деятельности, предпринимаемой с подобными целями, одним из результатов будет человек, получивший помощь, но этот результат будет не главным, в то время как социальная работа рассматривает преодоление человеком трудной жизненной ситуации, его возвращение к нормальному социальному функционированию как важнейшую цель деятельности. Таким образом, при внешней схожести смысл деятельности будет различным: в одном случае – корыстным, в другом – гуманистическим. (Медведева Г.П.)

Таким образом, феномен человека в социальной педагогике и социальной работе осмысливается с точки зрения жизненных трудностей и способов оказания помощи в решении проблем.

Список литературы

1. Макеева Т.В. Концепт «человека страдающего» в социальной работе// NovalInfo.Ru. - 2016. - Т. 1. - № 40. - С. 226-229
2. Реан А.А., Бордовская Н.В., Розум С.И. Психология и педагогика.- СПб: Питер. - 2001.-432 с.
3. Теория социальной работы: Учеб. пособие. / М.В. Ромм, Е.В. Андриенко, Л.А. Осьмук, И.А. Скалабан и др.; под ред. М.В. Ромма. – Новосибирск: Изд-во НГТУ.- 2000. -Ч. II. – 112 с.
4. Фирсов М.В. Трансверсальный подход в отечественной социальной педагогике и социальной работе // Педагогическое образование и наука. - 2011.- № 1. – С. 15-22

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И ДОКУМЕНТООБОРОТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Даутова Индира Ильдаровна

Современное делопроизводство находится на стадии развития. С применением новейших достижений в сфере коммуникаций таких как телефон, интернет, факс для усовершенствования делопроизводства, привело к снижению излишних документов и затрат труда на множество видов работ с документацией, повысилась оперативность, экономичность, надежность и в общем организация управленческого труда, культура работы в коллективе, также возможность использования в будущем информации, зафиксированной в документах [2].

Стратегия развития информационного общества Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 7 февраля 2008 года, предусматривает повышение эффективности государственного управления. Среди наиболее важных задач, которые предстоит решить, названы следующие [6]:

- обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;
- интеграция государственных информационных систем и ресурсов;
- увеличение объемов и качества государственных услуг, предоставляемых организациям и гражданам в электронном виде;
- совершенствование нормативно- правовой базы.

Исходя из контрольных значений показателей развития информационного общества в Российской Федерации на конец 2015 года, доля электронного документооборота между органами государственной власти должно будет составить 70% в общем объеме документооборота[6]. Сделать это без кардинального изменения отношения к делопроизводству невозможно.

Данными проблемами занимались российские ученые [9-26].

К настоящему времени практически во всех государственных учреждениях распространены особенности работы с электронными документами. Так к примеру, порядок работы с электронными документами в Росстате регламентируется Федеральным законом от 6 апреля 2011 года №63-ФЗ «Об электронной подписи»[1], федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года №477 «Об утверждении правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2009 года №754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота», Регламентом обмена документами в электронном виде между органами государственной власти Российской Федерации с использованием межведомственного электронного документооборота, утвержденный заместителем директора ФСО России – руководителем Спецсвязи ФСО России от 11.11. 2011 года, Регламентом Росстата [7].

Система электронного документооборота государственного и муниципального управления

строится на основе постановления Правительства РФ от 22.09.2009 N 754 (ред. от 06.04.2013) « Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота»[8].

Таким образом можно сделать вывод о том, что все эти перечисленные нормативно- правовые акты несут в себе много положительного как, освобождение от ручной волокиты, юридическая значимость электронных документов, также определенные стандарты в области делопроизводства и документооборота, что облегчает работу с документацией, автоматизированность и оперативность предоставления необходимой документации [4-5]. Все эти перечисленные положительные моменты безусловно радуют, но все же есть помимо положительных моментов и ряд отрицательных например как :

- сбои при передаче определенных электронных документов (перегруженность);
- недостаточное развитие информационных технологий в области управления;
- неготовность многих организаций к применению эффективных технологий управления;
- недостаточный уровень подготовки кадров в области информационных технологий и многие др [3].

Делая вывод вышеперечисленным проблемам можно предложить несколько путей совершенствования системы электронного документооборота:

1. создать определенные программные продукты, высококачественные оборудования именно отечественного производства и распространение их зарубежом;
2. создать единую базу информационных и коммуникационных систем между федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
3. повысить уровень подготовки кадров в области информационных технологий, получать дополнительное профессиональное образование в этой сфере и многое другое;
4. создать условия для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Как видно на практике это и более интересная, более заметная в организации работа и результат от проделанной работы более высокий.

Список литературы

1. «Об электронной подписи» федеральный закон от 6 апреля 2011года №63(ред. от 01.07.2015) [Электронный ресурс]:// СПС Консультант Плюс;
2. Организация работы с документами: Учебник/ В.А. Кудряев и др.- М.: ИНФА- М, 2013- 591 с.;
3. Документирование управленческой деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления / Колесник Е.Н. – УрАГС: Екатеринбург,2010- 176 с.;
4. Совершенствование информационной политики Российской Федерации / Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 386-388.
5. Роль информационных технологий в государственном и муниципальном управлении: Журнал NOVAINFO.RU / А.Ф. Гарифуллина, А.Р. Миннегулова , 2015- 6-8 с.;
6. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07.02.2008 г. №Пр-212)/ [Электронный ресурс]:// СПС «Консультант ПЛЮС»;
7. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://www.gks.ru>;
8. « Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» Постановление Правительства РФ от 22.09.2009 N 754 (ред. от 06.04.2013) [Электронный ресурс]:// СПС Консультант Плюс

9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА: ПРОБЛЕМЫ «ПРИЗЕМЛЕНИЯ» Ханнанова Т.Р. Право и политика. 2014. № 2. С. 153-160.
10. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА В ЖИВОТНОВОДСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ Ханнанова Т.Р. Политика и общество. 2014. № 2. С. 183-189.
11. УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОМ КАК МОТИВАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛОВЕКА Камалова Р.Р., Ханнанова Т.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 22. С. 9-12.
12. РАЗМЕЩЕНИЕ И СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА: ТЕОРЕТИКО-ЭМПИРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2012. № 3. С. 541-554.
13. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА Ханнанов Р.А. Право и политика. 2012. № 5. С. 842-866.
14. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
15. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЧЕЛОВОДСТВА Ханнанова Т.Р., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 85-летию Башкирского государственного аграрного университета. 2015. С. 445-447.
16. К ВОПРОСУ О РЕОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 14 частях. 2014. С. 152-154.
17. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО: ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 17-19.
18. КОРРУПЦИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ, ПРИЧИНЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПУТИ ЕГО ПРЕСЕЧЕНИЯ Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 268-270.
19. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 33-35.
20. ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Гарифуллина А.Ф., Тимиргалина В.В. NovalInfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 367-369.
21. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА Валиева А.Р., Есина К.С. В сборнике: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАУКИ И ОБЩЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ Ответственный редактор Сукиасян Асатур Альбертович. Уфа, 2015. С. 187-190.
22. РОЛЬ АТЭС В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ Нартдинова Э.Р., Валиева А.Р. В сборнике: ЭВОЛЮЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2015. С. 338-339.
23. ЗНАЧЕНИЕ УЧАСТИЯ РОССИИ В ФОРУМЕ АТЭС Нартдинова Э.Р., Валиева А.Р. В сборнике: ЭВОЛЮЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2015. С. 339-341.
24. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ Мусина А.Ф., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Сукиасян А.А.. 2015. С. 115-117.
25. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН Толстыженко К.В., Хатмуллина Л.Р. В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

- Материалы II международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 111-113.
26. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Муллағалиев Ф.Ф., Хатмуллина Л.Р.В сборнике: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 16-17.

ПРОБЛЕМЫ РЕЛИГИОЗНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ

Бацына Яна Валерьевна

Обращение к проблеме духовного воспитания подрастающего поколения современной России связано с целым рядом причин. Современная вестернизация российского общества, проявляющаяся не только в изменении образа жизни россиян, внешнего облика, особенно молодёжи, меняет ценностные ориентации, мышление, порождает бездуховность. Смена ценностных ориентаций, произошедшая в 90-е годы, привела к господству прагматизма, к смене ценностных ориентиров из сферы духовной в материальную, к утрате молодёжью преемственности лучших православных традиций.

Релятивизм, ставший характерной особенностью эпохи постмодерна, в которой мы живём, особенно оказался пагубен в области нравственности, разрушая сложившиеся в веках глубочайшие связи культуры и нравственности. Согласно принципам христианской этики, человеческое общество может разрушить себя, если не сможет отличать добро от зла. Православие, являясь основой русской культуры, формирует национальное самосознание, характер русского народа, его ментальность, этические и эстетические идеалы. На основе православных ценностей воспитываются лучшие гражданские качества, выражающиеся в глубокой любви и преданном служении Родине и своему народу.

В своё время Н.А. Бердяев, подчёркивая необходимость сохранения национальных духовных ценностей, отмечал: «В нацию входят не только человеческие поколения, но также камни церквей, дворцов и усадеб, могильные плиты, старые рукописи и книги. И чтобы уловить волю нации, нужно услышать эти камни, прочесть истлевшие страницы»[1: 148].

Необходимость решения проблем духовного возрождения российского общества вызвала самый пристальный интерес к вопросам воспитания подрастающего поколения. Важное значение приобретает философско-культурологическое осмысление православных традиций в духовной жизни общества, их соотношение и взаимодействие с ценностными ориентациями современного общества.

Известный американский публицист XX века Серафим Роуз, принявший Православие после долгих исканий, считал, что современный нам мир «лежит во зле». Спасение от этого зла он видел в воспитании на православных ценностях «добропорядочных детей». Отсутствие в детях понятий авторитета и послушания, вежливости, возведение детей в качество «семейного божка» являются, по его мнению, основными пороками семейного воспитания. Из таких детей, считал иеромонах Серафим, вырастают люди, ищущие постоянных развлечений и удобств.

Особенности решения нравственных проблем в православной педагогике наиболее полно и глубоко были рассмотрены еще в XIX -XX вв. русскими религиозными философами, психологами и педагогами К.С. Аксаковым, С.Н. Булгаковым, Н.Ф. Каптеревым, И.В. Киреевским, Н.И. Пироговым, В.В. Розановым, М.М. Рубинштейном, В.С. Соловьевым, братьями С.Н. и Е.Н. Трубецкими, П.А. Флоренским, А.С. Хомяковым, К.Д. Ушинским и др.

Интерес представляют взгляды Л.Н. Толстого на воспитание детей. Он считал, что нравственность происходит от религии, которые должны быть основным предметом всякого образования. Человек без религии, по его мнению, «так же невозможен, как человек без

сердца»[7: 45].

В.В. Зеньковский также полагал, что основу формирования личности ребенка составляет духовный, нравственный процесс и, прежде всего, воспитание совести. Как религиозный педагог он видел в Церкви высшую силу духовного развития человека: «Церковь и есть та благодатная среда, в которой и через которую можно действовать на духовную жизнь, можно подлинно помогать ее развитию» [2:244]. Он также считал, что очень важна для ребёнка детская среда, формируемая детским садом и школой и восполняющая недостатки семьи. А чрезмерная забота и нежность родителей к ребенку могли «испортить» его душу.

Другой русский религиозный философ И.А. Ильин считал, что воспитание ребёнка в семье начинается с первых минут его жизни. В основе семейного воспитания, по его мнению, лежит пример родителей, их внутренняя духовная жизнь, в которой участвуют и которую чувствуют их дети. Главное в системе воспитания он видел в совершенствовании личности на основе христианских принципов[3:246]. Позднее В.А. Сухомлинский заметит, что ребёнок является «зеркалом семьи», в котором отражаются нравственные принципы родителей[6: 89].

Таким образом, воспитание, формирование личности начинается, прежде всего, в семье. Для христиан брак был не только юридическим договором и средством продолжения рода, но, как считал святитель Иоанн Златоуст, «таинством любви», «вечным единением супругов друг с другом во Христе»[5:82]. Первоначально христиане при заключении брака ограничивались церковным благословением и совместным участием в Евхаристии, что считалось древнейшей формой совершения Таинства Брака. Позднее будет введён обряд венчания.

Церковь рассматривает семью как «малую церковь». Но необходимо учитывать, что современный ценностный кризис привёл к кризису и семью. Утрачено главенствующее положение отца. Изменилось положение женщины, занятость которой в общественном производстве ослабило её участие в воспитании детей. Более того, подорвано экономическое положение семьи, связанное с утратой членами семьи работы или снижением их заработной платы, подорожанием товаров и услуг, снижением уровня медицинского обслуживания и т.д. Следствием такой ситуации в семье, как правило, являются алкоголизм, тунеядство, наркомания и т.п. В целом, утрачивается воспитательный и культурный потенциал семьи. Семья для ребёнка – среда обитания. Не имея положительных образцов членов семьи, он меняет стереотипы поведения в худшую сторону.

Поэтому основной задачей духовного семейного воспитания было и остаётся следование основным христианским заповедям, усвоение православных ценностей. Всё это способствует формированию в душе ребёнка жизненных ориентиров, защищающих от деградации и распада личности. Усвоение норм православной этики — задача не только для верующих семей. Основные православные ценности сформировали русский национальный характер, русскую ментальность и в идеале должны быть свойственны каждому православному гражданину российского общества. Принципы православной морали имеют универсальный характер, и их соблюдение способствует духовному оздоровлению не только семьи, но и всего общества.

Религиозное воспитание — процесс неоднородный и состоит из нескольких измерений, необходимых для формирования целостной личности. Такой подход в современной педагогике называется холистическим, обеспечивающим более полное развитие всех возможностей человека. В духе религиозной традиции холистический подход предполагает выработку навыков благочестия, ведение религиозного образа жизни во всех его проявлениях, приобщение к церковной культуре. Сторонники такого подхода видят родство христианской веры с душой человека, которое, по их мнению, даёт возможность развить внутренний мир ребёнка и на этих принципах построить его воспитание таким образом, чтобы он был готов противостоять различным соблазнам и обладал внутренней целостностью.

К сожалению, в наше время понятие «воспитание» искажено. Как правило, для родителей воспитание сводится к удовлетворению всех просьб и ближайших потребностей ребёнка. Это, в конечном итоге, порождает в характере различные пороки такие, как беспечность, безответственность, иждивенчество, моду на пустое времяпрепровождение — шопинги. Вспоминается рекламная установка: «... шопинг — моя религия». Если родители пренебрегают духовным, такой ребёнок становится «чадом тела», «бездуховным рабом» плотских желаний. Иоанн Златоуст говорил: «Если бы отцы старались дать своим детям доброе воспитание, то не нужны были бы ни законы, ни суды, ни наказания. Палачи нужны потому, что отсутствует нравственность» [5: 81].

В воспитании проявляются две крайности — безнаказанность и страх. Безнаказанность порождает вседозволенность, дерзость по отношению к родителям и взрослым. Слишком суровое отношение к ребёнку вызывает страх и, как следствие, — ложь, озлобленность, подавленность, комплекс неполноценности, жестокость. Но, пожалуй, самое непростительное в воспитании — это равнодушие. Именно равнодушие вызывает у человека ощущение своей ненужности, брошенности, комплекс «маленького человека». Люди с такими ощущениями чаще всего оказываются не у дел, у них тяжёлая судьба, они трудно идут к своей цели, порой, так и не достигнув её, попадают в секты и т.д.

Таким образом, дети всегда нуждаются в постоянном внимании родителей, в их любви, справедливом отношении к ним. Кроме того, родители должны обучить детей какому-либо ремеслу или рукоделию, хранить и передавать семейные традиции и обычаи.

Список литературы

1. Бердяев, Н.А. Философия неравенства / Н.А. Бердяев. — М.: Институт русской цивилизации, 2012. — 624 с.
2. Зеньковский, В.В. Проблемы воспитания в свете христианской антропологии / В.В. Зеньковский. — М. . — М.: Свято-Владимирское братство, 1993. — 244 с.
3. Ильин, И.А. Кризис безбожия / И.А. Ильин. — М.: ДАРЬ, 2005. — 496 с.
4. Карпова, Н. Семейное чтение – семейная библиотерапия / Н. Карпова // Шк. б-ка. — 2004. — № 5. — С. 53-57.
5. Каспаров, Г.С. Иоанн Златоуст о воспитательной функции семьи, [347-407 гг.] / Г.С. Каспаров // Страницы истории педагогики. — Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2004. Вып.22. — С. 79-85.
6. Сухомлинский, В.А. Мудрость родительской любви / В.А. Сухомлинский — М.: Прогресс, 1990. — 112 с.
7. Толстой, Л.Н. Педагогические сочинения /Сост. Н.В. Кудрявая; Акад. пед. Наук СССР / Л.Н. Толстой. — М.: Педагогика, 1989. — 544 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

Муллюкова Виктория Рифовна

Для развития системы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов планируется формирование единой информационной базы данных по республике на основе персонифицированного учета граждан. При этом обеспечивается адресный подход к оказанию услуг с учетом индивидуальной нуждаемости граждан в гарантированных государственных услугах [3].

Мероприятия программ направлены на решение проблем социально-правовой защиты, укрепления здоровья, обеспечения участия в посильном труде, адресной социальной поддержки, развития инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание пожилых людей, ветеранов, и лиц, пострадавших от последствий войн [4].

В настоящее время изменяется система социальной поддержки пожилых людей, так как в связи с принятием ФЗ № 122 от 22 августа 2004 года произошла замена натуральных льгот, предоставляемых пожилым людям, на их денежный эквивалент; социальные службы должны быть переданы с муниципального финансирования на региональный бюджет. Все эти изменения ведут к кардинальной трансформации социальной поддержки пожилых людей [2].

В настоящее время разрабатываются государственные стандарты социального обслуживания, которые будут устанавливать основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания [1].

Традиционно более 80% спроса на социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания населения, формируют граждане пожилого возраста и инвалиды [1].

Развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам исходя из потребностей граждан, в том числе открытие дополнительных отделений социального обслуживания на дому и отделений специализированного социально-медицинского обслуживания на дому как наиболее востребованных, экономически эффективных и приближенных к месту жительства получателей услуг [1].

Сущностью конституционно-правового положения пожилых людей является совокупность правовых норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации, конституциях (уставах), законах субъектов России, международно-правовых актах, регулирующих и охраняющих общественные отношения по поводу семьи.

Социальная защита населения в настоящее время, с учетом сложной социально-экономической обстановки, стала одной из важнейших задач органов государственной власти и местного самоуправления. Основное направление деятельности указанных органов по обеспечению и созданию условий для достойной жизни индивида направлена, прежде всего, на слабо защищенные группы населения, к которым относятся в первую очередь пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми [5].

Формирование системы социальной поддержки пожилых людей в регионе, осуществляющееся на основе социологической концепции жизненных сил человека, представляется наиболее оптимальным, так как позволяет, с одной стороны, учитывать потенциал жизненных сил

пожилых людей, а с другой – сопряженность с этим потенциалом форм и технологий социальной поддержки пожилых людей, реализуемых в конкретном регионе;

При формировании системы социальной поддержки пожилых людей в регионе необходимо учитывать, что трансформация процесса социальной поддержки пожилых людей в современном обществе является объективной и включает как глобальные, так и национально-региональные тенденции, что предполагает, с одной стороны, адаптацию зарубежного опыта социальной поддержки пожилых людей (в частности, различных форм ухода), с другой стороны, выявление оптимальных для конкретного региона форм и технологий социальной поддержки пожилых людей [6].

Механизм социальной защиты пожилых людей реализуется на государственном (федеральном) и региональном (местном) уровнях. Государственный уровень социальной защиты обеспечивает гарантированное предоставление законодательно установленных пенсий и услуг в соответствии с установленными денежными и социальными нормативами.

Государство гарантирует гражданам пожилого возраста возможность получения социальных услуг на основе конституционного принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Гражданам пожилого возраста обеспечивается возможность получения достаточных для удовлетворения их основных жизненных потребностей социальных услуг, которые включаются в федеральный и территориальные перечни гарантированных государством социальных услуг.

Таким образом, создание системы социальных услуг, соответствующей потребности населения, одна из важнейших задач государства в период становления социально ориентированной рыночной экономики. Необходима концентрация усилий всех заинтересованных сторон – представителей законодательной власти, исполнительных органов, исследователей, общественных объединений с тем, чтобы последовательно реализовывать меры по развитию и укреплению системы социального обслуживания населения [5].

Список литературы

1. НАСТОЯЩИЙ НАЧАЛЬНИК. ОПЫТ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ТОП-МЕНЕДЖЕРОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН Ханнанова Т.Р. Российское предпринимательство. 2007. № 10-2. С. 72-76.
2. ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА Ханнанова Т.Р. Человек и труд. 2009. № 4. С. 45-46.
3. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
4. АГРАРНОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2008. № 4. С. 933-940.
5. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ Воронин Б.А., Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2012. № 10-1 (102). С. 52-56.
6. КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Евразийский юридический журнал. 2012. № 12 (55). С. 129-135.
7. ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ Ханнанов

- Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
8. ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У НАСЕЛЕНИЯ, ВВЕДЕНИЯ НОРМ ГТО Погорелова Д.С., Шапошникова Р.Р. NovalInfo.Ru. 2014. № 26. С. 200-201.
9. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ Мухаметшин А.Р., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Управление современным инновационным обществом в посткризисный период (экономические, социальные, философские, правовые аспекты) Материалы Международной научно-практической конференции. Редакционная коллегия: В.И. Долгий (ответственный редактор), А.Е. Махметова, М.А. Еремеев. 2011. С. 52-53.
10. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ Тукаева И.О., Гарифуллина А.Ф. В сборнике: Развитие информационных технологий и их значение для модернизации социально-экономической системы Материалы международной научно-практической конференции. 2011. С. 165-166.
11. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Валиева А.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Уфа, 2007
12. ВЛАСТЬ, БИЗНЕС И ОБЩЕСТВО: РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ Валиева А.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2010.
13. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ Абрарова А.Ф., Галимьянова Л.Ф., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 17-22.
14. ПРОБЛЕМА МОЛОДЕЖНОЙ ЗАНЯТОСТИ Старикова А.С., Валиева А.Р. В сборнике: Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Учреждение Российской академии наук, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра. Уфа, 2009. С. 122-125.
15. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ЗЕРНА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Рафикова Н.Т., Валишина Н.Р. В сборнике: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры "Статистики и информационных систем в экономике". МСХ РФ, Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2011. С. 36-38.

АНАЛИЗ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Лазарева Юлия Сергеевна
Ханнанова Татьяна Рашитовна

Большое влияние на эффективность муниципальной власти имеет функциональная структура местной администрации. Нами был проведен анализ деятельности Администрации Октябрьского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан с целью выявления функциональных проблем и разработки предложений для их решения. В целом в функциональной структуре Администрации были выделены следующие недостатки:

- трудности поддержания постоянных взаимосвязей и координации между различными функциональными службами.
- нет четкого разделения функциональных обязанностей между всеми работниками; часто работники выполняют несвойственные им обязанности.
- относительно затруднено осуществление координации различных видов деятельности, необходимое для проведения общей муниципальной политики; к тому же такая координация требует много времени.
- низка и неэффективна степень автоматизации функций управления.
- значительное количество времени работы у сотрудников занимает медленная работа глобальной сети «Интернет».

Для такого крупного учреждения, как Администрация Октябрьского района ГО г. Уфа важны четко определенные и поставленные на исполнение цели и задачи, поскольку именно хорошо поставленная цель будет влиять на эффективность функционирования Администрации. Это относится к комплексу в целом, однако, без успешной деятельности всех его подразделений общей цели не достичь. Поэтому необходимо чтобы каждое подразделение поставило для себя определенную цель, которая в совокупности с другими поможет добиться общей цели. Для достижения целей каждое подразделение выполняет соответствующие задачи, соответственно задачи также оказывают не малую роль на внутреннюю структуру. Главное, чтобы все подразделения, четко выполняя свои цели, не забывали о задачах, поставленных перед администрацией в целом. Существующая же технология принятия и исполнения решений не позволяет доводить задачи верхнего уровня до всех низовых подразделений.

Рекомендации по совершенствованию функциональной структуры Администрации октябрьского района ГО г. Уфа

Одним из важнейших факторов успешного функционирования администрации муниципального образования в Российской Федерации, является четко отлаженная, свободно адаптирующая к различным изменениям организационная структура управления.

В современных условиях такая функциональная структура управления должна:

1. обеспечить выполнение всех объективно необходимых функций управления;
2. отвечать нормам управляемости и требованиям рациональных информационных связей;
3. иметь минимальное, но достаточное количество ступеней управления;

4. усиливать все функции аппарата управления;
5. гарантировать высокую адаптивность, надежность, оперативность, качество, экономичность и эффективность управления.

Так же при совершенствовании функциональной структуры управления необходимо следовать следующим принципам:

- принцип единства распорядительства и персональной ответственности. Он исключает двойственность подчинения и возможность получения противоречивых указаний;
- принцип распространенности контроля. Следует правильно определить количество подчиненных, которыми может эффективно руководить один человек, т.е. норму управляемости;
- принцип четкого функционального разграничения. Каждое производственное и функциональное звено должно иметь ограниченные функции, не затрагивающие функции других подразделений на одном уровне управления;
- принцип соответствия прав, обязанностей и ответственности каждого звена управления и должностного лица. Такое соответствие создает реальные условия для принятия и реализации оптимальных решений;
- принцип гибкости и экономичности. Организационная структура управления должна реагировать на изменения внутренней и внешней среды с наименьшими затратами, т.е. обладать свойством рациональной самоадаптации.

Помимо указанных принципов при совершенствовании структуры управления необходимо учитывать влияние внутренних и внешних факторов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: от 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: (ред. от 30.12.2008) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ. (ред. от 01.09.2013): принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
3. О муниципальной службе в Республике Башкортостан [Электронный ресурс]: закон Республики Башкортостан от 16.07.2007 N 453-з (ред. от 03.07.2013): принят Государственным Собранием - Курултаем РБ 12.07.2007 // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
4. Конституция Республики Башкортостан: от 24 дек. 1993 г. N ВС-22/15 [Электронный ресурс]: (ред. от 28.06.2012) // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.
5. Об администрации Октябрьского района ГО город Уфа РБ [Текст]: положение, утвержденное Советом городского округа г. Уфа РБ от 29.03.2007 г. № 23/11 «о структуре Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан»
6. Официальный сайт администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан [электронный ресурс] URL: <http://ufacity.info>
7. Актуальные проблемы и тенденции сельского хозяйства Суендыков Р.Ш., Ханнанов Р.А. Экономика и социум. 2013. № 4-2 (9). С. 694-695.
8. Игровые технологии как один из способов внедрения интерактивных методов обучения специалистов направления "государственного и муниципального управления" Шапошникова Р.Р. В сборнике: Актуальные проблемы преподавания социально-гуманитарных, естественно-научных и технических дисциплин в условиях модернизации высшей школы Материалы международной научно-методической конференции.

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, ФГБОУ ВПО Башкирский государственный аграрный университет, Факультет информационных технологий и управления, редколлегия: Ф. Н. Зиятдинова, Р. М. Зиязетдинов, отв. Ред. Ф. Н. Зиятдинова. 2014. С. 336-339.
9. К вопросу о проблемах в жилищно-коммунальной сферы в Республике Башкортостан Андриянова А.А., Шапошникова Р.Р. В сборнике: Современное государство: проблемы социально-экономического развития материалы IV международной научно-практической конференции. Саратов, 2014. С. 17-19.
 10. Коррупция на государственной и муниципальной службе, причины, последствия и пути его пресечения Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. novainfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34. С. 268-270.
 11. Новая парадигма труда: теоретико-правовое обеспечение Ханнанов Р.А. Теоретическая и прикладная экономика. 2013. № 4. С. 93-157.
 12. Новые информационные технологии в управлении образовательным учреждением Андриянова А.А., Гарифуллина А.Ф. novainfo.Ru. 2015. Т. 1. № 30. С. 2-4.
 13. Проблемы и задачи деятельности органов местного самоуправления по благоустройству муниципальных территорий Уразбахтина Р.Р., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 923-925.
 14. Проблемы информационного обеспечения управления предприятиями агропромышленного комплекса Гарифуллина А.Ф., Миннегулова А.Р. novainfo.Ru. 2015. Т. 2. № 30. С. 24-26.
 15. Проблемы повышения эффективности деятельности судебной власти Ханнанов Р.А., Шапошникова Р.Р. Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2013. Т. 3. № 4 (04). С. 86-88.
 16. Развитие правового обеспечения муниципального управления Дещекина С.И., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-2 (15). С. 75-77.
 17. Совершенствование управления населенными пунктами на сельских территориях Тимофеева А.В., Ханнанова Т.Р. Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 782-783.
 18. Формирование документов раздела «управление отношений с клиентами» в программе «1с: управление торговлей» Гильманова Р., Валишина Н.Р. Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 1216-1219

ПРОБЛЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

Султанова Ляйсан Альфаритовна
Хатмуллина Людмила Рашитовна

Система общественного питания является самой привлекательной отраслью для развития бизнеса, так как именно здесь происходит самый быстрый оборот капитала, присутствует высокая выгодность и постоянная потребность населения.

В современном обществе большое значение приобретает качество жизни. Это качество определяют предпочтения современных людей в отдыхе, работе, в товарах и питании. Качество пищи особая составляющая нашей жизни, так как именно она приносит человеку здоровье, энергию, необходимое для занятия любой деятельностью.

Под качеством пищевых продуктов принято понимать совокупность свойств, определяющих пищевую ценность и степень пригодности их для питания. При оценке пищевой ценности продуктов определяют их свойства – цвет, запах, внешний вид и консистенцию.

Важная составляющая муниципального управления – регулирование потребительского рынка; от его состояния, уровня цен, ассортимента предлагаемых товаров и услуг зависит жизнедеятельность населения.

О проблемах муниципального регулирования общественного питания пишут многие ученые [2-15].

Основными проблемами муниципального регулирования в сфере общественного питания являются: несовершенство нормативно-правовой базы на муниципальном уровне; коррупционные взаимосвязи местных чиновников с владельцами общепита, что позволяет скрыть нарушения; невозможность проверки качества поставок местного сырья.

На муниципальном уровне регулированием общественного питания осуществляется органами прокуратуры, санитарно-эпидемиологическим надзором и комитетом по делам молодежи. Также возможные методы муниципального регулирования потребительского рынка показаны в таблице 1.[1]

Таблица 1. Методы регулирования потребительского рынка.

Регулирующие органы	Объекты регулирования	Формы и методы регулирования
Органы местного самоуправления	1. объемы производства товаров и услуг 2. уровень цен и тарифов 3. степень монополизации, развитие конкуренции 4. качество товаров и услуг 5. уровень доходов населения, доступность товаров и услуг	1. регулирование цен и налоговых ставок в местный бюджет 2. муниципальный заказ на закупки 3. приватизация помещений 4. финансово-кредитная поддержка 5. административные санкции 6. ставки арендной платы

Корпоративные объединения и организации производителей и предпринимателей	1. технический уровень и обеспечение конкурентоспособности товаров 2. качество товаров и услуг 3. степень монополизации и свободы конкуренции	1. деловое консультирование 2. содействие в подготовке кадров, повышение качества обслуживания 3. проведение экспертиз 4. моральное воздействие 5. финансово-кредитная поддержка
Союзы и объединения потребителей	1. качество товаров и услуг, защита прав потребителей	1. независимая экспертиза 2. проведение кампаний по бойкоту и антирекламе в СМИ 3. обращения в судебные органы

Таким образом, муниципалитеты, опираясь на поддержку общественности, получают определенные рычаги влияния на потребительский рынок и должны активно пользоваться ими в интересах населения.

Подводя итог, можно сделать вывод, что для повышения качества муниципального регулирования в сфере общественного питания необходимо:

1. Разработать нормативно-правовую базу на муниципальном уровне;
2. Ужесточить наказание за коррупционную деятельность;
3. Привлекать СМИ.

Список литературы

1. Зотов В.Б. Новые организационные формы управления в жилищно-коммунальном комплексе: управление кондоминиумом. М.: ГУУ, 1998.
2. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ Исламова З.Р. диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Уфа, 2002
3. ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ АПК Исламова З.Р., Гарифуллина Э.Ф. Никоновские чтения. 2008. № 13. С. 483-485.
4. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА Ханнанова Т.Р., Исламова З.Р. Башкирский государственный аграрный университет. Уфа, 2005.
5. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА Ханнанова Т.Р. учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 080502 Экономика и управление на предприятии АПК / Ханнанова Т. Р., Исламова З. Р. ; Башкирский гос. аграрный ун-т. Уфа, 2005.
6. КОРРУПЦИЯ – СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА Нуреева Р.А., Исламова З.Р. Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. 2013. № 4. С. 112-114.
7. БУДУЩИЕ СПОСОБНОСТИ. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Ханнанова Т.Р. Креативная экономика. 2010. № 2. С. 90-95.
8. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ НА ИННОВАЦИОННОЙ ОСНОВЕ Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. Аграрный вестник Урала. 2010. № 2 (68). С. 79-82.
9. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ В СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РОССИИ Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р. Нефть, газ и

- бизнес. 2010. № 2. С. 67-69.
10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В КОЛХОЗАХ И СОВХОЗАХ Ханнанова Т.Р. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Москва, 1990
 11. ПОТЕРЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ РАБОТНИКОВ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ МОРАЛЬНОГО УЩЕРБА Ханнанова Т.Р. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2007. № 10. С. 51-63.
 12. КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2010. № 12. С. 2214-2222.
 13. ПРИРОДА, ПРАВО, ЮРИДИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ Ханнанов Р.А. Право и политика. 2009. № 5. С. 1123-1133.
 14. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА - ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ КОМПЛЕКСНОЙ ОТРАСЛИ ПРАВА Ханнанов Р.А., Лазаренко М.А. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2009. № 1. С. 40-48.
 15. ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ОСНОВА ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ Ханнанов Р.А. Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2007. № 9. С. 33-39.

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СТИЛЕЙ

Игебаева Фания Абдулхаковна

Анализ управленческой деятельности в период формирования российского аграрного рынка позволяет сделать вывод о том, что одним из решающих условий успеха руководителя является необходимость обеспечения его влияния на своих подчиненных с целью полной их самореализации в профессиональной сфере.

Главной характеристикой эффективности руководства является стиль управления, который применяет в своей работе менеджер. Стиль руководства – индивидуально-типические характеристики устойчивой системы методов, способов, приемов воздействия руководителя на коллектив с целью выполнения организационных задач и управленческих функций. При этом он должен учитывать множество объективных и субъективных условий и обстоятельств, в зависимости от которых стиль получает свое конкретное содержание.

Стиль руководства в контексте управления – это привычная манера поведения руководителя по отношению к подчиненным. Степень, до которой управляющий делегирует свои полномочия, типы власти, используемые им, и его забота, прежде всего, о человеческих отношениях или, прежде всего, о выполнении задачи – все отражает стиль руководства, характеризующий данного руководителя. К настоящему времени исследователи накопили немалый материал по данной проблеме. [1, 13 -15]. В литературе по теории и практике управления коллективом предложено множество стилей современного руководителя со своими плюсами и минусами. Рассмотрим их.

Авторитарный. Для этого стиля характерно единоличное принятие руководителем всех решений в коллективе, когда последнее слово всегда остается за ним. Достоинством данного стиля можно считать способность руководителя принимать на себя персональную ответственность, особенно в критической ситуации, а недостатком является игнорирование инициативы и творческих начинаний подчиненных.

Коллегиальный. Основная установка в деятельности руководителя данного стиля: «Надо посоветоваться с коллективом». Решения принимаются главным образом коллективом и в этом главный плюс коллегиального стиля. Минус же состоит в том, что порой на коллективное обсуждение выносятся незначительные вопросы, не требующие детального рассмотрения.

Плановый. Руководитель этого стиля в своей работе строго придерживается плана и всевозможных программ. И хотя управление на основе проработанного плана и является положительным качеством, но иногда слишком точное следование заданному плану может тормозить работу, не давая возможности для оперативной перестройке деятельности.

Авральный. Это стиль спешки, когда руководитель мобилизует коллектив для достижения цели любой ценой. Понятно, что в условиях аврала заметно снижается не только качество выполняемой работы, но и неизбежно возникают конфликтные ситуации в коллективе.

Либеральный. Данный стиль руководства иногда называют попустительским, поскольку коллектив, как бы «плывет по течению», живет сам по себе, решая возникающие вопросы и не особо признавая руководителя. Достоинством этого стиля считается то, что инициатива

подчиненных не подавляется, а недостаток состоит в том, что либеральный руководитель чаще всего характеризуется как беспринципный и не деловой.

Регламентирующий, его еще называют контролирующим. Этот стиль прямая противоположность либерального стиля, когда регламентации подвергается вся работа подчиненных: что нужно сделать, кто, как и когда это должен сделать. В итоге регламентация и постоянный контроль за работой сотрудников создают в коллективе нервную обстановку.

Перестроечный. Руководитель данного стиля полон всякими идеями, проектов. Он постоянно старается видоизменять, усовершенствовать свою организацию и потому она находится в состоянии налаживания дел. Несмотря на, казалось бы, благие намерения руководителя, порой перестройка осуществляется ради перестройки.

Консервативный. Для руководителя данного стиля характерно строгое следование традициям, раз и навсегда установленным порядкам, способам и принципам решения управленческих задач. Позитивным моментом в этом стиле руководства является то, что он несет в себе некую уверенность в стабильности и устойчивости коллектива. Однако при таком управленческом стиле коллектив обычно плетется в хвосте событий.

Дипломатичный. Руководитель данного стиля имеет в коллективе репутацию дипломата, который способен договориться даже тогда, когда для этого, казалось бы, нет реальных возможностей. При принятии решений обычно он делает ставку на личные контакты и связи. Руководитель - дипломат может менять свои требования и указания так, как это выгодно ему в создавшейся ситуации.

Документальный. Это стиль руководителя, который много внимания уделяет «бумаготворчеству», т.е. подготовке разного рода документов, справок, письменных распоряжений. В итоге у него остается мало времени на руководство коллективом. Достоинством руководителя этого стиля является то, что вся деловая документация (планы, отчеты, деловая переписка) у него всегда находится в полном порядке.

Лидерский. Данный стиль характеризуется тем, что руководитель вдохновляет подчиненных на решение проблем, стоящих перед коллективом. Он глубоко верит в себя и в возможность выполнения намеченных планов. Если при этом лидер имеет высокий уровень творческих способностей, то он реально становится творческим руководителем коллектива. Недостаток этого стиля состоит в том, что руководитель-лидер часто использует не все резервные возможности членов коллектива.

Административный. Руководитель этого стиля строго придерживается всех указаний, распоряжений, идущих сверху, и выполняет их, чего бы это ему не стоило. При этом руководитель - администратор для преодоления сопротивления подчиненных может использовать административное давление. К положительным моментам данного стиля можно отнести то, что руководитель владеет знаниями должностных инструкций и механизмами административного управления коллективом.

Отметим, что при всем многообразии управленческих стилей специалисты выделяют **творческий стиль управления коллективом**, считая его идеальным. Он предполагает, применение руководителем в решении каждой новой управленческой задачи аграрного производства различных стилей, с предпочтением наиболее оптимального и результативного для сложившейся ситуации.

Современный руководитель творческого стиля должен уметь:

1. Мыслить широко и масштабно, системно и комплексно, видя развитие своей организации на большую перспективу, но и не забывая о сиюминутных делах и задачах.
2. Быть демократичным и коллегиальным, поощряя и поддерживая творческую инициативу подчиненных, но одновременно и авторитарным по отношению к лодырям и демагогам.
3. Быть готовым к риску, способным полагаться не только на интуицию, но и на научно обоснованный расчет.
4. Быть добрым и деликатным, одновременно требовательным в вопросах качества работы и дисциплины труда в коллективе.
5. В решении возникающих задач, использовать передовой опыт, научный подход, уметь анализировать причины поражений.
6. Умело и грамотно применять в своей повседневной деятельности следующие принципы:
 - **Принцип инструкции.** Управлять предпочтительно с помощью правил и инструкций, а не приказов и распоряжений.
 - **Принцип близости.** Вопросы должны решаться как можно ближе к тому уровню, на котором они возникли.
 - **Принцип оперативности.** Руководитель должен оперативно реагировать на происходящее, чтобы подчиненные постоянно ощущали оценку их действий руководителем.
 - **Принцип воспитания.** Руководитель должен постоянно показывать пример и воспитывать подчиненных – словом и делом.
 - **Принцип делегирования.** Делегирование полномочий только тогда результативно, когда руководитель оставляет за собой управленческую ответственность.
 - **Принцип терпения.** Во взаимоотношениях с подчиненными руководитель должен проявлять бесконечное терпение.
 - **Принцип ответственности.** Работник должен нести ответственность только за то, на что он в состоянии повлиять [2, 420].

В настоящее время руководители предприятий аграрного производства должны больше внимания уделять личностным качествам своих подчиненных, их преданности организации и способности оперативно решать проблемы. Высокие темпы морального старения и постоянные перемены, характерные сегодня почти для всех отраслей экономики, в том числе и аграрного производства, подталкивают руководителей быть готовыми к техническим и организационным реформам, а также к изменению стиля руководства.

Эффективность управления коллективом может быть достигнута при чутком отношении руководителя к своим подчиненным, соблюдении им принятых социальных норм, умении ценить в каждом человеке личность и чувство его полезности для людей. Кемаль Ататюрк когда-то заметил: «И лучшие люди иногда попадают в худшие ситуации». Помня это, руководитель, ни при каких обстоятельствах, не должен ущемлять достоинства других людей, в какие бы ситуации они не попадали [3, 61].

От выбора стиля руководства предприятием аграрного производства зависит не только авторитет руководителя и эффективность его работы, но также атмосфера в коллективе и взаимоотношения между подчиненными и руководителем.

Реализуя себя в качестве менеджера, мы имеем дело не только с ресурсами, машинами, продуктами, не только с производственными, снабженческими и бытовыми процессами, различными документами, но мы постоянно работаем с людьми – руководим подчиненными, советуемся со специалистами, общаемся с трудовым коллективом. От того, насколько хорошо мы это делаем, зависит наша репутация и авторитет, а, соответственно, и успех дела [4, с. 94].

Список литературы

1. Игебаева Ф.А. К вопросу о повышении эффективности управленческой деятельности на предприятиях АПК // Социально-политические науки. Международный межвузовский научный рецензируемый журнал. Москва, Издательский дом «Юр-ВАК», 2013, № 3 – С.13 – 15.
2. Морозов А.В. Деловая психология. СПб.: Изд-во «Союз», 2002. – 576с.
3. Игебаева Ф.А. Стиль управления – главная характеристика деятельности менеджера //Наука сегодня: теоретические аспекты и практика применения: сб. статей. Международной научно-практической конференции в 9 частях. Часть 8. – Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2011. – 344с.
4. Игебаева Ф.А. Культура делового общения и особенности ее проявления в деятельности менеджера // Проблемы и перспективы социально-экономического развития современной России. Сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. – Саратов: Изд-во «КУБиК», 2010. С. 92 – 95.

ПОЛИТОЛОГИЯ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Гизатуллин Риза Мирзаевич

Муниципальные образования (МО) все заметнее функционируют как самостоятельные субъекты экономического процесса. В связи с этим развитие рыночных отношений требует от них разработки и реализации эффективной экономической политики. Цель любого МО - социально-экономическое развитие, включающее создание качественной «среды», понимаемой в широком смысле как совокупность условий жизни населения и функционирования хозяйствующих субъектов на территории данного МО.

Одним из основных условий прозрачности деятельности местных властей и контроля за исполнением принятых решений является полнота и доступность информации для населения, позволяющая производить оценку их деятельности. Оценка деятельности местных властей, федерации и края по управлению МО можно представить в виде оценки эффективности управления МО. Согласно традиционному подходу, эффективность есть отношение полезного результата (эффекта) к затратам на его получение, определяемое на народнохозяйственном и отраслевом уровнях [1].

Оценка эффективности управления муниципальными образованиями невозможна без соответствующей информационной базы. Анализ состояния муниципального управления в России выявил противоречия между информационными потребностями органов управления и возможностями действующих систем их информационного обеспечения. С одной стороны, аналитическая информация необходима как основа планирования деятельности любого социально-экономического объекта, с другой - как предварительная оценка последствий принимаемых решений с целью их оптимизации. [2].

Сегодняшней проблемой информационного обеспечения является недостаточная информированность граждан. Муниципальное образование публикует нововведения на своём официальном сайте, но, не все люди, особенно пожилые, умеют обращаться с интернетом.

Можно предложить главам муниципальных образований, чтобы приняли решение опубликовывать принятые нововведения, в региональных печатных изданиях. Газетные редакции не утратили свою популярность, и было бы конструктивно, если они печатали эти данные.

С целью формирования и развития информационного общества в Российской Федерации являются повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий была разработана государственная программа "О государственной программе Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)". Таким образом, создание информационного общества рассматривается как платформа для решения задач более высокого уровня - модернизации экономики и общественных отношений, обеспечения конституционных прав граждан и высвобождения ресурсов для личностного развития. Цели государственной политики определяют необходимость решения задач не только в сфере информационных технологий, но и в других отраслях экономики, науке и технике, социальной сфере и государственном

управлении. В число показателей развития информационного общества в Российской Федерации, контрольные значения которых определены Стратегией, также включены показатели, отражающие уровень развития информационных технологий и степень их использования в разных сферах деятельности. [3].

Информационное обеспечение играет важную роль в жизни муниципального образования. Чтобы население было более информировано о новых принятых постановлениях, указах и т.д. Правительством РФ принимаются программы по улучшению обмена информацией между гражданином и государством. Эти меры помогут улучшить жизнь гражданам и быть в курсе событий.

Подводя итог, следует отметить неоценимый вклад информационного обеспечения в муниципальном управлении. Осведомление, обеспечение фактами даёт право гражданам быть в курсе событий и шагать в ногу со временем.

Список литературы

1. Большая советская энциклопедия: в 30 т. М.: Советская энциклопедия, 1969-1978.
2. Лавровский, Б. Политика регионального выравнивания в России/ Б. Лавровский, В. Максаков // Вопросы экономики. 2004. № 10. С. 91-96.
3. Информационный ресурс – Сайт Российской газеты <http://www.rg.ru/>
4. Буздова А.З., Кокова Э.Р. Формирование инновационной стратегии предприятия В сборнике: Аграрная наука и образование в начале XXI века и проблемы современной аграрной экономики Материалы международной научно-практической конференции памяти профессора Б.Х. Жерукова. 2013. С. 332-335.
5. Дулясова М.В., Ханнанова Т.Р., Исламгалиева Е.Р. Деловая репутация - многоуровневая система Электронный научный журнал Нефтегазовое дело. 2006. № 1. С. 65.
6. Карачурина Р.Ф. Стратегические приоритеты развития страхования в рамках ШОС Дискуссия. 2013. № 10 (40). С. 77-82.
7. Карачурина Р.Ф. Государственное регулирование страховой деятельности в России Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (33). С. 125-130.
8. Красносельская Д.Х. Соотношение норм накопления физического и человеческого капитала: теоретические подходы и апробация модели Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2013. № 4. С. 92-96.
9. Мамателашвили О.В., Хисамова Ц.Т. Экономическая безопасность региона - проблемы обеспечения В сборнике: Современное общество, образование и наука сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 16 частях. 2015. С. 54-55.

Физико-математические науки	1
ПРОГРАММНАЯ ВИЗУАЛИЗАЦИЯ АЛГОРИТМОВ НА ГРАФАХ	2
РАЗРАБОТКА ИНТЕРАКТИВНОГО ПРИЛОЖЕНИЯ ПО ФРАКТАЛЬНОЙ ГРАФИКЕ	5
РАЗРАБОТКА ПРИЛОЖЕНИЯ КАТАЛОГИЗАТОРА ВИДЕОФИЛЬМОВ «MY MOVIES COLLECTION»	9
Технические науки	16
К ВОПРОСУ О ВЫБОРЕ РАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРАМЕТРОВ РАБОТЫ МОДИФИЦИРОВАННОГО ПЛОСКОРЕЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ СТЕПЕНИ ВЛИЯНИЯ РАБОЧИХ ОРГАНОВ НА ТЯГОВОЕ СОПРОТИВЛЕНИЕ АГРЕГАТА	17
О СПОСОБАХ ОБЛЕГЧАЮЩИХ ОБНАРУЖЕНИЕ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ ЗЕРНА	24
К ВОПРОСУ О КАЧЕСТВЕ БЕНЗИНА НА АЗС	27
КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ МЕТРИКИ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ СХЕМЫ БАЗЫ ДАННЫХ	29
Сельскохозяйственные науки	34
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	35
ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СЕМИЛЕТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДЮРТЮЛИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ... 38	
ПОВЫШЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ	42
Экономические науки	46
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЕ ДОМАШНЕГО ХОЗЯЙСТВА И СЕМЕЙНОЙ ЭКОНОМИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	47
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ АВТОПРОМЕ	50
РЕКОНСТРУКЦИЯ ПАРКА «МИРА» ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В ГОРОДЕ КОЛОМНА	56
АКТУАЛЬНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	60
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РБ	62
ИЗМЕНЕНИЕ КУРСА ВАЛЮТ НА РЫНКЕ	65
ЗНАЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ В ПРОЦЕССЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ	69
РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ВСОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	72
ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗУЧЕНИИ ЭКОНОМИКИ АПК	78
К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЖИЛЬЯ НА ОСНОВЕ ЕГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕННОСТИ	81
АНАЛИЗ МЕР ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	90
ПРОБЛЕМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ	92
АТТЕСТАЦИЯ КАК ВАЖНЕЙШАЯ ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ	94
АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ РЕГИОНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	96
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ГОРОДОВ РОССИИ И ЕЕ РЕГИОНОВ	100
Филологические науки	105
НАРУШЕНИЕ ЖУРНАЛИСТКОЙ ЭТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ПРЕССЕ	106
Юридические науки	109
ПОЗИЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА ПО ВОПРОСУ О ХРАНЕНИИ И ПОКУПКЕ ОРУЖИЯ И	

ПАТРОНОВ К НЕМУ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ	110
ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ	112
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	115
ИНСТИТУТ СЕРВИТУТА В ЗЕМЕЛЬНОМ ПРАВЕ РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ	118
ПАРАДОКС В ЕСПЧ: ДЕПУТАТ НЕ МОЖЕТ САМ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ПАРЛАМЕНТСКОГО ИММУНИТЕТА (ЕСПЧ, КАРТ ПРОТИВ ТУРЦИИ (KART V. TURKEY) (№ 917/05))	121
АВТОМАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	124
ПРОБЛЕМЫ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРЕТЕНДЕНТАМ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ СЛУЖАЩИМ	128
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСУЖДЕННЫХ МУЖЧИН, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»	131
ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 256 «НЕЗАКОННАЯ ДОБЫЧА (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»	134
ОБЪЕКТ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	137
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	141
ОСНОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ПО НАЗНАЧЕНИЮ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ	145
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИЕЙ В РФ	149
ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦ, ЗАЩИЩАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ	152
СЕМЬЯ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ	155
Педагогические науки	158
ФОРМИРОВАНИЕ ХУДОЖЕСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ДЕТЕЙ В СЕМЬЕ	159
НАРОДНОЕ ТВОРЧЕСТВО И ЕГО ВОСПИТАТЕЛЬНОЕ	161
ФУНКЦИИ НЕСТАНДАРТНЫХ ЗАДАЧ В ОБУЧЕНИИ МАТЕМАТИКЕ	163
СОВРЕМЕННЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ	166
РАЗРАБОТКА ОБУЧАЮЩИХ ВИДЕОУРОКОВ С ПОМОЩЬЮ ОСАМ SCREEN RECORDER	170
ОНЛАЙН-ОБУЧЕНИЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	174
РАЗВИТИЕ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ УЧАЩИХСЯ НА ВНЕУРОЧНЫХ ЗАНЯТИЯХ ПО МАТЕМАТИКЕ	178
ФОРМИРОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТАРНЫХ МАТЕМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ДОШКОЛЬНИКОВ ПРИ ОЗНАКОМЛЕНИИ ИХ С ДЕНЬГАМИ	180
ОБ АКТУАЛЬНОСТИ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ ЮРИСТОВ	184
РЕШЕНИЕ СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ ПРОБЛЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ ПУТЕМ ИХ ПРОФОРИЕНТАЦИИ	186
ОБ ИЗУЧЕНИИ СТОХАСТИКИ В ОСНОВНОЙ ШКОЛЕ	190
ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПЕДАГОГИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ	194
ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ САМООЦЕНКИ И САМОКОНТРОЛЯ В МЛАДШЕМ ШКОЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ	198
ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСКИХ СПОСОБНОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ И ПОДГОТОВКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ	202
Медицинские науки	204

О ВЛИЯНИИ ФАКТОРОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	205
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА МУЖЧИН В ПОЛИКЛИНИКЕ РЫБНОВСКОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ	209
Психологические науки	212
ТЕОРИЯ САМОАКТУАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ	213
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-АДДИКЦИИ У ПОДРОСТКОВ ...	216
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СТРЕССОВ В ПРОЦЕССЕ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	218
ВОЗРАСТНЫЕ И ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПОЗНАНИЯ В ДОШКОЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ ...	221
МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ АДЕКВАТНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ	223
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	226
ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	231
Социологические науки	236
АНАЛИЗ ФЕНОМЕНА ЧЕЛОВЕКА В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕДАГОГИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ	237
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И ДОКУМЕНТООБОРОТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	240
ПРОБЛЕМЫ РЕЛИГИОЗНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ	244
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ	247
АНАЛИЗ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	250
ПРОБЛЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	253
К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СТИЛЕЙ	256
Политология	260
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ...	261